

Сентябрь 2009 года



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

КОМИТЕТ ПО ПРОБЛЕМАМ СЫРЬЕВЫХ ТОВАРОВ

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ГРУППА ПО МЯСУ И МОЛОЧНЫМ ПРОДУКТАМ

Двадцать вторая сессия

Асунсьон, Парагвай, 6 – 8 мая 2009 года

ДОКЛАД МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ГРУППЫ ПО МЯСУ И МОЛОЧНЫМ ПРОДУКТАМ

Содержание

Стр.

| | |
|--|---|
| I. ВВЕДЕНИЕ | 3 |
| II. ОСНОВНЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ, СВЯЗАННЫЕ С РЫНКАМИ ЖИВОТНОВОДЧЕСКИХ, МЯСНЫХ И МОЛОЧНЫХ ПРОДУКТОВ | 3 |
| A. РЫНКИ МОЛОКА И МЯСА: ПЕРСПЕКТИВЫ И СЫРЬЕВЫЕ ВОПРОСЫ | 3 |
| B. ПОСЛЕДСТВИЯ РОСТА РАСХОДОВ НА ЭНЕРГОНОСИТЕЛИ И ПРОИЗВОДСТВА БИОТОПЛИВА ДЛЯ ЖИВОТНОВОДЧЕСКИХ РЫНКОВ | 4 |

| | |
|---|---|
| С. РОСТ ЖИВОТНОВОДЧЕСКОГО ПРОИЗВОДСТВА, ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ И ИХ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННУЮ ТОРГОВЛЮ | 5 |
| D. ПЕРЕГОВОРЫ В РАМКАХ ВТО: АКТУАЛИЗАЦИЯ | 5 |
| III. ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ | 5 |
| A. МЕРЫ ПО СОБЛЮДЕНИЮ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СЕКТОРЕ ЖИВОТНОВОДСТВА, МЯСА И МОЛОЧНЫХ ПРОДУКТОВ | 5 |
| B. ОБЗОР ДИСКУСИЙ НА СИМПОЗИУМЕ: МЕРОПРИЯТИЯ, ПРЕДЛОЖЕННЫЕ ФАО И МГММП | 6 |
| C. СОБЫТИЯ В СВЯЗИ С ОБЩИМ ФОНДОМ ПО СЫРЬЕВЫМ ТОВАРАМ (ОФС) | 6 |
| IV. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ | 7 |
| A. ДОКЛАД ПОДГРУППЫ ПО КОЖЕВЕННОМУ ПРОИЗВОДСТВУ | 7 |
| B. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩАЯ ИНТЕРЕС ДЛЯ ГРУППЫ | 7 |
| C. СРОК И МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ СЛЕДУЮЩЕЙ СЕССИИ ГРУППЫ | 7 |
| D. УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА | 7 |

I. ВВЕДЕНИЕ

1. 22-я сессия Межправительственной группы по мясу и молочным продуктам состоялась в Асунсьоне (Парагвай) 6-8 мая 2009 года. В этом мероприятии приняли участие 27 делегатов из 17 стран-участниц, четыре наблюдателя от государств – участников Организации Объединенных Наций и представители Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений. Кроме того, в сессии участвовали следующие международные организации: Общий фонд по сырьевым товарам (ОФС), Международная федерация по производству молочных продуктов (МФМП), Международный секретариат по мясной промышленности и Организация экономического сотрудничества и развития. Список участников будет распространен в качестве документа CCP: МЕ 09/INF.7.

2. От имени Генерального директора г-на Жака Диуфа участников приветствовал Представитель ФАО в Парагвае г-н Валдир Вельте.

3. Сессию открыл Председатель 21-й сессии г-н Дарио Баумгартен. Затем он передал слово вновь избранному Председателю – г-ну Амину Хаманну (Парагвай). Первым и вторым заместителями Председателя были избраны соответственно г-н Хайден Монтгомери (Новая Зеландия) и г-жа Анунсиата Ньомбе (Танзания).

4. Было решено, что после совещания Секретариат подготовит проект доклада и распространит его среди делегатов для рассмотрения, а затем он будет доработан совместно с Председателем.

5. Параллельно с совещанием был проведен симпозиум на тему "Сокращение выбросов парниковых газов в животноводческом производстве: политическая программа". На нем присутствовало более 150 участников, в том числе представители стран-участниц, международных организаций, научных кругов, частного сектора и промышленных объединений. После завершения симпозиума был представлен проект документа, озаглавленный "Заявление о сокращении выбросов парниковых газов в животноводческом производстве", распространенный под условным обозначением CCP:ME 09/CRS.3 с целью его принятия Группой.

II. ОСНОВНЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ, СВЯЗАННЫЕ С РЫНКАМИ ЖИВОТНОВОДЧЕСКИХ, МЯСНЫХ И МОЛОЧНЫХ ПРОДУКТОВ

A. РЫНКИ МОЛОКА И МЯСА: ПЕРСПЕКТИВЫ И СЫРЬЕВЫЕ ВОПРОСЫ

6. Секретариат представил обновленную информацию и перспективы развития рынка мясных и молочных продуктов, опираясь на материалы, которые будут опубликованы в выпуске Продовольственного прогноза за июнь 2009 года (CCP:ME 09/CRS1), Сельскохозяйственный прогноз ОЭСР-ФАО на 2009-2018 годы. Группа была проинформирована о том, что ослабление спроса, вызванное глобальным финансовым кризисом и экономическим спадом, которые начались в конце 2008 года, сказывается на мировых ценах на сырье. Применительно к молочным продуктам падение спроса в основных странах-импортерах спровоцировало неожиданный обвал международных рынков, цены на которых упали до рекордно низкого за последние пять лет уровня. Что касается мяса, то высокие цены 2008 года тоже снижались и быстро сводили на нет ту прибыль, которую производители получили за последние месяцы.

7. Группа отметила, что мощные стимулы, обеспеченные высокими ценами предыдущих лет, изменяют во многих странах структуру предложения, поощряя местные товары в противовес импортным. Однако ожидается, что на эти рынки просочатся значительно более низкие мировые цены на товары, стимулируя спрос и одновременно испытывая на прочность эти недавно сформированные местные системы предложения.

8. Группа была проинформирована о том, что в 2009 году объем торговли мясом снизится на 4-5%, а объем экспорта будет колебаться на уровне порядка 23,4 млн. т. Это снижение прогнозировалось главным образом из-за сокращения поставок свинины и птицы; при этом прогнозы по говядине и баранине указывали лишь на незначительное изменение. Страны, являющиеся традиционными экспортёрами говядины, переживали засуху, а трейдеры, согласно прогнозам, будут испытывать затруднения в доступе к кредитованию.

9. Председатель предложил делегатам изложить свои комментарии относительно нынешней ситуации на рынке мясных и молочных продуктов и направить из своих стран обновленную информацию в Секретариат. Делегаты выразили поддержку работе ФАО по анализу состояния рынка и с удовлетворением отметили высокий уровень представленной информации. Они также выразили разочарование в связи с тем, что ресурсы ФАО, выделенные на аналитическую работу по рынку мяса и молочных продуктов, за последние годы сократились.

В. ПОСЛЕДСТВИЯ РОСТА РАСХОДОВ НА ЭНЕРГОНОСИТЕЛИ И ПРОИЗВОДСТВА БИОТОПЛИВА ДЛЯ ЖИВОТНОВОДЧЕСКИХ РЫНКОВ

10. Группа рассмотрела подготовленный Секретариатом документ CCP: ME/09/2, в котором содержался обзор двух исследований: о воздействии роста цен на энергоносители и производства биотоплива на рынки животноводческих товаров. Делегаты отметили, что использование ресурсов, в том числе пастбищ, в целях производства биотоплива будет оказывать негативное влияние на кормовую базу и поставит под угрозу возможности для наращивания производства мяса и молока. Оно будет затруднять развитие производственно-сбытовых цепочек для этих сырьевых товаров в развивающихся странах. Некоторые делегаты высказались за оказание содействия странам в выработке надлежащей политики и планов национального развития с целью смягчения последствий роста цен на энергоносители и производства биотоплива для производства продуктов животноводческого сектора. Другие делегаты выразили озабоченность в связи с использованием продовольственных культур для производства биотоплива, а также с влиянием последнего на стоимость кормов и на уровень продовольственной безопасности, и просили провести более масштабные исследования по вопросу о применении альтернативных видов зерновых при производстве биотоплива.

11. Ряд делегатов отметил, что, хотя биотопливо является одним из факторов роста цен на продовольствие в 2007 и 2008 годах, повышение цен на мясо и на молочные продукты было обусловлено прежде всего торговыми барьерами и ростом покупательной способности потребителей. Было бы полезно продолжить исследование по производству биотоплива; следует также предпринять усилия по обеспечению распространения информации о результатах этого исследования и особенно о полученном опыте, равно как и потенциале для производства биотоплива в развивающихся странах, где это производство обладает сравнительными преимуществами.

