

Май 2013 года



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Alimentación y la
Agricultura

КОНФЕРЕНЦИЯ

Тридцать восьмая сессия

Рим, 15-22 июня 2013 года

**Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства:
устойчивые продовольственные системы как инструмент обеспечения
продовольственной безопасности и питания**

Резюме

Согласно последним оценкам ФАО, доля страдающего от недоедания населения в мире составила около 12,5 процентов, сократившись по сравнению с 1947 годом, когда от недоедания страдала почти половина населения мира. Это выдающееся достижение, однако 868 млн. человек по-прежнему голодают, 2 млрд. людей, по оценкам, страдают от недостаточности одного или нескольких питательных микроэлементов, а количество страдающих от избыточного веса оценивается в 1,4 млрд. человек (500 млн. из них страдают ожирением). Сельское хозяйство вносит огромный вклад в улучшение питания людей за счет производства, обеспечения цен и доходов, но сельское хозяйство и продовольственная система в более широком понимании (включая послеуборочную переработку, распределение и розничную торговлю) могут играть намного более значительную роль. С помощью ряда конкретных мер, определенных в настоящем докладе, можно добиться большего вклада продовольственных систем в целом – от производства до потребления – в дело улучшения питания, а также сделать их более экологически устойчивыми.

Предлагаемое решение Конференции

Конференция:

- отмечает сохранение проблем недоедания, недостаточного питания и нехватки питательных микроэлементов и возникновение проблем избыточного веса и ожирения во многих частях мира. Множественные формы неполноценного питания могут сосуществовать в пределах одной страны, а также на уровне одного домохозяйства и отдельного человека;
- признает, что продовольственные системы обладают возможностью стать более устойчивыми и создать более благоприятные условия для достижения положительных результатов в сфере питания, а также что необходим межотраслевой подход, охватывающий сельское хозяйство и продовольственные системы, здравоохранение, санитарии, социальную защиту, обеспечение занятости и образование;

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться матричным кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте www.fao.org



mg413ra1

- предлагает всем соответствующим заинтересованным сторонам приложить согласованные усилия для устранения сохраняющихся пробелов в отношении исходных данных о рационах и состоянии питания; проведения оценки последствий сельскохозяйственных мер по улучшению продовольственной ситуации с точки зрения результатов в области питания; поощрения практики управления и применения технологий в целях повышения экологической устойчивости и улучшения питания людей; оценки воздействия рынков, торговли и структуры рынка на экологическую устойчивость и питание человека; и признания роли потребительского выбора в достижении целей в области питания и устойчивости.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-же Терри Рейни (Ms Terri Raney),
старшему экономисту и редактору СОФА
Тел.: +39 06570 52401

Содержание

	Пункты
I. Введение	1
II. Неполноценное питание в мире	2 – 11
III. Почему важно питание?	12 – 16
IV. Изменения и проблемы в современных продовольственных системах	17 – 20
V. Продовольственные системы и возможности в области питания	21 – 47
A. Сельскохозяйственное производство для улучшения питания	26 – 32
B. Питание в цепочке производства и сбыта продовольствия	33 – 39
C. Помочь потребителям получить улучшенное питание	40 – 47
VI. Сквозные вопросы в продовольственных системах с учетом проблем питания	48 – 52
A. Гендерные роли в интересах улучшения результатов в области питания	49 – 50
B. Устойчивые продовольственные системы	51 – 52
VII. Пробелы в знаниях и информации	53
VIII. Заключение	54 – 56

I. Введение

1. В первом выпуске доклада «Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства», опубликованном в 1947 году, сообщалось, что около половины населения мира страдало от хронических проблем, связанных с неполноценным питанием. В то время неполноценное питание рассматривалось в основном с точки зрения потребления недостаточного количества калорий в результате нехватки продовольствия и нищеты. С тех пор наше понимание неполноценного питания¹ и его причин стало более глубоким, а роль продовольственных систем² в продвижении или подрыве улучшенного питания стала намного более сложной. Повышение обеспеченности продовольствием и рост его доступности, безопасности, разнообразия и питательности остается серьезной проблемой, особенно ввиду ожидаемого повышения спроса на продовольствие в течение грядущих десятилетий, но для того, чтобы обеспечить продовольственную безопасность и искоренить все формы неполноценного питания, наши способы производства и использования продовольствия должны стать более экологически устойчивыми и полезными с точки зрения улучшения питания.

II. Неполноценное питание в мире

2. Благодаря ряду факторов, включая прогресс в области водоснабжения, санитарии и здравоохранения, а также увеличение объемов продовольствия и расширение доступа к нему, люди во всем мире живут дольше и ведут более здоровый образ жизни, чем когда-либо прежде. Действительно, согласно последним оценкам ФАО, доля мирового населения, страдающего от недостаточной калорийности потребляемой пищи, сократилась до 12,5 процентов по сравнению с 1947 годом, когда этот показатель составлял почти половину (ФАО, 1947 год)³. Это выдающееся достижение, однако 868 млн. человек по-прежнему голодают. Кроме того, 2 млрд. людей, по оценкам, страдают от недостаточности одного или нескольких питательных микроэлементов (ФАО, 2012 год)⁴, а количество страдающих от избыточного веса оценивается в 1,4 млрд. человек (500 млн. из них страдают ожирением) (ВОЗ, 2013а)⁵.

¹ Неполноценное питание – это аномальное физиологическое состояние, вызванное неадекватным, чрезмерным или несбалансированным потреблением макронутриентов (углеводы, белки и жиры) и питательных микроэлементов (витамины и минералы), необходимых для активной, здоровой жизни. Среди прочего, это состояние характеризуется недостатками нормального питания, недостатком (или избытком) конкретных микроэлементов, а также избытком определенных компонентов питания, таких как жиры и сахар, часто в сочетании с низкой физической активностью (что ведет к избыточному весу и ожирению или избыточному питанию) (ФАО. 2011 год. Оценка роли и работы ФАО в вопросах питания. Итоговый доклад. РС 108/6 Рим. ФАО). Факторами, способствующими проявлению неполноценного питания, могут быть паразиты и болезни, влияющие на поглощение питательных веществ.

² Продовольственные системы включают в себя все сферы деятельности, связанной с производством, переработкой, сбытом и утилизацией товаров сельского, лесного или рыбного хозяйства, включая необходимые ресурсы и продукцию, производимую на каждом из этих этапов. Продовольственные системы также связаны с людьми и учреждениями, содействующими или препятствующими изменениям в системе, а также социально-политическими, экономическими и технологическими условиями, в которых проходит эта деятельность. Взято из ФАО, 2012 год. Оценка устойчивости продовольственных и сельскохозяйственных систем (САФА) 2012 год. Рим: ФАО.

http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/sustainability/SAFA/SAFA_Guidelines_draft_Jan_2012.pdf.

³ ФАО. 1947 год. Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства. Продовольственная и сельскохозяйственная организация, Рим. (Размещено по адресу: <http://www.fao.org/docrep/016/ap635e/ap635e.pdf>)

⁴ ФАО, МФСР и ВПП. 2012 год. Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире: Экономический рост является необходимым, но не достаточным условием ускорения темпов сокращения масштабов голода и неполноценного питания. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Рим.

⁵ ВОЗ. 2013а. Информационный бюллетень No.311. <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs311/ru/>.

3. Отставание в росте (низкий рост для своего возраста) у детей в возрасте до пяти лет является широко используемым показателем недостаточного питания, потому что он отражает последствия долгосрочного хронического недоедания и болезней и является веским прогностическим показателем того, что недостаточное питание может стать пожизненным бременем. По оценкам, с 1990 по 2001 год масштабы отставания в росте в развивающихся странах уменьшились на 16,6 процентных пунктов: с 44,6 процента (284 млн.) до 28 процентов (160 млн.) (диаграмма 1). Это явный прогресс, но по-прежнему высокие показатели свидетельствуют о том, что сохраняется проблема полной ликвидации голода и неполноценного питания.

