

2010年5月



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

## 渔业委员会

### 水产养殖分委员会

#### 第五届会议

2010年9月27日 - 10月1日，泰国普吉岛

### 渔业统计协调工作组：水产养殖

## 引言及背景

1. 对水产养殖状况和趋势的了解，包括社会-经济方面，是制定水产养殖可持续发展良好政策的关键。对水产养殖数据和信息的需求载于粮农组织《负责任渔业行为守则》（CCRF）中<sup>1</sup>，粮农组织相关的技术准则进一步明确了对一些数据的需求。
2. 关于水产养殖业的结构、生产和绩效方面的及时可靠数据，是完全纳入农村、农业和沿海开发中的可持续水产养殖实践所必需的。这类信息还可证明良好政策的有意义和可持续的影响。
3. 在许多国家，水产养殖领域正在快速发展，但没有充分的机制安排来满足对该领域可持续管理的信息需求。对许多国家来说急需调整目前的系统来满足对数据和信息增长的需求，并据此改进国家水产养殖统计系统。
4. 为回应上述内容，2004年，粮农组织通过关于水产养殖状况和趋势信息改进的专家磋商会确立了《水产养殖状况和趋势信息改进战略和提纲》（战略-STA）<sup>2</sup>，这一文件被粮农组织渔业委员会（COFI）水产养殖分委员会第三届会

<sup>1</sup> 粮农组织。1995年。负责任渔业行为守则。罗马。粮农组织。

<sup>2</sup> 粮农组织。1995年。努力改进全球水产养殖信息。渔业技术论文480号。罗马。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，  
本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。  
粮农组织大多数会议文件可从互联网www.fao.org网站获取。

议（新德里，2006年<sup>3</sup>）认可，以及随后被 COFI 第二十七届会议认可（罗马，2007年3月<sup>4</sup>）。

5. 该战略是自愿文书，范围是全球性的，适用于所有类型的水产养殖系统和操作。该战略的整体目标是提供改进对水产养殖状况和趋势知识和理解的框架，作为政策制定和管理的基础，并强调需要在发展中国家进行能力建设。该战略呼吁国际和国家努力协助实施。战略行动分为以下三个类别：

- 改进报告统计、趋势和状况的体制机制和程序；
- 全球方法和标准；以及
- 发展中国家的能力建设讨论会。

6. 本文件（COFI/AQ/V/2010/8）概述了这三个领域在实施该战略方面的进展。

## **改善体制机制**

7. 在 COFI 水产养殖分委员会第三届会议认可战略-STA 后，渔业统计协调工作组（CWP）第 22 次会议讨论了在水产养殖领域设立与 CWP 相似机构的适当结构问题，作为该战略-STA 的关键活动的一个部分。CWP 注意到，对水产养殖的兴趣范围在现有 CWP 成员中变化很大，许多其他组织目前没有参与 CWP，但对水产养殖统计标准有兴趣。同时，对鱼类和渔业产品的数据要求包括了捕捞渔业和水产养殖领域，因此，应当维持标准和概念的一致性。CWP 认为，鼓励水产养殖专家继续引导在水产养殖领域设立与 CWP 相似的机构，以后再讨论目前 CWP 和水产养殖的类似 CWP 的机构的关系问题。

## **确立水产养殖统计协调工作组研讨会（CWP-AS）**

8. 在 CWP 第 22 次会议后，2008 年 1 月 8-10 日在泰国坤西育府召开的专家研讨会被要求讨论水产养殖领域与 CWP 类似机制的适当结构（CWP-AS）。在审议了对水产养殖数据和信息的需求、现有差距、协调标准的需要、捕捞渔业和水产养殖之间的关系、现有 CWP-FS 的结构和活动后，研讨会重申需要有一个机制来确定、确立和协调水产养殖数据、信息和统计标准。研讨会建议在现

---

<sup>3</sup> 粮农组织。2007 年。水产养殖分委员会第三届会议报告。印度新德里，2006 年 9 月 4-8 日。粮农组织渔业报告 816 号。罗马，粮农组织。

<sup>4</sup> 粮农组织。2007 年。渔业委员会第二十七届会议报告。意大利罗马，2007 年 2 月 5-19 日。粮农组织渔业报告 830 号。罗马，粮农组织。

有 CWP-FS 框架内设立 CWP-AS，有自己的职权范围、议事规则和构成，以反映水产养殖领域的具体需要。确立了职权范围草案，提出了这类机构的职能和结构的详细建议。

9. 在上述研讨会期间，Eurostat<sup>5</sup>、粮农组织、OECD<sup>6</sup>、SEAFDEC<sup>7</sup>和 SPC<sup>8</sup>表达了其有兴趣加入。根据该研讨会的建议，同意 NACA<sup>9</sup>参与 CWP。

