

年世界粮食不安全状况

经济增长是加速减轻贫困及营养不良问题的必要条件，而非充分条件

要点

- 《2012 年世界粮食不安全状况》按照膳食能量供给量的分布情况对营养不足人口的数量及比例做了最新估算。2010-12 年间，全球长期营养不足人口接近 8.7 亿，饥饿人口数量如此之高，依然让人难以接受。其中多数人生活在发展中国家，估计共有约 8.5 亿人，也就是人口中近 15% 的人处于营养不足状态。
- 自 1990 年以来，营养不足状况一直在不断好转，这表明在减轻饥饿方面取得的进展要比预想的更加显著。
- 然而，进展主要发生在 2007-08 年之前。之后，在减轻饥饿方面的全球性进展就趋于缓慢，呈停滞状态。
- 修正后的数字告诉我们，在 2015 年前将发展中国家营养不足发生率降低一半的“千年发展目标”完全有望实现，前提是采取适当行动，扭转 2007-08 年以来进展缓慢的趋势。
- 尽管今年粮农组织大幅改进了营养不足状况的估算方法，但仍需要进一步改进相关数据，以便准确反映粮价及其它经济冲击带来的影响。因此，营养不足估计数不一定能够完全准确地反映出 2007-08 年粮价飞涨或 2009 年以来一些国家面临的经济增速放缓对饥饿状况造成的影响，更不用说最近价格上涨带来的影响。要想对营养不足和粮食安全状况进行更加全面的评估，我们还需要引入其它指标。
- 为使经济增长能起到加强最需要帮助人群的营养状况，就必须让贫困人口参与增长进程，并从中获益：(i) 增长应该让贫困人口参与，并使之受益；(ii) 贫困人口应利用额外收入从数量和质量上改善自身饮食，获取更好的医疗服务；(iii) 政府应该利用更多公共资源，为贫困人口及饥饿人群提供公共产品及服务。
- 农业增长在减轻饥饿与营养不良方面成效尤为突出。大多数极度贫困人口主要以从事农业及相关活动为生。有小农参与的农业增长，特别是有妇女参与的增长，能最有效发挥其减轻极端贫困和饥饿的作用，因为它能提高劳动收益，为贫困人口创造就业机会。
- 经济增长与农业增长都应“注重营养”。增长应该通过以下途径促进营养状况的改善：增加贫困人口饮食多样化的机会；帮助人们更好地获取安全饮用水，享有良好卫生条件；更好地获取医疗服务；加强消费者对充足营养及育儿措施的认识；在出现急性微量元素缺乏症时，有针对性地分发营养补充剂。反过来，良好的营养状况是促进可持续经济增长的一个关键因素。
- 社会保护对于加快减轻贫困十分关键。首先，它有助于保护那些未能从经济增长中获益的最脆弱人群。其次，结构合理的社会保护能够通过人力资源开发和加强贫困人口（特别是小农）管理风险和采用高产技术的能力，对加快经济增长起到直接推动作用。
- 要想加快减轻饥饿，经济增长中就要采取目标明确、行动果断的公共措施。公共政策及计划必须创建一个有利环境，促进惠及贫困人口的长期经济增长。有利环境的关键内容包括为生产部门的发展提供公共产品及服务，为贫困人口提供公平获取资源的机会，为妇女赋权，设计和实施社会保护体系等。建立在透明、参与、问责、法治及人权基础上的完善治理体系也必不可少，是此类政策及计划取得成效的关键。

年世界粮食不安全状况

经济增长是加速减轻贫困及营养不良问题的必要条件，而非充分条件

全球营养不足状况

2010-12年间，估计全球约有8.7亿营养不足人口，占全球总人口12.5%，或八分之一。这些人口中绝大多数，约8.52亿，生活在发展中国家，那里的营养不足发生率目前估计为总人口的14.9%（见图）。全球营养不足发生率如此之高，让人难以接受。

最新数字是粮农组织采用经过改进后的营养不足指标统计数据和方法得出的，它表明，世界营养不足人口数在2007年前的降幅要超出预期，虽然降速此后有所放缓（图1）。因此，发展中国家作为一个整体，已经朝着实现在2015年前将遭受长期饥饿的人口比例降低一半的“千年发展目标”又迈进了一大步。如果过去20年的平均降速能够延续到2015年，那么发展中国家的营养不足发生率就会降至12.5%；虽仍高于“千年发展目标”提出的目标，但相比早些时候，已经朝着实现目标又迈进了一大步。

然而，不同区域和不同国家之间仍存在巨大差异。亚洲的营养不足人口数量及比例近年一直保持下降趋势，使亚洲成为最有希望实现“千年发展目标”中饥饿相关目标的区域。拉丁美洲的情况也和亚洲类似。而相反，非洲却离实现目标还相差很远，且前景不容乐观，这一点可以从贫困率和儿童死亡率上大体反映出来。同样在西亚，营养不足发生率自1990-92年度以来也一直呈上升趋势（区域合

