

2010年5月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

第三十届粮农组织亚洲及太平洋区域会议

2010年9月27日—10月1日，大韩民国庆州

世界粮食安全首脑会议和粮农组织大会 第三十六届会议提出的特别是关于实施 《近期行动计划》， 包括下放办事处网络方面的事项

A. 引言

1. 本文件的目的是向粮农组织各区域会议通报分别于2009年11月16-18日和11月18-23日在罗马举行的世界粮食安全首脑会议和粮农组织大会第三十六届会议的结果。本文件还介绍了关于实施《近期行动计划》及其对下放办事处网络影响方面的情况。

B. 世界粮食安全首脑会议

(2009年11月16-18日，罗马)

2. 来自182个国家和欧洲共同体的国家元首、政府首脑和部长们出席了首脑会议。与会者一致通过了一个《宣言》以作为早日可持续消除世界饥饿的一个手段，与会者的在该《宣言》中承诺作出更大努力：

- a. 确保在国家、区域和全球层面采取紧急行动，全面实现千年发展目标1的指标和1996年世界粮食首脑会议目标，即到2015年分别将饥饿和营养不良人口的比例和数量减少一半。
- b. 联合行动并结合专长致力于全球农业、粮食安全和营养伙伴关系，这

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网www.fao.org网站获取。

项工作建立在现行构架之上，旨在加强治理与合作；促进全球、区域和国家层面更好地协调，并确保国家和区域利益能得以充分表达和考虑。他们因此承诺全面落实粮安委改革，这是广大积极致力于此的利益相关者携手合作的、参与范围最广的国际和政府间平台，是他们工作的中心组成部分，进一步推进全球农业、粮食安全和营养伙伴关系。

- c. 扭转发展中国家农业、粮食安全及农村发展领域国内和国际供资的下降趋势并促进新增投资以提高可持续农业生产和生产力，减少贫困并努力实现粮食安全和人人获得粮食。
- d. 积极主动应对气候变化对粮食安全提出的挑战，考虑农业方面的适应和减缓需要，提高农业生产者抵御气候变化的能力，并对小规模农业生产者和弱势群体给予特别重视。

3. 为了实现这些战略目标，与会者同意以下五项“全球可持续粮食安全罗马原则”：

原则1： 为国家自主计划提供投资，旨在向妥善设计且注重实效的计划及伙伴关系提供资源。

原则2： 在国家、区域和全球层面促进战略协调以改善治理、实现资源更合理配置、避免重复工作并查找对策中的差距。

原则3： 力争为实现粮食安全而采纳综合性双轨方法，包括：立竿见影解决最弱势群体饥饿问题的直接行动；旨在消除饥饿和贫困根源的中长期农业、粮食安全、营养及农村发展计划，包括逐步实现充足食物权。

原则4： 通过不断提高效率、反应、协调和实效，确保多边机构发挥强有力作用。

原则5： 确保所有伙伴对农业、粮食安全及营养领域的投资作出持续的实质性承诺，及时可靠地提供必要资源，以期执行多年计划和方案。

首脑会议宣言特别提到需要支持区域发展框架，如非洲发展新伙伴关系项下的非洲农业综合发展计划，“2025 年拉丁美洲及加勒比无饥饿”计划，“东盟综合粮食安全框架”及“阿拉伯世界加强合作应对世界粮食危机利雅得宣言”。

C. 粮农组织大会第三十六届会议

(2009年11月18-23日, 罗马)

4. 大会讨论了与技术事项、计划和预算问题相关的各个主题及各委员会的工作。这些讨论结果概要见下面, 第三十六届会议报告 C 2009/REP 全文可从以下网址获取: www.fao.org/docrep/meeting/018/k6821E02.pdf。

审议粮食和农业状况

5. 成员们就全球粮食和农业安全状况及选择进行一般性讨论的主题: 防备和有效应对粮食和农业威胁及紧急情况, 发表了意见。

6. 大会非常关切地注意到最近全球粮食安全状况急剧恶化, 因为粮食危机及随后的金融和经济危机导致 2009 年世界食物不足人口估计数超过 10 亿。大会重申需要紧急采取行动扭转这一趋势, 走上持续降低全球饥饿程度的道路。

7. 大会认识到, 消除全球饥饿的任务要放在应对更多日益紧迫的挑战背景之下来考虑, 其中包括养活日益增长的到 2050 年预计达到 90 亿的世界人口; 满足增长的生物燃料需求, 消除其对自然资源产生的压力; 需要确保对有限的自然资源基础进行可持续管理。

