

RAPPORT SPÉCIAL

MISSION FAO/PAM D'ÉVALUATION DE LA SÉCURITÉ ALIMENTAIRE EN RÉPUBLIQUE POPULAIRE DÉMOCRATIQUE DE CORÉE

12 novembre 2012

Faits saillants

1. Selon les estimations, en RPDC, la production de denrées alimentaires de base de 2012/13 marquerait une augmentation pour la deuxième année consécutive, grâce à une amélioration des rendements, avec une hausse d'environ 10 pour cent par rapport à la production supérieure à la normale de 2011/12, dont les chiffres avaient été révisés.
2. Le volume de denrées alimentaires de base produit par les coopératives agricoles, les parcelles individuelles sur les terrains en pente et les jardins potagers devrait se monter au total à 5,8 millions de tonnes en 2012/13, ce qui comprend les estimations concernant les récoltes de la campagne principale de 2012 et les prévisions relatives aux récoltes de la campagne précoce de 2013. Après conversion du paddy en riz usiné et des fèves de soja en équivalent céréales, la production totale est estimée à 4,9 millions de tonnes.
3. Bien que les inondations de juillet-août aient quelque peu endommagé les cultures de paddy dans les principales provinces productrices, la disponibilité en temps voulu d'intrants essentiels et la hausse des prix d'achat publics ont entraîné une augmentation globale de la production de la campagne principale. En outre, l'impact de la vague de sécheresse prolongée qui a sévi au cours de la première moitié de la campagne a été grandement atténué par une irrigation intensive, la main-d'œuvre ayant été mobilisée massivement pour arroser les cultures de maïs.
4. En revanche, la production de soja a reculé de plus de 30 pour cent cette année, principalement en raison de la sécheresse. La production de légumineuses étant insuffisante dans l'ensemble, le pays devrait redoubler d'efforts; il devrait notamment vendre ces denrées à des prix plus avantageux par rapport aux autres céréales afin que le régime alimentaire de la population soit plus riche en protéines.
5. En ce qui concerne les cultures précoces, une deuxième mauvaise récolte consécutive a entraîné des pénuries de semences de blé, d'orge et de pommes de terre pour les cultures d'hiver et de printemps de 2013. Dans l'ensemble, les résultats des récoltes précoces ont été mauvais ces dernières années.
6. La Mission estime que les besoins d'utilisation s'établissent au total à 5,43 millions de tonnes en équivalent céréales (riz en équivalent usiné), et qu'il faudrait donc importer 507 000 tonnes de céréales pour la campagne commerciale 2012/13 (novembre/octobre). L'objectif officiel étant d'importer 300 000 tonnes de denrées alimentaires, la Mission estime que le pays ne sera pas en mesure de combler le déficit alimentaire, soit 207 000 tonnes, prévu pour la campagne commerciale 2012/13. Ce déficit est le plus faible enregistré depuis plusieurs années, ce qui tient pour l'essentiel à de meilleures récoltes.
7. La consommation alimentaire des ménages s'est améliorée, mais l'écart entre l'apport en nutriment recommandé et l'apport véritable reste important. La majorité de la population est encore en situation d'insécurité alimentaire et reste très vulnérable aux chocs de la production.
8. Les taux de malnutrition aiguë semblent en diminution cette année, grâce à l'amélioration des rations alimentaires et à la fourniture continue d'une aide alimentaire. La sous-alimentation chronique reste cependant un problème de santé publique.
9. La Mission recommande de concentrer le soutien de la communauté internationale sur l'élargissement et le développement de programmes de nutrition visant tout particulièrement environ 2,8 millions de personnes vulnérables (enfants, femmes enceintes et mères allaitantes, personnes âgées, handicapés et malades chroniques) dans cinq provinces du nord-est du pays.