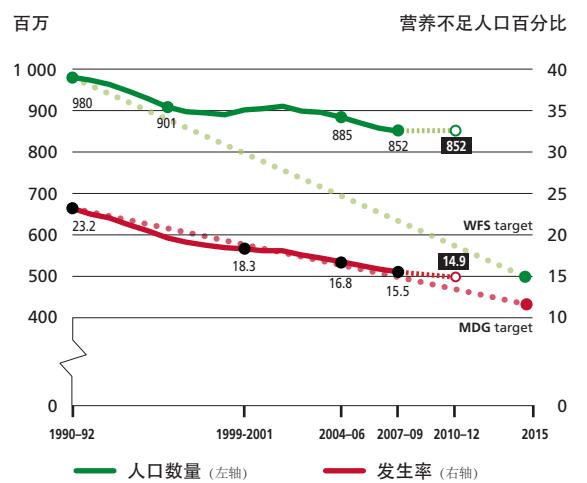
计数以联合国标准分类法为准；各国详情参见本报告附件）。

由于各区域在减轻饥饿方面的进展速度各不相同，因此发展中国家饥饿人口的集中分布情况在过去20年中也出现了变化（见图）。东南亚和东亚在发展中国家营养不足人口中所占比例在1990-92年度和2010-12年度之间降幅最大（分别从13.4%降至7.5%和从26.1%降至19.2%）。而拉丁美洲也从6.5%降至5.6%。而同时，南亚的比例却从33%升至36%，撒哈拉以南非洲从17.0%升至27.0%，西亚和北非从1.3%升至2.9%。

近年的营养不足状况

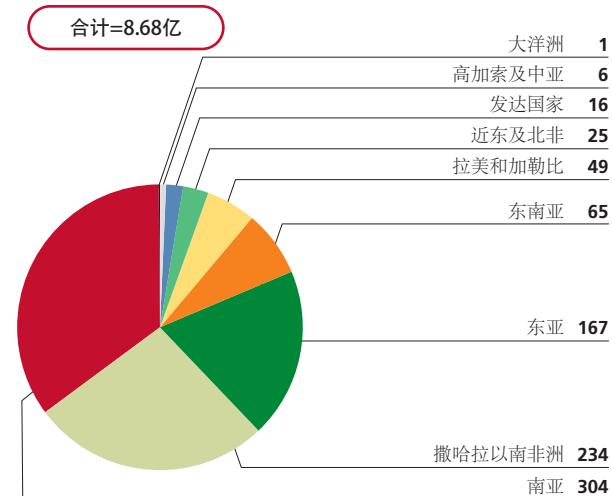
新的估计数字还表明，在遭受粮价危机和经济危机的2007-10年间，饥饿发生率的上升幅度要低于原先的预期。其中的原因有多种。首先，粮农组织按照膳食能量习惯消费量来估算长期营养不足，其中无法反映价格上涨的影响，因为价格上涨通常为短期性。因此，不应该将发生率作为依据，就价格上涨或其他短期冲击的影响得出明确的定论。其次，经济冲击对很多发展中国家的影响并不像原先想象的那么显著。国内生产总值最新估计数字表明，2008-09年度的“大衰退”给很多发展中国家带来的影响仅仅是经济增速出现轻微放慢，中国、印度和印度尼西亚（三个最大的发展中国家）国内主粮价格的上涨幅度极小。

发展中国家的营养不足状况



资料来源：粮农组织。

2010-12年度发展中国家营养不足人口在各区域的分布情况（百万）



资料来源：粮农组织。



对粮农组织饥饿指标的改进

今年的《世界粮食不安全状况》对1990年以来世界饥饿人口数量及比例做了新的估算，以反映粮农组织按照经改进的数据统计方法来计算营养不足发生率(PoU)后得出的新的估计数字，其中包括：

