

BOLETÍN DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe



Octubre- Diciembre
2013

Este boletín analiza la seguridad alimentaria, la producción y comercio de cereales y las políticas de los países referidas a la seguridad alimentaria durante el cuarto trimestre de 2013.

Mensajes principales

- América Latina y el Caribe cerró el año 2013 con un crecimiento económico de 2,6%, medio punto porcentual por debajo del desempeño del año previo, y continúa con la tendencia de desaceleración económica observada desde el año 2011. Pese a esto, el año 2014 se prevé una recuperación del ritmo de crecimiento de la región, el que llegará a 3,2%.
- La inflación de alimentos en América Latina y el Caribe cierra el año con una variación anual de 10,2%, esto es 1,3 puntos porcentuales por sobre la inflación de 2012. La inflación general, en tanto, tuvo una variación anual de 8,6% en 2013, un aumento de 2,6 puntos porcentuales en comparación lo exhibido el año previo. Pese a ello, esta situación no fue generalizada en los países de la región, dado que en la mayor parte de ellos, la inflación del año 2013 fue inferior a la del año previo.
- Las condiciones de bajo crecimiento económico y de precios de los alimentos relativamente altos, provocaron un incremento en el número de pobres extremos en América Latina. Hoy, 68 millones de personas son indigentes a lo largo de la región y, en total, 164 millones de personas de América Latina viven en situación de pobreza.
- Los pronósticos más recientes realizados por la FAO dan cuenta de un incremento en la producción mundial de cereales para la temporada 2013/14, un 8,4% por sobre la temporada anterior. De igual manera, la producción de cereales de América Latina y Caribe alcanzaría las 221,4 millones de toneladas durante el 2013, esto es un crecimiento de 8,8% respecto al año previo. Este aumento se debe principalmente a la producción de cereales secundarios, especialmente maíz, por parte de Argentina y Brasil.
- En materia comercial, la región mantiene su posición ampliamente superavitaria en el ámbito agroalimentario. Cifras acumuladas a septiembre de 2013 dan cuenta de un aumento de 7,3 % en las exportaciones y de 6% en las importaciones. Con lo anterior, hasta septiembre de 2013 la región registra un saldo comercial de 108.000 millones de dólares, explicado en gran medida por los superávits de Argentina y Brasil. En cambio, El Salvador, México, Panamá y Venezuela han sido importadores netos durante igual periodo.
- Los países de América Latina y el Caribe han adoptado la seguridad alimentaria y nutricional como una prioridad dentro de la agenda regional. Así, durante la II Cumbre Extraordinaria de la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA) y la alianza energética PetroCaribe, fue aprobado un plan de acción para erradicar el hambre y la pobreza en la región, con el apoyo de FAO.
- Los Estados de la región han mostrado un importante interés en garantizar el acceso a los alimentos. En este sentido se han establecido políticas de mediano y largo plazo para combatir la pobreza, así como programas e iniciativas para mantener niveles accesibles en los precios de los alimentos. Por otro lado, varios países han establecido instrumentos públicos para apoyar la producción agropecuaria, y en particular de cultivos como el arroz, el café y la papa, entre otros.



Estado de las dimensiones de la Seguridad Alimentaria en ALC, 2013

Una inflación alimentaria anual de 10,2% a nivel regional y un crecimiento económico bajo propiciaron una reducción en el **Acceso** a los alimentos por parte de la población de la región, lo que se vio reflejado finalmente en el incremento en el número de pobres extremos este 2013.

La **Disponibilidad** de alimentos continúa incrementándose tanto a nivel mundial como en la región. En América Latina y el Caribe se experimentarán alzas importantes en la producción de cereales, como consecuencia de un importante incremento en maíz en países de Sudamérica.

En materia de **Estabilidad**, si bien los precios de los alimentos se encuentran más altos que el año 2012, no se observan grandes procesos inflacionarios en los países. De igual forma, salvo heladas que afectaron la producción de trigo de Paraguay y de Brasil, no se encuentra en riesgo la disponibilidad de alimentos en estos países.

Finalmente, para ayudar a una correcta **Utilización** de los alimentos, los gobiernos han implementado acciones tendientes a mejorar el estado nutricional de la población, particularmente en cuanto a sus hábitos alimenticios y sus consecuencias. Un caso destacado es el Programa de Seguridad Alimentaria y Nutricional de República Dominicana.

Perspectivas de la Seguridad Alimentaria en la región

Un lento crecimiento económico y una inflación alimentaria relativamente alta, por sobre los niveles de la inflación general y los observados en 2012, propiciaron un incremento en el número de pobres extremos de América Latina, y, en consecuencia, una reducción en los niveles de seguridad alimentaria de una parte importante de la población de la región. Pese a esto, la disponibilidad de alimentos continúa siendo suficiente y los gobiernos se encuentran tomando medidas tendientes a mejorar el acceso a los alimentos y, con ello, las condiciones de vida de la población.

América Latina y el Caribe reduce nuevamente su ritmo de expansión económica, pero mejoran perspectivas para 2014

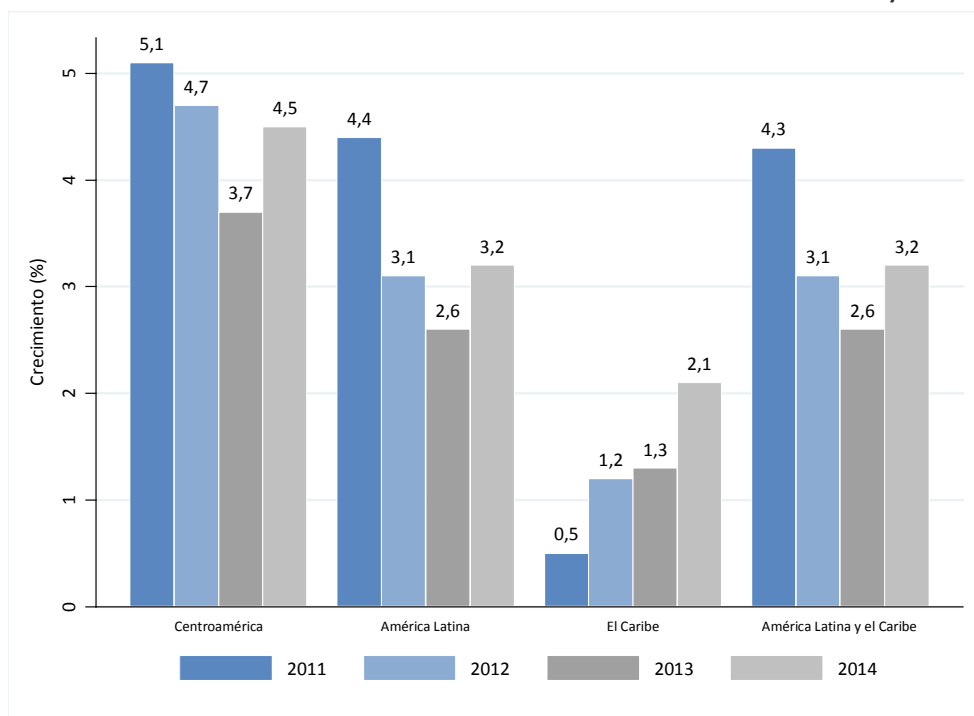
América Latina y el Caribe cerró el año 2013 con un crecimiento económico de 2,6%, medio punto porcentual por debajo del desempeño del año previo, continuando con la tendencia de desaceleración económica observada desde el año 2011. De acuerdo a la CEPAL (2013a)¹ a este desempeño contribuyó el escaso dinamismo de las dos principales economías de la región, México y Brasil, países que solo se expandieron a niveles de 1,3% y 2,4% respectivamente.

