

2010年1月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

渔业委员会

鱼品贸易分委员会

第十二届会议

2010年4月26-30日，阿根廷布宜诺斯艾利斯

关于粮农组织与贸易有关活动的报告

概要

本文件简要介绍了粮农组织执行的与国际鱼品贸易相关的部分活动。其中某些活动特别在以下文件中做了详细说明：COFI: FT/XII/2010/3 “有关渔业产品国际贸易的状况和最近重大活动”，COFI: FT/XII/2010/5 “审查市场准入要求”。请分委员会对进一步开展工作提出意见及提供指导。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

引言

1. 粮农组织的职责是提高营养水平，提高农业生产力，改善农村和沿海地区人们的生活，促进世界经济增长。为了这些目的，粮农组织将促进食品，包括鱼和渔业产品的国际贸易。鱼品贸易除了对经济活动、就业和创汇作出贡献之外，从营养角度来看也很重要。

2. 鱼和渔业产品的贸易广泛，近 40% 进入国际市场。因此进入全球市场对生产者和出口者，特别是今天占有所有出口值 50% 的发展中国家起到重要作用。然而，贸易和市场的影​​响远远不只是进入国际供应链的比例，因为甚至非贸易产品的国内市场和国际市场之间也有大量互动。

粮农组织与国际鱼品贸易相关的活动

3. 粮农组织有关渔业贸易活动主要在渔业及水产养殖部执行。法律办公室在有关鱼和渔业产品的国际文书及国家法律方面开展工作。经济及社会发展部(经社部)在食品贸易方面开展分析和能力建设活动，而渔业部则针对渔业问题提供具体投入。渔业部与经社部之间的一个合作实例是出版《粮农组织粮食展望：全球市场分析》，经社部负责该项工作的总体协调和交付，而渔业部则带头处理所有具体渔业问题。

4. 总的来说，水产养殖在供应和贸易方面越来越大的作用导致粮农组织的工作更加注重水产养殖产品或普遍与水产养殖生产相联系的市场和商品所引起的问题。在 2008-09 两年度，粮农组织在水产养殖和贸易方面的活动进一步整合，在水产养殖发展和政策考虑方面更加注重贸易和销售问题。同样，粮农组织鱼品贸易分委员会与水产养殖分委员会之间及其秘书处之间的合作得到加强。

5. 在即将举行“2010 年全球水产养殖会议：进行水产养殖以利于人们和食物”中显而易见的是贸易和销售问题、更好地纳入粮农组织的水产养殖工作，该次会议将专门讨论市场准入质量和安全问题以及消费者需要。该次会议由粮农组织、亚太水产养殖中心网络和泰国政府联合组织。

6. 粮农组织继续在销售和贸易方面援助其他组织和区域渔业组织。这方面的一个例子是，粮农组织对于制定地中海渔业总委员会地中海水产养殖营销战略作出贡献。

7. 在 2008-2009 两年度粮农组织与若干伙伴，包括挪威海鲜出口理事会和斯塔万格大学合作继续开展关于制定鱼价指数的工作。粮农组织的鱼价指数在粮农组织出版物如粮农组织粮食展望中公布，在 COFI:FT/XII/2010/3 号文件中更加详细地说明结果。粮农组织还开展了模拟将来供求方面的工作，其结果将能够使渔业纳入经

合发组织 – 粮农组织联合农业预测工作。2011 年的渔业纳入经合发组织 – 粮农组织 2011-2020 年农业展望。

8. 在 2008-2009 两年度，粮农组织继续开展有关发展中国家和转型国家国际鱼品贸易和食品安全问题的能力建设活动，特别是因为他们同世界贸易组织（世贸组织）全球贸易规则框架和世贸组织正在进行的多哈发展议程谈判相关。在这个时期，与世贸组织和经济合作及发展组织、当地渔业协会、非政府组织、鱼品信息网络等组织合作组织了一些同鱼品贸易问题相关的区域研讨会。

9. 粮农组织根据提出要求向正在进行的世贸组织渔业补贴谈判提供技术支持，作为观察员参加了相关会议。这包括向世贸组织代表非正式地简要介绍了有关渔业部门的技术问题。

10. 粮农组织参加了负责任渔业联盟，该联盟由世界银行全球可持续渔业计划发起。该联盟在粮农组织渔业及水产养殖部、世界银行、全球环境基金和国际渔业协会联盟（一个行业非政府组织）之间建立了伙伴关系。负责任渔业联盟项目旨在建立一个包括捕捞业在内的全球公共 – 私营联盟，以实现可持续渔业和水产养殖。将特别重视(a)发展中国家伞形组织、国家捕捞协会和区域协会的能力建设；(b)制定可持续渔业行业守则。