12. Секретариат сообщил делегатам, что он проделал значительную работу по моделированию в связи с биотопливами, и указал, что, несмотря на недавнее падение цен на нефть, вопрос о производстве биотоплива продолжает играть жизненно важную роль для будущего. Рынки испытывают на себе воздействие таких политических мер, как

нормативы потребления биотоплива, субсидии и тарифы, влияющие на распределение площадей под продовольственные, кормовые и топливные культуры, несмотря на снижение цен на нефть. Если нефтяные цены превысят уровень 60-70 долл. США за баррель, то возросшая рентабельность производства биотоплива может создать экономические стимулы для его расширения.

С. РОСТ ЖИВОТНОВОДЧЕСКОГО ПРОИЗВОДСТВА, ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ И ИХ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННУЮ ТОРГОВЛЮ

13. На обсуждение был вынесен документ ССП: МЕ09/3, отражающий изменения в конфигурации сравнительных преимуществ животноводческого производства в мировом масштабе, а также экологические и политически факторы, способные оказать воздействие на торговлю. Ожидается, что в средне- и долгосрочной перспективе производство товаров животноводства продолжит активный рост, нередко создавая при этом серьезную нагрузку для местного населения и окружающей среды и наталкиваясь на препятствия для роста, которые будут различаться в зависимости от региона и страны.

Д. ПЕРЕГОВОРЫ В РАМКАХ ВТО: АКТУАЛИЗАЦИЯ

14. Секретариат проинформировал Группу, что со времени последнего представления странам-членам актуализированной информации на 67-й сессии Комитета по проблемам сырьевых товаров в апреле 2009 года (ССП: МЕ 09/CRS.2) не было достигнуто никакого прогресса по резолюции Дохийского раунда. Некоторые делегаты выразили сожаление о том, что данный раунд не был завершен, тем более что и население, и правительства озабочены проблемой финансовой стабильности, а Дохийское соглашение все отчетливее предстает как элемент решения этой проблемы. Система торговли, основанная на соблюдении норм, оказала бы решающее позитивное воздействие на рост сельскохозяйственного производства и стабильность международной торговли сырьевыми товарами. Хотя соглашения о партнерстве могут рассматриваться в качестве дополнений к этому соглашению, они не в состоянии заменить его.

III. ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

А. МЕРЫ ПО СОБЛЮДЕНИЮ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СЕКТОРЕ ЖИВОТНОВОДСТВА, МЯСА И МОЛОЧНЫХ ПРОДУКТОВ

15. В рамках своей работы по оценке воздействия политики на торговлю Секретариат представил в документе ССП: МЕ 09/4 основные политические меры в секторе мясных и молочных продуктов, которые были введены после последней сессии МГ в 2004 году. Секретариат призвал страны соблюдать международные обязательства и воздерживаться от введения неоправданных торговых запретов в связи с заболеваниями животных, которые дезорганизуют рынки при отсутствии каких-либо научных обоснований. Учитывая нынешний экономический кризис и, в частности, активное падение цен на сырье, к странам был также обращен призыв воздерживаться от субсидирования определенных производств, равно как и от экспортных субсидий, которые стимулируют дальнейшее снижение цен и вызывают перекосы в конкурентной среде.

16. Секретариат проинформировал о трудностях, с которыми он, располагая ограниченными людскими ресурсами, сталкивается в попытках провести тщательную и авторитетную оценку политики всех стран-членов ФАО, а также сопоставить эту политику с Руководящими положениями. Группа отметила, что ВТО не занимается подобной аналитической работой и что активность анализа политики в сфере животноводства и уровень владения проблематикой животноводческих рынков в странах – нечленах ОЭСР за

последние годы снизились. Группа настоятельно призывала ФАО не ослаблять внимание, уделяемое столь важной функции.

