

2010年4月



农业委员会

第二十二届会议

2010年6月16—19日，罗马

支持小规模农业的政策和制度

目录

	页次
I. 引言	1
II. 小规模农业的现状与演变	1
III. 粮食市场体系与小农户参与	6
IV. 政策方针与干预	8
V. 委员会指导意见	12

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网www.fao.org网站获取。

I. 引言

1. 农业是发展进程的核心，而小农户常常被视作经济增长、减贫和粮食安全的推动力量。自绿色革命以后，对于小规模农业的关注就一直主导着发展政策思想。最近粮食价格走高再次强化了小农户作为粮食生产者的重要地位。2009年，在拉奎拉八国集团会议和粮农组织举办的全球粮食安全首脑会议上，各国领导人着重指出了小农户对于保障全球粮食安全的重要意义，并呼吁建立新的全球伙伴关系，提高小农户的生产力水平和收入。

2. 粮食价格上涨表明小农户不但难以抵御广泛的价格冲击，而且也不善于把握市场机遇，调节适应新的市场环境。越来越多的专家观点认为，现代经济背景下小农户的发展前景趋于黯淡。市场准入受到全球化、粮食供应链演变、超市出现、技术引进和学习，以及气候变化应对等各种因素影响，而这些因素都推动着规模经济的形成。这些状况可能侵蚀小规模农业享有的生产效率，同时给大规模生产带来利好。

3. 发展中国家 30 亿农村居民中约有三分之二为小农户。很多此类农民都比较贫困，无法解决温饱，忍受着营养不良，能够获取的投入品和市场资源非常有限。粮农组织成员国认可小规模农业对经济增长和粮食以及营养安全的贡献，以及农业市场体系在影响小农户发展前景方面的重要意义。推动小农户粮食生产可持续增长是粮农组织的一个影响重点领域。但是，发展政策思想和实际政策方案仍然存在差距。本组织成员国面临的一个重大挑战是，推动加强小农户市场参与并向更高发展阶段过渡的政策设计、实施和制度建设。

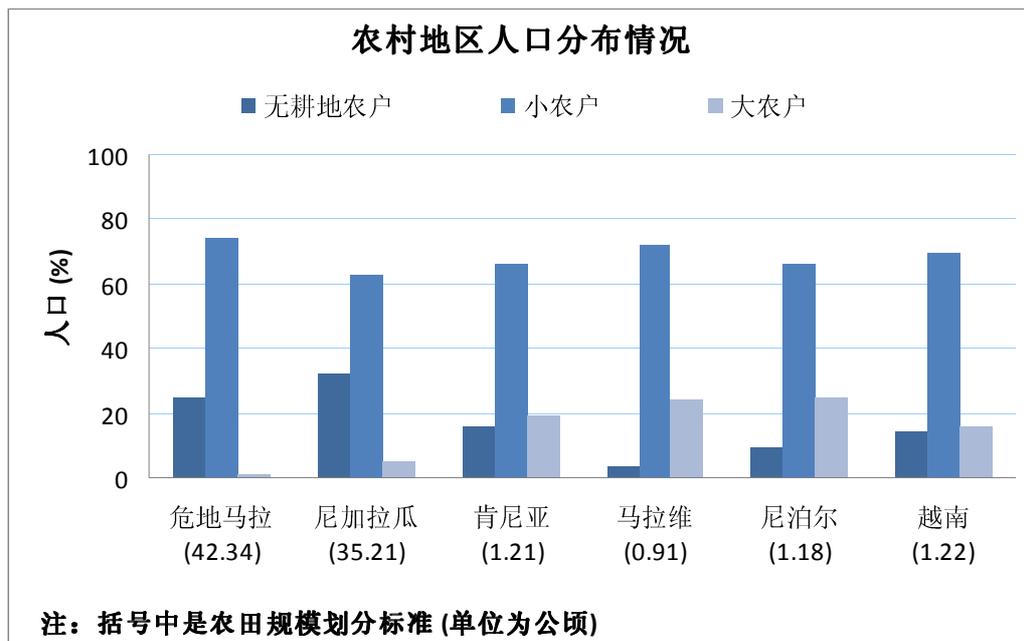
4. 本文阐述了多个与小农户未来相关的问题，并讨论了将其纳入农业市场体系的政策方案。文章第二节分析了发展中国家小规模农业的特点和重要意义，以及随着经济发展而出现的变化。第三节研究了小农户在融入市场方面面临的困难，指出其需要提高营销技能，加强协调运用现代技术的能力，以及具备大规模农业普遍的特性。第四节论述了支持小农户参加市场体系的政策方针和干预措施，以及帮助小农户顺利过渡为较大规模农户或进入其他经济领域的措施。第五节重点介绍了粮农组织正在计划和实施的行动，旨在提高小农户的市场参与水平，并评估各种过渡模式和策略。

