



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

COMITÉ DE FINANZAS

132.º período de sesiones

Roma, 12 – 16 de abril de 2010

**Informe sobre los progresos en la adopción de las Normas
Internacionales de Contabilidad del Sector Público**

Todas las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

Sr. Nicholas Nelson
Director de la División de Finanzas
Tel.: +3906 5705 6040

Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven a las reuniones sus copias y que no soliciten otras. La mayor parte de los documentos de reunión de la FAO está disponible en Internet, en el sitio www.fao.org

RESUMEN

- Este documento se presenta al Comité de Finanzas en virtud de la petición formulada de que se le brindara con regularidad información actualizada sobre la aplicación de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (NICSP).
- En 2009 se produjo una modificación fundamental del alcance del proyecto al decidirse integrar el proyecto de sustitución del Sistema de contabilidad sobre el terreno en el proyecto de las NICSP. La planificación y la determinación de los costos de este aumento importante del alcance (“la solución sobre el terreno”) se realizaron a finales de 2009 y fueron aprobadas por la Junta del proyecto de las NICSP en diciembre de 2009.
- En el presente documento se describen los progresos en la aplicación de las NICSP desde que se presentó el último informe al Comité de Finanzas en mayo de 2009 y se toma nota de algunas de las consideraciones principales relacionadas con la modificación del alcance del proyecto con la finalidad de incluir el desarrollo de una solución sobre el terreno que apoye las operaciones de la Organización en el terreno, los problemas relacionados con la gestión del riesgo y las cuestiones relacionadas con el presupuesto y la financiación.
- El costo estimado del proyecto de las NICSP, una vez integrada la línea de trabajo de la solución sobre el terreno, es de 19,7 millones de USD en tres bienios. El costo estimado de la línea de trabajo original de las IPSAS sigue siendo de 13,9 millones de USD, mientras que el de la nueva línea de trabajo de la solución sobre el terreno es de 5,8 millones de USD. La totalidad de la financiación para las necesidades de la línea de trabajo de las NICSP en 2010/11 ha sido cubierta por el Servicio de gastos de capital (mecanismo CAPEX¹) en el PTP 2010-11. La nueva línea de trabajo correspondiente a la solución sobre el terreno sólo se financia en parte a través de la misma fuente, por lo que se debe identificar una financiación de 3,1 millones de USD antes de que finalice el proyecto en 2012.

ORIENTACIÓN QUE SE SOLICITA AL COMITÉ DE FINANZAS

- Se solicita al Comité de Finanzas que tome nota del Informe, insista en la importancia de las NICSP, afirme la importancia del incremento del alcance para incluir la solución sobre el terreno y reconozca el mayor riesgo que ello representa, y aliente a la Administración a encontrar soluciones adecuadas para las necesidades de financiación.

¹ A través del Servicio de gastos de capital (mecanismo CAPEX) en el PTP 2010-11 se financian proyectos de gastos de capital.

ANTECEDENTES

1. El Comité de Finanzas ha examinado informes periódicos sobre la adopción de las NICSP desde su 115.º período de sesiones, celebrado en septiembre de 2006, en el que aprobó la adopción de las NICSP por parte de la FAO. En su 126.º período de sesiones, celebrado en mayo de 2009, se informó al Comité de que se iba a integrar el proyecto de sustitución del Sistema de contabilidad sobre el terreno en el proyecto de las NICSP y de que se estaba preparando la planificación detallada de la integración de los dos proyectos. También se informó al Comité de que 2012 debía ser el primer año completo de funcionamiento ajustado a las NICSP y que este calendario de la aplicación se basaba también en la mejor estimación de la capacidad con que contaba la Organización para aplicar las NICSP y, al mismo tiempo, realizar otras muchas actividades relacionadas con la reforma.
2. En los párrafos siguientes se describen los avances en la aplicación de las NICSP desde que se presentó el último informe al Comité de Finanzas en mayo de 2009 y se toma nota de algunas de las consideraciones principales relacionadas con la modificación del alcance del proyecto con la finalidad de incluir el desarrollo de una solución sobre el terreno que apoye las operaciones de la Organización en el terreno, los problemas relacionados con la gestión del riesgo y las cuestiones relacionadas con el presupuesto y la financiación.