Si bien es cierto que la región creció a una tasa baja, es de destacar que esta sigue siendo positiva y que lentamente comienza a dar señales de recuperación. De hecho, entre los factores que se encuentran tras el crecimiento de la economía regional en 2013 se destaca especialmente el rol jugado por la demanda interna, y en particular del consumo, el que creció más que la economía en su totalidad. El desempeño de la región fue, de igual forma, el reflejo de lo que se observó en el resto del mundo. Durante el año 2013 el mundo redujo su expansión desde el 2,4% registrado el 2012, a un nivel de 2,1%. En esto influyó la contracción exhibida por la zona del Euro, de 0,6%, y el bajo crecimiento de Estados Unidos.

1 CEPAL. 2013. Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe. Disponible en:

Al interior de América Latina y el Caribe, la zona comprendida por el Istmo centroamericano y los países de Haití y de República Dominicana, fue aquella que mostró el mayor crecimiento económico el año 2013, al expandirse 3,7%. Pese a esto, es también la subregión donde se experimentó la mayor reducción en la tasa de expansión de la economía, tras el 4,7% anotado en 2012. América Latina, en línea con el total de la región, creció 2,6% en 2013, reduciendo en 0,6 puntos porcentuales su crecimiento respecto al 3,1% exhibido en 2012. El Caribe, por último, es la subregión con los menores niveles de expansión económica, aun cuando ha presentado una mejora sostenida en sus niveles de crecimiento desde 2011. El año 2013, en particular, el Caribe creció 1,3%, un desempeño levemente superior al mostrado en el año previo, cuando la expansión alcanzó niveles de 1,2% (figura 1).

Comportamiento económico de las subregiones de América Latina y el Caribe, 2011-2014

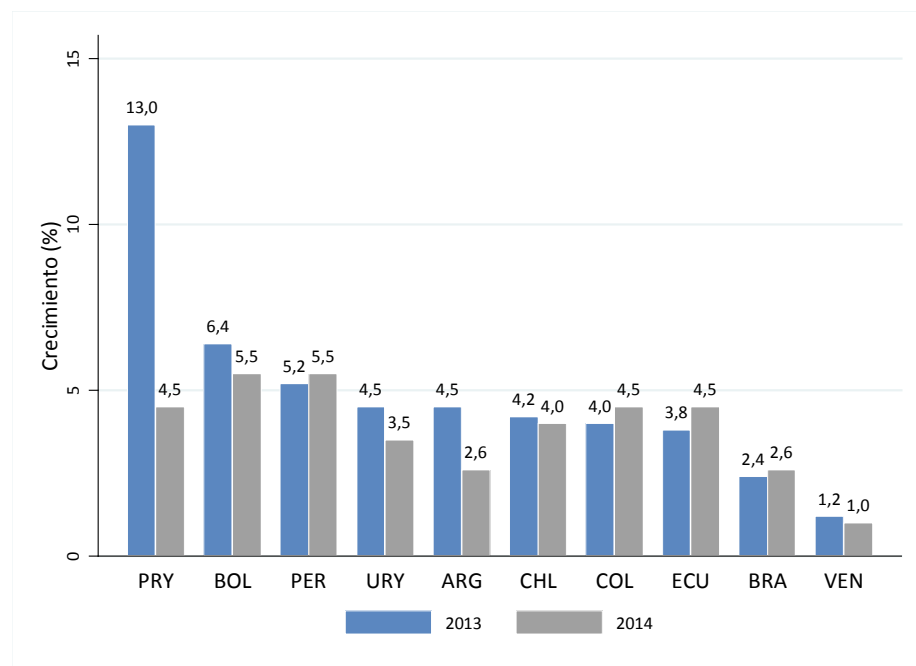


*Nota: Centroamérica se refiere al Istmo centroamericano, Haití y República Dominicana.
Fuente: FAO, con información de CEPAL (2013a).*

Figura 1

Como se observa en la figura 1, para 2014 se espera que América Latina y el Caribe experimente una recuperación en su ritmo de crecimiento económico, el que alcanzaría niveles de 3,2%, como consecuencia de un leve fortalecimiento de la demanda externa, propiciada por la recuperación de países como Estados Unidos, Japón y las economías europeas, y un nuevo impulso en el consumo interno. El mundo, por su parte, también mejorará su desempeño económico, con una expansión de 2,9% en 2014.

Crecimiento económico en Sudamérica, 2013 y 2014



Fuente: FAO, con información de CEPAL (2013a).

Figura 2

En este contexto, la subregión de Centroamérica será nuevamente la que mayores tasas de expansión alcanzará, con un crecimiento de 4,5%, retomando los niveles de 2012. Algo similar sucederá en América Latina, donde el 3,2% de crecimiento proyectado para 2014 permitirá superar incluso los niveles de crecimiento de 2012. El Caribe, en tanto, seguirá con su tendencia de recuperación económica y se expandirá más de 2% en 2014, muy por sobre lo exhibido en años previos.