II. 小规模农业的现状与演变

5. 小农户是发展中国家农业的中坚力量，小农户在农村地区的重要地位在发展中国家之间也相差无几（见图 1）。对于小农户没有特定明确的定义。通常情况下，生产者规模的划分以农田面积为标准。例如，拥有农田面积小于 2 公顷的农户被称作小农户。但是，在不同的国家，农田面积划分标准取决于很多农业生态和人口状况，以及经济和技术因素。

6. 使用中等规模农田面积作为划分标准考虑了决定农田面积的各国具体情况¹。例如，危地马拉的中等规模农田面积为 42 公顷，而越南为 1.2 公顷（见图 1）。与拉美国家的雨养农业相比，亚洲国家的人口密度以及灌溉的使用都在一定程度上决定了农田规模的差异。

图 1

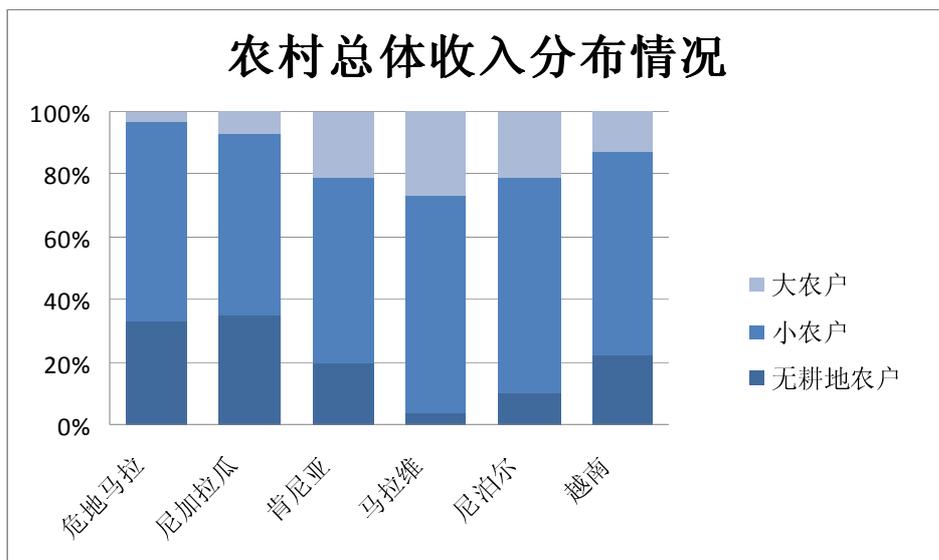


7. 以农田面积为基础的小农户定义忽视了规模的很多其他方面。很多农民生产规模小且产量低，拥有资本和教育水平较低，缺乏参与市场的技能，生产产出主要用于家庭消费，并在很大程度上依赖家庭劳力，这类农民也可以定义为小农户。这些属性表明小农户之间也存在着很大差异。在偏远地区，昂贵的运输成本导致产品销售利润有限，因此农田往往规模很小，且处于边缘化状态。其他小农户可能规模稍大，或足够靠近商业化农业市场，成为家庭的主要生计来源。支持不同类型小农户需要不同的政策，重点围绕促进各类市场可持续发展以及经济活动多元开展。另外一个重要的方面是性别。根深蒂固的歧视阻碍了妇女获得资源和资产（例如土地）、技术、教育及信息，从而压制了妇女的生产和经济潜力。但是，就福利而言，女性掌控的现金和资源往往能够给家庭健康和营养带来更为积极的影响。减少农业领域的性别歧视对于提高小农户的能力必不可少。

¹ 参考 Key N., 和 M. Roberts (2007)。《农田规模发展趋势讲述着不同的故事》。为绘制文中图表，本文采用了加权公顷中数作为小农户和大农户的划分标准。加权公顷中数的计算是将农田面积由小到大依次排序，然后选择中间的农田面积公顷数。一个国家的加权公顷中数应该能够较好地反映多数农业生产的农田面积。

8. 小农户对农村经济贡献很大。平均而言，在发展中国家小农户通过参与农业和非农活动创造的收入约占农村总收入的 40%到 60%（见图 2）。这一比重凸显了小规模农业在农村经济中的重要地位，及其作为增长引擎的潜在作用。总的来说，农业与其他经济部门存在着很强的消费联系。小农户收入增长将拉动非农消费品的需求，从而刺激其他经济领域的生产。

图 2



9. 在发展中国家之间和内部，小农户的市场参与模式也不尽相同。小农户可以卖出部分产品，其余自己消费。他们也可以到大农场寻找季节性工作机会。尽管各国情况有所不同，平均而言务农活动带来的收入不到农村总收入的一半（见图 3）。在多数国家，产品销售收入都只占农户务农收入中的很小一部分（见图 4）。通常情况下，自行消费粮食价值以及在较大农场务工的工资收入是小农户收入的主要部分。市场准入限制以及其他各种局限严重影响了农业商业化可能带来的效益。但是，数据表明农作物销售收入的比重在各个国家都有所差异。

