



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

26.ª CONFERENCIA REGIONAL PARA ÁFRICA

Luanda (Angola), 3 – 7 de mayo de 2010

**APOYO DE LA FAO A LA EJECUCIÓN ACELERADA DEL PROGRAMA
GENERAL PARA EL DESARROLLO DE LA AGRICULTURA EN ÁFRICA
(CAADP)**

Índice

Párrs.

I. APORTACIONES DE LA FAO A LA PUESTA EN MARCHA DEL PROGRAMA DE LA NUEVA ALIANZA PARA EL DESARROLLO DE ÁFRICA (NEPAD) DESTINADO AL SECTOR AGRÍCOLA	1 – 10
I.1 <i>Antecedentes y origen de la participación de la FAO en la NEPAD</i>	1 – 2
II.2 <i>Definición del programa de desarrollo de la seguridad alimentaria y la agricultura de la NEPAD</i>	3 – 7
III.3 <i>Preparación del documento de acompañamiento del CAADP</i>	8 – 10
II. ESTABLECER LAS BASES PARA ACELERAR LA APLICACIÓN DEL CAADP	11 – 23
II.1 <i>Iniciativas tempranas para la implementación del CAADP</i>	11 – 14
II.2 <i>Preparación de programas nacionales de inversión prioritarios y proyectos financiables</i>	15 – 18
II.3 <i>Reuniones regionales sobre la aplicación del CAADP</i>	19 – 22
II.4 <i>Actividad de la FAO sobre el terreno</i>	23
III. TEMAS Y ESTRATEGIA PARA EL APOYO ACTUAL Y FUTURO DE LA FAO AL CAADP	24 – 58
III.1 <i>Esferas temáticas del apoyo actual y futuro de la FAO a una aplicación acelerada del CAADP</i>	26 – 34
III.1.1 <i>Apoyo al proceso de mesas redondas del CAADP</i>	27 – 29

III.1.2	Asistencia para la puesta en funcionamiento de los pactos del CAADP	30 – 34
<i>III.2</i>	<i>Fortalecimiento de la capacidad institucional</i>	35 – 41
<i>III.3</i>	<i>Estrategia de apoyo técnico de la FAO</i>	42 – 54
III.3.1	Movilización de recursos técnicos de la Organización	43 – 45
III.3.2	Armonización del programa de campo de la FAO con el programa del CAADP	46
III.3.3	Crear asociaciones y alianzas en respaldo de la aplicación del CAADP	47 – 51
III.3.4	Promoción y movilización de recursos	52 – 54
<i>III.4</i>	<i>Desafíos futuros</i>	55 – 58

ANEXO: SIGLAS

I. APORTACIONES DE LA FAO A LA PUESTA EN MARCHA DEL PROGRAMA DE LA NUEVA ALIANZA PARA EL DESARROLLO DE ÁFRICA (NEPAD) DESTINADO AL SECTOR AGRÍCOLA

I.1 Antecedentes y origen de la participación de la FAO en la NEPAD

1. La NEPAD nació en la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno celebrada en Lusaka (Zambia), en julio de 2001, como visión y marco estratégico para la renovación de África. Es el producto de la fusión de dos iniciativas de desarrollo del continente: la “Asociación del Milenio para el Programa de recuperación de África” propuesta en el año 2000 por los Presidentes Abdelaziz Bouteflika de Argelia, Olusegun Obasanjo de Nigeria y Thabo Mbeki de Sudáfrica, y el “Plan Omega” propuesto por Abdoulaye Wade, Presidente del Senegal. La necesidad de unificar estas dos iniciativas se estableció en la Cumbre de dirigentes africanos celebrada en Sirte (Libia) en marzo de 2001 y se reiteró en la Conferencia mixta de ministros africanos de finanzas, desarrollo económico y planificación que tuvo lugar en Argel (Argelia) en mayo del mismo año. La NEPAD fue el compromiso, suscrito por los líderes africanos sobre la base de una visión común y una firme convicción compartida, de erradicar la pobreza y conducir a sus países, tanto individual como colectivamente, por la senda del crecimiento y el desarrollo sostenible. La Alianza debía fomentar iniciativas de desarrollo controladas e impulsadas por los países africanos en diversos ámbitos de acción prioritarios que abarcaban la infraestructura, la ciencia y la tecnología y la agricultura y la seguridad alimentaria.

2. En la primera reunión del Comité de Implementación de los Jefes de Estado y de Gobierno (HSGIC) de la NEPAD, celebrada en Abuja (Nigeria) el 23 de octubre de 2001, se invitó al Director General de la FAO a hacer una presentación del estado de la seguridad alimentaria y el desarrollo de la agricultura en el continente así como de las medidas que era preciso adoptar para abordar estas cuestiones en el contexto del programa de la NEPAD para el desarrollo agrícola. En esa oportunidad el Director General ofreció la ayuda de la Organización para formular el programa de desarrollo de la agricultura y la seguridad alimentaria de la NEPAD. Este ofrecimiento anunció el comienzo de la intensa colaboración actual entre la FAO, la Comisión de la Unión Africana y la Secretaría de la NEPAD.

I.2 Definición del programa de desarrollo de la seguridad alimentaria y la agricultura de la NEPAD

3. Después de la reunión del HSGIC celebrada en octubre en Abuja, en diciembre de 2001 la FAO convocó en Roma una reunión de expertos africanos en materia de agua y agricultura procedentes de los 15 países que integraban el Comité de Implementación de la NEPAD con el propósito de recoger ideas sobre las esferas prioritarias para el programa de la NEPAD en el sector agrícola. La FAO participó asimismo en todos los principales debates que ayudaron a aportar al programa de la NEPAD elementos relacionados con la agricultura. Uno de ellos fue el taller sobre los trabajos en curso celebrado en Benoni (Sudáfrica) en enero de 2002, convocado por el Comité Directivo de la NEPAD para trazar el camino que debía seguirse en todos los sectores de la NEPAD.

4. Una semana después del taller de Benoni se celebró en El Cairo (Egipto), del 4 al 8 de febrero de 2002, la 22.^a Conferencia Regional de la FAO para África, un foro donde altos funcionarios y ministros africanos pudieron intercambiar ideas sobre la NEPAD, adquirir un conocimiento mayor de la nueva iniciativa y definir sus funciones al respecto. La Conferencia aprobó una resolución mediante la cual, entre otras cosas, recomendaba la cooperación entre la FAO y la NEPAD y respaldaba, como aportaciones a esta, los Programas especiales para la seguridad alimentaria de la FAO en el plano nacional y regional.

5. La FAO había dirigido su apoyo a la determinación de las esferas estratégicas; en marzo de 2002 el Director General de la Organización llegó a un acuerdo con el HSGIC de la NEPAD sobre las líneas generales de lo que más tarde se denominaría “Programa general para el

desarrollo de la agricultura en África” (CAADP). Sucesivamente en abril de 2002 la FAO, a petición del HSGIC, comenzó a redactar tres capítulos y un documento de síntesis que constituyeron luego el documento del CAADP. Las versiones sucesivas de los cuatro documentos se remitieron a todos los ministros africanos de agricultura y de integración africana y a los jefes de las comunidades económicas regionales (CER) africanas, así como al Presidente y los miembros del Comité Directivo de la NEPAD, a las autoridades del Banco Africano de Desarrollo, el Banco de Desarrollo de África Oriental, el Banco de Desarrollo del África Meridional y a algunos otros bancos de desarrollo subregionales africanos; a expertos en agricultura del Banco Mundial, al Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola (FIDA), al Programa Mundial de Alimentos (PMA), al Banco Mundial y al Foro de investigación agrícola en África (FARA); asimismo se enviaron copias a título informativo a la Organización de la Unidad Africana (OUA).

