



# 世界粮食安全委员会

第五十二届会议  
“粮安委 50 年：  
携手共建一个免于饥饿和营养不良的世界”

2024 年 10 月 21-25 日，意大利罗马

## 报告

### I. 组织事项

1. 世界粮食安全委员会（粮安委）第五十二届会议于 2024 年 10 月 21-25 日举行，经成员同意，采用线上线下相结合方式。出席会议的有来自粮安委 121 个成员的代表、6 个非粮安委成员国代表以及下列组织机构的代表：

- 12 个联合国机构；
- 76 个民间社会组织<sup>1</sup>；
- 4 个国际农业研究组织；
- 3 个国际和区域金融机构；
- 70 个私营部门协会<sup>2</sup>和私人慈善基金会<sup>3</sup>；
- 28 位观察员。

<sup>1</sup> 民间社会的参与得到民间社会与土著人民机制的支持。这一数字包括该机制框架内的 68 个民间社会组织。

<sup>2</sup> 这一数字包括私营部门机制框架内的 62 家公司。

<sup>3</sup> 这一数字包括慈善基金会机制框架内的 3 家基金会。

2. 1 位副总理、12 位部长、6 位副部长和 3 位国务秘书注册与会<sup>4</sup>。成员、与会人员和观察员详细名单参见 CFS 2024/52/Inf.5 号文件：

<https://www.fao.org/about/meetings/cfs/cfs52/list-of-documents/zh/>

3. 本报告包含以下附件：附件 A - 会议议程；附件 B - 粮安委成员；附件 C - 文件清单；附件 D - 加强粮安委政策产品采纳的行动计划；附件 E - 粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策建议；附件 F - 俄罗斯联邦对于“协调全球粮食危机政策响应 — 2024 年世界粮食安全和营养状况”结论的立场解释；附件 G - 巴拉圭对于《加强粮安委政策产品采纳的行动计划》的立场解释；附件 H - 俄罗斯联邦对于《粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策建议》的立场解释；附件 I - 巴拉圭对于《粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策建议》的立场解释；附件 J - 阿根廷的立场解释；附件 K - 民间社会与土著人民机制关于《粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策建议》的声明。

4. 粮安委获悉，欧洲联盟（欧盟）依照粮农组织《章程》第 II 条第 8 款和第 9 款出席会议。

5. 粮安委主席 Nosipho Nausca-Jean Jezile 大使宣布会议开幕。

6. 粮安委通过了《暂定议程》和《时间表》。

7. 粮安委任命了起草委员会，成员包括：巴西、加拿大、古巴、多米尼加共和国、萨尔瓦多、德国、印度、印度尼西亚、约旦、莱索托、马达加斯加、新西兰、俄罗斯联邦和英国，同时任命 Erma Rheindrayani 女士（印度尼西亚）担任起草委员会主席<sup>5,6</sup>。

8. 粮安委批准 CFS 2024/52/2/Rev.2 号文件《粮安委第五十二届会议最终报告编写指南》。

9. 经成员商定，会议进行录像。

---

<sup>4</sup> 以上数字包括现场出席会议的 1 位副总理、10 位部长、6 位副部长和 3 位国务秘书。

<sup>5</sup> 澳大利亚、加拿大、冰岛、日本、新西兰、挪威、乌克兰、英国、美国、欧盟及作为粮安委成员的欧盟成员国不赞同任命俄罗斯联邦为起草委员会成员。

<sup>6</sup> 俄罗斯联邦不赞同任命加拿大、德国、新西兰和英国为起草委员会成员。

## II. 加强政策协调，应对粮食危机：2024 年世界粮食安全和营养状况

10. 国际农业发展基金（农发基金）总裁阿尔瓦罗·拉里奥先生（同时代表联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生）、联合国粮食及农业组织（粮农组织）首席经济学家马克西莫·托雷罗先生代表粮农组织总干事屈冬玉先生、世界粮食计划署（粮食署）执行干事辛迪·麦凯恩女士<sup>7</sup>、联合国经济及社会理事会（经社理事会）主席罗伯特·雷阁下<sup>8</sup>、粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）指导委员会主席 Akiko Suwa-Eisenmann 女士和粮安委主席致开幕辞。开幕致辞及实况录像作为粮安委情况说明资料可在以下网址查看：

<https://www.fao.org/about/meetings/cfs/cfs52/documents/zh/>;

<https://www.fao.org/cfs/plenary/cfs51/statements/en/>。

11. 粮农组织首席经济学家马克西莫·托雷罗先生介绍《2024 年世界粮食安全和营养状况》报告。随后，粮农组织农业粮食体系及食品安全司司长科琳娜·霍克斯女士主持小组讨论，农发基金研究和影响评估司司长 Sara Savastano 女士、粮食署首席经济学家兼分析、规划和绩效主管 Arif Husain 先生、高专组指导委员会成员 Hilal Elver 女士、世界银行涉农企业问题首席专家 Christopher Ian Brett 先生和世界卫生组织（世卫组织）营养促进健康和发展司司长 Francesco Branca 先生参加讨论。马克西莫·托雷罗先生（粮农组织）致闭幕辞。

12. 农发基金全球参与、伙伴关系和资源筹措司司长 Ronald Hartman 先生主持小组讨论，各方介绍以下国际倡议情况：

- 巴西社会发展和援助、家庭和抗击饥饿部长惠灵顿·迪亚斯阁下介绍全球反饥饿与贫困联盟筹备情况；
- 哥伦比亚农业和农村发展部长玛莎·比维亚娜·卡帕哈利诺·比列加斯阁下介绍第二届土地改革和农村发展国际会议（ICARRD+20）筹备情况；
- 非洲联盟粮食体系问题特使易卜拉欣·阿萨内·马亚基阁下介绍非洲联盟非洲农业综合发展计划“后马拉博议程”制定情况；
- 法国营养问题特使 Brieuc Pont 阁下介绍“营养促成长峰会”筹备情况；
- 西班牙全球粮食安全问题无任所大使 Gabriel Ferrero y de Loma-Osorio 阁下介绍第四次发展筹资问题国际会议筹备情况。

<sup>7</sup> 发表视频致辞。

<sup>8</sup> 发表视频致辞。

13. 粮安委主席介绍《粮安委关于通过协作治理以协调应对全球新发粮食危机的政策响应，促进可持续农业和粮食体系转型的综述报告》（CF 2024/52/Inf.16）。

14. 成员、与会人员和观察员代表分别发言。

15. 粮安委：

- a. 对粮农组织、农发基金、儿基会、粮食署和世卫组织合作编写《2024 年世界粮食安全和营养状况》报告表示欢迎；
- b. 对当前全球粮食安全危机深表关切。据估计，2023 年全球食物不足发生率为 9.1%，约有 7.13 亿至 7.57 亿人受影响。这一数字在 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情后急剧上升，并在随后三年中几乎保持在同一水平；除饥饿问题外，还对 2023 年全球约 28.9% 的人口（23.3 亿人）处于中度或重度粮食不安全状况深表关切。其中，低收入国家无力负担健康膳食的人口比例最高；
- c. 强调需要就粮食安全和营养筹资达成共同定义和理解，包括应对导致粮食不安全和营养不良的主要不利因素和结构性深层次因素，以及制定相关规划、跟踪、衡量和实施方法。这是可持续增加资金流，消除饥饿、粮食不安全和各种形式营养不良，确保所有人享有健康膳食的重要第一步，因为筹资和普惠金融是实现可持续发展目标的关键手段；
- d. 呼吁发挥粮安委的召集作用，推动各方就粮食安全和营养筹资以及粮安委对现有创新筹资的调研情况形成共同认识，包括加强协同增效，从而促进粮食安全和营养，与逐步实现充足食物权的原则保持一致，尤其要在“加强负责任投资和融资，促进粮食安全和营养”工作流程中得到落实；
- e. 注意到高专组编制的《冲突引发的突发严重粮食危机：当前紧急情况下的潜在政策响应》专题文件<sup>9</sup>，包括其对应对饥荒的短、中、长期措施的概述和建议；
- f. 赞赏粮食署和其他联合国机构开展应急响应并作出不懈努力，提供人道主义援助，从而满足不断增长的需求，填补资金短缺；
- g. 忆及国际人道法规定，在冲突地区有义务保护平民生存所不可或缺的物品，并禁止将平民挨饿作为战争手段<sup>10</sup>；
- h. 强调需要避免在冲突地区将粮食和水用作战争武器；表示需要确保整个加沙地带和其他冲突地区的平民可靠、持续、畅通无阻地获取充足

<sup>9</sup> 苏丹对高专组专题文件第 16-23 页内容提出保留意见。

<sup>10</sup> 1977 年 6 月 8 日《1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约关于保护国际性武装冲突受难者的附加议定书》（《第一议定书》）第五十四条。

的基本物资和服务，包括但不限于水、粮食、医疗用品和能源；并强调粮农组织、农发基金和粮食署应与联合国其他机构、国际金融机构和相关机构协调合作，在各自职责范围内评估和应对本轮冲突对巴勒斯坦被占领土，特别是加沙地带的粮食安全、营养和农业所造成的影响；

- i. 强调粮安委在职能范围内，在监测和分析乌克兰等地战争和冲突对于粮安委职责所辖全球粮食安全和农业粮食体系影响方面的作用；
- j. 强调海地、黎巴嫩、索马里、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国和也门等其他冲突地区粮食安全形势严峻；
- k. 进一步强调人权义务和国际人道法在任何时候都必须得到尊重；
- l. 还忆及粮安委《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》及其相关应用，该框架对于协调人道主义援助、和平建设和长期发展工作之间的关系具有重要意义；此外，有助于罗马常设机构在职责范围内，发挥专长和重要技术作用，评估和应对当前各类冲突对粮食安全和营养的影响。同时，注意到成员就此问题采取的干预措施，并呼吁加强对粮安委《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》的认知度和认同感，并提高其使用率；
- m. 认可主席关于“通过协作治理以协调政策响应”的报告，并鼓励各方广泛参与这一工作流程，以发现新出现的粮食危机迹象，及时采取行动，从而促进逐步实现充足食物权，推动粮食体系转型；
- n. 欢迎在巴西担任二十国集团主席国期间创建全球反饥饿与贫困联盟，并期待在 2024 年 11 月举行的二十国集团领导人峰会上正式启动，支持和加快消除贫困和饥饿（可持续发展目标 1 和 2）的努力，同时减少不平等（可持续发展目标 10），为重振可持续发展全球伙伴关系（可持续发展目标 17）和实现其他相关可持续发展目标做出贡献；
- o. 鼓励所有利益相关方与粮安委密切合作，广泛参与全球反饥饿与贫困联盟，同时考虑到粮安委可发挥作用，就涉及逐步实现充足食物权以及消除饥饿及各种形式营养不良的事项，向成员提供指导和建议；
- p. 强调营养方面的进展仍然不均衡，28 亿人无力负担健康膳食，营养不良双重负担（食物不足和营养过剩）发生率居高不下，提请各利益相关方参与将于 2025 年 3 月在巴黎举行的“营养促成长峰会”。
- q. 欢迎哥伦比亚提议于 2026 年举行第二届土地改革和农村发展国际会议 (ICARRD+20)，以加强落实粮安委《土地、渔业及森林权属负责任治理

自愿准则》(《权属治理自愿准则》), 应对粮食安全和气候变化方面的挑战; 建议粮农组织、农发基金和其他有关国际组织协助成员召开一次会议, 帮助优化政策, 促进采纳《权属治理自愿准则》;

- r. 强调应保持粮食和农业投入品以及农产品贸易开放, 避免对全球粮食安全造成不利影响, 同时避免采取贸易扭曲措施, 不无故设置贸易壁垒;
- s. 忆及《未来契约》第 24 段重申强烈敦促各国不颁布也不实行不符合国际法和《联合国宪章》、阻碍特别是发展中国家全面实现经济和社会发展的单方面经济措施, 同时注意到成员就此事项所作发言<sup>11</sup>;
- t. 对于多个发展中国家面临的债务负担不断加重, 并可能对粮食安全和营养投资和供资所需资源造成制约深表关切。

### **III. 关于推动采纳粮安委 《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》 的全球专题活动**

16. 值此《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》(《食物权准则》)出台 20 周年, 此次全球专题活动总结回顾了《准则》的使用和应用情况, 反思了过去 20 年来取得的进展, 强调了最佳做法和经验教训, 同时也确定了目前仍存在的挑战, 为促进实现充足食物权采取进一步行动奠定了基础。粮安委主席宣布活动开幕, 随后由联合国人权事务高级专员 Volker Türk 先生作主旨发言。

17. 《食物权准则》的使用和应用专题讨论小组由以下人员组成:

- Michael Fakhri 先生, 联合国食物权特别报告员;
- Pedro Arrojo-Agudo 先生, 联合国享有安全饮用水和卫生设施的人权问题特别报告员;
- Brieuc Pont 先生, 法国营养问题特使兼“营养促成长峰会”秘书长;
- Elisa Gamero 女士, 萨尔瓦多共和国第一夫人办公室健康和营养项目主任, “增强营养运动”执行委员会拉丁美洲及加勒比区域成员代表;
- Hala Barakat 女士, 民间社会与土著人民机制指导委员会成员, 国际人居联盟成员;

