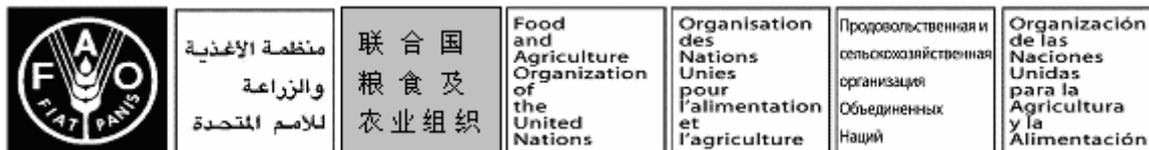


2010 年 4 月



商品问题委员会

第六十八届会议

2010 年 6 月 14–16 日，罗马

剩余产品处理磋商小组委员会 提交商品问题委员会的第四十三个报告

引言

1. 剩余产品处理磋商小组委员会（以下简称小组委员会）由粮农组织在 1954 年建立，其任务是监测用作粮食援助的剩余农产品国际装运量，以尽量减少这些装运量对商品贸易和农业生产的有害影响。这些年来，小组委员会成员制定了一系列全面的规则和程序，协助援助供应国记录说明并确定粮援装运量。这些规则得到农产品援助主要供应国的赞同，汇编于名为《剩余产品处理原则和成员国的磋商义务》的手册中。本报告涉及 2009 年 1 月至 2010 年 1 月这一时期的活动（第 468 次至 470 次会议）。

2. 《原则》规定了援助供应国向小组委员会报告粮食援助的详细程序，包括通报各类粮食援助、事先同其它出口国磋商以及确定正常市场需求量。援助供应国的报告义务各不相同，取决于所供应的粮援种类，以及是否把各国政府、民间慈善机构或多边机构作为分配渠道。小组委员会每季度召开会议，记录向小组委员会报告的连续粮援流量，然而，小组委员会的部分工作是在正式会议闭会期间的双边磋商中进行的。小组委员会设在华盛顿哥伦比亚特区，由粮农组织联络处工作人员提供服务。在审查期间（从 2008 年 11 月开始）选举了以下官员：Christian Ligard 先生（法国）担任主席，Emerson Kloss 先生（巴西）担任副主席。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

3. 2009年1月至2010年1月,小组委员会成员仅审议了六份粮援交易通知书。在小组委员会会议期间,对磋商和通知义务以及与粮食援助报告程序有关的其它事项提出了一些问题。

A. 遵守报告义务

4. 过去55年来制定并修订的小组委员会的报告程序所依靠的是透明度。这一点是通过通知程序实现的,即遵守《原则》的援助供应国向小组委员会报告与受援国进行粮食援助交易的有关信息。就某些种类的交易而言,援助供应国有义务事先与小组委员会其它成员磋商。交易登记簿(附录VII)列出了不同的交易种类,包括比较常见的援助种类,如供免费分发的政府对政府捐赠、在公开市场上销售的捐赠、优惠援助和赠款。为了确保所提供的商品不排挤正常的商品贸易,磋商过程涉及援助供应国确定称做正常市场需求量的基准进口水平。正常市场需求量是受援国的一种承诺,即除了作为捐赠或优惠进口的粮食供应之外将保持其正常的商业进口量。正常市场需求量是根据可获得统计资料的最近五年的平均商业进口量确定的。在某些情形下,为了考虑异常情形如严重干旱、水灾、国际收支平衡困难或无可靠的进口数据,可放弃或降低正常市场需求量。

5. 虽然小组委员会规则要求援助供应国就优惠交易主要清单进行事先磋商、通知和确定正常市场需求量,但有时只需要提供一份官方交易通知书就足够了。例如,为应付一项紧急情况而提供粮食援助时,或者装运数量较小或者通过民间慈善机构或多边机构如世界粮食计划署分发时,供应国仅需提供一份事后通知书即可。小组委员会在其例会上审查这些通知,允许其它成员尤其是未参与磋商过程的那些成员参加审查过程。

6. 小组委员会所讨论的事项一般采用协商一致的办法解决。委员会所提出的那些问题有时被送回各国首都。这些问题可能需要由相关方再进行双边讨论。粮食援助和商品援助的大多数供应国遵守《原则》所规定的规则和程序。