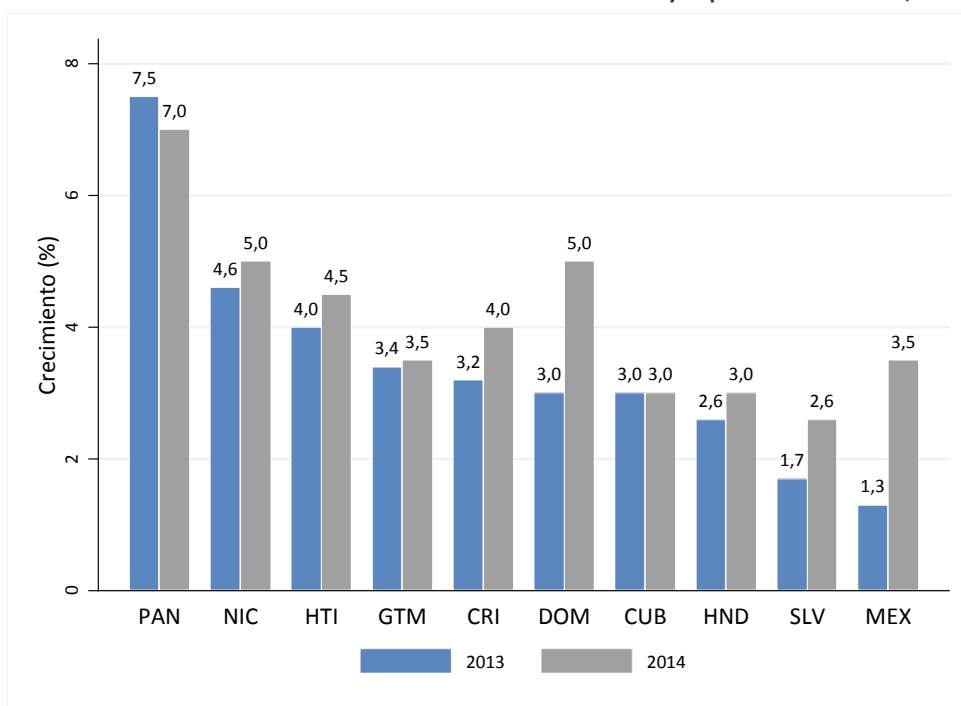
En Sudamérica (Figura 2) el país de mayor expansión económica fue Paraguay, que creció 13% en 2013. El resto de las economías latinoamericanas mostraron desempeños de entre 6,4% (Bolivia) y 1,2% (Venezuela). Para el año 2014, en tanto, se espera una recuperación de países como Perú, Colombia, Ecuador y Brasil, economías que observarán una expansión mayor a la observada en 2013. Argentina y, particularmente Paraguay tras el excepcional desempeño de 2013, observarán reducciones importantes en sus tasas de expansión económica. En el caso de Paraguay, esta llegará a niveles más cercanos a los del promedio de la subregión (4,5%), mientras que en Argentina se espera una ralentización del crecimiento de cerca de dos puntos porcentuales, respecto de lo mostrado en 2013.

En la zona del Istmo centroamericano (Figura 3), Panamá fue el principal responsable del relativo buen desempeño de la subregión. Este país mostró un crecimiento de 7,5% en 2013, situación que, con cierta desaceleración, se mantendría en 2014. Países como Nicaragua y Haití crecieron a tasas de 4,6% y 4% respectivamente, mientras que México y El Salvador solo se expandieron a tasas inferiores a 2%.

Pese a esto, el año 2014 debiera significar una recuperación importante para países como México y República Dominicana, entre otros. México, en particular, alcanzará niveles de 3,5% en 2014, casi triplicando su expansión del año 2013. República Dominicana, en tanto, alcanzará niveles de 5%, posicionándose como la segunda economía de mayor expansión en 2014 al interior de Centroamérica, junto con Nicaragua.



Crecimiento económico en el Istmo Centroamericano,
Haití y República Dominicana, 2013 y 2014



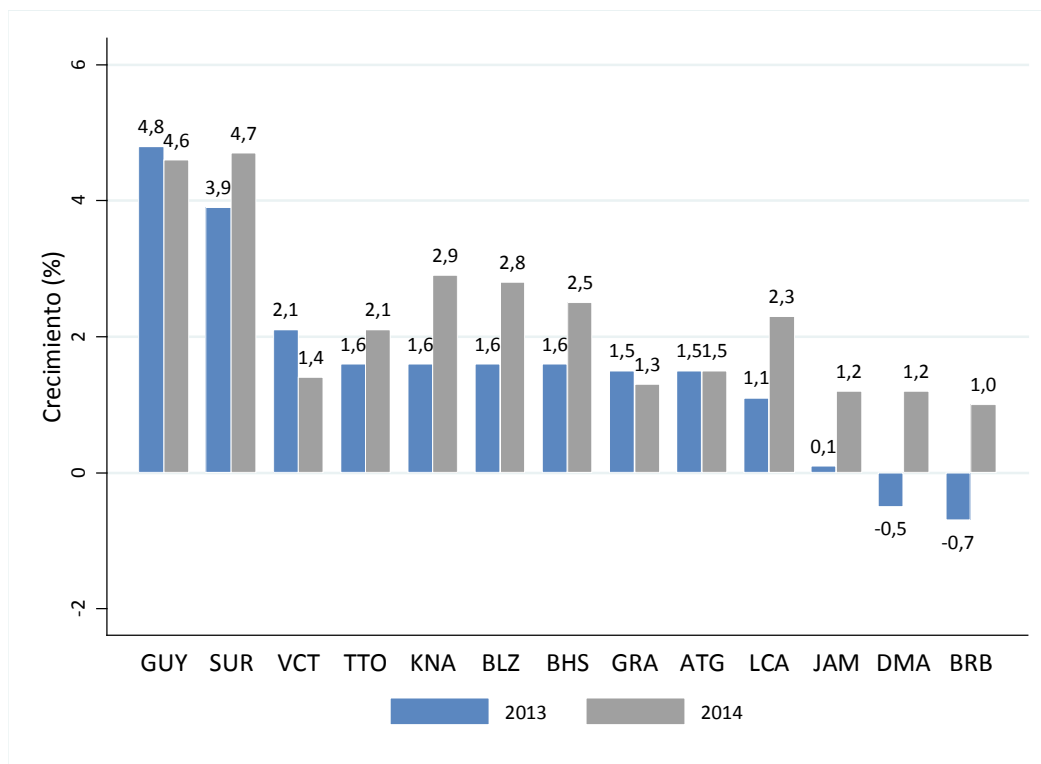
Fuente: FAO, con información de CEPAL (2013a).

Figura 3

El Caribe (Figura 4), por otra parte, es la subregión que menor expansión mostró en 2013, con niveles apenas por sobre el 1% en promedio. De hecho es la única subregión donde se registraron contracciones al interior de los países. Tal es el caso de Dominica y de Barbados, países donde la economía se contrajo en 0,5% y 0,7% respectivamente. Pese a esto, países como Guyana y Surinam rondaron crecimientos de 5% y el 4% respectivamente durante 2013.

Al igual que en el resto de la Región, el año 2014 significará un nuevo impulso en las economías caribeñas, todas las cuales exhibirán expansiones. El mejor desempeño del año que comienza se observará en Surinam (4,7%) y en Guyana (4,6%). Este último país, junto con San Vicente y las Granadinas, y Granada, serán los únicos donde la expansión de 2014 será inferior a la de 2013. El resto de la subregión se acelerará de forma considerable.

Crecimiento económico en el Caribe, 2013 y 2014



Fuente: FAO, con información de CEPAL (2013a).

