



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

## КОМИТЕТ ПО ПРОБЛЕМАМ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

Шестьдесят восьмая сессия

Рим, 14 – 16 июня 2010 года

### ПОСЛЕДСТВИЯ ФИНАНСОВОГО КРИЗИСА ДЛЯ РЫНКОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

#### I. Введение

1. В конце 2008 года, именно тогда, когда мировые цены на продовольствие и топливо продолжали падать, возникла надежда на то, что кризис и рецессия, начавшаяся в странах с развитой экономикой, пощадят развивающиеся страны. Однако к весне 2009 года международные организации пересмотрели свои прогнозы экономического роста на 2009–2010 годы, резко понизив их для всех частей мира, включая развивающиеся страны. К апрелю 2009 года, когда проводилась 67-я сессия Комитета по проблемам сырьевых товаров, уже имела место глубокая озабоченность, что финансовый кризис и рецессия приобрели глобальный характер. Вследствие этого Комитет просил представить следующей сессии дальнейшую оценку и результаты мониторинга. В настоящем документе содержатся обобщенные и обновленные результаты анализа, представленного в докладе *Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире, 2009 год. Экономический кризис – последствия и извлеченные уроки*. Задача документа состоит в том, чтобы побудить членов Комитета начать обсуждение последствий финансового кризиса и рецессии в различных измерениях. На сессии будет также представлена актуальная информация по дальнейшему развитию ситуации.

#### II. Недавний кризис не был похож на предыдущие

2. В опубликованном в апреле 2010 года издании МВФ «Перспективы развития мировой экономики» было отмечено, что к середине 2009 года рецессия остановилась, причем спад за 2009 год составил примерно 0,6 процента. Хотя мировая экономика все еще нестабильна, уровень безработицы продолжает оставаться высоким, в ключевых странах наблюдается значительный финансовый дефицит, а объемы международного финансирования ограничены, темпы восстановления экономики на глобальном уровне были, тем не менее, выше, чем ожидалось. Несмотря на то, что темпы восстановления экономики превосходили

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: [www.fao.org](http://www.fao.org)

ожидания, замедление экономического роста привело к значительным потерям дохода. В частности, по оценкам, за время «Великой рецессии» темпы экономического роста в развивающихся странах снизились всего на 2,4 процента по сравнению с недавними среднегодовыми темпами, превышавшими 6 процентов.

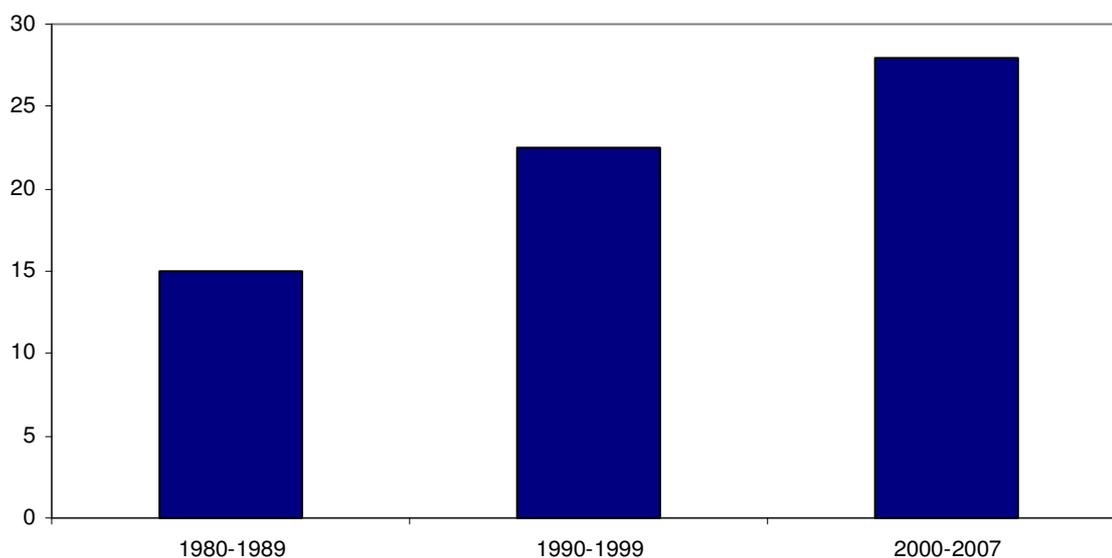
3. Хотя развивающиеся страны пережили в прошлом много кризисов, недавний экономический кризис отличается от прежних, по крайней мере, в трех важных отношениях. Во-первых, этот кризис затронул одновременно большие районы мира, и традиционные механизмы решения проблем на национальном и субнациональном уровнях, по-видимому, были менее эффективными, чем в прошлом. Предыдущие кризисы, которые поражали развивающиеся страны, как правило, ограничивались отдельными странами или несколькими странами отдельного региона. В подобных ситуациях, чтобы противостоять воздействию кризиса, развивающиеся страны обычно полагались на значительное снижение обменных курсов, помогавшее им приспособиться к макроэкономическим потрясениям. При этом важным механизмом преодоления кризиса, особенно для более бедных домохозяйств, были денежные переводы трудовых мигрантов (средства, которые посылают домой члены семей, работающие в других районах или странах). Однако в условиях кризиса 2009 года во многих странах поступление денежных переводов существенно сократилось. В контексте глобального кризиса возможности снижения реального обменного курса также более ограничены, поскольку валюты всех развивающихся стран не могут обесцениться относительно друг друга: одни должны повышаться в цене, а другие понижаться. Такая ситуация оставляет развивающимся странам меньше свободы действий для адаптации к быстро меняющимся экономическим условиям. С учетом сказанного выше, развивающиеся страны, в основном, не были поражены кризисом так глубоко, как развитые страны, а некоторые из них, раньше других выйдя из рецессии, стали первыми локомотивами мирового экономического роста.