B. 监测交易

7. 在报告期,小组委员会仅收到了美国的通知书。小组委员会成员注意到2009年通知委员会的粮援交易量大幅下降,从2008年的271.5万吨降至2009年的10.08万吨。

8. 小麦、面粉和其他谷物是报告期通知小组委员会的主要商品(附录III)。小麦和面粉从2008年的109.3万吨降至2009年的7.5万吨。大米从2008年的23.63万吨降至2009年的7000吨。向委员会报告的大豆/豆粕总量从2008年的7.23万吨降至2009年的1.74万吨。2009年仅向委员会报告了700吨乳制品,而2008年则为6500吨。

9. 理事会第一一三届会议所修改批准的小组委员会交易登记簿，现包括 16 种粮食援助交易。在 2009 年仅向委员会报告了政府对政府的直接交易，而 2008 年政府直接交易占向委员会报告的所有交易的 13.3%，民间自愿组织占 39.7%，粮食计划署占 47%。2009 年仅向委员会报告了两项第一类交易即免费直接分发的粮食援助，而 2008 年则为 498 项。在 2009 年报告了四项第二类交易即在受援国公开市场上销售的捐赠，而 2008 年则为 40 项。2009 年没有向委员会报告其他类型的交易。

10. 各代表团对于向委员会报告的状况以及小组委员会会期和会议频率问题表示关注。会上建议减少会议次数，或者当有问题要提出时举行临时会议来处理。

11. 在小组委员会第 470 次会议上，各代表团获悉商品委即将举行会议，如果提出有关委员会职能的问题，可以书面形式向商品委提出。美国代表建议讨论向世界贸易组织或国际粮食理事会等不同组织报告同类数据的问题。

C. 具体交易中出现的问题

12. 在美国政府收到了巴基斯坦政府的要求之后，美国关于与巴基斯坦交易的通知从第二类变成第一类。原来巴基斯坦政府要在该国公开市场销售小麦，但是考虑到该国的政治局势，他们在粮食计划署的帮助下分发粮食援助。

附录 I

成员、观察员和观察员组织

(截至2007年11月30日)

成员 (41个)

阿根廷	德国	缅甸
澳大利亚	加纳	荷兰
奥地利	希腊	新西兰
孟加拉国	圭亚那	巴基斯坦
比利时	印度	巴拉圭
玻利维亚	印度尼西亚	秘鲁
巴西	伊拉克	西班牙
加拿大	爱尔兰	斯里兰卡
哥斯达黎加	意大利	泰国
古巴	牙买加	土耳其
厄瓜多尔	日本	英国
欧盟	黎巴嫩	美国
埃及	马拉维	乌拉圭
法国	墨西哥	

观察员 (16个)

智利	洪都拉斯	巴拿马
丹麦	伊朗	菲律宾
多米尼加共和国	约旦	瑞典
萨尔瓦多	大韩民国	瑞士
芬兰	马耳他	
危地马拉	挪威	

国际组织 (7个)

国际复兴开发银行
 国际棉花咨询委员会
 国际农业生产者联合会
 国际货币基金组织
 经济合作与发展组织
 美洲国家组织
 联合国拉丁美洲及加勒比经济委员会

附录 II

在审查期间举行的会议及出席会议的情况

(2009年1月至2010年1月)

会议	日期	成员和观察员
第468次	09年2月18日	8
第469次	09年5月21日	8
第470次	10年1月6日	7

附录 III

I. 向小组委员会报告的商品交易，按商品类别列出

商品	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
	- 千吨 -										
小麦/面粉	4,351.6	415.2	228.4	72.0	13.1	198.7	88.9	177.4	13.1	1,093.1	75
其他谷物	1,520.8	58.5	20.2	8.3	18.0	0.0	0.0	48.0	0.0	954.2	0.0
大米	567.2	11.0	187.9	15.5	78.3	171.5	111.5	108.0	78.3	236.4	7
油	159.7	9.6	0.3	8.9	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	143.4	0.0
乳制品	112.6	1.0	0.7	0.1	0.0	10	0.0	0.0	0.0	6.5	0.7
大豆/豆粕	653.2	0.0	0.0	0.0	16.4	0.0	3.0	38.4	16.4	72.3	17.4
豆类	46.9	7.4	3.8	1.9	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	208.0	0.0
食糖	3.4	2.0	0.6	0.3	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
其他商品	438.9	2.0	0.2	0.1	1.6	525.1	0.0	0.0	0.0	1.6	0.0
合计	7,854.3	506.7	442.1	107.1	127.4	905.3	203.4	371.8	107.8	2,715.5	100.1

