

## Impacto en la seguridad alimentaria, la economía y el empleo

**La horticultura urbana y periurbana ya es una realidad importante en los países en desarrollo. Conforme se acelere la urbanización en los próximos decenios, su contribución será todavía más importante**



### Puntos clave

*La “urbanización de la pobreza” exige respuestas de políticas que integren la horticultura en el desarrollo urbano*

*La HUP ofrece a la población urbana pobre una protección de los aumentos de precios y las crisis económicas*

*La horticultura es una actividad importante en la economía urbana, en la que participa hasta un 65% de las familias*

*La HUP se asocia a una mayor diversidad en la alimentación y disponibilidad de calorías y un consumo más abundante de alimentos*

El éxodo actual de población rural hacia las zonas urbanas en los países en desarrollo ha dado lugar a aumentos rápidos y enormes de la población urbana. La emigración rural muchas veces se traduce al traslado de la pobreza, el hambre y la malnutrición del campo a los centros urbanos, proceso denominado “urbanización de la pobreza”.

Para satisfacer sus necesidades de alimentos y complementar sus ingresos, muchos pobladores de las ciudades, sobre todo los recién llegados del campo, practican la horticultura urbana y periurbana en lotes vacíos, patios traseros, a lo largo de ríos, carreteras y vías férreas, y debajo del cableado eléctrico.

Los gobiernos de los países y de las ciudades tienen que reconocer las oportunidades que ofrece la HUP para fortalecer la seguridad alimentaria y los medios de subsistencia urbanos. Con la adopción de políticas de respuesta que incorporen mejor la horticultura en el desarrollo urbano, los países en desarrollo pueden cosechar considerables beneficios, sobre todo mejoras en la sostenibilidad social, económica y ambiental.

### Vulnerabilidad de la población urbana pobre

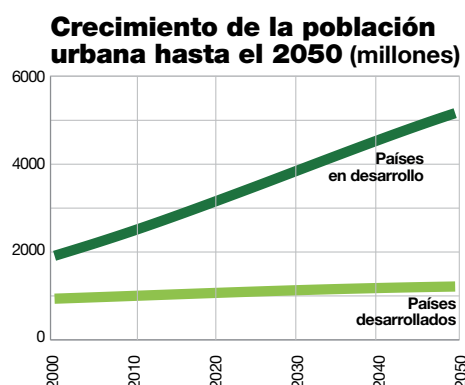
La población urbana pobre muchas veces tiene menos redes informales de protección social, como parientes y redes comunitarias. Depende principalmente de la compra de alimentos, que puede representar hasta un 70% de sus ingresos. A esta

dependencia se suma su falta de acceso a recursos naturales, principalmente tierras y agua, que les permitirían cultivar alimentos.

La población pobre de los centros urbanos es muy vulnerable ante las crisis, que pueden adoptar diversas formas. Por ejemplo, como gasta una parte grande de los ingresos de que disponen en alimentos, la población urbana pobre sufrió en particular el alza de los precios de los alimentos en 2007-2008. También sufrió desproporcionadamente la crisis económica mundial de 2009, que redujo sus oportunidades de empleo y de obtener ingresos.

### Importancia creciente de la HUP

La horticultura urbana y periurbana puede aumentar la resiliencia de la población urbana pobre ante las crisis, amortiguando los efectos negativos en la seguridad alimentaria y los ingresos que producen los trastornos



Fuente: ONU

económicos. Más en general, la HUP contribuye a la seguridad alimentaria, la nutrición y los medios de subsistencia en una combinación de formas:

- al abastecer para el consumo propio puede contribuir a una alimentación saludable y reducir los gastos de la familia en alimentos a la vez
- ofrece una fuente de obtención de ingresos, mediante la venta de excedentes
- ofrece a los mercados locales un suministro inmediato de alimentos frescos y ricos de micronutrientes a precios competitivos

Si bien hay pocos datos detallados sobre la HUP, se estima que hay unos 200 millones de personas que se ocupan de agricultura urbana y empresas afines, que contribuyen al suministro de alimentos de 800 millones de habitantes de las ciudades. En África, el 40% de la población urbana se dice que participa en alguna forma de actividad agrícola, cifra que sube al 50% en los países latinoamericanos.