8. 气候变化产生的重大威胁可能危及全世界大多数最贫困、最易受害人口和国家的粮食安全。大会呼吁全球农业应对适应气候变化和促进减缓影响的双重挑战, 并呼吁为实现这项目标在研究和技术革新方面作出不懈努力。

9. 大会强调, 消除饥饿和同时应对全球农业面临的其他重大挑战, 需要大大增加国家和国际对农业以及粮食安全与营养的公共和私人投资。

10. 一些代表团还强调, 自由公正而基于规则的贸易体系, 作为战胜饥饿和贫困的一个必要成分, 对避免再次发生当前的粮食危机十分重要。会议呼吁圆满结束多哈回合多边贸易谈判。

11. 大会还强调需要为粮食安全实行有效的国际协调和治理, 并强调了以世界粮食安全委员会(粮安委)为根本组成部分的“全球农业、粮食安全和营养伙伴关系”的重要性。在此背景下, 大会特别提及改革后的粮安委为加强所有各方协同努力提供一个讨论和协调平台的作用。

12. 在技术层面上, 大会着重指出, 联合国机构和其他努力消除饥饿, 推动农业和农村发展的国际机构需要相互协调。会议特别提及设在罗马的各机构之间实现有效协调的必要性。

粮食和农业实质性和政策事项

13. 大会审议了本组织一些工作领域所做的工作，并对这些工作领域提供了指导。
14. **《农业和农村统计工作全球战略》**。大会欢迎高质量的《农业和农村统计工作全球战略》，该项全球战略考虑到最近对粮农组织在统计资料方面的作用和工作进行独立评价的结论和建议。大会认为，《全球战略》对于改进农业和农村统计工作，满足 21 世纪发展政策中统计工作新需求很有必要。
15. **“联合国系统发展业务活动三年期全面政策审查”中期报告**。大会欢迎粮农组织秘书处提交的第二份《中期报告》，鼓励粮农组织按照既定职责继续努力提高联合国全系统协调一致、效率和效益，同时铭记国家主人意识、重点活动和执行是发展过程的基石。成员欢迎粮农组织努力加强其在实地一级的合作和伙伴关系，包括正在进行的“协调一致”试点过程，同时注意到对该项试点活动的独立评价尚待进行，而且联合国大会的政府间讨论正在进行之中。此外，大会还注意到，粮农组织坚定地致力于业务活动的简单化和协调一致；在联合国发展援助框架中更加重视有关农业、粮食安全和农村发展问题；驻地协调员系统的有效运作。大会认识到，“联合国系统发展业务活动三年期全面政策审查”是加强联合国系统内，包括设在罗马的机构（农发基金、粮食计划署、粮农组织）之间合作的基础。
16. **《动物遗传资源全球行动计划》**。大会重申对《动物遗传资源因特拉肯宣言》的承诺，并强调迫切需要落实《动物遗传资源全球行动计划》，以促进全球粮食安全和农村可持续发展，应对全球环境、特别是气候变化的挑战，促进实现千年发展目标 1 和 7。会议建议粮农组织将动物遗传资源管理、动物健康、畜牧政策与扶贫机构、生物多样性以及气候变化适应和减缓措施之间的联系作为其畜牧计划的重点。大会呼吁所有成员国和相关国际机制、基金和机构适当重视对《全球行动计划》的可预测和商定资源的有效分配。大会还要求粮农组织确保正常计划对实施《全球行动计划》提供充分支持。
17. **2008 国际马铃薯年**。大会赞赏地注意到，粮农组织与国际马铃薯中心和其他主要伙伴合作开展工作，通过开展国际马铃薯年活动使全世界集中注意马铃薯（*Solanum tuberosum*）在实现粮食安全和扶贫方面的重要性。大会强调，粮农组织在交流有关马铃薯的知识，使民间社会和私营部门更大程度地参与、对发展中国家马铃薯产业作出更大贡献方面发挥了重要作用。
18. **粮食和农业遗传资源委员会**。大会鼓励粮农组织在其正常计划内高度重视实施委员会多年工作计划，批准了《2010-2017 年战略计划》。大会还批准成立森林

遗传资源政府间技术工作组，请总干事对森林遗传资源专家组的作用进行审议。大会要求粮农组织出版并广泛散发《世界粮食和农业植物遗传资源状况第二份报告》。

计划和预算事项

19. **《2006-07 年计划执行报告》**。大会普遍对正常计划执行工作利用全部预算资源实施了《2006-07 年工作计划》感到满意。大会注意到，在《近期行动计划》中，为 2010-11 两年度建立了一个新的基于结果的执行工作监测和报告系统，以便向成员提供主要绩效情况，进一步加强对规划和预算编制过程的监督并为这一过程作出贡献。大会强调需要与相关领导机构进行磋商以确保新的报告充分符合全体员工的有关期望。