4. Второе ключевое отличие состоит в том, что экономический кризис пришел практически по пятам продовольственного и топливного кризиса 2006–2008 годов. Хотя после финансового кризиса цены на продовольственные товары на мировых рынках существенно снизились, по недавним историческим меркам они продолжают оставаться высокими. Представляется, что это явилось следствием усилившейся зависимости, как в плане поставок, так и в плане спроса, цен на продовольственные сырьевые товары от цен на энергоносители. Цены на энергоносители держатся гораздо выше уровня прошлых лет. В дополнение, цены на продовольствие на внутренних рынках снижались медленнее, в частности, вследствие того, что цены на большинство импортируемых товаров установлены в долларах США, а курс этой валюты в течение некоторого времени был довольно высок. Но еще большее влияние оказали временные разрывы в адаптации цен на внутренних рынках к мировым ценам. Даже если, в конечном счете, цены на внутренних рынках продовольствия вернутся к уровню прошлых лет, необычайно высокие цены на продукты питания и топливо, существовавшие в течение месяцев (или лет), до крайности истощили механизмы преодоления кризиса бедных семей, исчерпавших весь свой капитал (финансовый, физический и человеческий) в не всегда удачных попытках избежать значительного сокращения потребления. Высокие цены на продукты питания в первую очередь отражаются на беднейших из бедных, особенно на безземельной бедноте. Повышение цен на продовольствие и снижение доходов и занятости означает, что даже несмотря на относительно благоприятную ситуацию с наличием продовольствия в мире в 2008, 2009 и 2010 годах, в целом доступ малоимущих к продовольствию снизился. Во многих странах последствия кризиса в равной мере проявились как в плане распределения доходов в экономике, так и в плане замедленного либо отрицательного роста. Как в развитых, так и в развивающихся странах больше других пострадали бедные слои населения.

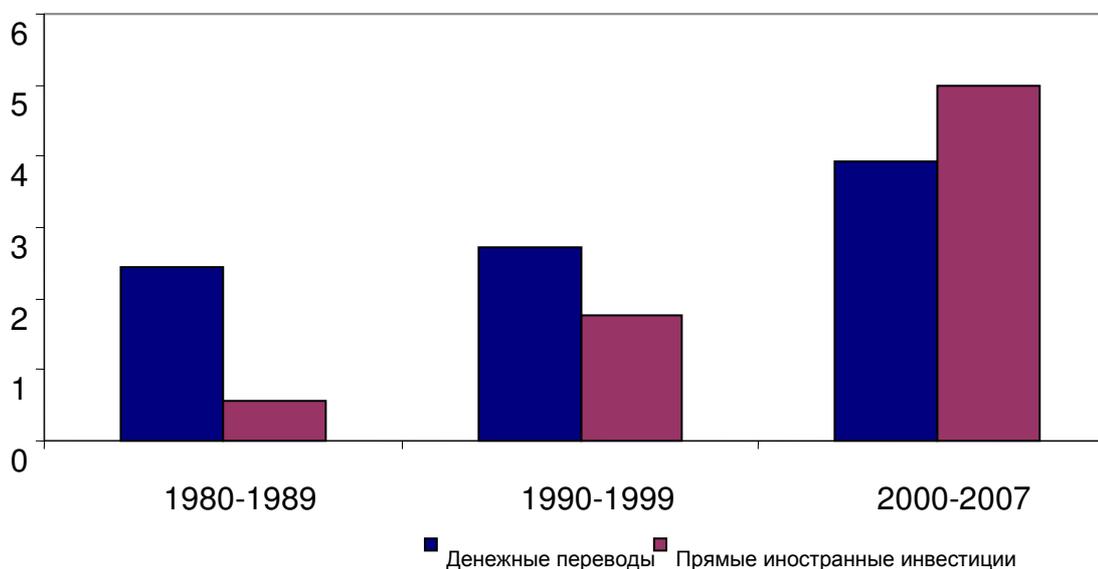
5. Третье ключевое отличие состоит в том, что сегодня развивающиеся страны намного глубже интегрированы в мировую экономику как в плане финансов, так и в плане торговли, поэтому они в гораздо большей степени подвержены влиянию потрясений на международных рынках. Из диаграмм 1a и 1b видно, что в 2000–2007 годах доля денежных

переводов в валовом внутреннем продукте (ВВП) была почти на 50 процентов выше, чем в 1990-х годах, и что имело место значительное увеличение прямых иностранных инвестиций (например, иностранной собственности на производственные активы – заводы, шахты, земли) и экспорта.

*Диаграмма 1а. Углубление торговой и финансовой интеграции в развивающихся странах: экспорт товаров и услуг из стран с низким уровнем доходов (в процентах к ВВП).*



*Диаграмма 1б. Денежные переводы трудовых мигрантов и прямые иностранные инвестиции в странах с низким уровнем доходов (в процентах к ВВП).*



### **III. Воздействие экономического кризиса на сельскохозяйственный сектор развивающихся стран**

6. Экономические кризисы могут оказывать значительное воздействие на уровень бедности и доходов, что, в свою очередь, отражается на продовольственной безопасности.

Проведенный ФАО анализ шести развивающихся стран показывает, что после кризиса мексиканского песо в 1995 году и азиатского кризиса 1997–1998 годов доля бедного населения увеличилась кое-где на 24 процента (например, с 35 до 59 процентов), а в среднем рост показателя составил 12 процентов. Чтобы вернуться к докризисному уровню бедности, пострадавшим от кризисов странам понадобилось от пяти до восьми лет. К тому же, учитывая более глубокую интеграцию в современном мире, экономический кризис в одной стране или регионе может беспрепятственно распространяться на другие страны и регионы. Например, после азиатского кризиса 1997–1998 годов ВВП сократился в 12 из 17 крупнейших стран Латинской Америки, и при этом снижение реального ВВП на душу населения составило в среднем 5,4 процента. Для возврата к докризисному уровню доходов этим странам потребовалось в среднем пять лет. Безработица выросла в 15 из 17 стран, причем в среднем рост составил 4 процента, а возврат стран к докризисному уровню занятости занял восемь лет.

