

Информационная записка № 10: июнь 2013 года

Сравнительные преимущества ФАО в отношении социальной защиты

Резюме: Страны-члены уже несколько лет реализуют стратегии и программы в области социальной защиты, которые доказали свою важность в деле улучшения продовольственной безопасности и питания и сокращения масштабов нищеты в сельских районах. Разрабатывая эти стратегии и программы в области социальной защиты, многие страны и доноры используют уникальный опыт и сравнительные преимущества ФАО, относящиеся к взаимодействию мер социальной защиты и продовольственной безопасности, социального обеспечения и производства продовольствия, а также наличия продовольствия и доступа к нему. Такие программы зачастую осуществляются на уровне стран с задействованием, при необходимости, дополнительного потенциала, которым располагают другие учреждения системы ООН.

Доказанный успех мер социальной защиты привел к тому, что они стали шире использоваться странами-членами при противодействии на уровне политики вызовам развития, особенно связанным с сельской нищетой, продуктивностью сельского хозяйства и продовольственной безопасностью. Во многих странах налаживается увязка между мерами социальной защиты и поддержкой производительной деятельности фермеров. Таким образом, обретенная в результате осуществления мер социальной защиты дополнительная покупательная способность используется для стимулирования роста производства продовольствия мелкими фермерами, которые сами бедны, устанавливая связь между ранее разобщенными элементами политики, содействуя, тем самым, росту местной экономики.

Новые Стратегические цели ФАО прямо нацелены на противодействие этим вызовам. Поэтому ФАО должна накапливать уникальный экспертный опыт оказания поддержки странам-членам в осуществлении ими мер социальной защиты. Предлагаемые меры по укреплению экспертного опыта ФАО в области социальной защиты, изложенные в Программе работы и бюджете на 2014-2015 годы, являются прямым отражением эволюции потребностей стран-членов.

I. Меры социальной защиты, осуществляемые странами-членами

1. Страны-члены в последние годы все шире используют меры социальной защиты для противодействия вызовам в области развития, включая политику распределения денежных средств, программы "деньги за труд", денежные переводы и миграцию. Стратегии и связанные с ними программы доказали свою успешность в решении проблем продовольственной безопасности и развития сельских районов, а также в качестве катализатора в повышении продуктивности мелких хозяйств и занятости в сельских районах. В качестве примеров таких программ можно привести мексиканскую программу "Возможности" (*Oportunidades*), системы денежной помощи и подобные программы в Индии, Кении и Малави. Некоторые страны также начали осуществлять всесторонние программы продовольственной безопасности, в рамках которых увязываются политика в области социальной защиты и продуктивную поддержку мелких производителей на основе следующих инициатив:

- Бразильская программа "Нулевой голод", которая создает созидательный цикл повышения покупательной способности бедных семей в сельских районах на основе программы распределения денежных средств *Bolsa Família* (Семейный кошелек) для стимулирования производства местными мелкими производителями, которые получают конкретную помощь и, в свою очередь, поставляют свою продукцию на организационно оформленные рынки, например, в рамках Программы школьного питания через Программу закупок продовольствия (*Programa de Aquisição de*



Alimentos), которая предусматривает закупки у местных семейных фермерских хозяйств;

- Программа развития продуктивной системы социальной защиты в Эфиопии, в рамках которой увязаны потоки денежных средств и предоставление ресурсов натурой в контексте систем безвозмездной помощи в целях социальной защиты и финансовые потоки программ упрочения устойчивости в условиях засухи и других катаклизмов, а также целевая помощь домохозяйствам, живущим в условиях отсутствия продовольственной безопасности.

II. Сравнительные преимущества ФАО в отношении социальной защиты

2. Сравнительное преимущество ФАО заключается в её способности организовать взаимодействие между мерами социальной защиты и продовольственной безопасности; социальным обеспечением и производством продовольствия, а также аспектами наличия продовольствия и его доступности. Поэтому ФАО использует имеющийся в её распоряжении уникальный экспертный опыт в области сельского хозяйства и развития сельских районов для наращивания потенциала и выработки рекомендаций правительства стран-членов. В частности, эта работа направлена на решение следующих вопросов: i) обеспечение того, чтобы программы социальной защиты способствовали сокращению масштабов голода; ii) обеспечение максимальной синергии с сельскохозяйственной политикой; и iii) формирование согласованных стратегий развития сельских районов.