图 3

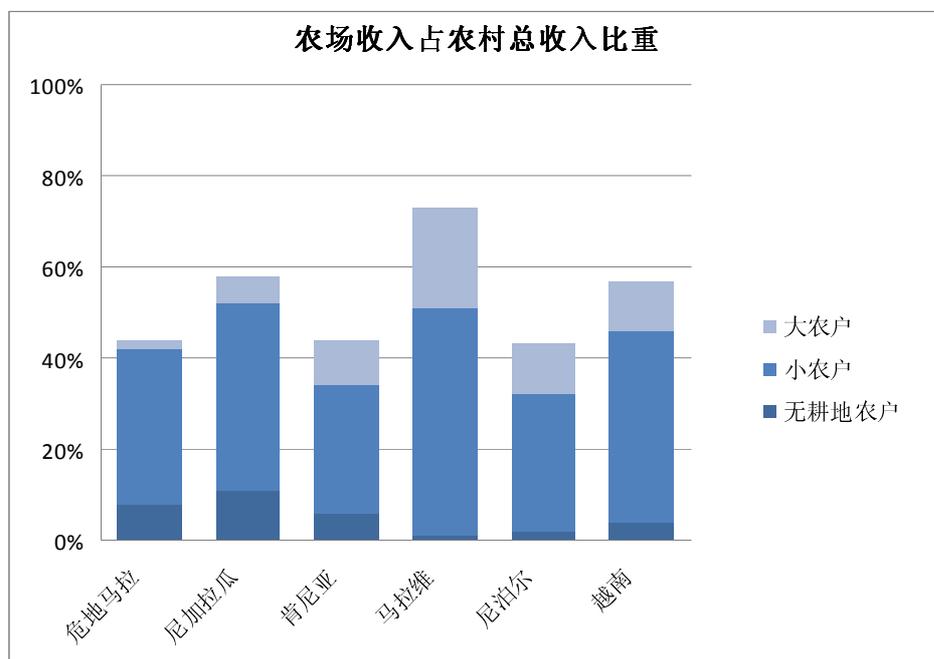
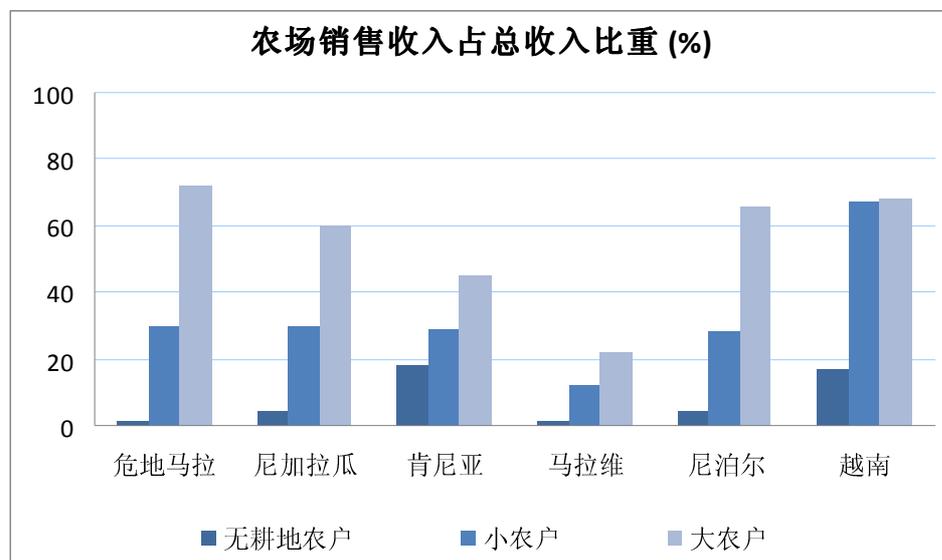
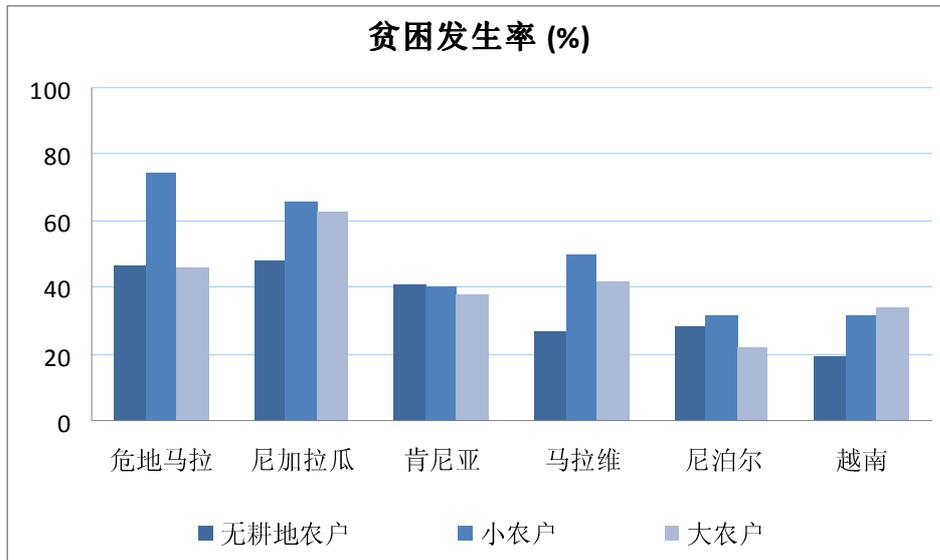