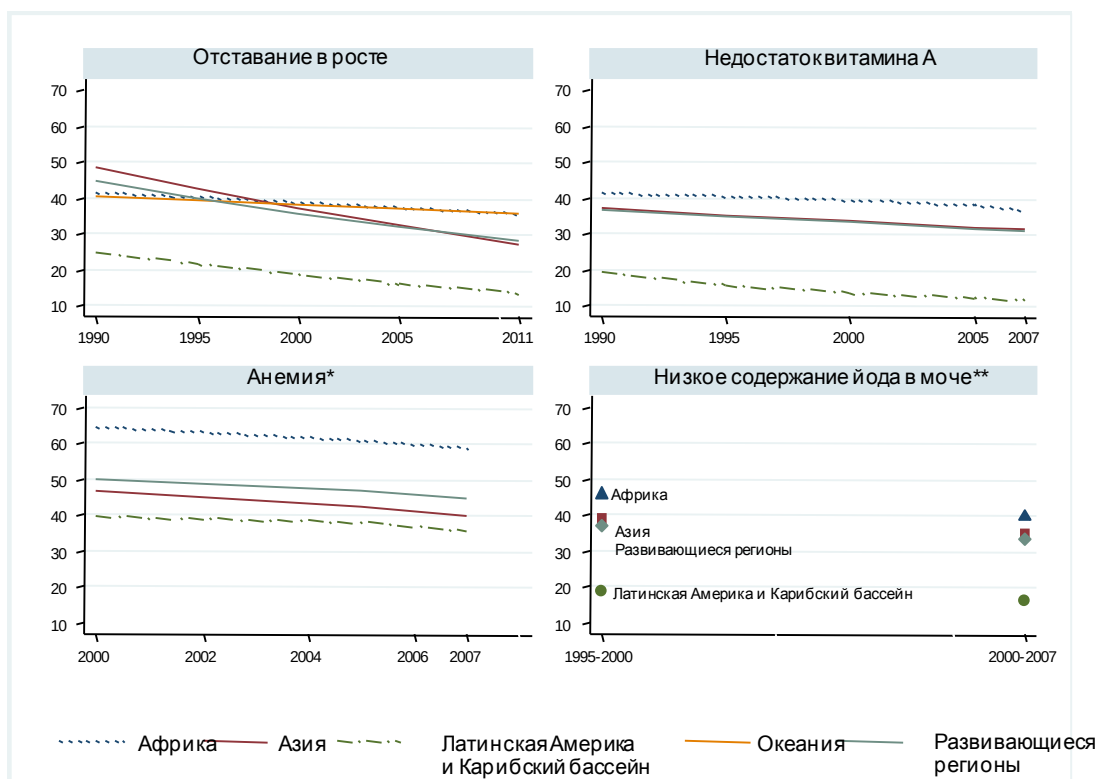
4. Три наиболее часто отмечаемых случая недостаточности питательных микроэлементов и сопутствующих нарушений связаны с витамином А, анемией (в связи с железом) и йодом (диаграмма 1). Недостаток витамина А приводит к нарушениям нормального функционирования зрительной системы и поддержания клеточных функций роста, производства красных кровяных телец, иммунитета и репродукции, а также является ведущей причиной слепоты у детей. По оценкам, в 2007 году в развивающихся странах нехватка витамина А наблюдалась у 163 млн. детей в возрасте до пяти лет с коэффициентом распространенности, равным 31 проценту (в 1990 году эта цифра составляла примерно 36 процентов) (ПКП, 2010 год)⁶.

5. Нехватка железа является одной из основных причин анемии. Железодефицитная анемия отрицательно сказывается на когнитивном развитии детей, имеет негативные последствия с точки зрения исхода беременности, материнской смертности и трудоспособности взрослых. Оценки указывают на небольшое снижение масштабов анемии среди детей в возрасте до пяти лет – с 50 процентов в 1990 году до 44 процентов в 2007 году (ПКП, 2010 год).

6. Йододефицит ежегодно приводит к нарушению психической функции 18 миллионов рождающихся детей. По оценкам, в период с 1995-2000 годов по 2001-2007 годы распространенность зоба (показатель длительного периода депривации, определяется у взрослых и/или детей) в развивающихся регионах сократилась с примерно 16 до 13 процентов (из-за нехватки данных даны лишь средние показатели по регионам за эти два периода). Показатель низкого содержания йода в моче (свидетельство существующего недостатка йода) упал с примерно 37 до 33 процентов (ПКП, 2010 год).

⁶ ПКП-ООН, 2010 год. Шестой доклад о положении в области питания в мире: прогресс в области питания. Постоянный комитет Организации Объединенных Наций по проблемам питания, Женева.

Диаграмма 1. Распространенность детского отставания в росте и недостаточности питательных микроэлементов среди детей, в разбивке по регионам



Примечание: * Причиной анемии могут быть несколько заболеваний, включая недостаток железа.

** Показатели низкого содержания йода в моче измерялись у всего населения, а не только у детей.

Источник: подборка, подготовленная авторами на основе данных ЮНИСЕФ, ВОЗ и Всемирного банка, 2012 год. Данные о недостатке витамина А, анемии и низком содержании йода в моче от ПКП-ООН, 2010 год⁷.

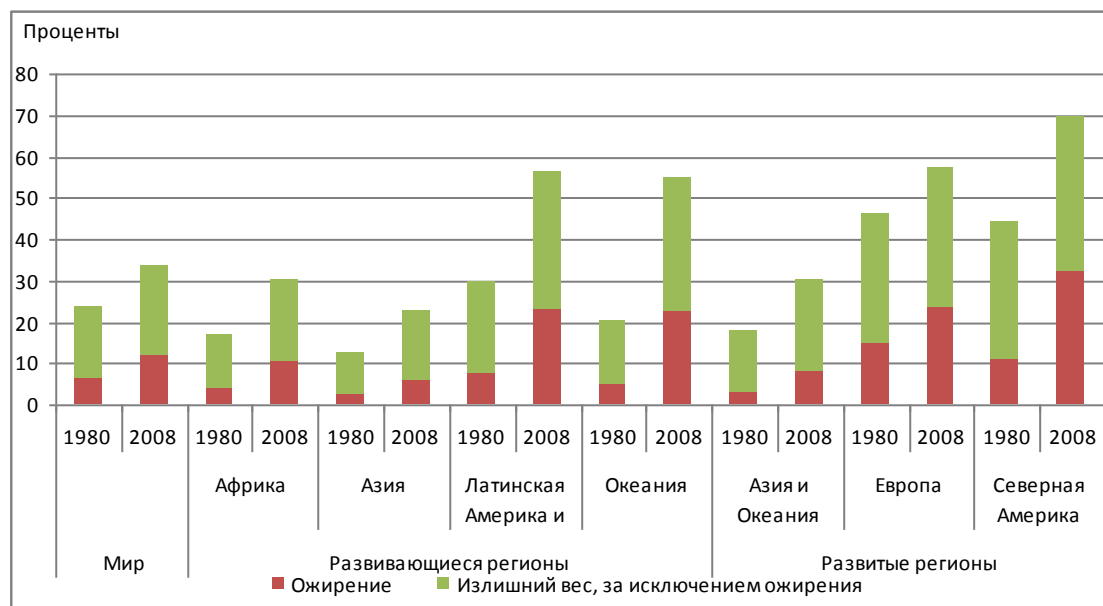
7. Признано, что избыточный вес и ожирение (определяемые как индекс массы тела⁸, превышающий или равный, соответственно, 25 или 30) повышает вероятность возникновения различных неинфекционных болезней и проблем со здоровьем, включая сердечно-сосудистые заболевания, диабет, различные виды рака и остеоартрит (ВОЗ, 2011 год)⁹. Глобальные показатели распространенности избыточного веса и ожирения вместе взятых увеличились во всех регионах, причем распространенность среди взрослых с 1980 по 2008 год выросла с 25 до 34 процентов. Распространенность ожирения росла еще быстрее, увеличившись вдвое с 6 до 12 процентов (диаграмма 3).

⁷ Детский фонд Организации Объединенных Наций, Всемирная организация здравоохранения, Всемирный банк. 2012 год. Совместные оценки в отношении неполноценного питания среди детей ЮНИСЕФ, ВОЗ и Всемирного банка. ЮНИСЕФ, Нью-Йорк, ВОЗ, Женева, Всемирный банк, Вашингтон, О.К.

⁸ ИМТ равен весу тела в килограммах, поделенному на рост в метрах в квадрате. Этот показатель часто используется для оценки недостаточного веса, избыточного веса и ожирения. Существуют следующие международные стандарты: недостаточный вес = ИМТ < 18,5; избыточный вес = ИМТ ≥ 25; ожирение = ИМТ ≥ 30. Таким образом, ожирение является разновидностью в категории избыточного веса.