6. A mediados de mayo de 2002 el Comité Directivo de la NEPAD examinó, en su reunión de Maputo, un proyecto de documento unificado. Posteriormente se examinó un proyecto de texto revisado en una serie de reuniones que tuvieron lugar en la Sede de la FAO en junio de 2002, proceso que culminó con la ratificación del texto por los ministros africanos de agricultura el 9 de junio de 2002. Un año más tarde, en julio de 2003, lo aprobaron los Jefes de Estado y de Gobierno africanos en su reunión cumbre de Maputo (Mozambique), con una estimación de las inversiones hasta 2015 que se elevaba a unos 251 000 millones de USD en el marco de los cuatro “pilares” establecidos para la acción. Estos eran:

- *Pilar 1: Ampliación del área sometida a una ordenación sostenible de la tierra y a sistemas fiables de control del agua.* Este pilar reconoce el riesgo intrínseco de la agricultura de secano en África y la importancia fundamental de la gestión de los recursos hídricos para aumentar la productividad agrícola y asegurar rendimientos sostenibles y previsibles. Al mismo tiempo sostiene la importancia del aumento de la fertilidad y de la capacidad de los suelos agrícolas para retener la humedad. Las necesidades de inversión para este pilar se estimaron en 37 000 millones de USD, más otros 31 000 millones de USD correspondientes a gastos de mantenimiento y funcionamiento.
- *Pilar 2: Mejora de la infraestructura rural y de la capacidad comercial para potenciar el acceso al mercado.* En el marco de este pilar, un importante centro de atención lo constituirán las inversiones complementarias en infraestructura rural, especialmente las carreteras rurales, el almacenamiento, las instalaciones de elaboración y comercialización que serán precisas para apoyar el necesario crecimiento en producción y productividad agrícolas y mejorar así la competitividad del sector agrario. El nivel de inversiones se estimó en torno a 92 000 millones de USD, de los cuales 62 000 millones correspondían a infraestructura rural y 2 800 millones a la creación de capacidad en relación con el comercio. Asimismo se contempló un gasto adicional de 37 000 millones de USD en concepto de funcionamiento y mantenimiento.
- *Pilar 3: Aumento del suministro de alimentos y reducción del hambre.* En este pilar se considera necesario, para obtener un efecto inmediato en los medios de vida de los agricultores, adoptar un doble enfoque: a) la puesta a disposición de redes de seguridad y b) el incremento del suministro alimentario a través del aumento de la productividad agrícola. El objetivo específico era aumentar la productividad de unos 15 millones de agricultores en pequeña escala mediante la mejora de las tecnologías, los servicios y las políticas, lo que tendría un costo de 7 500 millones de USD. Además, el Pilar contempla 42 000 millones de USD destinados a actividades de emergencia y redes de seguridad.
- *Pilar 4: Investigación agrícola, difusión y adopción de tecnologías.* En este pilar se contemplan diversas líneas de acción, a saber: a) aumentar las inversiones en investigación y desarrollo de la tecnología; b) aumentar la cuota de financiación de la investigación agrícola por el sector privado; c) reformas institucionales y financieras para una mayor sostenibilidad de la investigación. La inversión estimada para respaldar este pilar asciende a 4 600 millones de USD.

7. Un año más tarde la decisión de Maputo fue reforzada por la declaración de la Asamblea de la Unión Africana en su segunda reunión extraordinaria, celebrada en febrero de 2004 en Sirte (Libia) y dedicada a los retos planteados por el desarrollo integrado y sostenible de la agricultura y el agua en África. Los compromisos asumidos en esta Cumbre Extraordinaria fueron los siguientes: i) dar respaldo al Consejo Ministerial Africano sobre el Agua (AMCOW) en su función de elaborar planes y políticas relacionados con la gestión de los recursos hídricos del continente; ii) fomentar la concertación de acuerdos bilaterales sobre los recursos compartidos e instar a las comunidades económicas regionales a elaborarlos; iii) fortalecer las organizaciones ya existentes de cuencas lacustres y fluviales y establecer otras nuevas siempre que sea apropiado, y iv) adoptar el Mecanismo Africano para el Agua y reconocer la Visión sobre el Agua en África 2025 con miras al desarrollo completo e integrado del sector hídrico.

I.3 Preparación del documento de acompañamiento del CAADP

8. En Maputo los dirigentes y ministros de agricultura de África observaron, con respecto al documento del CAADP, que este debía mencionar explícitamente la ganadería, la pesca y la silvicultura. Por consiguiente la Cumbre pidió a la Secretaría de la NEPAD que preparara, en colaboración con la FAO, un documento de acompañamiento (CAADP/DA) que ampliara el alcance del CAADP para incluir las necesidades de inversión con miras al desarrollo sostenible de la ganadería, la pesca y la silvicultura.

9. Los tres capítulos del DA, uno para cada uno de estos tres subsectores, se finalizaron a mediados de 2005 tras un amplio proceso consultivo; fueron aprobados luego en reuniones organizadas por la Secretaría de la NEPAD y la Comisión de la Unión Africana con expertos de dichos subsectores y ministros responsables de cada uno de ellos. Sucesivamente la FAO integró los tres textos en un único documento de acompañamiento que se publicó en los cuatro idiomas de la Unión Africana y se distribuyó a las distintas instituciones continentales y regionales, así como a los asociados en el desarrollo.

10. Con la preparación del DA y su integración en el CAADP, las necesidades totales de inversión para la seguridad alimentaria y el desarrollo agrícola en África en el contexto de la NEPAD se elevaron a 354 000 millones de USD, lo que supone un incremento de 103 000 millones de USD.

II. ESTABLECER LAS BASES PARA ACELERAR LA APLICACIÓN DEL CAADP

II.1 Iniciativas tempranas para la implementación del CAADP

11. Desde los primeros años del proceso de aplicación de la NEPAD la FAO ha aprovechado todas las oportunidades, a todos los niveles, para promover el interés por la agricultura y la seguridad alimentaria y el compromiso con ellas. A tal efecto ha exhortado a que todas las inversiones en todos los sectores, desde la infraestructura, el transporte y las comunicaciones hasta la salud y la educación, sean favorables a la agricultura o al menos compatibles con ella, por ser esta la única vía para una acción generalizada que rescate al pueblo africano de la pobreza y garantice su seguridad alimentaria en gran escala. La FAO viene repitiendo que la mayoría de las oportunidades económicas para África, en vista de su limitado capital financiero y humano tanto a nivel nacional como familiar, deberán proceder de la agricultura. En este contexto, además de proporcionar continuamente apoyo técnico directo a la Secretaría de la NEPAD la FAO también ha brindado respaldo a las ocho comunidades económicas regionales (la Comunidad Económica y Monetaria del África Central (CEMAC), la Comunidad de Estados Sahelo-Saharianos (CEN-SAD), el Mercado Común para África Oriental y Austral (COMESA), la Comunidad Económica del África Central (CEAC), la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO), Comunidad para el Desarrollo del África Meridional (SADC), la Unión Económica y Monetaria del África Occidental (UEMAO) y la Unión del Maghreb Árabe (UMA) en la preparación de programas regionales para la seguridad alimentaria para su posible financiación por donantes bilaterales y multilaterales.

