

2009年3月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

第二十九届粮农组织亚洲及太平洋区域会议

2009年3月26-31日，泰国曼谷

总干事的讲话

总理先生，
尊敬的各位部长，
理事会独立主席先生，
尊敬的各位代表，
女士们、先生们：

我十分荣幸和高兴地欢迎各位出席在历史悠久的泰王国首都曼谷这座美丽的城市举行的第二十九届粮农组织亚洲及太平洋区域会议。

我谨对阿皮实·威差奇瓦总理阁下表示感谢，总理阁下今天莅临会议，反映了泰王国政府对农业发展和粮食安全的高度重视。我谨感谢总理先生以及泰国政府和人民同意主办本届会议，并代表所有代表团和粮农组织工作人员，对他们的热情好客表示十分感谢。

（世界及亚洲与太平洋地区的粮食不安全状况）

本届区域会议召开之际，世界正面临严重的经济和金融危机，世界粮食不安全危机正在加剧。动荡的粮食形势表明，提振发展中国家的农业生产，是战胜饥饿的唯一可行途径。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。 谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网www.fao.org网站获取。

过去的三年中，粮食价格逐步上涨。粮农组织的粮食价格指数先是在 2005 年至 2006 年之间上升 7%，次年又上升 26%，最后于 2008 年上半年上升 40%。从 2008 年 7 月起，全球粮食生产前景看好，加上金融危机和经济条件不断恶化，主要谷物价格开始回落。2009 年 1 月，粮食价格指数比 2008 年 1 月降低了 25%，比去年 6 月份达到的顶峰低 32%。然而，与粮价稳定的 2005 年相比，指数仍然比 2006 年和 2007 年的年平均水平高 19%。2006 年至 2008 年期间，化肥价格上涨 170%，种子价格上涨 70%，畜饲料价格上涨 72%，小农无法承受。

2007 年，主要由于粮价飞涨，全世界饥饿者人数增加了 7 500 万，2008 年估计又增加了 4 000 万，结果是今天全世界总共有 9.63 亿人食物不足。换句话说，几乎 10 亿人口，即全球 15%的人口受到饥饿和营养不良的影响。

在亚太发展中国家，食物不足者人数在 1990—92 年至 2003—05 年期间减少了 4 000 万，即下降 7%。但 2007 年的粮食危机逆转了这一趋势，使这些国家受长期饥饿影响的人口增加了 4 100 万。

(农业生产变化)

- 谷物

据粮农组织最新估计，2008—09 年亚洲谷物产量为 9.59 亿吨，比去年增加 500 万吨，而需求量估计为 10.29 亿吨。

2008—2009 年亚洲谷物进口量估计为 1.32 亿吨，比去年增加 11%。但估计其出口为 4 000 万吨，下降 13%。这意味着今年的谷物贸易逆差为 9 200 万吨，而 2007—08 年逆差为 7 300 万吨。

- 畜牧

亚洲肉类总产量 2007 年为 1.16 亿吨，与前一年基本相同，而奶产量比 2006 年增加 5%，于 2007 年达到 2.62 亿吨。畜产品虽然尚未成为亚太发展中国家膳食的一个重要组成部分，但其消费量正在迅速增加，每年增加 5%以上，属于世界上最高的增长率之一。

- 渔业和水产养殖

亚洲及太平洋地区依然是世界上主要的产鱼区，2007 年产量为 9 200 万吨，占全球总产量的 66%。水产养殖产量在 1997 年至 2007 年期间每年增长 6.3%，现占全球总产量的 89%。另一方面，捕捞业同期每年仅增长 0.9%。渔业和水产养殖依然是重要的食品和蛋白质来源，也因贸易和高附加值产品的开发而成为收入来源。水产品需求继续增加，因而，有效管理和可持续利用亚太地区这一部门的资源就更加重要。

- 林业

亚洲及太平洋地区的森林正在为解决全球新出现的问题发挥日益重要的作用，包括减缓气候变化，满足生物能源需求，处理水资源问题和应对自然灾害频繁发生等等。亚太区域森林面积在 2000 年至 2005 年期间每年增加约 63.3 万公顷，而前十年森林覆盖面积实际减少。然而，我们应当注意到，这仅仅是少数几个国家的活动结果。本地区大多数国家的毁林速度仍然惊人。

(全球和区域问题及挑战)

