



Ministère fédéral
de l'Alimentation, de l'Agriculture et
de la Protection des Consommateurs

GCP/RAF/408/EC

Mobilisation et renforcement des capacités des petites et moyennes entreprises impliquées dans la filière des Produits Forestiers Non Ligneux en Afrique Centrale

GCP/RAF/441/GER

Renforcement de la sécurité alimentaire en Afrique centrale à travers la gestion durable des Produits Forestiers Non Ligneux

**CRÉATION D'UN SOUS-GROUPE DE TRAVAIL PFNL
AU SEIN DU GROUPE DE TRAVAIL BIODIVERSITÉ
DE L'AFRIQUE CENTRALE (GTBAC)/COMIFAC**

REUNION DE PRESENTATION DU COMITE CONSULTATIF NATIONAL SUR LES PFNL AU CAMEROUN



COMPTE RENDU FINAL

Yaoundé, 24 Novembre 2010



GCP/RAF/408/EC

**Mobilisation et renforcement des capacités des petites et moyennes entreprises
impliquées dans la filière des Produits Forestiers Non Ligneux en Afrique Centrale**

GCP/RAF/441/GER

**Renforcement de la sécurité alimentaire en Afrique centrale à travers
la gestion durable des Produits Forestiers Non Ligneux**

**CRÉATION D'UN SOUS-GROUPE DE TRAVAIL PFNL AU SEIN DU GROUPE DE TRAVAIL
BIODIVERSITÉ
DE L'AFRIQUE CENTRALE (GTBAC)/COMIFAC**

REUNION DE PRESENTATION DU COMITE CONSULTATIF NATIONAL SUR LES PFNL AU CAMEROUN

COMPTE RENDU

Avec l'appui financier de la Commission Européenne



Yaoundé, 24 Novembre 2010

Le présent document a été réalisé avec
la participation financière de l'Union Européenne.
Les opinions qui y sont exprimées ne peuvent
en aucun cas être considérées comme reflétant
la position officielle de l'Union Européenne

SOMMAIRE

Sommaire.....	iv
Liste des sigles et abréviations.....	v
Introduction	1
Contexte	1
Objectifs de la réunion	1
Participants	1
Déroulement de l'ordre du jour	2
Cérémonie d'ouverture	2
Présentations techniques	2
Cérémonie de clôture	5
Annexes	6
Annexe 1 : Liste des participants.....	6
Annexe 2 : Termes de Référence du Comité Consultatif National	7
1. Contexte.....	7
2. Objectif	7
3. Tâches	8
4. Membres	8
5. Organes et fonctionnement du CCN	8
Annexe 3 : Programme de la réunion de mise en place du Comité Consultatif National sur les PFNL au Cameroun (mercredi 24 novembre 2010 à Yaoundé)	9

LISTE DES SIGLES ET ABRÉVIATIONS

CCN	: Comité consultatif national
CCPM	: Cercle de concertation des partenaires du MINFOF
CIFOR	: Centre de recherche forestière internationale
COMIFAC	: Commission des forêts d'Afrique centrale
FAO	: Organisation des Nations Unies pour l'Alimentation et l'Agriculture
GTBAC/COMIFAC	: Groupe de Travail Biodiversité au sein de la COMIFAC
ICRAF	: Centre International de Recherche en Agroforesterie
IUCN	: Union International pour la Conservation et la Nature
MINFOF	: Ministère des Forêts et de la Faune
MINADER	: Ministère de l'Agriculture et du Développement Rural
PFNL	: Produits Forestiers Non Ligneux
REPAR	: Réseau des Parlementaires
SNV	: Organisation Néerlandaise de Développement
WWF	: Fond mondial pour la Nature
SGT	: Sous groupe de travail