---

<sup>11</sup> 美利坚合众国不赞同该段内容。

- Mandla Mabunda 女士，私营部门机制代表，Masana Dieticians 公司首席执行官；
- Sonia Rojas 女士，拉丁美洲及加勒比战胜饥饿议会阵线；
- Françoise Uwumukiza 阁下，东非立法议会；
- Mohamed Sefiani 先生，摩洛哥舍夫沙万市市长，世界城市和地方政府联盟；
- Laura Elisa Perez 女士，拉丁美洲及加勒比食物权观察站；
- Taily Terena 女士，民间社会与土著人民机制指导委员会成员、国际印第安人条约理事会代表；
- Olawole Olagbaju 先生，私营部门机制代表、Real People Concept 公司首席执行官；
- Christopher Mbazira 先生，坎帕拉麦克雷雷大学；
- Benjamin Davis 先生，联合国粮农组织农村转型及性别平等司司长；
- Ibrahim Assane Mayaki 阁下，非洲联盟粮食体系特使。

18. 粮安委：

- a. 欢迎粮安委第五十二届会议全球专题活动提供重要机会，用以反思过去 20 年里实施《食物权准则》这一处于粮安委核心地位的基本政策协定，从而支持成员国努力在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权；
- b. 注意到 CFS 2024/52/Inf.20 号文件“监测粮安委《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》的采纳和应用情况 — 秘书处对提交全球专题活动参考的意见建议分析”所作的概述；
- c. 强调在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权的重要性，这体现在改革后的粮安委的愿景中，即“努力实现一个没有饥饿的世界，各国实施《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》”；
- d. 重申《准则》的目标是指导各国和其他利益相关方制定和采取各类措施，以基于人权的方式确保粮食安全，保障食物数量和质量足以满足个人膳食需要；保障包括弱势群体在内的每个人都能在物质上和经济上获得充足、安全、可负担、富含营养且在特定文化中可接受的食物；或保障食物采购手段；并强调全面落实《食物权准则》的重要性。
- e. 认识到《食物权准则》自 2004 年通过以来，在粮安委成员、参与方、观察员、粮安委秘书处和粮安委其他利益相关方的协同努力下，在罗

马常设机构的关键支持下，确保在各种情况下进行宣传和应用，已在  
全球、国家和地方各级采用；

- f. 承认和反思《食物权准则》自通过以来在推进充足食物权规范框架方面所发挥的作用；
- g. 认识到《食物权准则》在通过 20 年后，仍是支持粮安委成员促进逐步实现充足食物权的重要工具，需要在人权原则基础上，加强以食物权为导向的行动和问责，推动产生积极影响，增强所有人的粮食安全和营养；
- h. 鼓励所有利益相关方进一步努力促进在各级更广泛和系统地宣传、使用和应用《食物权准则》，推动逐步实现人人享有充足食物权和免于饥饿的基本权利；
- i. 认识到需要加强罗马常设机构与包括联合国人权高级专员办公室在内的更广泛联合国系统之间的协作，以支持实施《食物权准则》；
- j. 鼓励成员将食物权纳入国内政策、国际合作和发展援助之中，并强调在国家基础上监测进展情况、分享最佳做法并促进问责对于推动逐步实现充足食物权的重要性；
- k. 注意到其他意见：
  - i. 逐步实现充足食物权是一项重要主题，与《自愿准则》所述的其他人权以及努力加强粮食安全和营养、应对粮食危机及其根本原因息息相关；
  - ii. 营养（包括营养安全计划和项目）是《食物权准则》的组成部分，应积极纳入有关充足食物权的讨论之中。

#### **IV. 增强粮安委政策产品的影响力： 批准《加强粮安委政策产品采纳的行动计划》**

19. 粮安委审议了 CFS 2024/52/5 号文件《加强粮安委政策产品采纳的行动计划》和 CFS 2024/52/6 号文件《加强粮安委政策产品采纳的行动计划 — 决定草案》。 Josyline Javelosa 女士（菲律宾）作为相关工作的共同报告员，向委员会介绍了这两份文件。

20. 粮安委：

- a. 核可 CFS 2024/52/5 号文件《加强粮安委政策产品采纳的行动计划》<sup>12</sup>，认为这是一份重要文件，面向粮安委利益相关方推出了一系列建议行动，旨在结合国家优先重点增强对粮安委政策文件的高实用性、认同感、认知度和使用率；
- b. 对共同报告员 Josyline Javelosa 女士（菲律宾）和 Ronit Gerard 女士（美国）的有效领导深表感谢，并赞扬开放性工作组为成功完成编制《行动计划》所开展的工作；
- c. 欢迎危地马拉农业、畜牧业和食品部副部长 Klemen Gamboa 女士所作主旨发言，阐明加强努力并制定具体行动，以促进各层面使用粮安委政策文件的重要性；
- d. 强调所有粮安委利益相关方在加强粮安委政策产品采纳方面负有集体责任，不同主体（如联合国罗马常设机构）需要共同努力，密切合作；
- e. 呼吁所有粮安委利益相关方酌情采取具体步骤，落实《行动计划》中的建议，包括跟踪成果并为落实建议筹措资源，同时牢记《行动计划》是一个动态指导框架，今后将根据不同经验、实践和行动不断完善；
- f. 强调《行动计划》鼓励在粮食安全和营养背景下，酌情将粮安委政策产品纳入主流，并加强与国际战略和倡议的联系；
- g. 指出《行动计划》的实施将取决于所需预算和预算外资源的到位情况，并鼓励粮安委利益相关方为其实施筹措充足的财政、技术和人力资源，并提高所有相关主体使用粮安委政策文件的能力。

## V. 2030 年粮安委战略方向

21. 粮安委：

- a. 批准粮安委主席提交的 CFS 2024/52/7 号文件：“粮安委《2024-2027 多年工作计划》滚动章节更新 — 附决定草案”；
- b. 注意到根据 CFS 2018/45/3 号文件，《2024-2027 多年工作计划》的充分落实将取决于充足的财政和人力资源，同时考虑到可承受的工作量；

---

<sup>12</sup> 巴拉圭提出保留意见，见《最终报告》附件 G。

- c. 大力鼓励三家罗马常设机构履行口头协议，通过现金或实物捐助，平等分担粮安委秘书处预算费用，以此作为罗马常设机构间有效合作、共同主导和共同致力于推动粮安委工作的象征；
- d. 要求粮安委秘书处根据《粮安委 2024-2027 多年工作计划》（CFS 2023/51/7）第 B.1.节，更新粮安委资源筹措战略和粮安委宣传战略；
- e. 要求粮安委主席和粮安委秘书处继续努力扩大粮安委融资基础并实现多样化，包括寻求粮安委成员、私营基金会、私营部门和金融机构的支持；
- f. 强调罗马常设机构应采取保障措施，防止粮安委供资方面的潜在利益冲突。

## **VI. 解决多方面不平等问题： 认可和采纳粮安委关于“减少不平等，促进粮食安全和营养”的 政策建议**

22. 粮安委审议了政策趋同进程报告员 Lara Lobo 女士（巴西）介绍的 CFS 2024/52/8/Rev.1 号文件《粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策建议》（《政策建议》）。

23. 粮安委：

- a. 批准 CFS 2024/52/8/Rev.1 号文件《粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策建议》<sup>13,14</sup>，将其作为以行动为导向、政府间商定、自愿且不具约束力的全球政策框架，用于支持国家牵头为完善粮食安全和营养政策及行动所付诸的努力；
- b. 对报告员的有效领导深表赞赏，并赞扬粮食安全和营养问题高级别专家组为编写《减少不平等以促进粮食安全和营养》报告所做的工作；
- c. 欢迎东帝汶副总理萨比诺（Mariano Assanami Sabino Lopes）阁下所做的主旨发言，其中强调必须消除造成农业和粮食体系中粮食安全和营养不平等问题的驱动因素，实现人人享有粮食安全和营养；
- d. 呼吁粮安委所有利益相关方与其他相关倡议和平台合作，面向其受众在各层面支持和促进《政策建议》的传播、使用和应用；还忆及《关于强化采纳粮安委政策产品的行动计划》中提出的建议；

<sup>13</sup> 俄罗斯联邦对《粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策建议》依据部分第 I,II,IV,V,VII,VIII,IX 段，以及第 8,9,11,12,19,20,21,26,37,38,44,51,55,57 和 58 段提出保留意见。立场解释声明全文见《最终报告》附件 H。

<sup>14</sup> 巴拉圭对《最终报告》提出保留意见，见附件 I。

- e. 鼓励所有利益相关方分享承诺、记录《政策建议》使用经验并与粮安委分享进展和经验，以便根据以参与、透明和问责原则为基础的粮安委标准监测方法，评估《政策建议》的持续相关性、有效性和影响；
- f. 建议粮农组织、粮食署和农发基金与其他相关国际组织合作，继续协助各成员加强利用《政策建议》的能力，消除造成不平等的直接和系统性驱动因素，支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权；
- g. 决定根据各国要求，并按照粮农组织《总规则》第 XXXIII 条第 17 款和粮安委《议事规则》第 X 条第 1 款以及粮安委《改革文件》第 22 段，将《政策建议》提交粮农组织、粮食署和农发基金治理机构，供其进一步审议在国家层面实施和支持采用《政策建议》的问题；
- h. 决定根据粮农组织《总规则》第 XXXIII 条第 15 款、粮安委《议事规则》第 X 条第 4 款和粮安委《改革文件》第 21 段，要求联合国大会（联大）通过经社理事会，鼓励面向联合国所有相关组织和机构广泛宣传和落实《政策建议》；
- i. 同意将《政策建议》纳入粮安委《全球粮食安全和营养战略框架》。

## **VII. 促进整个城乡连续体粮食安全和营养： 在城市化和农村转型背景下加强城市和城郊粮食体系建设， 实现粮食安全和营养目标**

24. 高专组指导委员会主席介绍第 CFS 2024/52/Inf.22 号文件，2024 年高专组报告《在城市化和农村转型背景下加强城市及城郊粮食体系建设，实现粮食安全和营养目标》。高专组项目组组长 Jane Battersby 女士介绍高专组报告的主要结论和建议。

25. 粮安委：

- a. 赞赏高专组编写《在城市化和农村转型背景下加强城市及城郊粮食体系建设，实现粮食安全和营养目标》报告的工作，以及 Akiko Suwa-Eisenmann 女士和 Jane Battersby 女士就报告中主要政策相关实证内容所做的介绍；
- b. 忆及粮安委《2024-2027 多年工作计划》专题和滚动章节第 A.2.2. 节内容（在城市化和农村转型背景下加强城市及城郊粮食体系建设，实现粮食安全和营养目标）；
- c. 认识到应采取对所有感兴趣的利益相关方开放的包容性进程，从而商定一套建议，提交 2025 年 10 月粮安委第五十三届会议批准；

d. 欢迎提名印度常驻粮农组织、农发基金和粮食署副代表 Jujjavarapu Balaji 先生担任政策趋同进程报告员；

e. 注意到以下其他意见：

- i. 应当认识到解决城市和城郊粮食不安全和营养不良问题需要基于所有粮安委相关政策产品和工作流程，并考虑粮食体系与住房、水、能源、环境卫生、废弃物和运输等其他系统之间的相互作用；
- ii. 营养、食品安全、气候和生物多样性对于确保粮食体系可持续、有韧性且能够为所有人提供安全、均衡和健康膳食的重要性；
- iii. 需要应对城市和城郊粮食体系的复杂性，这涉及国内外多层次、多边和多主体治理进程；
- iv. 呼吁考虑到城市和城郊情况的多样性，认识到具体情况可能因收入、连通性、规模、治理结构和能力而异。

## VIII. 促进农业和粮食体系体面工作

26. 会议强调了农业粮食体系在创造体面生产性就业机会方面的重要作用，以及利用这一潜力实现可持续发展和促进实现充足食物权的重要意义。

27. 小组讨论由援外社国际协会粮食与营养体系全球政策主任 Christine Campeau 女士主持，国际劳工组织（劳工组织）部门政策部主任 Frank Hagemann 先生作了主旨发言，介绍了国际劳工组织关于《促进农业粮食部门体面工作的政策准则》及其与粮安委政策文书的协同和互补作用。

28. 参与小组的成员包括：

- Ève Bazaiba Masudi 阁下，国务部长兼环境与可持续发展部部长（刚果民主共和国）；
- Marina Elvira Calderone 阁下，劳动与社会政策部部长（意大利）；
- Esteban Valenzuela 阁下，农业部部长（智利）；
- Lieven De La Marche 大使阁下，比利时常驻粮农组织、农发基金和粮食署代表；
- Juliana Scerri Ferrante 阁下，未成年人照管审查委员会主席（马耳他）；
- Svetlana Boincean 女士，国际食品、农业、旅馆、饭店、餐饮、烟草和同业工会联合会农业和种植园国际干事，民间社会与土著人民机制代表；