⁹ ВОЗ, 2011 год. Мировой отчет по неинфекционным заболеваниям. ВОЗ, Женева.

Диаграмма 2 Распространенность избыточного веса и ожирения среди взрослых, в разбивке по регионам

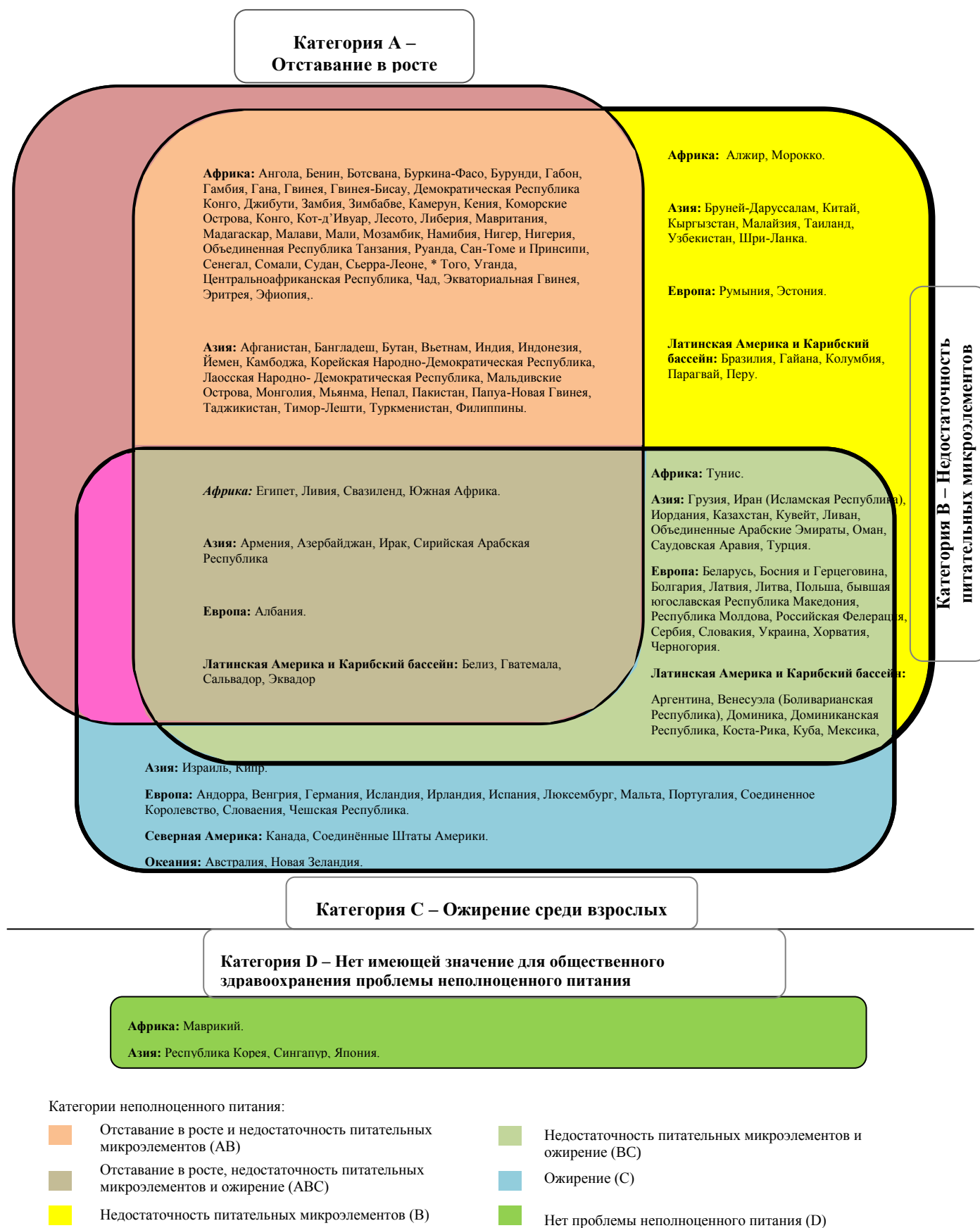


Источник: расчеты авторов с использованием данных, приведенных в работе Finucane et al, 2011 год. National, regional and global trends in body-mass index since 1980: Systematic analysis of health examination surveys and epidemiological studies with 960 country years and 9.1 million participants. Онлайновая публикация в издании "The Lancet", дата издания: февраль 4. 10.1016/S0140-6736(10)62037-5, и Stevens et al. 2012 год. National, regional, and global trends in adult overweight and obesity prevalences. Population Health Metrics Vol. 10:22.

8. Поскольку у одного человека может наблюдаться более одного типа неполноценного питания, эти категории нельзя сложить вместе, чтобы дать глобальную оценку распространенности неполноценного питания, однако ясно, что с 1947 года картина неполноценного питания кардинальным образом изменилась. Сохранение проблемы недоедания во многих странах, признание недостаточности питательных микроэлементов как формы «скрытого голода» и возникновение мировой проблемы избыточного веса и ожирения делают проблему неполноценного питания еще более актуальной и сложной.

9. В диаграмме 3 показано, как различные проявления бремени неполноценного питания могут наслаиваться друг на друга. Рассматриваемые здесь виды неполноценного питания (обозначенные как: А = детское отставание в росте, В = недостаточность питательных микроэлементов среди детей, и С = ожирение среди взрослых) наблюдаются в различных сочетаниях во всем мире. В диаграмме также представлены те весьма немногочисленные страны мира, в которых нет значительных проблем в связи с этими категориями неполноценного питания.

Диаграмма 3 Разнообразные проявления бремени неполноценного питания



Примечание: данные об отставании в росте среди детей от ЮНИСЕФ, ВОЗ и Всемирного банка (2012 год) (см. примечание 7). Страна относится к категории стран, где существует угроза здоровью населения в связи с отставанием в росте в том случае, если в ней наблюдается отставание в росте у, по крайней мере, 20 процентов детей (ВОЗ, 2013b); отсутствуют данные об отставании в росте в некоторых странах с высоким уровнем дохода, и предполагается, что в них показатели распространенности отставания в росте намного ниже 20 процентов. Данные по анемии и нехватке витамина А среди детей получены от Инициативы по питательным микроэлементам (2009 год). Угрозы здоровью населения в связи с недостаточностью питательных микроэлементов возникают в тех странах, где 10 или более процентов детей испытывают дефицит витамина А (ВОЗ, 2009 год) или если, по крайней мере, 20 процентов из них страдают от анемии (ВОЗ, 2008 год). Предполагается, что в странах, где ВВП на душу населения составляет, по крайней мере, 15 000 долл. США, отсутствует нехватка витамина А (Инициатива по питательным микроэлементам, 2009 год). Данные об ожирении среди взрослого населения получены от ВОЗ (2013с). Считается, что в тех странах, где 20 или более процентов взрослого населения страдает ожирением (что равно средней распространенности по этому показателю на глобальном уровне), ожирение представляет угрозу здоровью населения¹⁰.

*Данные по Судану были собраны до 2011 года и поэтому относятся к Судану и Южному Судану.

10. Изменение характера неполноценного питания отражается в том, что во всем мире на смену ранней смерти в результате инфекционных заболеваний приходит более длинная жизнь и более поздняя смерть от хронических неинфекционных заболеваний (НИЗ). Это, в первую очередь, история технологического, социального и экономического успеха¹¹. Однако этот успех неполон для многих стран, до которых еще не дошел прогресс в области санитарии и качества водоснабжения, где по-прежнему распространен голод в сельских районах и среди детей и где системам здравоохранения несмотря на все свои достижения только еще предстоит уменьшить неблагоприятные последствия избыточного питания для здоровья людей. Действительно, связанные с рационом питания НИЗ все чаще возникают среди групп населения с низким и средним уровнем дохода в менее богатых странах. Системы здравоохранения несут существенные экономические издержки в связи с НИЗ, недоеданием и недостаточностью питательных микроэлементов. Значителен и ущерб за счет потерь хозяйственной продуктивности.