ORGANISATION DES NATIONS UNIES POUR L'ALIMENTATION ET L'AGRICULTURE,
ROME



PROGRAMME ALIMENTAIRE MONDIAL, ROME

10. Aux fins d'améliorer la sécurité alimentaire à court et moyen termes, la Mission recommande également qu'un appui soit fourni par le gouvernement et par la communauté internationale dans les domaines suivants: i) augmentation de la production de denrées riches en protéines, notamment grâce à la culture de soja et au développement de la pisciculture en étang, ii) relance du programme de double récolte par le biais de la fourniture d'intrants (semences et engrais pour les cultures précoces de blé, d'orge et de pommes de terre par exemple), d'une amélioration de la mécanisation et de mesures d'incitation suffisantes en faveur des coopératives agricoles et iii) aide généralisée à la production des potagers familiaux. À moyen et long termes, l'adoption de mesures incitatives par le biais d'une modification appropriée du système de commercialisation des denrées agricoles contribuerait à renforcer la production et à améliorer la sécurité alimentaire du pays.

VUE D'ENSEMBLE

1.1 Organisation de la mission

Une mission FAO/PAM d'évaluation des récoltes et de la sécurité alimentaire s'est rendue en RPDC à la demande du gouvernement du 24 septembre au 8 octobre 2012 afin d'estimer les récoltes de la campagne principale de 2012, d'établir des prévisions concernant le volume des récoltes d'hiver et de printemps de 2013, d'évaluer les besoins d'importations céréalières pour la campagne commerciale 2012/13 (novembre/octobre), d'évaluer la situation des ménages sur le plan de la sécurité alimentaire et d'estimer l'aide alimentaire nécessaire

Compte tenu de l'importance de la zone géographique couverte durant les dix jours de la Mission sur le terrain, quatre équipes ont été constituées pour pouvoir passer suffisamment de temps dans chaque province; elles ont visité 27 comtés situés dans l'ensemble des neuf provinces agricoles et représentant une grande diversité de situations sur les plans de la contribution à la production alimentaire (faible, moyenne, forte), de l'importance des chocs subis (sécheresse et inondations) et des taux de sous-alimentation. Les provinces et comtés visités sont les suivants: Ryanggang (comté de Pochon et ville de Hyesan); Nord Hamgyong (comtés de Kilju et Orang, ville de Chonjin); Sud Hamgyong (comtés de Yonggwang, Kowon et Hamju, ville de Hamhung); Kangwon (comtés de Chonnae et Anbyon); Chagang (ville de Huichon); Nord Pyongan (comtés de Yomju, Pihyon et Hyangsan); Sud Pyongan (comté de Mundok, villes de Anju et Kaecheon); Nord Hwanghae (villes de Sariwon et Songnim, comtés de Hwangju et Phyongsan); et Sud Hwanghae (comtés de Jaeryong, Unryul, Sinwon et Paechon). La Mission n'a pas effectué de visites de terrain dans les deux provinces urbaines restantes des villes de Pyongyang et de Nampho.

Les membres de la Mission représentaient un large éventail de compétences et de points de vue sur l'agriculture et la sécurité alimentaire. Des fonctionnaires internationaux et des consultants parlant le coréen ont accompagné les équipes sur le terrain. Deux observateurs, l'un représentant l'Union européenne et l'autre l'Australie, ont également participé à la Mission à certains moments.

Le Gouvernement a communiqué à la Mission des chiffres officiels concernant la superficie cultivée et des estimations concernant la production à l'échelle des comtés, des provinces et du pays, ainsi que d'autres données pertinentes, notamment sur les importations céréalières et l'aide alimentaire bilatérale, la démographie de chaque comté, les rations et les transferts alimentaires du système de distribution publique ainsi que sur la météorologie. La Mission a passé en revue ces estimations et, lorsque nécessaire, les a ajustées à la lumière d'entretiens avec des fonctionnaires et des responsables des coopératives agricoles, de l'observation des cultures sur pied et engrangées et d'une évaluation des données sur la pluviosité et la végétation obtenues par télédétection. Une estimation de la production agricole sur les terres en pente a été fournie par le Centre de recherche commun de l'Union européenne suite à une étude effectuée à l'aide de la photo-interprétation d'images obtenues par télédétection.