- Chris Hogg 先生，雀巢有限公司全球公共事务负责人（副总裁），私营部门机制代表。

29. 粮安委：

- 欢迎关于“促进农业粮食体系体面工作”的全体会议，认可其为实现可持续发展目标发挥的重要作用；
- 注意到 CFS 2024/52/Inf.23 号文件“促进农业粮食体系体面工作 — 情况说明”中所做的概述；
- 强调：
  - 获得就业机会是减少饥饿和贫困的关键要素；
  - 采取措施鼓励可持续发展，提供给予适当报酬的就业机会，保障农村和城市工薪阶层及其家庭享有适当生活水准，这对于实现粮食安全和营养至关重要；
- 认识到粮安委若干政策文书提到必须制定和加强政策，为在农业粮食体系中为人们创造和保障体面工作机会，支持改善民众福祉，同时通过实施现有全球政策和人权文书，包括劳工组织的基本公约等，促进实现人权；
- 注意到劳工组织于 2023 年通过了《促进农业粮食部门体面工作的政策准则》，规定了用以指导行动的共同原则和政策框架，促进该部门充分提供生产性就业及体面工作，作为可持续粮食体系建设工作的重要组成部分，并强调需要在各级采取综合和协调的办法，以及动员各类行动方参与；
- 认可作为政策趋同工作的一部分，粮安委发挥自身号召力，在促进不同利益相关方讨论如何加强粮安委和劳工组织等相关政策协定之间的协同和互补作用及其实施方面发挥重要作用。
- 注意到下列意见：
  - 推动政策协调和跨部门政策保持一致是实现《2030 年议程》这一共同目标的关键要素，也是实现可持续发展目标 8 的重要要素，该目标强调需要“促进持久、包容和可持续的经济增长、促进充分的生产性就业和人人获得体面工作”；
  - 粮安委利益相关方应努力制定促进农业粮食体系体面工作的政策和计划，这是实现人人享有粮食安全和营养的重要举措；

iii. 认可农发基金、劳工组织和援外社国际协会在 2021 年联合国粮食体系峰会期间成立的“体面工作促进公平粮食体系”联盟开展的工作，该联盟旨在促进采取建设性的解决办法，支持采取行动“促进公平生计、体面工作和增强社区能力”。

## **IX. 关于采纳粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》的论坛**

30. 粮安委：

- a. 欢迎关于采纳粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》的讨论，以动员各国政府作出政治承诺并调动所有利益相关方，进一步宣传、实施和应用《自愿准则》，从而支持逐步实现人人享有充足食物权，同时强调性别平等和妇女及女童赋权是粮安委职责中的一项核心要点；
- b. 认可与《自愿准则》采纳有关的计划和意见，认识到《自愿准则》是政策制定者和发展伙伴的一个有用工具，并强调各行为主体和协调机制在促进《自愿准则》采纳方面的重要性；
- c. 期待将于 2025 年举办的纪念第四届世界妇女大会以及《北京宣言》和《行动纲要》获得通过 30 周年活动，并欢迎联合国大会通过决议，宣布 2026 年为“国际女农民年”，上述举措能为促进《自愿准则》的采纳和使用营造有利环境。

31. 粮安委主席宣布会议开幕，随后粮农组织伙伴关系及联合国系统协作司前司长 Marcela Villareal 女士主持进行小组讨论。由受邀政府专家、联合国系统代表和粮安委机制组成的三个小组轮流上台：

第一小组：

- 多米尼加共和国妇女部长，Mayra Jimenez 阁下；
- 西班牙粮食安全无任所大使，Gabriel Ferrero de Loma-Osorio 阁下；
- 非洲联盟委员会妇女、性别和青年事务司司长，Prudence Ngwenya Nonkululeko 女士；
- 美国国际发展署韧性、环境及粮食安全局性别问题高级顾问，Aslihan Kes 女士。

第二小组：

- 粮农组织包容性农村转型及性别平等司副司长 Lauren Phillips 女士；

- 农发基金环境、气候、性别及社会包容司司长 Juan Carlos Mendoza 先生；
- 粮食署性别平等办公室主任 Brenda Behan 女士；
- 联合国妇女署经济赋权处处长 Jemimah Njuki 女士。

第三小组：

- 民间社会与土著人民机制代表、妇女和性别多样性工作组，Paula Gioia 女士；
- 私营部门代表、前私营部门机制主席，国际种子联合会首席执行官 Michael Keller 先生；
- 慈善基金会机制代表、比尔及梅林达·盖茨基金会高级计划官员，Challiss McDonough 女士。

32. 粮安委注意到以下意见：

- a. 应当酌情调整《自愿准则》并将其纳入国家及区域层面立法、战略、政策、计划、行动计划和框架，并需要开发实用工具和制定能力建设计划，以促进《自愿准则》的使用，特别是针对国家从业人员和其他利益相关方；
- b. 促进宣传和提高认识活动以及为实施《自愿准则》筹措资金和提供技术支持的重要性，包括来自粮农组织、农发基金、粮食署和其他相关联合国机构的支持。

33. 粮安委注意到《自愿准则》与 30 年前通过的《北京宣言》和《行动纲要》之间的密切联系，并鼓励粮安委与联合国妇女地位委员会开展战略合作，考虑是否可能将《自愿准则》纳入拟由成员国商定的《北京+30 行动议程》。

34. 粮安委欢迎联大通过 A/RES/78/279 号决议，将 2026 年确定为“国际女农民年”。

35. 粮安委还指出，将《自愿准则》与其他相关联合国机构和平台的工作联系起来十分重要。

## X. 其他事项

### A. 粮安委主席团和候补成员

36. 粮安委注意到拉丁美洲及加勒比区域小组主席团成员和候补成员的以下变更情况：古巴和多米尼加共和国为主席团成员，阿根廷和巴西为候补成员。

**B. 粮安委第五十三届会议日期**

37. 粮安委提议，根据《2024-2025 年粮农组织/农发基金/粮食署治理机构及其他主要会议时间表》安排，于 2025 年 10 月 20 日至 24 日在罗马粮农组织总部举行粮安委第五十三届会议。根据粮安委《议事规则》第 VII 条，具体日期将由粮农组织总干事和粮安委主席通报。

**C. 通过最终报告**

38. 会议报告于 2024 年 10 月 25 日（星期一）通过。

## 附件 A – 会议议程

### 粮安委第五十二届全体会议概况

全体会议将首先由联合国高级别代表致开幕辞，并将就加强政策协调，应对粮食危机展开讨论。全体会议还将审议最新版《世界粮食安全和营养状况》报告、粮安委粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）编写的关于“冲突引发的突发重度粮食危机：当前紧急情况下的潜在政策响应”的专题文件、粮安委关于协作治理的总结报告，并将简要介绍正在开展的消除饥饿和贫困的国际举措。

粮安委第五十二届会议将批准以下三份文件：关于“减少不平等，促进粮食安全和营养”的政策建议；加强粮安委政策成果宣传、采纳、应用和实效的行动计划；粮安委《2024-2027 多年工作计划》滚动章节更新版。

此外，全体会议期间将专门召开评估会议，监测粮安委《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》的应用和实施进展，还将召开会议，讨论《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》的实施情况。

粮安委全体会议将提供契机，交流高专组关于在城镇化和农村转型背景下加强城镇和城郊粮食体系，促进实现粮食安全和营养的报告，并讨论农业和粮食体系中体面工作的关键作用。

### 时间管理与高级别参与

粮安委全体会议为利益相关方之间开展有意义的对话和互动提供契机，包括代表团团长在公开全体会议上进行口头或书面陈述的机会。请各位代表发言简明扼要（最长三分钟，除非由部长或代表团团长或代表整个区域小组发言），内容须与所讨论主题相关。正式发言切勿冗长，发言若会超过分配时间，可由粮安委秘书处以电子方式分享，在会议公共网站上发布。会场将设置“交通灯”系统，帮助代表控制发言时间。

请所有代表至少在会议前一小时通过电子邮件将发言发送至 [cfs@fao.org](mailto:cfs@fao.org)，以便口译人员以粮农组织六种官方语言进行准备，并发布在粮安委第五十二届会议网页发言栏目上（原语言）。

如成员代表团将包括部长、副部长、国务部长（或同等级别）等高级别代表，谨请通知秘书处，以便在发言名单上优先考虑。

## I. 组织事项

- a) 通过议程和时间表（供决定）
- b) 粮安委成员（供参考）
- c) 起草委员会成员（供决定）
- d) 粮安委第五十二届会议最终报告编写方式（供决定）

### 背景文件:

- CFS 2024/52/1/Rev.3 — 粮安委第五十二届会议暂定议程（本文件）
- CFS 2024/52/Inf.1/Rev.2 — 粮安委第五十二届会议暂定时间表
- CFS 2024/52/Inf.2/Rev.2 — 粮安委第五十二届会议指南
- CFS 2024/52/Inf.4/Rev.2 — 成员
- CFS 2024/52/2/Rev.2 — 粮安委第五十二届会议最终报告编写指南

## II. 加强政策协调，应对粮食危机： 2024 年世界粮食安全和营养状况（供参考和讨论）

- a) 以下人员或其代表致开幕辞（将在粮安委第五十二届会议文件网页上发布）：
  - 联合国秘书长；
  - 联合国粮食及农业组织（粮农组织）总干事；
  - 国际农业发展基金（农发基金）总裁；
  - 世界粮食计划署（粮食署）执行干事；
  - 联合国大会主席；
  - 联合国经济及社会理事会（经社理事会）主席；
  - 粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）主席；
  - 粮安委主席。
- b) 介绍《2024 年世界粮食安全和营养状况》报告；
- c) 介绍粮安委关于协作治理，加强政策协调，应对新发全球粮食危机，促进农业和粮食体系可持续转型的总结报告；
- d) 介绍正在实施的消除饥饿和贫困国际举措；
- e) 关于“加强政策协调，应对全球粮食危机”的代表发言。

背景文件：

- CFS 2024/52/3/Rev.1 — 加强协调粮食危机政策响应 — 2024 年世界粮食安全和营养状况 — 结论草案
- CFS 2024/52/Inf.15 — 2024 年《世界粮食安全和营养状况》报告
- CFS 2024/52/Inf.16 — 粮安委关于通过协作治理以协调应对全球新发粮食危机的政策响应，促进可持续农业和粮食体系转型的综述报告
- CFS 2024/52/INF.17 — 关于当前针对饥饿与贫困的国际倡议的情况说明
- CFS 2024/52/INF.18 — 高专组关于“冲突引发的突发重度粮食危机：当前紧急情况下的潜在政策响应”的专题文件

### **III. 关于推动采纳粮安委《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》的全球专题活动（供参考和讨论）**

在粮安委《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》获得批准 20 周年之际，本届会议为监测《自愿准则》应用和实施进展提供契机。

背景文件：

- CFS 2024/52/4 — 关于推动采纳粮安委《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》的全球专题活动 — 结论草案
- CFS 2024/52/Inf.19 — 粮安委《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》
- CFS 2024/52/Inf.20 — 监测粮安委《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》的采纳和应用情况 — 秘书处对提交全球专题活动参考的意见建议分析

### **IV. 加强粮安委政策产品的影响：批准加强粮安委政策产品采纳的行动计划（供决定）**

经开放性工作组包容性多利益相关方谈判进程形成的粮安委关于“加强粮安委政策产品采纳的行动计划”最终版本将提交粮安委全体会议审议和批准。

背景文件：

- CFS 2024/52/5 — 粮安委关于强化采纳粮安委政策产品的行动计划

- CFS 2024/52/6 — 粮安委关于强化采纳粮安委政策产品的行动计划 — 决定草案

## **V. 2030 年粮安委战略方向（供决定）**

粮安委《2024-2027 年多年工作计划》滚动章节更新版将提交粮安委审议和批准。

背景文件：

- CFS 2024/52/7 — 粮安委《2024-2027 多年工作计划》滚动章节更新 — 附决定草案
- CFS 2024/52/Inf.21 — 粮安委 2024 年度进展报告

## **VI. 解决多方面不平等问题：认可和采纳 粮安委关于“减少不平等，促进粮食安全和营养”的 政策建议（供决策）**

经开放性工作组包容性多利益相关方谈判进程形成的粮安委关于“减少不平等，促进粮食安全和营养”的政策建议最终版本将提交粮安委全体会议审议和批准。本届会议还将提供机会，讨论政策建议中的最重点内容，以及在全球、区域、国家和地方层面促进和加快政策建议采纳和实施的机会。

背景文件：

- CFS 2024/52/8/Rev.1 — 粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策建议
- CFS 2024/52/9 — 粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策建议 — 决定草案

## **VII. 加强城乡统一体的粮食安全和营养： 城镇化和农村转型背景下加强城镇和城郊粮食体系， 促进实现粮食安全和营养（供讨论）**

- a) 介绍高专组关于“在城市化和农村转型背景下加强城市和城郊粮食体系建设，实现粮食安全和营养目标”的报告；
- b) 粮安委利益相关方将有机会就粮安委关于“在城市化和农村转型背景下加强城市和城郊粮食体系建设，实现粮食安全和营养目标”政策趋同进程报告内容提供反馈和意见建议。

