

2010年2月



渔业委员会

鱼品贸易分委员会

第十二届会议

2010年4月26-30日，阿根廷布宜诺斯艾利斯

审议市场准入要求

概要

本文件报告了新近取得的一些进展，并描述了粮农组织在有关消费者保护、可追溯性、标签、认证和国内市场营销的市场准入要求等方面的活动。请分委员会就如何进一步加强粮农组织在这一领域的工作提供指导意见。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网www.fao.org网站获取。

引 言

1. 在第十一届会议期间，渔委会鱼品贸易分委员会¹审议了市场准入要求方面的进展和问题，尤其是关于鱼品和海产品安全、质量、可追溯性、认证、私营部门标准和市场准入壁垒等方面的要求。分委员会赞扬了粮农组织在有关食典委标准制定以及在发展中国家能力建设、技术援助和培训活动方面开展的工作。会议还强调了鱼品贸易市场准入要求在国际层面的复杂性，并要求粮农组织采用基于科学的标准和机制，为有效开展国际协调和促进等效性计划而扩大国际努力。
2. 渔业委员会第二十八届会议²支持渔委鱼品贸易分委员会的建议，并强调有必要特别研究小型渔业和水产养殖的有关问题。
3. 本文件旨在：1) 报告涉及消费者保护、可追溯性、标签、认证和国内市场营销的市场准入要求的最近进展；2) 描述粮农组织在该领域的活动，以及3) 寻求分委员会就如何加强粮农组织在这一领域工作的指导意见。

鱼品安全与质量方面的最新发展

4. 鱼品安全与质量制度的制定与实施工作继续推进，以进一步整合以科学为基础的食品安全管理风险分析方法的应用，并确保消费者在鱼品需求不断增长，食品保鲜、运输和分销技术不断发展以及鱼品贸易全球化的背景下得到保护。这种演变过程正在影响整个鱼和鱼产品供应链，并要求涉及生产、加工、贸易和消费的所有各方共同担负起“从海洋到餐桌”的职责，供应安全、健康和营养的海产品。
5. 在几大主要市场，即进口量占国际鱼品贸易75%的欧盟、日本和美国，这几个国家针对国内和出口国继续执行着不同的法规。这些法规要求鱼和鱼产品在已实施良好操作规范前提计划和基于危害分析与关键控制点（HACCP）的质量控制计划的养殖场和设施生产和制作/加工。养殖场和设施须通过认证以满足这些要求。同样，应落实捕捞区的国家监测计划，以控制生物毒素和其它生物和化学污染物以及兽药残留的威胁。
6. 欧盟继续实施于2006年1月1日生效的食品及饲料卫生法律法规。欧盟兽医委员会考察了向欧盟市场供应鱼和鱼产品的多个国家，以确认其与欧盟要求相符的程度，并促使进一步等效。
7. 美国食品和药物管理局的“食品保护计划”（FPP）旨在普及科学应用和基于风

¹ 粮农组织，2008年。《渔委鱼品贸易分委员会第十一届会议报告》。意大利罗马。

² 粮农组织，2009年。《渔业委员会第二十八届会议报告》。意大利罗马。

险的预防、干预和应对方法，以提高美国消费食品的安全性，继续扩大在出口国生产和加工点制定的海产品安全要求。为此，美国食药局已与几个出口国签署了协定，以加强合作，向外国监管机构和行业提供技术援助，并设立美国食药局海外办事处。此类协议和安排包括了中国、印度以及拉丁美洲、欧洲和中东地区一些国家的参与。美国食药局还在加大资源投入，以查证在海外生产或加工的鱼和鱼产品在进口之前符合美国食药局安全标准和要求。这些自愿的第三方认证计划可以包括私营认证机构或美国食药局认可的非美国食药局所属的联邦、州、地方机构或外国监管机构³。

8. 日本继续实施基于HACCP的食品监管法规，包括针对鱼类处理和加工场所的卫生要求以及储存和运输条件。尽管推行风险分析原则的工作还在继续，但入境抽查仍普遍施行。在抽查中，日本厚生劳动省检疫办事处要检测约10%的货物，主要针对特定的化学残留物或指标/致病微生物。当发现违规情况时，可能要求50%来自该国的货物接受检测；如发现进一步违规情况，就可能要100%强制性检测。日本继续与出口国进行双边磋商，以阐明日本的卫生要求，并协助对方在食品链早期阶段实施这些要求。日本厚生劳动省提供关于进口食品监测计划和监测结果的信息。

9. 一些出口国，特别是许多发展中国家，依然难以满足主要进口市场的要求，在一些市场仍面临有限准入，还有另外一些国家的产品则在边境被拒绝或扣留。虽然粮农组织技术援助将继续针对这些需求，但需要进一步的协调和等效协议来增加透明度，促进基于科学的消费者保护，并尽量减少国际鱼品贸易受到冲击。