Progresos del proyecto

Inclusión de la solución sobre el terreno en el alcance del proyecto

3. Actualmente, las oficinas en los países de todo el mundo son responsables de una proporción importante y creciente de las actividades de la Organización. Para que el modelo mundial de funcionamiento de la FAO sea eficaz, es esencial que todo el personal, independientemente de su ubicación, cuente con apoyo administrativo y a los sistemas que le permita desempeñar las funciones que le han sido confiadas. Entre las deficiencias principales que caracterizan el apoyo administrativo y a los sistemas con que cuentan actualmente las oficinas descentralizadas cabe destacar la escasa integración con los sistemas institucionales, la falta de recopilación de datos, la limitación del control del nivel de transacciones en el marco de los procesos fundamentales, la falta de capacidad de los recursos humanos de muchas oficinas y una conectividad deficiente.
4. Además de satisfacer las necesidades funcionales, como apoyar la realización de transacciones cotidianas, proporcionar de un nivel adecuado de control interno, servir para elaborar puntualmente informes y proporcionar información sobre la gestión al personal de todas las ubicaciones, la solución sobre el terreno también debe cumplir una serie de requisitos técnicos, como: poder funcionar en la red de la FAO, ser flexible para adaptarse a los cambios de las necesidades de funcionamiento, utilizar tecnología que se pueda mantener y para la que se pueda obtener soporte, tener una dimensión adaptable a fin de adecuarse a las capacidades de las diferentes oficinas, y soportar el previsible crecimiento continuo de las actividades de las oficinas descentralizadas.
5. La nueva solución sobre el terreno también debe tomar en consideración tanto los problemas de conectividad del sistema como la capacidad limitada de los recursos administrativos de las oficinas descentralizadas. A este respecto, el equipo del proyecto llevó a cabo un análisis en el que se concluyó que la configuración normal de Oracle de la FAO en la Sede no se puede implantar en las oficinas descentralizadas debido a las deficiencias de conectividad y a la falta de recursos en las oficinas descentralizadas para dar soporte al sistema. Si bien a través de uno de los proyectos del PIA se mejorará la conectividad en el terreno, la nueva solución sobre el terreno deberá ser diseñada con procesos “ligeros” de Oracle adaptados a los niveles de conectividad y los recursos previstos para el futuro en las oficinas descentralizadas.