Recuadro 1: Atributos del apoyo de la FAO al programa de agricultura de la NEPAD

El apoyo de la FAO al programa agrícola de la NEPAD se ha caracterizado por diversos atributos, a saber:

- *Continuidad.* La FAO fue la primera organización en proporcionar un asesor residente a la Secretaría de la NEPAD; además, desde la puesta en marcha del CAADP ha mantenido constantemente la presencia de un asesor superior de políticas como mínimo.
- *Foro para la sensibilización respecto de la NEPAD.* La FAO ha promovido debates sobre cuestiones relacionadas con el CAADP con el propósito de que los países y sus comunidades económicas regionales concierten un compromiso de acción colectivo.
- *Asistencia orientada a la acción.* La asistencia de la FAO está dirigida a convertir las intenciones y compromisos en propuestas concretas de proyectos de inversión y asistencia técnica para su financiación mediante recursos internos o de asociados externos.
- *Ejecución de proyectos y programas de seguridad alimentaria* en el espíritu de la NEPAD, en particular en el marco de programas nacionales y regionales de seguridad alimentaria.

12. La FAO también procuró agilizar la aplicación del CAADP tan pronto como el Programa recibió el visto bueno técnico de los ministros de agricultura africanos reunidos en Roma en junio de 2002. En diciembre de 2002, el Banco Africano de Desarrollo (BAfD) y la FAO copatrocinaron en Abuja (Nigeria) una reunión entre las comunidades económicas regionales y de algunos países con miras a transformar el concepto del CCADP en iniciativas operativas. En la reunión se adoptaron decisiones sobre: a) la preparación de la puesta en práctica del Plan de acción del CAADP; b) la identificación de propuestas para los principales programas nacionales de la NEPAD y c) la indicación de perfiles de programas insignia de la NEPAD para las comunidades económicas regionales (CER). Los programas insignia abarcaban cultivos y productos de especial importancia para cada subregión (como el arroz en África occidental, el maíz en Asia oriental y meridional o la mandioca en la zona húmeda).

13. A la reunión de Abuja le siguió un taller organizado por la NEPAD, en colaboración con la FAO y otros asociados, que tuvo lugar en Johannesburg (Sudáfrica) a finales de marzo de 2003. Asistieron a él representantes de las REC, el FARA, el Banco Mundial, el Programa Mundial de Alimentos, el UNICEF y diversos otros asociados en el desarrollo, tanto de carácter bilateral como multilateral. Con la contribución de los expertos de la FAO se prepararon los siguientes planes de acción y perfiles para la NEPAD relativos al período 2003-15: i) programas de la SADC relativos a un mecanismo de reserva alimentaria estratégica, al desarrollo del riego y la ordenación del agua, y al comercio agrícola y la armonización; ii) un perfil de proyecto de riego de COMESA; iii) programas de intensificación y diversificación y de multiplicación de semillas para la ECCAS, iv) la creación de una zona libre de oncocercosis en la región del ECOWAS; v) un plan de acción para la seguridad alimentaria en IGAD, y vi) programas continentales de la NEPAD para la mandioca, el tejido de banano, el fortalecimiento institucional de organizaciones de base comunitaria, el FARA, centros de excelencia y respuestas de emergencia. Aunque algunos de ellos, como el programa relativo a la mandioca, recibieron financiación, la mayoría de las medidas tempranas quedaron en suspenso por falta de interés de los asociados en el desarrollo.

14. Además, para respaldar la aplicación del CAADP la FAO ayudó a la Comisión de la Unión Africana a formular el Programa de semillas y biotecnología para África (PSBA). La estrategia de aplicación del programa se elaboró con ayuda de la FAO. Actualmente se está estableciendo una secretaría.

II.2 Preparación de programas nacionales de inversión prioritarios y proyectos financiables

15. Tras la aprobación de la Declaración de Maputo la FAO, a petición de la Secretaría de la NEPAD, emprendió una acción inmediata de seguimiento para traducir los compromisos adoptados en medidas concretas. A tal efecto convocó una reunión en Roma, el 17 de septiembre de 2003, con los representantes de 19 ministros de agricultura africanos de los Estados miembros del Comité de aplicación y el Comité Directivo de la NEPAD, el AfDB, el Banco Mundial, el FIDA, el PMA, la Unión Africana y la sociedad civil. En ella se discutió y aprobó la revisión y actualización de las estrategias nacionales de seguridad alimentaria y desarrollo agrícola a largo plazo así como la preparación de programas nacionales de inversión a mediano plazo (PINMP) y de los perfiles de proyectos de inversión financiables (PIIF) conexos.

16. Por consiguiente la FAO, con financiación de sus propias fuentes complementada por un aporte del Gobierno de Italia y en colaboración con expertos nacionales, ayudó a 51 países a preparar sus PINMP y PIIF. En 2006 se había completado la preparación de los PINMP en los 51 países, con una cartera total de inversiones de 26 700 millones de USD (2004-2008), y de más de 200 PIIF con un presupuesto total de 10 000 millones de USD aproximadamente. Alrededor del 47 % (4 800 millones de USD) de los proyectos identificados estaban destinados a apoyar el Pilar 1 del CAADP, mientras que un número análogo de proyectos, correspondiente al 27 % de la financiación (2 700 millones de USD), se relacionaban con el Pilar 2. Algunos de los PIIF y los programas subregionales de inversión relacionados con el CAADP suscitaron el interés de instituciones internacionales de financiación —en particular el AfDB y el Banco Mundial— y de algunos donantes bilaterales.

17. En algunos países los PIIF se transformaron luego en proyectos de inversión y su ejecución se financió con recursos nacionales o bien, en determinados casos, mediante una combinación de recursos internos y externos. Es un ejemplo de ello Angola, país donde se elaboró y aplicó la mayor parte de los PIIF.

18. En un informe de evaluación de la FAO sobre la aplicación de los PIIF a finales de 2005 se afirma que: “... la mayoría de los gobiernos consideran que los PIIF son importantes, pero no tanto como para incluirlos en sus planes nacionales de desarrollo. Por consiguiente los PIIF quedan en gran parte excluidos de la lista efectiva de proyectos examinados para su posible financiación por recursos internos y externos”. Apparently los gobiernos esperaban que la FAO movilizara los recursos para aplicarlos independientemente de los mecanismos habituales de financiación establecidos por el Estado con los asociados en el desarrollo. No obstante, la mayoría de los donantes ha puesto en claro que su apoyo al desarrollo agrícola en el contexto de la NEPAD se proporcionaría fundamentalmente en el ámbito nacional y que únicamente financiarían proyectos y programas que los gobiernos hubieran incluido en sus marcos nacionales de gasto a medio plazo. Es, por tanto, indispensable resolver la diferencia entre el pensamiento de los gobiernos y la orientación de los donantes, que supone un obstáculo importante para la aplicación del CAADP.