La Mission a rencontré des fonctionnaires de l'administration centrale, des provinces et des comtés ainsi que des ménages urbains et ruraux dans les provinces retenues. Elle a également rencontré le personnel des crèches, des services pédiatriques des hôpitaux, des centres de distribution publique et des centres de stockage de céréales de certains comtés. Elle s'est entretenue avec le personnel des organismes des Nations Unies et des ONG (unités d'appui de l'Union européenne), des missions diplomatiques et de la Direction suisse du développement et de la coopération. Pour la première fois cette année, la Mission a pu évaluer les rendements des cultures en procédant à des coupes échantillons limitées à l'aide de la même méthode que celle utilisée par les coopératives agricoles

pour leurs prévisions. Dans le cas du paddy, les cultures ont été coupées sur une parcelle circulaire mesurant 1 *pyong* dans un champ prêt à être récolté, et les semences ont été extraites et pesées. La teneur en humidité a été prise en compte dans le calcul des rendements effectué ensuite. Les résultats de ces coupes-échantillons font ressortir des rendements très proches de ceux signalés par les exploitations.

Au total, la Mission a interrogé 95 ménages, à l'aide d'un questionnaire structuré. Dans chacun des comtés visités, 3 ou 4 ménages ont été sélectionnés. Suivant la demande de la Mission, ces ménages pouvaient être membres d'une coopérative agricole, tributaires du système de distribution publique, en zone rurale ou en zone urbaine. En définitive, l'échantillon comprenait 62 ménages tributaires du système de distribution publique et 33 ménages au sein de coopératives agricoles. Cinq et un des entretiens se sont faits avec des ménages en zone urbaine et 44 avec des ménages en zone rurale. La Mission a visité en outre 25 services de pédiatrie et hôpitaux, ainsi que 13 crèches dans les 27 comtés. Des questions précises ont été posées aux médecins, infirmières et gestionnaires de crèches au sujet de la situation en matière de malnutrition infantile. Par ailleurs, les résultats de la récente évaluation de l'intervention d'urgence du PAM lancée en juillet 2012 ont été pris en compte pour recouper les constatations au niveau des ménages. Toutefois, l'échantillon ne peut être considéré comme représentant toute la population, car il est trop limité et n'a pas été établi de manière aléatoire le plan statistique. Les résultats présentés dans ce rapport devraient donc être considérés comme donnés à titre indicatif uniquement.

1.2 Production vivrière et déficit global

Cette année, la campagne agricole a démarré sous de bons auspices. L'hiver a été moins rigoureux et moins long que les deux années précédentes, et des précipitations bénéfiques sont tombées en avril. Toutefois, une vague de sécheresse prolongée a ensuite sévi en mai et juin, ce qui a eu une incidence particulièrement grave sur les céréales d'hiver et de printemps et sur les légumes précoces, dont les rendements ont fortement diminué. Du fait de cette sécheresse prolongée, il a fallu procéder au réensemencement de vastes superficies consacrées aux cultures de la campagne principale, en particulier au maïs. De graves inondations ont été constatées en juillet, principalement dans les grandes provinces agricoles du Nord et Sud Pyongan, et à la fin août, le pays a été frappé par le cyclone numéro 15 (Bolavan) qui a causé quelques dommages aux cultures, en particulier dans les comtés du Nord et Sud Hwanghae et du Sud Hamgyong.

Par ailleurs, l'année a été plus ensoleillée et les températures ont été favorables à une bonne croissance des cultures. Les quantités d'intrants reçues par les coopératives agricoles cette année - semences, engrais, diesel, pesticides - ont été analogues à celles de l'an dernier, mais les délais de livraison se sont grandement améliorés. Une exception a été la fourniture de bâches en plastique pour les pépinières de paddy, qui a été beaucoup plus importante cette année. Ces facteurs et les gros efforts déployés pour réduire au minimum les effets néfastes de la sécheresse en début de campagne ont contribué pour l'essentiel à l'amélioration de la récolte cette année.

Les attentes concernant les cultures d'hiver qui seront rentrées prochainement et les cultures précoces à récolter au premier semestre de 2013 sont en léger recul par rapport à l'objectif habituel, en raison des pénuries de semences de céréales d'hiver et de printemps suite à la mauvaise récolte de cette année.