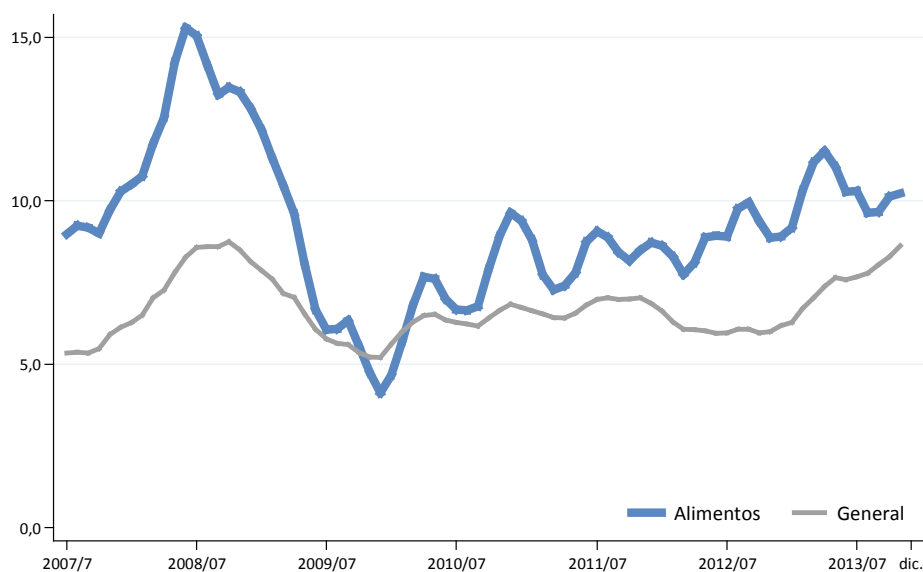
Figura 4

En 2013 los precios de los alimentos crecieron 10,2% en la región, levemente por sobre lo registrado el año previo

La inflación de alimentos en América Latina y el Caribe cierra el año con una variación anual de 10,2%, esto es 1,3 puntos porcentuales por sobre la inflación de 2012, que llegó a 8,9%. La inflación general, en tanto, tuvo una variación anual de 8,6% en 2013, un aumento de 2,6 puntos porcentuales en comparación lo exhibido en 2012 (Figura 5 y Cuadro 1). Esta situación, de una inflación superior a la del año previo, y en donde los precios de los alimentos se mantienen por sobre los del total de la economía, implica un importante impacto sobre el bienestar de los hogares más pobres de la región, por cuanto son ellos quienes destinan una mayor parte de sus ingresos al consumo de alimentos. En tal sentido, períodos con altas inflaciones alimentarias producen impactos diferenciados en la población, afectando de mayor forma a los más pobres y en menor medida a quienes poseen más ingresos.



Inflación anual en América Latina y el Caribe, 2007-2013*
Variación (%) porcentual respecto a los 12 meses previos



*/ Promedio de 10 países de ALC que representan alrededor del 95% del PIB regional.
Fuente: Elaboración propia con información oficial de los países.

Figura 5

Países como Bolivia (10,4%), Chile (4,9%), Costa Rica (3,3%), Guatemala (8,8%), Honduras (4,9%) y Paraguay (6,7%), son aquellos donde los precios de los alimentos crecieron más que el año 2012, propiciando el incremento en la inflación alimentaria regional. Adicionalmente, Argentina (9,3%), Brasil (8,5%) y Uruguay (9,0%), países que terminaron el 2013 con tasas de inflación de los alimentos por sobre el promedio, aportaron a este crecimiento en el dato regional. Países como Colombia (0,8%), Ecuador (1,9%), Perú (2,2%) y República Dominicana (1,6%), en cambio, fueron los que registraron menores tasas anuales de inflación alimentaria.

Tasas de inflación de alimentos y general en países seleccionados de ALC
Variación (%) anual

	Inflación de alimentos				Inflación general			
	2010	2011	2012	2013	2010	2011	2012	2013
Argentina	14,7	7,6	9,9	9,3	10,9	9,5	10,8	10,9
Bolivia, EP	11,6	6,9	5,6	10,4	7,2	6,9	4,5	6,5
Brasil	10,4	7,2	9,9	8,5	5,9	6,5	5,8	5,9
Chile	5,6	8,6	4,7	4,9	3,0	4,4	1,5	3,0
Colombia	4,1	5,3	2,5	0,8	3,2	3,7	2,4	1,9
Costa Rica	9,0	4,1	1,2	3,3	5,8	4,7	4,6	3,7
Ecuador	5,4	6,8	5,0	1,9	3,3	5,4	4,2	2,7
El Salvador	7,9	3,2	1,1	...	2,1	5,1	0,8	...
Guatemala	...	...	6,0	8,8	5,4	6,2	3,4	4,4
Haití	7,8	9,0	8,8	2,9	6,2	8,3	7,6	3,4
Honduras	8,3	3,1	3,8	4,9	6,5	5,6	5,4	4,9
México	4,9	5,8	7,5	4,0	4,4	3,8	3,6	4,0
Nicaragua	13,7	9,2	8,1	6,0	9,2	8,0	6,6	5,5
Panamá	5,1	7,5	7,2	4,6	4,9	6,3	4,6	3,7
Paraguay	11,2	3,9	0,7	6,7	7,2	4,9	4,0	3,7
Perú	2,5	8,0	4,1	2,2	2,1	4,7	2,6	2,9
Rep. Dom.	5,5	9,7	6,3	1,6	6,2	7,8	3,9	3,9
Trinidad y Tobago	29,5	10,9	12,7	...	13,4	5,3	7,2	...
Uruguay	8,4	8,7	10,8	9,0	6,9	8,6	7,5	8,5
Venezuela, RB	33,8	33,6	23,7	...	27,2	27,6	20,1	...
ALC^a	9,6	8,5	8,9	10,2^b	6,8	7,0	6,0	8,6^b

Fuente: Elaboración propia con información oficial de los países.

... / Sin información.

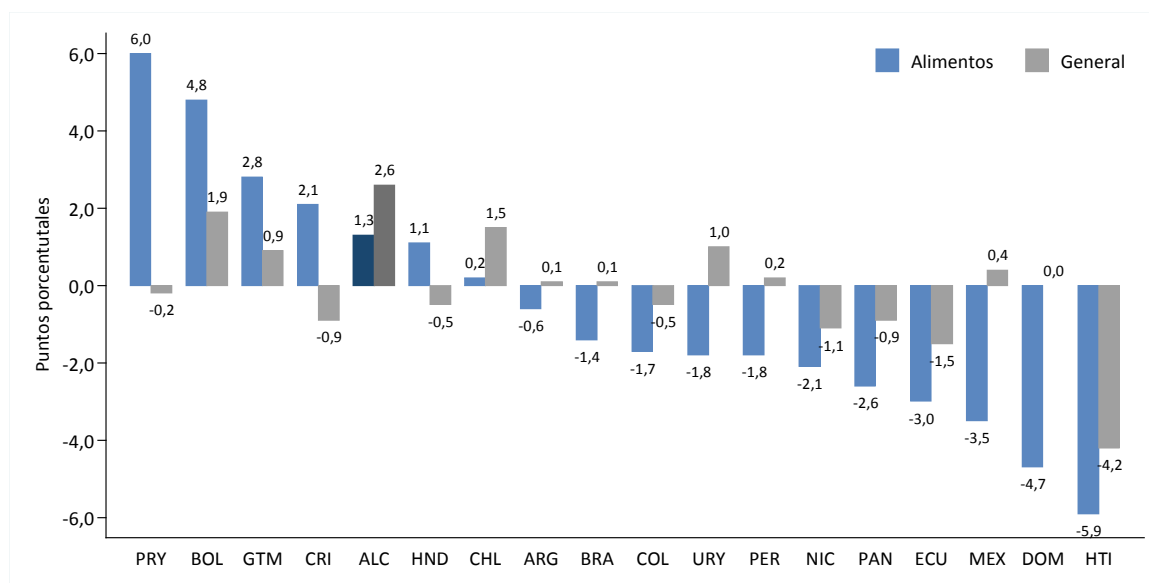
a/ Se refiere al promedio ponderado con información de diez países que representan 95% del PIB regional. Los países incluidos son: Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Rep. Dominicana, Ecuador, México, Perú, Venezuela RB. Los datos publicados no consideran información de precios de los últimos meses en Venezuela, por cuanto a la fecha de la publicación de este documento, dicha información no se encuentra disponible.

b/ Cifra preliminar.