背景文件：

- CFS 2024/52/10 — 《在城市化和农村转型背景下加强城市和城郊粮食体系建设，实现粮食安全和营养目标》 — 结论草案
- CFS 2024/52/Inf.22 — 2024 年高专组报告《在城市化和农村转型背景下加强城市和城郊粮食体系建设，实现粮食安全和营养目标》

## **VIII. 促进农业和粮食体系中的体面工作 (供参考和讨论)**

本次会议旨在提供空间，从食物权角度讨论体面工作在农业和粮食体系中的关键作用以及粮安委与国际劳工组织（劳工组织）政策趋同工作之间的潜在协同作用，尤其是现有粮安委政策指南如何支持在国家层面利用劳工组织政策准则促进农业和粮食部门中的体面工作。

背景文件：

- CFS 2024/52/11 — 推动农业和粮食体系体面工作 — 结论草案
- CFS 2024/52/Inf.23 — 推动农业和粮食体系体面工作 — 情况说明

## **IX. 关于采纳粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》的论坛 (供参考和讨论)**

论坛旨在为粮安委利益相关方提供契机，讨论《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》的实施问题，推动政府、捐助方、民间社会、私营部门和联合国系统做出政治承诺。

背景文件：

- CFS 2024/52/12 — 关于采纳粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》的论坛 — 结论草案
- CFS 2024/52/Inf.24 — 关于采纳粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》的论坛 — 概念说明
- CFS 2024/52/Inf.25 — 粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》

## **X. 其他事项**

- a) 粮安委主席团和候补成员（供参考）
- b) 粮安委第五十三届会议日期（供决定）
- c) 通过最终报告（供决定）

## 附件 B – 世界粮食安全委员会成员

- 阿富汗
- 阿尔及利亚
- 安哥拉
- 阿根廷
- 亚美尼亚
- 澳大利亚
- 奥地利
- 阿塞拜疆
- 巴哈马
- 孟加拉国
- 白俄罗斯
- 比利时
- 不丹
- 巴西
- 保加利亚
- 布基纳法索
- 布隆迪
- 佛得角
- 喀麦隆
- 加拿大
- 乍得
- 智利
- 中国
- 哥伦比亚
- 刚果
- 哥斯达黎加
- 科特迪瓦
- 克罗地亚
- 古巴
- 塞浦路斯
- 德国
- 加纳
- 希腊
- 危地马拉
- 几内亚
- 海地
- 洪都拉斯
- 匈牙利
- 冰岛
- 印度
- 印度尼西亚
- 伊朗伊斯兰共和国
- 伊拉克
- 爱尔兰
- 以色列
- 意大利
- 日本
- 约旦
- 肯尼亚
- 基里巴斯
- 科威特
- 老挝人民民主共和国
- 拉脱维亚
- 黎巴嫩
- 莱索托
- 利比里亚
- 利比亚
- 立陶宛
- 北马其顿
- 挪威
- 阿曼
- 巴基斯坦
- 巴拿马
- 巴拉圭
- 秘鲁
- 菲律宾
- 波兰
- 葡萄牙
- 卡塔尔
- 大韩民国
- 摩尔多瓦共和国
- 罗马尼亚
- 俄罗斯联邦
- 圣卢西亚
- 圣马力诺
- 沙特阿拉伯
- 塞内加尔
- 塞尔维亚
- 新加坡
- 斯洛伐克
- 斯洛文尼亚
- 南非
- 西班牙
- 斯里兰卡
- 苏丹
- 瑞典
- 瑞士
- 泰国

- 捷克
- 朝鲜民主主义人民共和国
- 刚果民主共和国
- 丹麦
- 多米尼加共和国
- 厄瓜多尔
- 埃及
- 萨尔瓦多
- 赤道几内亚
- 厄立特里亚
- 爱沙尼亚
- 斯威士兰
- 埃塞俄比亚
- 欧盟  
(成员组织)
- 芬兰
- 法国
- 加蓬
- 格鲁吉亚
- 卢森堡
- 马达加斯加
- 马来西亚
- 马尔代夫
- 马里
- 马耳他
- 毛里塔尼亚
- 毛里求斯
- 墨西哥
- 摩纳哥
- 摩洛哥
- 莫桑比克
- 缅甸
- 纳米比亚
- 荷兰王国
- 新西兰
- 尼加拉瓜
- 尼日尔
- 尼日利亚
- 多哥
- 突尼斯
- 土耳其
- 乌干达
- 乌克兰
- 阿拉伯联合酋长国
- 大不列颠及北爱尔兰联合王国
- 坦桑尼亚联合共和国
- 美利坚合众国
- 乌拉圭
- 乌兹别克斯坦
- 瓦努阿图
- 委内瑞拉玻利瓦尔共和国
- 也门
- 赞比亚
- 津巴布韦

## 附件 C – 文件清单

文件编号	文件标题	议题
CFS 2024/52/1/Rev.3	粮安委第五十二届会议暂定议程	I
CFS 2024/52/2/Rev.2	粮安委第五十二届会议最终报告编写指南	I
CFS 2024/52/3/Rev.1	加强协调粮食危机政策响应 — 2024 年世界粮食安全和营养状况 — 结论草案	II
CFS 2024/52/4	关于推动采纳粮安委《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》的全球专题活动 — 结论草案	III
CFS 2024/52/5	粮安委关于强化采纳粮安委政策产品的行动计划	IV
CFS 2024/52/6	粮安委关于强化采纳粮安委政策产品的行动计划 — 决定草案	IV
CFS 2024/52/7	粮安委《2024-2027 多年工作计划》滚动章节更新 — 附决定草案	V
CFS 2024/52/8/Rev.1	粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策建议	VI
CFS 2024/52/9	粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策建议 — 决定草案	VI
CFS 2024/52/10	在城市化和农村转型背景下加强城市和城郊粮食体系建设, 实现粮食安全和营养目标 — 结论草案	VII
CFS 2024/52/11	推动农业和粮食体系方面工作 — 结论草案	VIII
CFS 2024/52/12	关于采纳粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》的论坛 — 结论草案	IX

CFS 2024/52/Inf.1/Rev.2	粮安委第五十二届会议暂定时间表	I
CFS 2024/52/Inf.2/Rev.2	粮安委第五十二届会议指南	I
CFS 2024/52/Inf.3/Rev.2	文件清单	
CFS 2024/52/Inf.4/Rev.2	成员	I
CFS 2024/52/Inf.5	代表名单	
CFS 2024/52/Inf.6	欧洲联盟提交的权限声明	
CFS 2024/52/Inf.7	联合国秘书长致辞	II
CFS 2024/52/Inf.8	粮安委主席致辞	II
CFS 2024/52/Inf.9	联合国大会主席致辞	II
CFS 2024/52/Inf.10	联合国经济及社会理事会（经社理事会）主席致辞	II
CFS 2024/52/Inf.11	联合国粮农组织总干事致辞	II
CFS 2024/52/Inf.12	农发基金总裁致辞	II
CFS 2024/52/Inf.13	粮食署执行干事致辞	II
CFS 2024/52/Inf.14	粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）指导委员会主席致辞	II
CFS 2024/52/Inf.15	2024 年《世界粮食安全和营养状况》报告	II
CFS 2024/52/Inf.16	粮安委关于通过协作治理以协调应对全球新发粮食危机的政策响应，促进可持续农业和粮食体系转型的综述报告	II
CFS 2024/52/Inf.17	关于当前针对饥饿与贫困的国际倡议的情况说明	II
CFS 2024/52/Inf.18	高专组关于“冲突引发的突发重度粮食危机：当前紧急情况下的潜在政策响应”的专题文件	II
CFS 2024/52/Inf.19	粮安委《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》	III

CFS 2024/52/Inf.20	监测粮安委《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》的采纳和应用情况 — 秘书处对提交全球专题活动参考的意见建议分析	III
CFS 2024/52/Inf.21	粮安委 2024 年度进展报告	V
CFS 2024/52/Inf.22	2024 年高专组报告《在城市化和农村转型背景下加强城市和城郊粮食体系建设，实现粮食安全和营养目标》	VII
CFS 2024/52/Inf.23	推动农业和粮食体系体面工作 — 情况说明	VIII
CFS 2024/52/Inf.24	关于采纳粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》的论坛 — 概念说明	IX
CFS 2024/52/Inf.25	粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》	IX

## 附件 D - 粮安委关于强化采纳粮安委政策产品的行动计划

### 引言

粮食安全委员会（粮安委）经过改革，已成为“最重要的包容性国际和政府间平台，汇聚广大致力于消除饥饿、确保所有人实现粮食安全和营养的利益相关方，他们在这个平台上协调行动，支持由各国主导的进程”<sup>1</sup>。粮安委致力于“建设一个各国积极实施《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》、没有饥饿的世界”<sup>2</sup>。

粮安委立足实证，争取广大利益相关方参与，就广泛的粮食安全和营养相关主题制定并通过政策文件<sup>3</sup>。为了增强粮安委的影响力，需要在地方、国家、区域和全球层面增强用户对粮安委政策文件的认知度和认同感，并提高其使用率和实用性。

本《行动计划》旨在为粮安委不同利益相关方提供一份路线图，明确各方在促进采纳<sup>4</sup>粮安委政策文件方面的责任和义务，推动逐步实现充足食物权。

粮安委利益相关方已经在开展工作，促进采纳粮安委政策文件。这些努力基于一项共识：增强对粮安委政策文件的认知度和认同感，并提高实用性和使用率是一项集体责任，需要各相关方共同努力，密切合作。虽然成员国承担着推广粮安委及其政策文件使用和应用的主要责任，但这一目标的实现，离不开粮安委各利益相关方的合作与积极参与。其中，联合国罗马常设机构等在按需支持文件使

<sup>1</sup> 粮安委改革文件（CFS2009/2/Rev.2）。2009 年。

<sup>2</sup> 同上

<sup>3</sup> 在本《行动计划》中，“政策文件”这一表述的依据是商定的《粮安委评价意见落实工作》（CFS2018/45/3）附件 A 中对粮安委政策职能的描述：“通过‘基于实证和共识的包容性进程’制定的‘自愿[非约束性]全球政策指导，以实现政策趋同和一致性，从而实现粮食安全、改善营养，并促进逐步实现充足食物权’”。政策文件包括粮安委的各项自愿准则和政策建议。

<sup>4</sup> 在本《行动计划》中，促进采纳是指提高粮安委政策进程和文件的“实用性”、“使用率”、“认知度”和“认同感”。为便于统一理解，对这些术语提出以下描述，但不构成其他粮安委工作流程或未来粮安委谈判政策文件的先例：

a) 实用性：粮安委政策文件越能响应粮安委利益相关方的需求，就越实用。实用性程度取决于政策文件通过前发生的情况，并受到诸如粮安委政策工作流程主题优先排序、粮安委政策文件制定进程，以及商定建议的具体性和适用性等因素的影响。

b) 使用率：粮安委政策文件通过后才开始使用。这种使用主要体现在基于这些文件设计和制定相关战略、计划和政策。实用性和使用在本质上密切关联：就主题和可操作性而言，政策文件越实用，得到使用的可能性就越高。

c) 认知度是粮安委利益相关方使用政策文件的必要前提。利益相关方对政策文件的认知度越高，使用的可能性就越大。

d) 认同感是粮安委利益相关方对政策文件或其部分内容的认同程度，认同感会影响相关利益相关方对文件的使用率。不同利益相关方类别之间和内部的认同感可能有所不同。认同感和实用性相互关联（对政策文件的认同感越强，就越认为实用，反之亦然）。

用方面发挥关键作用的机构尤为重要。此外，还有联合国其他机构和国际机构、金融、研究和慈善机构、民间社会和私营部门。这种协作努力需要协调，而这正是本粮安委工作流程的目标，即致力于促进采纳粮安委政策文件。

本《行动计划》分为三个主要部分，包括针对粮安委不同利益相关方的分类行动，同时，还提出了一系列拟议开展的活动。这些活动能否顺利开展，取决于所需预算和预算外资源的到位情况，旨在增强目标用户对粮安委政策文件的认知度和认同感，提高实用性和使用率，并推进跨领域工作，如资源筹措、监测和评估活动，以及为感兴趣的利益相关方提供讨论平台。末尾附有一份表格，列明了负责实施具体行动的利益相关方、完成的暂定时间表，以及预算要求。

本《行动计划》反映了粮安委利益相关方的持续讨论情况，探讨如何动态、长期不间断地促进采纳粮安委政策文件，因为确定最佳做法并付诸实施是一个持续的进程。本《行动计划》并非固定不变，而是一个动态的指导框架，今后将根据不同经验、实践和行动不断完善。