10. 在国际层面，食品法典委员会继续促进基于科学原则的国际公认标准的制定，并实现保护消费者健康和促进食品贸易公平做法的目标。食典委2008-2013年战略计划的执行正在得到加强，因为包括发展中国家在内更多的成员国在食典各下属委员会的科学和技术讨论中越来越活跃，尤其是那些涉及鱼和海产品安全与质量问题的委员会，如鱼和渔产品委员会、食品卫生委员会、兽药委员会、食品添加剂和污染物委员会等等。

粮农组织的活动

11. 粮农组织渔业及水产养殖部通过以下方式继续对粮农组织规范性工作提供科学和技术支持：

³ <http://www.fda.gov/RegulatoryInformation/Guidances/ucm125431.htm>。

- 向鱼和渔产品委员会第三十届会议提供咨询意见，推进了《鱼和渔产品行为守则》的几个章节及一些标准的制定工作，包括对其中一些内容的最终认可⁴；
- 向食品卫生委员会第四十届和第四十一届会议提供咨询意见，推进了鱼和鱼产品的《弧菌控制卫生行为守则》⁵的制定工作；
- 根据粮农组织/世卫组织鱼和鱼产品弧菌风险评估，积极开发风险分析工具，供各国政府使用；
- 支持食品卫生委员会实体工作组制定双壳类软体动物《病毒控制卫生行为守则》；
- 组织关于水产养殖产品中沙门氏菌控制的专家研讨会；
- 支持各国开展制定有关鱼露标准的工作，为改进现有做法并促进《鱼露行为守则》的制定提供所需数据；
- 组织了一次技术磋商会，以推进水产养殖认证准则的制定工作。出席技术磋商会的有粮农组织 46 个成员国的 98 名代表，还有一个政府间组织和两个非政府组织的观察员。在磋商会期间，在推进水产养殖认证准则草案方面取得了良好进展。磋商结果将于 2010 年 6 月在泰国曼谷召开的渔委水产养殖分委员会会议上讨论；
- 监测主要市场在边境扣留或拒绝鱼和鱼产品的原因，以制定必要的措施，通过适当的技术援助和能力建设，以及减少那些被视为不合理的贸易技术壁垒，从而减少扣留/拒绝事件的发生；
- 粮农组织与联合国工发组织于 2009 年 10 月 4-7 日在摩洛哥阿加迪尔联合主办了国际鱼品检验员协会组织的第八届世界水产大会，会上发表了关于水产养殖认证、私营部门标准、鱼品安全主题的论文，包括水产养殖生产商、零售商和监管机构的意见。粮农组织与工发组织合作，支持发展中国家参加这次大会；
- 粮农组织于 2009 年在法国南特协助组办了“第七届国际软体及软壳类动物安全会议”。除提供科技支持外，渔业及水产养殖部还提供资源支持发展中国家科学家、管理人员和执法人员的参与。

⁴ 粮农组织/世卫组织，2009 年。《鱼和渔产品法典委员会第三十届会议报告》。意大利罗马。

⁵ 粮农组织/世卫组织，2009 年。《食品卫生法典委员会第四十一届会议报告》。意大利罗马。

12. 粮农组织继续在发展中国家开展能力建设活动：

- 实施食典准则、行为守则和标准、对国家海产品安全与质量体系的评估和管理，以满足主要市场要求，并遵循《实施卫生与植物卫生措施协定》和《贸易技术壁垒协定》、可追溯性和认证计划的要求；
- 在一些亚洲国家启动粮农组织水产养殖和贸易服务部门之间的一个联合项目，制定国家综合方案来解决水生动物卫生和食品安全问题，并开展能力建设，尤其是让小规模养殖户加入认证计划；
- 在多边层面，渔业及水产养殖部正在向世界动物卫生组织负责修订水生动物卫生法典的特设小组提供支持，将其扩展到可能由水生产品和商品带来的国际动物卫生问题。同样，渔业及水产养殖部还在“可持续负责任水产养殖品贸易”多伙伴项目中开展合作，旨在加强对市场链的跨学科了解，为这些商品制定改良的/透明的可持续发展措施；通过行动研究加强可持续性和道德价值，并促进欧洲和亚洲之间在水产养殖方面的科学、商业和政策联系。渔业及水产养殖部还协助世贸组织评价、实施渔业相关项目或监测其实施情况，这些项目主要针对在世贸组织标准和贸易发展基金框架内落实《实施卫生与植物卫生措施协定》与《贸易技术壁垒协定》。

分委员会建议的行动

13. 鱼品贸易的全球化发展以及国家和区域在这项贸易中的广泛参与，要求建立基于科学风险评估的透明而协调的贸易体制，以保障消费者利益、公平贸易并消除不合理的技术贸易壁垒。粮农组织的使命是促进这种贸易体制的发展。

14. 粮农组织将继续这些领域的规范性和实地计划，尤其以小型渔业和水产养殖为重点。大部分资金来自粮农组织正常计划，必要的计划扩展将需要预算外资源。

15. 分委员会受邀对粮农组织在食典、多边计划、能力建设以及对发展中国家技术援助等方面的工作发表意见，并就未来的工作领域提出建议，尤其关注预算外资金的潜在来源。