Cuadro 1

De igual manera, Argentina (10,9%), Bolivia (6,5%), Brasil (5,9%), Chile (3%), Guatemala (4,4%), México (4%), Perú (2,9%) y Uruguay (8,5%) fueron los países donde la inflación general del año 2013 superó a la del año previo. De hecho, en Argentina y Uruguay se registraron las mayores variaciones en los índices de precios en 2013, respecto al resto de las economías de América Latina y el Caribe.

Variación porcentual de la inflación alimentaria y general en ALC*, entre 2012 y 2013



*/ Promedio de 10 países de ALC que representan alrededor del 95% del PIB regional.
Fuente: Elaboración propia con información oficial de los países.

Figura 6

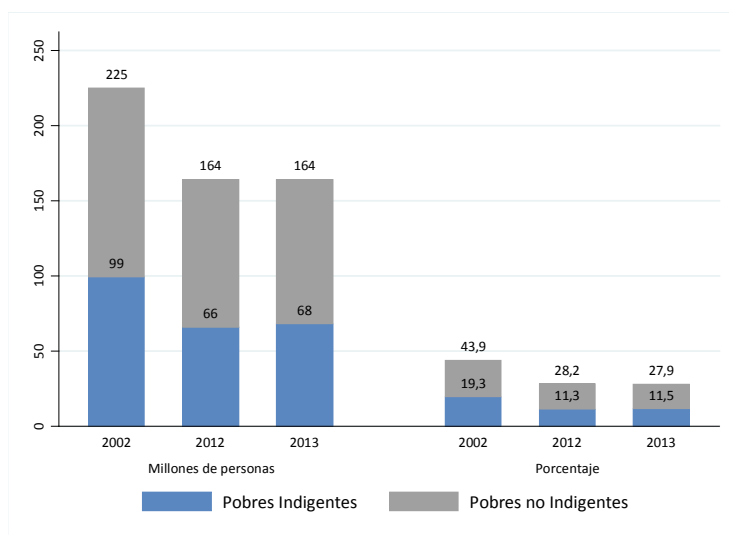
Pese a lo anterior, varios países de la región registraron valores inferiores a los reportados el año anterior, tanto en alimentos como a nivel general. Tales son los casos de Colombia, Haití, Nicaragua y Panamá. Entre ellos, cabe destacar el caso de Haití, país que en materia de inflación alimentaria pasó de terminar el 2012 con una variación anual de 8,8% a una variación de 2,9% en 2013, mientras que la inflación general pasó de 7,6% en 2012 a 3,4% el 2013. La figura 6 da cuenta de que, pese a que la inflación alimentaria de la región fue más alta en 2013 que en el año previo, este fenómeno no fue generalizado en la región, dado que la mayor parte de los países tuvieron tasas menores de inflación este 2013.

El número de pobres extremos se incrementó en dos millones de personas en América Latina

Según las últimas estimaciones de la CEPAL², el año 2013 se confirmó la disminución en las tasas de pobreza observados en América Latina, tendencia que se ha mantenido a lo largo de los últimos diez años. Sin embargo, el ritmo de la reducción de la pobreza se ha desacelerado paulatinamente, y en el caso de la pobreza extrema incluso ha manifestado una leve alza. Así, para 2013 el número de pobres se ha mantenido estable en 168 millones de personas, mismo número contabilizado en 2012, mientras que la pobreza extrema se incrementó en dos millones de personas en la región. Al año 2013 existen 68 millones de personas en condición de pobreza extrema en América Latina, el 11,5% de la población.

² CEPAL. 2013. Panorama Social de América Latina 2013. Disponible en:

Pobreza e indigencia en América Latina



Fuente: FAO, con información de CEPAL (2013b).

Figura 7

De esta forma, al año 2013 la pobreza afecta al 27,9% de los habitantes de América Latina, lo que significa una leve reducción de 0,3 puntos porcentuales respecto al año 2012, cuando esta situación afectaba al 28,2% de la población. La pobreza extrema, sin embargo, observó un aumento de 0,2 puntos porcentuales, desde los niveles de 11,3% registrados en 2012 (Figura 7).

Tal como se ha observado en las secciones previas, estos resultados se encuentran estrechamente relacionados con el desempeño macroeconómico de la región, especialmente en lo que dice relación a la desaceleración en el crecimiento económico. El aumento en la indigencia, en cambio, ha sido causado en mayor medida por el incremento del costo de los alimentos por encima de la inflación general.

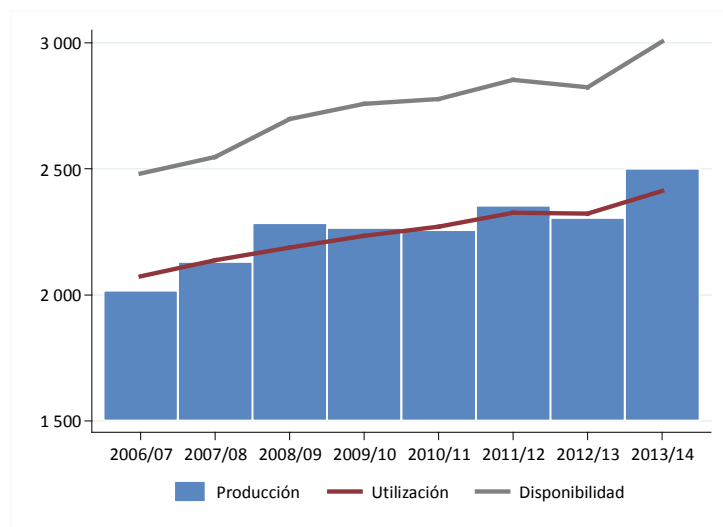
Producción y comercio agroalimentario

Situación en los mercados globales de cereales

Los pronósticos más recientes realizados por la FAO confirman el incremento en la producción de cereales para el año 2013/14 (Figura 8). En particular, se espera que la producción de cereales alcance las 2.500 millones de toneladas, esto es un 8,4% por sobre el desempeño del año anterior, lo cual se explica por la recuperación de la producción de maíz en Estados Unidos, luego de la sequía que afectó a éste cultivo, y por el incremento en la producción de este cereal por parte de Rusia y Ucrania.