## 第一部分 — 增强对粮安委政策文件认同感并提高实用性的行动

### A. 促进对粮安委政策趋同进程主题进行有效优先排序

1.A.1 - 粮安委成员和参与方<sup>5</sup>将根据[粮安委《实施报告》附件 B](#)中概述的优先排序标准，在制定每份粮安委多年工作计划时，促进对政策趋同进程主题进行有效和精简的优先排序。每项政策趋同进程都将制定提高认知度和使用率的策略，包括所需资源，并将其纳入每个粮安委多年工作计划中。

1.A.2 - 联合国罗马常设机构、联合国其他机构和国际组织应贡献其技术专长和能力，确保粮安委政策文件能为相关政策工作创造附加值。

### B. 开展包容性粮安委政策趋同进程，促进制定具体、可操作的粮安委政策文件，增强用户对文件的认同感，提高文件知名度

1.B.1 - 粮安委成员和参与方将确保粮安委政策文件在结构和语言方面具体、简洁、易懂、便于使用且可操作。为此，粮安委政策文件将重点面向国家和地方层面的潜在用户和实施者，以满足粮安委愿景和受粮食不安全和营养不良影响最严重的人群需求为导向，并立足于实际情况。将提供充足的时间用于提供意见、讨论和谈判，并在可能的情况下，安排非正式会议讨论有争议的主题。

<sup>5</sup> 根据粮安委《改革文件》第 11 段，粮安委参与方包括在粮食安全和营养领域具有特定任务的联合国机构和机构的代表、民间社会和非政府组织、国际农业研究系统、国际和区域金融机构，以及私营部门协会和私人慈善基金会的代表。

1.B.2 - 粮安委成员和参与方将根据粮安委改革文件及其《议事规则》，采纳包容性粮安委政策趋同进程。预计来自不同部门的相关利益相关方，包括所有相关部的代表（包括来自首都的专家）以及其他群体的代表将积极有效地参与，以帮助增加政策趋同性，并增强地方、国家和区域层面对最终成果的认同感。

1.B.3 - 联合国罗马常设机构、联合国其他机构和国际组织应为粮安委政策文件的制定提供技术意见，并在正在进行的粮安委政策趋同进程中，促进与现有联合国倡议及进程的合作，以此在今后增强用户对粮安委政策文件的认同感，并提高知名度和使用率。

## 第二部分 — 增强对粮安委政策文件认知度和提高使用率的行动

### A. 制定推广策略和活动，提供技术支持

2.A.1 - 粮安委秘书处将与联合国罗马常设机构的技术部门合作，并邀请相关利益相关方参与，制定一款工具包。各利益相关方可利用该工具包，在各层面提高对粮安委政策文件的认知度和使用率，增进对这些文件的理解。该工具包的内容应包括具体说明如何支持将粮安委政策文件纳入政策、计划和法律框架，以确保实施工作更协调，产生更大影响力<sup>6</sup>。工具包还应基于粮安委主要政策文件的推广经验提供分析，总结经验教训、成功案例、面临的挑战、主要障碍和成功的促进因素。该分析应识别不同模式，以及导致使用或未使用粮安委政策文件的主要原因。

2.A.2 - 粮安委秘书处将制定一项行动导向型宣传战略，以连贯一致的方式向相关目标受众宣传和推广粮安委政策文件。这一宣传战略将战略性地利用不同媒体平台，寻求加强与不同媒体机构的合作，探索创新方法展示粮安委政策文件的影响，并促进制定易于理解的材料，提高粮安委政策文件的知名度，特别是那些由于最近才获得采纳而需要加强宣传工作的文件。

2.A.3 - 粮安委成员应在国家战略、立法、政策和计划中使用和应用粮安委政策文件，根据国家优先重点和实际国情调整实施工作，面向相关群体和利益相关方开展活动，并制定包容性的决策进程，让相关利益相关方参与，同时优先考虑受粮食不安全影响最严重的群体的需求。

2.A.4 - 粮安委成员、联合国罗马常设机构、联合国其他机构和国际组织应在制定项目和计划时参考粮安委政策文件的内容，确保与粮安委政策指导保持一致。

<sup>6</sup> 为了促进使用粮安委政策文件，可以开发各种活动和工具，包括但不限于：手册、技术指南、电子学习课程、能力建设培训以及政策对话等。

2.A.5 - 民间社会和非政府组织及其网络<sup>7</sup>应继续为参与使用粮安委政策文件的地方和国家从业人员开展培训、宣传和能力建设活动，并在可行的情况下得到联合国罗马常设机构的支持。

2.A.6 - 私营部门组织应继续支持和鼓励公司将粮安委政策文件的原则和目标纳入其企业社会责任、计划、项目和投资中。

2.A.7 - 慈善基金会应支持和鼓励将粮安委政策文件纳入旨在改善粮食安全和营养的计划中，并在其捐助方网络中分发传播这些文件。

2.A.8 - 联合国罗马常设机构、联合国其他机构和国际组织应与联合国驻地协调员和联合国粮食体系峰会国家召集人协调，以协调一致的方式，根据需求，向政府、国家主管部门和区域机构提供技术、能力建设和机构支持活动，促进将粮安委政策文件纳入国家和区域立法、技术计划和政策框架，并对其进行调整。

2.A.9 - 联合国罗马常设机构、联合国其他机构和国际组织，特别是国际金融机构，应充分利用自身比较优势和专业知识，探索联合规划和资源筹措机会，支持落实粮安委政策文件。

2.A.10 - 粮安委主席将呼吁决策和政策制定部门使用粮安委政策文件，并与粮安委成员、联合国罗马常设机构和其他相关利益相关方合作，寻找机会传播这些文件，并提高潜在用户对文件的认知度。

2.A.11 - 所有粮安委利益相关方应促进将粮安委政策文件翻译成国家和地方语言，使其能够为更广泛的受众所获取和使用。

## **B. 在国家层面营造有利环境，为利益相关方赋权，建立包容性机构，完善政策和法律框架**

2.B.1 - 粮安委秘书处将与联合国罗马常设机构的技术部门合作，并邀请相关利益相关方参与，对粮食安全和营养领域现有的国家和区域多利益相关方平台进行摸底，以加强联系，促进跨部门对话，推动粮安委政策文件的使用。

2.B.2 - 粮安委成员应在粮食安全和营养领域建立或加强并使用国家多利益相关方和跨部门结构与机制，为推广使用粮安委政策文件提供更高层次的平台，讨论如何在国家背景下实施和调整这些文件，以及如何促进不同利益相关方之间开展对话与合作。同时，应遵循重视人权的粮食安全方法，优先考虑受粮食不安全影响最严重的群体的组织和最有能力采取粮食安全和营养行动的组织，提高其代表性。

---

<sup>7</sup> 见粮安委《改革文件》，第 11 段 ii)。

此外，在粮安委政策趋同进程中，这些平台可在制定国家谈判立场方面发挥关键作用。

2.B.3 - 粮安委成员应在最相关的部委或多利益相关方平台中确定一名国家层面的粮安委联络人，该联络人可积极、定期参与促进粮安委政策文件的传播、使用和应用，作为各国优化信息共享和加强粮安委相关事务合作的方式之一。

### C. 将粮安委政策文件纳入主流，加强与国际战略和论坛的联系

2.C.1 - 粮安委成员应在粮安委参与方的支持下，呼吁粮安委积极参与相关国际论坛并发挥作用，并将粮安委政策文件纳入多边谈判。

2.C.2 - 联合国罗马常设机构、联合国其他机构和国际组织应为总部、区域和国家层面的工作人员（包括其国家代表和驻地协调员）定期组织研讨、能力建设和最佳实践分享会议，向他们介绍粮安委政策文件，讨论这些文件如何为各层面的工作提供参考，并与正在进行的倡议（包括但不限于里约三大公约、联合国粮食体系峰会国家路径和二十国集团）创造协同效应。

2.C.3 - 联合国罗马常设机构、联合国其他机构和国际组织应加强粮安委的参与度，在其治理机构的全球和区域会议中增加有关粮安委的常设议题，加强粮安委与其技术委员会之间的联系，以提高对粮安委政策文件的认知度，就如何利用这些文件为制定工作计划提供参考展开讨论，并确定潜在的协同效应和合作方式。

## 第三部分 — 支持加强粮安委政策产品采纳的跨领域行动

3.1 - 粮安委将在 2018 年通过的现有监测框架基础上，加强其政策文件使用情况的监测和评价策略。具体而言，应在粮安委网页上增设数字存储库，供发布全球、区域、国家和地方层面使用粮安委政策文件的信息，以提供采纳活动的综合概览。粮安委数字存储库的筹备工作应由粮安委秘书处与参与粮安委推广活动的联合国罗马常设机构技术部门密切合作，并邀请相关利益相关方参与。这项工作还应参考多年来组织的粮安委全球主题活动的成果。此外，还应营造对话反馈平台，让粮安委利益相关方随时就特定政策文件的当前相关性发表意见。

3.2 - 粮安委全会将设立专门的常设议题，讨论在各层面使用粮安委政策文件的进展、挑战和改进方法，以此为契机分享和讨论促进采纳粮安委政策文件的经验教训，特别是在自愿采纳粮安委文件的试点国家，以便为未来推广使用粮安委政策文件的战略提供参考，并通过确定最佳做法，为未来粮安委工作计划的制定提供依据。

3.3 - 粮安委主席团和咨询小组将跟踪《行动计划》的实施情况。此外，粮安委秘书处将定期组织非正式闭会期间对话，为粮安委利益相关方提供平台，报告为响应

《行动计划》而开展的活动，分析粮安委资金需求和资源筹措方式，提高对有效政策变革所需时间的认识，并确定将粮安委监测机制与其他现有倡议和机制联系起来的方法。此外，还可以集中讨论如何改进粮安委政策文件使用数据的收集工作，包括向各国发放问卷调查，以及与国家层面现有报告系统的合作。粮安委全会将设立专门议题，基于这些非正式对话和审议结果，跟踪主席团和咨询小组对行动计划的实施情况。

**3.4 - 粮食安全和营养问题高级别专家组**将编制一份粮安委政策文件**关键要点汇编**，以帮助相关利益相关方确定粮安委政策文件中的存在的缺漏，并指导开展行动，逐步实现充足食物权，推动农业粮食体系转型。

**3.5 - 粮安委成员和所有相关利益相关方**应参与**筹措自愿财政和非财政、公共和私人捐款**，以支持制定更多活动，增强对粮安委政策文件的认知度和认同感，提高实用性和使用率。

#### 附件 A — 行动、责任、暂定时间表和预算需求概览表

下表为本文件所列每项建议行动的暂定时间表和预算估计（在可能的情况下）概览。第一组行动因涉及并影响粮安委 2024-2027 年的多年工作计划滚动部分而归类，第二组则涵盖了所有其他行动。

对粮安委《2024-2027 年多年工作计划》滚动章节有影响的建议行动			
行动	负责方	暂定时间表 <sup>8</sup>	预算估计 (美元)
2.A.1 - 制定推广工具包	粮安委秘书处与联合国罗马常设机构技术部门合作，并邀请相关利益相关方参与	12 个月	70.000
2.A.2 - 制定粮安委宣传战略	粮安委秘书处	6 个月	20.000
2.A.10 - 粮安委主席的外联活动	粮安委主席	持续进行	根据需求可调整 <sup>9</sup>

<sup>8</sup> 第一组建议行动的实施工作将在所需的额外预算资源到位后启动。

<sup>9</sup> “根据需求可调整”并不意味着这些预期活动的实施不会产生任何成本。相反，这表示目前无法准确量化成本，原因可能有二：一是因为这些活动可能由其他机构或主体负责；二是因为目前缺乏足够的信息来估算特定活动的具体成本。举例而言，粮安委主席的外联活动所需资源（主要包括差旅和后勤支持费用）的具体数额，只有在制定详细的外联计划后才能确定。

2.B.1 - 对现有国家和区域多方利益相关方平台进行摸底	粮安委秘书处与联合国罗马常设机构技术部门合作，并邀请相关利益相关方参与	12 个月	80.000
3.1 - 开发关于粮安委政策文件使用情况的数字存储库	粮安委秘书处	12 个月	100.000
3.2 - 在粮安委全体会议中组织专门议题	主席团和咨询小组以及粮安委秘书处	持续进行	根据需求可调整
3.3 - 跟踪行动计划的实施情况，并定期组织非正式闭会期间推广对话	主席团和咨询小组（跟踪）和粮安委秘书处（对话）	持续进行	根据需求可调整
3.4 - 编制粮安委政策文件关键要点汇编	粮食安全和营养问题高级别专家组	6-8 个月	60.000

#### 建议粮安委利益相关方采取的其他行动

行动	负责方	暂定时间表	预算估计
1.A.1 - 对粮安委政策趋同进程主题进行有效、精简的优先排序	粮安委成员和参与方	在编制每份粮安委《多年工作计划》期间	根据需求可调整
1.A.2 - 提供技术专长，确保粮安委政策文件产生附加值	联合国罗马常设机构、联合国其他机构和其他国际组织	在编制每份粮安委《多年工作计划》期间	根据需求可调整
1.B.1 - 制定具体、易懂、用户友好且切实可行的粮安委政策产品	粮安委成员和参与方	在粮安委政策趋同进程期间	根据需求可调整
1.B.2 - 启动包容性粮安委政策趋同进程	粮安委成员和参与方	在粮安委政策趋同进程期间	根据需求可调整