Наиболее уязвимы страны, имеющие крупное отрицательное сальдо по текущим счетам и негативные тенденции в торговле.

7. Степень воздействия на страны экономических кризисов, возникших в других странах или регионах, зависит от степени их интеграции в международные рынки товаров и услуг, в том числе финансовых продуктов. Страны, имеющие крупное отрицательное сальдо по текущим счетам и низкий уровень золотовалютных резервов, подвергаются особенно высокому риску, поскольку дефицит покрывается за счет притока частного и государственного капитала, в том числе прямых иностранных инвестиций, денежных переводов мигрантов, иностранной помощи и заимствований. Но такой приток финансовых средств может неожиданно прерваться: в 2007 году 17 крупнейших стран Латинской Америки получили 184 миллиарда долларов США, в 2008 году эта сумма уменьшилась до 89 миллиардов долларов США, то есть сократилась примерно вдвое. Уменьшение притока капитала повлечет за собой необходимость урезать потребление. Для некоторых стран с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия корректировка потребления может означать сокращение столь остро необходимого импорта продовольствия, равно как и других статей импорта, связанных с благосостоянием, включая медицинское оборудование и лекарственные препараты.

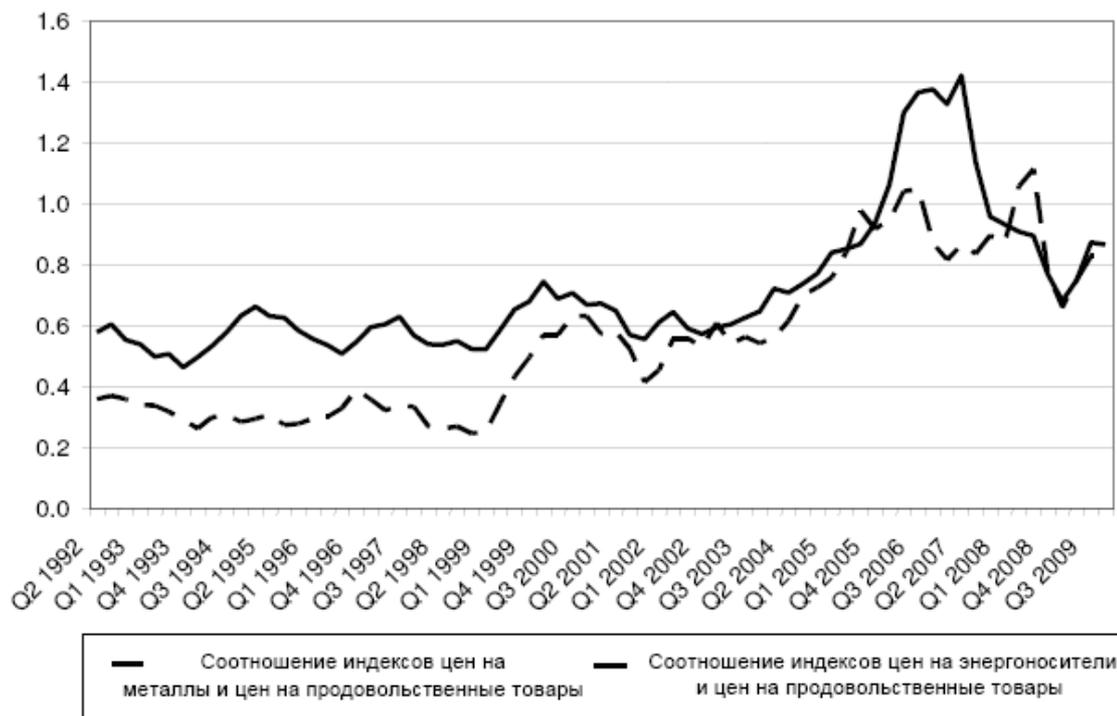
8. Поскольку для многих стран с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия торговля сырьевыми товарами особо важна, изменение условий внешней торговли может создать для них серьезные трудности. Когда начался экономический кризис, все без исключения мировые цены на сырьевые товары обвалились. Особенно резким было падение цен на металлы, топливо и удобрения. Мировые цены на продовольствие также упали, но не настолько. Мировые цены на напитки (какао, кофе, чай) фактически выросли в сравнении с ценами на продовольствие, поскольку они снизились в меньшей степени, чем индекс цен на продовольственные товары. Подобные изменения соотношения цен известны как изменения условий внешней торговли, то есть соотношения между ценами, по которым страна экспортирует свои товары и услуги, и ценами, которые она платит за импорт.

9. Несмотря на падение цен на металлы и энергоносители, в сравнении с индексом цен на продовольствие, рассчитанным ФАО, рассчитанные МВФ индексы цен на эти сырьевые товары в четвертом квартале 2009 года по-прежнему значительно превышали средний уровень 1992–2003 годов (на 47 и 109 процентов соответственно, см. диаграмму 2). Таким образом, хотя падение цен, безусловно, наносит ущерб экспортерам нефти и металлов, не следует забывать, что оно началось с исторически высоких отметок. В той мере, в которой страны-экспортеры металлов и энергоносителей были осмотрительны в макроэкономическом управлении, сберегая часть непредвиденных доходов и наращивая валютные резервы, они могут смягчить последствия недавнего снижения цен.