11. 为了生态或环境目的而采用认证和标签的作用越来越大，导致提出了一些援助申请。这是渔委鱼品贸易分委员会和渔委关于该主题所授权的工作之外的工作。粮农组织关于水产养殖认证准则方面的工作继续进行。计划在 2010 年 2 月举行一次技术磋商会，磋商会的结果将在 2010 年 6 月水产养殖分委会下届会议上讨论。粮农组织还继续与在类似问题上开展工作的其他组织合作。

12. 在 2009 年，粮农组织与荷兰政府、经合发组织渔业政策司为渔业部门生态标签和认证方面的决策者和业界代表联合组织了一次圆桌会议。圆桌会议的目的是，使参与渔业认证的组织、渔业价值链各个环节的代表和来自发达国家和发展中国家非政府组织联合起来。圆桌会议与会者一致认为，这些计划的扩大有必要为现有标签制定基准，需要有国际上商定的可持续性标准。与会者还一致认为需要公平和可行地分担认证费用。

13. 粮农组织还努力监测与认证和标签有关的外部活动。粮农组织还作为观察员参加了在英国渔业管理局提出倡议之后由业界牵头的鱼类可持续性信息计划审查工作。

14. 在 2008 年 11 月，粮农组织与中国农业部、广东省政府、中国鱼品销售信息中心、亚太渔业贸易信息咨询机构合作，在中国广州举行了一次国际虾类会议。有

300 多名与会者参加了该次会议，这些与会者代表国家政府、省政府、生产者、饲料加工厂、零售商、食品服务、学术界和民间社会。会议认识到虾在国际海鲜供应方面的至关重要作用，虾的水产养殖增长以及该部门通过生产、加工、贸易和分配在实现国内粮食安全方面的作用。

15. 气候变化可能对将来鱼品供应，从而对贸易产生重大影响。在 2008 年 4 月，粮农组织举行了一次专家磋商会，以确定和审查气候变化与渔业和水产养殖相关的主要问题。研讨会对于国际、区域和国家层面的政策备选方案和活动进行了评价，这些政策备选方案和活动可能有助于尽量减少气候变化的不利影响，在减缓和预防方面进行改进，建立和保持适应气候变化的能力。粮农组织随后对于气候变化对渔业和水产养殖业的影响进行了研究，并公布了该项研究报告¹。该项研究是迄今对于气候变化对渔业和水产养殖业影响的现有科学知识的最全面调查之一。

16. 粮农组织与泰国政府、东南亚渔业发展中心、世界鱼类中心合作，于 2008 年 11 月在曼谷组织了全球小型渔业会议：实现可持续小型渔业。会议的结论是，小型渔业尚未全面实现其对可持续发展及实现联合国千年发展目标作出重大贡献的潜力。

17. 要求更加注重整个小型渔业。在国际层面要求制定关于小型渔业的国际文书。在国家层面决定了优先采取行动的各个领域。这些领域主要有：赋予社区组织权力；支持涉及传统知识和习惯权力的适应性共同管理；对于小型捕鱼社区对渔业资源和土地的权利进行保护和立法；通过改进捕捞后处理促进市场准入；销售和改进获得贷款的手段。

18. 粮农组织大会在 2009 年 11 月批准了“关于预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼港口国措施的协议”。该项协议在得到 25 个国家批准之后即开始生效。该项协议旨在对参与非法、不报告、不管制捕鱼的船只关闭渔港，是专门针对这个问题的第一个有法律约束力的国际条约。该协议还是唯一争取所谓的“非船旗国”同主要负责在公海悬挂其旗帜的渔船行为的船旗国一道打击非法、不报告、不管制捕鱼。

19. 有 11 个粮农组织成员国在粮农组织大会批准该项条约之后立即签署了该项条约。签署该项条约之后，政府承诺预防、制止和最终消除非法、不报告、不管制捕鱼，包括采取措施不让从事非法、不报告、不管制捕鱼的船只入港，从而防止此类渔船的鱼进入国际市场。

¹ 粮农组织渔业和水产养殖技术文件第 530 号。

20. 粮农组织继续努力促进与在有关国际鱼品贸易问题上开展工作的其他组织结成联盟，特别是在其能力建设活动方面。这包括在有关贸易和销售问题方面与学术界更加密切地合作以及通过技术人员、鱼品检验员、渔业和贸易经济学家国际网络开展合作。非洲鱼品检验员网络于 2009 年设立。