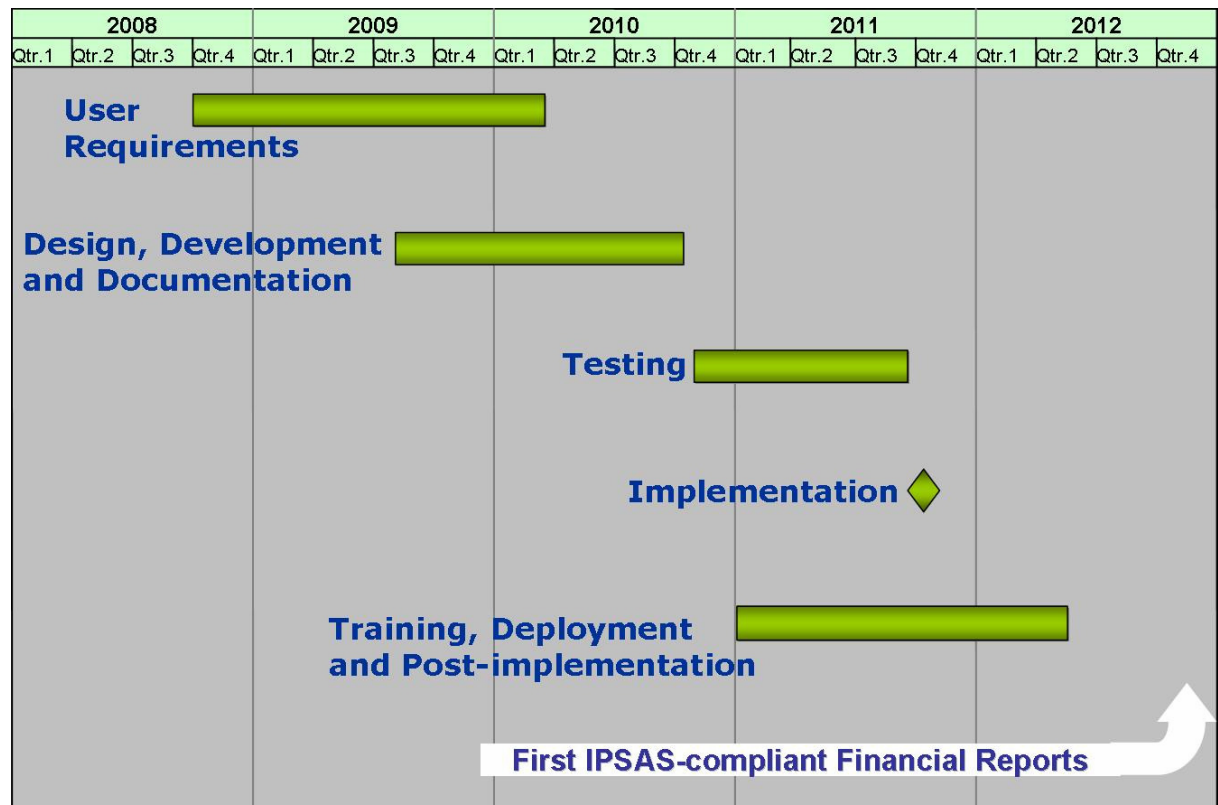
6. En su 126.º período de sesiones, se informó al Comité de que, aunque se estimaba que el costo de la finalización del proyecto de sustitución del Sistema de contabilidad sobre el terreno (previo al proyecto de las NICSP) era de 2,5 millones de USD, sería necesario revisar la planificación y el presupuesto debido a la importante ampliación del alcance que se debía aplicar para tomar en consideración las mayores necesidades y el incremento de los objetivos de la solución sobre el terreno, así como para integrar esta línea de trabajo en el calendario de las NICSP y aprovechar de esta manera las sinergias.

7. En diciembre de 2009, la Junta del proyecto de las NICSP aprobó la planificación y el calendario revisados del proyecto integrado y reconoció el mayor riesgo que representaba la integración para el calendario del proyecto. No obstante, dado que el cumplimiento de las NICSP en el terreno dependía de la ejecución del proyecto de sustitución del Sistema de contabilidad sobre el terreno y en vista de las sinergias que podría generar la integración, la Junta consideró que era necesario asumir este riesgo. La estimación revisada del costo de la línea de trabajo correspondiente a la solución sobre el terreno es de 6,9 millones de USD para el período de cuatro años hasta 2012, de los que 1,1 millones de USD ya estaban previstos en el presupuesto del proyecto de las NICSP, para la financiación de la funcionalidad necesaria para el cumplimiento de las NICSP en las oficinas descentralizadas. Por lo tanto, tras la revisión, la necesidad neta de financiación para la funcionalidad no relacionada con las NICSP en las oficinas descentralizadas es de 5,8 millones de USD.

Calendario actualizado del proyecto

8. El calendario del proyecto de las NICSP que se muestra a continuación incorpora la nueva línea de trabajo de la solución sobre el terreno.

Cuadro 1



9. Los requisitos de los usuarios se relacionan tanto con la formulación de una política contable conforme a las NICSP como con los procedimientos operativos nuevos o actualizados que se requieren para sostener los nuevos requisitos contables. Se están desarrollando los

requisitos de los usuarios de todos los componentes del proyecto de acuerdo con la metodología del mismo, en virtud de la cual los usuarios y las partes interesadas de la Sede y las oficinas descentralizadas participan plenamente en la especificación y validación de los requisitos. Mediante una serie de adscripciones de personal de las oficinas descentralizadas al equipo del proyecto en la Sede se ha garantizado se tomen plenamente en consideración los requisitos del terreno.