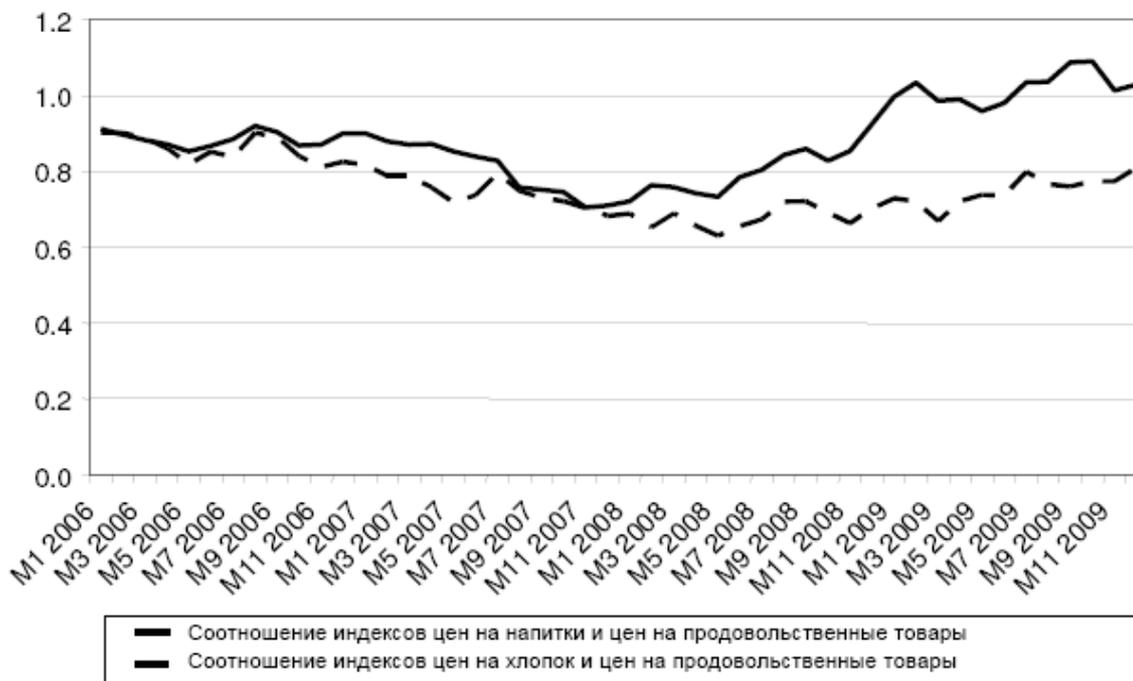
10. На мировых рынках отношение цен на тропические напитки к ценам на продовольствие начало расти во второй половине 2008 года, когда последние снизились. С тех пор тенденция не изменилась (см. диаграмму 3). Поэтому по мере того, как

экономический кризис становился все более явным, в ряде стран, для которых доходы от экспорта напитков являются средством оплаты импорта продовольствия, судя по всему, произошло некоторое улучшение условий внешней торговли. Аналогичная ситуация наблюдается в торговле хлопком, хотя недавнее улучшение условий внешней торговли здесь было намного менее существенным, чем в торговле напитками: показатель соотношения цен экспорта и импорта не достиг уровня 2006 года.

**Диаграмма 2. Соотношение цен на металлы и энергоносители и цен на продовольствие практически вернулось на прежний уровень: соотношение индексов цен на металлы и энергоносители (МВФ) и индекса цен на продовольствие (ФАО), 1992–2009 годы, квартальные показатели.**



**Диаграмма 3. Изменение условий внешней торговли: соотношение индексов цен на напитки и хлопок (МВФ) и индекса цен на продовольствие (ФАО), январь 2006 года – декабрь 2009 года**



### *Миграция и денежные переводы*

11. Совершенно ясно, что экономический кризис привел к сокращению денежных переводов мигрантов, в результате чего доходы многих людей уменьшились со всеми вытекающими отсюда последствиями. Для значительной доли населения развивающихся стран миграция и поступление денежных переводов являют собой важную стратегию обеспечения средств к существованию и источник доходов для членов семей, которые остаются дома. По официальным данным, объем денежных переводов мигрантов составляет примерно 300 миллиардов долларов США, или 2 процента от совокупного ВВП развивающихся стран, однако для стран с низким уровнем дохода этот показатель достигает 6 процентов (Всемирный банк, 2008 г.). Реальные показатели, по-видимому, еще значительнее, поскольку не все трансферты проходят через официальные и поддающиеся учету каналы.

12. Общемировые показатели не в состоянии отразить всю важность миграции для многих отдельных людей, домохозяйств, регионов и стран. Например, денежные переводы мигрантов обычно являются главным источником притока капитала в небольшие страны, расположенные вблизи коридоров миграции Северной Америки, Европы и Российской Федерации. По данным Всемирного банка за 2007 год, в Таджикистане денежные переводы составляют 46 процентов от ВВП, в Гондурасе этот показатель равен 25 процентам, а в Ливане – 24 процентам. В ряде крупных стран Африки (Египте, Марокко, Нигерии, Сенегале и Эфиопии) денежные переводы составляют 5–10 процентов от ВВП. В отдельных странах (например, в Непале) денежные переводы часто сосредотачиваются в определенных географических регионах.

13. Тяжесть последствий сокращения объема денежных переводов для отдельных стран будет также зависеть от колебаний обменных курсов, которые будут влиять, во-первых, на решения мигрантов относительно того, сколько денег посылать домой, и, во-вторых, на покупательную способность получателей после того, как денежные переводы будут конвертированы в местную валюту. Страны Восточной Европы и Центральной Азии, куда

значительная доля денежных переводов поступает из Российской Федерации, пострадали от обесценения российского рубля (равно как от спада в российской экономике).