11. Для того чтобы обеспечить продовольственную безопасность и хорошее питание для всех людей, продовольственные системы должны снабжать население продовольствием, которое имеется в наличии, доступно, безопасно, разнообразно и питательно, а люди должны выбирать то, что полезно для здоровья. Вклад сельского хозяйства в достижение результатов в области питания за счет производства, обеспечения цен и доходов огромен, но продовольственная система в более широком понимании (включая технологии послеуборочной переработки, распределение и розничную торговлю) может играть намного более значительную роль. С помощью ряда конкретных мер можно добиться большего вклада продовольственных систем в целом – от производства до потребления – в дело улучшения питания, а также сделать их более экологически устойчивыми.

¹⁰ ВОЗ. 2013b. Глобальная база данных о росте детей и неполноценном питании. <http://who.int/nutgrowthdb/about/introduction/en/index5.html>; Инициатива по питательным микроэлементам. 2009 год. Investing in the Future: A United Call to Action on Vitamin and Mineral Deficiencies - Global Report 2009. МП, Оттава, Канада; ВОЗ. 2009 год. Глобальная распространенность недостаточности витамина А среди населения, подверженного риску: 1995-2005 годы. Глобальная база данных ВОЗ о недостаточности витамина А; ВОЗ. 2008 год. Распространенность анемии во всем мире, 1993-2005 годы. Глобальная база данных ВОЗ об анемии. Всемирная организация здравоохранения, ВОЗ. 2013с. Банк данных об ожирении. Глобальной обсерватории здравоохранения.

¹¹ Чикагский совет, Bringing Agriculture to the Table: How Agriculture and Food can Play a Role in Preventing Chronic Disease. Чикаго, 2011 год.

III. Почему важно питание?

12. Полноценное питание является основой здоровья и благополучия человека, его физического и когнитивного развития и экономической производительности. Состояние питания является одним из важнейших показателей результативности общего человеческого и экономического развития, а также само по себе является необходимым социальным благом. Состояние питания также является фактором социального и экономического развития, а полноценное питание принципиально важно для того, чтобы разорвать порочный круг передающейся из поколения в поколение нищеты, потому что получающие качественное питание матери рожают более здоровых детей, которые потом становятся более здоровыми взрослыми.

13. Материнское и детское недоедание является основным каналом передачи нищеты из поколения в поколение. Критически важным для нормального роста и когнитивного развития ребенка является период между зачатием и 24-месячным возрастом. Происшедшие в этот период нарушения развития в результате недоедания нельзя остановить или компенсировать со временем. По этой причине многие национальные и международные инициативы в области питания сейчас уделяют основное внимание первым 1000 дням ребенка.

14. Самыми непосредственными причинами недоедания и недостаточности питательных микроэлементов являются неадекватный пищевой рацион и инфекционные заболевания. Неадекватный пищевой рацион ослабляет иммунную систему и повышает восприимчивость к болезням, а инфекционные заболевания, в свою очередь, снижают аппетит, повышают потребность в питательных веществах и еще больше ослабляют иммунную систему. Возникновение этого порочного объясняется тремя основными причинами: i) отсутствием или недоступностью достаточного питания, ii) инфекциями, опосредованными отсутствием чистой воды, надлежащих санитарных условий и медицинского обслуживания и iii) когда речь идет о младенцах и детях младшего возраста, неправильным уходом за младенцами и детьми, включая недостаточное грудное вскармливание и отсутствие дополнительного прикорма; когда речь идет о взрослых, – неправильным выбором продуктов питания.

15. Вследствие сопутствующих хронических неинфекционных заболеваний, таких как диабет и болезни сердца, избыточный вес и ожирение ассоциируются с невыходами на работу, снижением производительности труда и повышением медицинских расходов (ВОЗ, 2011 год). Недавно опубликованное исследование оценивает совокупные потери выработки продукции вследствие неинфекционных заболеваний, основным фактором риска для которых являются избыточный вес и ожирение, в 47 трлн. долл. США на протяжении двух следующих десятилетий (Блум и др., 2011 год); что эквивалентно примерно 1,4 трлн. долл. США в 2010 году, если исходить из пятипроцентного уровня инфляции.

16. Основной непосредственной причиной избыточного веса и ожирения является чрезмерное по сравнению с физическими потребностями потребление энергии. Было сделано много попыток обосновать наблюдавшийся за последние десятилетия быстрый рост распространенности избыточного веса и ожирения, в том числе за счет изменений в продовольственной системе с середины XX века, что привело к снижению реальных цен на продовольствие, изменения относительных цен на различные виды продовольствия и большей доступности удобных в употреблении, подвергнутых интенсивной обработке продуктов с высокой калорийностью и низким содержанием питательных микроэлементов.

IV. Изменения и проблемы в современных продовольственных системах

17. Анализ и меры формирования продовольственных систем с целью улучшения питания должны учитывать тот факт, что существует не какая-то одна продовольственная система, а множество систем, обладающих различными характеристиками, которые отличаются друг от друга – к примеру, в зависимости от уровня доходов, образа жизни и степени урбанизации. И даже эти системы находятся в процессе постоянных перемен. Экономические и социальные

тенденции – от местного до глобального уровня – изменяют то, каким образом люди производят, перерабатывают и приобретают продовольствие.

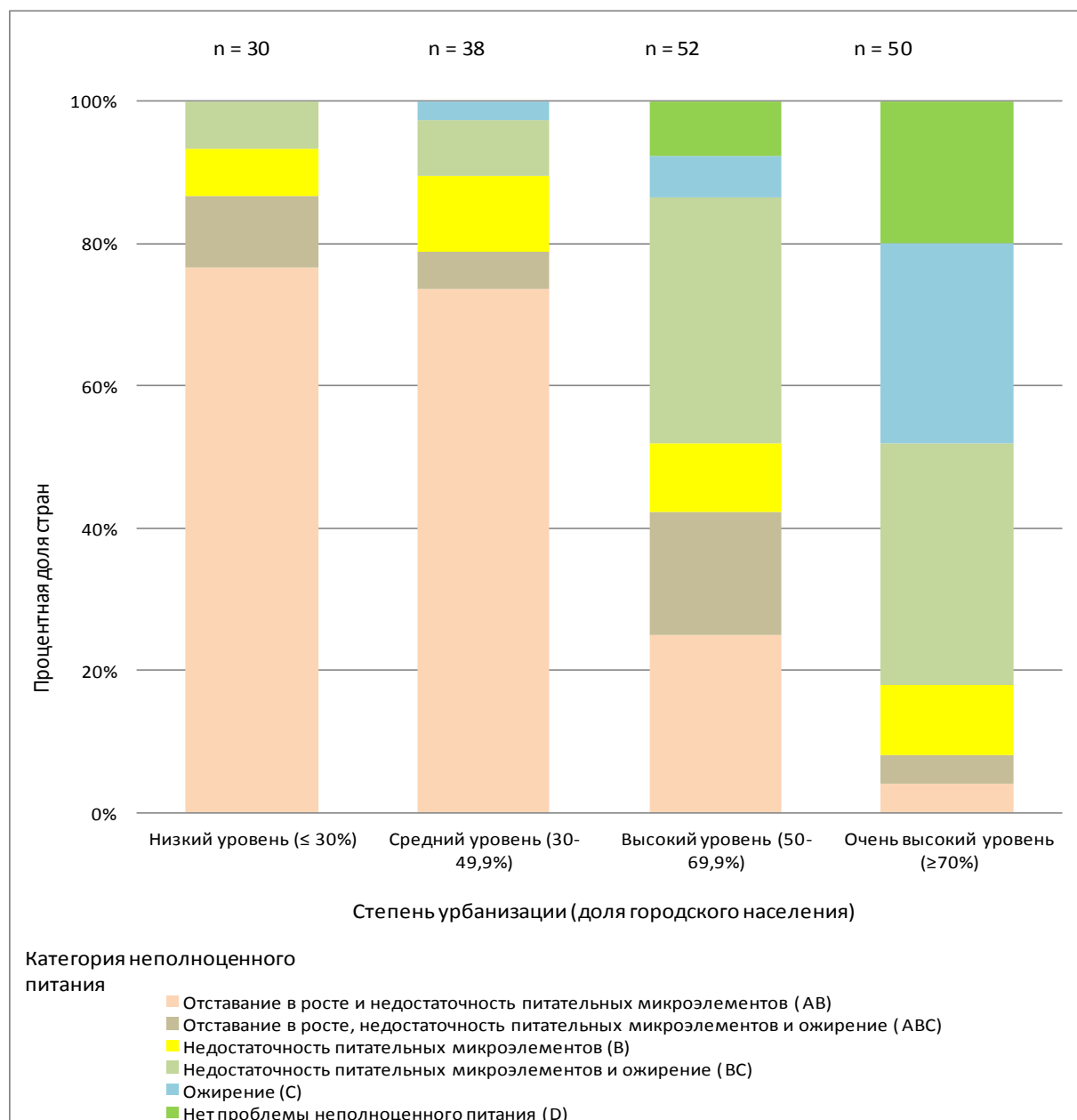
18. Экономическое и социальное развитие ведет к постепенному преобразованию сельского хозяйства, которое характеризуется ростом производительности труда, уменьшением доли населения, работающего в сельском хозяйстве, и ростом урбанизации. Новые способы перевозки и новые виды отдыха, занятости и работы по дому приводят к тому, что люди ведут более сидячий образ жизни и требуют более удобных в употреблении продуктов питания. Благодаря своим исследованиям и маркетинговым усилиям компании, производящие продовольствие, не только реагируют на эти требования, но и формируют их. По мере преобразования продовольственной системы развиваются перерабатывающие предприятия пищевой промышленности наряду с крупными оптовыми и снабженческими компаниями, в секторе розничных продаж появляются супермаркеты, и получают широкое распространение рестораны быстрого питания и уличные лотки, торгующие продуктами питания. Таким образом, процесс преобразований затрагивает всю систему, изменяя способы производства, заготовки, хранения продовольствия, торговли им, а также его переработки, распределения, продажи и потребления.