21. 在西班牙环境及农村和海洋事务部的支持下，通过地中海萨拉戈萨农艺学研究所与地中海先进农艺研究国际中心一起组织了许多高级培训班。这些培训班向合格的参加者开放，为发展中国家人员，特别是来自北非和近东的人员提供支持。粮农组织加强了与联合国大学渔业培训计划的合作，在培训班中为发展中国家学生提供了有关市场和贸易的模式。

22. 粮农组织在国际、区域或国内鱼品贸易方面正在开展的工作还包括：

- 通过与当地利益相关者和有关国际机构合作举行一些区域和国家研讨会及磋商会，加强贸易政策、立法、质量保证和安全、风险评估和可追踪性方面的国家能力；
- 通过改进熏鱼和鱼类干燥技术增加非洲的鱼品利用，发展增值小型鱼产品以及与国内专供产品的销售相联系，制定关于手工渔业中捕捞后损失的准确评估和有效减少准则，在亚洲、非洲和南美洲推广减少损失的最佳方法，继续帮助达到卫生和资源可持续性要求；
- 与世界卫生组织合作通过组织工作组进行病毒风险评估以最后确定最佳行为准则；
- 关于市场链和有关亚洲低价值养殖产品生物安保问题方面的专家研讨会；
- 亚洲高数量低价格养殖品种市场链以及对粮食安全的影响；
- 鱼品消费的风险利益分析，包括在2010年1月组织一次专家磋商会；
- 鱼品贸易对国内和国际粮食安全的影响，鱼品贸易、渔业管理和长期资源可持续性之间的联系；
- 国际鱼品贸易价值链，利益分配，注重小型生产者；
- 包括有机水产养殖在内的鱼和渔业产品的认证和标签。

正在执行的部分技术项目

23. 粮农组织的许多项目通过技术合作计划执行，粮农组织根据成员国的要求提供技术援助。技术合作计划由正常计划即粮农组织来自其成员分摊会费的核心预算

提供资金。粮农组织项目资金的 10-20% 由正常计划通过技术合作计划和粮食安全特别计划提供。余下的资金由预算外资源提供，主要通过政府合作计划、单边信托基金和紧急援助信托基金提供。

24. “乌拉圭渔业管理（UTF/URU/025/URU）”项目旨在更加可持续地发展乌拉圭渔业和水产养殖业。该项目包括以下成分：加强国家水生资源理事会的组织结构，在加工和销售方面加强能力建设，改进实验室设备，实施水生资源管理系统，重组手工渔业，发展水产养殖业。

25. “进行能力建设以增强加入世贸组织对渔业部门的积极影响及减轻沿海贫困（TCP/VIE/3102）”项目旨在加强越南渔业利益相关方履行成为世贸组织成员之后的职责及产生影响的机构能力。这包括食品安全措施、补贴规则和针对非法、不报告、不管制捕鱼的可追踪性要求。该项目导致农业和农村发展部在 2009 年 11 月通过和推广一项国家行动计划。

26. “道德水产养殖方面的可持续贸易（MTF/INT/095/STU）”项目旨在评估和改进环境、社会、经济可持续性，包括营养和食品安全方面。该项目注重在亚洲养殖、出口到欧洲的四个主要水生食品。

27. “进行能力建设以加强鱼品质量控制和标准化服务及促进扶贫（TCP/CMB/3204）”项目旨在提高柬埔寨国内市场鱼和渔业产品的质量和安全，从而提高鱼和渔业产品的价值，更加有利地进入区域和国际市场。

28. “在中国湖北省改进水产养殖食品安全（TCP/CPR/3203）”项目通过以下干预行动处理有关食品安全的问题：加强省主管部门和渔民的能力建设；进一步实施良好水产养殖规范、切合实际的生物安保和水生动物卫生管理措施。该项目将通过在食品链各个环节实施良好水产养殖规范、法典规范和良好卫生规范、危害性分析和临界控制点为基础的措施，改进产品安全。

29. “改进萨尔瓦多国内渔业产品市场（TCP/ELS/3201）”项目支持萨尔瓦多政府通过加强在质量控制、加工、销售和分配方面的国家能力及改进通讯来促进国内鱼品消费。

30. “在拉丁美洲及加勒比区域改进国内海鲜市场（TCP/RLA/3111）”项目旨在提高供应伯利兹、巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、多米尼加共和国、洪都拉斯、墨西哥、尼加拉瓜、乌拉圭和委内瑞拉国内消费的鱼品的质量和数量。

