

Апрель 2010 года



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

## КОМИТЕТ ПО ПРОБЛЕМАМ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

Шестдесят восьмая сессия

Рим, 14-16 июня 2010 года

### КЛЮЧЕВЫЕ АСПЕКТЫ И ПРИОРИТЕТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ РЫНКОВ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

#### I. Введение

1. На 36-й сессии Конференции ФАО в ноябре 2009 года "ряд членов просили определить приоритеты работы, которая входит в компетенцию Комитета по проблемам сырьевых товаров, и представить их в виде документа для обсуждения на следующей сессии Комитета" (С 2009/REP, пункт 80).
2. Общее правило ХХІХ базовых документов ФАО гласит, что главные технические обязанности КСТ являются следующими:
  - a) осуществлять обзор проблем сырьевых товаров международного характера, которые затрагивают производство, торговлю, распределение, потребление и связанные с этим экономические вопросы;
  - b) готовить обзор положения в мире в области сырьевых товаров, содержащий конкретные факты и их толкование, который может предоставляться непосредственно государствам-членам.

Настоящий документ подготовлен в ответ на эту просьбу Конференции, в свете мандата КСТ.

3. В соответствии с новой Стратегической концепцией ФАО весь комплекс соответствующих мероприятий по указанным выше аспектам включен в Стратегическую цель (СЦ) G (Обеспечение благоприятных условий для функционирования рынков в целях улучшения средств к существованию и развития сельских районов) и в организационные результаты (ОР) G01 (Обеспечение товаропроизводителям возможностей для проведения анализа, выработки директивных мер и оказания услуг в целях повышения

Настоящий документ издан ограниченным количеством экземпляров, чтобы минимизировать экологические последствия работы ФАО и не оказывать воздействия на климат. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои экземпляры на заседания и по возможности не обращаться за дополнительными экземплярами. Большинство документов о заседаниях ФАО размещено на вебсайте [www.fao.org](http://www.fao.org).

конкурентоспособности, открытия предприятий нового профиля, увеличения добавляемой стоимости и соблюдения рыночных требований); G03 (Усиление воздействия агробизнеса и агропромышленности на решение вопросов развития и преодоление нищеты на основе соответствующих национальных и региональных стратегий, нормативов и организационно-правовых институтов); и прежде всего в G04 (Повышение информированности стран о новых тенденциях на международных сельскохозяйственных рынках, в сфере торговой политики и правил торговли и укрепление потенциала стран по их анализу с целью выявления возможностей для торговли и разработки надлежащих эффективных мер и программ в сфере торговли в поддержку неимущих). Кроме того, некоторые соответствующие части этих аспектов охватываются СЦ Н (Повышение продовольственной безопасности и улучшение питания) в рамках ОР Н04 (Укрепление потенциала стран-членов и других участников по генерированию, регулированию, анализу и использованию данных, в т.ч. статистических данных, для улучшения продовольственной обеспеченности и питания) и ОР Н05 (Улучшение доступа стран-членов и других участников к продуктам и услугам ФАО в области анализа и информации о продовольственной безопасности, сельском хозяйстве и питании и усилении их собственного потенциала по обмену знаниями); и СЦ I (Обеспечение большей готовности к принятию эффективных мер в ответ на возникающие угрозы сектору продовольствия и сельского хозяйства, а также в связи с чрезвычайными ситуациями) в рамках ОР Ю1 (Снижение уязвимости стран к кризисным, угрожающим и чрезвычайным ситуациям за счет повышения готовности и закрепления мер по предупреждению и смягчению рисков в директивных положениях, программах и операциях по оказанию помощи).

