

2010年4月



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

# 联席会议

## 计划委员会第一〇三届会议和 财政委员会第一三二届会议 联席会议

2010年4月14日，罗马

### 技术合作计划实施进展

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

政策及计划制定支持司司长  
Richard China 先生  
电话：+ 3906 5705 5242

#### 内容提要

本文介绍了技术合作计划（TCP）依据 2008—09 两年度拨款的批准最新情况和截至 2009 年 12 月 31 日 2006—07 两年度和 2008—09 两年度拨款的支出最新情况，以及对 2010 年前六个月的前景展望。

#### 征求两委员会指导意见

请联席会议就技术合作计划拨款的执行与管理问题提出意见。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。  
粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

1. 本文就 2006-07、2008-09 以及 2010-11 两年度的拨款向各委员会介绍了有关技术合作计划（TCP）的实施情况。同时还将提供有关《近期行动计划》（IPA）中实施技术合作计划管理权力下放的最新动态。

### I. 2006 - 07 两年度拨款中技术合作计划的批准和支出情况

2. 在 2008 年 1 月至 2009 年 6 月期间，2006—07 两年度拨款的平均月支出为 260 万美元。2009 年 7 月，秘书处告知计划委员会和财政委员会联席会议（文件 JM 09.2/6）和财政委员会（文件 FC 128/14），尽管由于粮农组织在 2006—07 两年度期间面临流动性困难而导致项目对拨款审批延迟，但仍可以实现 400 万美元的拨款支出结余，并承诺进行一系列的管理措施以实现这一目标。尽管采取了若干措施以加快项目的执行工作，但在 2009 年 10 月，预计交付不足的额度范围在 700 万美元至 950 万美元之间。因此，秘书处分别联络了所有预算明显交付不足的预算持有人，提醒他们两年期即将结束，必须尽快完成项目活动，并为确保粮农组织的技术人员的技术支持服务的报销要求及时提交采取了行动。通过这种方式，11 月和 12 月的交付水平足以将支出结余减少到 500 万美元。

3. 500 万美元的 2006—07 两年度拨款支出结余通过回流过程被吸收。通过该过程，原来在 2008—09 两年度拨款下批准的 11 个项目（10 个项目在“应对粮价飞涨计划”[ISFP]名下，另一个是紧急援助项目）连同 500 万美元支出总额已转入 2006—07 两年度拨款。因此 2009 年 12 月 31 日技术合作计划 2006—07 两年度拨款的支出已达到 9 570 万美元，占净拨款的 100%。

4. 表 1 按项目类别列出技术合作计划 2006—07 两年度拨款的批准和支出情况。

**表 1. 2006 - 2007 两年度拨款中技术合作计划的批准和支出情况**

	批准额	支出额
	美元 (千)	美元 (千)
发展支持	67 120	57 656
紧急援助	17 481	16 145
技术合作计划基金	17 661	15 160
应对粮价飞涨计划 ( 农资供应/ 技术援助 )	2 294	6 757
总计	104 556	95 718

## II. 2008 - 09 两年度拨款中技术合作计划的批准和支出情况

5. 截至 2009 年 12 月 31 日，2008—09 两年度拨款已批准 367 个项目，总价值达到 1.073 亿美元，超出 1.04 亿美元净拨款计划 3%。2010 年 1 月 1 日，技术合作计划的管理责任向权力下放办事处转移，将导致核定预算的支出水平高出 85—90% 的历史平均值。因此，预计 2008—09 两年度拨款应当会超额 5—8% 进行规划，以确保到 2011 年底拨款额全部用完。由于这个原因，2008—09 两年度拨款的项目审批在 2010 年初继续进行，到 2010 年 2 月 28 日达到 33 个项目，总价值 290 万美元，超额规划水平达到 8%。