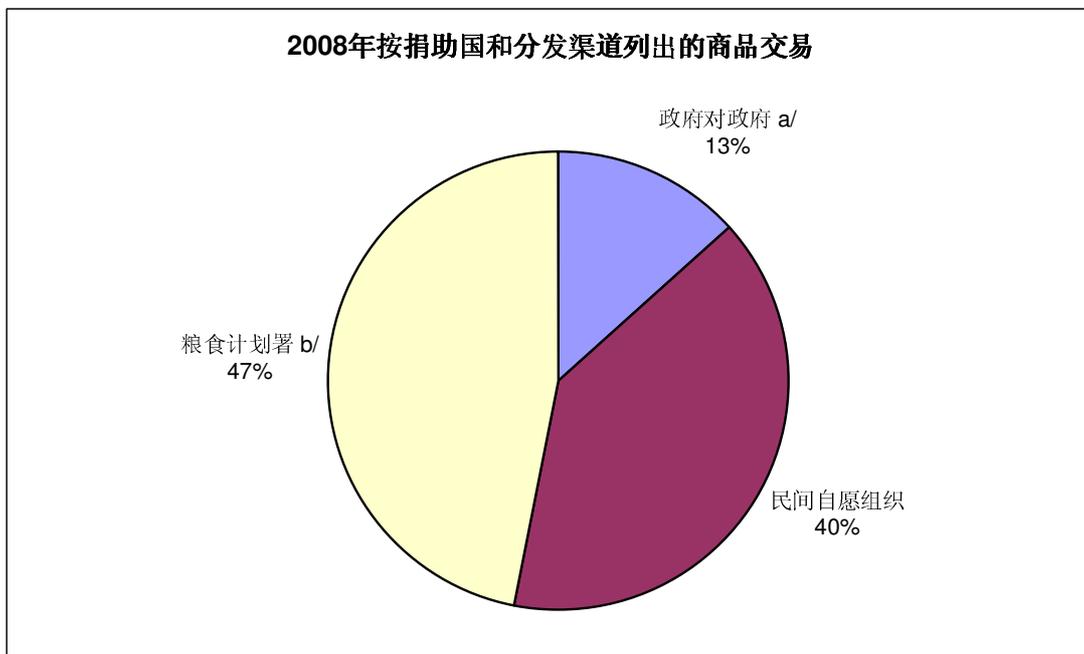
附录 IV

1a. 2008年按捐助国和分发渠道列出的商品交易

	政府对政府 a/		民间自愿组织		粮食计划署 b/		合计
	千吨	%	千吨	%	千吨	%	
美国	161.5	44.9%	1,078.4	100.0%	1,277	100.0%	2,517.1
日本	198.4	55.1%	0.0	0.0%	0.0	0.0%	198.4
合计	359.9	13.3%	1,078.4	39.7%	1,277.2	47.0%	2,715.5

a/ 免费分发的政府对政府捐赠（第一类），在当地市场销售的捐赠（第二类）

b/ 通过粮食计划署和其他联合国组织提供的交易（第五类和第六类）



附录 V

III. 2009年向小组委员会报告的商品交易

各交易种类的次数和数量 (所有商品)

	次数	%	吨	%
第一类	2	33.3%	56,800	56.8%
第一类和第二类	0	0.0%	0	0.0%
第二类	4	66.7%	43,280	43.2%
第四类	0	0.0%	0	0.0%
第五类	0	0.0%	0	0.0%
第六类	0	0.0%	0	0.0%
第10a类	0	0.0%	0	0.0%
合计	6	100.0%	100,080	100.0%

各交易各类的次数和数量