19. Торговля, урбанизация и новые технологии также позволяют достичь экономии за счет роста производства, что приводит к снижению транспортных издержек как на внутренних, так и на мировых рынках. В сочетании с ростом доходов эти изменения расширяют разнообразие имеющихся в наличии продуктов. Такое разнообразие приводит к росту потребления продуктов животного происхождения, фруктов и овощей, что является позитивным явлением для тех, кто живет в условиях отсутствия продовольственной безопасности, но это также связано с ростом потребления полуфабрикатов, которые содержат больше жиров, сахара и соли. Результатом этих изменений рациона питания в сочетании с более низкими энергетическими затратами становится повышенный риск избыточного веса и ожирения, особенно среди городского населения. Эти изменения цен, доходов и структуры закупок и потребления происходят и в сельских районах, где расфасованные товары продаются через традиционные магазины розничной торговли.

20. Эти перемены в структуре деятельности и режиме питания являются составляющей частью «изменения характера питания», в ходе которого страны одновременно не только сталкиваются с вновь появившейся проблемой расширения масштабов избыточного веса и ожирения и связанных с этим неинфекционных заболеваний, но и по-прежнему борются с проблемами недоедания и недостаточности питательных микроэлементов. Эти изменения находятся в тесной связи с ростом доходов, урбанизацией и структурной трансформацией продовольственной системы, как это видно, главным образом, на примере промышленно развитых стран и стран со средним уровнем дохода. Popkin, Adair и Ng (2012 год) описывают это явление как «изначальную несовместимость биологии человека с современным обществом»¹².

¹² Popkin, B.M., L.S. Adair and S.W. Ng. 2012. Global nutrition transition and the pandemic of obesity in developing countries. *Nutrition Review*, Vol. 70(1): 3-21.

Диаграмма 4 Доля стран в каждой категории неполноценного питания в зависимости от уровня урбанизации (N=числу стран в каждой категории)



Примечания: n – число стран по каждой степени урбанизации. Степень урбанизации – это доля городского населения по отношению к общей численности населения. Категории неполноценного питания показаны в диаграмме 3.

Источники: расчеты авторов с использованием данных ФАОСТАТ относительно общей численности населения и городского населения. Для определения категорий неполноценного питания использованы те же источники, что в диаграмме 3.

V. Продовольственные системы и возможности в области питания

21. Рассмотрение всей продовольственной системы при решении проблем питания обеспечивает систему координат, в рамках которой можно определять, разрабатывать и осуществлять продовольственные оперативные мероприятия для улучшения рациона и повышения качества питания. Множественные связи между продовольственными системами и

питанием дают много возможностей сформировать системы таким образом, чтобы они способствовали улучшению питания. В диаграмме 5 представлен схематический обзор компонентов продовольственных систем, а также более широкие экономические, социальные, культурные и физические условия, в которых они действуют. В ней выделены возможности улучшения результатов деятельности в области питания и определены некоторые политические инструменты, которые могут оказаться уместными.

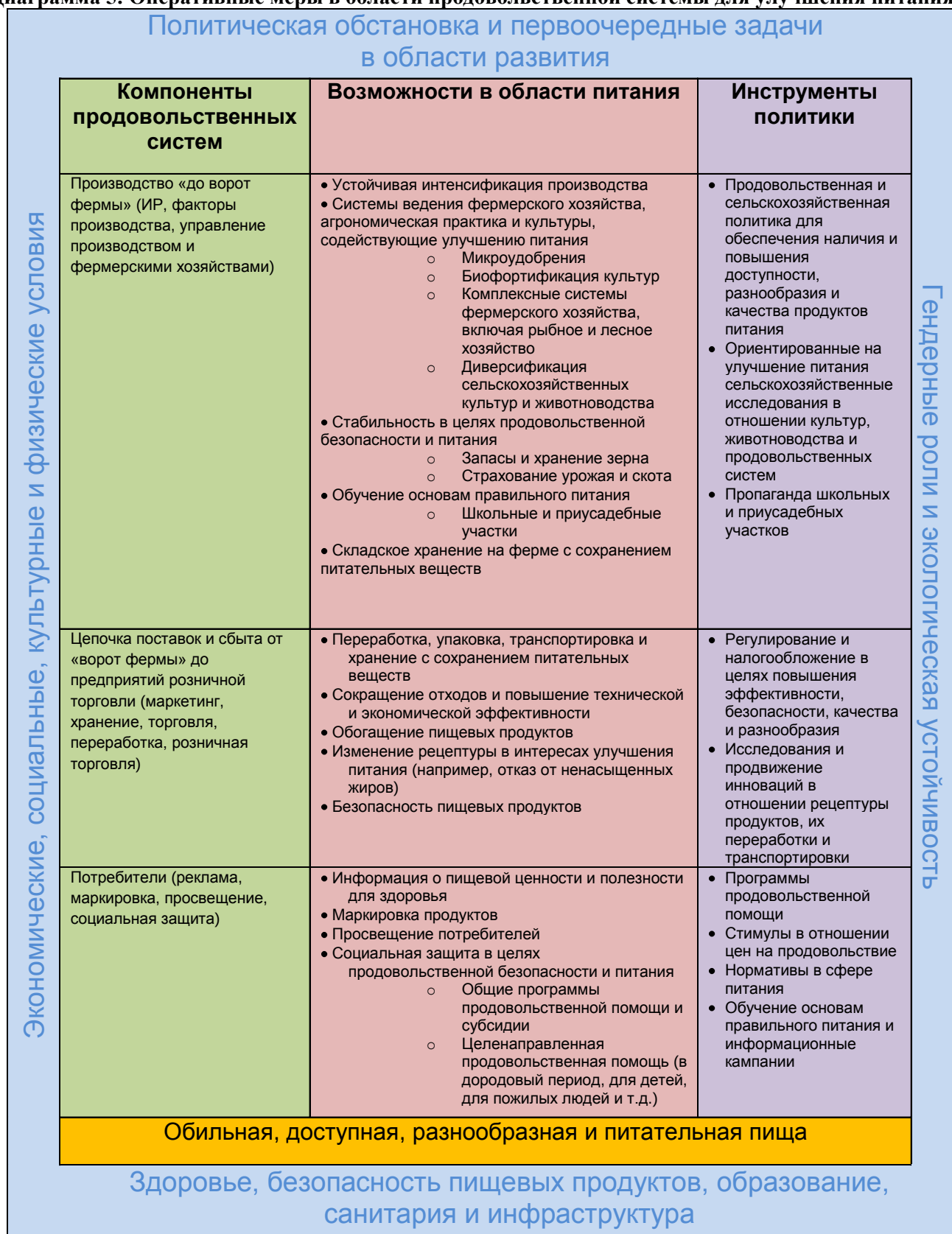
22. В первой колонке детально описаны элементы продовольственной системы по трем широким категориям: i) сельскохозяйственное производство «до ворот фермы», включая исследования и разработки, поставку факторов производства и производственные и управленческие решения; ii) от «ворот фермы» до предприятий розничной торговли, включая переработку, хранение, перевозку и розничную торговлю; и iii) потребители.