3. Более подробная информация о роли ФАО в области социальной защиты сегодня и на перспективу содержится в Приложении 1. В качестве примеров помощи, которую Организация оказывает в настоящее время странам-членам, можно привести следующие:

- проект "От защиты к производству" (PtoP), направленный на разработку новаторского подхода, обеспечивающего увязку мер социальной защиты и сельскохозяйственной политики применительно к мелким фермерским хозяйствам в семи странах Африки: Эфиопии, Гане, Кении, Лесото, Малави, Замбии и Зимбабве. Дополнительная информация представлена в Приложении 2;
- помощь правительству Нигера в разработке и осуществлении инициативы "3N", направленной на искоренение голода на основе увязки мер социальной защиты и инвестиций в сельское хозяйство и расширения прав и возможностей женщин в сельских районах;
- оказание технической помощи в Эфиопии для реализации Программы создания активов домашнего хозяйства, являющейся краеугольным камнем правительственной Программы продовольственной безопасности для домохозяйств в сельских районах, живущих в условиях хронического отсутствия продовольственной безопасности.

III. Взаимодополняющие партнёрские отношения ФАО с другими учреждениями системы ООН

4. Оказывая поддержку странам-членам в области социальной защиты, ФАО, главным образом, задействует свои сравнительные преимущества и не берётся за осуществление мероприятий, которые лучше выполняют другие учреждения (например, распределение денежных средств и ваучеров), международные закупки для целей продовольственной помощи, широкое распространение микрокредитования и т.д.).

5. Вместо этого, Организация налаживает партнёрские отношения с другими учреждениями системы ООН, потенциал которых дополняет уникальный технический экспертный опыт, что позволяет осуществлять мероприятия в области поддержки социальных программ на основе целостного подхода. В качестве примеров существующих партнёрских связей следует упомянуть:

- "Закупки у африканцев для нужд Африки" – По примеру бразильской Программы закупок продовольствия ФАО и ВПП осуществляют программу "Закупки у африканцев для нужд Африки" при поддержке Министерства по вопросам международного развития (ММР) Соединенного Королевства и правительства Бразилии, которая предусматривать привлечение мелких фермерских хозяйств к поставкам продовольствия местного производства для программ школьного питания;
- сотрудничество с ВПП и ЮНИСЕФ в разработке и осуществлении программ социальной защиты в Сомали;
- работа совместно с МОТ для распространения действия Инициативы по минимальному уровню социальной защиты на сельские районы.

IV. Место вопросов социальной защиты в пересмотренной Стратегической рамочной программе

6. Пересмотренная Стратегическая рамочная программа содержит пять новых сквозных стратегических целей, определяющих направления дальнейшей деятельности Организации. Три цели касаются, соответственно, продовольственной безопасности и питания (СЦ1), нищеты в сельских районах (СЦ2) и устойчивости к воздействию внешних факторов (СЦ5). Социальная защита является важным компонентом каждой из этих трёх целей. Эффективное выполнение пересмотренной Стратегической рамочной программы требует, чтобы в предстоящее двухлетие ФАО занялась вопросами социальной защиты.

7. Расширяющееся применение и значение мер и программ социальной защиты в странах-членах, пересмотр Стратегической рамочной программы ФАО, а также способность Организации эффективно сотрудничать с партнерами дополняя друг друга, требует от ФАО укрепления своего уникального экспертного потенциала, используемого для поддержки стран-членов в области социальной защиты. Это требование должным образом отражено в ПРБ на 2014-2015 годы, включая: i) выделение дополнительно 5 млн. долл. США на усиление работы по СЦ3 в области социальной защиты; и ii) переименование одного из отделов в Департаменте экономического и социального развития в *Отдел социальной защиты (ESP)*.

