

2009年6月



商品问题委员会
肉类和奶制品政府间小组
第二十二届会议
2009年5月6—8日，巴拉圭亚松森
肉类和奶制品小组报告

目 录

	页 次
I. 引 言	3
II. 有关家畜、肉类及奶制品市场的主要政策和经济问题	3
A. 肉类和奶制品市场：前景与商品问题	3
B. 日益增加的能源费用及生物燃料生产对家畜市场的影响	4
C. 畜牧生产的不断发展、环境问题及其对农产品贸易的影响	4
D. 世贸谈判：最新进展	4
III. 国际政策行动	5
A. 畜牧业、肉业及奶业国际合作准则的后续行动	5

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网www.fao.org网站获取。

B. 审议专题研讨会的讨论情况：拟议的粮农组织及本小组的行动	5
C. 关于商品共同基金的发展情况	5
IV. 其他事项	6
A. 生皮分小组报告	6
B. 与本小组有关的其他国际组织活动	6
C. 本小组下届会议的日期和地点	6
D. 报告的通过	6

I. 引言

1. 肉类和奶制品小组第二十二届会议于 2009 年 5 月 6—8 日在巴拉圭亚松森举行。出席这届会议的有来自 17 个成员国的 27 位代表，联合国会员国的 4 位观察员，联合国和专门机构的代表。此外，还有以下国际组织参加了本届会议：商品共同基金、国际乳品联合会、国际肉类秘书处和经济合作及发展组织。与会者名单将作为 CCP: ME 09/INF.7 号文件分发。
2. Valdir Welte 博士代表总干事雅克·迪乌夫先生欢迎与会者。
3. 第二十一届会议主席 Darío Baumgarten 博士宣布这届会议开幕。他请新当选主席 Amin Hamann 博士（巴拉圭）致辞。Hayden Montgomery 先生（新西兰）和 Anunciata Njombe 女士（坦桑尼亚）分别当选为第一和第二副主席。
4. 会议同意会后由秘书处起草报告，交代表们审阅后与主席合作定稿。
5. 配合会议召开了一场专题研讨会：“减少家畜生产温室气体释放，一项政策性议程”。100 多名专家和 50 位与会者，包括来自成员国、国际组织、学术机构、私营部门及产业联合会的代表参加了研讨会。研讨会结束后，题为《减少家畜生产温室气体释放声明》的文件草案，作为 CCP:ME 09/CRS.3 号文件提交本小组通过。

II. 有关家畜、肉类及奶制品市场的主要政策和经济问题

A. 肉类和奶制品市场：前景与商品问题

6. 秘书处根据将于 2009 年 6 月发行的《粮食展望》（CCP:ME 09/CRS1）和《经合发组织—粮农组织农业展望：2009—2018 年》所提供的资料，发布了关于肉类和奶制品最新信息和市场前景。本小组获知，由于 2008 年后期开始的全球经济危机和经济衰退，需求减弱了，使世界商品价格受到影响。对于奶产品来说，主要进口国的需求减弱把国际市场推入了始料未及的深渊，使价格跌至五年来的最低水平。对于肉类来说，2008 年的高价再度下跌，迅速破坏了生产者近几个月来取得的获利能力。
7. 本小组指出，前几年的高价所产生的强大刺激改变了许多国家的供应系统，促使本地居民反对进口产品。不过，低得多的国际产品价格预计将会渗入这些市场，从而刺激需求，同时也在考验本地新形成的供应的可持续性。
8. 本小组获知，2009 年肉类贸易预计将缩减 4%至 5%，出口量将徘徊在 2 340 万吨上下。预计其减少的主要原因是猪肉和禽肉的装运量减少，但预计牛肉和羊肉没有什么变化。传统的牛肉出口国面临干旱，预计贸易商将难于获得信贷。

9. 主席请代表就当前肉类和奶制品的形势发表自己的看法，并向秘书处提供自己国家的最新信息。代表们支持粮农组织的市场情报工作，并对秘书处提供信息的质量表示赞赏。他们感到失望的是，近些年来粮农组织关于肉类和奶制品市场情报的资源流失了。

B. 日益增加的能源费用及生物燃料生产对家畜市场的影响

10. 本小组审议了秘书处准备的 CCP: ME/09/2 号文件。这份文件审议了两份关于日益增加的能源费用及生物燃料生产对畜产品市场影响的研究报告。代表们指出资源的利用，包括用于生物燃料生产的草地，会对饲料的可获性产生负面影响，从而危及到增加肉奶生产的能力。这会使发展中国家这些商品价值链的发展受到阻碍。一些代表主张协助各国制订适当的政策和国家发展计划，以便减轻日益增加的能源费用及生物燃料对家畜生产的影响。对于把粮食作物用作生物燃料及其对饲料费用和粮食安全的影响，另一些代表表示了关切，要求就把其他作物用于生物燃料生产开展更多的研究。

11. 一些代表指出，尽管生物燃料是使 2007 年和 2008 年的粮食价格上涨的因素之一，肉类和奶制品价格的上涨则主要是由于贸易壁垒和消费者购买力增加的缘故。对生物燃料生产进行更多的研究会是有用的，同时应该努力确保这方面研究信息的传播，特别是关于所获取经验的信息，以及那些在生物燃料生产方面具有相对优势的发展中国家生产潜力的信息。

12. 秘书处向代表们指出，秘书处针对生物燃料进行了大量有关模式的工作，同时表示尽管最近石油价格下跌，生物燃料生产仍然是今后至关重要的一个问题。市场受到政策的影响很大，例如：消费任务、补贴及关税，所有这些都影响到粮食作物、饲料作物和燃料作物的地位确定，尽管石油价格降低了。如果石油价格上涨到每桶 60—70 美元，生物燃料生产的获利性将增大，可对其生产扩大带来经济刺激。

