



КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать вторая сессия

Рим, 16 – 19 июня 2010 года

АКТУАЛЬНЫЕ ДЛЯ КОМИТЕТА ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ ВОПРОСЫ, СВЯЗАННЫЕ С КОМИССИЯМИ ФАО, ДОГОВОРАМИ И КОНВЕНЦИЯМИ

I. Введение

1. Тридцать шестая сессия Конференции ФАО подчеркнула важную роль ФАО в деятельности Комиссии по Кодексу Алиментарии и других органов по установлению стандартов и приветствовала включение в повестку дня будущих сессий пункта по вопросам, актуальным для Комитета по сельскому хозяйству¹.
2. В соответствии со Статьей VI Устава ФАО, в рамках ФАО были созданы Комиссии. В соответствии со Статьей XIV Устава ФАО, был одобрен ряд конвенций и договоров. Кроме того, вне рамок ФАО были заключены другие договоры и конвенции, имеющие функциональную связь с Организацией. В настоящем документе содержится информация об имевших место в последнее время событиях и о планируемой деятельности, связанной с договорами, конвенциями и Комиссиями. Эта деятельность имеет международное значение, но до сих пор она не находила отражения в докладах, представляемых непосредственно руководящим органам ФАО.

¹ С 2009/REP, пункт 84

II. Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ITPGRFA)

A. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

3. Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ITPGRFA) – важнейший международный правовой акт в сфере управления генетическими ресурсами растений в целях обеспечения продовольственной безопасности и устойчивого ведения сельского хозяйства. В соответствии с договором, к которому на данный момент присоединились 123 договаривающиеся стороны, создается Многосторонняя система доступа к генетическим ресурсам и совместного использования связанных с этим выгод, в рамках которой договаривающиеся стороны создают глобальный генофонд наиболее важных продовольственных культур мира. Указанная Многосторонняя система реализуется через стандартные соглашения о передаче материала (СПМ). Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства определяет также стратегию финансирования, предусматривающую, в частности, создание Целевого фонда для совместного использования выгод, средства из которого направляются на поддержку проектов и программ, обеспечивающих выгоды для фермеров в развивающихся и, особенно, в наименее развитых странах. Договор признает права фермеров. Он направлен на сохранение и устойчивое использование всех генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства имеет важнейшее значение для решения сегодняшних глобальных проблем, в частности, проблемы адаптации к изменению климата и смягчения его негативных последствий для сельского хозяйства и производства продовольствия. Он предусматривает обмен генетическим материалом, который используется для выведения новых сортов сельскохозяйственных культур, устойчивых к изменившимся климатическим условиям, в том числе к засухам.

B. ПОСЛЕДНИЕ СОБЫТИЯ

4. Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства позволяет правительствам, банкам генетических ресурсов и сельскохозяйственным научно-исследовательским центрам объединить в общий фонд имеющиеся в их распоряжении генетические ресурсы. Современная система управления обеспечивает полноценное использование материала и справедливое совместное использование связанных с этим выгод:

- С 2007 года, когда была создана Многосторонняя система, число поступлений генетического материала превысило один миллион;
- Ежедневно имеет место более 600 случаев передачи материала в рамках СПМ;
- В настоящее время создаются компьютерные системы управления информацией;
- Начало функционирования Многосторонней системы было ознаменовано финансированием первых 11 проектов через Целевой фонд для совместного использования выгод. Эти проекты направлены на осуществление следующих приоритетов:
 - Обмен информацией, передача технологий и наращивание потенциала;
 - Управление генетическими ресурсами растений и их сохранение на фермах;
 - Устойчивое использование генетических ресурсов растений.
- В течение двухлетнего периода 2008-2009 годов средства на создание фонда для совместного использования выгод, предусмотренного стратегией финансирования, отраженной в Международном договоре о генетических ресурсах растений для

производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, были в добровольном порядке выделены Ирландией, Испанией, Италией, Норвегией и Швейцарией.

С. ПЛАНИРУЕМАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

5. Участники Международного договора о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства обязались продолжать усилия по полномасштабной реализации Многосторонней системы доступа к генетическим ресурсам и совместного использования связанных с этим выгод, включая являющийся частью этой системы фонд для совместного использования выгод. В партнерстве с ФАО и Байоверсити Интернэшнл, Секретариат Международного договора ведет работу по наращиванию потенциала развивающихся стран в плане реализации Договора и, в частности, Многосторонней системы.

