

Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире

Экономический рост является необходимым, но не достаточным условием ускорения темпов сокращения масштабов голода и недоедания

Основные тезисы

- В докладе "Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире в 2012 году" представлены новые оценки количества и относительной доли недоедающих людей с 1990 года, которая определяется показателями энергетической ценности рациона питания. В 2010-2012 годах почти 870 миллионов человек хронически недоедают, и число голодающих в мире по-прежнему неприемлемо велико. Из них подавляющее большинство проживают в развивающихся странах, где около 850 миллионов человек, или чуть меньше 15 процентов населения, недоедают.
- Доработанные оценки численности недоедающих, отслеживающие динамику с 1990 года, свидетельствуют о том, что успехи в сокращении масштабов голода более заметны, чем это предполагалось ранее.
- Однако наиболее значительными были изменения, произошедшие в период до 2007-2008 годов. После этого общемировые темпы сокращения масштабов голода замедлились и приближаются к нулю.
- Результаты новых оценок показывают, что поставленная в ЦРТ задача сокращения вдвое масштабов недоедания в развивающихся странах к 2015 году представляется достижимой, если будут приняты надлежащие меры по обращению вспять тенденции к замедлению, наметившейся после 2007-2008 годов.
- Несмотря на то, что существенно доработана методология ФАО для расчета масштабов недоедания, чтобы более полно отразить влияние цен на продовольствие и других экономических потрясений, необходимо и далее повышать качество собираемых данных. Поэтому оценки численности недоедающих не отражают в должной мере влияние на масштабы голода всплеска цен в 2007-2008 годах или замедления экономического роста, который произошел в некоторых странах в 2009 году, не говоря уже о росте цен в последнее время.
- Для того, чтобы экономический рост привел к улучшению качества питания самых неимущих, бедняки должны участвовать в процессе роста и пользоваться его результатами: i) рост должен обеспечить вовлечение бедняков и должен приносить им результаты; ii) бедняки должны использовать свои дополнительные доходы для увеличения количества и качества питания и для улучшения медицинского обслуживания; и iii) правительствам необходимо задействовать дополнительные ресурсы общества для создания общественных благ и услуг в интересах бедных и голодающих.
- Рост сельского хозяйства является особенно эффективным средством сокращения масштабов голода и недоедания. Рост сельского хозяйства за счет вовлечения мелких землевладельцев, особенно женщин, будет наиболее эффективным средством сокращения масштабов крайней нищеты и голода, когда он будет обеспечивать повышение доходов от труда и создавать рабочие места для бедноты.
- Рост экономики и сельского хозяйства следует соразмерять с необходимостью улучшения качества питания. Рост должен приносить положительные результаты в плане улучшения качества питания. В свою очередь, полноценное питание является ключевой составляющей экономического роста.
- Решающее значение для сокращения масштабов голода играет социальная защита. Во-первых, она способна защитить наиболее уязвимое население, которое не может воспользоваться плодами экономического роста. Во-вторых, правильно построенная система социальной защиты может непосредственно способствовать ускорению экономического роста за счет развития людских ресурсов и укрепления способности бедного населения справляться с рисками и использовать более совершенные технологии.
- Для ускорения темпов сокращения масштабов голода, экономический рост должен сопровождаться целенаправленными и решительными мероприятиями в государственном секторе. Государственная политика и программы должны создавать благоприятные условия для экономического роста в интересах бедноты на длительную перспективу. Важнейшее значение для эффективности такой политики и программ имеет совершенствование системы общего руководства, основанной на принципах открытости, участия, подотчетности, верховенства права и соблюдения прав человека.



IFAD

WFP



wfp.org/ru



Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире

Экономический рост является необходимым, но не достаточным условием ускорения темпов сокращения масштабов голода и недоедания



Недоедание в мире

По оценкам в 2010-2012 годах почти 870 миллионов человек хронически недоедают. Это составляет 12,5 процента населения мира (каждый восьмой человек). Из них подавляющее большинство – 852 миллиона человек – проживают в развивающихся странах, где недоедают 14,9 процентов населения (рисунок, внизу слева). Количество голодающих в мире по-прежнему неприемлемо велико.