Introduction

Contexte

La collecte et la commercialisation des produits forestiers non ligneux (PFNL) au niveau local sont essentiellement les activités des populations pauvres. C'est la raison pour laquelle toute action visant à développer le secteur des PFNL doit rentrer dans la stratégie de lutte contre la pauvreté au même titre que le développement du secteur agricole. Cependant, malgré leur importance reconnue et leur potentiel énorme, les PFNL sont toujours très peu valorisés. Par ailleurs, la contribution des PFNL à la lutte contre l'insécurité alimentaire et à l'économie nationale n'est pas encore suffisamment prise en compte dans les statistiques nationales. Le développement du secteur des PFNL est limité par des contraintes techniques, scientifiques, institutionnelles et financières qui interpellent l'attention des institutions gouvernementales, les bailleurs de fonds, les partenaires au développement et les institutions de recherche. Ces contraintes trans-sectorielles exigent une approche holistique pour créer les conditions favorables au développement du secteur ; c'est ce qui justifie la création d'un comité consultatif national (CCN) sur les PFNL afin de mieux promouvoir ces produits dans les stratégies nationales.

Le comité consultatif national a pour objectif d'appuyer les activités du « Sous-groupe de Travail PFNL en Afrique Centrale » de la Commission des forêts d'Afrique centrale (COMIFAC) à l'échelle du pays. Il sera question au sein de ce comité, de discuter au niveau du pays sur les aspects visant à mieux valoriser les PFNL et à augmenter leur contribution dans les économies des ménages qui en dépendent.

Objectifs de la réunion

Organisée par l'Organisation des Nations Unies pour l'Alimentation et l'Agriculture (FAO), avec le soutien technique du Centre de Recherche Forestière Internationale (CIFOR), de l'Organisation Néerlandaise de Développement (SNV) et du World Agroforestry Centre (ICRAF), en concertation avec le Ministère des Forêts et de la Faune (MINFOF) et la COMIFAC, et sous financement de l'Union Européenne et du Gouvernement Allemand, la réunion du 24 Novembre 2010 qui s'est tenue dans la Salle de Conférence du Bureau des Projets PFNL, à Yaoundé, avait pour objectif de mettre en place le comité consultatif national des PFNL au Cameroun en vue de la création d'un sous-groupe de travail PFNL au sein du Groupe de Travail Biodiversité d'Afrique Centrale (GTBAC/COMIFAC) avec la contribution des personnes intéressées et les partenaires du projet.

Participants

Une vingtaine de personnes ont participé aux échanges, représentant le Ministère en Charge des Forêts et de la Faune (MIINFOF) et des institutions sous-tutelles, le Ministère de l'Agriculture et du Développement Rural (MINADER), de la Commission des Forêts d'Afrique Centrale (COMIFAC), des parlementaires (REPAR), le Cercle de Concertation des Partenaires du MINFOF (Union Européenne, WWF, SNV, IUCN, CIFOR et ICRAF), des organisations de la Société Civile et des Consultants Indépendants.

Déroulement de l'ordre du jour

Cérémonie d'ouverture

L'ouverture des travaux a été ponctuée par trois discours dont celui de la FAO, de la COMIFAC et du MINFOF.

- Docteur Ndoye Ousseynou dans son allocution a souhaité la bienvenue à tous les participants au nom du Représentant Résident de la FAO au Cameroun, de tout son personnel et ses partenaires. Il a ainsi rappelé l'importance des PFNL pour les économies des populations rurales, leur contribution pour l'atteinte des Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD) et évoqué l'absence au Cameroun, d'une plateforme d'échange sur les PFNL et le manque de coordination des activités dans ce secteur pour arriver à la pertinence de la création du CCN ;
- Monsieur CHOUAIBOU NTCHOUTPOUEN, représentant de la COMIFAC a rappelé l'historique de la GTBAC dont les dernières réunions ont produit une recommandation forte de mettre en place un sous groupe de travail (SGT) sur les PFNL représenté dans chaque pays membre de la COMIFAC par un Comité Consultatif National ;
- Monsieur TSIMI MENDOUGA Jean Paul, représentant du MINFOF qui présidait les débats à réitéré l'importance des PFNL et la nécessité de mettre en œuvre des actions de coordination des activités autour de ces produits.

Présentations techniques

Quatre présentations ont été faites :

- 'Les marchés des PFNL du Cameroun vers les pays voisins' dans le cadre du projet 'Mobilisation et Renforcement des capacités des petites et moyennes entreprises impliquées dans le secteur des PFNL en Afrique Centrale' financé par l'Union Européenne, par Monsieur Raoul Ngueko (SNV).