10. Se ha creado el equipo del proyecto, formado por una combinación de personal adscrito internamente y expertos contratados externamente, dentro de la División de Finanzas y la División de la Oficina del Oficial Jefe de Información. Este equipo ya es plenamente operativo. Actualmente se está creando un equipo que prestará apoyo a la nueva solución sobre el terreno.

11. La Junta del proyecto de las NICSP está presidida por el Director de CSF y participan en ella representantes de CS, TC, CIO, OSP y OSD y el Subdirector General del Departamento de Servicios Internos, Recursos Humanos y Finanzas (ADG-CS). La función de la Junta consiste en proporcionar orientaciones generales y directrices al proyecto, supervisar sus progresos, ayudar en lo relacionado con la gestión de riesgos y asegurar las sinergias con otras iniciativas y proyectos relacionados. Además, se informa a los comités de sistemas de información que se encargan de la gobernanza en materia de TI de las principales modificaciones relacionadas con los sistemas que están previstas en el marco del proyecto.

12. Se ha reconocido que la comunicación efectiva con los usuarios y las partes interesadas afectadas por el proyecto es un componente esencial para implantar satisfactoriamente las NICSP. Se ha elaborado y aplicado una estrategia de comunicación para obtener la adhesión al proyecto de los diversos grupos de partes interesadas y usuarios y de la Administración superior tanto en la Sede como en las oficinas descentralizadas.

Cooperación entre organismos

13. El proyecto de las NICSP de la FAO continúa cooperando con los demás organismos a fin de lograr la máxima eficiencia al encontrar enfoques y soluciones comunes. En concreto, el grupo de trabajo interinstitucional integrado por la FAO, la OMS y la OIT continúa reuniéndose de forma periódica para intercambiar experiencias sobre la implantación de las NICSP en el marco ERP de Oracle. La OMS y la OIT afrontan desafíos similares a los que debe abordar la FAO en relación con el diseño de una solución sobre el terreno que sea factible y tome en consideración la falta de conectividad y recursos. Se han seguido manteniendo contactos con el PMA para aprovechar su experiencia, ya que este organismo adoptó las NICSP anteriormente.

Contexto del sistema de las Naciones Unidas

14. La Organización ha continuado participando en los grupos de trabajo del Grupo de trabajo de las Naciones Unidas sobre Normas de Contabilidad, con la finalidad de elaborar políticas y orientaciones de todo el sistema que se ajusten a las NICSP. El Grupo de Trabajo sobre Normas de Contabilidad elabora informes semestrales para el Comité de Alto Nivel sobre Gestión acerca de los progresos en la adopción de las NICSP dentro del sistema de las Naciones Unidas. Excepción hecha del PMA, todos los mayores organismos de las Naciones Unidas prevén la adopción de las NICSP en 2011 o 2010, y las propias Naciones Unidas han declarado que prevén adoptarlas en 2014.

Riesgos del proyecto

15. El proyecto evalúa y supervisa los riesgos de forma continua. Los riesgos más importantes a los que se enfrenta son los siguientes:

- **Disponibilidad de los usuarios y el personal del equipo del proyecto.** Se estima que las aportaciones que puede proporcionar al proyecto el personal central de unidades de toda la Organización son importantes; las aportaciones se concentran principalmente en las fases de definición y comprobación de las necesidades de los usuarios. La disponibilidad de los usuarios sigue representando un riesgo principal, en vista de las

otras muchas actividades relacionadas con la reforma que está emprendiendo la Organización.