图 4



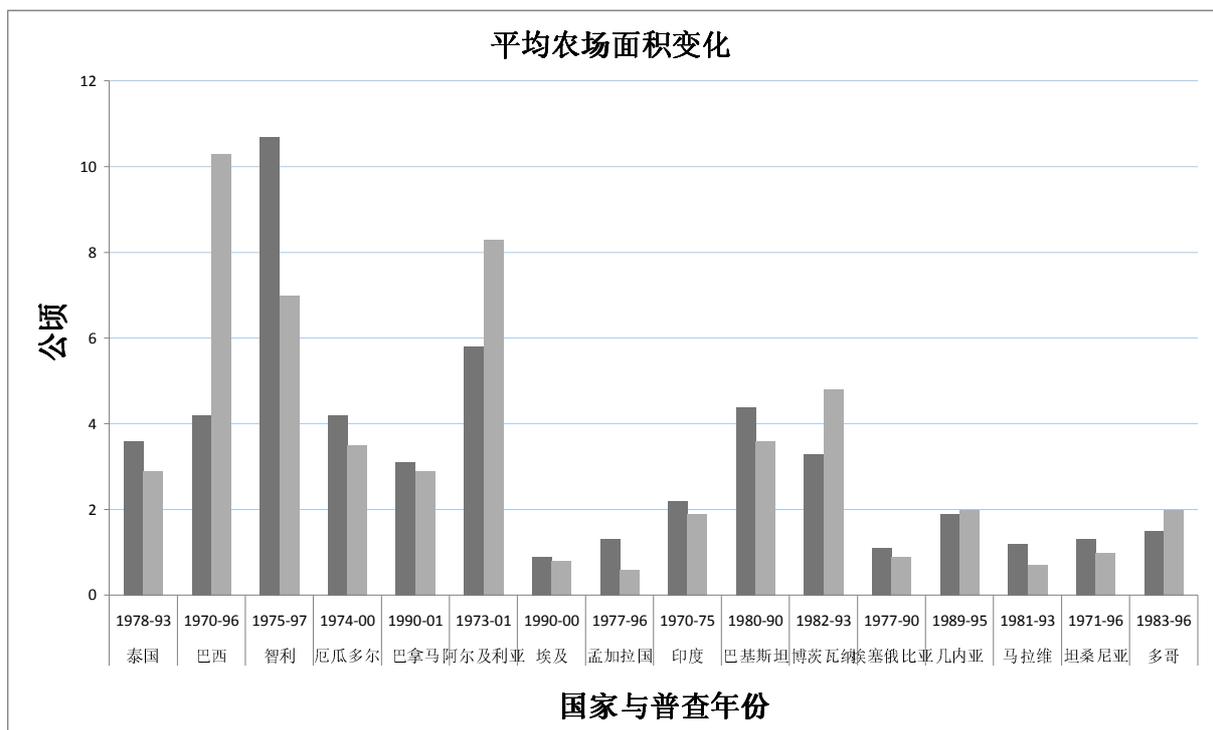
10. 非农活动对于各国小农户而言都很重要。农业之外的自我就业、商业活动和汇款是小农户的主要收入来源。但是，尽管非农收入比重较大，很多小农户仍然非常贫困（见图 5）。高居不下的贫困发生率表明，非农活动可能更多反映的是旨在防范风险的收入多元化策略，而非有酬非农就业的机会。亚洲绿色革命的经验也支持这一论断。尽管亚洲小农户拓宽了收入来源，该地区的贫困减轻却是因为政府制定了鼓励农民运用现代技术的政策，从而提高了农业生产力。