4. За прошедшие 30–35 лет, а именно за период между серединой 1970-х годов и последним продовольственным кризисом, появилась более глобализованная система продовольствия, и основные приоритеты политики сместились в сторону проблем роста в несельскохозяйственных секторах и более открытой торговли. В работе ВТО и дискуссиях вокруг сельскохозяйственной торговли прослеживалась тенденция к пренебрежению вопросами продовольственной безопасности. Однако недавние события на мировом рынке продуктов питания заставили мировых лидеров и директивные органы вновь сосредоточить внимание на продовольственной безопасности. С другой стороны, происходил целый ряд событий, способных существенно затруднить функционирование мировых продовольственных и сельскохозяйственных рынков и торговли. К их числу относятся следующие: тенденция к большей открытости рынков и ее влияние на волатильность рынков и распространение мировых рыночных потрясений; концентрация в глобальных производственно-сбытовых цепях и ее последствия для интеграции более мелких производителей и развивающихся стран в глобальные рынки; быстрый рост развивающихся стран и, следовательно, спроса на продовольственные товары с эластичностью дохода; продолжительная реформа в развитых странах в направлении более самостоятельной поддержки фермерских хозяйств и политики более успешной борьбы с рисками, грозящими фермерам; переход развивающихся стран к более урбанизированным экономикам и последствия этого процесса для внутренних условий торговли между сельскохозяйственным и несельскохозяйственным секторами; растущая озабоченность в связи с изменением климата и его последствиями для мировых рынков и сельскохозяйственной торговли; распространение двусторонних и региональных торговых соглашений; растущая частотность климатических аномалий и сопутствующих чрезвычайных ситуаций с продовольствием.

## **II. Приоритеты деятельности в текущем двухгодичном периоде**

5. В свете упомянутых выше общемировых событий были определены следующие приоритеты деятельности в области торговли и сырьевых рынков:

- 5 a. Анализ волатильности рынков и ее воздействия на продовольственную безопасность.** Цель анализа – исследовать проявления и причины скачкообразности цен и политику поддержания их динамики на национальном и международном уровнях с уделением особого внимания проблеме того, как менее обеспеченные и более уязвимые страны могут противостоять возросшим глобальным рискам на продовольственном рынке. Хотя различными странами был принят целый ряд политических мер, приоритетом здесь является проведение через призму страновых анализов исследования оптимальных видов практики, приобретенного опыта и политических методов противостояния внешним и внутренним скачкам цен. На международном уровне приоритетное внимание следует уделять конструктивным рыночным системам противодействия скачкам мировых цен.
- 5 b. Стратегии и политика поддержки управления рыночной интеграцией мелких хозяйств через производственно-сбытовые цепи.** Имеющиеся у мелких хозяйств возможности участия в рыночной деятельности и получения от нее выгод все в большей степени подвергаются воздействию процессов развития производственно-сбытовой цепи. Препятствия на пути участия мелких хозяйств в рынках многообразны, и, несмотря на наличие ряда общих черт, сравнительная значимость этих препятствий варьируется в зависимости как от вида продукта, так и от типа мелкого хозяйства. Мелкие фермерские хозяйства в высшей степени неоднородны как внутри одного населенного пункта, а так и среди них, и при введении каких-либо политических мер это обстоятельство следует принимать в расчет. Одна из целей – осмыслить динамику взаимозависимости между размерами хозяйств и развитием сельскохозяйственного сектора и выработать политические подходы для содействия интеграции мелких ферм в современные организационные структуры. Методика заключается в том, чтобы с помощью анализа отдельных производственно-сбытовых цепей различных стран исследовать институциональные структуры и политику, которые оптимально способствуют рыночной интеграции мелких хозяйств и наращиванию их производственного потенциала.
- 5 c. Иностранные инвестиции в развитие сельского хозяйства стран.** В связи с недавним ростом иностранных инвестиций в сельскохозяйственный сектор развивающихся стран, особенно в их земельные ресурсы, может встать целый ряд сложных и противоречивых экономических, политических, институциональных, правовых и этических вопросов, связанных с продовольственной безопасностью, сокращением масштабов нищеты, развитием сельских районов, технологиями и доступом к земельным и водным ресурсам. Прямые иностранные инвестиции могут способствовать удовлетворению потребностей в капиталовложениях, однако их воздействию следует придать оптимальный характер, чтобы максимально увеличить выгоды и при этом минимизировать риски для всех заинтересованных сторон. Деятельность ФАО в этой области ведется по двум направлениям: изучение характера и воздействия прямых иностранных инвестиций в развитие сельскохозяйственного сектора страны, прежде всего в рамках страновых тематических исследований; и на основе этих исследований – разработка принципов, способствующих ответственному осуществлению международных инвестиций в сельское хозяйство. Деятельность ФАО в этой области опирается на активное и конструктивное сотрудничество со стороны ЮНКТАД, Всемирного банка и МФСР.
- 5 d. Политика Африки в области торговли и ее продовольственная зависимость.** Цель в этой сфере деятельности заключается в том, чтобы анализировать процессы и причины, в силу которых Африка за последние десятилетия в целом

