CL 169/REP

ISSN 0251-5296

报告

联合国粮农组织理事会

第一六九届会议

2022 年 4 月 8 日

联合国粮食及
农业组织

理事会
（自大会第四十二届会议结束）

理事会独立主席：汉斯·霍格文

阿富汗 [2]
安哥拉 [1]
阿根廷 [1]
澳大利亚 [2]
巴哈马 [1]
孟加拉 [3]
白俄罗斯 [3]
比利时 [1]
波斯尼亚和黑塞哥维那 [3]
巴西 [1]
布基纳法索 [1]
布隆迪 [5]
喀麦隆 [4]
加拿大 [1]
智利 [3]
中国 [3]
刚果 [3]
哥斯达黎加 [1]
埃及 [2]
赤道几内亚 [3]
厄立特里亚 [2]
埃塞俄比亚 [3]
法国 [4]
危地马拉 [4]
几内亚 [1]
印度 [2]
印度尼西亚 [3]
以色列 [6]
意大利 [7]
日本 [3]
科威特 [3]
卢森堡 [4]
马来西亚 [2, 8]
墨西哥 [1]
尼加拉瓜 [3]
巴基斯坦 [2]
秘鲁 [3]
菲律宾 [3]
卡塔尔 [1]
大韩民国 [3]
俄罗斯联邦 [4]
沙特阿拉伯 [2]
南非 [2]
西班牙 [3, 9]
苏丹 [5]
瑞典 [2]
突尼斯 [2]
美国 [1]
津巴布韦 [1]

[1] 任期：大会第四十一届会议结束（2019 年 6 月）至 2022 年 6 月 30 日

[2] 任期：2020 年 7 月 1 日至大会第四十三届会议结束（2023 年）

[3] 任期：大会第四十二届会议结束（2021 年）至 2024 年 6 月 30 日

[4] 任期：大会第四十二届会议结束（2021 年）至大会第四十三届会议结束（2023 年）

[5] 任期：大会第四十二届会议结束（2021 年）至 2022 年 6 月 30 日

[6] 从 2020 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日，以色列接替奥地利。

[7] 从 2020 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日，意大利接替法国。

[8] 从 2022 年 1 月 1 日至大会第四十三届会议结束（2023 年），马来西亚接替泰国。

[9] 从 2022 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日，英国将接替西班牙。

理事会
（自 2022 年 7 月 1 日起）

理事会独立主席：汉斯·霍格文

阿富汗 [1]
安哥拉 [3]
阿根廷 [3]
澳大利亚 [1]
巴哈马 [3]
孟加拉 [2]
白俄罗斯 [2]
波斯尼亚和黑塞哥维那 [2]
巴西 [3]
喀麦隆 [4]
加拿大 [3]
智利 [2]
中国 [2]
刚果 [2]
哥斯达黎加 [3]
科特迪瓦 [3]
埃及 [1]
赤道几内亚 [2]
厄立特里亚 [1]
埃塞俄比亚 [2]
法国 [4]
德国 [3]
危地马拉 [4]
几内亚 [3]
印度 [1]
印度尼西亚 [2]
伊拉克 [3]
以色列 [3]
日本 [2]
肯尼亚 [3]
科威特 [2]
卢森堡 [4]
马来西亚 [1, 5]
毛里塔尼亚 [3]
墨西哥 [3]
尼加拉瓜 [2]
巴基斯坦 [1]
秘鲁 [2]
菲律宾 [2]
卡塔尔 [3]
大韩民国 [2]
俄罗斯联邦 [4]
沙特阿拉伯 [1]
斯洛文尼亚 [3]
南非 [1]
瑞典 [1]
突尼斯 [1]
英国 [2,6]
美国 [3]

[1] 任期：2020 年 7 月 1 日至大会第四十三届会议结束（2023 年）

[2] 任期：大会第四十二届会议结束（2021 年）至 2024 年 6 月 30 日

[3] 任期：2022 年 7 月 1 日至大会第四十四届会议结束（2025 年）

[4] 任期：大会第四十二届会议结束（2021 年）至大会第四十三届会议结束（2023 年）

[5] 从 2022 年 1 月 1 日至大会第四十三届会议结束（2023 年），马来西亚接替泰国。

[6] 从 2022 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日，英国将接替西班牙。

CL 169/REP

报告

联合国粮农组织理事会

第一六九届会议

2022 年 4 月 8 日

联合国粮食及农业组织

2022 年，罗马

本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。提及具体的公司或厂商产品，无论是否含有专利，并不意味着这些公司或产品得到粮农组织的认可或推荐，优于未提及的其它类似公司或产品。