23. Во второй колонке представлены некоторые примеры возможных оперативных мер, конкретно направленных на улучшение питания, т.е. «возможности» сформировать систему. В третьей колонке отмечены некоторые потенциальные инструменты политики (связанные, прежде всего, с продовольствием, сельским хозяйством и развитием сельских районов), которые могут повлиять на систему. По внешнему периметру изображен более широкий контекст, который также можно настроить на улучшение качества питания, например, за счет уделения большего внимания вопросам питания в рамках стратегий национального развития и учета того, каким образом на качество питания влияет более широкая макроэкономическая политика, а также положение женщин и экологическая устойчивость.

24. Подход к питанию на основе улучшения продовольственной ситуации зачастую противопоставляют подходу, полагающемуся на обоснованные с медицинской точки зрения меры, такие как добавки витаминов и минералов. Хотя пищевые добавки могут использоваться для устранения дефицита конкретных питательных веществ, если таковой существует, полноценный рацион питания [потребление пищи, достаточной как с точки зрения количества (калорийности), так и с точки зрения качества (выбор, разнообразие, содержание питательных веществ и безопасность)] гарантирует, что человек получает не только конкретные питательные макро- и микроэлементы, присутствующие в добавках, но и целый комплекс необходимых обладающих энергетической ценностью и содержащих питательные элементы и клетчатку веществ, взаимодействие которых, по всей вероятности, важно для правильного питания и здоровья, но еще не вполне изучено.

25. Основанный на улучшении продовольственной ситуации подход также признает многочисленные преимущества (диетологические, физиологические, социальные, культурные и психические), которые связаны с использованием разнообразных продуктов питания. Создание сильной, улучшающей питание продовольственной и сельскохозяйственной системы – это, пожалуй, самый практичный, удобный и устойчивый способ решения проблемы неполноценного питания, поскольку выбор продуктов питания и модели потребления, в конечном итоге, становятся неотъемлемой частью образа жизни человека.

Диаграмма 5: Оперативные меры в области продовольственной системы для улучшения питания



А. Сельскохозяйственное питания

26. Направленные на улучшение питания оперативные меры в области сельского хозяйства, как правило, сосредоточены на создании изобилия и повышении разнообразия и доступности продуктов питания. Самая насущная деятельность в целях повышения производительности сельскохозяйственного сектора осуществляется в рамках исследований и разработок (ИР) и сельскохозяйственных политических мер и услуг. Имеющиеся данные показывают, что сельскохозяйственный рост является эффективным средством устойчивого сокращения масштабов неполноценного питания в странах с низким уровнем доходов, где многие люди зависят от сельского хозяйства, но его развитие идет медленными темпами и, возможно, недостаточно. Поэтому необходимы дополнительные смежные меры сокращения масштабов неполноценного питания.

27. Рост производительности сельского хозяйства и упрочение продовольственной безопасности могут также осуществляться за счет политики поддержки и защиты в области сельского хозяйства. Однако сельскохозяйственная политика во многих странах является весьма сложной и ее влияние на питание может оказаться противоречивым. А сельскохозяйственная политика затрагивает как более питательные, так и менее питательные продукты питания, и, соответственно, в целом ее эффект в плане здорового рациона питания может оказаться положительным или отрицательным. С ростом доходов и повышением доступности ряда продуктов ключевыми переменными при определении воздействия сельскохозяйственной политики на питание могут стать такие факторы, как удобство использования и эффективность обучения основам правильного питания.

28. Усилия, направленные на повышение производительности сельского хозяйства, должны предприниматься также с учетом их воздействия в плане использования времени, особенно для женщин, на которых возложено больше обязанностей по приготовлению пищи и уходу за детьми (ФАО, 2011 год). Материнское и детское питание особенно уязвимо с точки зрения сезонной временной нагрузки, которая ложится на работающих в сельском хозяйстве женщин. Нарушения полноценного питания матерей и отсутствие должного ухода за ребенком и правильного кормления детей во время критически важных 1000 дней с момента зачатия до достижения ребенком двухлетнего возраста могут нанести серьезный вред здоровью женщин и привести к пожизненному ущербу для физического и когнитивного развития детей. Понимание последствий ограничений во времени для питания сельских женщин, инвестирование в инфраструктуру и технологии, чтобы облегчить их нагрузку, и принятие конкретных связанных с питанием оперативных мер во время критических периодов сельскохозяйственного года – все это может помочь улучшить результаты работы в области питания для женщин и детей.

29. Многие правительства развивающихся стран предоставляли субсидии на факторы производства, в основном, удобрения и семена, с тем чтобы укрепить производство и продовольственную безопасность. Влияние этих субсидий еще недостаточно изучено, но данные из Малави и Индии указывают на то, что они могут значительно повысить сельскохозяйственное производство и доходы фермеров (ГЭВУ, 2012 год).

30. Рацион питания в бедных домохозяйствах часто однообразен и обычно основан на каком-то одном богатом углеводами и крахмалом основном продукте, в котором содержится большая часть потребляемых калорий. Меры, повышающие разнообразие пищевого рациона, могут также помочь в решении проблем недостаточности питательных микроэлементов. Лишь немногие страны поставили расширение ассортимента в качестве конкретной политической задачи, и очень многое еще можно было бы сделать. Например, лишь немногие ИР были направлены на повышение продуктивности и доступности богатых питательными веществами продуктов питания, таких как продукты животного происхождения, бобовые и некоторые овощи и фрукты.

31. Программы, поддерживающие диверсификацию домашнего и мелкомасштабного производства, располагают потенциалом для того, чтобы расширить потребление различных продуктов питания и снизить недостаточность питательных микроэлементов. К числу таких программ относятся самые различные проекты от весьма мелкомасштабных приусадебных

участков до более сложных комплексных фермерских хозяйств, включающих животноводство и аквакультуру, а также приносящие доход виды деятельности. Существующие – хоть и немногочисленные – данные указывают на то, что такие меры более эффективны для повышения потребления богатых питательными веществами продуктов питания, когда они ставят перед собой четкие цели в отношении питания и включают в себя обучение основам правильного питания и гендерные факторы.

32. Другие меры, такие как использование микроудобрений и обогащение пищи биологическими добавками, способствуют решению проблемы недостаточности питательных микроэлементов за счет повышения содержания питательных микроэлементов в основных продуктах питания. Программа повышения урожайности КГМИСХ «ХарвестПлас» проводит обширные исследования и разработки по вопросу биофортификации, опираясь на традиционную селекцию растений. На данный момент наиболее многообещающие результаты были достигнуты в работе с оранжевым бататом, но разрабатываются и другие обогащенные биологическими добавками продукты.

В. Питание в цепочке производства и сбыта продовольствия

33. Сельскохозяйственная продукция доходит до потребителя через цепочки производства и сбыта продовольствия. Каждое звено в цепи производства и сбыта продовольствия оказывает влияние на наличие, доступность, разнообразие и питательные качества продуктов питания. Повышение эффективности, сокращение потерь и отходов как продовольствия, так и питательных веществ, содержащихся в пище, и повышение питательности посредством обогащения продуктов – это ключевые меры, влияющие на наличие, доступность и разнообразие продуктов питания, которые, в свою очередь, формируют потребительский выбор, режим питания и общее положение дел в области питания.

34. Повышение эффективности цепочек производства и сбыта продовольствия частично является результатом модернизации, которую возглавляют крупные производители пищевых продуктов, оптовики и предприятия розничной торговли, которые быстро распространяются во многих развивающихся странах. Этот процесс зачастую обусловлен повышением вертикальной интеграции, которая достигается за счет координации по вертикали между основными производителями, поставщиками факторов производства и переработчиками. Такое повышение эффективности создает возможности получения более высоких цен за свою продукцию для фермеров и более низких цен за продовольствие для потребителей, но для этого необходима соответствующая нормативная политика для обеспечения конкурентоспособности перерабатывающего сектора и розничной торговли.

35. Важной задачей остается интеграция мелких производителей во внутренние производственно-сбытовые цепочки. Низкая результативность других составляющих производственно-сбытовой цепочки, таких как хранение, транспортировка и распределение, может негативно сказаться на участии мелких производителей в рынке. Инвестиции в общественные блага, поддерживающие развитие транспорта, связи и инфраструктуры услуг могут существенно снизить риск для производителей, повысить эффективность производственно-сбытовой цепочки и таким образом повысить доходы мелких производителей.

