

EL ESTADO MUNDIAL DE LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN 2007

PAGOS A LOS AGRICULTORES POR SERVICIOS AMBIENTALES

- ¿Puede la agricultura prestar más servicios ambientales?
- ¿Se debería pagar a los agricultores por beneficiar al medio ambiente?
- ¿Quién se beneficia? ¿Quién debería pagar?
- ¿Cómo formular mecanismos eficaces de pago?
- ¿Pueden los pagos ambientales favorecer a la población pobre?

Panorama mundial y regional

Anexo estadístico y CD-ROM



EL ESTADO MUNDIAL DE LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN

PAGOS A LOS AGRICULTORES POR SERVICIOS AMBIENTALES

Los ecosistemas sostienen la vida humana. Los ecosistemas ofrecen un conjunto de servicios, que incluye el suministro de alimentos, además de servicios ambientales como la mitigación del cambio climático, la mejora de la cantidad y la calidad del agua, y la conservación de la biodiversidad. Los ecosistemas agrícolas son, con mucho, los mayores ecosistemas gestionados en el mundo.

Actualmente, el suministro de servicios de ecosistemas en general, y del subconjunto de servicios ambientales en particular, se enfrentan a un desafío sin precedentes por los efectos combinados del aumento de la población, el rápido crecimiento económico y una mayor integración global. En respuesta, cada vez se presta una mayor atención a la búsqueda de formas para mejorar los servicios ambientales por parte de los responsables de formular las políticas, así como de los responsables de la toma de decisiones tanto privados como no gubernamentales. Un mecanismo que ha

generado un interés creciente en los últimos años son los pagos directos a agricultores para mejorar la prestación de determinados servicios ambientales.

La función de la agricultura en el suministro de servicios de ecosistemas depende fundamentalmente de los incentivos disponibles para los agricultores. Estos incentivos actualmente tienden a favorecer el suministro de productos tradicionales como alimentos y fibra por encima de los servicios ambientales que, por lo general, se producen conjuntamente. Los programas de pagos por servicios ambientales constituyen un esfuerzo para obtener los incentivos adecuados, proporcionando las señales correctas, tanto a proveedores como a usuarios, que reflejen los beneficios sociales, ambientales y económicos reales que prestan los servicios ambientales.

Las transacciones de PSA designan las transacciones voluntarias en las que, por orden de los beneficiarios o de un tercero en su nombre, se paga al prestador de servicios por prácticas de ordenación de tierras agrícolas, bosques, costas o marinas, con la expectativa de que se presten servicios constantes y mejores, de calidad superior a la que se hubiese prestado sin el pago.

Criterios objetivos para el diseño de programas de pagos por servicios ambientales



Principales mensajes del informe

- **La demanda de servicios ambientales generados por la agricultura aumentará.** Dos factores están generando un incremento en la demanda de estos servicios: la concienciación respecto a su valor; y su escasez creciente, causada por el aumento de la presión sobre los ecosistemas de la Tierra.
- **La agricultura puede suministrar una mejor combinación de servicios de ecosistemas para satisfacer las necesidades cambiantes de la sociedad.** Los agricultores, a la vez que generan un amplio conjunto de servicios de ecosistemas, dependen también de éstos. Sus acciones pueden mejorar y degradar los ecosistemas. A través de los cambios en el uso de la tierra y los sistemas de producción, los productores agrícolas pueden facilitar una mejor combinación de servicios de ecosistemas, mejorando la prestación de los servicios ambientales para satisfacer las necesidades cambiantes de la sociedad.
- **Se necesitarán mejores incentivos para estimular los agricultores a suministrar una mejor combinación de servicios de ecosistemas. Los pagos por servicios ambientales pueden ayudar.** Los agricultores carecen de incentivos para tomar en consideración las consecuencias de sus decisiones en los servicios ambientales. La mejora de la información y las regulaciones pueden influir en las decisiones de los agricultores, con efectos positivos para el medio ambiente. También pueden influir los pagos a los agricultores por parte de los beneficiarios. Las ventajas relativas de los diferentes enfoques varían de acuerdo con los diferentes servicios ambientales. Los programas de pagos varían desde los intercambios muy competitivos hasta los programas del sector público con marcados objetivos de equidad.
- **Los programas de PSA rentables necesitan un diseño muy detallado basado en las características del servicio y en el contexto biofísico y socioeconómico.** El diseño del programa implica cuatro fases principales: identificar qué debe pagarse, a quién debe pagarse, cuánto debe pagarse y qué mecanismo(s) de pago debe(n) utilizarse. Es fundamental la aplicación de criterios objetivos con rigor científico y comprender de forma clara las relaciones biofísicas entre las acciones de los agricultores y sus consecuencias ambientales, así como los motivos y obstáculos económicos a los que se enfrentan los proveedores y los beneficiarios de servicios ambientales. También son importantes las

innovaciones institucionales necesarias para relacionar a proveedores con beneficiarios así como un entorno de apoyo adecuado.