14. Масштабы последствий сокращения объема денежных переводов для сельскохозяйственного сектора будут определяться тем, в какой мере получаемые средства будут использоваться для финансирования оборотного капитала или инвестиций в сельское хозяйство. В этом плане ситуация неоднородна: в одних случаях денежные переводы действительно способствуют росту сельскохозяйственного производства, в других полученные средства, по-видимому, большей частью расходуются на иные цели.

*Торговля, кредит, прямые иностранные инвестиции и иностранная помощь*

15. Рецессия в развитых странах оказала серьезное негативное воздействие на торговлю, кредиты, прямые иностранные инвестиции и иностранную помощь. По данным МВФ (апрель 2010 года), в 2009 году сокращение объема мировой торговли составило 11 процентов. В странах с развитой экономикой сокращение объема внешней торговли было несколько более значительным (12 процентов), в развивающихся странах – менее значительным (8 процентов). Падение сдерживалось, в основном, за счет азиатских стран, вставших на путь индустриализации. Сегодня многие развивающиеся страны сталкиваются с ростом стоимости внешних кредитов как из частных, так и из государственных источников, поскольку премия за риск при предоставлении денег займы развивающимся странам выросла. Во многих случаях кредит невозможно получить ни по какой цене, так как банки сокращают кредитование, ограничиваясь выдачей кредитов только тем, кого они считают наиболее надежными заемщиками. Такое положение может отрицательно сказаться на мировой торговле сырьевыми товарами. Мелким трейдерам будет сложнее поддерживать собственный бизнес. Кроме того, могут пострадать фермеры, использующие заемные средства для финансирования производственных затрат.

16. Прямые иностранные инвестиции обычно характеризуются крайне изменчивой динамикой. За время нынешнего кризиса они резко сократились вследствие того, что частные корпорации в развитых странах сталкиваются с резко выраженной рецессией. В таких странах, как Гамбия, Грузия, Иордания и Ливан, прямые иностранные инвестиции в среднем составляют более 10 процентов от годового ВВП. По оценкам, сделанным МВФ в апреле 2010 года, в 2009 году прямые иностранные инвестиции в экономику развивающихся стран в целом сократились на 40 процентов, а в экономику стран Африки к югу от Сахары – на 30 процентов. Большая часть прямых иностранных инвестиций направляется в горнодобывающую промышленность, другие отрасли промышленности и сферу услуг, и лишь малая доля поступает в сельское хозяйство (хотя некоторые из таких инвестиций связаны с переработкой сельскохозяйственной продукции). Однако сокращение занятости, вызванное экономическим спадом, скажется по принципу волнового эффекта на всей экономике, усилив в некоторых случаях обратную миграцию из городов в сельские районы.

17. Официальная помощь в целях развития (ОПР) является главным источником притока капитала в некоторые беднейшие страны. В странах Африки к югу от Сахары официальная помощь в целях развития (ОПР) часто составляет значительную долю ВВП (например, более 40 процентов в Бурунди и Либерии). На Гаити, в Лаосе и Никарагуа эта доля составляет более 10 процентов. В связи со стремительным ростом цен на продовольствие в 2008 году глобальный уровень ОПР существенно увеличился. При этом ввиду нарастания бюджетных трудностей в странах-донорах в 2009 году МВФ прогнозировал общее сокращение ОПР в 71 наиболее бедной стране примерно на 25 процентов. Тем не менее, объем ОПР будет превышать уровень 2007 года. Изменение размеров ОПР может сказаться на бюджетных ассигнованиях, выделяемых сельскохозяйственному сектору, и отразиться на программах повышения продуктивности и доходов фермерских хозяйств.

*Сельское хозяйство как макроэкономический буфер*

18. Экономические кризисы по-разному влияют на разные сектора, что зависит от характера кризиса, масштабов сектора в плане трудовой занятости, а также от торговой структуры сектора. Вместе с тем в отношении сельскохозяйственного сектора можно выявить определенные закономерности. Во-первых, практически во всех связанных с кризисом примерах, приведенных в таблице 1, темпы роста сельского хозяйства до и после кризиса были ниже, чем темпы роста совокупного ВВП. Во-вторых, во всех случаях во время кризиса темпы роста сельского хозяйства превышали прирост ВВП. Таким образом, рост сельского хозяйства, как правило, является более стабильным по сравнению с ростом других секторов.

19. Кроме того, во время кризиса часто растет занятость в сельском хозяйстве, о чем свидетельствует пример Индонезии в период экономического кризиса 1997–1998 годов. Там занятость в промышленности и электроэнергетике сократилась соответственно на 13 и 27 процентов, но увеличение занятости в сельском хозяйстве (на 15,2 процента) с избытком компенсировало ее сокращение в других секторах. Аналогичная индонезийской динамика была выявлена и в других странах Азии, затронутых кризисом 1997–1998 годов. Занятость в сельском хозяйстве Малайзии выросла на 9,1 процента, а в Республике Корея – на 5,4 процента, притом в обрабатывающей промышленности обеих стран занятость снизилась.

20. Почему рост сельского хозяйства подвергается воздействию кризиса в меньшей степени, чем рост других секторов? Во-первых, при снижении доходов не происходит пропорционального падения спроса на сельскохозяйственную продукцию, в особенности на продовольствие: люди будут жертвовать другими товарами (в том числе промышленными) и услугами, чтобы обеспечить возможность покупки достаточного количества продовольствия (или такого количества, которое позволяют приобрести их доходы). В плане снабжения другие сектора могут более активно использовать кредиты, тогда как сельское хозяйство, особенно если в нем доминируют мелкие производители, больше полагается на самофинансирование, а значит, меньше страдает от неожиданного дефицита кредитных средств. Этот последний довод в меньшей степени относится к крупным и коммерческим хозяйствам, где кредит является одним из важнейших производственных ресурсов. К тому же кредитные ресурсы могут увеличиться за счет средств мигрантов, возвращающихся из городских районов.