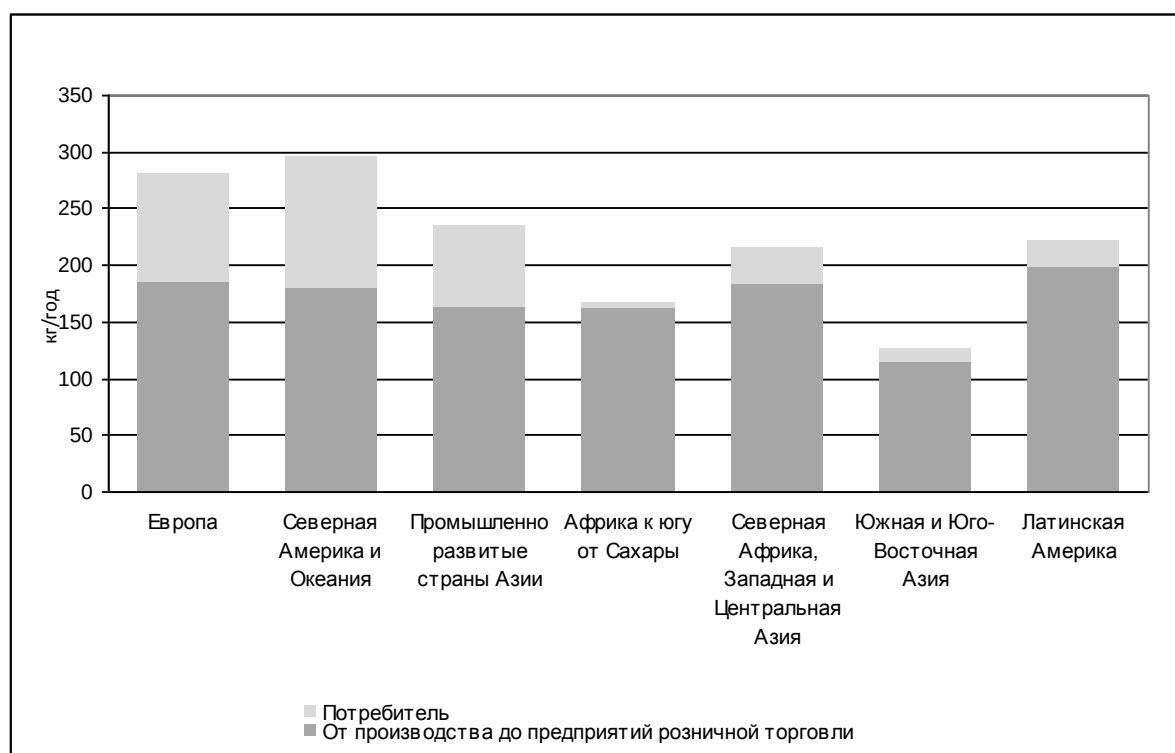
36. Очень существенные возможности для обеспечения наличия и повышения доступности продовольствия открываются за счет мер, направленных на сокращение потерь и отходов на всей протяженности цепочки от фермы до потребителя. По оценкам, содержащимся в недавно опубликованном докладе ФАО, примерно одна треть продовольствия, которое производится во всем мире для употребления в пищу человеком, теряется или попадает в отходы (Густавссон и др. 2011 год).¹³ Из-за продовольственных отходов снижается устойчивость продовольственных систем, поскольку для того, чтобы прокормить то же количество людей, необходимо

¹³ Густавссон Д., Цедерберг К., Сонессон Ю., Р. ван Оттердийк и А. Мейбек. 2011 год. Глобальные потери продовольствия и продовольственные отходы: масштабы, причины и способы предотвращения. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Рим.

произвести больше продовольствия, в результате чего непроизводительно расходуются семена, удобрения, вода для ирригации, труд, ископаемое топливо и другие факторы сельскохозяйственного производства.

37. В развивающихся регионах большая часть потерь происходит на уровне ферм и на разных этапах цепи поставок, прежде чем продукты попадут к потребителю. В развивающихся регионах на уровне потребителя происходит лишь от 5 до 15 процентов потерь продовольствия в отличие от 30-40 процентов в развитых регионах. Потери некоторых богатых питательными микроэлементами скоропортящихся продуктов, таких как фрукты, овощи и рыба, как правило, выше, чем потери зерновых.

Диаграмма 6 Продовольственные потери и отходы на душу населения, в разбивке по регионам



Источник: Густавссон и др. (2011 год).

38. Известно много способов эффективного сокращения потерь после сбора урожая (например, строительство небольших помещений для послеуборочного складирования, улучшение организации работы на предуборочном этапе и/или создание более широких возможностей переработки продукции), но мало что известно о результативности таких инициатив с точки зрения питания.

39. И наконец, переработка дает возможность изменить пищевую ценность продуктов, например, путем их обогащения определенными ключевыми питательными микроэлементами, такими как витамин А, витамин D, железо и цинк. Такие технические приемы могут служить эффективным и экономически выгодным средством лечения нарушений, связанных с питанием. Однако в связи с высокими первоначальными затратами и необходимостью иметь технические знания и опыт можно предположить, что программы обогащения продуктов могут выиграть от установления партнерских отношений между государственным и частным сектором. Для бедных потребителей вне сферы действия экономики, обеспечивающей распространение обогащенных продуктов, наиболее эффективными, по всей вероятности,

окажутся такие каналы поставок, как магазины по соседству с домом, продуктовые рынки и другие розничные торговые точки.

С. Помочь потребителям получить улучшенное питание

40. Оперативные меры в сфере продовольственных систем могут помочь потребителям сделать лучший выбор. Ключевые мероприятия направлены на изменение поведения с помощью различных инструментов, включая обучение основам правильного питания, кампании по информированию общественности, маркировку продуктов, налогообложение, субсидии и программы продовольственной помощи.

41. Усилия изменить поведение потребителей часто сосредотачиваются на расширении знаний человека о каком-то предмете. В число информационных мер для пропаганды правильного питания входят: обучение основам правильного питания в школах и других учреждениях; кампании по информированию общественности, включающие в себя рекомендации в отношении рациона питания, регулирование рекламы и маркировку товаров.

42. В долгосрочном плане положительное влияние на здоровье и состояние питания матери и ребенка оказывает формальное школьное обучение. Но в краткосрочной перспективе особое положительное влияние может оказать обучение основам правильного питания. Например, по результатам наблюдений, семьи, обладающие знаниями в области питания, бережно относились к потреблению продуктов, богатых питательными микроэлементами, в периоды резких скачков цен, в то время как семьи, не обладающие знаниями в области питания, этого не делали.

43. Еще одним источником информации для потребителей, которая направлена на то, чтобы помочь им выбрать более питательные продукты, является стандартная маркировка пищевых продуктов. При их использовании этикетки с указанием питательных веществ могут повлиять на решения потребителей, но их эффективность зависит от того, могут ли потребители прочитать и понять написанное и обладают ли они средствами для соответствующих действий.

44. Кроме того, обязательное раскрытие информации о пищевой ценности продуктов может повлиять на поведение не только потребителей, но и производителей продуктов питания и предприятий розничной торговли и даже подтолкнуть их к изменению рецептуры продуктов. Например, в Соединенных Штатах обязательное указание на этикетках пищевых продуктов трансгенных жиров заставило производителей лидирующих товаров быстро ввести заменители трансгенных жиров.

45. В целом, реклама и маркировка с указанием питательных веществ наряду с обучением основам правильного питания и кампаниями по информированию общественности, скорее всего, будут более эффективны при равной поддержке других частей продовольственной системы. Например, опыт показал, что обучение основам правильного питания лучше всего сочетать с другими видами деятельности, такими как расширение прав и возможностей женщин, облегчение доступа к медицинскому обслуживанию и сопутствующее предоставление дополнительного питания, чтобы стимулировать действительное изменение поведения.

46. Осознание того, что неполноценное питание связано с затратами для общества помимо тех, что непосредственно отражены в ценах на продовольствие, подкрепляет действия правительств, направленные на формирование структуры потребления и режима питания. Существуют значительные пробелы в знаниях относительно того, как государственная политика может поощрять более здоровый рацион питания.

