



联 合 国
粮 食 及
农 业 组 织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الاغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

СОВЕТ

Сто сорок девятая сессия

Рим, 16-20 июня 2014 года

Задание на проведение независимого обзора реформ управления

*Выписка из документа CL 148/10, Порядок проведения независимого обзора эффективности реформ управления, Приложение 2, в 148-й сессии Совета
(2-6 декабря 2013 г.)*

I. Справочная информация

1. Мероприятие 2.74 Плана неотложных действий по обновлению ФАО (ПНД) предусматривает, что "Конференция будет проводить оценку эффективности реформ управления, в том числе роли и функционирования региональных конференций, а проведение независимого обзора станет одним из вкладов в этот процесс".
2. Предполагалось, что предусмотренные в ПНД реформы управления в ФАО будут носить долгосрочный характер: в Докладе Кок-НВО Конференции за 2009 год предусматривалось проведение анализа, который охватывал бы период с 2010 года, когда планировалось начать реформы, до окончания обзора, результаты которого должны быть представлены на Конференции в 2015 году. Позднее, в ноябре 2012 года, руководство ФАО отнесло мероприятие 2.74 к числу тех мероприятий, которые должны быть начаты в конце 2013 года, после закрытия программы реформ, поскольку речь шла об оценке реформ после их завершения.
3. В апреле 2013 года, во исполнение самого мероприятия 2.74, Совет ФАО поручил Секретариату организовать намеченный независимый обзор, результаты которого позволили бы Конференции дать собственную оценку и принять решение в отношении любых дальнейших корректирующих мер, которые она сочтет полезными. Совет также призвал обсудить на его сессии в декабре 2013 года "конкретные параметры" механизма проведения независимого обзора.
4. В ходе неофициального совещания Независимого председателя Совета с председателями и заместителями председателей (НСРГ)¹ было предложено обратиться к Управлению по оценке с просьбой поддержать проведение независимого обзора, при этом предполагалось, что группа членов ФАО будет направлять эту работу и содействовать проведению консультаций между группой по проведению обзора и членами Организации в

¹ Совещание созвано 3 апреля 2013 года.



целом. В настоящем Задании подробно излагается, каким образом следует проводить независимый обзор, включая роль ОЕД в этом процессе.

II. Цель

5. Независимый обзор позволит подготовить материалы, с учетом которых Конференция даст собственную оценку работы по реформе управления на основе предметного анализа достигнутых результатов, а также областей или аспектов, где требуется улучшить ситуацию.

III. Охват и критерии

6. Независимый обзор позволит проанализировать весь комплекс принятых решений и шагов, предпринятых ФАО, в частности Секретариатом, руководящими органами (РУ)² и членами, с целью реализации предусмотренных в ПНД мер по реформированию существующих в Организации механизмов управления. Речь идет, в частности, о поправках к базовым документам, которые были приняты Конференцией в 2009 году, а также об изменении организационных механизмов, которое произошло в рамках этого процесса, например, об инициативах, предпринятых Советом, региональными конференциями, техническими комитетами, соответствующими уставными органами или секретариатами в ответ на пожелания членов, равно как и о любых других мерах, которые будут предприняты по итогам оценки. Все эти меры в совокупности упоминаются как "связанные с ПНД реформы управления".

7. Осуществление связанных с ПНД реформ управления будет оцениваться по следующим критериям:

- i) Объем выполнения: в какой степени выполнены все намеченные мероприятия и причины невыполнения, если такое имело место;
- ii) Эффективность: общее повышение эффективности за счет обеспечения своевременности принимаемых мер, оптимизации механизмов управления, ясности и упрощения информационных потоков и т.д.; внимание будет также обращаться на анализ фактических и операционных расходов, связанных с процессом реформирования управления, и на его новую конфигурацию;
- iii) Действенность: общие непосредственные воздействие мероприятий ПНД на систему управления ФАО с точки зрения улучшения функционирования РО; речь идет, в частности, о том, как РУ руководят Секретариатом, и как Секретариат реагирует на указания РО;
- iv) Воздействие: насколько это возможно, фактические и потенциальные долгосрочные изменения в работе ФАО на уровне организации в целом, которые можно отнести на счет связанных с ПНД реформ управления, или которым эти реформы способствовали.