21. Во многих случаях кризисы сопровождаются обесцениванием денег и снижением обменного курса (что произошло, в частности, в Мексике в 1995 году, в Индонезии и Таиланде в 1997–1998 годах). Это, как правило, благоприятствует сельскохозяйственному сектору, поскольку его продукция зачастую считается относительно более ходовым товаром, чем продукция сектора услуг. Однако не все экономические кризисы одинаковы. В случае нынешнего кризиса благотворное воздействие снижения обменного курса на сельское хозяйство будет уменьшено вследствие глобального характера экономического спада и сопутствующего снижения мировых цен на сырьевые товары. Кроме того, глобальный характер кризиса также снижает вероятность того, что обесценение любой отдельно взятой валюты могло бы реально стимулировать экспорт соответствующей страны.

**Таблица 1. Темпы роста по основным секторам в отдельных странах в отдельные годы до, в течение и после экономического кризиса, в процентах**

Страна	Период	Среднегодовой рост по секторам (в процентах)				ВВП
		Сельское хозяйство	Промышленность	Обрабатывающая промышленность	Услуги	
Аргентина	5 лет до кризиса	1,8	2,0	1,1	3,4	2,7
	2001	1,1	-6,5	-7,4	-4,0	-4,4
	5 лет после кризиса	3,4	7,1	6,7	3,7	4,9
Бразилия	5 лет до кризиса	4,1	3,1	2,2	3,9	3,0
	1999	6,5	-1,9	-1,9	1,4	0,3
	5 лет после кризиса	4,1	3,0	3,4	4,1	3,0
Камерун	5 лет до кризиса	1,9	-6,1	-1,8	-7,5	-3,6
	1994	3,1	-14,4	-3,3	13,1	-2,5
	5 лет после кризиса	7,5	4,7	4,3	0,2	4,6
Гана	5 лет до кризиса	0,2	-1,5	-0,2	2,6	0,3
	1979-1983*	-1,8	-11,7	-13,8	-1,8	-3,4
	5 лет после кризиса	3,5	10,6	12,6	7,7	5,9
Индонезия	5 лет до кризиса	2,5	9,2	10,3	8,5	7,1
	1998	-1,3	-14,0	-11,4	-16,5	-13,1
	5 лет после кризиса	3,0	4,1	4,9	5,8	3,7
Малайзия	5 лет до кризиса	0,5	11,1	12,7	10,2	9,2
	1998	-2,8	-10,7	-13,4	-5,0	-7,4
	5 лет после кризиса	3,4	6,1	7,5	5,2	5,0
Мали	5 лет до кризиса	4,2	5,0	4,8	2,5	3,5
	1994	6,6	-4,0	-3,6	-0,6	0,9
	5 лет после кризиса	4,4	8,8	-3,4	4,2	5,8
Мексика	5 лет до кризиса	2,2	3,9	3,6	4,0	3,9
	1995	0,9	-7,8	-4,9	-6,2	-6,2
	5 лет после кризиса	2,0	3,9	3,9	3,8	5,5
Республика Корея	5 лет до кризиса	1,4	8,0	7,7	7,2	6,9
	1998	-6,4	-8,2	-7,9	-3,9	-6,9
	5 лет после кризиса	1,0	7,4	9,7	4,6	6,4
Таиланд	5 лет до кризиса	0,7	9,8	10,6	7,2	6,5
	1998	-1,5	-13,0	-10,9	-10,0	-10,5
	5 лет после кризиса	3,3	6,3	6,8	4,0	4,8

Источник: расчеты ФАО на основе данных доклада Всемирного банка «Показатели мирового развития» (World Development Indicators).

\* Годы начала и окончания кризиса в Гане не столь четко выражены, как в других случаях, однако низшая точка кризиса попадает в рамки выбранного периода.

#### **IV. Каковы последствия экономического кризиса для развивающихся стран?**

*Можно ли полагаться на мировые рынки сырьевых товаров в плане импорта продовольствия?*

22. Мировой продовольственный кризис 2006–2008 годов и последовавший за ним финансовый кризис заставили многие страны переосмыслить преимущества использования импорта для обеспечения значительной доли своего потребления продовольствия. Учитывая высокие неустойчивые цены и волатильность рынков в это время, становится совершенно очевидным, что опасно чрезмерно полагаться на мировые продовольственные рынки. Но что означает «чрезмерно», и каковы преимущества и недостатки сокращения такой зависимости?
23. Во-первых, важно понимать, что в период кризиса внутренние цены на продовольствие во многих странах-экспортерах, в частности, цены на рис во Вьетнаме, Пакистане и Таиланде и на кукурузу в Южно-Африканской Республике, также резко возросли. Иными словами, страны-импортеры – не единственные, кто уязвим к повышению цен на мировых рынках: пострадать от них может любая страна, открытая для внешней торговли. Во-вторых, причиной резкого роста цен могут быть потрясения, которым подвергается внутреннее сельскохозяйственное производство: упрощенная политика изоляции от мировых рынков (политика самодостаточности) подвергает страну существенным погодным рискам. Очевидно, что простого способа устранения нестабильности цен на внутренних рынках не существует.
24. Стабилизировать внутренние цены в условиях подъема мировых цен бывает проще, если в количественном отношении импорт или экспорт составляет относительно небольшую долю потребления или производства, поскольку тогда воздействие роста цен легче смягчить путем создания достаточных запасов. Если импорт обеспечивает 50 процентов потребления, то довольно трудно проводить действенную политику стабилизации, которая защищала бы от повышения мировых цен. То же самое можно сказать и о ситуации, когда половина получаемой продукции идет на экспорт.
25. Положительные аспекты снижения доли внешней торговли в потреблении или производстве определяются сравнительным преимуществом. Если страна обладает значительным сравнительным преимуществом в производстве конкретного продовольственного товара, сокращение производства для уменьшения значимости торговли (экспорта) будет контрпродуктивным и нанесет ущерб многим сельхозпроизводителям. Точно так же уменьшение объема импорта, когда страна не обладает сравнительным преимуществом в производстве, больно ударит по потребителям. Как указывается в докладе «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире, 2008 год», подобная политика часто наносит наибольший урон беднейшим слоям населения. Анализ данных обследования домохозяйств может помочь выявлению групп населения, более всего пострадавших в конкретных странах и в связи с определенным сырьевым товаром.
26. Разумеется, концепция сравнительных преимуществ не статична. Если страна не обладает сравнительным преимуществом в производстве определенного сырьевого товара, это может объясняться недостатком инвестиций в сельскохозяйственные исследования, сельскую инфраструктуру, дороги или другие общественные блага. В подобных случаях наиболее целесообразным решением является не введение торговых ограничений, а наращивание инвестиций в сельское хозяйство. Даже в краткосрочной перспективе, еще до того как инвестиции смогут принести свои плоды, торговые ограничения будут, скорее всего, иметь разрушительные последствия, если в среднесрочной перспективе они спровоцируют повышение внутренних цен до уровня, намного превосходящего уровень мировых цен: от высоких цен будут страдать, как правило, беднейшие из бедных. Кроме того, хотя в краткосрочном плане решение допустить отклонение внутренних цен от мировых, возможно,