Приложение 1

Социальная защита как инструмент обеспечения продовольственной безопасности и сокращения масштабов нищеты в сельских районах: роль ФАО

Почему мы говорим о социальной защите?

Фермеры и сельские семьи подвергаются серьезным экономическим, антропогенным и природным рискам и потрясениям, которые могут угрожать их благополучию. Домашние хозяйства в бедных развивающихся странах, как правило, плохо оснащены для противодействия таким потрясениям. В отсутствие страхования и других механизмов разделения рисков неимущие сельские семьи могут оказаться вынуждены действовать таким образом, что это сделает их еще более уязвимыми и подорвет возможности получения доходов в будущем. Например, они могут распродать свое имущество, могут перейти на выращивание менее рискованных, но и менее урожайных культур или же могут забрать детей из школы, для того чтобы они работали, принося семье доход, сокращая при этом возможности получения доходов в будущем.

В такой ситуации **обеспечение социальной защиты становится все более очевидным политическим ответом.** Инструменты социальной защиты, обеспечивая предсказуемость и регулярность, позволяют домашним хозяйствам лучше справляться с рисками и находить для себя более выгодные источники средств существования и виды сельскохозяйственной деятельности. Когда эти инструменты ориентированы на женщин, они не только расширяют права и возможности женщин, но и повышают уровень благосостояния семей, поскольку для женщин главное – еда в доме, образование и благополучие детей. Положение сельских общин улучшается благодаря денежным инъекциям в местную экономику.

Социальная защита не является панацеей. Программы должны быть тщательно разработаны; если сделать упор лишь на доступ к благам, такие программы вряд ли обеспечат стабильный выход из нищеты и обеспечения продовольственной безопасности. При крайне неблагоприятных обстоятельствах, таких как продолжительная засуха в районе Африканского Рога в 2008 году, социальных пособий может оказаться недостаточно. Из числа пострадавших сетей далеко не всем удастся постепенно обзаводиться имуществом или восстанавливать его с помощью денежных пособий, полученных в рамках Программы развития продуктивной системы социальной защиты (PSNP) в Эфиопии и Программы социальной защиты от голода в Кении. Засуха лишила их этих доходов. Это показывает, что в сельской местности меры социальной защиты должны сочетаться с мерами по развитию сельского хозяйства и сельских территорий, которые помогают повышать устойчивость, наращивать продуктивность и поддерживать рациональное использование ресурсов. И ключевую роль в этом плане признана сыграть ФАО.

Влияние социальной защиты на продовольственную безопасность, питание и сельское хозяйство

Меры социальной защиты являются важнейшим элементом двуединого подхода ФАО к сокращению масштабов голода и нищеты. Необходимые меры как краткосрочного, так и долгосрочного плана. Социальная защита может перекинуть мост между двумя этими направлениями работы. Во-первых, она помогает домашним хозяйствам преодолеть недоедание, обеспечивая им прямой доступ к продовольствию или к средствам для приобретения продовольствия. Во-вторых, она может стимулировать рост продуктивности

сельского хозяйства, повысить уровень благосостояния и улучшить питание, а также способствует социальной интеграции.

Недавний опыт программ социальной защиты в Латинской Америке и Субсахарской Африке свидетельствует, что эти меры могут дать существенные позитивные результаты в плане повышения качества питания бенефициаров, особенно детей.

Хотя гораздо меньше известно о влиянии социальной защиты на сельское хозяйство, имеющиеся данные дают основания полагать, что результаты могут быть весьма позитивными в случае, если программы правильно разработаны и увязаны с мерами сельскохозяйственной политики, направленными на поддержку мелких фермерских хозяйств. Программы денежных трансфертов в Малави и Кении позволили сделать питание бенефициаров более разнообразным, а также способствовали увеличению инвестиций в сельхозоборудование и скот. Осуществляемая в Кении программа позволила также сократить детский труд в фермах. В Эфиопии домашние хозяйства, имеющие доступ и к программе PSVP, и к дополнительным мерам поддержки сельского хозяйства, имели гораздо больше шансов обеспечить себя продовольствием, иметь возможность брать кредиты на производственные цели, пользоваться более современными сельскохозяйственными технологиями, а также налаживать свой собственный бизнес, не связанный с сельским хозяйством.

