

Las cooperativas en la pesca en pequeña escala: favorecer el éxito mediante el empoderamiento de la comunidad



Las cooperativas en el sector de la pesca de pequeña escala son una manera de maximizar los beneficios comunitarios a largo plazo para hacer frente a las amenazas que suponen una mala gestión en el sector pesquero la inseguridad en los medios de subsistencia y la pobreza, que son la cruda realidad de muchos de los pescadores en pequeña escala de todo el mundo. Las comunidades con organizaciones de base comunitaria están en una mejor posición económica que las que no cuentan con ellas (Ostrom, 1990). Las cooperativas prósperas son posibles, factibles y deseables y además desempeñan un papel importante en el desarrollo comunitario. Las cooperativas tienen el potencial de dotar a los pescadores en pequeña escala de los medios para hacer frente a las crisis medioambientales y socioeconómicas como un descenso de las capturas, la enfermedad y la muerte en las familias, los desastres naturales o el hambre.

Datos recientes indican que la pesca en pequeña escala aporta más de la mitad de las capturas mundiales de pesca continental y marina, en su mayoría destinadas a consumo humano. La pesca en pequeña escala emplea a más del 90 % (33 millones) del total de 36 millones de pescadores de captura en todo el mundo, y a otros 107 millones de personas en la elaboración, distribución y comercialización del pescado (Mills et al., 2011); aproximadamente el 47 % de estas personas son mujeres. Pese a que los pescadores en pequeña escala suministran la mayoría del pescado que se consume en el mundo desarrollado, la mayoría de ellos vive en una situación de extrema inseguridad alimentaria y carece de acceso a los recursos y oportunidades necesarias para salir de la pobreza extrema. La FAO (2002) señala que 5,8 millones de pescadores en pequeña escala ganan menos de 1 USD al día. Las mujeres en el sector pesquero se encuentran especialmente marginadas.

La Conferencia mundial sobre la pesca en pequeña escala de 2008 reconoció que “si bien por motivos históricos el término “cooperativas” puede tener connotaciones negativas, existe el reconocimiento general de que las cooperativas podrían aumentar la estabilidad y la capacidad de reacción de las comunidades pesqueras” (FAO, 2009). Las cooperativas pueden: i) incrementar el poder de los pescadores para negociar los precios con los intermediarios, ayudar a estabilizar los mercados, mejorar las prácticas y las instalaciones para después de la recolección, proporcionar la logística de la comercialización y la información, y facilitar inversiones en estructuras compartidas (como plantas de refrigeración e instalaciones de elaboración del pescado); ii) aumentar la competencia comercial al establecer sistemas de subasta; iii) servirse de su mayor poder de negociación para economizar mediante compras al por mayor de aparejos, motores, equipos y combustible, y conseguir más influencia ante el gobierno; y iv) facilitar planes de microcrédito para los pescadores, que reducirían su dependencia de los intermediarios y les darían más libertad en la elección de compradores.

Los siguientes estudios de casos muestran cómo las cooperativas pesqueras contribuyen a mejorar las condiciones de los pescadores en pequeña escala en todo el mundo.¹

1 Se Puede obtener información adicional sobre algunos de estos casos en www.equatorinitiative.org/.



LAS COOPERATIVAS Y LA PESCA RESPONSABLE

Cooperativa de Ostricultores Cananéia en Brasil

La Cooperativa de Ostricultores Cananéia (COOPEROOSTRA) en Mandira, en la costa sur de São Paulo, Brasil, se creó en los años 90. Prestaba apoyo a la comunidad para establecer nuevas normas y prácticas para reconciliar la recolección de ostras con la conservación de los manglares locales y su elevada biodiversidad. Los miembros de la cooperativa pueden realizar tres capturas al año (Diegues, 2008) y reciben el doble de lo

que obtendrían mediante intermediarios en el mercado. Antes de que se estableciera la cooperativa, los intermediarios dominaban la cadena del mercado ostrícola y no hacía mucho caso a la normativa local y a las normas de saneamiento y salud en la elaboración de crustáceos. Las ostras de Mandira han elevado el reconocimiento de la producción artesanal y la disponibilidad de marisco local de alta calidad ha estimulado el turismo.