图 5



11. 农场规模要放到一个动态的背景下进行研究。现阶段发展的特点是经济出现结构性调整，农村人口比例下降，而农业产出在 GDP 中的比重也有所下滑。由于更多的小农户脱离农业转向非农领域就业，发展进程中也出现了平均农场面积和人均 GDP 的总体正比关系。在此过程中，农业商业化逐步向前推进。尽管如此，各国向较大规模农业过渡的道路也并不完全一致（见图 6）。某些国家的农场面积随着经济增长而不断扩大，而其他国家的平均农场面积却呈缩小趋势。

图 6



12. 在众多因素中，技术进步、人口增长和政策是这一进程的决定性力量。尽管经济飞速发展，但成功运用土地增效技术却可以缩小农场规模。例如，亚洲在绿色革命期间引入了高产品种，并采用了化肥和灌溉技术，农场面积因而缩小，但商业化水平却不断提高。另一方面，巴西的经验似乎表明通过采用新技术，进行资金投入，并融入国际供应链，向大规模农业过渡的支持性政策推动了巴西农业领域的成功商业化²。

13. 这些模式表明，实现商业化可以探索多条路径，小农户和大农户都能推动农业发展转型。但是在很多发展中国家，农业仍由小农户主导，生产水平停滞不前。缺乏适当的政策措施，粮食市场体系的快速变化，以及对于更大数量、更高质量和更高水平一致性的要求可能会把小规模农业推到发展进程的边缘。制定将小农户纳入市场的有利于贫困人口的政策和战略，或在纳入不可行的情况下加强农村非农就业，对于小农户融入发展进程都是不可或缺的。

III. 粮食市场体系与小农户参与

14. 在发展中国家，农业和粮食营销、加工及零售领域都发生了很大变化³。贸易自由化与城市化进程使得越来越多的国内外私营投资流向发展中国家的农产品行业。农产品采购方法也发生了变化，市场竞争不断加剧。现代采购系统，特别是针对出口生鲜产品，由传统的批发市场转变为垂直整合的供应链。这类供应链可能要求农民和交易商建立明确的合同关系，通常是将产品采购与投入品提供联系起来。

15. 顺应这一转变，交易越来越多地基于复杂的私有标准。国内市场的现代化进程也在向前推进，某些国家的国内市场已经开始在标准和供应链要求方面比肩出口市场。尽管如此，不同国家的营销转变还是有所差别，具体取决于农产品领域的发展阶段、采购商品以及配套基础设施。

16. 小农户必须克服相当大的局限才能在现代市场中参与竞争。企业向小农户采购的方法取决于商品特点和最终市场的性质。反过来，这些采购系统也能够以各种方式影响小农户。易腐大宗商品，例如茶、油棕榈和糖，需要产后立即加工，通常规模较大。对于这些商品而言，买方和农民之间通常确立了较为成熟的合同安排，往往涉及投入品提供和推广服务。但是，较高收入给农民带来的利益可能被“资产专用性”的风险部分抵消掉了，特别是涉及木本作物和只有一家加工商的情况。不易腐烂的商品，例如咖啡和可可，风险相对较少，通常不只一家买方。同时，农民需要获得信贷，以对回报时限较长的木本作物进行大量投资。风险最小的是主粮作物；不但有很多买方，而且作物不易腐烂，无需特别投资。

² 粮农组织和世界银行（2009）。《唤醒沉睡的非洲巨人》。

³ McCullough, E., P. Pingali 和 K. Stamoulis（2008）。《农产品系统转型》。粮农组织

17. 通过超市等更为复杂的渠道进行销售需要农民掌握更高的管理和物流技能，以及保障连续供应和满足严格的食品安全和质量标准的能力，若非如此就会失去市场。因此，个体小农户很难供应超市。某些情况下，农民可以组织起来供应超市；另外一些情况下则出现了专业化中介机构。希望向出口市场销售易腐产品的农民必须满足复杂的物流和严格的食品安全认证要求。这种现代的营销体系给小农户带来了许多新情况和新挑战。数量、质量和食品安全要求，以及时效性都有利于大规模农户，他们通常更有能力满足这些要求。

18. 由于运输成本很高，偏远地区的小农户参与市场机会有限。私营部门不从这些地区采购，或要求很高的利润以弥补运输成本。零散杂乱的供给给采购企业带来了很高的交易成本，除非农民通过合作社或非正式小组的形式将其产出汇集起来。这样做会扩大生产规模，同时降低运输、营销活动以及投入品购买的成本。

19. 资本资产或获得信贷用于投资也非常重要。灌溉设施对于满足质量和一致性的要求必不可少。储藏和包装或加工设施对于把握现代市场机会也不可或缺。得益于能够提供担保，为银行提供必要的信息以及通过商业和机构活动累积的信誉，大农场与小农户相比在信贷获取方面享有显著的优势。小农户在获得信贷方面面临很多困难，因其无法提供抵押和充分的信息，金融机构常常不愿借贷给小农户。与男性小农户相比，女性农民的弱势更为突出，她们通常更难获得金融和社会资本、市场信息以及土地等生产性资源。