© 粮农组织，2022年

粮农组织鼓励对本信息产品中的材料进行使用、复制和传播。除非另有说明，材料可拷贝、下载和打印，供个人学习、研究和教学所用，或供非商业性产品或服务所用，但必须恰当地声明粮农组织为信息来源及版权所有者，且不得以任何方式暗示粮农组织认可用户的观点、产品或服务。

目 录

页 次

会议开幕事项 1

总干事讲话 1

通过议程 1

选举三名副主席 1

乌克兰－俄罗斯冲突对全球粮食安全及联合国粮食及农业组织（粮农组织）职责范围内相关事务的影响 2

附录 A 4

理事会第一六九届会议议程 4

附录 B 5

文件清单 5

会议开幕事项[1]

1. 理事会第一六九届会议在理事会独立主席汉斯·霍格文先生的主持下，于 2022 年 4 月 8 日举行。

2. 本次理事会为期一天，是根据本组织《总规则》第 XXV 条第 1 款和理事会《议事规则》II 条第 4 款规定，应 43 个成员国以书面方式提出和一个成员组织共同签署的请求、经总干事与理事会独立主席协商后召开的计划外会议。

3. 鉴于全球 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情及相关公共卫生关切，本届会议在特殊且不开创先例的情况下，以线上/线下混合方式召开，一些代表在粮农组织总部现场出席会议，其他代表线上参会。

4. 理事会确认，根据理事会《议事规则》第 VIII 条，同意暂停适用与线上/线下混合会议形式不符的任何规则，尤其是理事会《议事规则》第 II 条第 3 款，其中规定理事会每届会议均应在本组织所在地举行。

总干事讲话[2]

5. 总干事屈冬玉博士在理事会上发表了讲话。

通过议程[3]

6. 理事会注意到欧洲联盟提交的关于权限和表决权的声明，并通过了本届会议的议程。

7. 议程见本报告附录 A。

选举三名副主席[4]

8. 理事会选举本届会议三名副主席：Khaled Ahmad Zekriya 先生（阿富汗）；Demitu Hambisa Bonsa 女士（埃塞俄比亚）；Michèle Pranchère-Tomassini 女士（卢森堡）。

---

[1] CL 169/PV/1; CL 169/PV/2

[2] CL 169/PV/1; CL 169/PV/2

[3] CL 169/1; CL 169/INF/4; CL 169/PV/1; CL 169/PV/2

[4] CL 169PV/1; CL 169/PV/2

乌克兰—俄罗斯冲突对全球粮食安全及联合国粮食及农业组织（粮农组织）职责范围内相关事务的影响[5]

9. 理事会根据本组织《总规则》第 XII 条第 21 款和第 XII 条第 24 款规定，表决否决了暂停会议的动议。

10. 理事会通过表决[6,7]决定通过 CL 169/4 号文件所载提案。如 CL 169/4 Add.1 号文件所述，该提案获得包括理事会 22 个成员在内共计 80 个粮农组织成员的共同支持。据此，理事会通过下列决定：

11. **理事会：**

a) **赞同并重申联合国大会第十一届紧急特别会议于2022年3月2日通过的决议（A/RES/ES-11/1）；**

b) **申明俄罗斯联邦在白俄罗斯的参与下对乌克兰的侵略违反了粮农组织《章程》序言部分所述本组织目标与宗旨，以及俄罗斯联邦和白俄罗斯作为本组织成员所接受的义务，并要求立即停止对乌克兰使用武力，包括将平民和民用粮食供应和农业基础设施作为目标，避免进一步加剧世界粮食不安全状况；**

c) **在世界上若干区域有数以百万计的民众面临饥饿或饥饿的直接风险、或正在经历严重的粮食不安全之时，鉴于乌克兰、俄罗斯联邦和该地区是世界上最重要的谷物、油籽和其他农产品出口地区之一，对冲突造成全球粮食不安全加剧的影响表达最严重关切；**

d) **强调粮农组织通过与其他联合国实体和相关机构（特别是罗马常设机构及国际金融机构）协调和协作，在其职责范围内应对冲突在乌克兰造成的后果以及对世界粮食安全及农业形势的影响所发挥的作用；**