31. “进行能力建设以改进部分非洲国家的鱼品贸易绩效（MTF/RAF/429/STF）”项目支持贝宁、冈比亚、毛里塔尼亚、塞内加尔和塞拉利昂主管卫生和植物检疫问题的部门。该项目提供鱼品处理方面的培训，促进收集和传播有关技术和贸易信息。

32. “加强妇女在渔业价值链中的作用 (TCP/TUN/3203)”项目通过更加合理的生产、利用和销售促进农村妇女在突尼斯渔业方面的作用。

鱼品信息网络

33. 提供区域服务的鱼品信息网络将活动集中在渔业和水产养殖业捕捞后部门。除了传播相关信息之外,所提供的服务还包括项目实施,与贸易相关的能力建设,提高行业竞争力,参加国际市场,组织国家、区域和国际会议。粮农组织的任务是协调加强鱼品信息网络成员提供销售信息和技术服务的能力,粮农组织正在为此目的提供支持和技術援助。

34. 全球渔讯是鱼品信息网络的一个组成部分,在网络活动中起到协调作用,不过区域服务不依赖粮农组织。全球渔讯设在粮农组织渔业和水产养殖部,由粮农组织和全球渔讯伙伴共同提供资金。全球渔讯负责国际鱼品销售和贸易信息,编制一些出版物,包括鱼品价格信息(欧洲鱼品价格报告)、市场研究(全球渔讯研究计划)和趋势分析(全球渔讯要点)。

法律办公室

35. 粮农组织法律办公室(法律办公室)在有关渔业贸易,特别是有关国际文书以及将这些文书纳入国家立法的一些问题方面开展工作。他们包括处理卫生和植检措施及技术性贸易壁垒要求的食品安全立法。法律办公室还帮助渔业及水产养殖部在世贸组织渔业补贴和关税自由化规则方面进行能力建设。法律办公室对渔业及水产养殖部活动的贡献非常重要,并向该部客户更加全面地介绍按照加入世贸组织的协定履行国家义务所需的市场准入要求的多方面问题。因此关注的是,由于过去几个两年度资源急剧减少而法律办公室帮助渔业及水产养殖部的能力下降。

粮农组织有关鱼和渔业产品海关编码及其 与世界海关组织的工作

36. 统一商品说明和编码制度,一般称为统一制度,被 200 多个国家用来作为收集关税和国际贸易统计资料的依据。98%以上的国际贸易商品按统一制度分类。目前大约 130 个六位数编码涉及鱼和渔业商品,主要在统一制度 03 章和 16 章中。该项分类由世界海关组织制定、采用和维持。统一制度自 1988 年采用以来进行了定期审查,在 2007 年 1 月发行了统一制度新版,下一个版本预计在 2012 年发行。

37. 鱼品贸易广泛,具体的贸易统计资料对于帮助监测渔业部门和确保渔业资源的有效管理极为重要。只有当贸易统计资料准确并具体表明相关品种时才能实现这样一项目标。现行统一制度鱼和渔业产品编码缺乏这种可能性,因为他们没有提供

源于发展中国家或南半球的品种分类详情。而且他们也没有提供关于贸易产品加工程度的详细数据。因此许多品种仅按一般类别记录。

38. 许多国家向粮农组织报告了该项不足,2003年渔委第二十五届会议指示粮农组织努力改进统一制度的鱼和渔业产品分类。粮农组织其他一些部也强调需要改进统一制度分类以监测整个农业贸易。因此粮农组织就统一制度用于粮食安全和预警目的以及对有关农业、林业和渔业编码提出修改的机会方面征求了世界海关组织的意见。

39. 2007年3月,粮农组织向世界海关组织提交了关于修订农业、林业和渔业产品编码的联合建议。根据世界海关组织统一制度审查分委员会在2007年和2008年举行的会议(第三十五届、三十六届、三十七届和三十八届会议)结果,对该项建议进行了全面的审查和修订。2009年3月,粮农组织参加了世界海关组织统一制度委员会第四十三届会议,即这个修订周期的最后一次决定性会议。对于粮农组织建议的大多数成分普遍达成共识。这些建议的修正案随后由世界海关组织理事会在2009年6月的年度会议上批准和通过。对统一制度命名的建议的修正案将从2012年1月1日起对统一制度公约所有缔约方生效。

40. 在世界海关组织统一制度审查分委员会四届会议期间以及在2009年3月世界海关组织统一制度委员会第四十三届会议上,没有就最初建议的所有部分,例如“淡水鱼”、“中上层鱼类”和“鳕科”等术语的使用达成一致。为了对这些品种进行分类,那么就必须将部分科和品种的简单名单作为这些类别的名称。此外,在国家强烈表示持保留意见之后,粮农组织选择从其最初建议中撤回将鲑科鱼和虾类按捕捞和水产养殖划分。