II.3 Reuniones regionales sobre la aplicación del CAADP

19. A principios de 2004 la Secretaría de la NEPAD percibía ya la exigencia apremiante de sus donantes de que el proceso del CAADP superara las etapas del compromiso político y la elaboración del marco de programas para pasar a la ejecución concreta del CAADP sobre el terreno. A tal efecto la Secretaría elaboró un itinerario que presentó a las comunidades económicas regionales y a sus respectivos países miembros. En él se indicaban las funciones respectivas de: a) la Secretaría de la NEPAD, en calidad de promotor y movilizador de recursos y conocimientos especializados; y b) los países miembros de las comunidades económicas regionales, como principales encargados de la ejecución del CAADP respectivamente en el plano regional y nacional.

20. En el itinerario también se procuraba definir un proceso orientado a la acción para formular opciones de inversión y disposiciones institucionales que permitieran: i) la preparación

de proyectos de inversión por parte de las REC y sus países miembros; ii) la planificación de la asistencia financiera a largo plazo por parte de los asociados en el desarrollo. En este contexto, en 2005 se convocaron cuatro reuniones regionales para planificar la ejecución en África oriental y central (25 – 28 de enero en Dar es Salaam-Tanzanía), África meridional (15 – 18 de enero, Maputo), África occidental (15 – 18 de marzo, Bamako) y África del norte (12 y 13 de abril, El Cairo), que culminaron en la reunión inaugural de la aplicación del CAADP celebrada el 21 y 22 de abril de 2005 en Accra (Ghana). La FAO aportó su contribución técnica a todas las reuniones y cofinanció con los Estados miembros del Grupo de los Ocho, especialmente los Estados Unidos de América, las dos primeras reuniones de planificación de la ejecución.

21. En diciembre de 2005, la NEPAD y la Comisión de la Unión Africana organizaron un retiro en Pretoria (Sudáfrica) con la participación de representantes de diversas comunidades económicas regionales y entidades de la sociedad civil africana, así como de asociados bilaterales y multilaterales en el desarrollo, a fin de examinar las medidas de seguimiento de las decisiones adoptadas en las distintas reuniones de planificación de la ejecución y en la reunión cumbre final celebrada en Accra. El objetivo era determinar las esferas de acción prioritarias para cada comunidad respecto de la aplicación en los 12 meses siguientes. Aunque la FAO prestó asistencia a las comunidades en la formulación de sus esferas de acción a corto plazo, no se obtuvo financiación para ninguna de ellas por los mismos motivos que en el caso de los proyectos emblemáticos del CAADP, vinculados al incumplimiento de los compromisos de los donantes.

22. Durante el retiro la FAO se ofreció a prestar asistencia a la ECOWAS y la ECCAS para formular mejor sus programas regionales de inversión agrícola. En el caso de la ECOWAS la FAO debía reagrupar las 25 esferas temáticas indicadas en el contexto de su Política Agrícola Común, la ECOWAP, elaborada con el apoyo técnico de la FAO, en seis temas como máximo. El apoyo solicitado para la ECCAS consistía en formular el Programa Regional para la Seguridad Alimentaria (PRSA), que aprobó como su Programa Regional del CAADP. En este contexto, el apoyo proporcionado a la ECOWAS incluyó la preparación de una nota de exposición de conceptos consolidada para el Programa Regional de Inversión Agrícola (PRIA), así como de un mandato detallado y una estimación indicativa de los costos de la formulación de los seis componentes del PRIA. Lamentablemente, a pesar de la iniciativa de la FAO la formulación del PRSA para la ECCAS no se pudo finalizar por no contarse con financiación.

II.4 Actividad de la FAO sobre el terreno

23. Aunque la eficacia de las medidas adoptadas inicialmente para avanzar en la aplicación del CAADP haya sido, como se explicó más arriba, marginal, la FAO se esforzó por impulsar el programa de la NEPAD/CAADP, con resultados tangibles, en el contexto del Programa Especial para la Seguridad Alimentaria y de los correspondientes programas nacionales y regionales (PESA, PNSA, PRSA). Desde 1995 se comprometieron 305,08 millones de USD para la aplicación del PESA en la región de África. Comprometieron recursos la propia FAO (57,1 millones de USD), los gobiernos anfitriones mediante acuerdos de fondos fiduciarios unilaterales (77,5 millones de USD) y los donantes (171,1 millones de USD). La financiación se obtuvo de fuentes bilaterales (como Bélgica, España, Francia, Italia, Japón, Libia, Mónaco y Países Bajos), multilaterales (tales como el AfDB, el Banco Islámico de Desarrollo, el Banco Árabe para el Desarrollo Económico de África, el Banco de Desarrollo del África Occidental, el FIDA, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo [PNUD] y el Fondo de las Naciones Unidas para la Seguridad Humana) y del sector privado (Comité Olímpico Internacional, Asociación Internacional de la Industria de los Fertilizantes, New Holland Machinery Company). La cooperación Sur-Sur (CSS) también es una característica integral del PNSA/PRSA y constituye un mecanismo eficaz en función de los costos basado en la solidaridad entre países en desarrollo. En el marco del mismo se han firmado 29 acuerdos de CSS para países beneficiarios de África en los que participan diez países cooperantes (tres de los cuales son africanos: Egipto, Marruecos y Túnez). En el marco de estos acuerdos se enviaron a la región de África unos 1 200 expertos y técnicos.

III. TEMAS Y ESTRATEGIA PARA EL APOYO ACTUAL Y FUTURO DE LA FAO AL CAADP

24. Hacia mediados de 2006 la Secretaría de la NEPAD y la Comisión de la Unión Africana, con el apoyo de algunos de los principales donantes bilaterales y multilaterales, del Banco Mundial y del Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (IIPA), iniciaron un itinerario para la aplicación del CAADP mediante procesos de mesas redondas regionales y nacionales por países. El itinerario se definió como un compromiso que entrañaba un proceso lógico, dedicado en primer lugar a lograr la participación de los principales protagonistas y determinar los puntos de partida para pasar luego a una planificación basada en los datos y el debate, a la creación de alianzas con los inversores a todos los niveles, al establecimiento de un pacto nacional y, por último, a la ejecución, el seguimiento y el examen por homólogos. Las características principales del pacto, punto de referencia central del proceso, son las siguientes: i) control y dirección locales de manera que un gobierno, al máximo nivel, se comprometa con el programa del CAADP y con todas las partes interesadas nacionales; ii) identificación de esferas prioritarias para la inversión agrícola sobre la base de estudios analíticos y exámenes críticos de las limitaciones y los motores del crecimiento; iii) determinación de las lagunas y deficiencias que deben abordarse en lo relativo a las políticas; iv) obtención de apoyo y adopción por parte de los asociados en el desarrollo.

25. En un principio la FAO no abrazó del todo el proceso de mesas redondas por considerarlo un proceso muy prolongado, que podría no conducir necesariamente a una acción inmediata sobre el terreno. Por otra parte, no daba la impresión de basarse en el trabajo ya realizado en el contexto del CAADP o de otros programas o iniciativas nacionales o regionales de desarrollo agrícola. Se incluyen entre ellos los programas nacionales y regionales de desarrollo de la agricultura, entre ellos los programas nacionales y regionales de seguridad alimentaria así como los programas nacionales de inversión a medio plazo y los perfiles de proyectos financiables. Sin embargo, desde 2008 la FAO brinda todo su respaldo al proceso y, como se expone más abajo, participa activamente en él prestando apoyo a los países para su ejecución.