6. Чтобы ускорить усилия в области разнообразия сельскохозяйственных культур и обеспечить справедливое распределение связанных с этим выгод, в июне 2009 года третья сессия Руководящего органа Международного договора о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства² утвердила Стратегический план по развитию фонда для совместного использования выгод на 2009-2014 годы. Для наполнения фонда Стратегический план предусматривает получение 116 млн. долл. США, которые будут инвестированы в высокоэффективные и значимые проекты.

III. Международная конвенция об охране растений (IPPC)

А. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

7. Международная конвенция об охране растений (IPPC) – это имеющий обязательную юридическую силу многосторонний международный договор в области охраны здоровья растений, нацеленный на охрану культивируемых и диких растений через предотвращение интродукции и распространения вредителей. Руководящим органом Конвенции является Комиссия по фитосанитарным мерам (КФМ). Сессии Комиссии ежегодно проводятся в Риме. В перерывах между сессиями деятельностью в рамках Конвенции руководит Бюро КФМ – выборный исполнительный орган в составе семи членов. Бюро направляет работу Секретариата Международной конвенции об охране растений и КФМ в вопросах выбора стратегических направлений, сотрудничества, финансового и оперативного управления. Одним из важнейших результатов деятельности КФМ стало установление новых Международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ).

8. Соглашение Всемирной торговой организации (ВТО) о применении санитарных и фитосанитарных мер (Соглашение СФС) отводит Международной конвенции об охране растений роль органа, устанавливающего стандарты в области охраны здоровья растений. При возникновении торговых споров национальные правила и положения, основанные на указанных выше Международных стандартах по фитосанитарным мерам, с точки зрения Соглашения о применении санитарных и фитосанитарных мер должны рассматриваться как научно обоснованные.

9. В деятельности по реализации программы работы Комиссии по фитосанитарным мерам Секретариат Международной конвенции об охране растений сотрудничает не только с ВТО, но и с рядом других международных партнеров. Одним из ключевых партнеров является Конвенция о биологическом разнообразии (КБР): в течение шести последних лет реализуется совместная программа работы по вопросам, представляющим общий интерес. В рамках программы Международной конвенции об охране растений по установлению

² http://www.planttreaty.org/meetings/gb3_en.htm

стандартов в роли партнера, оказывающего техническую и логистическую поддержку в областях, представляющих общий интерес, выступает Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ).

В. ПОСЛЕДНИЕ СОБЫТИЯ

10. В январе 2010 года вступил в должность Постоянный секретарь Международной конвенции об охране растений.
11. Число договаривающихся сторон, присоединившихся к Конвенции, продолжает расти. По состоянию на март 2010 года к Международной конвенции об охране растений в новой редакции, вступившей в силу в октябре 2005 года, присоединились 172 договаривающихся стороны³.
12. На пятой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам (КФМ-5), прошедшей 22-26 марта 2010 года в Риме, была утверждена новая стратегия Международной конвенции об охране растений в области наращивания потенциала, состоялось обсуждение более детальной программы работы по наращиванию потенциала. Наращивание потенциала продолжает оставаться высокоприоритетной областью, поскольку развивающимся странам все труднее обеспечивать соответствие требованиям всех новых стандартов, утверждаемых Комиссией по фитосанитарным мерам. Тем не менее, программа была сокращена ввиду ограниченности ресурсов. Данный вопрос будет рассмотрен КФМ и ФАО в будущем.
13. Пятая сессия Комиссии по фитосанитарным мерам утвердила новую программу работы КФМ на ближайший год и ряд новых Международных стандартов по фитосанитарным мерам. С документами по всем аспектам программы работы КФМ можно ознакомиться по адресу: <https://www.ippc.int>.
14. Работа Комиссии по фитосанитарным мерам финансируется, в первую очередь, за счет регулярной программы ФАО. В настоящий момент объем финансирования составляет 2,63 млн. долл. США в год. Финансирование полностью осуществляется за счет внебюджетных ресурсов в форме общего многостороннего целевого фонда и целевого фонда ЕС, средства из которого направляются на совершенствование участия развивающихся стран в процессе установления стандартов в рамках Международной конвенции об охране растений.

С. ПЛАНИРУЕМАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

15. Программа обмена информацией стимулирует все большее число стран к выполнению взятых на себя обязательств по отчетности в рамках Международной конвенции об охране растений. Ожидается, что этому процессу будет в значительной мере содействовать переработанный вебсайт Конвенции.
16. Общий объем имеющихся ресурсов недостаточен для адекватного финансирования деятельности по программе работы Комиссии по фитосанитарным мерам и обеспечения устойчивой работы Секретариата Международной конвенции об охране растений. Новый Секретарь Конвенции рассматривает мобилизацию ресурсов как высокоприоритетный вопрос, поскольку его решение позволит сделать работу Секретариата Конвенции более устойчивой и реализовать программу работы КФМ.

³ www.ippc.int

IV. Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле

A. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

17. Роттердамская конвенция – это многостороннее соглашение в сфере охраны окружающей среды, призванное способствовать обеспечению общей ответственности и совместным усилиям сторон в международной торговле отдельными опасными химическими веществами для охраны здоровья человека и окружающей среды. Конвенция, вступившая в силу в феврале 2004 года, обладает для сторон обязательной юридической силой. Функции Секретариата Роттердамской конвенции совместно выполняют Отдел растениеводства и защиты растений (AGP) ФАО и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЭП). В 2007 году Комитет по сельскому хозяйству был проинформирован о роли Роттердамской конвенции в снижении рисков, связанных с высокотоксичными пестицидами⁴, и причислил Конвенцию к приоритетным областям деятельности.

18. Руководящим органом Роттердамской конвенции является Конференция сторон, совещания которой обычно созываются один раз в два года. Ключевым результатом последнего совещания Конференции сторон (КОС 4, октябрь 2008 года) стало утверждение трехлетней программы работы (2009-2011 годы) и бюджета в размере 17 млн. долл. США, включающего добровольные взносы на помощь странам в размере 6 млн. долл. США. Кроме того, было принято решение в отношении расширения взаимодействия с Секретариатами Базельской и Стокгольмской конвенций.

B. ПОСЛЕДНИЕ СОБЫТИЯ

19. На 28 февраля 2010 года к Конвенции присоединилась 131 сторона. С докладом (октябрь 2009 года) о ходе реализации программы работы, утвержденной КОС 4, можно ознакомиться на вебсайте Конвенции (www.pic.int). Там же доступна обновляемая информация о деятельности Секретариата и информация о текущем состоянии дел в части реализации положений Конвенции в отдельных странах.

20. Сто тридцать седьмая сессия Совета ФАО была проинформирована о подготовке к внеочередным совещаниям Конференций сторон Роттердамской, Базельской и Стокгольмской конвенций (внеочередные КОС), и в частности о вопросах, связанных с расширением взаимодействия трех Секретариатов. Совещания прошли в Бали 22-24 февраля 2010 года⁵. По просьбе Совета, 20 января 2010 года в Риме была созвана информационная сессия для постоянных представителей⁶. Основная цель информационной сессии состояла в том, чтобы обеспечить наличие у стран-членов информации об обсуждении внеочередными КОС вопросов, относящихся к совместному управлению работой Секретариатов, и о сравнительных преимуществах ФАО в деятельности по регулированию оборота пестицидов. Страны-члены были призваны рассмотреть шаги, необходимые для признания и сохранения роли ФАО в выполнении функций Секретариата Роттердамской конвенции, рассмотреть возможности усиления роли ФАО в работе со странами по обеспечению соответствия положениям Базельской и Стокгольмской конвенций в части пестицидов. Ключевым результатом внеочередных КОС стало решение учредить должность Единого исполнительного секретаря Базельской и Стокгольмской конвенций и относящейся к ЮНЭП части Секретариата Роттердамской конвенции в Женеве.

⁴ COAG/2007/Inf. 14

⁵ CL 137/Inf. 7

⁶ CL 137 REP, пункт 68

С. ПЛАНИРУЕМАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

21. Работа Роттердамской конвенции в полной мере интегрирована с работой ФАО в области пестицидов и рассматривается как непосредственный вклад в достижение Стратегической цели А: "Устойчивая интенсификация производства сельскохозяйственных культур". Секретариат продолжит осуществление программы работы, утвержденной КОС 4, насколько это позволит доступные ресурсы. Помощь сторонам в обеспечении соответствия положениям Конвенции оказывается в тесном сотрудничестве с децентрализованными отделениями ФАО. Следующее очередное совещание Конференции сторон (КОС 5) должно пройти в Женеве в июне 2011 года. На совещании будут приняты решения в отношении программы работы и бюджета на 2012-2013 годы.