8. Предварительный перечень подлежащих оценке вопросов приводится ниже после перечисления критериев. Этот перечень будет сформирован окончательно на подготовительном этапе независимого обзора и доработан, при необходимости, самой группой:

Oхват

- a) основные достижения и факторы, благоприятствующие осуществлению намеченных мероприятий;
- b) основные факторы, препятствовавшие осуществлению намеченных мероприятий, если таковы были;

Эффективность

² К ним относятся: технические комитеты, региональные конференции, прочие комитеты Совета, Совет и Конференция.

- c) в какой степени новый цикл сессий руководящих органов способствовал оптимизации и своевременности управления;
- d) в какой степени система двойного подчинения технических комитетов и региональных конференций способствовала обеспечению своевременного обмена информацией и принятия решений;
- e) изменение для членов, если таковое было, экономической эффективности новых механизмов управления;
- f) повышение, если такое имело место, качества услуг, предоставляемых Секретариатом руководящим органам, в плане своевременности и стоимости;
- g) эффективность ряда инициатив, намеченных в ПНД или вытекающих из его реализации, включая надзорные механизмы;

Действенность

- h) в какой степени новый цикл сессий руководящих органов способствовал улучшению проработки решений, принимаемых руководящими органами и повышению эффективности процесса принятия решений;
- i) в какой степени новый цикл сессий руководящих органов, и в частности порядок установления приоритетов, способствовали повышению эффективности планирования и отчетности в деятельности ФАО;
- j) насколько правильно было понято более точное разграничение полномочий и задач между Конференцией и Советом, и в какой степени оно способствовало повышению эффективности управления в ФАО;
- k) в какой степени расширение функций Независимого председателя Совета (НПС) способствовало повышению эффективности управления в ФАО;
- l) польза многолетнего плана работы для каждого из руководящих органов;
- m) действенность ряда инициатив, намеченных в ПНД или вытекающих из его реализации, включая надзорные механизмы;

Воздействие

- n) какую ощутимую пользу принесла новая конфигурация сессий Совета деятельности Организации;
- o) в какой степени принятые меры в целом способствовали приданию управлению в ФАО более широкого характера и транспарентности;
- p) в какой степени и каким образом изменились участие государств-членов в работе механизмов управления ФАО и ощущение сопричастности к этим механизмам.

IV. Подход и методология

A. Подход и инструменты

9. Независимый обзор будет созидательным: собранные информация, данные и материалы будут использованы для подготовки выводов с учетом согласованных критериев, выявления пробелов и/и потребностей с целью принятия корректирующих мер и, соответственно, для формулирования рекомендаций. Эти рекомендации должны быть выполнимы и реалистичны, адресоваться профильным структурам и предусматривать конкретный график исполнения.

10. При проведении обзора можно воспользоваться следующими методиками и инструментами:

- картирование всех мероприятий ПНД, имеющих отношение к процессу реформ;
- анализ документов и докладов, включая обзоры, аудиторские проверки и оценки, производившиеся КОК-НВО, руководящими органами, Руководящим комитетом ПНД,

высшим руководством, Секретариатом ФАО, Управлением по оценке³, внешними аудиторами и т.д.

- собеседования в полупроизвольной форме с основными заинтересованными сторонами, с использованием списка вопросов и/или протоколов собеседований;
- направление членам вопросников через веб-сайт постоянных представителей, который поддерживают Конференция, Совет и Отдел протокола ФАО⁴;
- прямое взаимодействие с государствами-членами и наблюдение за процессом принятия решений посредством выборочного участия в заседаниях руководящих органов, включая региональные конференции, и т.д.

11. Триангуляция собранных данных и информации позволит подкрепить валидацию и анализ обзора, а также поддержать сделанные по его итогам выводы и рекомендации.