III.1 Esferas temáticas del apoyo actual y futuro de la FAO a una aplicación acelerada del CAADP

26. El apoyo prestado por la FAO a la ejecución del CAADP a nivel nacional y regional desde finales de 2008 se ha enmarcado en las cuatro esferas temáticas siguientes, en las que seguirá colocándose en el futuro previsible:

- (i) apoyo a la preparación de las mesas redondas nacionales y regionales;
- (ii) asistencia a las comunidades económicas regionales y a sus actividades después del pacto nacional;
- (iii) fortalecimiento de la capacidad institucional;
- (iv) promoción y movilización de recursos.

III.1.1 Apoyo al proceso de las mesas redondas del CAADP

27. En consonancia con los principios del CAADP relativos al control y dirección nacionales, la FAO solo recibió y atendió pedidos de asistencia de unos pocos países para preparar los documentos técnicos de referencia en los que se basa el pacto nacional. Hasta el momento la participación más amplia y directa de la Organización se ha registrado en Sierra Leona donde la FAO, en colaboración con el IIPA, la ECOWAS y otros asociados en el desarrollo, ayudó a preparar los documentos de referencia y a organizar las reuniones de las mesas redondas. La contribución técnica de la Organización se financió mediante el servicio del Programa de Cooperación Técnica (PCT) de la FAO, un instrumento de financiación que está a disposición de los representantes nacionales, subregionales y regionales de la Organización.

28. En los próximos años la FAO tiene intención de colaborar con más gobiernos nacionales y comunidades económicas regionales en la preparación y organización de sus mesas redondas.

De hecho, a medida que se van sumando más países al proceso del CAADP/Pacto nacional se incrementan los pedidos de apoyo a la Organización. Por ejemplo, recientemente el Organismo de planificación y coordinación de la NEPAD y la FAO, con la participación de representantes de la Comunidad para el Desarrollo del África Austral y dos instituciones que lo sostienen —FARA y la Universidad de Kwazulu Natal— visitaron la República Unida de Tanzania para examinar la iniciación del proceso de mesas redondas del CAADP. El propósito es firmar para finales de junio de 2010 un pacto basado en el Programa de desarrollo del sector agrícola (APDP) en curso, que sostienen varios asociados en el desarrollo en el marco de un acuerdo de financiación colectiva. La FAO prestará su apoyo en estrecha colaboración con otros asociados en el desarrollo, de los que algunos pertenecen a dicho acuerdo y otros no son parte de él.

29. Además, el Gobierno de Uganda ha pedido apoyo a la FAO para finalizar su Pacto del CAADP. En la República Centroafricana la FAO ha trabajado con el FIDA y el Banco Mundial para respaldar la elaboración de un pacto nacional del CAADP dirigida por el Gobierno con el apoyo de la ECAAS. Una misión conjunta de la FAO, el FIDA, el Banco Mundial y el IIPA, dirigida por el CNPA, visitó el país a mediados de marzo de 2010 para poner en marcha el proceso nacional de mesas redondas del CAADP. La FAO también recibió un pedido de asistencia del Gobierno de Mauritania para formular una estrategia de seguridad alimentaria que proporcione un marco para el proceso nacional de mesas redondas del CAADP que conducirá a la firma de un Pacto. A tal efecto una misión de la FAO visitó el país en febrero de 2010; asimismo se preparó un memorando en el que se especifica el alcance y la naturaleza de la asistencia requerida.

III.1.2 Asistencia para la puesta en funcionamiento de los pactos del CAADP

30. El respaldo de la FAO a la implementación del CAADP en el futuro próximo se centrará fundamentalmente en ayudar a los gobiernos y las comunidades económicas regionales a transformar los pactos del CAADP en programas operativos de inversión agrícola y reajustes de las políticas. En marzo de 2010 se habían firmado pactos del CAADP en 15 países: 14 miembros de la CEDEAO (Benin, Cabo Verde, Gambia, Ghana, Liberia, Malí, Níger, Nigeria, Senegal, Sierra Leona y Togo) y cinco miembros del COMESA (Burundi, Etiopía, Rwanda, Swazilandia y Uganda). Rwanda fue el primer país en firmar el Pacto, en marzo de 2007; los restantes los firmaron entre julio de 2009 y marzo de 2010.

31. Actualmente la FAO, en colaboración con los asociados en el desarrollo interesados, en particular el Banco Mundial, AfDB y el FIDA, se está dedicando a prestar ayuda a algunos países para aplicar sus pactos. Una misión de apoyo técnico de la Organización visitó Rwanda en febrero de 2010 para prestar asistencia al Gobierno en el examen de los costos de su Programa de inversión en el sector agrícola (PISA) y ayudar al Ministerio de Agricultura y Recursos Animales (MINAGRI) a aclarar a los asociados en el desarrollo y el Grupo de Trabajo sobre el Sector Agrícola el proceso de determinación de los costos. El objetivo específico de la misión consistía en proporcionar al Gobierno y los asociados en el desarrollo una aclaración objetiva de las diferencias en los costos entre las distintas versiones del PISA, por una parte, y por otra entre dicho Programa y el segundo Plan estratégico de transformación de la agricultura. La misión logró determinar y rectificar las discrepancias en la determinación de costos. Gracias a ello se espera que los asociados en el desarrollo apoyen plenamente la implementación sin demora del CAADP en Rwanda.

32. La FAO también colabora con el FIDA y el Banco Mundial para ayudar al Gobierno de Togo a convertir su Pacto en un programa de inversión para la ejecución del CAADP con el respaldo de los asociados en el desarrollo. Se prevé que dicho programa de inversión sea financiado conjuntamente por el FIDA, el Banco Mundial, el Banco de Desarrollo del África Occidental y el Gobierno de Togo. La FAO también participó en la reunión celebrada el 4 de febrero de 2010 con el fin de recoger promesas de contribuciones para el CAADP.

33. A mediados de marzo de 2010 se esperaba una petición del Ministro de Agricultura de Benin en la que solicitaría su apoyo para programar las inversiones una vez firmado el Pacto del

CAADP. Una misión de la Organización visitará el país en abril de 2010, a reserva de acuerdos posteriores entre el equipo de donantes y el Gobierno sobre aspectos concretos del Pacto del CAADP. Análogamente la FAO, a petición del Gobierno de Burundi, está examinando el Pacto pertinente con el propósito de elaborar un itinerario para la formulación de un programa de inversión. La Organización también se dedica intensamente a prestar apoyo al Gobierno de Sierra Leona para formular un plan operativo del CAADP y afinar los programas de inversión propuestos en el marco del Plan nacional de desarrollo agrícola sostenible, que es el Programa nacional del CAADP.

34. En cuanto a la orientación del apoyo de la FAO durante los dos próximos años, el objetivo del apoyo tras la firma del Pacto es prestar asistencia a 11 países y a dos comunidades económicas regionales como mínimo para que hagan operativos sus pactos. Los países beneficiarios se elegirán en consulta con el Organismo de Planificación y Coordinación de la NEPAD (OPC), con las CER interesadas y con los gobiernos nacionales. El apoyo se proporcionará por el orden en que se solicite; dependerá también de la capacidad de los gobiernos para movilizar asociados en el desarrollo a fin de que participen en la formulación y la posterior financiación del Programa del CAADP. Como es natural, el alcance de la asistencia supondrá la elaboración de esferas de atención prioritarias, ya indicadas en los pactos, para hacerlas operativas e integrarlas en los programas agrícolas nacionales en curso, allí donde estos existan, en el marco de un programa integrado nacional/regional de desarrollo agrícola que será el CAADP. Además, la FAO prestará asistencia a esos países para reexaminar sus políticas a fin de introducir algunos ajustes en apoyo de una aplicación eficaz del CAADP que asegure la obtención de los objetivos de crecimiento y reducción de la pobreza.