Механизмы социальной защиты могут также способствовать укреплению местной экономики в целом. Например, в Лесото каждый лоти (местная валюта), полученный с помощью Программы детских субсидий, дает дополнительно 1,23 лоти дохода, поскольку семьи-бенефициара приобретают товары и услуги у своих соседей.

Роль ФАО и текущая деятельность

Деятельность ФАО в сфере социальной защиты вытекает из ее мандата, который предусматривает "повышение качества питания, повышение продуктивности сельского хозяйства, улучшение жизни сельского населения и содействие росту сельской экономики". Она также вытекает из опыта ФАО в сфере развития сельских территорий и сельского хозяйства, а также в наращивании базы знаний о том, что социальная защита не только непосредственно обеспечивает доходы для неимущих и уязвимых домашних хозяйств, но и при правильной организации механизмы социальной защиты могут одновременно с тем:

- i) способствовать повышению продуктивности сельского хозяйства и облегчать доступа мелких производителей на рынки (с помощью таких инструментов, как денежные трансферты, ваучеры на приобретение ресурсов сельскохозяйственного производства, ярмарки по продаже таких ресурсов, механизмы страхования с индексацией по погодным условиям и другие виды страхования для мелких фермеров и животноводов);
- ii) укрепление продовольственной безопасности и улучшение питания (в том числе с помощью таких инструментов, как денежные трансферты, школьное питание, ваучеры на приобретение ресурсов сельскохозяйственного производства и продовольственные субсидии);
- iii) развитие человеческого капитала и повышение квалификации (денежные трансферты, обусловленные обучением детей, а также обращением за медицинской помощью для матерей и детей); и
- iv) способствовать созданию рабочих мест и диверсификации источников средств к существованию в сельских районах (такие, как программы работы за денежное вознаграждение и за еду).

Соответственно, работая через своих партнеров, **ФАО поддерживает страны, оказывая им техническую помощь, давая рекомендации по вопросам политики**, а также способствует наращиванию потенциала по различным аспектам социальной защиты, а также стремится добиваться большей целостности политики и синергетического взаимодействия между

социальной защитой, продовольственной безопасностью, сельскохозяйственным развитием и сокращением масштабов нищеты в сельских районах, в частности:

- оказывая поддержку правительству Нигера в разработке и реализации программы искоренения голода в контексте инициативы 3N, которая позволяет увязать комплексную программу социальной защиты с программой сельскохозяйственных инвестиций и программой расширения прав и возможностей населения, в первую очередь сельских женщин (речь идет об облегчении их доступа к ресурсам сельскохозяйственного производства и денежным пособиям);
- осуществляя совместно с Эфиопией программу ПСНП с целью оказания технической поддержки Программы обзаведения домашним имуществом (НАВР), которая является одним из четырех компонентов Программы обеспечения продовольственной безопасности правительства Эфиопии, реализуемой для домашних хозяйств в сельских районах Эфиопии, которые страдают от хронического отсутствия продовольственной безопасности;
- тесно сотрудничая с ВПП и ЮНИСЕФ в разработке и реализации программ социальной защиты в Сомали;
- развивая инновационный подход (PtoP: от защиты к производству) совместно с ЮНИСЕФ и другими партнерами, с тем чтобы увязать меры социальной защиты с мерами сельскохозяйственной политики, ориентированными на мелких фермеров; и
- оказывая поддержку программе “Покупай у африканцев для Африки”, осуществляемой при поддержке ММР, которая позволяет привлечь мелких фермеров к поставкам производимого на местах продовольствия для снабжения программ школьного питания.