La función de la mujer en las cooperativas

La Asociación de Mujeres TRY Oyster, que opera en 15 pueblos de las áreas de la Gran Zona de Banjul en Gambia² y la Asociación de Mujeres de Isabela Pescado Azul³ en Ecuador ilustran el papel de las mujeres en las cooperativas. Ambas cooperativas empoderan a las mujeres pescadoras a la vez que promueven la pesca responsable mediante: la facilitación de microcréditos y el acceso a los equipos y a las tecnologías tecnologías adecuadas, el

2 <http://try-oysters.com>.

3 www.equatorinitiative.org.

Cooperativas en México

Dos cooperativas asociadas gestionan la pesca sostenible de langosta en la Reserva de la Biosfera Sian Ka'an (Estado de Quintana Roo, México) e incluyen a todos los miembros de la cooperativa en la toma de decisiones sobre ordenación de los recursos. La creación de capacidades para reforzar la tecnología y las prácticas locales ha facilitado el uso responsable y equitativo de la langosta, la base de ingresos de la economía local. Entre los logros obtenidos se incluyen: un descenso dramático de las prácticas pesqueras ilegales y destructivas del medio ambiente; la introducción de zonas de captura de langosta bien definidas, seguras y dispersas; la mejora de la supervivencia de la población local de langostas ;la introducción de la práctica de capturar langostas vivas y soltar a las más jóvenes y a las huevas; y la sustitución de las

trampas realizadas con palmeras por cabinas de hormigón, con lo que se reduce el uso local de esta especie de palmera en peligro de extinción.

Otra historia de éxito mexicana proviene de la laguna de Tamiahua, donde las cooperativas reciben concesiones para que sus miembros puedan recolectar los recursos (FAO & INFOFISH, 2008). Únicamente se permiten equipos de pesca selectivos para garantizar la protección de los hábitats. Los pescadores entregan sus capturas a la cooperativa, que selecciona y clasifica el pescado y procesa ligeramente algunas especies. Los pescadores de Tamiahua obtienen precios justos por su producción y existen claros beneficios tanto para la cooperativa como para sus miembros. En sus 40 años de existencia, la cooperativa ha renovado las concesiones para la extracción de recursos del interior y el exterior de la laguna y para la elaboración de las ostras.



establecimiento de normas más exigentes para la elaboración, empaquetado y comercialización de productos con valor añadido, la creación de puestos de trabajo para mujeres desempleadas así como alternativas económicas sostenibles para los pescadores, la reforestación de los manglares locales y la generación de conciencia medioambiental, el asesoramiento político para funcionarios gubernamentales y la promoción de la incineración de especies de árboles invasivas y destructivas para ahumar pescado.

Logros y desafíos

Las cooperativas pesqueras tienen el potencial de contribuir a la pesca responsable, la seguridad alimentaria, el empoderamiento de las mujeres y la mitigación de la pobreza. Los desafíos a los que se enfrentan las cooperativas son las debilidades internas de muchas organizaciones y la necesidad de contar con un ambiente político propicio a nivel nacional, que permita legitimarlas y fortalecerlas. Hay que prestar atención especialmente a los siguientes aspectos (FAO, 1990; Digby, 1975):