20. 适当的教育和学习技能不但能够帮助农民应对各种严格要求，例如满足标准、获得认证和组织建设可追溯体系，而且也能让其采用现代技术提高数量、质量和食品安全水平，并减少产后损失。实证经验表明，技术运用与规模无关。过去技术都是由公立部门开发推广，而现在农业研究推广的私有化和全球化趋势日益增强，技术开发越来越倾向于大规模商业化农场。这些技术的运用需要农民具有管理技能和有效的学习能力，因而也限制了小农户对于创新型投入品的获得。

21. 小农户的生计在很大程度上依靠生产制度及其配套的生态系统。自然资源退化和气候变化正在不断改变着生产力水平、适宜务农地区，以及很多农作物的生产季节和产量潜力。日益频发的作物欠收和动物疫病也带来了严重的威胁。适应气候变化需要新的生产方式，采用耐旱耐热性状更强的投入品，以及推广使用集约化农业生态技术（例如保护性耕作）。由于缺乏充足的人力、社会和经济资源与信息，小农户可能无法调整适应这些环境威胁。

22. 与大农户比较而言，小农户也可以享有很大的优势，特别是在主粮生产效率方面。大量的实证文献表明，小农户的单位产出高于大农场⁴。这种优势是因为

⁴ Fan S., 和 C. Chan-Kang, (2005)。《小即是美？亚洲农业的农田规模、生产力与贫困》。农业经济学, 32:135。

小农户的投入品使用，特别是家庭劳力的使用，强度更大，从而给粮食安全带来了积极影响。总体而言，家庭劳动力可以在需要时随时使用，而这种灵活性是依赖有酬劳力的大农场所不具备的。小农户生产也更适于需要人工移栽或多次收获的劳动密集型产品，例如蔬菜，以及需要关注细节的其他产品。

23. 本地市场的季节性过剩，产后损失大，以及粮食加工能力较弱等问题都构成了严峻的挑战。如果对加工品有需求，那么农村食品加工企业可以消化季节性的市场过剩。初级农产品加工也会给农村居民创造生计机会。需要扩大往往由小农户种植的本地粮食商品的市场销路。

24. 上文总体介绍表明，规模效应在当前的市场环境中非常重要。这意味着，小农户在把握机会参与不断发展的市场方面面临着严峻的挑战，其主粮生产效率的优势可能会被营销规模、技术运用和其他活动所抵消。应对这一情况需要相应的政策和制度，支持生产和加工活动，加强小农户的市场参与。另外，对性别和公平性问题也要特别关注。

IV. 政策方针与干预

25. 公立部门在帮助小农户克服各种阻力，进而提高生产水平，参与农业市场并创造收入保障粮食安全方面发挥着重要作用。传统的政策规定一直假设，可以通过价格和贸易政策为生产者提供适当的激励，以实现粮食安全和发展目标。但是，即便是在本地市场已与国际市场完全接轨的情况下，这种政策往往还是有利于能够创造大量可销售剩余的大规模农场。

26. 可以创造“有利的环境”让小农户更好地融入市场。更好的农村基础设施，例如公路、市场、储藏设施以及通信服务都将降低交易成本，使农民进入市场。确保土地使用权和财产权安全的干预措施将鼓励小农户投资进行土地改良。农村地区的教育对于小农户参与市场也非常重要，因为如果小农户不能认字读数，或者缺乏组织供应的能力以及与买方合作的信心，那么小农户就无法参与先进的供应链进行交易。针对资产和资源获得方面的性别歧视以及其他不平等问题制定相应的补偿政策也是势在必行，保护妇女及其家庭的长远利益。

27. 给小农户创造适当的环境非常重要，但这也是一种非常被动的发展方针。公立部门可以发挥更加积极的作用，建立相关机制，鼓励私营部门更多参与有利于小农户的价值链开发。这种机制能够促进小农户的商业活动开发，降低交易成本并建立起小农户、交易商和加工商之间的信任。采取的措施要因地制宜，能够反映不同产品链的特点、发展水平、小农户之间的差异及其面临的局限，以及私营部门克服这些局限的能力。

28. 价值链开发往往意味着要根据可能的收益，包括生产力水平提高和可销售剩余增加，现金收入，多元发展，以及劳动力市场状况改善，来确定需要支持的具体链条。要重视开发小农户在国内市场的能力，因为很多情况下满足出口标准的成本都超过了出口带来的收益。例如，2000年到2005年，在引入“塞内加尔原产”的出口品牌后，严格的标准要求导致供应出口市场的小农户数量下挫了72%⁵。在肯尼亚，对于拥有农田面积小于0.6公顷的农民而言，全球良好农业操作认证第一年的实施成本相当于农民总收入的160%⁶。