1.B.3 - 在粮安委政策趋同进程中提供技术意见并与联合国倡议合作	联合国罗马常设机构、联合国其他机构和其他国际组织	在粮安委政策趋同进程期间	根据需求可调整
2.A.3 - 在国家战略、政策和计划中使用和应用粮安委政策文件	粮安委成员	持续进行	根据需求可调整
2.A.4 - 在筹备项目时使用粮安委政策文件内容作为参考	联合国罗马常设机构、联合国其他机构和其他国际组织以及粮安委成员	持续进行	根据需求可调整
2.A.5 - 面向地方和国家从业人员，开展培训、宣传和能力建设活动	民间社会、非政府组织及其网络	持续进行	根据需求可调整
2.A.6 - 支持公司将粮安委政策文件纳入企业社会责任、计划、项目和投资活动	私营部门组织	持续进行	根据需求可调整
2.A.7 - 支持将粮安委政策文件纳入粮食安全和营养计划，并在捐助方网络中广泛传播	慈善基金会	持续进行	根据需求可调整
2.A.8 - 向各国政府、国家主管部门和区域机构提供技术、能力建设和机构支持	联合国罗马常设机构、联合国其他机构和其他国际组织，与联合国驻地协调员和联合国粮食体系峰会国家召集人开展协调	持续进行	根据需求可调整
2.A.9 - 探索联合规划和资源筹措机会	联合国罗马常设机构、联合国其他机构和其他国际组织以及国际金融机构	持续进行	根据需求可调整
2.A.11 - 促进将粮安委政策文件翻译成国家和地方语言	所有粮安委利益相关方	持续进行	每种语言 5,000-10,000 美元

2.B.2 - 使用粮食安全和营养领域的国家多方利益相关方和跨部门结构与机制	粮安委成员	持续进行	根据需求可调整
2.B.3 - 在国家层面确定粮安委联络点	粮安委成员	持续进行	根据需求可调整
2.C.1 - 倡导粮安委在相关论坛中发挥积极作用，并将粮安委政策文件纳入多边谈判	粮安委成员	持续进行	根据需求可调整
2.C.2 - 定期组织提高认识、能力建设和最佳做法分享会议	联合国罗马常设机构、联合国其他机构和其他国际组织	持续进行	根据需求可调整
2.C.3 - 在理事机构和技术委员会会议中增加有关粮安委的常设议题	联合国罗马常设机构、联合国其他机构和其他国际组织	持续进行	根据需求可调整
3.5 - 参与筹措资金和资源，促进粮安委政策文件的推广和应用	粮安委成员和所有相关利益相关方	持续进行	根据需求可调整

## 附件 E - 粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策建议

### 依据

- (i) 国家内部和国家之间日益加剧的不平等对实现可持续发展<sup>1</sup>和人权构成重大挑战。
- (ii) 显而易见，粮食体系与相关体系之间的不平等对粮食安全和营养成果造成影响。在粮食生产、粮食贸易、粮食加工和分配方面力量集中，以及农业资产、自然资源、

<sup>1</sup> 《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》，A/RES/70/1，第 14 段。

权属权利和资金分配不均，会延续和加深农业和粮食体系中不同行为主体之间的不平等。

(iii) 粮食安全和营养方面的不平等减少了人们获得的机会，降低了生活品质和生产率，加深了贫困，拖累了经济增长，助长了针对女性的暴力，且往往系统性地使某些群体处于劣势和受到排斥：如女性、小农<sup>2</sup>、家庭农民、农民、无地农民、农场工人、无家可归者、非正规工人、移民、境内流离失所者、难民、土著人民、当地社区、少数种族和族裔、残疾人、慢性病患者、老年人、青年、男童和女童。教育、经济和社会地位或地理位置会进一步加剧粮食安全和营养方面的不平等。多重不平等相互叠加往往会加剧排斥和歧视。

(iv) 不平等的恶性循环持续存在：粮食不安全和营养不良进一步加深了不平等，阻碍了其他权利的实现（如享有最高标准身心健康的权利以及受教育的权利），并进一步减少了最贫困、最脆弱、最可能掉队群体的机会，加剧了边缘化，使“不让任何人掉队”的努力成果付诸东流<sup>3</sup>。自然灾害、冲击、流行病、气候变化、冲突、危机<sup>4</sup>、占领以及在世界各地将平民挨饿作为战争手段等因素使情况进一步复杂化，给面临不平等的群体带来更多压力。

(v) 国家内部和国家之间的不平等，以及最贫困和最弱势群体所面临的不平等，会减缓增长，造成政治动荡、流离失所和移徙，对高中低收入国家的粮食安全和营养以及充足食物权的逐步实现产生不利影响，在人道主义紧急情况、冲突（包括武装冲突）和自然灾害的情况下也是如此。

(vi) 世界各地，妇女和女童的粮食不安全状况普遍较男性严峻，这加剧了性别不平等。保护、促进和实现妇女和女童的权利，同时解决性别不平等问题，对于逐步实现充足食物权至关重要。

(vii) 为响应《2030年可持续发展议程》中提出的“建设一个公正、公平、容忍、开放、有社会包容性、最弱势群体的需求得到满足的世界”的呼吁，为实现粮安委愿景，以下粮安委《政策建议》将作为一份有的放矢、注重行动的文件，为制定和加强侧重减少不平等现象并解决造成不平等的直接和系统性驱动因素的政策提供指导，推动人人享有粮食安全和营养，实现农业和粮食体系转型，不让任何人掉队。

---

<sup>2</sup> 在本《政策建议》中，小农包括小规模生产者和加工者、牧民、手工艺人、渔民、高度依赖森林的社区、土著人民和农业工人。

<sup>3</sup> [《变革我们的世界：2030年可持续发展议程》](#)，A/RES/70/1，尤其是第3、4、8段。

<sup>4</sup> [粮安委《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》](#)。

(viii) 为此，应重视以符合人权的非歧视、透明、合乎道德和包容的方式采取行动，消除造成粮食安全和营养不平等问题的驱动因素，同时兼顾国家、地方和当地具体情况。

(ix) 本《政策建议》主要针对政府（相关部委、国家、区域和地方主管部门和机构），以及其他相关利益相关方，如：国际组织、国际金融机构、大学和学术机构、私营部门（包括大、中、小、微型机构）、慈善机构、民间社会、土著人民和当地社区。尽管所有利益相关方都有责任共同参与减少农业和粮食体系中的不平等，但其作用、权利和责任各有不同。

(x) 本《政策建议》为自愿性质，不具约束力，也无意产生国内法或国际法下的任何权利或义务。本《政策建议》所述任何内容都不应被解读为限制或损害国际法（包括《世界人权宣言》及其他国际人权文书）可能规定各国承担的任何法律义务或承诺<sup>5</sup>。本《政策建议》旨在根据国家法律体系和制度进行解读及适用，同时优先考虑受饥饿和营养不良影响最严重的群体。本《政策建议》应在国内以及区域和全球层面实施，同时考虑到各国国情、能力和发展水平各异，尊重各国政策和优先重点。本《政策建议》以粮安委现有相关政策文书为基础并对其进行补充，同时参考了粮安委粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）《减少不平等以促进粮食安全和营养》的报告。

---

<sup>5</sup> 包括《联合国土著人民权利宣言》和《联合国农民和农村地区其他劳动者权利宣言》，各项文书须相关且适用，并经各成员国同意、承认和/或认可。

## A. 解决粮食体系内部的不平等问题

### 自然资源获取<sup>6</sup>及市场准入

各国政府应当：

1. 根据粮安委《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》及其他相关框架，承认、促进、尊重和维护合法、公平的权属权利，包括保护集体权属权利，同时酌情推进再分配改革；（权属权利）
2. 根据国家法律框架和优先事项，承认和尊重女性的土地权属权利、获得和控制土地及资源的权利、财产权、所有权、使用权和转让权（包括通过继承）以及因婚姻状况变化如离婚而产生的权属权利（无论其公民身份和婚姻状况如何）<sup>7,8</sup>；（女性的权属权利）
3. 设计、加强和实施政策、计划和立法，促进、尊重、保护和改善所有人公平和可持续地获取土地、渔业、森林、水和其他粮食生产资源的机会，在国家范围内，尤其关注最贫困和最弱势群体的需求，同时监测和防止所有权集中，减少边缘化；（获取资源）
4. 制定和加强政策、法律和法规，促进公平地获取资源，打造安全环境，推动便利进入国际、区域、国家和地方投入品、货物和服务市场，包括数字和金融服务市场，同时监测和减少资源集中情况；（市场准入）
5. 促进包容性公共采购计划、基于粮食的安全网和学校供餐计划，建立可持续的粮食体系，开展公平和包容的粮食采购，促进健康膳食，优先采购具有气候韧性、可持续，包括通过生态农业和其他创新方法生产的粮食以及本地生产的粮食，同时实施重视农民、小农<sup>8</sup>、家庭农民、女性、青年、土著人民和当地社区的政策；（公共采购）
6. 采取措施，避免采取任何不符合国际法和《联合国宪章》、阻碍受影响国家民众充分实现经济和社会发展，且妨碍其逐步实现充足食物权的单方面措施。  
（单方面措施）

<sup>6</sup> 粮安委《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》可作为本节的总领性参考框架。

<sup>7</sup> [联合国妇女署和人权高专办，《实现妇女对土地和其他生产性资源的权利》（第二版，2020年）。](#)

<sup>8</sup> 在《政策建议》中，小农包括小规模生产者和加工者、牧民、手工艺人、渔民、高度依赖森林的社区、土著人民、当地社区和农业工人。

各国政府和所有有关利益相关方应当：

7. 通过加强合作社、农民集体、协会、工会和网络以及其他组织，提高农民、小农、家庭农民（尤其是女性、青年、土著人民和当地社区）进入国际、区域、国家和地方市场的能力，促进实业和创业，提高上述各方议价能力，推动其有意义地参与农业和粮食体系价值链，包括进入地区市场。（包容性市场参与）

### 机构、合作和伙伴关系

各国政府和所有有关利益相关方应当：

8. 直接或通过其正式和非正式组织，促进面临不平等的群体，尤其是最贫困和最弱势群体的参与和代表，建立包容、开放、透明和负责任的机构、机制和伙伴关系，加强各国政府根据国情自主决策、采取集体行动和有意义地参与相关谈判和决策进程的能力，包括为个人、民间社会组织、社区和其他利益相关方赋权，推动其积极参与制定农业和粮食体系相关政策；（参与和代表）

各国政府和所有有关利益相关方应当：

9. 促进、加强和实施地方、国家、区域和国际粮食安全和营养战略、政策及计划，支持、资助和加强社会和团结经济<sup>9</sup>，认识到社会和团结经济可为所有人，尤其是最贫困和最弱势群体提供体面工作机会，并有助于减少不平等和消除贫困；（社会和团结经济）
10. 促进、支持和资助南北合作、南南合作和三方合作，帮助实现适足的生活水平，包括实现充足食物权，同时提高最贫困和最弱势群体的生产率及其获取资金、信息、自然资源和参与各类市场的能力；（合作促发展）

各国政府和国际组织<sup>10</sup>应当：

11. 改善和加强农业和粮食体系全球治理，促进女性、最贫困、最弱势和最有可能掉队的群体（包括来自发展中国家、最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家的女性）在决策中包容、有意义的参与和代表，减少不平等和边缘化；（农业和粮食体系治理）

### 投资粮食体系，减少不平等

<sup>9</sup> 社会和团结经济定义参加[国际劳工大会第一一〇届会议决议 II, 2022 年](#)。更多信息也可查阅：[UNGA 77/281](#)。

<sup>10</sup> 在《政策建议》中，国际组织指联合国罗马常设机构（粮农组织、农发基金和粮食署）、其他粮食安全和营养相关国际和区域政府间组织以及国际金融机构等。