Последние данные, полученные на основе совершенствования данных и методологий, используемых ФАО для расчета показателя недоедания, показывают, что количество недоедающих людей в мире сокращалось быстрее, чем ранее предполагалось, вплоть до 2007 года, однако затем темпы такого сокращения замедлились (рисунок, внизу слева). В результате этого страны развивающегося мира в целом весьма значительно продвинулись в достижении поставленного в Цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия (ЦРТ), целевого показателя сократить вдвое к 2015 году долю населения, хронически страдающего от голода. Если средние годовые темпы сокращения, наблюдавшиеся в последние 20 лет, сохранятся до 2015 года, то показатель распространения недоедания в развивающихся регионах достигнет 12,5 процентов – что будет выше показателя ЦРТ, однако значительно ближе к нему, чем это предполагалось ранее.

Однако сохраняются значительные расхождения показателей по отдельным регионам и странам. Продолжается наблюдаемое в последние годы сокращение численности и относительной доли недоедающих людей в Азии, поэтому страны Азии почти не отстают от графика реализации ЦРТ в области сокращения масштабов голода. То же самое справедливо и в отношении Латинской Америки. В Африке, напротив, продолжается масштабное и непрерывно увеличивающееся отклонение от того, что необходимо для достижения этой цели; эта тенденция в динамике сокращения масштабов недоедания в общем и целом повторяется в динамике масштабов нищеты и детской смертности. В Западной Азии

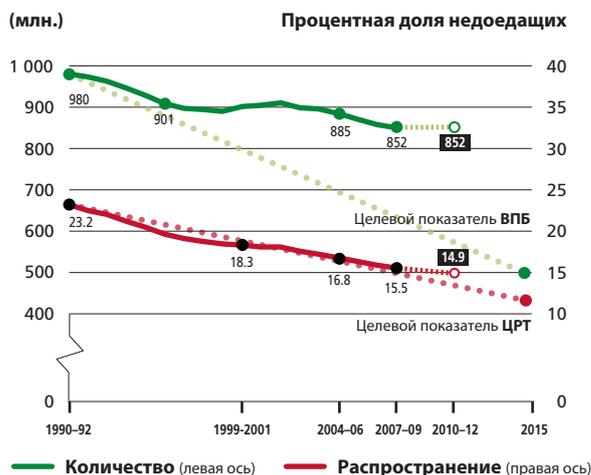
масштабы распространения недоедания также неуклонно увеличиваются с 1990-1992 года (данные по регионам обобщены в соответствии со стандартной классификацией ООН, причем разбивка по странам дается в приложении к настоящему докладу).

Темпы сокращения масштабов голода в разных регионах различаются, поэтому характер распределения голодающего населения в развивающихся регионах за последние 20 лет изменился (рисунок, внизу справа). Доля Юго-Восточной Азии и Восточной Азии в общей численности недоедающих людей в развивающихся регионах наиболее заметно сократилась в периоды 1990-1992 и 2010-2012 годов (с 13,4 до 7,5 процентов и с 26,1 до 19,2 процентов соответственно), в то время как доля Латинской Америки снизилась с 6,5 до 5,6 процентов. За тот же период доля Южной Азии выросла с 32,7 до 35,0 процентов, стран Африки к югу от Сахары – с 17,0 до 27,0 процентов и Западной Азии и Северной Африки – с 1,3 до 2,9 процентов.