Место вопросов социальной защиты в пересмотренной Стратегической рамочной программе ФАО

В соответствии с пересмотренной Стратегической рамочной программой, ФАО, в своей работе в области социальной защиты, будет укреплять в предстоящие годы направленность работы на оказание поддержки странам, партнерам и региональным и глобальным инициативам в трех основных областях своей работы:

1. включение вопросов социальной защиты в национальные стратегии и мероприятия, направленные на борьбу с голодом и недоеданием;
2. обеспечение максимальной синергии между политикой социальной защиты и сельского хозяйства и формулирование скоординированной стратегии развития сельских районов и сокращения масштабов нищеты; и
3. включение вопросов социальной защиты в стратегии и мероприятия, направленные на повышение устойчивости к потрясениям.

Пока ФАО не смогла реализовать осознание важности социальной защиты в рамках своей деятельности в соответствии со своим мандатом в виде в сколь-нибудь существенных действенных результатов, главным образом, в силу недостаточности потенциала и экспертного опыта, необходимых для работы на основе синергии с другими техническими компонентами Организации. Следовательно, для действенной работы в соответствии с пересмотренной Стратегической рамочной программой ФАО необходимо будет выделять дополнительные ресурсы для укрепления своего потенциала в области социальной защиты, особенно в целях: i) выработки руководящих принципов, методологий, подходов и инструментария для анализа политики; ii) оказания поддержки странам в трех основных областях работы; iii) укрепления потенциала сотрудников ФАО в вопросах социальной защиты; и iv) укрепления ее вклада в региональные и глобальные инициативы, политические диалоги и партнерские связи.

Роль ФАО в области социальной защиты обусловлена способностью работать в партнерских механизмах. Расширенная роль ФАО в области социальной защиты потребует выделения дополнительных средств для укрепления партнерских механизмов, особенно с расположенными в Риме учреждениями.

Целенаправленная работа ФАО по трем основным направлениям будет усиливать и дополнять работу ВПП. Эти два учреждения будут стремиться объединить усилия в следующих областях:

i) сбор, анализ и распространение данных о рисках, уязвимости, продовольственной безопасности и питании; ii) создание систем социальной защиты, обеспечивающих оказание продовольственной помощи в интересах продовольственной безопасности и питания; iii) налаживание работы и реализация систем социальной защиты; iv) оценка и наработка эмпирической базы о работе систем социальной защиты; и v) проведение сквозных технических и аналитических исследований. ФАО и ВПП уже разработали совместную стратегию в области информационных систем по продовольственной безопасности и питанию.

ФАО поддерживает МФСР в обеспечении полного учета политики и программ социальной защиты в ее программах развития сельских районов. Например, совместно с МФСР ФАО разрабатывает систему страхования на случай неблагоприятных погодных условий, основанную на погодных индексах, которая предназначена для помощи беднейшим производителям продукции животноводства, а также планирует дальнейшее укрепление сотрудничества в области развития сельских районов с упором на проблемы молодежи и создание достойных рабочих мест.

ФАО одобрила Инициативу по минимальному уровню социальной защиты и активно сотрудничает с МОТ в распространении положений этой инициативы на все сельские районы; она также будет сотрудничать в оказании стратегической поддержки государствам-членам. ФАО также работает в рамках партнерских отношений со Всемирным банком, МОТ, ПРООН, МНПО и другими учреждениями системы ООН над согласованием и стандартизацией показателей и методологий для целей анализа и мониторинга мер социальной защиты. Вместе с ЮНИСЕФ и программой "Спаси детей", ФАО играет ведущую роль в Проекте передачи знаний, в рамках которого реализуется новаторский подход к научным исследованиям и обучению с целью поддержки повышения уровня знаний и реализации системы социальных платежей в Африке.



ПРИЗНАВАЯ ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТОЙ И СЕЛЬСКИМ ХОЗЯЙСТВОМ

Вопрос

Поскольку меры социальной защиты и меры, принимаемые в интересах мелких сельхозпроизводителей, зачастую охватывают одни и те же географические зоны и нацелены на одни и те же домохозяйства, существует возможность добиваться эффекта синергизма и взаимодополняемости, который будет способствовать увеличению у бедных сельских домохозяйств источников средств к существованию.