各国政府和所有有关利益相关方应当：

12. 增加对包容性地方、国家、区域和国际农业和粮食价值链（包括食品加工和分销）的负责任投资，减少不平等，发展可持续和有韧性的农业和粮食价值链，尤其是在多维贫困普遍存在的地区，同时尊重、促进、监测和实现劳工权利，减少性剥削、性虐待和性骚扰风险；（包容性农业和粮食价值链）
13. 根据国家优先重点，促进对基础设施、物流、服务、技术和供应链的负责任投资，因地制宜，尤其惠及多维贫困普遍存在的地区，同时加强地方、国家、区域和国际贸易和市场连通性；（加强连通性）
14. 加大投资力度，扩大农村体面农业和非农就业及生计机会，尤其是为女性和青年投资，包括投资于实业、创业、小农和家庭农业，确保劳动者享有公平、体面和包容的创收机会，包括非农创收机会；（农业和非农就业）
15. 酌情与私营部门合作，为小农、家庭农民、最贫困和最弱势群体创造机会，传播金融知识并增加融资机会，包括提供低息贷款、储蓄、保险和气候融资，促进减缓、适应和韧性，还应增加中小微企业（包括女性领导的企业）获得融资的机会，并特别考虑到女性面临的制约因素以及对公平利率和更长还款期限的需要；（获取资金）
16. 加大投资力度，建立能够满足最贫困和最弱势群体需求的包容、无障碍和透明的信息系统，提升农业和粮食体系中的数字素养，利用数字技术创新，如市场价格信息服务、天气预报、气候服务和视频推广，推动制定明智决策，克服信息不对等问题，同时考虑维护数据隐私和数据所有权，并考虑新技术对农业和粮食体系的积极影响；（获取信息）
17. 发展、推广和采用可持续创新，认识和解决食品生产、加工、安全、分配以及实时信息获取、建模和预测系统等相关领域的粮食安全和营养不平等问题，打造可持续和公平的粮食体系，促进健康膳食，通过参与和建立自愿及双方商定的机制，包括技术转让、谅解备忘录和公私伙伴关系，解决粮食安全和营养方面的不平等问题；（粮食安全和营养创新）
18. 增加负责任投资，支持生态农业和其他创新方法，认识到知识共同创造有助于实现更包容、更有韧性和更可持续的农业和粮食体系转型，同时认识到生态农业和其他创新方法能够促进公平享有健康膳食；（生态农业及其他创新方法）
19. 增加对包容性研究、创新、推广和咨询服务、韧性建设计划和技术援助的负责任投资，确保满足最贫困、最弱势和最有可能掉队群体的需求，与大学、研究机构、私营部门和民间社会组织，尤其是发展中国家组织合作，推动减少不平等和边缘化，同时在地方、国家、区域和国际各层面促进自愿和相互商定

的技术转让，尊重人权，保护土著人民知识<sup>11</sup>，以及传统和地方知识。（包容性研究和推广）

20. 增加对职业计划、技能发展、学徒、工作匹配、辅导计划、创业辅导、商业教育、企业孵化服务和管理咨询计划的负责任投资，同时加强市场与遭遇不平等的群体（尤其是女性、青年、土著人民和当地社区）之间的联系；（商业教育促进就业）

### 粮食环境，包括加工和零售

各国政府应当：

21. 积极主动地制定粮食环境规划，包括在人口快速增长和城市化地区，确保所有人，尤其是面临粮食不安全和营养不良最严峻风险的群体，如儿童，能够公平获得适当、合乎文化习俗、充足、价格合理、安全和营养的健康膳食。可采取促进健康膳食的财政措施，同时解决农业和粮食体系内不同行为主体之间的力量不均衡和不平等问题；（健康的粮食环境）
22. 各国政府应根据本国国情，制定有关营养标签的战略、准则和文书，支持基于实证和科学采取适当措施，包括考虑各种基于科学和实证的“包装正面标签”计划（可包括解释性和说明性标签），同时考虑到食品法典委员会的标准、准则和建议以及其他商定的相关国际和国家标准，还应考虑到营销问题，帮助消费者做出知情和健康的选择，特别关注对儿童的影响<sup>12</sup>；（包装正面标签）

各国政府和所有有关利益相关方应当：

23. 加强权利保护，承认非正规供应商在满足民众粮食安全和营养需求方面的作用，开发规划和政策工具，为非正规供应商销售健康、营养和安全的食品创造扶持性和受保护的环境，同时对接社会和金融服务，为非正规供应商投资自身经营创造机会；（非正规供应商）
24. 实施消除童工的措施和政策，促进体面工作，为达到法定工作年龄的年轻人和成年人提供体面收入，特别重视非正规经济中的劳动者，采取措施，减少造成童工问题的贫困、经济和政治制约因素；（终止童工）

---

<sup>11</sup> 根据《联合国土著人民权利宣言》，只要相关和适用，只要各成员国同意、承认和/或批准

<sup>12</sup> [粮安委《粮食体系和营养自愿准则》](#)，第 56 段。

25. 促进最贫困和最弱势群体在整个粮食价值链中更好地获取知识和创新，包括通过开展培训和能力建设，推动获取各项服务，减少粮食价值链各环节的粮食损失和浪费；（粮食损失和浪费）
26. 制定和加强各项计划和伙伴关系，如由国家或社区牵头的计划和伙伴关系，包括社区厨房和学校供餐计划，促进在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权，减少不平等和边缘化，促进获得价格合理、适当、安全、充足和营养的食物及健康膳食，尤其关注最贫困、最弱势和最有可能掉队的群体。（粮食获取）

## B. 解决相关体系中的不平等问题

### 提供服务和资源，扩大粮食安全和营养成果

各国政府应当：

27. 促进普遍获取与粮食安全和营养相关的服务和投资，包括人道主义援助，如保健服务、免疫、残疾、康复、心理社会支持、各级教育、住房、能源供应、卫生、安全饮用水、交通、通信以及数字和实体基础设施；（普遍获取服务）
28. 面向所有消费者，尤其是最贫困和最弱势的消费者，加强基于实证、方便和透明的与膳食营养和健康风险相关的教育及信息；（营养教育）
29. 加大投资力度，扩大社会保护计划覆盖面，为加强粮食安全和营养提供直接支持。包括分析和解决加入社会保护制度的具体障碍，促进地方和社区组织及行为主体参与社会保护政策和计划的设计、实施及监测；（社会保护）
30. 利用财政空间，包括酌情通过累进税等措施，优先提供基本公共服务，利用现有资源公平支持受粮食不安全和营养不良影响最严重的群体，消除造成不平等的驱动因素。（财政空间）

### 与粮食安全和营养有关的贸易、投资、资源筹措和债务管理

各国政府和国际组织应当：

31. 适当关注农业和粮食体系中有关贸易、投资和宏观经济政策<sup>13</sup>的问题，认识到需要在适当论坛上讨论债务管理相关挑战，尤其应考虑到面对债务压力或相关风险的国家，包括粮食净进口发展中国家，从而缩小在机会、财富和决策权方面的差距，实现《2030 年议程》；（贸易、投资、宏观经济政策公平）

<sup>13</sup> [粮安委关于价格波动和粮食安全的政策建议。](#)

32. 促进所有有关利益相关方，尤其是最贫困和最弱势的群体，透明和包容地参与多边贸易和投资协定的讨论及执行，通过可持续粮食体系、农业和自然资源管理促进健康膳食；（透明度）
33. 加强以世界贸易组织为核心的基于规则、非歧视、开放、公正、包容、公平和透明的多边贸易体系；（基于规则的多边贸易）
34. 评估各来源不可持续的国家债务对粮食安全和营养的影响，实施有效的债务管理和协调一致的政策，帮助发展中国家实现债务长期可持续性，酌情逐案促进债务融资、债务减免、债务重组、债务转换和国内资源筹措，加强各国能力，促进实现可持续发展目标<sup>14</sup>，尤其是可持续发展目标 10。（债务管理）

各国政府和所有有关利益相关方应当：

35. 继续努力监测和解决各种规模的市场集中问题，包括但不限于大型企业的集中问题，提高国际农业市场结构和实力不均衡相关信息的透明度，促进农业和粮食体系中的多元发展及竞争；（农业和粮食体系中的市场集中度）

各国政府应当：

36. 继续努力确定并酌情调整农业政策方向，为民众（包括低收入和资源匮乏的生产者）带来惠益，推动改善生计、气候、生物多样性、粮食安全和营养，包括通过采取生态农业和其他创新方法、良好农业实践、基于科学和实证的创新解决方案，产生更积极影响，减少可能的权衡取舍，并兼顾各国国情、必要性、能力和发展水平。（农业政策）

### C. 消除造成不平等的社会、政治和其他驱动因素

**造成不平等的系统性驱动因素**

各国政府应当：

37. 制定和采取良好实践，包括提高面对不平等群体的能动性、包容、参与和代表，消除造成不平等的系统性驱动因素，尤其是多重叠加因素，支持在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权。（参与和代表）

各国政府和国际组织应当：

---

<sup>14</sup> A/RES/78/137, 2023 年 12 月，尤其是第 26 段。

38. 加强农业、畜牧业、渔业、林业、水利、卫生、环境、健康、经济、金融、贸易、劳工和社会保护等部门各级政策的一致性和协调性，促进建立部际、地方、国家、区域和国际粮食安全和营养平台，着力减少不平等；（多管齐下）

各国政府和所有有关利益相关方应当：

39. 确定和管理利益冲突，包括研究和推广服务中的利益冲突，制定和加强保障措施、政策和法规，包括针对农业和粮食体系中的力量不均衡问题，优先考虑公共利益、透明度和参与性决策；（利益冲突）

40. 增加各来源的负责任和可持续投资，依托多元化融资机制<sup>15</sup>，支持公平的粮食体系转型，尤其重视发展中国家，包括最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家；（可持续融资）

41. 通过南北合作、南南合作和三方合作等机制，在地方、国家、区域和国际各层面促进知识和做法的共享以及自愿和相互商定的技术转让；（知识转移）

42. 增加财政和技术支持，如支持统计能力建设和按照自愿和相互商定的条件进行的技术转让，包括通过南南合作和三方合作等创新框架，加强政府针对粮食安全和营养进行负责任投资的能力；（为合作提供资金和技术支持）

43. 解决造成性别不平等的结构性原因，包括歧视性法律、政策、社会规范和态度、冲突局势、不良习俗和性别成见，推动实现妇女和女童权利，尤其是享有适足生活水平的人权，包括充足食物权。这需要采取综合协调的政策方法，考虑到造成妇女和女童歧视的多重叠加因素，并支持在各部门落实促进性别平等的政策和计划以及社会保护计划。这些政策和计划应着眼于解决普遍存在的基于性别的暴力、性剥削、性虐待和性骚扰问题，并支持系统地查明和减轻风险；（性别平等政策）

44. 解决造成种族或族裔歧视及不平等的结构性原因，包括歧视性法律、政策、社会和文化规范、态度、种族和族裔成见、不良文化习俗、种族主义和一切形式的种族歧视，实现尊严和权利平等。这需要采取有效措施，修订政府和其他公共政策，如种族歧视仍然存在，则力求废除制造和延续种族歧视的法律和条例<sup>16</sup>；（种族或族裔平等政策）

45. 促进残疾人和老年人包容政策，包括涵盖收入保障、健康和营养的社会保护计划，推动提供充足、价格合理、健康、营养和合乎文化的食物。这需要确保

<sup>15</sup> 粮安委《农业和粮食体系负责任投资原则》

<sup>16</sup> 《德班宣言和行动计划》

残疾人、慢性病患者和老年人有意义地参与相关政策和计划制定及实施，并尊重其自行决定个人生活、护理和治疗方案的权利<sup>17</sup>。（残疾人权利）

各国政府应当：

46. 加强和实施监管框架及法律，促进农业和粮食体系中人人获得体面工作和收入，特别关注年轻人和季节性工人，确保其工资能够保证适足的生活水平；（体面工作）
47. 尊重、促进和实现劳工权利，防止侵犯劳工权利，包括防止强迫劳动和童工<sup>18</sup>、不平等的工作条件和工资等侵权行为，同时在与农业和粮食体系相关职业中加强劳工检查制度；（劳工权利）
48. 制定、加强和实施旨在解决妇女和女童过重护理负担和家务责任的政策。平衡有酬和无酬工作的措施可包括但不限于：灵活工作安排、产妇保护、带薪育儿假、社会保护计划以及提供可获得、价格合理、包容和优质的社会服务及护理体系，包括儿童保育。（性别差距）

#### 气候、生态、政治和经济危机以及与粮食安全和营养相关行动

各国政府和所有有关利益相关方应当：

49. 通过有针对性的政策和资源分配，优先考虑生计和安全受气候变化、生物多样性损失、土地退化、自然灾害、冲突、占领、冲击、危机以及长期危机<sup>19</sup>威胁的人口，包括发展技能，承认传统、土著人民<sup>20</sup>和当地社区的知识和实践，增加、调整和丰富收入来源，建立预警系统、采取防范行动和提供气候风险管理服务；（保护和保障风险社区的生计）
50. 促进最易受气候冲击影响群体在各层面气候行动决策中享有安全和有意义的参与及代表；（参与气候行动）
51. 解决粮食不安全和一切形式的营养不良问题，包括在人道主义紧急情况、冲突（包括武装冲突）和自然灾害、危机<sup>12</sup> 和占领的情况下，促进实施协调一致的人道主义援助和发展计划<sup>21</sup>，如加强韧性，同时努力实现发展<sup>22\*</sup>，履行国家和

<sup>17</sup> [A/RES/61/106 《残疾人权利公约》。](#)

<sup>18</sup> 考虑到国际劳工组织《促进农业粮食部门体面劳动的政策准则》。

<sup>19</sup> [粮安委《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》](#)