e) **要求总干事：**

i. **发挥粮农组织作为知识机构的作用，密切监测对世界粮食安全及农业形势的影响，包括就冲突对粮食体系的影响进行定期、全面的数据分析；**

ii. **就冲突对粮农组织实施其《2022-2031年战略框架》和《2022-2023年工作计划和预算》的影响进行审查并提出建议；**

---

[5] CL 169/3；CL 169/3 Add.1；CL 169/4；CL 169/4 Add.1；CL 169/5；CL 169/6；CL 169/7；CL 169/PV/1；CL 169/PV/2

[6] 唱名表决投票总票数：27 票；赞成票：23 票；反对票：4 票；弃权票：16 票。

[7] 巴西、中国、埃及和印度尼西亚对投票作解释性发言，见会议逐字记录（CL 169/PV/2）

iii. 制定短期、中期和长期计划，以应对乌克兰冲突对全球粮食安全的影响，包括应急响应、恢复援助和粮食体系韧性建设；

iv. 通过定期简报、磋商以及向粮农组织治理机构报告，向成员通报这方面的情况；

f) 决定将这一事项列入粮农组织理事会2022年6月举行的下一届例会议程。

12. 理事会根据《总规则》第 XII 条第 7 款（a）项进行唱名表决，否决了 CL 169/6 号文件所载决定提案[8]。

13. 此外，理事会成员强调粮农组织在全球粮食及农业事务上发挥着卓越作用，强调应继续依据本组织《章程》和职责范围，作为联合国专门机构开展工作。

14. 理事会审查了 CL 169/3 和 CL 169/3/Add. 1 号文件《乌克兰—俄罗斯冲突对全球粮食安全及联合国粮食及农业组织（粮农组织）职责范围内相关事项的影响》，成员强调需要开展联合协调的行动与政策应对，包括粮农组织对成员的支持，以应对当前挑战，减缓在国家内部和全球层面对粮食不安全形势的冲击，包括：

a) 保持粮食和肥料贸易开放，从而让俄罗斯联邦和乌克兰能够满足国内生产和消费需要，同时满足全球需求；

b) 寻求更为多样化的粮食供应新途径，从而让依靠来自乌克兰和俄罗斯联邦粮食进口的国家能够抵御战争冲击，保持韧性；

c) 为弱势群体提供支持，如《粮农组织乌克兰局势快速应对计划（2022 年 3-5 月）》所提出的支持，包括支持境内流离失所者、难民以及受到战争直接影响的群体；

d) 避免做出仓促政策反应，对于受战争潜在破坏影响的国家所采取的措施以及这些措施在短期和更长期限内对国际市场可能造成的不利影响进行仔细权衡；

e) 加强全球市场透明度，通过二十国集团农产品市场信息系统促进成员间展开对话和协调；

f) 遏制非洲猪瘟扩散。

15. 理事会对粮农组织及其在乌克兰和其他受冲突影响地区开展的工作表示赞赏，注意到本组织提供的数据，强调应保持理事会和大会此前就粮农组织《2020-31 年战略框架》所做决定的完整性。

[8] 印度尼西亚对投票作解释性发言，见会议逐字记录（CL 169/PV/2）

附录 A

理事会第一六九届会议议程

理事会独立主席开幕讲话

总干事讲话

议题 1：通过议程

议题 2：选举三名副主席

议题 3：乌克兰—俄罗斯冲突对全球粮食安全及联合国粮食及农业组织（粮农组织）职责范围内相关事务的影响

议题 4：其他事项

附录 B

文 件 清 单

CL 169/1	暂定议程
CL 169/3	乌克兰—俄罗斯冲突对全球粮食安全及联合国粮食及农业组织（粮农组织）职责范围内相关事务的影响
CL 169/3 Add.1	附录 1 -乌克兰—俄罗斯冲突对全球粮食安全及联合国粮食及农业组织（粮农组织）职责范围内相关事务的影响
CL 169/4	粮农组织成员函件—供理事会讨论和决定的提案
CL 169/4 Add.1	80 个粮农组织成员联署支持理事会决定提案的信函
CL 169/5	俄罗斯联邦信函—理事会第一六九届会议提案
CL 169/6	俄罗斯联邦信函—结论草案提案
CL 169/7	尼加拉瓜信函—理事会第一六九届会议议程提议