и является разумным, но проведение подобной стратегии в течение нескольких лет может оказаться опасным. В политическом плане введенные однажды торговые ограничения часто трудно отменить, и вполне вероятно, что они не позволят обеспечить достаточную рыночную дисциплину, чтобы гарантировать инвестирование средств правительствами и частным сектором. Таким образом, ограничение импорта, вводимое, чтобы избежать зависимости от мирового рынка, может привести к тому, что внутренние цены на продовольствие будут высокими всегда, а не только тогда, когда вырастают мировые цены. Реальным и устойчивым решением является наращивание инвестиций в сельское хозяйство, позволяющее повысить его продуктивность.

#### *Воздействие более высоких цен на производителей в Африке*

27. Ключевой вопрос, связанный с колебанием цен на сырьевые товары – это последствия таких колебаний для африканских стран. Дошло ли воздействие высоких цен до местных сельхозпроизводителей, используют ли они ситуацию для увеличения производства и эффективной конкуренции с импортными товарами на региональных рынках? В большинстве случаев создается впечатление, что способность производителей реагировать на более высокие цены сдерживалась отсутствием доступа к капиталу, слабой инфраструктурой, отсталыми технологиями, ограниченностью информации, недостаточностью производственных ресурсов и низким качеством семян. Следствием этих препятствий стали слабо интегрированные рынки, где цены производителей очень существенно отличаются от розничных цен и сильно колеблются от района к району. В Гане, например, когда в середине 2008 года мировые цены на зерно повысились до рекордного уровня, правительство субсидировало приобретение сельхозпроизводителями удобрений и тракторов. Субсидии предназначались, главным образом, для беднейших фермеров, выращивающих кукурузу. Но и по субсидированным ценам многие фермеры не могли позволить себе приобретать удобрения, не говоря уже о тракторах. В период с апреля 2007 года по август 2008 года цены на удобрения в Гане выросли примерно на 50 процентов. Кроме того, между разными местными рынками наблюдался широкий разброс цен. Доходило до того, что цены на кукурузу в двух городах, отстоящих друг от друга лишь на 65 миль (105 км), различались почти в три раза.

28. Со сходными проблемами столкнулась Кения. Эта страна уязвима к росту мировых цен на удобрения и энергоносители, поскольку все топливо и удобрения ввозятся из-за границы. На фоне возросших затрат фермеров на производственные ресурсы (за шесть месяцев цены на удобрения выросли втрое) и транспортные услуги не изменившиеся (несмотря на рост розничных цен) цены производителей сельхозпродукции ослабили стимулы к производству продовольствия. Все это вкупе с внутривластными волнениями привело к тому, что примерно половина сельскохозяйственных земель в северной части провинции Рифт-Валли (основной район производства кукурузы) не была подготовлена к посевному сезону 2008 года.

29. В Мозамбике потребители остро почувствовали на себе повышение цен на продовольствие, однако ввиду размеров и географических особенностей страны, до сельхозпроизводителей влияние высоких цен не дошло. Вследствие раздробленности сельскохозяйственного рынка и неразвитой инфраструктуры, затрудняющей торговлю, возможности сельхозпроизводителей в плане извлечения выгоды из относительно высоких и растущих доходов населения городских районов весьма ограничены. На рынке в столице страны Мапуту цена на импортированную из Аргентины кукурузу та же, что и на кукурузу, привезенную с севера страны. Это значит, что продукцией отечественного производства следовало бы, скорее всего, торговать внутри сельских общин или же поставлять ее в сельские районы соседних стран, таких как Малави или Замбия, которые, ввиду неразвитости рыночной инфраструктуры, сталкиваются с аналогичными трудностями.