Масштабы недоедания в последние годы

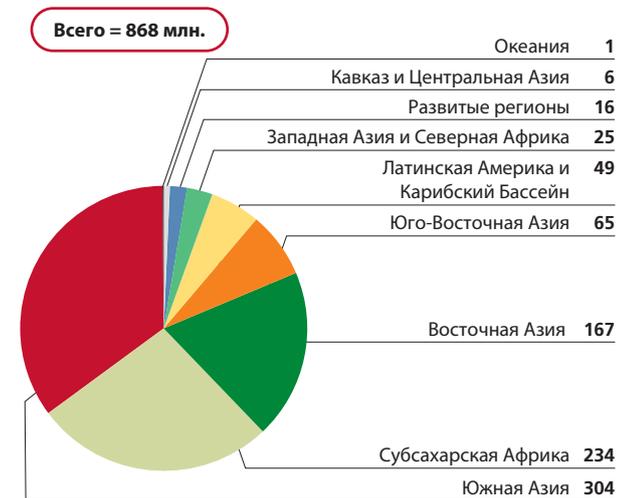
Согласно новым оценкам увеличение масштабов голода в период 2007-2010 годов – период кризиса цен на продовольствие и экономического кризиса – превысило прогнозы. Это объясняется несколькими причинами. Во-первых, методология ФАО предусматривает оценку хронического недоедания, исходя из привычных способов обеспечения энергетической ценности рациона, и не отражает влияние всплесков цен, которые, как правило, носят кратковременный характер. Поэтому показатель масштабов распространения не следует использовать для формирования окончательных выводов относительно последствий всплесков цен или других потрясений краткосрочного плана. Во-вторых, последствия экономических потрясений для многих развивающихся стран были менее значительными, чем это первоначально предполагалось. Самые последние оценки ВВП показывают, что "Великая рецессия" 2008-2009 годов вызвала лишь незначительное замедление

Масштабы недоедания в развивающемся



Источник: ФАО.

Распределение недоедания в развивающемся мире по регионам в 2010-2012 гг. (млн.)



Источник: ФАО.

Совершенствование используемого ФАО показателя распространения голода

В докладе "Состояние дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире" этого года представлены новые оценки количества и относительной доли голодающих в мире начиная с 1990 года, отражающие ряд ключевых усовершенствований используемых ФАО данных и методологии расчета показателя масштабов распространения недоедания (PoU). Эти новые оценки отражают:

- новейшие пересмотренные данные о численности населения мира;
- новые антропометрические данные, полученные в результате демографических обследований, обследований состояния здоровья и домашних хозяйств, на основе которых получены пересмотренные показатели

минимально необходимой энергетической ценности рациона питания по странам;

- обновленные оценки энергетической ценности рациона питания;
- оценки потерь продовольствия на уровне розничного распределения по конкретным странам; и
- технические доработки методологии.

Следует отметить, что используемая в настоящее время методология не учитывает последствия краткосрочных ценовых и иных экономических потрясений, если они не влияют на изменение структуры потребления в долгосрочном плане.

развития многих развивающихся стран; причем в Китае, Индии и Индонезии (трех крупнейших развивающихся странах) рост внутренних цен на основные продовольственные товары был очень незначительным.

Однако даже в тех случаях, когда невозможно установить связь между ростом цен и снижением общего количества калорий, потребляемого населением, более высокие цены на продовольствие могут, тем не менее, оказать отрицательное воздействие в ином плане, например за счет ухудшения качества питания и доступа к средствам удовлетворения других основных потребностей – таких, как здравоохранение и образование. Исходя из имеющейся в настоящее время информации по большинству стран сформулировать такие последствия в количественных показателях трудно, и, конечно, их невозможно отразить в показателе, который подсчитывается только исходя из достаточности энергетической ценности рациона. Стремясь заполнить этот информационный пробел, ФАО определила набор из более чем 20 показателей, которые можно получить по большинству стран и годов. Эти данные можно получить на вспомогательном веб-сайте данного документа (www.fao.org/publications/sofi/en/). На их основе специалисты, анализирующие проблемы продовольственной безопасности, и лица, принимающие политические решения, могут более полно оценить различные аспекты и проявления отсутствия продовольственной безопасности и, таким образом, выработать обоснованную стратегию, обеспечивающую принятие более эффективных мер вмешательства и ответных мер.