47. Многим потребителям, сталкивающимися с временным или хроническим отсутствием продовольственной безопасности, помочь избежать голода и выработать устойчивость к потрясениям могут программы помощи, основанные на улучшении продовольственной ситуации, которые часто являются частью более широких программ социальной защиты. Программы продовольственной помощи более эффективны, когда ясно сформулирована цель в отношении питания и разработано содержание программы для ее достижения. А более четкая

ориентация на уязвимые группы населения, вероятно, является наилучшим способом повышения эффективности и действенности трансфертов, направленных на повышение продовольственного потребления. Среди наиболее эффективных существующих программ улучшения продовольственной ситуации широко признаны программы помощи в дородовый период и в период раннего детства.

VI. Сквозные вопросы в продовольственных системах с учетом проблем питания

48. Хотя многие оперативные меры являются специфическими для какой-то определенной части продовольственной системы, существует ряд вопросов, которые необходимо решать в рамках почти всех мероприятий. Например, всегда актуальны гендерные вопросы, потому что мужчины и женщины, которые заняты в каждой части продовольственной системы, играют разные роли, а следовательно, любые меры, направленные на то, чтобы добиться улучшения качества питания в рамках продовольственной системы, влияют на них по-разному. Аналогичным образом, проблемы, связанные с экологической устойчивостью, затрагивают каждый аспект продовольственной системы и имеют огромное значение для питания.

А. Гендерные роли в интересах улучшения результатов в области питания

49. Мужчины и женщины, как правило, играют разные роли в продовольственных системах и в семье, хотя эти различия широко варьируются в зависимости от региона и быстро меняются (ФАО, 2011 год)¹⁴. Меры с учетом гендерных аспектов могут улучшить показатели уровня питания за счет признания роли женщин в области питания (от сельскохозяйственного производства до обеспечения продовольствия и ухода), а также их роли в качестве эффективных управляющих ограниченными семейными ресурсами путем продвижения гендерного равенства в рамках всей системы. В сельском хозяйстве можно высвободить время женщин в сельских районах для более важных занятий за счет технологий, повышающих производительность их труда (как, например, улучшенные сельскохозяйственные орудия, водоснабжение, современные энергетические услуги) и облегчающих приготовление пищи дома.

50. Повышение доходов женщин имеет большое значение для достижения результатов в области питания, потому что женщины по-прежнему играют центральную роль в формировании структуры потребления продуктов питания в домохозяйстве. Женщины, которые больше зарабатывают, занимают более сильные позиции в домохозяйстве. Это позволяет женщинам оказывать большее влияние на решения в отношении потребления, вложения денег и производства, что позволяет достичь лучших результатов в области питания, здоровья и образования детей (Всемирный банк, 2011 год)¹⁵.

В. Устойчивые продовольственные системы

51. Хорошо известно, какую важную роль играет сельское хозяйство в рациональном использовании природных ресурсов и окружающей среды в интересах здоровья экосистемы. Основное внимание до сих пор уделялось производственной стороне этого вопроса, где акцент ставится на устойчивую интенсификацию, которая может устранить отставание в урожайности и производительности неэффективных систем (ФАО, 2011 год)¹⁶. Это по-прежнему очень важно, особенно для бедных фермеров. Однако повышение устойчивости продовольственных

¹⁴ ФАО. 2011 год. Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства, 2010-2011 годы. Женщины в сельском хозяйстве: Устранение гендерного разрыва в интересах развития. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Рим.

¹⁵ Всемирный банк. 2011 год. Доклад о мировом развитии за 2012 год. Гендерное равенство и развитие: Международный банк реконструкции и развития/Всемирный банк, Вашингтон. О.К.

¹⁶ ФАО. 2011 год. Сохранить и приумножить. Руководство для политиков по устойчивой интенсификации растениеводства в мелких хозяйствах. Продовольственная и сельскохозяйственная организация, Рим.

систем важно для всех людей. В ходе дискуссии о том, как стимулировать более устойчивые модели потребления, ведутся жаркие споры. По некоторым вопросам, таким как необходимость умерить потребление продуктов животного происхождения в развитых странах и сократить пищевые отходы и потери во всех регионах, достигнуто широкое согласие, но по многим другим вопросам преобладают разногласия¹⁷.

52. Устойчивые с экологической, социальной и экономической точек зрения сельскохозяйственное производство и потребление важны для благосостояния нынешнего и будущих поколений. Сокращение продовольственных потерь и отходов в рамках всей системы может помочь поддержать или повысить уровень потребления, одновременно ослабляя давление на системы производства. Связанные с устойчивой системой затраты и выгоды должны найти отражение в решениях, принимаемых производителями и потребителями продовольствия, а также теми, кто формирует политику (ФАО, 2012 год)¹⁸.

VII. Пробелы в знаниях и информации

53. Знания в отношении многих вопросов, освещенных в настоящем документе, остаются неполными. Например, во многих странах отсутствуют исходные данные и индикаторы для оценки и мониторинга ситуации в области питания. Сельскохозяйственные меры с трудом поддаются оценке, не сняты и многие вопросы относительно эффективности приусадебных участков, роли гендерных факторов, агрономического обогащения, технических новшеств, биоразнообразия и потенциала местных продуктов в рамках изменения характера питания. Исследования мер в отношении цепи поставок и их последствий для питания немногочисленны, но вопросы повышения эффективности на всем протяжении цепочки, сокращения продовольственных потерь и отходов и повышения питательности продуктов питания вызывают наименьшее количество разногласий в дискуссии о питании. Спорными остаются вопросы о роли торговли, инвестиций и структуры рынка в достижении результатов в области питания. Пробелы в знаниях существуют и в отношении потребительского выбора и результатов деятельности в области питания, и такие понятия, как разнообразие рациона питания и здоровое питание, остаются расплывчатыми и с трудом поддающимися объективному измерению. Необходимы дальнейшие исследования в отношении обучения основам правильного питания и изменения поведения, связи между политикой продовольственной системы и питанием и взаимозависимости между пищевой промышленностью, здоровым питанием и потребителями. И наконец, остается много вопросов о том, каким образом продовольственные системы могут способствовать достижению лучших результатов в области питания, придерживаясь при этом принципов устойчивого производства и структуры потребления.

VIII. Заключение

54. Устойчивые продовольственные системы и формирующие их меры политики и органы имеют основополагающее значение для улучшения питания. На самом базовом уровне продовольственные системы определяют количество и качество продуктов питания, доступных для потребления. Традиционно считалось, что сельское хозяйство вносит вклад в питание за счет повышения производства и производительности труда. Такое увеличение общего объема поставок делает продукты питания более доступными и обильными. Но сельское хозяйство может внести гораздо больший вклад в рамках всей продовольственной системы.

55. Оценивая и формируя каждый компонент продовольственной системы, политики, производители, потребители и другие заинтересованные стороны могут создать

¹⁷ ЮНЕП, 2012 год. *Avoiding Future Famines: Strengthening the Ecological Foundation of Food Security through Sustainable Food Systems*. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). Найроби, Кения.

¹⁸ ФАО, 2012 год. *На пути к желанному будущему: положить конец голоду и перейти к устойчивым сельскохозяйственным и продовольственным системам*. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Рим.

продовольственную систему, которая улучшит рацион и питание для всех, соединив ферму с потребителем, и в рамках которой выбор продуктов питания будет обильным, доступным, разнообразным и питательным. Помогая потребителям сделать выбор более питательных продуктов, являющихся частью здорового питания, можно улучшить результаты деятельности по всему диапазону проблем неполноценного питания (недоедания, недостаточности питательных микроэлементов, избыточного веса и ожирения). Динамичные продовольственные системы и формирующие их меры политики и органы занимают центральное место в поиске устойчивых решений проблемы неполноценного питания.

56. В то же время хорошее питание также способствует улучшению положения в области продовольствия и ведения сельского хозяйства. Результатом улучшенного питания становится повышение производительности труда, улучшение жизни сельского населения и активизация экономического и социального развития. Улучшение питания также подразумевает рост потребления продуктов питания для тех, кто испытывает недостаток в калориях, и сокращение потребления калорий для тех, кто просто-напросто слишком много ест для того, чтобы поддерживать хорошее здоровье. Повышение производительности и сокращение отходов на всех уровнях – это достижимая задача, которая может способствовать повышению устойчивости продовольственных систем. Таким образом, усилия, направленные на улучшение питания с помощью устойчивых продовольственных систем, выгодны как для общества, так и для сельского хозяйства.