Dans cette étude, il était question de : identifier les principaux PFNL vendus au Cameroun et exportés vers les pays voisins, évaluer la demande des marchés des pays voisins du Cameroun, décrire les modalités d'exportation des produits, décrire les modes d'utilisation de ces produits dans les pays voisins, évaluer la valeur économique des produits dans les marchés extérieurs.

Cette étude a permis de : Identifier les principaux PFNL vendus au Cameroun et exportés vers les pays voisins ; Evaluer la demande des marchés des pays voisins du Cameroun ; Décrire les modalités d'exportation des produits ; Décrire les modes d'utilisation de ces produits dans les pays voisins ; Evaluer la valeur économique des produits dans les marchés extérieurs.

Il en est ressorti que les principales destinations des PFNL vendus au Cameroun sont le Nigéria, le Gabon et la Guinée Equatoriale ; que les principaux acheteurs au Cameroun sont les nigériens et camerounais pour le Nigéria, les gabonais et camerounais pour le Gabon, les équato-guinéens et camerounais pour la Guinée Equatoriale.

- Les réalisations actuelles du PSFE dans le domaine des PFNL et les perspectives' par Monsieur NTSENGUE LEVODO Joseph MINFOF/DPT d'où il est ressorti que les activités du PSFE pour la composante PFNL se sont résumés à :
 - **L'identification des PFNL et définition des stratégies** pour les quels : une liste d'environ 25 PFNL majeurs a été confectionnée par les services du MINFOF ; des perspectives de leur développement sont en cours d'élaboration et feront l'objet d'un document détaillé ; les sites de production du Prunus dans 5 régions du Cameroun(Adamaoua, Centre, Littoral, Sud-Ouest, Nord-Ouest et Ouest) ont été identifiés ;un inventaire partiel du *Prunus africana* a été conduit sur les monts Cameroun, Manengouba et Kilum-Ijim ; une réévaluation du *Prunus dans le cadre d'un projet coordonné par les services* de l'ANAFOR est en cours dans l'Adamaoua ; une proposition d'amendement *du cadre légal et réglementaire a été élaborée dans un processus participatif dans le développement du projet* ; des mesures d'assouplissement *ont été prises pour la circulation et la commercialisation* de certains PFNL comme les colas ; l'organisation des marchés *de PFNL*.
 - **La recherche-développement** pour contribuer à l'amélioration des outils ou technologies de transformation des PFNL rendant le travail moins pénible ou créant plus de valeur ; le regroupement de base pour la réalisation des ventes groupées qui leur donnent un bon pouvoir de négociation et permettent l'amélioration de leur revenu ; le développement des systèmes d'information sur les marchés des PFNL destinés à rendre transparent le marché et la vulgarisation des techniques de domestication plus attractives permettant d'améliorer le potentiel de production.
- Le Plan de Travail Annuel (PTA) 2010/2011 du MINFOF relatif aux activités PFNL' par Monsieur AMOUGOU ONDOA Georges, du MINFOF/CSNL.

On peut en retenir que des différents constats du faible niveau de prise en compte des PFNL dans le PIB et les autres aspects de l'économie nationale, les principales options prises sont : Une meilleure maîtrise des espèces, de leurs potentiels respectifs et localisations, une facilitation de l'accès légal à la ressource, une amélioration du niveau de transformation locale et une organisation de la filière, une planification à objectif de gestion durable des ressources et une vulgarisation des acquis, doublée d'une promotion de la recherche sur les PFNL. A cet effet, plusieurs activités sont programmées pour être réalisées afin d'optimiser l'utilisation des ressources forestières ligneuses et non ligneuses en vue d'une augmentation de leur contribution à l'économie nationale qui sera perceptible par l'augmentation de 8% de la contribution de la transformation des ressources ligneuses et non ligneuses au PIB, d'ici 2013.