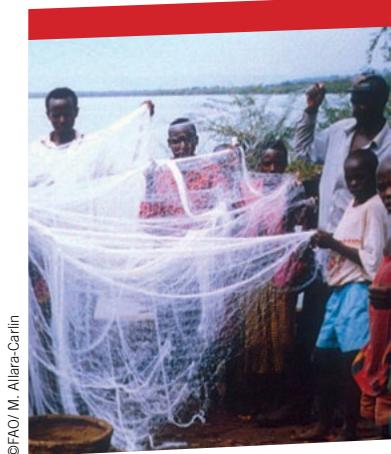
- **Un proceso colectivo de toma de decisiones para alcanzar un objetivo común:** Los miembros deben participar plenamente en las decisiones de gestión de las cooperativas (por ejemplo, en temas como el control de la corrupción y la fraude, el seguimiento de los resultados de la cooperativa, así como la elección de la junta directiva). Es fundamental contar con un liderazgo firme y una visión común a largo plazo, así como también es importante la existencia de normas que impidan participar como miembros de la cooperativa a quienes no son pescadores.
- **Respuesta institucional:** Especialmente importante para apoyar la evolución de las cooperativas a partir de otras formas de asociación comunitaria.
- **Legislación adecuada:** Garantizar la implicación adecuada del gobierno es fundamental (las cooperativas han fracasado tanto por contar con demasiada interferencia como por carecer del apoyo necesario). El gobierno tiene la función de mantener una base de datos a nivel nacional con información actualizada sobre el número de cooperativas y su tipología, así como con los informes de evaluación de sus resultados. La escasez de análisis estadísticos y analíticos sobre las cooperativas pesqueras es un desafío que hay que superar.
- **Recursos financieros:** La rentabilidad y la disponibilidad de fondos suficientes para la inversión y el capital de explotación son clave para el éxito. Para ello hay que contar con la infraestructura, los servicios y los equipos adecuados, así como una buena gestión financiera, que incluya contabilidad periódica, reservas para amortizaciones y sustitución de equipos, así como, rendición de cuentas.
- **Comercialización:** Las cooperativas necesitan contar con libertad para influir en los acuerdos sobre precios; una estrategia para diversificar mercados, la capacidad de adquirir toda la producción de sus miembros, independientemente de la cantidad o de la situación del mercado; planes de gestión para hacer frente a la oferta excesiva (por ejemplo, almacenando y elaborando productos); un acuerdo colectivo para disuadir la venta de pescado fuera de la cooperativa; y la poca o ninguna competencia con los intermediarios.
- **Vínculos entre factores:** Es poco habitual que un solo factor sea el único responsable del éxito o el fracaso. Los factores están interconectados y son interdependientes.

Recomendaciones

Es necesario apoyar la existencia de mecanismos, tales como políticas y estrategias especiales, que fomenten las cooperativas pesqueras. Estas medidas deben incluir el desarrollo de capacidades para crear un liderazgo firme, minimizar las debilidades organizativas internas, reforzar las habilidades emprendedoras, así como acceder a mercados alternativos y mejorar los conocimientos y habilidades de sus miembros y líderes.



- **Los pescadores y las pescadoras** pueden participar en cooperativas a modo de movimiento de autoayuda social que les otorgue poder para tratar los problemas de la marginalización y la pobreza.
- **Los donantes y organismos internacionales** pueden apoyar el desarrollo de las capacidades de las cooperativas pesqueras según sus necesidades. Por ejemplo, pueden actuar como facilitadores en el apoyo a la organización de las cooperativas en distintos niveles -regional (subnacional) y nacional- y la creación de enlaces entre las cooperativas a nivel nacional y las redes regionales. Este proceso pretende facilitar y reforzar la participación de las cooperativas en los debates y el establecimiento de temas de discusión mundiales. Asimismo, pueden apoyar el establecimiento de planes de microfinanciamiento,⁴ que constituyen un importante instrumento de desarrollo para paliar la pobreza (por ejemplo, las cooperativas de ahorro y crédito) (Katosi Women Development Trust y Uganda Fisheries and Fish Conservation Association, 2011). Las comunidades pesqueras tienen que afrontar como aspectos prioritarios las desigualdades entre los hombres y las mujeres en el acceso a los activos y la propiedad de los mismos, las oportunidades generadoras de ingresos, las relaciones de poder y la negociación. El acceso de las mujeres a las herramientas productivas es fundamental para aumentar los ingresos, generar confianza en ellas mismas, mejorar la movilidad, mejorar el estatus de las mujeres en sus familias y mejorar la toma de decisiones, todo lo cual refuerza la función de las mujeres en las cooperativas pesqueras.
- **Los organismos gubernamentales**, mediante legislación y desarrollo de políticas propicias, pueden crear estrategias que estimulen a las cooperativas, como manera de promover opciones mejores y más justas para las comunidades pesqueras. Son fundamentales las acciones concertadas para facilitar el acceso a las infraestructuras y servicios de las cooperativas y mejorar su eficacia para las comunidades. Políticas gubernamentales para mercados alternativos para la producción y comercialización pesquera artesanal (como los mercados institucionales y las ferias de pescado), así como para el crédito rural, permitirían el empoderamiento de los pescadores. Hay que prestar atención a establecer los criterios adecuados para obtener acceso al crédito, ya que de otra manera estas políticas pueden tener los efectos no planeados de aumentar la capacidad pesquera, intensificar la explotación excesiva de los recursos marítimos y empeorar la situación económica de los pescadores. Los programas de desarrollo de capacidades para las cooperativas son fundamentales para reforzar el liderazgo comunitario y deberían ejecutarse junto con políticas de infraestructuras y de mercado adaptadas a necesidades y realidades específicas.
- **Las Organizaciones no Gubernamentales (ONG) y organizaciones de la sociedad civil (OSC)** pueden instar a los gobiernos y donantes a que apoyen la creación y la ayuda a las cooperativas mediante programas de extensión. Las OSC pueden estudiar maneras de garantizar que los intereses de los grupos más pobres y marginalizados se tengan en cuenta en la gestión descentralizada de los recursos. (FAO, 2005). Se podrían proporcionar lecciones aprendidas y programas de intercambio con otras cooperativas, centrados en mecanismos de resistencia basados en un enfoque de gestión adaptativo. Una opción sería crear redes regionales y mundiales de cooperativas pesqueras en todo el mundo.
- **Los investigadores y académicos** pueden supervisar y realizar investigaciones para profundizar sus conocimientos sobre los éxitos y fracasos de los movimientos de cooperativas en todo el mundo. Se pueden extraer y difundir lecciones sobre la mejor manera de avanzar y apoyar la ejecución de políticas.