B. Заинтересованные стороны и процесс консультаций

12. К числу основных заинтересованных сторон независимого обзора относятся:

- руководящие органы ФАО как инициаторы и субъекты процесса реформирования управления;
- государства-члены ФАО как основатели Организации;
- высшее руководство ФАО в ШК и децентрализованных отделениях, которое взаимодействует с РО в самых форматах и;
- Конференция, Совет и Отдел протокола ФАО, которые помогают РО и обслуживают их.

13. Независимый обзор будет проводиться в режиме консультаций и активного взаимодействия с заинтересованными сторонами на различных этапах, включая предоставление проектов основных документов для комментариев и предложений.

14. Проведение собеседований с заинтересованными сторонами и участие в качестве наблюдателей в отдельных сессиях руководящих органов позволит в прямом общении выяснить мнения и точки зрения. Предлагаемый порядок организации проведения независимого обзора позволит членам ФАО на разных этапах этого процесса подтверждать предварительные выводы, заключения и рекомендации.

15. Группа по проведению обзора будет посещать сессии руководящих органов, отбираемые по следующим критериям:

- сроки: предпочтительнее посещать сессии, проводимые в начале года;
- разнообразие: насколько это возможно, по одному разу будут посещены все категории сессии руководящих органов;
- недопущение дублирования: группа по проведению обзора не будет посещать региональные конференции, которые ОЕД запланировало посетить в 2014 году с целью представления докладов по итогам оценки региональных и субрегиональных отделений ФАО;
- логистическое обеспечение и расходы, связанные с участием, включая владение членами группы иностранными языками.

16. Учитывая изложенное, ниже во врезке 1 в хронологическом порядке приводятся сессии, которые группе по проведению обзора предлагается посетить для наблюдения за процедурами и процессами, а также для непосредственного взаимодействия с членами.

³ Роль региональных конференций и ее постепенное изменение в результате выполнения соответствующего мероприятия ПИНД оценивались и будут оцениваться в контексте проводимой ОЕД оценки региональных и субрегиональных отделений, которая будет завершена к началу 2014 года.

⁴ Это включает направление вопросника постоянным представителям и официальным представителям государств-членов на сессиях руководящих органов.

Врезка 1. Сессии руководящих органов, которые посетит группа по проведению независимого обзора

Руководящий орган	Сроки
<i>Региональная конференция для Ближнего Востока</i>	23-27 февраля 2014 года
<i>Региональная конференция для Европы</i>	1-4 апреля 2014 года
<i>Комитет по программе, Финансовый комитет и Совместное совещание Комитета по программе и Финансового комитета</i>	26-30 мая 2014 года
<i>Совет ФАО</i>	16-20 июня 2014 года
<i>Комитет по лесному хозяйству</i>	23-27 июня 2014 года

Кроме того, группа по проведению независимого обзора при минимальных затратах проведет совещание во время неофициальной региональной конференции для Северной Америки, которая состоится в апреле 2014 года.

Роли и обязанности

17. Управление ФАО по оценке поддержит проведение независимого обзора; оно должно будет разработать круг ведения группы и определить ее состав с учетом полученных предложений, а также разработать описание должностных обязанностей каждого их членов группы. Кроме того ОЕД возьмет на себя административные и логистические функции.

18. Управление будет также содействовать группе по проведению обзора, проводя брифинги, ориентируя ее по существенным аспектам обзора и выполняя подготовительную работу по подбору документов и докладов, и т.д.

19. Независимый председатель Совета будет от имени Совета выступать в качестве основного координатора работы группы по проведению обзора; для информирования НПС о ходе работы будут регулярно проводиться совещания.

20. Группа по проведению независимого обзора будет отвечать за проведение оценки, применение надлежащих методик и подготовку итогового доклада. Члены группы будут принимать участие в совещаниях и сессиях руководящих органов в соответствии с личными должностными инструкциями и готовить письменные материалы для включения в окончательный проект и итоговый доклад. Группа будет в полной мере отвечать за свой доклад, который может не совпадать с точкой зрения ФАО. ОЕД будет гарантировать качество подготовки доклада⁵.