La producción mundial de trigo se incrementará en 7,8%, alcanzando las 711 millones de toneladas. La producción de cereales secundarios, por su parte, alcanzará 1.295 millones de toneladas, un 12% por sobre la producción de la temporada 2012/13, mientras que la producción de arroz se espera que se incremente levemente (en torno al 1%), alcanzando 494 millones de toneladas.

Balance del mercado mundial de cereales. Millones de toneladas



**/ Disponibilidad corresponde a la producción más stocks iniciales.*

Fuente: FAORLC, a partir de la nota informativa de la FAO sobre la oferta y demanda de cereales, diciembre 2013.

Figura 8

Las previsiones iniciales para 2014 respecto de la cosecha de trigo en el hemisferio norte son mayoritariamente favorables. Aun cuando gran parte de los cultivos de trigo en el mundo no se han sembrado todavía, se espera que la próxima cosecha aumente ligeramente en comparación con el año recién pasado. Entre los principales países productores, se espera que la superficie aumente en la Unión Europea, China, Estados Unidos e India. Por el contrario, es posible que la superficie plantada presente reducciones en Rusia y Ucrania.

En materia comercial las exportaciones mundiales de trigo se incrementarán en 2,7%, alcanzando 318 millones de toneladas para la presente temporada. El comercio de trigo se espera aumente levemente, alcanzando las 142 millones de toneladas, mientras que el comercio de granos secundarios alcanzaría un volumen de 138 millones de toneladas, un 4% por sobre el desempeño de la temporada anterior. Finalmente, el comercio de arroz se incrementaría en un 2%, alcanzando las 38 millones de toneladas.

La utilización de cereales se espera alcance las 2.413 millones de toneladas en 2013/14, un 3,7% por sobre la temporada anterior. La mayor parte de este crecimiento refiere a un aumento en la utilización para fines alimenticios y piensos, los que aumentarían un 1,7% y un 6,3% respectivamente. Tras este incremento en el uso para piensos, se encuentran principalmente, el aumento en la oferta y las expectativas de precios más bajos, particularmente en el maíz y en China. Este grano verá incrementado su uso en 8,5%, alcanzando las 546 millones de toneladas. El incremento previsto en la utilización para fines alimenticios, en tanto, es acorde al crecimiento de la población mundial.

Con esto, se espera que las reservas mundiales de cereales aumenten 13,4%, alcanzando las 572 millones de cereales, impulsadas fuertemente por el aumento de las existencias de cereales secundarios. Éstas aumentarían 29% respecto a 2012, como consecuencia principalmente de la ya mencionada recuperación del maíz en Estados Unidos. En tanto, las reservas de trigo se incrementarían en un 8,5% y las existencias del arroz se elevarían levemente en 2,6%.

Producción de cereales en América Latina y el Caribe

La producción de cereales en América Latina y el Caribe se incrementa 8,8% hasta alcanzar las 221,4 millones de toneladas durante 2013 (Cuadro 2). Este aumento se debe principalmente al desempeño de Argentina y Brasil, países que elevaron su producción de cereales en 17,2% y 11% respectivamente. Por otra parte, en los países de Mesoamérica y del Caribe se esperan producciones similares a las del año anterior, con un leve incremento de 1,8%. En México, en particular, se espera que la producción de cereales supere los 34 millones, en parte por la mejora de los rendimientos en los cultivos del maíz.

A lo largo de la región, la producción de granos secundarios alcanzará 172,1 millones de toneladas, superando en un 10,5% la producción del año anterior. En tanto la producción de trigo superaría en un 6% la producción del año anterior, alcanzando los 21,3 millones de toneladas, y la producción de arroz aumentaría levemente un 2,2% alcanzando las 28 millones de toneladas.

Producción de cereales en América Latina y el Caribe, millones de toneladas

Region / País	Trigo			Granos secundarios			Arroz*			Total Cereales		
	2011	2012e	2013p	2011	2012e	2013p	2011	2012e	2013p	2011	2012e	2013p
América del Sur	25,5	16,8	17,9	106,0	120,8	136,7	26,4	24,7	25,1	157,8	162,4	179,7
Argentina	14,5	8,2	8,8	32,8	31,2	37,6	1,7	1,6	1,6	49,1	41,0	48,0
Brasil	5,7	4,4	4,9	59,0	74,1	83,3	13,6	11,6	11,7	78,3	90,1	100,6
Mesoamérica y Caribe	3,6	3,3	3,4	29,6	35,0	35,4	2,9	2,7	2,9	36,1	41,1	41,7
México	3,6	3,3	3,4	24,7	30,2	30,5	0,2	0,2	0,2	28,5	33,6	34,1
América Latina y el Caribe	29,1	20,1	21,3	135,6	155,8	172,1	29,3	27,4	28,0	193,9	203,5	221,4

*/ e: corresponde a valores estimados; p: corresponde a pronósticos; * corresponde a arroz elaborado.

Fuente: Perspectivas de cosechas y situación alimentaria, diciembre 2013

Cuadro 2

En Sudamérica, específicamente, la producción total de cereales superaría en 11% a la de 2012, alcanzando 180 millones de toneladas. Dicho aumento sería impulsado por las buenas cosechas de maíz en la primera mitad del año por parte de Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay, como resultado del aumento de la superficie sembrada y mejora en los rendimientos. La cosecha de este grano alcanzará 123 millones de toneladas, un 18% por sobre la del año anterior.

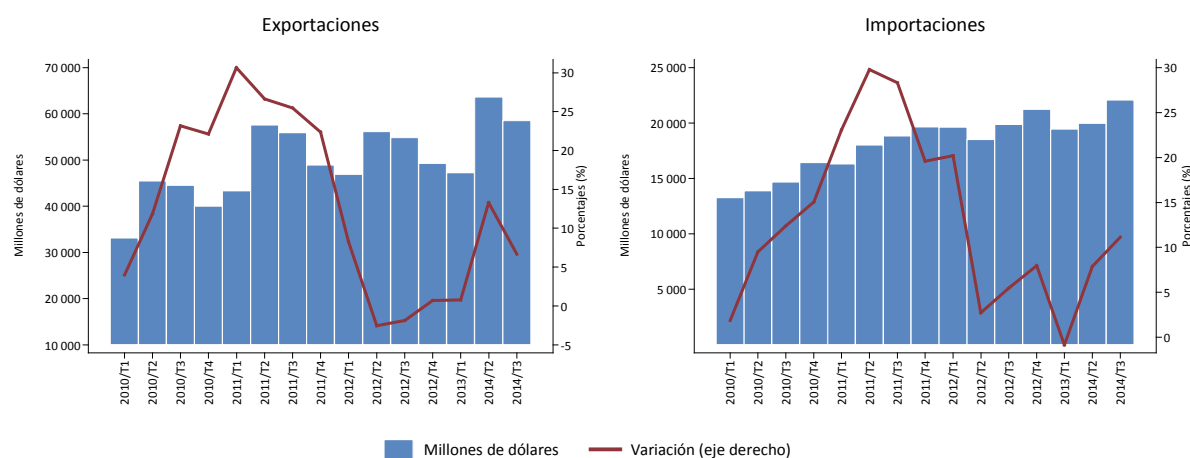
En lo relativo al trigo, las estimaciones provisionales apuntan a una recuperación de los bajos niveles de producción en Sudamérica. Pese a esto, dicha producción no superaría las 18 millones de toneladas, estando por debajo del promedio de los últimos cinco años. En Paraguay, se espera que la producción se contraiga en un 32% producto de las intensas heladas en los meses de julio y agosto que generaron graves pérdidas de cosechas. Por su parte, Brasil también experimentó graves pérdidas de este cereal debido a las heladas, sobre todo en la principal área productora de trigo (Paraná), que representa aproximadamente la mitad de la producción del país. En Argentina, la producción de trigo se pronostica un 7% por sobre el año anterior, como resultado de un aumento de la superficie plantada y la mejora de los rendimientos. Esta previsión, sin embargo, puede verse afectada debido al seco periodo de los últimos meses.