III.2 Fortalecimiento de la capacidad institucional

35. Una de las estrategias de la FAO para avanzar en la aplicación del CAADP consistió en el fortalecimiento de las instituciones continentales y regionales que se encargan de proporcionar asesoramiento operativo y sobre políticas para la formulación de los programas nacionales y regionales del CAADP, así como para su puesta en práctica y su seguimiento y evaluación. La estrategia de apoyo proseguirá en el contexto de los procesos de mesas redondas del CAADP que conducirán a la firma de los pactos y, más allá de esta, a nivel regional y nacional.

36. La primera asistencia técnica de la FAO a la Secretaría de la NEPAD, hoy Organismo de Planificación y Coordinación (OPC) de la NEPAD, se proporcionó en enero de 2002 mediante la cesión por seis meses de un asesor superior de agricultura a la Secretaría del Comité Directivo de la NEPAD, que a su vez funcionaba en el Departamento Nacional de Agricultura de Sudáfrica. Posteriormente la FAO siguió prestando apoyo institucional al OPC mediante sucesivas cesiones de expertos en el marco de distintos arreglos de financiación y con el respaldo de la Sede y de las oficinas regionales y subregionales de la Organización, con cargo al presupuesto de proyectos y del programa ordinario.

37. La principal función de los asesores proporcionados por la FAO consistió en aumentar la capacidad del OPC para la formulación de políticas y la labor de promoción en apoyo de la implementación del CAADP y del seguimiento y presentación de informes al respecto. Esta asistencia continuará y se fortalecerá aún más durante los tres próximos años, cuando se cederán al Organismo dos expertos de la FAO —un experto superior en política agraria e inversiones en la agricultura y un analista de información sobre la seguridad alimentaria— en el marco de sendos proyectos financiados por el Gobierno de Italia y la Unión Europea. Además, estos proyectos contemplan un importante componente de contratación de consultores internacionales y nacionales, la subcontratación de instituciones académicas y de investigación y la utilización de servicios de expertos en el contexto de la Cooperación técnica entre países en desarrollo (CTPD).

38. La orientación y profundidad del apoyo institucional de la FAO al OPC de la NEPAD se examinará periódicamente en el curso de las reuniones consultivas de alto nivel entre la FAO y el OPC que se celebrarán dos veces al año, así como en reuniones consultivas especiales. La primera reunión consultiva FAO/OPC tuvo lugar en septiembre de 2009 en Midrand (Sudáfrica); en esa

oportunidad una delegación de la FAO de alto nivel, encabezada por el Subdirector General/Representante Regional para África, mantuvo debates con el personal directivo superior del OPC, que en ese momento era aún la Secretaría de la NEPAD. En la reunión se acordaron diversas esferas prioritarias para la cooperación y se establecieron las modalidades para la notificación y rendición de cuentas recíprocas. A esto le siguió, el 14 y 15 de octubre de 2009, una visita a Roma del Oficial ejecutivo jefe del OPC de la NEPAD, acompañado por algunos de sus asistentes superiores, para debatir con la Administración superior la naturaleza y el alcance del apoyo que su Organismo esperaba recibir de la Organización.

39. Los esfuerzos de la FAO orientados al aumento de la capacidad en el continente también se dirigen al Departamento de Economía Rural y Agricultura de la Comisión de la Unión Africana. Dicha asistencia se destina ante todo a fortalecer su capacidad para poner en práctica las decisiones sobre agricultura y seguridad alimentaria adoptadas por los ministros de agricultura y los jefes de Estado y de gobierno africanos, en estrecha colaboración con el OPC, las CER y los asociados en el desarrollo de África. En el pasado esta ayuda se proporcionó en el contexto de diversos proyectos del PCT; en el futuro se seguirá brindando en el marco de diversos arreglos de financiación. Esto incluye el proyecto financiado por Italia, que contempla la asignación de un oficial superior de agricultura que colaborará estrechamente con el Representante Subregional de la FAO en Addis Abeba a fin de brindar respaldo directo e indirecto a la Comisión de la Unión Africana, asegurando el apoyo coordinado de las Naciones Unidas en el contexto del Grupo de agricultura, seguridad alimentaria y desarrollo rural del Mecanismo de coordinación regional del sistema.

40. La FAO también ha prestado asistencia a varias CER para formular su política agrícola común (CEDEAO y SADC) y sus programas regionales para la seguridad alimentaria (UMEOA, COMESA, CEDEAO, CEAC, IGAD y SADC), que en 2002 fueron declarados parte integrante del CAADP. Además, la FAO ayudó a la CEDEAO a definir los temas de su Programa Regional de Inversión Agrícola en el marco del CAADP. La asistencia a la CEDEAO continuará en el marco de un proyecto que será financiado por España y contemplará los servicios de un experto a largo plazo y la contratación por períodos breves de consultores internacionales, regionales y nacionales, principalmente para que contribuyan a la puesta en práctica de los pactos nacionales y regionales de la CEDEAO.

41. También se contribuirá al fortalecimiento institucional en los países en el marco de iniciativas futuras de la FAO sobre refuerzo de la capacidad en el contexto de las actividades previas y sucesivas al CAADP. Este apoyo combinará la capacitación en el servicio del personal nacional que participa en la preparación de los pactos y la formulación de programas de inversión y políticas sectoriales para una implementación eficaz del CAADP en estrecha colaboración con expertos de la FAO.

III.3 Estrategia de apoyo técnico de la FAO

42. La estrategia para asegurar un apoyo firme y amplio de la FAO al progreso de la aplicación del CAADP se basará en cuatro pilares que se reforzarán mutuamente. Estos son:

- la movilización de recursos técnicos de la Organización;
- la armonización del programa de campo de la FAO con el programa del CAADP;
- el establecimiento de asociaciones y alianzas con los asociados en el desarrollo;
- la actividad de promoción y movilización de recursos.

III.3.1 Movilización de recursos técnicos de la Organización

43. Una de las deficiencias indicadas con respecto al apoyo previo de la FAO al CAADP es la falta de un enfoque coherente y sistemático —en la Sede así como en las oficinas regionales, subregionales y en los países— para respaldar el proceso del CAADP, que se tradujo en incoherencias y en la pérdida de oportunidades. Con el propósito de corregir esta deficiencia, el Director General dio disposiciones en 2009 a todas las unidades de la FAO sobre el terreno y en la

Sede a fin de que velaran para que el apoyo de la Organización en los países fuera coordinado, aprovechara las sinergias y se armonizara con los procesos nacionales del CAADP. El resultado es que hay señales claras de que cada vez más Representantes de la FAO tienen una participación creciente en los procesos de mesas redondas de los países de su competencia.