В. ОБЗОР ДИСКУСИЙ НА СИМПОЗИУМЕ: МЕРОПРИЯТИЯ, ПРЕДЛОЖЕННЫЕ ФАО И МГММП

17. На обсуждение Группы был вынесен документ CCP:ME 09/CRS.3 *Заявление о снижении выбросов парниковых газов при животноводческом производстве*. Это заявление представляет собой рекомендацию правительствам стран-членов оказывать содействие международно-координируемой деятельности, которая направлена на сокращение объема выбросов антропогенных парниковых газов из животноводческих источников. К отдельным странам-членам также была обращена просьба предпринять шаги по уменьшению выбросов парниковых газов, вызванных животноводческим производством, и наращивать связывание углерода посредством надлежащей политики и мер, включая исследования, разработку и внедрение новых технологий и видов практики, а также наращивание потенциала по мониторингу, отчетности и проверке выбросов ПГ и связывания углерода в системах производства продуктов животного происхождения. Этот документ был одобрен Группой.

С. СОБЫТИЯ В СВЯЗИ С ОБЩИМ ФОНДОМ ПО СЫРЬЕВЫМ ТОВАРАМ (ОФС)

18. Доклад о состоянии сырьевых проектов, относящихся к сфере компетенции МГ (они охватывают производство животноводческих, мясных и молочных продуктов), был представлен Группе для информации и замечаний (CCP ME 09/5). В соответствии с просьбой, поступившей от Группы на ее 21-й сессии, Секретариат также представил более подробную информацию об ОФС и его деятельности. Делегатов проинформировали о прогрессе в осуществлении проекта *Повышение производительности и конкурентоспособности сектора мелких производителей молочных продуктов в Лесото и Замбии* (CFC/FIGMDP/14). Была также представлена информация по следующим трем проектам, которые были завершены за последние три года: *Диверсификация сырья для мясных продуктов и усовершенствование технологий переработки мяса в Азиатско-Тихоокеанском регионе* (CFC/FIGMDP/08); *Повышение уровня производства, качества, безопасности говядины и торговли ею в Центральной Америке* (CFC/FIGMDP/10); и *Расширение доступа к рынку и участие мелких хозяйств в обеспечении устойчивого развития производства молочных продуктов* (CFC/FIGMDP/16FT).

19. ОФС представил три предложения по проектам, которые были одобрены Группой: *Развитие мелких производителей молочных продуктов в Бангладеш, Мьянме и Таиланде*; *Производительность мелких животноводческих хозяйств и их доступ к рынку в Замбии и Мозамбике*; и *Диверсификация сектора животноводства в Карибском бассейне посредством разведения мелких жвачных*. Подробную информацию об этих проектах см. в документе CCP ME 09/5.

20. Секретариат отметил необходимость в разработке стратегии развития для сектора молочных продуктов в Южной Америке и Африке по аналогии с той, которая была составлена для Азиатского региона. Некоторые делегаты высказались в пользу разработки таких стратегий, и Секретариат указал, что он будет отслеживать этот вопрос совместно с руководством ОФС.

21. Секретариат выступил с инициативой создать целевую группу по рассмотрению предложений о проектах и управлению подготовкой проектов, а также по расширению участия Группы в утверждении проектов по линии ОФС. Это предложение делегатами не обсуждалось.

IV. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

A. ДОКЛАД ПОДГРУПЫ ПО КОЖЕВЕННОМУ ПРОИЗВОДСТВУ

22. За период после 21-й сессии МГ совещаний Подгруппы по кожевенному производству не проводилось, и поэтому доклад не представлялся. Намечались планы по проведению совещания Подгруппы в течение будущего года.

B. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩАЯ ИНТЕРЕС ДЛЯ ГРУППЫ

23. Секретариат обратил внимание на сотрудничество ФАО с ОЭСР в области прогнозирования и политического анализа. Эта совместная работа оказалась эффективной с точки зрения как обмена ресурсами, так и анализа международных рынков, а также для выработки консенсуса по возникающим вопросам и их значимости для международной деятельности. Было отмечено, что следующее издание ОЭСР-ФАО о перспективах сельского хозяйства в 2009-2018 годах будет издано в июле 2009 года, и что в него войдет дальнейший подробный среднесрочный прогноз по мясной и молочной промышленности.

C. СРОК И МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ СЛЕДУЮЩЕЙ СЕССИИ ГРУППЫ

24. Срок и место проведения следующей сессии Группы будут определены Генеральным директором в консультации с председателем в зависимости от наличия ресурсов и графика других мероприятий.

D. УТВЕРЖДЕНИЕ ДОКЛАДА

25. Группа согласилась с тем, что Секретариат подготовит проект доклада о работе сессии, а после чего распространит этот проект среди участников для получения их замечаний. Затем Секретариат скорректирует содержание проекта доклада и представит его на утверждение Председателю и заместителям Председателя.