Если программы социальной защиты нацелены на сокращение социально-экономических рисков, уязвимости, масштабов крайней нищеты и лишений, то программы в интересах мелких сельхозпроизводителей сосредоточены на повышении продуктивности сельского, рыбного и лесного хозяйства и животноводства и расширении доступа к рынкам. Хотя оба вида программ представляют собой важные элементы стратегий сокращения масштабов нищеты, вопросам взаимодействия между ними и последствиям для разработки и осуществления соответствующих стратегий и программ уделяется мало внимания.

Бедные домохозяйства в сельской местности, для которых основным источником средств к существованию является сельское хозяйство, часто оказываются затронутыми проблемами, которые связаны с ограниченным доступом к ресурсам, низкой продуктивностью сельского хозяйства, плохо отлаженными рынками и постоянной подверженностью рискам. Меры социальной защиты могут способствовать ослаблению остроты проблем, связанных с кредитами, сбережениями и ликвидностью, путем оказания помощи наличными и натурой. Кроме того, благодаря упорядоченности и предсказуемости механизмов социальной защиты домохозяйства получают возможность заниматься более выгодной деятельностью, обеспечивающей средства к существованию, и более выгодными видами сельскохозяйственной деятельности. Стратегии и программы в области сельского хозяйства могут помогать домохозяйствам мелких сельхозпроизводителей управлять рисками путем стимулирования расширения сельскохозяйственного производства, увеличения доходов и улучшения общего благосостояния домохозяйств.

Воздействие межсоциальной защиты на сельское хозяйство

Конкретная отдача от мер социальной защиты в сфере сельского хозяйства зависит, среди прочего, от вида используемого механизма, того, кто из членов домохозяйств получает трансферт, социально-экономического положения, конкретного вида деятельности, обеспечивающего средства к существованию, и таких контекстуальных факторов, как режим землевладения, организационный потенциал, доступ на рынки, культура и агроклимат. Имеющиеся сведения о прямом и косвенном воздействии мер социальной защиты на сельское хозяйство являются в основном результатом оценок осуществления программ денежных трансфертов и общественных работ, однако есть информация и о том, что какую-то отдачу дают программы школьных завтраков и освобождение от платы за учебу.

Программы денежных трансфертов и общественных работ могут оказывать на сельское хозяйство прямое воздействие путем увеличения объема инвестиций в сельскохозяйственные активы, средства производства и сельскохозяйственное производство, создания такой ситуации, при которой члены домохозяйств отходят от работы в качестве наемных сельскохозяйственных работников и переходят к работе на своей ферме, и увеличения количества и повышения качества продовольствия, производимого дома. Эти программы могут влиять на сельское хозяйство и косвенным образом путем недопущения таких стратегий преодоления рисков, которые приводят к истощению сельскохозяйственных активов домохозяйств (например, продажа плуга или рыболовной снасти в целях покупки продуктов питания); аналогичное воздействие оказывают программы школьных завтраков и отмена платы за учебу за счет увеличения объема инвестиций в человеческий капитал (образование и здравоохранение в интересах детей).

Эти меры могут также способствовать расширению средств к существованию, не связанных с сельским хозяйством, путем увеличения микропредприятиями объема инвестиций в виды деятельности, не связанные с фермерским хозяйством, повышения гибкости процесса принятия решений о распределении работы. Программы денежных трансфертов и общественных работ создают существенный эффект мультипликатора для местной экономики за счет того, что домохозяйства-бенефициары тратят полученные средства на приобретение товаров и услуг, которые реализуются или производятся домохозяйствами, не получающими такую помощь. Кроме того, денежные трансферты и помощь натурой могут способствовать увеличению социального капитала и укреплению неформальных сетей социальной защиты и механизмов совместного несения рисков.

Фото: Селована Пхири является мелким сельхозпроизводителем, которая получила помощь по линии социальной программы денежных трансфертов в округе Мчинджи, Малави, и часть полученных средств потратила на покупку мелкого домашнего скота.