- **Otros proyectos relacionados con sistemas de información.** Otro riesgo concreto se deriva del calendario de las actividades del proyecto en relación con otros proyectos conexos, en particular la necesaria actualización del sistema financiero y de recursos humanos (Oracle) de la FAO a la siguiente versión (“Versión12”) y la introducción de la gestión institucional de riegos en la FAO, que debe comenzar en el bienio actual. Otros proyectos relacionados con sistemas de información representan riesgos por sus necesidades de aportaciones por parte del personal central, que entran en competición con las del proyecto de las NICSP, y por la necesidad de sincronizar ciertas actividades principales en los calendarios de los proyectos.
- **Limitaciones en las oficinas descentralizadas.** La adopción de las NICSP requiere que se apliquen procedimientos operativos nuevos o considerablemente modificados. Las limitaciones de infraestructura y capacidad de las oficinas descentralizadas y los lugares de aplicación del proyecto son un factor clave que determina tanto el tipo de soluciones como la velocidad con la que pueden implantarse.
- **Integración del proyecto de sustitución del Sistema de contabilidad sobre el terreno.** Ha aumentado el riesgo de que no se pueda cumplir el calendario del proyecto debido a la modificación del alcance del proyecto para que incluyera el proyecto de sustitución del Sistema de contabilidad sobre el terreno. No obstante, dado que el cumplimiento de las NICSP en el terreno dependía de la ejecución del proyecto de sustitución del Sistema de contabilidad sobre el terreno y en vista de las sinergias que podría generar la integración, se consideró que era necesario asumir este riesgo.

Presupuesto y financiación

16. En el cuadro inferior se muestra el costo estimado del proyecto de la NICSP una vez integrada la nueva línea de trabajo relacionada con la solución sobre el terreno.

Cuadro 2

Cuadro 2

Total del proyecto de las NICSP	Real		Estimado		Total
	2006-07	2008-09	2010-11	2012	
	Millones de USD				
<u>Línea de trabajo de las NICSP</u>					
Equipo del proyecto (costos funcionales)		1,7	3,0	0,6	5,3
Equipo del proyecto (costos técnicos)		0,2	2,2	0,3	2,7
Ayuda a los usuarios de las divisiones		0,2	1,6		1,8
Otros ²	0,3	0,6	2,1	1,1	4,1
Costos totales	0,3	2,7	8,9	2,0	13,9
<i>Financiación del CAPEX</i>	<i>0,3</i>	<i>2,7</i>	<i>8,9</i>		
<u>Línea de trabajo de la solución sobre el terreno</u>					
Equipo del proyecto (costos funcionales)		0,3	0,9	0,6	1,8
Equipo del proyecto (costos técnicos)		0,2	0,7	0,7	1,6
Ayuda a los usuarios de las divisiones		0,1	0,4	0,5	1,0
Otros ²			0,4	2,1	2,5
Costos totales		0,6	2,4	3,9	6,9
Financiación de la línea de trabajo de las NICSP		-0,4	-0,7		-1,1
Costos netos estimados		0,2	1,7	3,9	5,8
<i>Financiación del CAPEX</i>		0,2	1,7		
Costos totales del proyecto de las NICSP	<u>0,3</u>	<u>2,9</u>	<u>11,3</u>	<u>5,9</u>	<u>19,7</u>

17. El costo estimado de 13,9 millones de USD de la línea de trabajo de las NICSP no ha cambiado en relación con la última estimación que se presentó al Comité. Esta línea de trabajo se financia a través del Servicio de gastos de capital, para el que se determinó un importe de 8,9 millones de USD para 2010/11.

18. El costo estimado de 5,8 millones de USD de la línea de trabajo del Sistema de contabilidad sobre el terreno sólo cuenta con una fuente de financiación parcial. Se asignarán 1,7 millones de USD del Servicio de gastos de capital para el bienio 2010-11. Esta cantidad equivale a la estimación de las necesidades del bienio actual de 2,5 millones de USD (2008-2012)

² Comunicaciones, viajes, formación, equipos y programas.

para finalizar el proyecto de sustitución del Sistema de contabilidad sobre el terreno (previo al proyecto de las NICSP). Por consiguiente, sigue siendo necesario identificar una fuente de financiación para cubrir una necesidad de 3,1 millones de USD antes de que concluya el proyecto en 2012.