Ces trois présentations ont donné l'occasion aux participants de discuter sur :

- La satisfaction de la diversité de la demande des PFNL issus des marchés sous-régionaux ; la promotion et valorisation des PFNL sous-utilisés mais se trouvant en grande quantité dans nos forêts ;
- L'utilisation des permis et autres documents des camerounais pour la commercialisation des PFNL par les nigériens pour acheminer les produits jusqu'aux frontières du Cameroun ;

- La saisonnalité différente selon les pays et selon les régions à l'intérieur du même pays pourrait être un atout pour rendre les produits disponible le maximum de temps ;
- La problématique de l'évaluation du potentiel sur pied des PFNL;
- La question du financement des PME forestières impliquées dans les filières de PFNL dont l'absence de garantie et l'ignorance de l'existence du marché ne rassurent pas les banquiers et les potentiels investisseurs ;
- La non maîtrise des caractéristiques biophysiques des PFNL qui sont des bases pour maîtriser un marché international dans le cadre des bases de potentiel à valoriser ;
- Les circulaires du MINFOF relatifs au contrôle sur des PFNL permettant ainsi de distinguer les PFNL cultivés et ceux qui ne le sont pas encore ;
- La capitalisation de tous les résultats existants et les mettre en avant. Les activités du PTA 2010 qui sont souvent des activités déjà réalisées ou en cours de réalisation par les partenaires au développement. Il s'agit pour le MINFOF

Le quatrième exposé fait par Dr. TIEGUHONG Julius sur les Termes de référence du Comité Consultatif National, qui était le vif du sujet du jour suscitait beaucoup d'intérêts et a été suivi de discussions et échanges pour améliorer le document présenté. Certaines questions ont retenu une attention particulière telles que :

- Le choix et le nombre de membres, la durée de vie d'autant plus que l'initiative est engagée par un projet qui a une durée déterminée;
- Le rôle du MINFOF dans le CCN ; le parrainage du CCN par le MINFOF afin d'en assurer la légitimité ;
- Le fonctionnement du comité, les types de membres que certains veulent fixes et d'autres dépendant des thèmes à débattre;
- La création d'un secrétariat technique permanent ou thématique.

Toutes ces discussions ont conduit à quelques décisions qui permettront une mise en place effective et un bon fonctionnement du CCN :

- Une démarche officielle doit être engagée par la FAO, promoteurs du CCN pour faire signer un décret par le MINFOF autorisant la création et le fonctionnement de ce comité ;
- Une réflexion sur la possibilité de faire de la création du CCN, un projet avec des activités claires, un plan de travail définit pour que l'idée perdure.

Cérémonie de clôture

Elle a été marquée par deux temps forts :

- La lecture et l'adoption du communiqué final

Les participants ont exprimé leur satisfaction pour cette initiative, les participants ont recommandé à la FAO, d'assurer la direction du secrétariat technique jusqu'à la tenue de la première réunion du CCN et ainsi, de consulter les différentes institutions partenaires pour recueillir leur engagement comme membres statutaires du CCN et comme membres du Secrétariat Technique en vue de parfaire les TdR et les transmettre au MINFOF ;

Les participants ont recommandé à la FAO d'engager une démarche auprès du MINFOF pour qu'il signe une décision créant officiellement le Comité Consultatif National sur les PFNL au Cameroun.

- Mot de clôture du représentant du MINFOF, Monsieur TSIMI MENDOUGA Jean Paul qui a remercié la FAO et la COMIFAC pour cette initiative, encouragé tous les participants à continuer à contribuer à la mise en place de ce comité et enfin réitéré le soutien du MINFOF.