Экономический рост – необходимое, но не достаточное условие ускорения темпов сокращения масштабов голода и недоедания

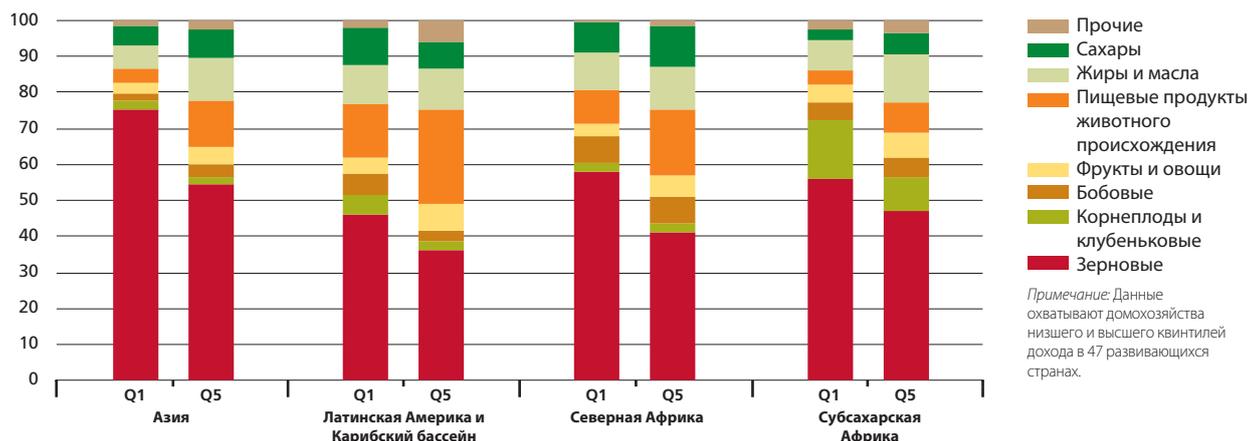
После 2007 года темпы сокращения масштабов недоедания значительно замедлились, и одним из важнейших элементов успешного сокращения масштабов голода на устойчивой основе является мощный экономический рост. Действительно, в регионах, где темпы роста выше, как правило, более высокими темпами происходит сокращение масштабов голода; по всему миру люди с более высокими доходами питаются более разнообразно (см. рисунок внизу). За последнее десятилетие показатель роста доходов на душу населения был положительным во всех регионах развивающихся стран, однако во многих странах этот рост не привел к существенному сокращению масштабов голода, а это свидетельствует о том, что только за счет роста вряд ли можно рассчитывать на существенное сокращение масштабов голода.

Экономический рост должен обеспечить вовлечение бедняков. Кроме того, женщины должны участвовать в этих процессах, поскольку они в большей степени контролируют доходы домашних хозяйств, и, как правило, большая часть денег тратится на то, чтобы улучшить питание и здоровье.

Помимо экономического роста для ликвидации голода необходимы мероприятия со стороны правительства. Экономический рост должен обеспечить дополнительные государственные доходы в виде налогов и сборов, которые следует

С ростом доходов увеличивается разнообразие питания

Доля видов продовольствия в общей энергетической ценности рациона питания (проценты)



использовать для финансирования образования, профессионального обучения и широкого спектра государственных программ в области качества питания и здравоохранения. Чрезвычайно важно также наладить ответственное и добросовестное управление, включая предоставление необходимых общественных благ, обеспечение политической стабильности, верховенство закона, соблюдение прав человека, борьбу с коррупцией и действенные общественные институты.