Сельское хозяйство выполняет функцию социальной защиты

Такие меры в области сельского хозяйства, как субсидии для покрытия издержек производства и передача технологии, могут способствовать социальной защите. В частности, меры в интересах мелких сельхозпроизводителей могут способствовать сокращению уязвимости и рисков домохозяйств, которые оцениваются с помощью показателей, характеризующих безопасность источников средств к существованию.

Многие меры в сфере сельского хозяйства способствуют увеличению доходов домохозяйств и возможностей получения доходов, а мероприятия, которые способствуют расширению доступа к микрокредитам, инфраструктуре, ирригации, службам распространения сельскохозяйственных знаний и средствам производства, могут способствовать улучшению положения с точки зрения показателей потребления домохозяйств, продовольственной безопасности, принятия решений, сопряженных с рисками, и накопления активов длительного пользования. Такие программы уже сами по себе становятся мерами по обеспечению социальной защиты в тех случаях, когда они конкретно ориентированы на наиболее бедные и наиболее уязвимые домохозяйства.

Пробелы в знаниях и потенциале

Для более глубокого осознания роли социальной защиты в сельском хозяйстве необходимо получить больше информации о ее влиянии на управление рисками, использование средств производства, а также сельское, рыбное и лесное хозяйство и животноводство; освоение сельскохозяйственных технологий в целях адаптации к изменению климата и рациональное использование природных ресурсов.

Есть немало информации об оценках воздействия осуществления программ денежных трансфертов, оговоренных и не оговоренных условиями, в Латинской Америке и странах Африки к югу от Сахары, однако другие регионы являются менее изученными. Кроме того, как правило, не рассматриваются вопросы сочетаемости сразу нескольких мер, принимаемых в сфере социальной защиты на местном и национальном уровнях, и не учитывается воздействие программ, которые уже сейчас предусматривают как меры социальной защиты, так и меры в сфере сельского хозяйства.

Аналогичным образом, в отношении сельского хозяйства большинство научных исследований не соответствует методологическим стандартам, соблюдение которых необходимо для проведения строгих оценок оказываемого воздействия. Будущие исследования по вопросу о мерах в сфере сельского хозяйства должны быть сосредоточены на воздействии, оказываемом на меры по преодолению рисков, неформальное управление рисками, создание человеческого капитала и местную экономику.

Что касается организационных механизмов на централизованном и децентрализованном уровнях, то в наших знаниях есть существенный пробел, устранение которого может способствовать расширению взаимодействия между теми, кто принимает меры социальной защите и меры в сфере сельского хозяйства.

В целях обеспечения более эффективной координации усилий по осуществлению стратегий и программ в области социальной защиты и сельского хозяйства необходимо, чтобы заинтересованные стороны применяли комплексный подход к созданию потенциала на национальном уровне.

Роль ФАО

Сфера ответственности ФАО находится на стыке социальной защиты, мер по обеспечению продовольственной безопасности и качества питания, сельского хозяйства и обеспечения источников средств к существованию. В связи с этим деятельность ФАО в сфере социальной защиты сосредоточена на усилиях по оказанию поддержки правительствам и другим партнерам в целях максимизации эффекта синергизма при осуществлении стратегий в сфере социальной защиты и сельского хозяйства и на разработке скоординированной стратегии развития сельских районов. Речь идет о создании человеческого и организационного потенциала в целях управления процессами выработки политики, предоставления консультаций по вопросам стратегий и программ, создания эффективной базы знаний, облегчения и установления диалога на уровне политики между заинтересованными сторонами, действующими в разных секторах, и разработки аналитических и программных инструментов.

Более подробную информацию можно получить по адресу:

<http://www.fao.org/economic/ptop/en> или направив письменный запрос по адресу: nyasha.Tirivayi@fao.org



Деятельность группы "От защиты к производству" финансируется главным образом Министерством международного развития (ММР) Соединенного Королевства и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) при дополнительной поддержке со стороны Европейского союза. Эта группа является частью более широких усилий — проекта ТРАНСФЕРТ, который осуществляется совместно ЮНИСЕФ, организацией "Спасите детей" и Университетом Северной Каролины в интересах оценки результативности осуществления программ денежных трансфертов в странах Африки к югу от Сахары.