20. **《2009 年计划评价报告》**。大会赞赏改进了格式的文件质量，以及为加强从评价中学习经验和改进影响评价所做的努力，包括加强与利益相关者的磋商，增加从计划评价得出的系统化反馈。大会强调有必要在评价工作中保持规范活动与实地计划之间的平衡，并注意到粮农组织管理部门加强了接受主要评价建议的能力。

21. **《2010-19 年粮农组织战略框架》**。大会批准了《2010-19 年战略框架》，指出该框架是全体成员之间以及与秘书处经过许多个月的广泛磋商和讨论得出的结果。大会还强调了成员和秘书处共同致力于实现《战略框架》中所提出的目的和目标的重要性。大会强调了每四年对《战略框架》进行一次审查以适应任何新挑战和机遇的重要性。大会赞赏这个新框架将进一步加强与联合国其他机构开展更加密切和广泛的合作，从而促进联合国系统内更大程度地协调一致。

22. **《2010-13 年中期计划》和《2010-11 年工作计划和预算》**。大会批准了《2010-13 年中期计划》，包括其组织结果框架。大会强调有必要在优先排序方面有所改进，制定绩效指标、基准和目标，并通过各技术委员会和区域会议，以及计划委员会、财政委员会和理事会的审查，对结果进行监测和报告。大会还欢迎在《2010-11 年工作计划和预算》中统一规划、陈述分摊会费和自愿捐款。大会告诫正常计划活动不能过度依赖自愿捐款。大会澄清，虽然尚待确定的进一步增效节支和一次性节约均需实现，但两者的区别是，前者需要在 2010-11 年及以后采取措施实现经常性节约，而后者应仅仅旨在 2010-11 两年度实现一次性偶然节约的举措。大会要求，为尚待确定的进一步增效节支和一次性节约采取的措施，尤其应包括旨在保护本组织技术和经济计划得到执行的同时，限制非职工人力资源和公务旅行费用的行动。大会通过了第 3/2009 号决议 - 2010-11 年预算拨款，见附件 I。

章程和法律事项 - 对《基本文件》的修正

23. 大会赞赏地注意到，为实施《近期行动计划》对《基本文件》完成了极为重要的修正工作，并高度赞扬参与该进程的所有各方。大会指出，《近期行动计划》所提出的治理改革涉及到要通过对《章程》、《总规则》和《财务条例》进行的一系列修正，以及一系列决议来说明领导机构和其他治理进程的职能，如“计划制定、预算编制和绩效监督系统改革”。大会通过了理事会第一三六届会议提出的对《章程》、《总规则》和《财务条例》的修正案（附件 II）。

落实大会指示

24. 大会要求采取一系列后续行动。大会特别要求：

- 秘书处确保正常计划为实施粮食和农业遗传资源委员会通过的《动物遗传资源全球行动计划》提供充分支持。
- 粮食和农业遗传资源委员会继续监督和评估《动物遗传资源全球行动计划》的实施情况，定期向大会报告《全球行动计划》的实施状况。
- 渔业委员会在其下届会议上进一步确定工作计划的优先次序。
- 林业委员会确保其今后的会议讨论粮农组织在林业方面对成员进行支持的优先重点。
- 秘书处继续帮助成员国加强能力在林业方面有效应对气候变化减缓和适应。
- 秘书处编写关于世界森林遗传资源状况的报告，对粮食和农业遗传资源委员会的商定的工作计划作出贡献。
- 秘书处在农业委员会第二十二届会议上提交一份《2012-13 年工作计划和预算》的优先文件。
- 秘书处确保，为尚待确定的进一步增效节支和一次性节约采取的措施尤其应包括旨在保护本组织技术和经济计划得到执行的同时，限制非职工人力资源和公务旅行费用的行动。
- 总干事向财政委员会报告为实现 2 280 万美元的进一步增效节支和一次性节约而正在对工作计划和预算进行调整的情况。
- 秘书处协调为改革粮安委而对本组织总规则的拟议修正与为实施《近期

行动计划》而拟议的修正，尤其是涉及本组织总规则第 XXXIII 条的拟议修正。

- 粮食和农业遗传资源委员会在今后几届大会上对其工作进行报告。
- 秘书处出版并广泛散发《世界粮食和农业植物遗传资源状况第二份报告》。
- 总干事提请《生物多样性公约》执行秘书注意第 18/2009 号决议“粮食和农业遗传资源的获取和利益分享政策及安排”。