Одним из примеров роста, приносящего результаты для бедных слоев населения, является рост сельского хозяйства, особенно, если в его основе лежит рост производительности малоземельных хозяйств. Рост сельского хозяйства особенно важен в странах с низким уровнем доходов, где вклад сельского хозяйства в сокращение масштабов нищеты наиболее заметен. Сельское хозяйство является особенно действенным инструментом сокращения масштабов нищеты и голода в условиях, когда отсутствие равенства при распределении активов не является масштабным, поскольку малоземельные хозяйства зачастую имеют возможности для того, чтобы извлекать прямые выгоды из этого роста. Уделение повышенного внимания вовлечению малоземельных хозяйств в рыночные механизмы не только поможет удовлетворить будущий спрос на продовольствие, но и откроет новые возможности для налаживания связей с несельскохозяйственными отраслями экономики сельских районов, поскольку мелкие производители могут использовать большую часть своих дополнительных доходов для закупки местных товаров и услуг.

Для того, чтобы как можно быстрее сократить масштабы недоедания, рост должен отвечать интересам не только бедных слоев населения, но и способствовать улучшению качества питания. Повышение продовольственной безопасности и качества питания не равнозначно простому количественному увеличению калорийности – здесь речь идет об улучшении качества продовольствия в плане его диверсификации, разнообразия, содержания питательных веществ и безопасности. Сегодня взаимосвязь между экономическим ростом и качеством питания прослеживается слабо; рост экономики дает результаты в

плане качества питания со значительным запозданием. Политику, обеспечивающую решение таких задач, следует осуществлять в рамках комплексного механизма решения проблем в области сельского хозяйства, питания и здравоохранения. Экономический рост важен для улучшения качества питания населения, однако существует и обратная взаимосвязь: полноценное питание имеет жизненно важное значение для полной реализации физического и интеллектуального потенциала человека и его здоровья, что, в свою очередь, способствует экономическому росту. Улучшение качества питания в детстве и доступ к образованию может способствовать интеллектуальному развитию, а, следовательно, и повышению уровня доходов, когда эти дети становятся взрослыми, причем это приносит пользу не только этим людям, но обществу в целом.

Мощный экономический рост на равноправной основе, опирающийся на развитие экономики сельских районов стран с низким уровнем доходов, приводит к значительному улучшению доступности продовольствия и улучшения качества питания бедных слоев населения. Однако некоторые перемены, ставшие возможным благодаря экономическому росту, приносят результаты не сразу, и наиболее обездоленные группы населения не могут сразу воспользоваться этими новыми возможностями. Таким образом, в краткосрочной перспективе необходимы меры социальной защиты наиболее уязвимого населения с тем, чтобы как можно быстрее сократить масштабы голода и недоедания. Однако меры социальной защиты способны сократить масштабы недоедания и в долгосрочной перспективе. Во-первых, они улучшают качество питания детей дошкольного возраста – капитал, который принесет отдачу в будущем, когда эти дети станут взрослыми людьми с лучшим образованием, физически более сильными и здоровыми. Во-вторых, они помогают смягчать риски, способствуя тем самым использованию технологий и экономическому росту. С помощью тщательно продуманной системы социальной защиты в поддержку экономического роста и в дополнение к нему можно в кратчайшие сроки ликвидировать недостаточное и неполноценное питание.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Доклад «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире» способствует повышению осведомленности о глобальных проблемах, связанных с голодом, выявляет основные причины голода и недоедания и проводит мониторинг прогресса в сфере достижения целей сокращения масштабов голода, утвержденных на Всемирном продовольственном саммите 1996 года и Саммите тысячелетия. Настоящее издание предназначено для самой широкой аудитории, включая директивные органы, международные организации, учебные и научные учреждения и всех тех, кого интересуют взаимосвязи между продовольственной безопасностью и общественным и экономическим развитием.

Издание также выпущено на английском, арабском, испанском, китайском и французском языках

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ: sofi@fao.org

СВЯЗЬ С ПРЕССОЙ: FAO-Newsroom@fao.org

КАТАЛОГ ПУБЛИКАЦИЙ ФАО: www.fao.org/icatalog/inter-e.htm

Food and Agriculture Organization of the United Nations

Viale delle Terme di Caracalla,

00153 Rome, Italy

Tel.: +39 06 57051

www.fao.org