6. 2008—09 两年度拨款的支出从 2009 年 6 月 30 日的 3 470 万美元增长至 2010 年 2 月 28 日的 5 210 万美元，占拨款总额的 50.3%。2008 年此项拨款的平均月支出率为 160 万美元，2009 年为 250 万美元，这反映了支出在两年间随着项目的审批通过有所增加。秘书处将继续监测此项拨款未来的支出率，争取到 2010—11 两年度末将拨款全部用完。

7. 用技术合作计划基金来处理特殊的技术援助要求，已完全融入了技术合作计划的工作模式。到 2010 年 2 月 28 日，2008—09 两年度拨款总计已批准 2 250 万美元用于技术合作计划基金名下的活动，其中 1 220 万美元即 54.2% 在同一日期支出。

8. 表 2 列出截至 2010 年 2 月 28 日 2008—09 两年度拨款的批准和支出情况。

**表 2. 2008 - 09 两年度拨款中技术合作计划的批准和支出情况。**

**(截至 2010 年 2 月 28 日)**

	批准额	支出额
	美元 (千)	美元 (千)
发展支持	54 304	12 803
紧急援助	7 769	2 934
技术合作计划基金	22 467	12 251
应对粮价飞涨计划 (农资供应/ 技术援助)	27 971	24 112
总计	112 511	52 100

9. 2006—07 两年度和 2008—09 两年度拨款批准投入农资供应的 74 个 ISFP/TCP (应对粮价飞涨计划/技术合作计划) 项目大部分都已经完成了实地活

动，尽管这些项目的影响评估正在进行之中。在个别情况下，由于必须遵从农历，投入的分配尚未完成。

### III. 2010年1月至6月批准情况预测

10. 截至2010年2月28日，总共已有10个项目通过2010—11两年度审批，价值240万美元。虽然这个数字与完全批准拨款所要求的每月450万美元平均值相比偏低，但这并不意外，因为权力下放办事处还没有完全熟悉审批过程的管理。必须指出的是，后备项目是让我们预期未来数月批准水平将会上升的原因，并且总部会向权力下放办事处提供协助，以确保技术合作计划每月批准额达到更高水平。

11. 就与粮农组织战略框架的联系而言，技术合作计划标准规定，所有技术合作计划项目必须贡献至少一个组织结果，这也是任何项目审批通过的一个条件。这样一来，粮农组织将能够事后（审批通过后）报告，技术合作计划项目怎样有助于实现组织结果。

### IV. 技术合作计划管理权力下放工作的实施

12. 正如《近期行动计划》所预见，截至2010年1月1日，技术合作计划管理权力下放工作正在人力资源和能力建设方面得到支持。区域办事处已设立专业和一般服务岗位，以协助助理总干事/区域代表管理按《2010—11年工作计划和预算》分配给每个区域的技术合作计划资源。区域办事处专门负责技术合作计划的工作人员也将有助于监测技术合作计划资源的使用，并将成为区域中其它权力下放办事处的咨询台。甄选过程正在加紧完成，等待启动聘用程序，一些区域办事处通过招聘短期人力资源补充其能力。此外，权力下放办事处在技术合作计划相关任务的日常管理上继续得到总部工作人员的支持，包括必要时派员到区域办事处和分区域办事处执行任务。

13. 2009年下半年，所有下放办事处都针对权力下放的技术合作计划审批程序，接受了关于各自作用和职责的培训。这些办事处还接受了指导，了解如何确保遵守领导机构通过的技术合作计划标准。此外，在总部向技术人员介绍了新的技术合作计划项目审批模式，以及他们在这方面的具体职责。已发布了经过修订的技术合作计划准则，旨在向所有用户提供信息和详细指导，涉及技术合作计划项目周期的方方面面工作以及新的权力下放业务模式下的拨款管理。

14. 将在筛选聘用区域办事处技术合作计划工作人员时举办更有针对性的培

训。此外也在针对更广泛的技术合作计划用户群体特别感兴趣的主题规划培训，如信息管理和紧急项目的处理和审批方式。此外，正在努力简化目前采用的从总部执行的一些技术合作计划管理流程，这些权力现在已被下放，包括后备项目管理、预算编制和技术合作计划基金。