Annexes

Annexe 1 : Liste des participants

N°	Noms et Prénoms	Structures/Fonctions	Adresses/Téléphones	Email
1.	Ayissi Nnanga Pierre	ADIE/PAPCO	77 77 92 28	pierrennanga@yahoo.fr
2.	Mbarga Narcisse L.	ANAFOR PF/AS, CITES	99 90 91 97	narcisse_mbarga@yahoo.com
3.	Abdon Awono	CIFOR	96 13 55 66	a.abdon@cgiar.org
4.	Chouaibou Ntchoutpouen	COMIFAC	99 88 44 50	tsimimendouga@yahoo.fr
5.	Cheuteu Louis Bernard	CTFC	77 75 66 62	lbcheuteu@yahoo.fr
6.	Tieguhong Julius	FAO	75 62 22 22	chupezi@yahoo.co.uk
7.	Armand Asseng ZE	FAO	77 18 61 83/94 38 95 47	assengze@yahoo.fr
8.	Mala Armand William	FAO	99 32 18 73	williammala@yahoo.fr
9.	Fokou Sakam Ignace de Loy	FAO	96 44 56 84	fokousakam@gmail.org
10.	Masuch Juliane	FAO	70 31 13 00	juliane.masuch@fao.org
11.	Ndoye Ousseynou	FAO	99 90 69 74	ousseynou.ndoye@fao.org
12.	Ann Degrande	ICRAF	22 21 50 84	a.degrande@cgiar.org
13.	TSIMI MENDOUGA Jean Paul	MINFOF	99 90 69 74	tsimimendouga@yahoo.fr
14.	AMOUGOU ONDOA Georges	MINFOF/CSNL	75 48 62 06	ondoaamougou@yahoo.fr
15.	Ntsengue Levodo Joseph	MINFOF/DPT	99 96 56 22	yosepntseng@yahoo.fr
16.	Ntongho Anne	MSE Officer, WWF-CARPO	77 50 00 82	antongho@wwfcarpo.org
17.	Manirakiza Diomède	PACEBCo	99 88 63 61	d.manirakiza@pacebco_ceeac.org
18.	Raoul Bruno Ngueko	SNV-CSE	99 00 36 84	rngueko@snvworld.org
19.	Brignone Marta	UE	94 25 84 51	marta-anna.brignone@ec.europa.eu
20.	Camille Jepong	UICN	22 21 64 96	camille.jepang@iucn.org
21.	Honorable BANGAOUI B. Gervais	Vice Coordonnateur du REPAR	99 54 90 56	bangaoui05@yahoo.fr

Annexe 2 : Termes de Référence du Comité Consultatif National

1. Contexte

Les PFNL sont utilisés par les populations rurales et urbaines pour satisfaire leurs besoins de subsistance, mais aussi comme source de revenus et d'emplois. Ils procurent de la nourriture, des plantes médicinales, des plantes ornementales, de l'énergie, des matériaux de construction, des équipements de pêche, des ustensiles divers qui ont une grande valeur socioculturelle et économique. Ils font aussi l'objet d'un commerce au niveau local, national, régional et international et contribuent de ce fait aux économies des pays d'Afrique Centrale.

En général, la collecte et la commercialisation des PFNL au niveau local sont essentiellement les activités des populations pauvres. C'est la raison pour laquelle toute action visant à développer le secteur des PFNL rentre dans la stratégie de lutte contre la pauvreté au même titre que le développement du secteur agricole.

Cependant, malgré leur importance reconnue et leur potentiel énorme, les PFNL sont toujours très peu valorisés. Par ailleurs la contribution des PFNL à la lutte contre l'insécurité alimentaire et à l'économie nationale n'est pas encore appréhendée. Le secteur des PFNL est caractérisé par les contraintes suivantes :

- Une terminologie et une classification/catégorisation complexe ;
- Un cadre légal, politique et institutionnel inapproprié ;
- Une inorganisation des acteurs des filières de ces produits ;
- Un accès difficile au financement pour les Petites et Moyennes Entreprises Forestières (PMEF) menant des activités sur les PFNL ;
- Une insuffisance d'information sur les marchés pour les producteurs et d'autres acteurs impliqués dans des filières de ces ressources ;
- Un besoin en renforcement des capacités des acteurs pour mieux valoriser le secteur.

Face à ces enjeux et défis qui affectent les institutions gouvernementales, les bailleurs de fonds, les partenaires au développement et les institutions de recherche ont jugé opportun de mettre sur pied un comité consultatif national sur les PFNL afin de mieux promouvoir ces produits dans les stratégies nationales.