Pour 2012/13, la Mission estime la production globale à 5,8 millions de tonnes (en équivalent céréales), soit environ 10 pour cent de plus que l'an dernier. Ce chiffre comprend les cultures de la campagne principale ainsi que les cultures d'hiver et les cultures précoces produites par les coopératives agricoles, les exploitations sur les terrains en pente et les potagers; il ne comprend pas la production des exploitations d'État. Les rendements du paddy et du maïs ont été plus importants que l'an dernier, mais la superficie consacrée au soja et le rendement moyen de cette culture ont considérablement baissé par rapport à 2011.

Après conversion du paddy en riz usiné et compte tenu des besoins d'utilisation pour l'année, on estime qu'il faudra importer 507 000 tonnes de céréales pour la campagne commerciale 2012/13 (novembre/octobre). Étant donné que le gouvernement prévoit d'importer 300 000 tonnes, la Mission prévoit un déficit vivrier non couvert de 207 000 tonnes. Ce chiffre est bien inférieur au déficit vivrier habituel et tient principalement à l'amélioration de la récolte.

1.3 Sécurité alimentaire des ménages

En dépit d'une meilleure récolte, le système vivrier de la RPDC reste vulnérable aux chocs de la production. Les plus exposés sont les personnes tributaires des distributions publiques qui n'ont pas accès à des potagers et n'ont pas de parents travaillant dans les coopératives agricoles. En particulier, les ménages élargis dont le taux de dépendance est élevé sont à risque. Les personnes qui dépendent du système de distribution publique dans les zones urbaines sont plus sensibles aux réductions des rations, car les mécanismes de compensation (cueillette et cultures potagères) sont plus limités. Les ménages font face à l'insécurité alimentaire en faisant appel à la solidarité familiale, en cueillant des aliments sauvages et en ajoutant de l'eau aux repas.

La sécurité alimentaire des ménages s'est améliorée par rapport à l'année dernière, mais les rations alimentaires restent trop limitées pour lever l'anxiété des ménages, qui ne savent pas s'ils auront accès à une alimentation suffisante. De ce fait, la grande majorité de la population demeure en situation d'insécurité alimentaire. Certains signes montrent que sur le plan nutritionnel, la situation s'est améliorée par rapport à l'an dernier, mais cela doit encore être confirmé par les résultats de l'enquête nationale sur la nutrition qui seront publiés à la fin de l'année.

Le présent rapport a été établi par Kisan Gunjal, Swithun Goodbody et Cristina Coslet pour la FAO et Siemon Hollema, Elliot Vurumuku, Anusara Singhkumarwong et Samir Wanmali pour le PAM, sous la responsabilité des secrétariats de la FAO et du PAM à partir d'informations officielles et officieuses. La situation pouvant évoluer rapidement, prière de s'adresser aux soussignés pour un complément d'informations le cas échéant.

*SMIAR. Chef d'équipe Asie
SMIAR, FAO
Télécopie: 0039-06-5705-4495
Mél: giews1@fao.org*

*Kenro Oshidari
Directeur régional, PAM
Télécopie: 0066-26554413
Mél: kenro.oshidari@wfp.org*

Veillez noter que le présent rapport spécial peut être obtenu sur l'Internet dans le site Web de la FAO aux adresses URL ci-après: www.fao.org <http://www.fao.org/giews/> et <http://www.wfp.org/food-security/reports/CFSAM>

Les alertes spéciales et les rapports spéciaux peuvent aussi être reçus automatiquement par courrier électronique dès leur publication, en souscrivant à la liste de distribution du SMIAR. À cette fin, veuillez envoyer un courrier électronique à la liste électronique de la FAO à l'adresse suivante : mailserv@mailserv.fao.org sans remplir la rubrique sujet, avec le message ci-après :

subscribe SMIARAlertes-L

Pour être rayé de la liste, envoyer le message :

unsubscribe SMIARAlertes-L

Veillez noter qu'il est maintenant possible de souscrire à des listes de distribution régionales pour recevoir les alertes spéciales et les rapports spéciaux de certaines régions uniquement : Afrique, Asie, Europe ou Amérique latine (SMIARAlertesAfrique-L, SMIARAlertesAsie-L, SMIARAlertesEurope-L et SMIARAlertesAL-L). Pour souscrire à ces listes, veuillez procéder de la même façon que pour la liste de distribution au niveau mondial.