### **CWP 闭会期间会议**

10. CWP 闭会期间会议于 2008 年 7 月 8-9 日在加拿大达特默斯召开，审议了上述坤西育府研讨会的结果，非正式同意其建议，按独立的职权范围、议事规则和构成设立水产养殖专门小组。会议注意到水产养殖和渔业之间的实质和日益增加的关系，同时认识到与传统的 CWP 更多关注海洋捕捞渔业和管理不同，需要专门知识处理水产养殖的具体问题。因此，理想的是建立关于水产养殖和捕捞渔业的两个专门小组，作为具有独立平等地位的姐妹组，利用主会来协调两个组的工作。在 2010 年 2 月召开的 CWP 第 23 次会议上，同意了新的结构形式和活动。这次会议还确认，在正式建立该组之前，水产养殖组的闭会期间活动由参与的组织之一主持。

### **CWP 第 23 次会议**

11. CWP 第 23 次会议于 2010 年 2 月 22-26 日在澳大利亚霍巴特召开，修改了其议事规则，建立了两个永久性专门小组：水产养殖组和捕捞渔业组。

### **全球方法和标准**

12. 基于 2008 年 7 月 CWP 闭会期间会议的非正式协议，水产养殖组立即开始了活动。在水产养殖分委员会第四届会议期间（2008 年 10 月 6-10 日），水产养殖组于 2008 年 10 月 3-4 日在智利巴拉斯港召开了第一次特设会议，由 4 个 CWP 成员和 8 个非成员的水产养殖专门机构参与。这次会议明确了该组的议事规则，确定了潜在参与者的范围。尽管几个组织，包括 OSPESCA<sup>10</sup> 和 CAPA 表示有兴趣参与该组，但目前尚没有收到正式的要求。

---

<sup>5</sup> 欧洲统计局(Eurostat)

<sup>6</sup> 经济合作与发展组织 (OECD)

<sup>7</sup> 东南亚渔业发展中心

<sup>8</sup> 太平洋共同体秘书处

<sup>9</sup> 亚洲和太平洋水产养殖中心网 (NACA)

<sup>10</sup> 中美洲渔业和水产养殖组织

13. 第一次特设会议确定，作为最紧急和高度优先的任务是修改 CWP 手册的水产养殖内容。为此，粮农组织和 NACA 确立了内容的清单草稿，由 2009 年 3 月 6 日在罗马与 COFI 第二十八届会议结合召开的特设水产养殖组第二次会议审议和讨论。

14. 渔业统计协调工作组（CWP-FS）特设水产养殖组认为，确立全球术语标准概念和方法是最紧急优先的任务，并确定是否还要确立对提交 CWP 第 23 次会议批准的现有 CWP 手册水产养殖内容的修改草案。

15. 2009 年 11 月 10-13 日在越南下龙市召开了专家研讨会完成了对 CWP 手册水产养殖内容的起草，有 5 个 CWP 成员和 11 个有关专家参与。本次研讨会前，粮农组织和 NACA 起草并向所有参与者和其他有兴趣的组织分发了初步草案。会议审议并进一步重点确立了一些概念草案。会议参与者同意其内容和汇总文本以提交 CWP 第 23 次会议批准。

### **CWP 手册的内容**

16. CWP 手册的目的是提供用于渔业和水产养殖统计和数据收集以及采用的标准编码的一套概念和术语定义。包括的内容取决于这类信息是否对制定政策和管理有用。

17. 内容的主要要点包括：

- 动物习性的特征和限制在一定程度上被认为是区分“水产养殖”和“捕捞渔业”的关键；
- 水产养殖的概念包含养殖任何水生生物，无论产品的利用情况如何。简而言之，向野生环境投放的鱼种和非食用目的的养殖（包括观赏生物）也被认为是水产养殖产品。取决于生活周期、产品类型和生物类型，产量的适当量度可以是生物量（活体等重）或数量；
- 水产养殖的净产量被认为是在养殖环境期间生物的生物量和或数量的增加。因此，监测水产养殖产量要求收集养殖环境的投入和产出数据；
- 按照为统计目的的标准分类明确了养殖系统。

18. 确定了以下的最低国家报告要求：

- **投入**

- 原则上，应当定期收集和分发按物种的年度苗种个数和采购价值。必须按照单独类别监测进口苗和从自然环境获得的苗的数量。在从其他国家进口苗种时，除了按物种的数量和价值外，应酌情保留生物量的预计数量数据和出口国的信息。对于从自然环境获得的苗种，除了按物种的个数和价值外，强烈鼓励尽可能保留生物量数量。在许多情况下，按活体重的预计量可忽略不计，但具体对任何金枪鱼物种和鳗鲡，生物量的预计量是关键。适当时，应当包括苗种价值。