- 世界人口最新统计数据；
- 按照人口统计、健康及家庭普查结果得出的新的人体测量数据，其中反映出新的最低膳食能量需求量，数据按国别分列；

- 膳食能量供给量最新估计数字，按国别分列；
- 各国零售层面粮食损耗估计数；
- 对计算方法的技术改进。

应该注意，目前的方法并没有考虑到短期价格冲击及其它经济冲击造成的影响，除非这些影响已经体现在长期粮食消费方式的变化中。

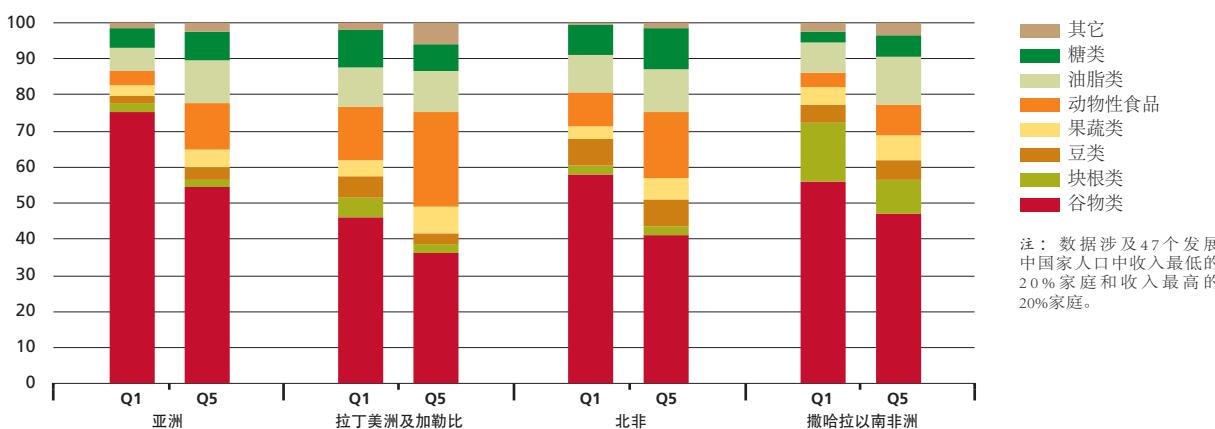
经济增长 – 加速减轻饥饿及营养不良问题的必要条件，而非充分条件

在降低营养不足发生率方面的进展自2007年以来开始大幅放缓，而强劲的经济增长将成为成功、可持续减轻饥饿工作中一项必不可少的组成部分。的确，增长较快的地区通常能够更加快速地减轻饥饿；在世界范围内，高收入人群的膳食多样化程度也较高（见图）。过去十年中，所有发展中国家的人均收入均呈正增长，但在很多国家，增长并未大幅减轻饥饿，这表明，仅靠增长无法大幅减轻饥饿。

经济增长必须通过增加就业和其它创收机会让贫困人口参与，并使之受益。此外，女性

随着收入上升，膳食结构也更趋于多样化。

各类食品在膳食能量供给量中所占比例（百分比）



也应该参与这些发展活动，因为当她们有更多机会掌控家庭收入时，就会将更多的钱花在能改善营养及健康条件的商品上。

除经济增长外，政府的行动对于消除饥饿也十分必要。经济增长应该通过税收及各类收费项目为政府带来更多收入，而政府则应该利用这笔收入资助教育、技能培训和其它多种公共营养及健康计划。完善治理也不可或缺，包括基本公共产品的提供、政局稳定、法治、对人权的尊重、反腐败和有效运作的机构。

通常能惠及贫困人口的增长之一就是农业增长，特别是以小农生产力的提高为基础的增长。农业增长对于低收入国家尤为重要，因为在那，农业对减轻饥饿的贡献最大。在资产分配不平等现象并不严重的情况下，农业在减轻贫困和饥饿方面的成效也尤为突出，因为小农通过农业可以更直接地从增长中获益。加大力度推动小农融入市场，不仅有助于满足未来的粮食需求，还能使小农有更多机会与农村地区的非农经济衔接，因为他们可能利用自己额外收入的大部分来购买当地生产的商品及服务。

为尽快降低营养不足发生率，就必须使增长不仅惠及贫困人口，还必须“注重营养”。加强粮食安全及营养不仅只局限于增加能量摄入量，还要在膳食多样化、品种、营养成分和安全性各个方面注重提高膳食质量。迄今为止，经济增长与营养之间的联系一直十分薄弱，还需采取大力

度措施，将增长转化成营养状况的实际改善。应该在农业 - 营养 - 健康综合框架下，制定政策来支持此类目标的实现。虽然经济增长有助于改善人民的营养状况，但这种联系反过来也同样存在，富有营养的膳食结构有助于人民充分发挥体能潜力和认知潜力，保持健康，从而推动经济增长。改善儿童的营养及教育水平有助于认知能力的发展，从而提高儿童长大成人后的收入水平，对个人及整个社会都会产生好处。

低收入国家中以农村经济增长为基础的公平、强劲的经济增长，对于加强贫困人口的粮食获取和改善其营养状况都发挥着巨大作用。然而，要想通过经济增长来实现其中某些改变，还需要经过一段时间才能见到成效，而且最困难群体往往无法在短时间内很快利用增长带来的机遇。因此，从短期看，有必要通过社会保护为最脆弱人群提供支持，以便尽快减轻饥饿和营养不足问题。但社会保护也能从长期减轻营养不足问题。首先，它能够改善儿童营养状况，成为一项能够在日后产生效果的长远投资，培养出受教育水平更高、更强壮、更健康的成人。其次，它有助于降低风险，从而推动技术应用和经济增长。通过构建合理的社会保护体系为经济增长提供支持和补充，营养不足和营养不良问题就能尽快得到消除。

详 细 信 息

《世界粮食不安全状况》使人们提高对全球饥饿问题的认识，探讨引起饥饿和营养不良的主要原因，监测在实现1996年世界粮食首脑会议和千年首脑会议确定的减少饥饿目标方面所取得的进展。该出版物针对范围广泛的读者，包括决策者、国际组织、学术机构以及对粮食安全与人类和经济发展之间的联系普遍感兴趣的广大公众。

Food and Agriculture Organization of the United Nations
Viale delle Terme di Caracalla
00153 Rome, Italy

详细信息：SOFI@fao.org
媒体关系：FAO-Newsroom@fao.org
粮农组织出版物编目：www.fao.org/icatalog/inter-e.htm