Comercio agroalimentario de América Latina³

Durante el tercer trimestre de 2013 el desempeño comercial agroalimentario de América Latina fue superavitario en más de 36.400 millones de dólares, un 4,1% por sobre igual periodo del año anterior. Las exportaciones alcanzaron las 58.500 millones de dólares y las importaciones se ubicaron en alrededor de 22.000 millones de dólares, esto es un aumento de 6,7% y 11,1% respectivamente, en comparación con igual trimestre de 2012 (figura 9).

Evolución del comercio agroalimentario de América Latina, trimestres 2010-2013

Millones de dólares y variación anual



Fuente: A partir de Global Trade Atlas (GTA) e información oficial de los países

Figura 9

Con lo anterior, las exportaciones agroalimentarias de la región, acumuladas a septiembre de 2013, alcanzaron alrededor de 169.000 millones de dólares, mientras que las importaciones ascendieron a 61.500 millones de dólares. Esto implica un crecimiento de 7,3% y 6% respectivamente, con respecto a igual periodo de 2012. De esta manera, el saldo comercial del periodo enero–septiembre alcanza los 108.000 millones de dólares, el cual se explica en gran medida por los superávit de Argentina y de Brasil. En cambio, El Salvador, México, Panamá y Venezuela han sido importadores netos durante el periodo.

³ Considera todos los productos comprendidos entre los capítulos 01 al 24 del Sistema Amonizado (HS). Estos capítulos consideran tanto productos primarios como alimentos procesados. América Latina considera a 17 países de la región: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela. Por disponibilidad de información a la fecha de elaboración de este informe, la información correspondiente al último trimestre de Venezuela se obtiene a partir de valores acumulados según sector económico reportada por fuente oficial del país. Para el mismo periodo las importaciones de Costa Rica corresponden a una aproximación a partir de las importaciones totales y la participación de las importaciones agroalimentarias en lo que va del año.

Bolivia, Brasil, Ecuador, Panamá, Paraguay fueron los países que registraron mayor incremento en el valor de las exportaciones alimentarias durante enero–septiembre de 2013, con tasas de crecimiento superiores al 10%. Por otra parte, Colombia, Nicaragua, Perú y Honduras presentaron variaciones negativas en igual periodo. En lo relativo a las importaciones agroalimentarias, en tanto, Bolivia, Uruguay y Bolivia los países que presentaron mayor crecimiento, superando el 10%, durante el periodo enero–septiembre de 2013. En tanto Ecuador, El Salvador, México y Nicaragua presentaron tasas de crecimiento negativas.

Las exportaciones de cereales de América Latina, un 8,6% de las exportaciones agroalimentarias, superaron los 14.600 millones de dólares, durante el periodo enero–septiembre, esto es un crecimiento del 10% por sobre igual periodo de 2012. En tanto las importaciones estuvieron en alrededor de los 11.500 millones de dólares, casi sin variación respecto a igual período del año previo. Cabe recordar que estas representan el 18,7% de las importaciones agroalimentarias de la región.

Con lo anterior, la región registra un superávit por sobre los 3.100 millones de dólares, el cual es impulsado principalmente por las exportaciones de cereales de Argentina y Brasil. Durante enero –septiembre de 2013, parte importante de los países observados fueron importadores netos, solo Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Bolivia presentaron saldos positivos en cereales.

Políticas nacionales referidas a Seguridad Alimentaria y Nutricional durante el trimestre

El último trimestre de 2013 se caracterizó por el lanzamiento de numerosas iniciativas en el ámbito del acceso a los alimentos y de la nutrición, lo cual evidencia como estas dimensiones de la Seguridad Alimentaria y Nutricional tienen un espacio cada vez más amplio en la agenda pública. Asimismo, varios países de la región han impulsado iniciativas en el área de la disponibilidad alimentaria, buscando, en particular, la dinamización de ciertos rubros importantes dentro del esquema productivo nacional.

Plan de Acción para la erradicación del hambre y la pobreza: países de la Zona Económica PetroCaribe

Durante la II Cumbre Extraordinaria de la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA) y la alianza energética PetroCaribe, fue aprobado por sus países miembro un plan para erradicar el hambre y la pobreza, apoyado por FAO. Dicho plan contiene seis directrices que orientarán la elaboración de nuevos proyectos en el ámbito de PetroCaribe, los cuales son:

- 1) La soberanía y seguridad alimentaria y nutricional en los países miembros de Petrocaribe;
- 2) Agro industrialización, abastecimiento interno, adopción de políticas consensuadas dirigidas a garantizar la disponibilidad, acceso y distribución equitativa de los alimentos de manera estable, y desarrollar cadenas productivas con pequeños agricultores posibilitando la comercialización y retribución justa de sus productos en la Zona Económica Petrocaribe (ZEP);
- 3) Asistencia técnica a las estrategias de políticas públicas, planes y proyectos regionales, consensuados y fundamentados en el intercambio de experiencias a nivel de políticas alimentarias para la erradicación de la pobreza y en especial la extrema;
- 4) Asistencia técnica a los proyectos nacionales y regionales para la erradicación del hambre y la pobreza;
- 5) Fortalecimiento de la agricultura familiar y de pequeños productores locales, consolidando la identidad alimentaria, respetando las particularidades y especificidades de los países en la región, y la protección de los recursos naturales, en aras de la erradicación del hambre y la pobreza y la garantía del derecho humano a la alimentación;
- 6) Sistematización y reporte de la cooperación en el Marco del Plan de Acción para la Erradicación del Hambre y la Pobreza en los Países de la ZEP.