30. В Уганде, несмотря на растущий спрос, реакция производителей под влиянием ряда факторов была очень вялой. Во-первых – и это основное, – в производстве продовольствия

доминирующую роль играют мелкие фермеры, наделы которых составляют 1–2 гектара земли. Такая раздробленность земельных ресурсов и стала, скорее всего, основным фактором, сдерживающим повышение продуктивности хозяйств. Производители продовольственных культур не имеют доступа к рынкам кредита, вследствие чего они не в состоянии покупать удобрения и высокосортные семена. Сложившаяся ситуация привела к снижению плодородия почв и качества урожая. Продовольственный рынок (за исключением рынка сахара) полностью либерализован, а это подразумевает отсутствие субсидирования производственных ресурсов и самого производства, равно как и отсутствие тарифного регулирования экспорта и импорта. Государственные расходы на сельское хозяйство составили в 2006 и 2007 годах примерно 1,5 процента совокупных расходов. Ввиду отсутствия фермерских объединений, которые могли бы улучшить рыночные позиции производителей, фермеры, испытывающие нехватку денежных средств, склонны продавать свой урожай вскоре после сбора, вместо того чтобы хранить его и ждать повышения цен.

## V. Перспективы оздоровления

31. В опубликованном в апреле 2010 года издании МВФ «Перспективы развития мировой экономики» (IMF Economic Outlook) отмечено, что выход мировой экономики из финансового и экономического кризиса проходит более уверенно, чем это ожидалось в 2009 году. Двигателем оздоровления стал устойчивый рост в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Позади остались отдельные развитые страны, где экономика растет медленнее и не так уверенно. Перспективы оздоровления экономики, и в первую очередь экономики развитых стран, все еще определяются угрозой значительного замедления. Будет ли этот риск преодолен, зависит от того, насколько осторожной будет макроэкономическая, фискальная и денежно-кредитная политика: она должна быть нацелена на устойчивый рост и расширение занятости, и в то же время не должна создавать предпосылок для увеличения государственного долга. По прогнозам 2010 года, мировой экономический рост, в 2009 году составивший –0,6 процента, в 2010 году должен достичь 4,2 процента. В развивающихся странах на 2010 год и на среднесрочную перспективу прогнозируются годовые темпы роста, превышающие шесть процентов. С другой стороны, после трехпроцентного снижения в 2009 году, темпы роста экономики развитых стран в тот же период вернутся к уровню 2–2,5 процентов. При таких темпах оздоровления экономики для возмещения потерянных/недополученных на фоне рецессии доходов потребуется несколько лет.

32. На данный момент на глобальном уровне имеются лишь предварительные оценки ключевых данных по сельскохозяйственным сырьевым товарам (количество произведенных и потребленных товаров), но создается впечатление, что сельскохозяйственный сектор в очередной раз продемонстрировал изрядную устойчивость к макроэкономическим потрясениям. Учитывая значительное число переменных, определяющих объемы производства и потребления сельскохозяйственной продукции, вычленив из общей картины воздействие глобальной рецессии сложно. Рост мирового сельскохозяйственного производства, по-видимому, замедлился в сравнении со средними темпами предыдущих лет. Что касается потребления в глобальном масштабе, в одних странах спрос на основные сельскохозяйственные сырьевые товары, в частности, на пшеницу и рис, может, по-видимому, расти чуть медленнее, но он мог вырасти в других. Запасы продовольственных сырьевых товаров вернулись к более обычному уровню, чем уровень 2006–2008 годов, когда цены на продовольствие были высокими. Спрос на сырьевые товары, в большей степени чувствительные к уровню доходов, в частности, на мясные продукты, пострадал сильнее, чем спрос на основные продовольственные сырьевые товары.

33. На фоне наступающего оздоровления для сельскохозяйственных и продовольственных рынков, равно как для продовольственной безопасности, особую важность приобретает экономический потенциал развивающихся стран, и в первую очередь многочисленных наименее развитых стран. Роль развивающихся стран в мировой рыночной системе быстро возрастает, что является следствием демографической динамики и быстрого

роста доходов. При этом, несмотря на то, что основным последствием экономического кризиса стало значительное падение/коррекция цен на сырьевые товары по отношению к пиковому уровню 2008 года (и такая коррекция будет продолжаться), после кризиса цены на сырьевые товары зафиксировались на более высоком уровне. По данным прогнозов ОЭСР-ФАО, цены на продовольственные культуры будут на 15–40 процентов выше среднего уровня десятилетия, предшествовавшего ценовому скачку. Этому способствует ряд факторов, включая рост спроса на продовольствие, обусловленный повышением доходов и урбанизацией, и спроса на сырье для производства биотоплива. Важным фактором станет рост затрат на производственные ресурсы, в частности, на энергоносители. Для развивающихся стран, не нуждающихся в большом количестве производственных ресурсов, устойчиво высокие цены могут стать стимулом к расширению сельскохозяйственного производства. С другой стороны, высокие цены на производственные ресурсы могут оказать негативное воздействие на чистых покупателей продовольствия, располагающих низкими доходами. С этой точки зрения чрезвычайно важно, чтобы процесс оздоровления открыл новые перспективы и для бедных.

## VI. Заключение

34. Финансовый кризис и рецессия, поразившие мировую экономику в период 2008–2009 годов, явились самым жестоким экономическим потрясением глобального масштаба за многие десятилетия. Сельское хозяйство достойно пережило бурю: и производство, и потребление пострадали меньше, чем в других секторах. Одним из важных последствий кризиса стало значительное снижение цен на продовольственные сырьевые товары по сравнению с исторически пиковыми отметками до уровней, намного превышающих, однако, средний показатель за десятилетие, предшествовавшее ценовому скачку. Последствия рецессии были особенно серьезными для бедных слоев населения как развитых, так и развивающихся стран. В частности, выросла безработица, сократился объем денежных переводов трудовых мигрантов. Если в дальнейшем рост экономики развитых стран будет столь же вялым, такая ситуация сохранится. И все же, по мере выхода мировой экономики из рецессии, ее укрепления, и в первую очередь уверенного роста во многих развивающихся странах, недополученные доходы, скорее всего, будут скоро компенсированы, а если удастся обеспечить устойчивость доходов, то может быть создана база для дальнейшего сокращения масштабов бедности и снижения остроты проблемы отсутствия продовольственной безопасности.