粮价的飞涨和波动以及农产品市场的不确定性危及粮食安全及社会和政治稳定，并因此而成为严重关切。要解决这些问题，各国政府、捐助者、金融机构及世界和区域组织必须当机立断采取大胆步骤，发挥农业潜力，迅速提高受影响最严重国家的产量，以求增加粮食供应，改善贫困和弱势群体获取食物的渠道。

作为其“应对粮价飞涨计划”的一部分，粮农组织从自身资源和信托基金中调动了 1.51 亿美元用以帮助小农获取投入。同时还向在帮助制定正确粮食安全政策方面提出援助要求的 98 个国家提供了专业技术和支持，其中包括亚洲 11 个国家和南太 7 个国家。

在该计划框架下，粮农组织还配合联合国高级别工作组对 58 个国家进行了评估。同时欧洲委员会批准了总额 10 亿欧元的“发展中国家粮食基金”。

金融危机可能对一些发展中国家造成深远影响。信贷紧缩可能限制这些国家的融资渠道，使他们首先无法得到资金在市场上采购足够的粮食以满足自身需求；其次也无法进行生产资料和农村基础设施的投资。

在危机的形势下，重要的是解决复杂的实质性问题，也就是指治理、强化国家机构、对农民的扶持、官方发展援助、在国家预算中增加农业份额、对私营部门投资给予激励措施以及国家层面的伙伴关系。

在本区域，伴随农业发展而来的粮食供应链条延伸，要求加强能力建设，强化食品质量安全管理。随着本区域消费者收入和教育水平的提高，这一问题将因时间的推移而愈发加剧。需要增加对生产和供应链各环节的投资。

本区域还将面对气候变化带来的挑战：气温上升、降雨失常加剧以及洪涝和干旱等极端天气事件发生频率提高等。水资源供应减少以及动植物疫病多发会主要影响贫穷国家和小岛屿国家，因为这些国家吸收和控制负面影响的能力较弱。良好农业操作规范，包括保护性农业，将在很大程度上有助于适应和对缓解气候变化。

(区域会议议程)

诸位阁下，

女士们、先生们，

根据诸位的建议，本届区域会议将安排大家探讨有关生物燃料及其对本区域粮食安全、农村发展和环境等方面的影响问题。会议将向诸位通报粮农组织在本区域开展的活动情况，大家将能够对影响世界和本区域众多人口的一些迫切问题进行审议。

会议还将围绕涉及本区域粮食安全和农业发展的新问题和优先领域进行探讨。

我们十分荣幸有理事会独立主席 Noori-Naeini 先生出席本次会议。他将向诸位介绍粮农组织改革的进展情况，具体说明在去年 11 月粮农组织特别大会上获得批准的《近期行动计划》的进展情况。

(粮农组织第三十五届(特别)大会)

粮农组织特别大会责成总干事设立一个高级别专家组。我因此致函所有成员国，提供了一份有关该专家组职责范围的初步文件，请予物色人选，参加这一由数百名专家组成的网络，其中包括来自公共部门、研究中心和民间社会的专家。

粮农组织大会还讨论了世界粮食安全委员会的工作，该委员会向粮农组织和联合国所有成员国以及其他国际机构、非政府组织、私营部门和民间社会代表开放，职责是监测世界粮食安全形势。大会要求粮安委在全球治理的新体系中充分发挥作用。通过与粮安委主席团的密切协作和所有利益相关者的合作，这一领域工作进展顺利。

我还采取了若干举措，启动了一系列机制，包括为《近期行动计划》成立了改革支持小组、文化变革小组和实施工作监管团队。我高兴地告诉大家，尽管资金紧张，我在自身行政职责范围内推动改革并取得了长足进展。

(结束语)

总理先生，

诸位阁下，

女士们、先生们，

发展农业是关键，这样才能应对包括粮食不安全和极端贫困在内的全球和区域重大挑战。

我们要在灌溉和改善水利、加强储藏能力和维护冷链、修建乡村道路以及生产和繁育良种领域进行投资。这些投资将发挥合力，提高农业生产，造福本区域 6 亿饥饿民众。

第二十九届亚太区域会议必须研究所有这些挑战，为我们今后的工作提供指导。在粮农组织方面，我们将继续对本区域各国政府和合作伙伴给予支持，推动设计和实施各项行之有效的计划。我们务必精诚合作，确保农业和农村的可持续发展，而这正是本区域粮食安全的基石。因此，我热忱期盼诸位与会讨论所取得的成果。

祝大家工作圆满成功，谢谢。