C. 畜牧生产的不断发展、环境问题及其对农产品贸易的影响

13. 会上分发了 CCP: ME09/3 号文件供讨论。这一文件概述了全球家畜生产相对优势不断变化的状况，以及可影响贸易的环境因素和政策因素。预期家畜生产在中长期内仍将快速增长，但这往往对本地人口及环境形成压力，同时在增长方面遇到阻力，不过因地区和国家不同而异。

D. 世贸谈判：最新进展

14. 秘书处告知本小组，自上次在 2009 年 4 月举行的商品问题委员会第六十七届会议（CCP: ME 09/CRS.2）上向成员国提供最新进展情况以来，关于多哈回合

的决议没有取得进展。一些代表感到遗憾的是这一回合无果而终，特别是在令各国国民和政府对于金融稳定性感到关切的情况下，以及在达成一项多哈协议愈加成为解决问题一部分的情况下。对于农业生产的发展以及国际商品贸易的稳定来说，建立在规则基础上的全球贸易制将会具有决定性的积极影响。虽然伙伴关系协议被看作为对这一协定的补充，但这些协议不可能取而代之。

III. 国际政策行动

A. 畜牧业、肉业及奶业国际合作准则的后续行动

15. 作为评估政策对贸易影响的工作的一部分，秘书处通过 CCP: ME 09/4 号文件介绍了自 2004 年本小组上届会议以来所采用关于肉奶的主要政策措施。秘书处呼吁各国履行国际义务，不要因动物疫病而采取不公平的贸易禁令。这种贸易禁令没有科学依据，会使市场受到损坏。考虑到当前的经济危机，特别是商品价格的迅速下跌，各国还呼吁不要提供生产补贴和出口补贴，因为这会促使价格进一步下跌并使竞争扭曲。

16. 秘书处通报说，以有限的人力资源难以为粮农组织所有的成员国完成一项具有充分的权威性政策评估，以及一项根据国际合作准则而做出的评估。本小组指出，世贸组织没有进行这一类的分析，而且这些年来非经合组织国家的畜牧政策分析工作减少了，关于家畜市场的专门知识水平降低了。本小组迫切要求粮农组织不要把这一重要职能置于低优先级的地位。

B. 审议专题研讨会的讨论情况：拟议的粮农组织及本小组的行动

17. 在会上介绍了题为《减少家畜生产温室气体释放声明》的 CCP:ME 09/CRS.3 号文件，供本小组审议。这项声明是向成员国政府提出的建议的一部分，其目的是促进支持减少与家畜生产有关的人为温室气体释放的国际协调行动。个别成员国还要求采取措施来减少家畜生产的温室气体释放，通过包括研究、开发和应用新技术和新做法等在内的适当的政策和措施来增加碳截存，加强家畜生产系统温室气体释放的监测、报告和证明的能力以及碳截存的能力。该文件得到本小组的认可。

C. 关于商品共同基金的发展情况

18. 关于本小组职责范围内商品项目的情况报告（包括家畜、肉类和奶制品）提交给了本小组，供了解情况和发表意见（CCP ME 09/5）。根据本小组在其第二十一届会议上的要求，秘书处还提供了更多关于商品共同基金及其活动的信息。代表们获知关于实施《加强莱索托和赞比亚小农奶业生产力和竞争力》项目的进展情况（CFC/FIGMDP/14）。会议还提供了关于三年来所完成的三个项目的情

况，即：《亚太肉品多样化及肉类加工技术提升》（CFC/FIGMDP/08）；《增强中美洲牛肉生产力、质量、安全及贸易》（CFC/FIGMDP/10）；以及《改善市场准入增加小生产者参与促进可持续乳业发展》（CFC/FIGMDP/16FT）。

19. 商品共同基金提出了三个项目建议书，得到了本小组的批准，即：《孟加拉国、缅甸和泰国小农奶业发展》；《赞比亚和莫桑比克小农养牛业生产力与市场准入》；以及《通过小型反刍家畜生产实现加勒比畜牧业多样化》。关于这些项目建议书的详细情况见 CCP ME 09/5 号文件。

20. 秘书处认为南美洲和非洲需要一项奶产品发展战略，即类似于为亚洲地区制定的那种发展战略。一些代表支持制定这样的战略，秘书处表示将与商品共同基金的官员一起就此采取后续行动。

21. 秘书处建议设立一个工作组，以便对项目建议书进行审议和对项目准备工作给予指导，并扩大本小组参与商品共同基金的项目批准工作范围。代表们没有对这项建议进行讨论。

IV. 其他事项

A. 生皮分小组报告

22. 自第二十一届会议召开以来，生皮分小组没有开过会，因而无报告提交。正着手为该分小组在明年召开的一次会议拟定计划。

B. 与本小组有关的其他国际组织活动

23. 秘书处提请会议注意粮农组织与经合发组织一起开展的关于预测和政策分析的工作。无论是从共享国际市场的资源和对国际市场的分析来看，还是从对正在出现的问题形成一致看法和这些问题对国际行动的重要性来看，这项合作都是有效的。会议注意到，下一期《经合发组织—粮农组织农业展望：2009—2018年》将于2009年7月发行。这一期的内容包括关于肉业和奶业中期展望的更多详细情况。

C. 本小组下届会议的日期和地点

24. 考虑到资源的可得情况以及其他会议的时间安排，下届会议的日期和地点将由总干事与主席商榷后决定。

D. 通过报告

25. 本小组同意，由秘书处起草本届会议的报告，而后将报告草案分发给与会者征求意见。秘书处对报告草案进行修正后再交主席和副主席通过。