2. Objectif

Le comité consultatif national a pour objectif d'appuyer les activités du « Sous-groupe de Travail PFNL en Afrique Centrale » de la COMIFAC à l'échelle du pays. Il sera question de discuter au niveau du pays sur les aspects visant à mieux valoriser les PFNL et augmenter leur contribution dans l'économie nationale.

3. Tâches

Tout en restant en harmonie avec les principales missions du « Sous-groupe de Travail PFNL en Afrique Centrale » de la COMIFAC, les tâches du comité consultatif national sur les PFNL consistent à :

- Faire des suggestions thématiques au « Sous-groupe de Travail PFNL en Afrique Centrale » de la COMIFAC ;
- Faciliter une meilleure prise en compte des PFNL dans les politiques et stratégies du pays en matière de développement du secteur Forêt/Environnement ;
- Implémenter au niveau du pays, un cadre d'échanges d'expériences, de partage des résultats et de diffusion des informations sur les activités menées dans le secteur des PFNL. En clair, il s'agit de la mise en place d'une plateforme nationale sur les PFNL ;
- Appuyer l'administration en charge des forêts à élaborer de façon participative des instruments juridiques favorisant le développement des filières PFNL ;
- Appuyer le volet PFNL du Programme National de Sécurité Alimentaire (PNSA) ;
- Faciliter la collaboration entre tous les acteurs impliqués dans le secteur PFNL ;
- Introduire les PFNL dans les curricula des institutions forestières nationales.

4. Membres

Les membres du comité consultatif national sont les suivants :

- Les représentants des institutions publiques ou gouvernementales. Ce sont les administrations intéressées de près ou de loin par la gestion des pfnl ;
- Les représentants des partenaires au développement et des institutions de recherche dont FAO, SNV, CIFOR, ICRAF, GTZ, CARPE, WWF, UICN, etc. ;
- Les représentants des organisations de la société civile ;
- Les représentants des concessions forestières, forêts communales et forêts communautaires ;
- Les représentants des associations des commerçants ;
- Les représentants des producteurs ;
- Les représentants des populations locales et peuples autochtones ;
- Les représentants des forces de maintien de l'ordre (police, gendarmerie) ;
- Représentants des parlementaires.

5. Organes et fonctionnement du CCN

Le CCN comprend comme organes : la coordination qui pour un début sera assurée par la FAO en partenariat avec des structures ayant des compétences reconnues dans le secteur des PFNL.

L'administration en charge des forêts avec l'appui des partenaires au développement et institutions de recherche prend des dispositions adéquates pour assurer le fonctionnement du CCN dans le pays. Le CCN se réunit au moins deux fois par an.

Annexe 3 : Programme de la réunion de mise en place du Comité Consultatif National sur les PFNL au Cameroun (mercredi 24 novembre 2010 à Yaoundé)

Horaires	Activités de la cérémonie
08h-08h30	Arrivée et installation des membres du Comité Consultatif National sur les PFNL au Cameroun
08h30 -09h00	Ouverture officielle de la cérémonie <ul style="list-style-type: none"> • Mot de la FAO • Mot de la COMIFAC • Mot d'ouverture officielle du MINFOF
09h00-10h00	Présentation par la SNV de l'étude des marchés des PFNL du Cameroun vers les pays voisins <ul style="list-style-type: none"> • Discussion
10h00-10h30	Pause café
10h30-11h30	-Présentation PSFE/composante concernant les PFNL (SDNL, DPT, DF) -Présentation Plan de Travail Annuel (PTA) 2010/2011 du MINFOF relatif aux activités concernant les PFNL (SDNL, DPT, DF) <ul style="list-style-type: none"> • Discussion
11h30-12h00	Présentation des TdR du Comité Consultatif National sur les PFNL au Cameroun <ul style="list-style-type: none"> • Discussion
12h00-12h30	Elaboration des grands axes de la feuille de route du Comité Consultatif National sur les PFNL au Cameroun
12h30-13h00	Mise en place officielle du Comité Consultatif National sur les PFNL au Cameroun par MINFOF et COMIFAC
13h00	Clôture de la cérémonie et cocktail