CL 169 INF 系列

CL 169/INF/2	粮农组织成员信函—关于召开理事会计划外会议的要求，以及拟议会议议程和决定草案
CL 169/INF/3	俄罗斯联邦信函—理事会第一六九届会议提案
CL 169/INF/4	欧洲联盟及其成员国提交的权限和表决权声明
CL 169/INF/5	法国与美利坚合众国信函—供理事会决定的正式提案

其他文件

	代表和观察员名单
CL 169/Draft Report	全会报告草案

CL 169 PV 系列

CL 169/PV/1 至 CL 169/PV/2　　全会逐字记录

CL 169 OD 系列

CL 169/OD/1　　理事会日程

计划委员会
（2021 年 7 月-2023 年 7 月）

主 席	成 员	
Yael Rubinstein 女士（以色列）	阿根廷（Carlos Bernardo Cherniak 先生）	伊拉克（Zaid Al-Ani 先生）
	巴西（Fernando José Marroni de Abreu 先生）	马里（Traoré Halimatou Koné 女士）
	加拿大（Maarten de Groot 先生）	新西兰（Donald Syme 先生）
	中国（倪洪兴先生）	挪威（Morten Aasland 先生）
	法国（Delphine Babin Pelliard 女士）	苏丹（Saadia Elmubarak Ahmed Daak 女士）
	印度（Bommakanti Rajender 先生）	赞比亚（Kayoya Masuhwa 先生）

https://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/programme-committee/substitute-representatives/zh/

财政委员会
（2021 年 7 月-2023 年 7 月）

主 席	成 员	
Imelda Smolcic 女士（乌拉圭）	澳大利亚（Lynda Hayden 女士）	巴拿马（Tomás Duncan Jurado 先生）
	埃及（Haitham Abdelhady 先生）	俄罗斯联邦（Vladimir V. Kuznetsov 先生）
	埃塞俄比亚（Kaba Urgessa Dinssa 先生）	沙特阿拉伯（Mohammed M. Alghamdi 先生）
	日本（KURAYA Yoshihiro 先生）	瑞典（Pernilla Ivarsson 女士）
	墨西哥（Miguel Jorge García Winder 先生）	泰国（Thanawat Tiensin 先生）
	尼日尔（Rahila Rabiou Tahirou 女士）	美国（Jennifer Harhigh 女士）

https://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/zh/

章程及法律事务委员会
（2021 年 7 月-2023 年 7 月）

主 席	成 员	
Alison Storsve 女士（美国）	阿富汗（Khaled Ahmad Zekriya 先生）	尼加拉瓜（Mónica Robelo Raffone 女士）
	阿尔及利亚（Lamia Ben Redouane 女士）	菲律宾（Nina P. Cainglet 女士）
	加拿大（Julie Emond 女士）	斯洛伐克（Zora Weberova 女士）
	斐济（Esala Nayasi 先生）	

世界粮食计划署 2022 年执行局

任期届满日期	由粮农组织理事会选出	由经社理事会选出
2022 年 12 月 31 日	加拿大（D）	澳大利亚（D）
	多米尼加共和国（C）[1]	布隆迪（A）
	德国（D）	古巴（C）
	沙特阿拉伯（B）	马达加斯加（A）
	索马里（A）	西班牙（D）
	南非（A）[2]	土库曼斯坦（B）
2023 年 12 月 31 日	阿根廷（C）[3,4]	中国（B）
	巴西（C）[5]	日本（D）
	丹麦（D）	莱索托（A）
	匈牙利（E）	墨西哥（C）
	摩洛哥（A）	波兰（E）
	挪威（D）	英国（D）
2024 年 12 月 31 日	孟加拉国（B）[6]	加纳（A）
	伊朗（B）[7]	印度（B）
	荷兰（D）	大韩民国（B）
	秘鲁（C）	法国（D）
	塞内加尔（A）	瑞典（D）
	美国（D）	俄罗斯联邦（E）