<sup>20</sup> 见[《联合国土著人民权利宣言》](#)规定，前提是所涉文书具有相关性和适用性，并经成员国同意、承认和/或批准。

<sup>21</sup> 见[A/RES/46/182 “加强联合国人道主义紧急援助协调”。](#)

<sup>22</sup> 例如，见[A/RES/76/163 “发展权”。](#)

国际人权义务，尤其是逐步实现充足食物权，并遵守国际人道主义法；（人道主义发展与和平的联系）

52. 促进负责任和可持续的供资机制，支持向更公平、更可持续、更包容和更有韧性的粮食体系转型，在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权。（为粮食体系转型供资）

#### **D. 加强数据和知识体系，改进对粮食安全和营养相关领域公平问题的认识和监测**

##### **粮食安全和营养数据收集、分析和利用**

各国政府、国际组织和所有有关利益相关方应当：

53. 在当前相关粮食安全和营养数据欠缺的地区，重点开展粮食安全和营养数据收集、分析和利用能力建设，包括与当地大学和研究机构合作，考虑到数据原始提供者<sup>23</sup>使用的各种方法，重点关注资源、基础设施、数据素养和技能欠缺的国家，为粮食安全和营养相关包容性决策提供指导<sup>24</sup>；（粮食安全和营养数据能力建设）

54. 投资于粮食安全和营养数据收集、分析和利用<sup>25</sup>，查找和填补数据缺口，包括定性和分类<sup>26</sup>数据缺口，力求确定和监测产生或延续不平等的结构和趋势，评估在不同背景下粮食安全和营养水平最低的群体。应特别关注最贫困、最弱势和偏远的区域，指导与粮食安全和营养相关的参与式、包容性政策决策，克服粮食体系中的不平等问题；（填补粮食安全和营养数据缺口）

各国政府和国际组织应当：

55. 收集和分享数据，监测农业和粮食体系市场趋势，包括市场集中度，为制定政策措施提供参考，解决和防止出现集中及不平等问题；（市场趋势数据）

<sup>23</sup> [粮安委关于加强粮食安全和营养数据收集和利用及相关分析工具以改进决策从而支持在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权的政策建议](#)，第 5 段。

<sup>24</sup> [粮安委关于加强收集和利用粮食安全和营养数据以及相关分析工具，促进完善决策，支持在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权的政策建议](#)，建议 3 h)。

<sup>25</sup> 考虑到[粮安委关于加强粮食安全和营养数据收集和利用及相关分析工具以改进决策从而支持在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权的政策建议](#)，第 5 段。

<sup>26</sup> 考虑到[粮安委关于加强收集和利用粮食安全和营养数据以及相关分析工具，促进完善决策，支持在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权的政策建议](#)。

56. 建立创新和包容的粮食安全和营养数据治理框架，适当平衡获取、共享、保护、隐私和安全问题，旨在建立信任和信心<sup>27</sup>，促进公平享受数据惠益。（粮食安全和营养数据治理）

### 粮食安全和营养相关研究

各国政府和所有有关利益相关方应当：

57. 增加对农业和粮食体系研究及知识的负责任投资，包括统一粮食安全和营养统计数据、数据收集和分析方法、粮食安全和营养领域的度量和指标，推动全球标准化报告，并将造成不平等的多重叠加因素纳入各项研究；（研究投资）
58. 促进研究和成果应用，关注造成粮食安全和营养方面不平等的系统性和直接驱动因素，特别考虑到发展中国家的研究，包括定性和参与式研究，与当地大学、民间社会组织和当地知识机构合作，同时考虑到多元化知识，如农民、家庭农民、小农，包括手工和小规模粮食生产者的知识，确保其传统知识、创新和实践得到保护。（多元化知识）

---

<sup>27</sup> [粮安委关于加强粮食安全和营养数据收集和利用及相关分析工具以改进决策从而支持在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权的政策建议](#)，第 11 段。

**附件 F - 俄罗斯联邦对于“加强协调粮食危机政策响应 — 2024 年世界粮食安全和营养状况”结论的立场解释**

以发言内容为准

俄罗斯联邦在通过  
关于世界粮食安全委员会第五十二届会议结论的报告期间的  
立场解释声明

2024 年 10 月 25 日

尊敬的主席，

尊敬的各位同事，

俄罗斯联邦谨通过如下声明，解释本国对议题 2 “加强协调粮食危机政策响应 — 2024 年世界粮食安全和营养状况”结论的立场。

当今世界粮食安全状况仍然严峻复杂。世界粮食安全委员会为寻求最佳途径来解决阻碍实现可持续发展目标 2 “消除饥饿、实现粮食安全、改善营养状况”的多种问题做出了重大贡献。粮安委在工作中必须严格遵守其职责和非政治化对话的原则，特别是在涉及冲突和冲突后国家方面，并应依据可靠的数据来得出结论。

我们认为，尝试对冲突进行独立定性的举动完全超出了粮安委的职责范围，无助于建立共识，特别是当其具有法律影响时。

请将此声明作为本报告的另一份增补，并相应体现在议题 2 中。

谢谢。

## 附件 G - 巴拉圭对于《加强粮安委政策产品采纳的行动计划》的立场解释

### 巴拉圭对CFS 2024/52/5号文件的意见

- 世界粮食安全委员会主席女士，巴拉圭谨此根据本国立法和国际承诺，就CFS 2024/52/5号文件以下段落的范围提出保留和澄清意见，并请予以适当注意。
- 1.A.2. 巴拉圭认为，该段意指：“在与粮农组织行动领域相关方面”。
- 1.B.2. 巴拉圭指出，应根据各国国情酌情促进政策趋同。
- 1.B.3. 巴拉圭认为，该段意指：“在与粮农组织行动领域相关方面”。
- 2.A.3. 巴拉圭认为，通过强制性语言暗示成员必须使用和应用产品并不恰当。巴拉圭不赞同该段内容。
- 2.A.4. 该段应解释为：“在适用和相关的情况下，与其他论坛的职责和能力保持一致”。
- 2.A.8. 巴拉圭认为，不应将文本解释为强制性要求。只有在成员国明确要求的前提下，才应将产品纳入其立法并予以调整。因此，巴拉圭不赞同该段内容。
- 2.B.3. 巴拉圭认为，应“鼓励”成员采取所概述的措施，而不是作为强制要求。
- 2.C.1. 必须考虑每个论坛各自的职责和能力。巴拉圭认为不宜将产品纳入谈判，因为这些产品不一定获得成员同意，也不具有约束性。巴拉圭不赞同该段内容。

## 附件 H - 俄罗斯联邦对于《粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策建议》的立场解释

以发言内容为准

俄罗斯联邦在《粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策建议》通过后的立场解释声明。

尊敬的主席，

尊敬的各位同事，

俄罗斯不反对通过《关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策建议》。我们相信，这将有助于支持各国解决不平等问题。

但与此同时，我们认为在第 4、11 和 26 段中将“边缘化”与“不平等”相并列是不可接受的。我们还反对在第 5 段和第 51 段中提及“武装冲突”，这构成对其他国家内政的干涉。第 1、2、7、8、9、11、12、19、20、21、26、37、38、44、55、57 和 58 段中“不平等”一词为复数形式，这一情形与俄罗斯的国家方针不一致。我们将上述段落中的“不平等”理解为仅指男女之间的不平等。

鉴于此，俄罗斯认为本国不受该文件条款的约束，因为这些条款未获得各国的普遍支持，因此有可能导致松散宽泛的解读。

我们希望重申，《政策建议》不具有法律约束力，包括在监督其实施方面。

请将本声明视为官方立场解释。

还请将本声明作为本届会议报告的增补，并在本议题下的结论中增加相应脚注。

谢谢。

2024 年 10 月 23 日

**附件 I - 巴拉圭对于  
《粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策建议》  
的立场解释**

**巴拉圭对CFS 2024/52/8号文件的见解和保留意见**

世界粮食安全委员会主席女士，巴拉圭谨此根据本国立法和国际承诺，就 CFS 2024/52/5 号文件以下段落的范围提出保留和澄清意见，并请予以适当注意。

- (x) (依据)。尽管此段指出该文件为自愿性质，但CFS 2024/52/9号文件第g和h段建议将其作为跨部门事项并扩展至整个联合国系统，损害了文本的自愿性。

同样，鉴于文件的自愿性，该段的执行部分也应使用非强制性语言。

- 1. 巴拉圭认为，该段中的原则与本国的监管框架相一致，应为如下含义：“符合国家法律，充分尊重私有财产”。
- 3. 巴拉圭《国家宪法》确立了土地改革政策，但其实施必须符合《宪法》和相关国家法律规定。
- 5. 安全网不一定通过公共采购来支持，气候韧性和可持续粮食标准应反映当地情况。本地生产并不一定能产生最显著的环境可持续性和排放效益。
- 6. 根据联合国第21/128号决议，巴拉圭承认发展权，并认为应将这一权利纳入本段文本。
- 11. 值得注意的是，粮食体系全球治理应考虑国家能力和当地情况。
- 18. 巴拉圭支持使用“可持续集约化”一词，而非“生态农业和其他创新方法”，以符合《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》具体目标10中商定的表述。

参考：《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》具体目标10：“如可持续集约化、生态农业和其他创新方法，提高这些生产系统的抵御能力、长期效率和生产率”，<https://www.cbd.int/gbf/targets/10>

- 19. 巴拉圭认为，此段使用的措辞与世贸组织《农业协定》附件2第2款一般性服务规则不一致。

参考：[https://www.wto.org/english/docs\\_e/legal\\_e/14-ag.doc](https://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/14-ag.doc)

- 21. 巴拉圭强调，财政措施未经明确界定，可能会对成员，特别是生产粮食的发展中国家产生负面贸易影响。巴拉圭还指出，未就健康膳食的定义达成共识。在这一问题上，应考虑各国的具体国情和背景。
- 29. 巴拉圭认为，此段中提及的计划应与生产激励措施区分开，且在任何情况下均应作为消费者补贴。
- 31. 虽然巴拉圭通过了题为“变革我们的世界：2030年可持续发展议程”的第A/RES/70/1号决议，但认为此段应强调“可持续发展的三个层面”，而不是特别强调该项决议。尽管世贸组织承认“粮食净进口发展中国家”这一类别，但对这一概念并无明确定义，并且由于包括巴拉圭在内的部分成员要求对这一类别进行审查，目前这类成员的名单尚未更新。净粮食进口发展中国家总体上可能是净进口国，但在特定产品上却是具有竞争力的进口国。鉴于此，有必要对这一类别进行更深入研究。因此，巴拉圭对这一术语持保留意见。
- 32. 贸易协定的透明度与促进健康膳食、可持续粮食体系、可持续农业或可持续自然资源管理无关。这些要素也不是贸易协定的主要目标，且可能会对国际贸易造成扭曲，因为这些原则不一定是在贸易背景下经过多边商定确立的。
- 33. 巴拉圭注意到，拟议的措辞省略了“以市场为导向”的表述，而这是世贸组织在这一背景下的常用表述，也是多边商定的表述。
- 36. 巴拉圭认为有必要进一步澄清“减少可能的权衡取舍”这一短语的范围，并对其持保留意见。
- 45. 巴拉圭共和国认识到，指导性文书在减少不平等方面具有至关重要的作用，而这正是实现粮食安全和充足营养的先决条件。在此方面，巴拉圭重视联合国粮食及农业组织世界粮食安全委员会第五十二届会议通过的《粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策建议》(CFS 2024/52/8)。

然而，根据《政策建议》中“依据”部分第(x)段（其中支持依据国家法律体系和制度来解读和适用这些建议，同时考虑到各国国情、能力和发展水平各异，并尊重各国政策和优先重点），巴拉圭共和国强调，该段的范围和含义将遵照本国《宪法》第4条和其他相关法律概述的与生命权有关的法律框架来解释和适用。鉴于此，巴拉圭不赞同该段内容。

- 50. 巴拉圭希望强调，该段中的建议应根据各国相关机构的具体情况来实施。
- 51. 巴拉圭认为该段应重申提及发展权的重要意义（“……实现发展权……”）。
- 52. 巴拉圭认为有必要强调为发展中国家供资对于所有应对气候变化的政策和计划而言至关重要（“……负责任和可持续，主要针对发展中国家……”）。

### **附件 J - 阿根廷的立场解释**

阿根廷不赞同本报告第29. a段、第29. g和i段，以及第II、VI和IX部分。

## 附件 K - 民间社会与土著人民机制关于《粮安委关于减少不平等以促进粮食安全和营养的政策建议》的声明

民间社会与土著人民机制支持批准《政策建议》，并将为传播本文件关于解决不平等问题结构性原因的建议做出贡献。然而，民间社会与土著人民机制认为这些建议没有充分尊重和保护《联合国土著人民权利宣言》中规定的土著人民权利的完整性。因此，民间社会与土著人民机制不赞同《政策建议》文本中所有关于土著人民及其个人和集体权利的引述，也不赞同将其作为今后粮安委进程的依据。

民间社会与土著人民机制干预措施链接：[民间社会与土著人民机制关于减少不平等的政策建议的声明.pdf](#)