©FAO/M. Allara-Carlin



©FAO/D. Minkoh

⁴ El microfinanciamiento consiste en la provisión de una amplia serie de servicios financieros tales como depósitos, préstamos, pagos, seguros y transferencias de dinero, normalmente en forma de pequeños préstamos.

Referencias

- Diegues, A.C.** 2008. *Marine protected areas and artisanal fisheries in Brazil*. Samudra Monograph. Chennai, India, International Colectivo Internacional de Apoyo al Pescador Artesanal. 68 pp.
- Digby, M.** 1975. *Organisation of fishermen's cooperatives*. Oxford, Reino Unido, Plunkett Foundation.
- FAO.** 1990. *Success and failure in fishermen's organizations*, por P.J. Meynell. FAO Circular de pesca nº 819. Roma.
- FAO.** 2002. *El estado mundial de la pesca y la acuicultura 2002*. Roma. www.fao.org/docrep/005/y7300e/y7300e00.htm.
- FAO.** 2005. *Aumento de la contribución de la pesca en pequeña escala a la mitigación de la pobreza y a la seguridad alimentaria*. FAO Orientaciones Técnicas para la Pesca Responsable nº 10 Roma. 79 pp. www.fao.org/docrep/009/a0237e/a0237e00.htm.
- FAO.** 2009. *Informe de la Conferencia mundial sobre la pesca en pequeña escala – Garantizar la pesca en pequeña escala: pesca responsable y desarrollo social unidos*. Informe de Pesca y Acuicultura nº 911. Roma. 189 pp. www.fao.org/docrep/012/i1227t/i1227t.pdf.
- FAO & INFOFISH.** 2008. *Present and future markets for fish and fish products from small-scale fisheries – case studies from Asia, Africa and Latin America*. FAO Circular de pesca nº 1033. Roma FAO. 87p. [ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/010/i0230e/i0230e00.pdf](http://ftp.fao.org/docrep/fao/010/i0230e/i0230e00.pdf).
- Katosi Women Development Trust & Uganda Fisheries and Fish Conservation Association.** 2011. *Report for the National Consultative Workshop for Small-Scale Fisheries: Towards FAO Voluntary Guidelines on Small-Scale Fisheries*. 15 al 16 noviembre 2011, Kampala.
- Mills, D.J., Westlund, L., DeGraaf, G., Kura, Y., Willmann, R. & Kelleher, K.** 2011. Underreported and undervalued: small-scale fisheries in the developing world. En R. Pomeroy y N. Andrew, eds. *Small scale fisheries management: frameworks and approaches for the developing world*, pp. 1–15. Wallingford, Reino Unido, CABI.
- Ostrom, E.** 1990. *Governing the commons: The evolution of institutions for collective action*. Nueva York, Cambridge University Press.



©FAO/T. Fenyes

Persona de contacto:

Daniela Kalikoski, Departamento de Pesca y Acuicultura
Correo electrónico: daniela.kalikoski@fao.org

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
Viale delle Terme di Caracalla – 00153 Roma, Italia
Teléfono: (+39) 06 57051 – www.fao.org

Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
Via Paolo di Dono, 44 – 00142 Roma, Italia
Teléfono: (+39) 06 54591 – www.ifad.org

Portal Año Internacional de las Cooperativas
<http://social.un.org/coopsyear/>