21. По завершении первого раунда собеседований в феврале 2014 года группа по проведению независимого обзора доработает перечисленные выше вопросы и разработает собственные инструменты анализа. На первом НСРГ, намеченном на 7 февраля 2014 года, предполагается обсудить и утвердить краткий установочный доклад.

V. Состав группы

22. Фамилии и профиль отобранных членов группы будут сообщены НПС на 148-й сессии Совета (2-6 декабря 2013 года).

23. В состав группы по проведению обзора не должны входить лица, ранее принимавшие непосредственное участие в проведении связанных с ПНД реформ управления. Все члены группы обязаны подписать Декларацию об интересах по форме, установленной Управлением ФАО по оценке.

⁵ Гарантия качества предполагает, проверку того, что доклад составлен в соответствии с заданием и отвечает стандартам качества в плане ясности, убедительности анализа и внутренней адекватности доказательной базы, выводов и рекомендаций.

24. В составе группы следует обеспечить оптимальное сочетание специальностей, которые необходимы для оценки реформы управления в ФАО; в целом, потребуются специалисты в следующих областях:

- управление в организациях системы ООН;
- институциональные реформы;
- проведение оценки.

25. Состав группы, в которую войдут два человека, должен быть сбалансированным в плане географического и гендерного представительства, с тем чтобы обеспечить многообразие и взаимодополняемость точек зрения. При необходимости ОЕД включит в состав группы сотрудника по оценке и/или аналитика.

VI. Сроки

26. Независимый обзор будет проведен в 2014 году; в ходе оценки предполагается участие в заседаниях основных руководящих органов, а также подготовка на различных этапах соответствующих докладов. Во врезке 2 указаны сессии руководящих органов, в повестку дня которых будет включено обсуждение независимого обзора. Общее число неофициальных совещаний Независимого председателя Совета с председателями и заместителями председателей региональных групп будет определено на первом НСРГ в феврале 2014 года.

Врезка 2. Ориентировочный график обсуждения независимого обзора в руководящих органах

Мероприятие	Сроки
<i>Совещания Независимого председателя Совета с председателями и заместителями председателей региональных групп</i>	сентябрь-октябрь 2013 года
<i>Рассмотрение Комитетом по уставным и правовым вопросам (КУПВ)</i>	октябрь 2013 года, 97-я сессия КУПВ,
<i>Совместное совещание Комитета по программе и Финансового комитета, посвященное определению порядка проведения независимого обзора</i>	ноябрь 2013 года, СС ФК 150/КП 114
<i>Утверждение Советом порядка проведения независимого обзора</i>	декабрь 2013 года, 148-я сессия Совета
<i>Первое неофициальное совещание Независимого председателя Совета с председателями и заместителями председателей региональных групп</i>	7 февраля 2014 года
<i>Деятельность группы по проведению независимого обзора</i>	февраль-июнь 2014 года
<i>Второе неофициальное совещание Независимого председателя Совета с председателями и заместителями председателей региональных групп</i>	апрель-май 2014 года (решение будет принято позднее)
<i>Совместное совещание Комитета по программе и Финансового комитета: обсуждение предварительных выводов</i>	май 2014 года, Совместное совещание; июнь 2014 года, 149-я сессия Совета
<i>Третье неофициальное совещание Независимого председателя Совета с председателями и заместителями председателей региональных групп: обсуждение проекта доклада</i>	середина сентября 2014 года (решение будет принято позднее)
<i>Представление проекта доклада по итогам независимого обзора</i>	30 сентября

<i>Совместное совещание Комитета по программе и Финансового комитета: обсуждение проекта доклада</i>	ноябрь 2014 года, Совместное совещание; декабрь 2014 года, 150-я сессия Совета
<i>Представление ФАО доклада по итогам независимого обзора</i>	16 декабря
<i>Презентация доклада по итогам независимого обзора</i>	март 2015 года, июнь 2015 года
<i>Обсуждение доклада по итогам независимого обзора</i>	март 2015 года, Совместное совещание; апрель 2015 года, 151-я сессия Совета
<i>Оценка реформ управления, включая рассмотрение доклада по итогами независимого обзора</i>	июнь 2015 года, 38-я сессия Конференции