29. 很多旨在降低市场参与交易成本的创新性机制都围绕着将小农户组织成正式和非正式的团体。尽管获得了大量的捐赠方支持，合作社和农民协会还是未能在为农民搭建市场桥梁方面发挥重要作用，但是这方面也有很多成功的范例。问题的一部分原因在于这类组织不得不肩负着满足社会、政治和经济目标所需的多重身份，往往无法集中精力为其会员提供业务服务。引入一种新的方针，强调由专业化管理的商业组织为农民提供服务，可能会解决过去的问题。公立部门的另外一个作用是通过建立信任降低私营部门投资的风险。公立部门可以发起各种磋商论坛，将利益相关者汇聚到一起共同采取行动，例如利益相关者研讨会、价值链圆桌会议以及商品跨领域协会。

30. 政府应发挥重要作用出台适当的措施，解决小农户在参与产出品和投入品市场方面面临的主要局限。这将有助于更好地提供私营部门无法充分提供的公共产品和服务，例如研发、推广、市场信息和技术运用。多数此类服务的特点意味着尽管私营部门可以提供这些服务，但是其提供仍然需要公立部门持续供资，确保小农户能够获得服务。

31. 政府可以为小农户发展提供有力支持，例如针对小农户和消费者需求提供高质量的农业研究服务，如有可能与私营部门进行合作。一直以来，政府推广服务都是围绕着就生产问题提供建议，而营销、食品安全、与农业食品行业建立更为紧密关系以及相关问题受到重视较少。尽管如此，各国农业部都认识到有必要支持小农户采用更加市场化的方针。这需要培训推广人员，并为农民开发资源材料。也可以考虑由商业推广服务逐步取代政府部门的推广服务。

32. 对于促进气候变化适应的小农户操作也应给予支持。这方面的挑战是设计筹资机制，通过补偿一般性环境服务，特别是削减服务，鼓励小农户树立良好的环境管理意识。这些筹资机制要提供激励措施，鼓励集水区保护、碳隔离以及生物多样性保护等生态系统服务的提供和保护。

⁵ Maertens, M. 和 J. Swinnen (2007)。《贸易标准与贫困：来自塞内加尔的证据》。天主教鲁汶大学。

⁶ Asfaw, S., D. Mithofer, 和 H. Waibel (2007)。《欧盟超市标准对发展中国家高价值农产品出口带来了哪些影响？肯尼亚的证据》。汉诺威莱布尼兹大学。

33. 农民需要及时可靠的市场信息。除了价格信息外，一整套商业相关信息也是必不可少的，例如买方是谁，交易条件和状况如何等。市场信息服务往往存在着诸多问题，尤其是信息提供的时效性。新开发的技术为克服这一局限提供了可能。特别是，多数发展中国家手机使用的快速普及使得非常小的农户也能共享到信息。

34. 政府可以发挥的作用还包括解决市场参与的限制，例如生产力水平较低的资金基础，改良生产技术运用滞后等。过去 20 年的时间里，很多国家政府给小农户提供的农业资金都有所下滑。很多情况下，政府投入的减少得到了其他方面的弥补，例如信用合作社、小额贷款机构，有时也包括商业银行，以及在某些情况下通过合同农业安排从价值链获得资金。尽管如此，小农户的金融服务获得仍然非常有限。

35. 某些情况下，对金融机构实施税收优惠，例如降低营业税税率，有效地增加了针对小农户的金融服务提供。银行业与政府密切合作对于设计鼓励农村家庭投资的创新型信贷工具也非常重要。简单的申请程序，根据借款人收入情况安排还款时限，采用以储蓄为抵押或利用农民团体成员身份作担保的新方法，都将改善小农户的信贷获取。

36. 如果小农户因缺乏信息或害怕风险而无法获得充足的投入品，可以采取支持技术运用的措施，帮助其增加产出，提高粮食安全和商业化水平。投入品启动包或有针对性的投入品补贴计划可以在不干扰市场的情况下鼓励小农户采用新技术。尽管投入品补贴计划具有多重目标，其重点应该围绕支持技术推广和小农户运用，从而增加长期的投入品使用，克服市场参与的一个重大阻力。应制定适当的模式，通过推广服务的加强和信贷获得的增加帮助小农户从这类有针对性的补贴计划“退出”，这样做会降低相关风险，找到经济有效且可持续的方法解决技术运用方面的局限。