V. Комиссия по Кодексу Алиментариус

A. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

22. Комиссия по Кодексу Алиментариус была создана ФАО и Всемирной ассамблеей здравоохранения. Комиссия несет ответственность за осуществление Программы стандартов на пищевые продукты ФАО/ВОЗ. Первая сессия Комиссии состоялась в Риме в 1963 году. Цели Комиссии – охрана здоровья потребителей, обеспечение справедливой практики международной торговли пищевой продукцией и координация ведущейся международными организациями работы по стандартизации продуктов питания. На 20 апреля 2010 года в состав Комиссии входили 182 страны-члена и одна организация-член – Европейский Союз.

23. Сессии Комиссии и ее Исполнительного комитета обычно проводятся в Риме или в Женеве, их проведение финансируется из средств бюджета Кодекса, в то время как организация работы сессий вспомогательных органов возлагается на принимающую страну.

24. На сегодня разработано более 400 стандартов Кодекса и соответствующих документов по всем аспектам безопасности и качества пищевых продуктов, более 3000 ограничений по максимальному остаточному количеству пестицидов, более 2000 ограничений по максимальному содержанию пищевых добавок и более 500 ограничений по максимальному остаточному количеству лекарственных средств, применяемых в ветеринарии. Эти стандарты стали эталоном в международной торговле: ссылка на Комиссию по Кодексу Алиментариус дается в Соглашении ВТО о применении санитарных и фитосанитарных мер, а Соглашение по техническим барьерам в торговле ссылается на международные стандарты Кодекса.

B. ПОСЛЕДНИЕ СОБЫТИЯ

25. В двухлетний период 2008-2009 годов проведено 40 сессий вспомогательных органов Кодекса, Комиссией утверждено более 50 стандартов и соответствующих документов, включая несколько практических руководств по предотвращению химического и микробиологического загрязнения. Комиссия завершила последующую деятельность по результатам проводившейся в 2002 году *Совместной оценки ФАО/ВОЗ* и утвердила Стратегический план на 2008-2013 годы.

26. В последние годы была завершена разработка системного подхода к проведению анализа рисков во всех областях, связанных с безопасностью пищевых продуктов: микробиологическое загрязнение, добавки, загрязняющие вещества, остаточное содержание пестицидов и ветеринарных лекарственных средств. В 2008 году были рассмотрены принципы анализа рисков и оценки безопасности продуктов питания на основе применения биотехнологий. При разработке стандартов Кодекса в сфере безопасности пищевых продуктов комитеты Кодекса опираются на научные консультации,

предоставляемые ФАО и ВОЗ через совместные экспертные комитеты этих организаций, в частности через Объединенный комитет экспертов ФАО/ВОЗ по пищевым добавкам (JECFA) и Совместное совещание ФАО/ВОЗ по остаточным пестицидам (JMPPR), а также через консультативные совещания экспертов.

27. В 2003 году ФАО и ВОЗ учредили *Целевой фонд ФАО/ВОЗ по обеспечению более широкого участия в работе Кодекса*. Фонд получает средства за счет добровольных взносов, руководство его работой от лица обеих организаций возложено на ВОЗ. Фонд дополняет другую деятельность в сфере технического сотрудничества. Результатом его создания стало значительное расширение участия в работе Кодекса развивающихся стран.

С. ПЛАНИРУЕМАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

28. Комиссия продолжит осуществлять свой Стратегический план и программу работы, которая, в частности, ежегодно предусматривает проведение 20 сессий специальных комитетов. Тридцать третья сессия Комиссии намечена на июль 2010 года. В дополнение к главной задаче по установлению стандартов, Комиссия должна рассмотреть общие вопросы, включая, в частности, среднесрочный обзор деятельности Целевого фонда ФАО/ВОЗ, деятельность ФАО и ВОЗ, дополняющую работу Кодекса, и вопрос о частных стандартах. Тридцать четвертая сессия будет проведена в июле 2011 года.

29. В целях обеспечения эффективности стандартов Кодекса в решении существующих и вновь возникающих вопросов безопасности пищевых продуктов особо важно, чтобы ФАО и ВОЗ и в дальнейшем своевременно и на высоком качественном уровне предоставляли программе Кодекса научные консультации.