[1] 多米尼加共和国和阿根廷达成协议，共同持有粮农组织理事会选出的一个席位，2021 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日由多米尼加共和国接替阿根廷担任。
[2] 南非和安哥拉达成协议，共同持有粮农组织理事会选出的一个席位，2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日由南非接替安哥拉担任。
[3] 由名单 C 国家持有的轮流席位（2021-2023 年），目前由阿根廷担任。
[4] 阿根廷和危地马拉达成协议，共同持有粮农组织理事会选出的一个席位，2021 年 1 月 1 日由阿根廷接替危地马拉担任。
[5] 巴西和危地马拉达成协议，共同持有粮农组织理事会选出的一个席位，2021 年和 2022 年由巴西担任，2023 年由危地马拉担任。
[6] 孟加拉和伊朗达成协议，共同持有粮农组织理事会选出的一个席位，2022 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日由孟加拉担任，2024 年 1 月 1 日至 2024 年 12 月 31 日由伊朗担任。
[7] 伊朗和科威特成协议，共同持有粮农组织理事会选出的一个席位，2022 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日由伊朗担任，2023 年 1 月 1 日至 2024 年 12 月 31 日由科威特担任。

粮农组织成员国

194 个成员国
2 个准成员
1 个成员组织

阿富汗
阿尔巴尼亚
阿尔及利亚
安道尔
安哥拉
安提瓜和巴布达
阿根廷
亚美尼亚
澳大利亚
奥地利
阿塞拜疆
巴哈马
巴林
孟加拉国
巴巴多斯
白俄罗斯
比利时
伯利兹
贝宁
不丹
多民族玻利维亚国
波斯尼亚和黑塞哥维那
博茨瓦纳
巴西
文莱达鲁萨兰国
保加利亚
布基纳法索
布隆迪
佛得角
柬埔寨
喀麦隆
加拿大
中非共和国
乍得
智利
中国
哥伦比亚
科摩罗
刚果
库克群岛
哥斯达黎加
科特迪瓦
克罗地亚
古巴
塞浦路斯
捷克
朝鲜民主主义人民共和国
刚果民主共和国
丹麦
吉布提
多米尼克
多米尼加共和国
厄瓜多尔
埃及
萨尔瓦多
赤道几内亚
厄立特里亚
爱沙尼亚
斯威士兰
埃塞俄比亚
欧洲联盟（成员组织）
法罗群岛（准成员）
斐济
芬兰
法国
加蓬
冈比亚
格鲁吉亚
德国
加纳
希腊
格林纳达
危地马拉
几内亚
几内亚比绍
圭亚那
海地
洪都拉斯
匈牙利
冰岛
印度
印度尼西亚
伊朗伊斯兰共和国
伊拉克
爱尔兰
以色列
意大利
牙买加
日本
约旦
哈萨克斯坦
肯尼亚
基里巴斯
科威特
吉尔吉斯斯坦
老挝人民民主共和国
拉脱维亚
黎巴嫩
莱索托
利比里亚
利比亚
立陶宛
卢森堡
马达加斯加
马拉维
马来西亚
马尔代夫
马里
马耳他
马绍尔群岛
毛里塔尼亚
毛里求斯
墨西哥
密克罗尼西亚（联邦）
摩纳哥
蒙古
黑山
摩洛哥
莫桑比克
缅甸
纳米比亚
瑙鲁
尼泊尔
荷兰
新西兰
尼加拉瓜
尼日尔
尼日利亚
纽埃
北马其顿
挪威
阿曼
巴基斯坦
帕劳
巴拿马
巴布亚新几内亚
巴拉圭
秘鲁
菲律宾
波兰
葡萄牙
卡塔尔
大韩民国
摩尔多瓦共和国
罗马尼亚
俄罗斯联邦
卢旺达
圣基茨和尼维斯
圣卢西亚
圣文森特和格林纳丁斯
萨摩亚
圣马力诺
圣多美和普林西比
沙特阿拉伯
塞内加尔
塞尔维亚
塞舌尔
塞拉利昂
新加坡
斯洛伐克
斯洛文尼亚
所罗门群岛
索马里
南非
南苏丹
西班牙
斯里兰卡
苏丹
苏里南
瑞典
瑞士
阿拉伯叙利亚共和国
塔吉克斯坦
泰国
东帝汶
多哥
托克劳（准成员）
汤加
特立尼达和多巴哥
突尼斯
土耳其
土库曼斯坦
图瓦卢
乌干达
乌克兰
阿拉伯联合酋长国
英国
坦桑尼亚联合共和国
美国
乌拉圭
乌兹别克斯坦
瓦努阿图
委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）
越南
也门
赞比亚
津巴布韦