превратилась из нетто-экспортера сельскохозяйственных товаров в их нынешнего чистого импортера, и рассмотреть варианты регулирования или полного преодоления этой тенденции. По результатам недавно проведенных анализов Африка обладает значительным незадействованным потенциалом сельскохозяйственного производства, который, однако, как представляется, сложно реализовать на практике; в результате на пути роста возникают препятствия, а продовольственная безопасность оказывается под угрозой. Для работы потребуются новый анализ имеющихся данных для исследования сельскохозяйственного рынка и тенденций в торговле, а также изучение рыночной и торговой политики, которая могла способствовать созданию подобной ситуации, с тем чтобы разработать руководящие принципы политики, направленной на повышение уровня продовольственной безопасности путем развития торговли и местных рынков.

**5 e. Анализ региональной и глобальной политики в сфере торговли сельскохозяйственными товарами.** Цель глобальной политики в области торговли – провести анализ переговорного процесса и технического содействия в рамках Дохийского раунда переговоров ВТО и содействия в решении вопросов осуществления после возможного завершения этого раунда. Что касается регионального компонента торговли, то здесь цель заключается в проведении аналитической работы и содействии по тем аспектам региональной торговли, которые оказывают воздействие на сельское хозяйство и продовольственную безопасность. Эта аналитическая работа будет сосредоточена на изучении оптимальных видов практики, на национальной политике, способствующей региональной торговой интеграции, и на эффективности действия соглашений.

**5 f. Включение торговой проблематики в число приоритетных вопросов и соответствующая политика в области торговли.** Цель этого направления деятельности – оказывать странам содействие в выработке торговой сельскохозяйственной политики, которая соответствовала бы процессам активизации развития и борьбы с нищетой, а также определить надлежащие меры поддержки в контексте глобальной инициативы "Помощь в торговле". Хотя роль и последствия политики в сфере торговли и смежных областях будут широко варьироваться в зависимости от уровня развития и вклада сельскохозяйственного сектора той или иной страны, эта деятельность позволит составить руководящие принципы проведения надлежащей политики в сфере торговли, руководящие принципы определения мер содействия и потребностей в инвестициях, а также руководящие принципы включения торговой политики и мер поддержки в национальные концепции развития. Направлением деятельности будет являться анализ процессов разработки политики в области торговли в развивающихся странах в целях более углубленного понимания того, каким образом их политика в сфере торговли сельскохозяйственными товарами инкорпорируется в их планы и приоритеты в области развития, а также в целях изучения опыта, связанного с потенциальными проблемами или политическими конфликтами.

**5 g. Воздействие изменения климата на торговлю.** Поскольку с изменением климата связано множество вопросов и неопределенностей, цель этого направления деятельности заключается в обобщении проблемных аспектов воздействия ИК на структуру торговли и на соответствующие международные договоренности с выработкой предложений относительно дальнейшей аналитической работы.

6. Вышеуказанные сферы деятельности были определены в качестве приоритетов в работе Секретариата на текущее двухлетие при условии наличия ресурсов. Акценты будут

варьироваться в зависимости от реально имеющегося объема ресурсов, который в настоящее время сильно урезан, но может быть расширен за счет поступления внебюджетных средств. Мероприятия по мониторингу и анализу мирового продовольственного рынка, раннему предупреждению о надвигающихся продовольственных кризисах и опубликование докладов (Продовольственного прогноза, Перспектив урожайности зерновых, Положения дел в области продовольствия и т.д.) будут по-прежнему являться одним из ключевых направлений деятельности Отдела торговли и рынков.

7. Комитету предлагается дать указания и рекомендации по вышеуказанными приоритетным областям, чтобы оказать Отделу помощь в сосредоточении своих усилий в ходе текущего двухлетнего периода.