- **Los pagos por servicios ambientales no constituyen un instrumento cuya finalidad principal es la reducción de la pobreza, aunque es probable que afecten a los pobres y tales consecuencias se deban tomar en cuenta.**

Los pagos pueden provocar un aumento de los ingresos de los agricultores que producen servicios ambientales. También pueden beneficiarse otras familias pobres. No obstante, la distribución de beneficios depende de quién produce los servicios ambientales y de dónde se producen. En algunos casos, los pagos también pueden tener consecuencias negativas en la pobreza y la seguridad alimentaria; por ejemplo, cuando provocan una reducción del empleo agrícola o un aumento de los precios de los alimentos. Sin embargo, los programas de PSA, si están diseñados de forma adecuada, han demostrado ser potencialmente accesibles y beneficiosos para los pobres.

Elaborar mecanismos para aplicar este enfoque constituye un reto. Este es un nuevo sector, y la ciencia no siempre es clara, el contexto normativo es complejo y los recursos presupuestarios son una limitación especialmente en los países más pobres. No obstante, los PSA pueden activar la creatividad para hallar soluciones innovadoras destinadas a mejorar la gestión de la agricultura y de los recursos ambientales, incluso en países que carecen de recursos presupuestarios pero que son ricos en el potencial suministro de servicios ambientales. Los programas de PSA, cuando se diseñan de forma eficaz, pueden dar tanto a proveedores como a usuarios de servicios ambientales indicaciones más exactas de las consecuencias de sus acciones, de manera que la combinación de servicios de ecosistemas ofrecidos se ajuste adecuadamente a las preferencias reales de la sociedad.

Examen mundial y por regiones: una perspectiva a más largo plazo

El estado mundial de la agricultura y la alimentación 2007 comprende un panorama mundial a largo plazo de la agricultura y de la alimentación, incluyendo datos sobre producción agrícola, consumo de alimentos, comercio agrícola e inseguridad alimentaria.

Anexo estadístico y CD-ROM

Un anexo estadístico y un CD-ROM proporcionan datos a nivel nacional para una serie de indicadores agrícolas fundamentales.



2007

EL ESTADO MUNDIAL DE LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACIÓN

El Estado mundial de la agricultura y la alimentación 2007 estudia la capacidad de la agricultura de aportar una mayor oferta de servicios ambientales, además de la producción de alimentos y fibras. Este informe concluye que, en el futuro, aumentará la demanda de servicios ambientales a la agricultura, como la atenuación del cambio climático, una mejor gestión de las cuencas hidrográficas y la conservación de la biodiversidad, pero que deben ofrecerse mejores incentivos a los agricultores para que el sector agrícola pueda satisfacerla. Entre otros instrumentos de política, el sistema de pagos a los agricultores a cambio de servicios ambientales resulta prometedor, ya que se trata de un modo flexible de aumentar los incentivos de los agricultores para que conserven y mejoren los ecosistemas de los que todos dependemos. No obstante, para extraer todo el potencial de este sistema debe superarse una serie de desafíos, sobre todo en los países en desarrollo. Para establecer la base de estos pagos se precisan esfuerzos tanto en las políticas nacionales como internacionales. La elaboración de programas efectivos en relación con su costo exige un análisis minucioso de los contextos biofísicos y socioeconómicos específicos y el estudio del posible impacto de estos programas en la pobreza. Este informe pretende contribuir al aprovechamiento de este potencial exponiendo los retos que deberán afrontarse a la hora de aplicar este sistema.

MÁS INFORMACIÓN

El estado mundial de la agricultura y la alimentación es una publicación de la División de Economía del Desarrollo Agrícola (ESA) en nombre de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. El presente informe, los documentos de trabajo de la ESA y otras publicaciones de la División están disponibles en formato electrónico en <http://www.fao.org/es/esa>

Los ejemplares impresos de *El estado mundial de la agricultura y la alimentación* pueden pedirse al Grupo de Ventas y Comercialización de la FAO

Correo electrónico: publications-sales@fao.org

Fax: (+39) 06 57053360

El catálogo de publicaciones de la FAO está disponible en línea en: www.fao.org/icatalog/inter-s.htm