La FAO investigó recientemente la importancia y prevalencia de la agricultura urbana y sus repercusiones en la seguridad de las familias, en una muestra de 15 países en desarrollo y formalmente en transición. Los resultados indican que la horticultura es una actividad significativa en la economía urbana, en la que participa hasta un 65% de las familias urbanas.

La producción de la HUP por lo general se orienta al consumo de las familias. En muchos países, más de la mitad de las familias urbanas más pobres dependen de la horticultura para

*En África, el 40% de la población urbana se dice que participa en alguna forma de actividad agrícola*



Esta hoja de datos fue preparada por Adam Prakash, de la División de Comercio y Mercados, de la FAO

### Directrices para los encargados de elaborar las políticas

Un estudio de la FAO, *Profitability and sustainability of urban and peri-urban agriculture* (2007), proporciona directrices para los encargados de elaborar las políticas sobre medidas que promueven un sector próspero y sostenible de HUP, a saber:

- Integrar la HUP en la planificación urbana y en la elaboración de políticas
- Examinar las políticas y reglamentos vigentes sobre HUP para determinar y eliminar las restricciones jurídicas innecesarias
- Facilitar el acceso a los agricultores urbanos a espacios abiertos urbanos disponibles
- Mejorar la productividad y la viabilidad económica de la HUP mejorando el acceso a capacitación, asesoramiento técnico, servicios y crédito
- Apoyar el establecimiento y fortalecimiento de las organizaciones de productores
- Facilitar la horticultura urbana orientada al mercado y a empresarios, e impulsada por empresas

ayudar a satisfacer sus necesidades de alimentos. La HUP también desempeña una función importante en la generación de ingresos. Por ejemplo, en Bangladesh, Madagascar y Nepal, más de una tercera parte de la producción se vende a los mercados. Para la población urbana más pobre, sobre todo en Madagascar y Nigeria, la parte de los ingresos que procede de la HUP supera el 50%. Con pocas excepciones, es más probable que la población urbana pobre practique la HUP que las familias de ingresos más altos.

El estudio también destaca que la agricultura urbana, en especial la horticultura, se asocia a una mayor diversidad en la alimentación y disponibilidad de calorías, donde la fruta y las hortalizas contribuyen más a mejorar la seguridad alimentaria. Las familias urbanas que practican la horticultura tienden a consumir cantidades mayores de alimentos, a veces hasta un 30% más.

### Realizar el potencial

En el pasado, los gobiernos han dejado de lado importantes oportunidades al prohibir las actividades agrícolas en las ciudades. Ya no es posible hacerlo. Se alienta a los encargados de elaborar las políticas a promover activamente la HUP determinando formas de integrar las actividades hortícolas y empresariales afines en la planificación del uso del suelo urbano, por ejemplo, ofreciendo orientación técnica sobre buenas técnicas de producción y mejorando

### Participación urbana en actividades hortícolas (% de la población)

África		Europa oriental	
Ghana	38	Albania	18
Madagascar	30	Bulgaria	23
Malawi	45	América Latina	
Nigeria	29	Ecuador	17
Asia		Guatemala	35
Bangladesh	26	Nicaragua	65
Indonesia	10	Panamá	31
Nepal	52		
Pakistán	4		
Viet Nam	65		

Fuente: Zezza, A. y Tasciotti L., en *Food policy*, Vol. 35(4)

el funcionamiento de los mercados urbanos de alimentos.

La HUP ya es una realidad importante en muchos países en desarrollo, en los próximos decenios su contribución a la seguridad alimentaria urbana, el desarrollo económico y el empleo podría ser todavía más significativa. Dotar a los productores urbanos de hortalizas mejores conocimientos y crear un entorno favorable para ellos son medidas necesarias para realizar plenamente ese potencial.

### Otras lecturas

- Crear ciudades más verdes* (FAO, Roma, 2010)
- Profitability and sustainability of urban and peri-urban agriculture* (FAO, Roma, 2007)
- Urban agriculture. Food, jobs, and sustainable cities* (PNUD, Nueva York, 1996)

### Contacto

**Programa de la FAO para la horticultura urbana y periurbana (HUP)**

División de Producción y Protección Vegetal  
Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación  
Viale delle Terme di Caracalla  
00153 Roma, Italia

email: [greencities@fao.org](mailto:greencities@fao.org)  
[www.fao.org/ag/agp/greencities/es/](http://www.fao.org/ag/agp/greencities/es/)