44. En la misma línea el Departamento de Cooperación Técnica de la FAO, que es el centro de coordinación de la Organización para las cuestiones relacionadas con la NEPAD y la Unión Africana, estableció un equipo de tareas del CAADP (ET/CAADP) básico y un ET/CAADP ampliado para asegurar el apoyo coordinado de la Organización al proceso del CAADP. Integran el ET/CAADP ampliado representantes de las cinco divisiones técnicas de la Organización en la Sede, así como el Representante Regional de la FAO para África (ADG/RAF) y el Coordinador Subregional para África oriental, que es también el Representante de la Organización ante la Unión Africana, la Comisión Económica para África y Etiopía. El ET/CAADP básico se compone de representantes del Servicio de Asistencia en Materia de Políticas (TCSP), la División del Centro de Inversiones (TCI), el Servicio de Apoyo Integrado a la Seguridad Alimentaria (TCSF), el Representante Regional para África y el Coordinador Subregional para África oriental. El equipo básico se reúne periódicamente, a veces cada semana, para examinar las iniciativas y los progresos en el apoyo de la FAO al proceso del CAADP; el equipo ampliado se reúne aproximadamente una vez cada tres meses.

45. El planteamiento de ET/CAADP de la FAO ya ha demostrado ser un instrumento eficaz para movilizar y coordinar el apoyo de la Organización al programa continental, subregional y regional del CAADP.

III.3.2 Armonización del programa de campo de la FAO con el programa del CAADP

46. De acuerdo con la directiva del Director General que determinó el establecimiento de los equipos de tareas de la FAO para el CAADP, la División de Apoyo a la Elaboración de Políticas y Programas (TCS) emprendió una actividad de cartografía con el fin de determinar la naturaleza y magnitud del programa de asistencia técnica de la FAO en África y establecer su vinculación con los cuatro pilares del CAADP. El cuadro general trazado por la encuesta fue el siguiente:

- diversas unidades de la FAO prestaban asistencia técnica en África de alcance muy variado tanto en cuanto al número y tamaño de los proyectos como a su distribución geográfica; la escala abarcaba desde unidades que no tenían más que un proyecto en un solo país hasta otras con un máximo de 64 proyectos que abarcaban todo el continente; con respecto al presupuesto, la cartera de proyectos de las divisiones oscilaba entre 2,3 millones de USD y 860 millones de USD;
- los programas nacionales y regionales de la FAO para la seguridad alimentaria, componente declarado del programa del CAADP; tenían una dotación de 780 millones de USD de la que a dos programas nacionales (Tanzania y Nigeria) les correspondían más de 260 millones de USD a cada uno;
- la mayoría de las Unidades excepto dos afirmaron que sus proyectos respaldaban uno o más de los cuatro pilares del CAADP, aunque sólo unas pocas de ellos indicaron que estaban en contacto directo con el OPC de la NEPAD o que intentaban armonizar sus actividades con las prioridades del CAADP;
- parecían existir ciertas superposiciones entre las actividades de proyectos respaldadas por distintas unidades de la FAO, lo que implicaba la necesidad de intensificar el análisis, el debate y el intercambio de información entre las unidades en cuestión a fin de establecer la naturaleza, el motivo y la magnitud de esas superposiciones y mejorar las sinergias.

III.3.3 Crear asociaciones y alianzas en respaldo de la aplicación del CAADP

47. La FAO se ha esforzado continuamente por establecer asociaciones y alianzas con miras a asegurar el máximo apoyo coordinado y sinérgico a la aplicación del CAADP en consonancia con la Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda y con el Programa de Acción de Accra. Esta

meta se está alcanzando mediante la participación activa, a veces con funciones directivas, en cuatro mecanismos de creación de asociaciones.

48. **Primero:** La FAO es un organismo convocante del Grupo sobre Agricultura, Seguridad Alimentaria y Desarrollo Rural (AFSRDC) del Mecanismo de coordinación regional de las Naciones Unidas, al que se vincula la Comisión Económica de las Naciones Unidas para África. El mandato específico del AFSRDC consiste en asegurar un apoyo firme y armonizado del sistema de las Naciones Unidas al programa de la Unión Africana y la NEPAD para el desarrollo de la seguridad alimentaria y la agricultura. El Grupo se reúne dos veces al año como mínimo para preparar sus planes de trabajo específicos, examinar las novedades y elaborar informes sobre la marcha de las actividades, así como un informe anual, para su presentación en la reunión anual del Mecanismo.

49. **Segundo:** La FAO es un miembro activo del equipo de tareas del CAADP sobre la Plataforma Global de Donantes para el Desarrollo Rural (GDPRD). Dicho equipo de tareas se reúne cada semana por conferencia videotelefónica; también celebra reuniones presenciales en ocasión de actos o conferencias importantes o bien las organiza específicamente con el propósito de discutir las posibles formas de apoyar la aplicación del CAADP. En este contexto, el equipo de tareas del CAADP prepara y aprueba itinerarios y directrices operativas, como por ejemplo las Directrices para el apoyo de donantes al proceso del CAADP a nivel nacional aprobadas en por el equipo de tareas en su reunión de Abuja del 9 y 10 de noviembre de 2009. La FAO es representada en el equipo de tareas por el Centro de Inversiones y TCS. Hasta ahora el ET ha constituido el foro más activo y productivo para la creación de asociaciones.

50. **Tercero:** Esta iniciativa de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), que puso en marcha el Secretario General de las Naciones Unidas con el propósito de determinar mecanismos eficaces para el cumplimiento de los compromisos de los ODM, es otra de las asociaciones en las que participa la FAO. Consta de una triple estructura de gestión, a saber: un Grupo Directivo, un Grupo de trabajo y Grupos de trabajo temáticos de apoyo. La FAO y la UA coordinan el Grupo temático sobre la agricultura y la seguridad alimentaria con el apoyo del AfDB y el Banco Mundial. Este Grupo podría haber sido un vehículo importante para brindar apoyo coordinado, aprovechando las sinergias, al desarrollo de la agricultura en África y, en concreto, al CAADP. No obstante, el Grupo Temático se reúne con poca frecuencia; de todas formas en su primera reunión, celebrada en Roma en febrero de 2008, recomendó unánimemente que se respaldara la aplicación acelerada del CAADP. En la reunión se recomendó también un incremento en gran escala de la financiación para la agricultura y la seguridad alimentaria, para lo cual se utilizarían los mecanismos de financiación existentes y, si se consideraba necesario, se establecerían otros nuevos cuyas modalidades de funcionamiento estuvieran en consonancia con la Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda.

51. **Cuarto:** La cuarta plataforma para la creación de asociaciones es la Iniciativa de la FAO relativa al aumento de los precios de los alimentos, impulsada en diciembre de 2007 por el Director General de la Organización para hacer frente a los efectos del aumento de los precios de los productos alimenticios en los grupos más vulnerables y los países más afectados. El objetivo principal de la iniciativa fue apoyar el acceso a los insumos productivos para los pequeños agricultores, especialmente los que son compradores netos de alimentos y que, por fallas del mercado o por su pobreza, hacen un uso inferior al óptimo de insumos tales como semillas y fertilizantes. En África se aplicó en el marco del Pilar III del CAADP y con la participación y el apoyo activos de la UA, la NEPAD y las CER. Los principales asociados de la FAO en la aplicación de la Iniciativa han sido el PMA, el FIDA, el Banco Mundial, el AfDB y otros organismos multilaterales.

III.3.4 Promoción y movilización de recursos

52. En su calidad de organización mundial, lograr la seguridad alimentaria para todos constituye el eje central de los esfuerzos de la FAO dirigidos a apoyar la aplicación del CAADP. En este contexto la Organización organiza cumbres, conferencias y reuniones de alto nivel para

movilizar apoyo político y financiero con miras a combatir el hambre y la pobreza en el mundo y en África. Asimismo la FAO apoya la realización de reuniones mundiales, en las que participa y utiliza sus competencias especializadas y conocimientos técnicos, para abordar cuestiones relacionadas con la seguridad alimentaria y el desarrollo agrícola.

