

1. 引言

保护世界森林不受伤害是极为重要的。全球森林面积略超过40亿公顷，占土地总面积的31%（粮农组织，2010a）。森林是重要的世界资源，具有广泛的环境、社会和经济效益。森林不仅提供了各类宝贵产品，例如木材、薪材、纤维及其它木材和非木材林产品，而且还能够促进农村社区的生计。森林具有重要的生态系统服务功能，例如防治荒漠化、保护集水区、调节气候以及保护生物多样性，并在保存社会和文化价值方面发挥着重要作用。

森林在应对全球气候变化方面亦可发挥巨大作用。例如，它们从大气中吸收碳，并将其储存在树木和林产品中。合理经营的森林还可以提供木材这种可再生物质来替代化石燃料。保护全球林区，更新采伐后的森林，以及对森林进行管理以保持其健壮成长，均是确保减少大气二氧化碳积聚的重要方法。

1.1 有害生物对世界森林的威胁

世界森林生态系统的健康与活力受到一系列自然干扰因素的影响，其中包括有害生物¹、干旱和火灾。虽然干扰情况是森林自然演替过程的一部分，但它往往会限制实现森林管理目标的能力。大量有害生物对森林和林业部门可造成不利影响。每年仅森林有害生物突发导致的损失估计为3500万公顷，主要是在温带和寒带地区（粮农组织，2010a）。

本地有害生物种有可能成为严重威胁，特别是当它们在引进树种上的数量达到爆发程度时。有时非本地或传入的有害生物具有更强的破坏性，它们是在林产品、活体植物和其他商品的交易过程中被偶然传入的。由于非本地有害生物与其侵染的森林非协同进化，因此它们有时会给森林造成灾难性的影响。在这种情况下，对于传入的有害生物可能没有通常调节种群数量所需的天敌。新的寄主树木可能没有能力或其能力不足以抵抗传入的有害生物。气候变化似乎还对有害生物在新地点的定殖产生影响，并使本地和非本地有害生物的危害加重。附件1列出了主要有害生物传入事件及其对森林影响的案例。

¹ 任何对植物或植物产品有害的植物、动物或病原体的种、株（品）系、或生物型（ISPM第05号，[2010年]，植物检疫术语表）。

1.2 保护世界森林

成功保护全球包括森林树种在内的植物不受有害生物的危害需要采取统一的国际行动。实现这种协调一致的手段便是国家之间为治理有害生物和防止其扩散而签署的国际协议，即《国际植物保护公约》（国际植保公约）。国际植保公约的管理机构是植物检疫措施委员会（植检委），负责批准国际植物检疫措施标准²（国际植检标准），以防止有害生物的传入和扩散并促进贸易。截至2010年12月，《公约》缔约方（成员）共有176个国家。在国际植保公约的指导下，大多数国家的政府都指定了国家机构，旨在保护森林等自然资源免受有害生物进入和定殖的影响。这些机构统称为国家植物保护机构³，尽管各国可以称其为植物健康局、植检局或其它名称。国家植保机构经常要与周边国家开展合作，防止有害生物的进入和扩散。这种协作可以通过区域植物保护组织（区域植保组织）来实现。

国家植保机构是国际植保公约的正式国家联络点，并协助制定国际植检标准。所有成员国一致认为国际植检标准是有害生物风险管理和促进贸易安全的有效工具。国家植保机构将国际植检标准作为其国家植物检疫法规的基础。鉴于它们会对贸易产生影响，所有从事林产品贸易的人都必须了解这些法规如何影响他们。由国际植保公约制定的国际植检措施标准得到负责提供贸易争端解决程序的世界贸易组织（世贸组织）的认可。

1.3 关于本指南

林业部门的众多从业人员，包括在林产品种植、经营、收获、制造、储藏、贸易和运输等领域工作的人，都能够为防止有害生物扩散作出重要贡献。本指南旨在帮助减少人为促成的有害生物扩散及其造成的影响。它提供的信息通俗易懂，论述了国际植检措施标准以及森林管理规范在促进实施植物检疫标准和贸易安全方面的作用，特别针对以下问题作出说明：

- 国际植检措施标准和国家植保机构制定的法规如何影响林产品的进出口（第二章）；
- 林业部门的工作人员如何通过有效的管理办法来减少有害生物传播的风险（第三章）；
- 如何利用国际植检措施标准来防止林业有害生物的传入和扩散（第四章）；
- 林业部门的人员如何与国家植保机构开展合作，促进国际植检措施标准和

² 附件3列出现有国际植检措施标准的标题和概要。

³ 国家植保机构及其官方联系人的完整名单可从国际植保公约网站获取：www.ippc.int。

国家植检法规的制定和实施，在尽量减少对贸易产生限制作用的同时，帮助减少有害生物的流动（第五章）。

每章都是一个独立的文件，使读者能够重点关注感兴趣的具体主题。此外，还提供了一个术语表，对使用的词汇作出进一步解释。

本指南对于林业所有领域都具有重要意义，尤其有益于发展中国家的林业政策制定者、规划者、管理者和教育工作者。