- **产出：**

- 食物产品：要收集的统计数是按物种、养殖系统（即淡水、咸水或海水）和目的地（即内销或出口）分层的活体等重的数量以及塘边价值。
- 非食物产品：要收集的统计数是按商品、物种、环境（即淡水、咸水或海水）、养殖系统和目的地（即内销或出口）分层的个数或产品重量以及塘边价值。
- 苗种产品：要收集的统计数是按物种、环境（即淡水、咸水或海水）、养殖系统和目的地（即国内养殖、国内放流或出口）分层的个数以及塘边价值。
- 亲本：要收集的统计数是按物种、环境（即淡水、咸水或海水）、养殖系统和目的地（即内销或出口）分层的个数和生物量以及塘边价值。

- **就业：**

- 统计要求按水产养殖领域就业人数、性别并对全职、兼职或临时雇佣分类。

- **养殖生产结构：**

- 养殖活动的结构信息预期可从行政管理数据获得，包括注册和许可。作为最低要求，应当定期收集和分发按水域环境（即淡水、咸水、海水）列出的生产单位总数量数据。这里，生产单位是指各国

采用的为注册和/或许可目的的单位。可行时，鼓励纳入所有权数量以及按不同养殖系统总表面积的数据。还建议对这些统计按所有权类型（即家庭和非家庭部分）进一步分层。

## 发展中国家能力建设

19. 粮农组织继续努力寻求资金支持实施战略-STA，但没有成功。CWP 起草研讨会，在其中各组织正在积极就亚洲的水产养殖统计开展工作，为粮农组织、NACA 和 SEAFDEC 提供了机会，召开了确定亚洲能力建设需求的区域研讨会，以便实施战略-STA。2009 年 11 月 16-18 日在 CWP 专家起草组同样的会议地点召开了这一会议，由粮农组织、NACA、SEAFDEC 和越南的 MARD<sup>11</sup> 联合主办。有 15 个国家的 21 名代表参加。

20. 在参与国家介绍水产养殖统计目前状况和问题后，两个小组各进行了三轮讨论，讨论的题目如下：

- 理想的最低数据收集、报告和一致性（不仅是生产数据，还包括社会和经济数据），用户需求，由谁做、做什么和如何做；
- 对养殖者的刺激、干预，适当引入养殖者协会；
- 数据收集机制的统一性；
- 该国家内改进行政管理结构，数据收集获得更高优先地位、数据收集组织之间的协调；
- 能力建设；
- 区域和区域间合作（例如编撰和分享材料的机制）；

21. 讨论中确定的主要要点如下：

- 多数国家没有能力实施设想的数据要求，因此在这方面需要进一步的能力建设。
- 在水产养殖数据收集和报告系统方面至少有两层（内容）是关键：一层是直接从养殖者和/或群体（包括不同类型的协会、社区和相关的团组）收集数据和信息，另一层是评价收集的数据和信息。

---

<sup>11</sup> 农业和农村发展部(MARD)

- 利用群体收集数据有许多优点（在亚洲日益增加的趋势，特别是有关采用更好管理操作），特别是明确定义的数据收集和报告（即记数员的作用），作为这些群体的管理和保持记录的责任的一部分。
- 养殖者/从业者是数据收集的最关键伙伴。随着日益增加对信息的需求，需要使养殖者了解长期保存记录和报告的好处，加强推广官员和养殖者的联系/关系。一些国家对养殖者提供直接和/或间接刺激（例如马来西亚的救济金；缅甸的银行贷款），这类刺激应当用于作为加强数据收集和报告的工具。
- 水产养殖数据收集与进行的不同普查（例如人口普查、农业普查等）相联系被认为是有用的，特别是在规划和评价水产养殖领域的发展方面。相对地，加强并定期与收集信息的其他机构/组织协商将便于进一步协调，包括共享资源（包括记数员、调查努力，例如在菲律宾的情况）。
- 该区域关于减缓和适应气候变化影响的数据编撰和报告被认为是最需要能力建设的领域。中国已经在这方面取得了一些进展，会议同意寻求机制分享中国的经验，在区域中编制相关的材料。

22. 作为结论，会议建议确立：

- 可以存储和分享有关水产养殖数据收集、培训材料、经验、标准、由各国收集但粮农组织不分发信息的区域网站，以及
- 水产养殖数据收集的简要手册。

23. 会议还同意鼓励国家努力：

- 在熟练进行数据收集和报告方面改进区域间和区域协作，
- 在所有层次定期审议和加强能力和技能，以及
- 在国家内以及国家之间，进行数据收集员、记数员、统计人员和使用者之间定期的协商。

## 今后步骤

24. 高度优先活动的今后步骤包括：

- 就数据收集确立手册和技术准则，特别是确定为国家水产养殖统计最低要求的内容，以及

- 寻求预算外资金支持区域研讨会和能力建设活动。

### **委员会建议采取的行动**

25. 拟请分委员会：

- 审议《水产养殖统计手册》初稿并就《手册》初稿内容提出建议；
- 对进一步工作提出建议，表达对提供实施该战略和项目所需的预算外资金的兴趣；以及
- 报告有关将水产养殖纳入其他数据收集，特别是各国的农业和/或人口普查方面的工作。