53. La FAO también brindará apoyo a las iniciativas de la Unión Africana destinadas a fomentar la cooperación Sur-Sur con asociados en el desarrollo no tradicionales como Brasil, China, India, Turquía y Venezuela, entre otros. Prestará asistencia a la NEPAD y a la Unión Africana, en colaboración con otros asociados en el desarrollo, para seguir de cerca los progresos en el desembolso de los 20 millones de USD prometidos por los donantes en el contexto de la Iniciativa de L'Aquila sobre la Seguridad Alimentaria Mundial y, más en concreto, determinar hasta qué punto África se ha beneficiado de estos fondos en el contexto del Programa Mundial de Agricultura y Seguridad Alimentaria (GAFSP). El GAFSP se estableció como mecanismo multilateral para contribuir al cumplimiento de los compromisos asumidos en L'Aquila.

54. La FAO ha movilizado y seguirá movilizando recursos internos y externos para financiar su asistencia técnica a los países y las comunidades económicas regionales a fin de avanzar en la aplicación del CAADP. La primera fuente para la financiación de estas actividades son los Representantes Subregionales y en los países de la FAO. Estos están facultados para aprobar proyectos del mecanismo del PCT, aunque por un importe limitado. En segundo lugar, la FAO también moviliza financiación de asociados en el desarrollo; en este sentido, Italia, España y la Unión Europea han demostrado su generosidad. Los recursos movilizados por donantes se destinarán especialmente a brindar apoyo y crear capacidad después de la concertación de los pactos. Por otra parte, los recursos aportados en el marco de posibles proyectos del PCT se podrían emplear para respaldar la labor preparatoria de las mesas redondas del CAADP.

III.4 Desafíos futuros

55. Durante los dos últimos años se han registrado progresos considerables en el proceso de aplicación del CAADP. No obstante, aún hay que responder a varios desafíos para lograr que la aplicación del CAADP se ponga en marcha con eficacia tanto en el ámbito nacional como regional. Si no se abordan tales retos podría hacerse difícil aplicar los principios de la NEPAD, y la asistencia técnica de la FAO perdería efectividad.

56. El primer desafío es garantizar el compromiso y el control de los Gobiernos con respecto a la iniciativa de la NEPAD/CAADP. A finales de 2008, más de cinco años después de la aprobación del CAADP, sólo siete países habían logrado el objetivo de 10 % del presupuesto nacional fijado en Maputo. Si no honran sus compromisos, los gobiernos no pueden reclamar el control de proceso. Existe, pues, el riesgo de que la NEPAD y el CAADP, como muchas iniciativas previas, terminen por ser guiadas por los donantes, al ser estos quienes dirigen su formulación y aportan la parte más importante de la financiación del programa.

57. El segundo reto se relaciona con la falta de conciencia de los grupos interesados locales en cuanto a los principios, objetivos y metas del CAADP. En una reunión convocada por la NEPAD y la Asociación de Parlamentarios Europeos en Ciudad del Cabo, en marzo de 2007, para parlamentarios y organizaciones de la sociedad civil de África, se reveló que casi todos los miembros de los parlamentos africanos desconocían el compromiso del 10 % del presupuesto establecido en Maputo. También hay datos que muestran la falta de armonía y coordinación entre el proceso de mesas redondas del CAADP y otros programas de desarrollo agrícola en curso y en trámite. Esto puede traducirse en una multiplicidad de programas nacionales de desarrollo agrícola fragmentarios, con duplicaciones que suponen un derroche de preciosos recursos humanos y financieros. Por este motivo, un control y una dirección efectivos de los gobiernos, sumados a la adecuada comprensión y adopción de las iniciativas por parte de todos los grupos interesados nacionales, es indispensable para la aplicación eficaz y coordinada del CAADP.

58. En tercer lugar, la asistencia de la FAO se proporciona en función de la demanda. Por consiguiente, a fin de que la Organización participe en uno o más aspectos del proceso de

aplicación del CAADP —preparación de la firma de los pactos, formulación de los programas de inversión y ajustes de las políticas, seguimiento y evaluación— es preciso que reciba peticiones oficiales oportunas de los gobiernos, las comunidades económicas regionales y el OPC de la NEPAD. Tal como se ha indicado previamente, el plan actual consiste ayudar a 11 países a poner en funcionamiento sus pactos; sin embargo, el lugar y el momento en que se proporcionará tal asistencia dependerán del número de peticiones que se reciban de los países y de la fecha en que se presenten, ya que, como se indicó más arriba, se responderá a los mismas en el mismo orden por el que se reciban. No obstante, si no se reciben pedidos de asistencia oportunos podría ocurrir que no llegue a alcanzarse el número de países establecido para la prestación de asistencia de la FAO.

Anexo: SIGLAS

AMCOW	Consejo Ministerial Africano sobre el Agua
ADG	Subdirector General
BAfD	Banco Africano de Desarrollo
AFSRDC	Grupo de agricultura, seguridad alimentaria y desarrollo rural
ASDP	Programa de desarrollo del sector agrícola
AUC	Comisión de la Unión Africana
PPIF	Perfiles de proyectos de inversión financiables
CAADP	Programa general para el desarrollo de la agricultura en África
CAADP/TT	Equipo de tareas del CAADP
CEMAC	Comunidad Económica y Monetaria de África Central
CEN-SAD	Comunidad de Estados Sahelo-Saharianos
COMESA	Mercado Común para África Oriental y Meridional
CEA	Comisión Económica para África
CEEAC	Comunidad Económica de los Estados del África Central
CEDEAO	Economic Community of West African States
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la alimentación
FAOR	Representantes de la FAO en los países
FARA	Foro de investigación agrícola en África
GAFFSP	Programa Mundial de Agricultura y Seguridad Alimentaria
GDPRD	Plataforma Global de Donantes para el Desarrollo Rural
HSGIC	Comité de Implementación de los Jefes de Estado y de Gobierno (HSGIC) de la NEPAD
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
IIIPA	Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias
IGAD	Autoridad Intergubernamental sobre el Desarrollo
COI	Comité Olímpico Internacional
IAPA	Iniciativa relativa al aumento de los precios de los alimentos
ODM	Objetivos de desarrollo del Milenio
NEPAD	Nueva Alianza para el Desarrollo de África
PINMP	Programa de inversión nacional a medio plazo
OPC	Organismo de Planificación y Coordinación de la NEPAD
PNSA	Programa nacional para la seguridad alimentaria
PRIA	Programa Regional de Inversión Agrícola
CER	Comunidad económica regional

RPFS	Programa regional para la seguridad alimentaria
SADC	Comunidad para el Desarrollo del África Austral
PESA	Programa Especial para la Seguridad Alimentaria
CSS	Cooperación Sur-Sur
TCDC	Cooperación técnica entre países en desarrollo
TCI	División del Centro de Inversiones
PCT	Programa de Cooperación Técnica
TCS	División de Apoyo a la Elaboración de Políticas y Programas
TCSF	Servicio de Apoyo Integrado a la Seguridad Alimentaria
UEMAO	Unión Económica y Monetaria del África Occidental
UMA	Unión del Maghreb Árabe
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
PMA	Programa Mundial de Alimentos