37. 最后，部分小农户，特别是缺乏生产性资产和技能的小农户，即便获得了适当的支持可能还是无法参与市场，这种情况是不可避免的。部分小农户的市场参与水平提高，而还有一些小农户走出了农业领域。进入其他经济领域的过程可以推动经济增长。首先，这一过程将会导致平均农场面积扩大，农民能够实现规模经济并更加有效地参与竞争。第二，部分小农户的商业化水平提高给其他农民创造了更多的就业机会，从而阻止城乡收入差距进一步拉大。粮农组织近期开展的一个研究表明，小规模奶业可以创造大量可持续的农村非农就业⁷。因此，帮助农民顺利退出农业也是政府在制定农村发展政策方面面临的一个重大挑战。随着非农部门对半熟练劳动力的需求增强，旨在提高农村地区营养、健康和教育水平的政策也有助于进一步增加这些领域的就业机会。这样，农业和非农劳动力市场竞争更加激烈，工人可以在两个市场之间流动，一个市场的工资增加也会带动另外一个。

⁷ <http://www.fao.org/docrep/007/y4860e/y4860e00.htm>

38. 还有其他一些措施也能帮助不具竞争力的小农户顺利转移到其他非农领域。鉴于土地对于非正式农村保险机制的重要意义，保障土地权利和加强土地市场的适当政策将帮助小农户进城务工。定义明确的土地权会降低农民进入其他领域的风险，同时也有助于整合农田，鼓励农业投资。健全城市安全网，给缺乏足够生产性资产进入非农领域寻找就业的农民提供支持，也会减少这一过程的阻力。由于农民走出农业可能会改变农村人口的结构特点，因此政府的政策干预也要适应小规模农业不断变化的人口和社会经济状况。

39. 支持小农户参与市场是粮农组织的一项重点工作。粮农组织与多个国家密切合作，开发市场化推广培训教材，组织区域研讨会讨论市场链接问题，并开展了一系列案例研究⁸。未来两年度中安排了一系列分区域和区域研讨会，希望进一步讨论市场化推广理念，并开发更多的国家培训项目。粮农组织一直在推动合同农业——一种农户与市场链接的特定形式，以提高小农户的市场参与。2001年首次发布的《合同农业——建立伙伴关系促进增长》公报引起了广泛关注，随后粮农组织于近期建立了网上合同农业资源中心⁹，提供出版物、合同信息，并回答常见问题。2009年在约翰内斯堡召开了非洲合同农业研讨会。关于这一主题目前正在计划一份内容详尽的出版物，就建立这类计划提供使用建议。另外还有几份较短的指南也在计划之中。这些工作的重点都将围绕着支持建立有贫困小农户参与的市场链接。

40. 农民协会与合作社为其成员搭建市场桥梁方面的作用受到了特别关注¹⁰。目前正在开发一整套支持材料，包括与具体影响渠道相关的出版物，例如有机产品和地理标志产品。工作重点还包括在发展中国家与私营部门建立紧密关系，以及通过价值链协会加强利益相关者开发实施可持续商品战略的能力。由欧盟出资，非加太农业商品计划在其框架下组织了多个政策制定和制度建设的区域研讨会。这些研讨会旨在找出切实有效的方法，支持开发能够为价值链参与者提供市场和制度支持的利益相关者链接。

41. 粮农组织还在开展分析性和政策评估，探索将小农户纳入市场组织结构以及帮助其向更高发展阶段转型的方法，针对小农户参与市场的局限，粮农组织正在开展一系列具体的价值链研究。政策方案的制定将采用一个综合性方针，更好地理解农场规模与发展之间的动态关系、影响小农户行为的状况和局限、小农户转型，及其对粮食和营养安全以及整个经济增长的贡献。该项目还将结合农业市场体系评估

⁸ <http://www.fao.org/ag/ags/subjects/en/agmarket/linkages/index.html>

⁹ <http://www.fao.org/ag/ags/contract-farming/index-cf/en/>

¹⁰ 粮农组织制度建设政府间工作组目前正在最终审议一份2010年的出版物，即“如何赋权给小规模生产者并实现粮食安全？学习农业和农村发展制度建设方面的良好做法”。

小农户的优势和弱势，以就价值链开发和转型战略提出政策建议。其他目标包括提高利益相关者实施小规模农业政策的能力，促进可持续发展，提高农村生活水平，拓展粮食供应渠道，推动小农户转型，以及降低其脆弱性。

V. 委员会指导意见

42. 请农委注意到秘书处正在采取的行动，并就其发表意见，促进小农户的市场化农业生产。关于第 41 段提出的粮农组织计划活动以及分析性和政策评估项目，农委可就未来工作提供指导意见，包括：

- 分析小农户演变、增长与粮食和营养安全之间的关系；
- 评估小规模农业的优势和劣势，并就价值链开发和转型战略提出政策方案；
- 与各国农业部合作，加强其支持改善小农户市场准入的能力，包括满足动植物卫生标准的能力；
- 支持农民组织（包括合作社）的商业化活动，并促进有小农户参与的价值链发展；
- 与私营部门紧密合作，建立伙伴关系，以便更好地满足小农户的需求。

另外，委员会可以建议分析性和政策评估项目结果提交给 2011 年粮安委全体会议。