Medidas orientadas a la disponibilidad de alimentos

Durante el periodo de análisis, los países de la región han implementado diversos programas de apoyo a la producción alimentaria, muchos de ellos enfocados en rubros específicos. Es así como en **Argentina** se han establecido fondos disponibles para la entrega de *financiamiento* a productores arroceros y lácteos, con foco en productores pequeños y medianos así como en cooperativas, por montos totales de US\$ 697 mil y US\$ 13.9 millones respectivamente. Por otro lado, en **República Dominicana** comenzó la operación de un programa de mejoramiento de la productividad del cacao, que mediante acciones en el ámbito de la *investigación y tecnología agrícolas* pretende duplicar la producción de este grano mediante el injerto de clones de alta productividad en las actuales plantaciones, con una inversión total de US\$ 31.4 millones. En tanto, los productores de papa en **Colombia** han sido beneficiados con un proceso de *compras públicas* para evitar caídas en el precio de este tubérculo, mientras que en **Nicaragua** fue presentado el Programa Nacional de Transformación y Desarrollo de la Caficultura, el cual buscará beneficiar a más de 44 mil productores del país con *asistencia técnica*, inversiones en *infraestructura productiva* y financiamiento, con el fin de promover un crecimiento sostenible del rubro del café.

Finalmente, cabe destacar la creación de *instituciones públicas* para apoyar el proceso productivo: en **Brasil** la Agencia Nacional de Asistencia Técnica y Extensión Rural, servicio autónomo con personalidad jurídica de derecho privado que buscará ampliar y promover los servicios de asistencia técnica y extensión en el país; y en **Venezuela** la Corporación Venezolana de la Caña de Azúcar y sus Derivados S.A, empresa pública que reemplazará a la antigua Corporación Venezolana de Alimentos-Azúcar (CVA Azúcar) y que tendrá como función promover la inversión en el sector azucarero para aumentar la superficie sembrada y la producción nacional.

Medidas que facilitan el acceso a los alimentos

Dentro de este ámbito de acción pública, algunos países de la región han presentado políticas y programas directamente enfocados en reducir la pobreza y pobreza extremas. Tal es el caso de **Paraguay** que lanzó el Programa Nacional de Reducción de Pobreza Extrema, que trabajará en 100 municipios del país entregando semillas para el autoconsumo y *ayuda alimentaria* para las familias en situación más vulnerable. En **San Vicente y las Granadinas**, en tanto, fue presentado el National Economic and Social Development Plan 2013-2025, política de desarrollo que pretende aumentar el crecimiento económico, reducir los niveles de pobreza y desempleo, y aumentar los niveles de desarrollo humano y social en el país, entre otros objetivos.

Por otro lado, en el área de *precios de los alimentos* **Guatemala** presentó una nueva iniciativa denominada “Pa’quete Alcance”, el cual consta de 6 ejes de acción con el fin de reducir el impacto de los precios de la canasta de alimentos: promoción de remesas productivas, generación de empleo formal, microcréditos a empresas, emprendimientos, encadenamientos productivos y apoyo a agricultores. Asimismo en **Argentina** fue promovido un acuerdo entre el gobierno y distintas asociaciones del sector comercial e industrial, con el fin de establecer para todo el año 2014 un nivel de precios de 200 productos básicos, entre los que incluyen alimentos y productos de limpieza e higiene.

Finalmente, en cuanto al *abastecimiento de alimentos*, en **Cuba** fue promulgado el Decreto-Ley 318, que busca flexibilizar las formas de comercialización de la producción agroalimentaria, al permitir a los productores vender de forma directa alimentos a los consumidores. En una fase inicial, esta iniciativa se está implementando en las provincias de La Habana, Artemisa y Mayabeque y pretende promover una reducción en los precios de los alimentos.

**Programa Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional Cero Hambre, 2013-2016.
República Dominicana**

En Octubre de 2013 fue presentada esta política de Seguridad Alimentaria y Nutricional del gobierno de República Dominicana, que pretende reducir los niveles de hambre y desnutrición en el país con distintas iniciativas, llevadas a cabo en alianza con la sociedad civil e instituciones internacionales. En particular, esta política integra los siguientes componentes:

- a) Inclusión de 200 mil familias en situación vulnerable en el padrón de beneficiarios del Programa de Transferencias Condicionadas (PTC) “Progresando con Solidaridad”;
- b) Creación de un banco de alimentos para beneficiar a 20 mil niños, adolescentes y ancianos;
- c) Lanzamiento de una campaña comunicacional que promueva la alimentación saludable en 803 mil familias del país;
- d) Distribución, por parte del Plan Social de la Presidencia, de 200 mil raciones de alimentos así como la creación de 100 comedores comunitarios por parte de Comedores Económicos del Estado, dirigidos particularmente a la población en situación de mayor vulnerabilidad;
- e) Capacitación para la creación de 280 mil huertos familiares por parte del Ministerio de Agricultura, beneficiando a familias integradas en el PTC “Progresando con Solidaridad”.
- f) Entrega de leche y suplementos nutricionales para la población en riesgo de desnutrición, tanto mediante el Ministerio de Salud Pública como del programa “Progresando con Solidaridad”;
- g) Integración de 5 mil establecimientos que conforman la Red de Abasto Social, de modo de promover en estos establecimientos la venta de alimentos saludables y nutritivos.

Medidas de comercio alimentario

Las medidas destacadas de este trimestre, en el área del comercio alimentario, son iniciativas orientadas a proteger la producción doméstica de los países de la región. Este es el caso de **Colombia**, que implementó una *salvaguardia* para los próximos dos años, con el fin de reducir las importaciones de papa, cebolla de bulbo, frijol, alverja, tomate, pera, leche en polvo, quesos frescos y lactosueros. La medida implica un incremento en los aranceles de estos productos y una reducción de la cantidad autorizada para ingresar al país. Del mismo modo, **México** anunció un alza en los aranceles del sorgo, limón, tomate verde y maíz blanco, con el fin de proteger los ingresos de los productores nacionales.

Medidas de salud, inocuidad y nutrición

Dentro de esta dimensión de la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN), los países de la región han establecido mediante diversos instrumentos públicos acciones tendientes a mejorar el estado nutricional de la población, particularmente en cuanto a sus hábitos alimenticios y sus consecuencias. Así es como en **Uruguay** fue promulgada la Ley Nº 19.140, con el fin de promover hábitos alimenticios saludables en los estudiantes de establecimientos escolares públicos y privados del país. De este modo, se establecerá la venta de alimentos saludables dentro de las escuelas, así como se prohibirán los saleros u otros recipientes con sal para fomentar la reducción de su consumo. Por otra parte, en **México** fue presentada la Estrategia Nacional para la Prevención y el Control del Sobrepeso, la Obesidad y la Diabetes, la cual prevé, entre otras acciones, la promoción de hábitos alimentarios saludables, la integración de alimentos nutricionalmente adecuados en los menús escolares, la promoción de la actividad física y que buscará estudiar un alza en los impuestos de las bebidas azucaradas y alimentos con alta cantidad de calorías. Por último, en **República Dominicana** fue presentado el Plan Estratégico Nacional de Nutrición 2013-2016, el cual propone actividades y metas para el corto, mediano y largo plazo, con el fin de reducir los problemas derivados de la malnutrición, sean estos derivados de déficits o excesos en materia nutricional.