41. 粮农组织对统一制度鱼和渔业产品编码的修改旨在通过改进品种和产品形式的具体说明来改进质量和鱼品贸易范围的确切情况。在现有编码限度内,分类是按照具有相似生物特征的主要品种类别进行的。实施了大约190个修正案,采用了90个新商品(按不同产品形式列出品种)。新增品种的选择是根据其当前和将来的经济重要性以及监测潜在濒危品种的情况进行的。采用的品种包括罗非鱼、鲶鱼、鲤鱼、比目鱼、鳕类、鲈鱼、海鲤、阿拉斯加鳕鱼、军曹鱼、竹荚鱼、大西洋鲱鱼、鲂鱼、鳙鱼、挪威龙虾、冷水虾、蛤蜊、海扇蛤、赤贝、鲍鱼、海胆、海参和海蛰。还对许多品种按更多品种形式分类,特别是按肉和鱼片分类,以及鱼翅采用熏制形式,鱼子酱同其他替代物细分,软体动物与其他水生无脊椎动物分开,按用于人类消费和其他目的对海草进行区分。海草的分类有助于粮农组织食物平衡表的计算,食物平衡表现在也考虑到水生植物。

受海啸影响国家的渔业恢复和重建方面的进展

42. 在 2004 年印度洋地震和海啸之后，粮农组织在农业、渔业和林业领域立即提供了救济和恢复援助。然后执行了紧急项目，项目预算总额超过 8 000 万美元。必须指出的是，同渔业相关的恢复的性质与农业等其他粮食生产部门根本不同；这不仅仅是取代丧失、破坏或毁坏的生产手段的一个问题，而是确保重建的捕捞能力与长期渔业资源承载能力相一致的一个问题。

43. 在捕捞后领域，粮农组织的活动包括开展和加强鱼品检验服务，在区域和国际层面统一标准，在包括质量和安全问题在内的市场准入方面进行能力建设。粮农组织还在国内鱼品销售设施上岸点的建设标准和义务方面提供了咨询意见。

44. 粮农组织工作的一个要点是，通过制定处理包括鱼品销售和贸易在内的海啸后主要问题的战略行动计划注重长期恢复。制定和实施了以项目和计划形式的范围广泛的举措，要么直接处理鱼品贸易问题，要么作为更加广泛的生计或管理计划的一个部分。

45. 在印度洋周围受影响的 14 个国家中正在执行的具体项目有：

- “在印度尼西亚尼亚斯岛屿改进渔业产品销售系统（GCP/INS/080/SPA）”项目处理与以下方面相关的一些制约因素：质量和市场准入，一般市场和价格信息，支持该部门的中小型企业；
- “在斯里兰卡受海啸影响的部分社区鱼品处理和减少捕捞后损失的最低标准（GCP/SRL/056/SPA）”项目旨在提高食品安全水平，促进经营者的销售活动，有助于提高消费和营养水平。新增目标包括优化就业水平及增加该部门的收益；
- “印度尼西亚亚齐渔业销售信息（GCP/INS/078/SPA）”项目的近期目标是，建立一个特别的鱼品销售信息系统以及促进当地渔民、鱼类养殖者和商人使用该系统。长期目标是提高生产者从现有渔业资源产生的价值；
- 最近发起的“南亚和东南亚区域渔民生计计划（GCP/RAS/237/SPA）”以柬埔寨、印度尼西亚、菲律宾、斯里兰卡、东帝汶和越南的沿海小型渔民为重点。主要产出包括改进渔业产品质量和市场链，家庭收入多样化以及促进资金的获取。

粮农组织权力下放

46. 粮农组织总体活动的进一步下放导致区域和分区域办事处的渔业工作人员增加。这加强了粮农组织与当地渔业部门互动的能力，更加清楚地知道区域、分区

域和国家需要。然而，与贸易相关的能力建设的实际交付工作主要由总部进行。在渔业及水产养殖部最近着手的战略规划过程中，总体目标之一是更大程度地整合粮农组织区域和核心单位的工作。另一个重点是，在粮农组织及渔业和水产养殖部的总体活动中增加有关贸易和销售问题的比重增加。

建议分委员会采取的行动

47. 请分委员会就粮农组织与贸易相关的活动提出意见，介绍自己的经验以及为进一步开展工作提供指导。还请分委员会注意到在统一制度分类的修订过程中所取得的结果。鼓励成员国促进改变相关海关部门的鱼和渔业产品分类，以利于改进进入国际贸易的鱼和渔业产品分类。