D. 实施《近期行动计划》

25. 大会在 2008 年 11 月其第三十五届会议上批准了《粮农组织革新图变近期行动计划》，设立了一个有时间限制的大会委员会继续落实对粮农组织的独立外部评价。《近期行动计划》是 2009 年至 2013 年粮农组织的一项五年改革计划。

2009 年的总体进展情况

26. 即将离任的理事会独立主席 Noori Naeini 教授在 2009 年 11 月大会上对于在 2009 年实施《近期行动计划》方面所取得的重大进展表示赞赏。他突出强调了几个值得注意的成就：绩效管理模式的得以建立，开始向注重实效的文化转变，权力下放工作正在推进并将职责进一步下放，机构重组及优化，更加注重加强人力资源管理并进行更为有效的治理。他还提到在这一年取得的其他成果，例如提出了体现职工“为粮农组织工作而骄傲”的粮农组织《内部远景声明》。他还指出，取得这些重大进展，离不开成员国与粮农组织管理层之间在共同推进本组织改革方面的紧密协作和信任。他指出今后还需要继续加大力度，大会委员会将发挥关键的监督作用。

27. 2009 年大会在第 4/2009 号决议中赞赏地注意到，2009 年期间，在实施《近期行动计划》的许多行动以及对行政过程进行的“全面彻底审查”提出的相关建议方面取得重大进展。大会认识到粮农组织仍需为实现革新图变作出重大努力，在 2010-11 年执行《近期行动计划》重大、复杂的项目，确保将文化变革长期融入本组织的全面改革。大会承认全体成员和粮农组织管理层在共同努力推动改革进程方面所彰显的合作精神和信任，以及全体成员充分投入和互动参与，总干事始终如一给予支持，全组织职工积极参与。

2010/11 年《近期行动计划》行动

28. 大会在批准 2010-11 年预算拨款时（第 4/2009 号决议），为实施《2010-11 年工作计划和预算》中作计划的《近期行动计划》改革计划的实施提供全部资金。

2010-11 年的《近期行动计划》改革计划特别包括实施一些大型复杂的项目，这些项目将对粮农组织许多职工的日常工作产生影响。《近期行动计划》的行动主要涉及以下五个领域：

- 通过**基于结果的规划**、监测、报告和资源筹措，着力满足成员的需要¹：粮农组织将开发监测和报告系统向成员国提供关键绩效信息，进一步加强新型规划和预算编制模式。职工评估系统（绩效评价及管理系统）将于 2010-11 年在全组织全面展开，来完成粮农组织战略目标和职工个人绩效之间的“问责关联”。将重视排列本组织技术工作的优先次序，这是一项持续活动，需要在 2010-11 年第一个基于结果的规划周期内积极开展。将执行一项资源筹措和管理战略，由影响重点领域、国家中期重点框架、区域和分区域重点行动领域构成。这还将帮助确保自愿捐款以商定的结果框架为重点，改善领导机构的监测和监督。
- 根据结果框架调整组织结构、作用和责任，**实现全组织统一运作**：将继续改进总部结构，粮农组织将投资进行必要的基本建设，使权力下放办事处的职工能够与总部职工一样，使用同样的组织工具和设施。本组织还要将总部和权力下放办事处之间职工轮岗数量翻番，确保知识和专长的交流，借此丰富职工的经验 and 知识。将需要进一步澄清某些部门的职能，确保本组织统一运作。粮农组织的伙伴关系将得到加强和延续，并探讨与设在罗马的各机构和联合国系统，以及与私营部门和民间社会组织进一步开展联合活动和作出合作安排的可能性。
- 通过**人力资源政策、实践和文化变革**，优化人力资源：粮农组织将全面建立一个综合、连贯的青年专业人员招聘和培养系统，并投资增加人力资源管理司的专业人员。将采取实施职工轮岗政策和推广绩效评价及管理系统等重要举措。文化变革活动将着重监测实现粮农组织内部远景和确保把文化变革纳入全面的改革进程。
- 通过**改革行政和管理系统**，有效利用成员费用：对行政和支持职能的外部“全面彻底审查”的建议已充分纳入《近期行动计划》行动，包括精简和改进行政过程的一系列活动。将加强共享服务中心的职能，对注册登记职能进行审议和实现进一步自动化。将建立新的印刷及分发组，将对总部和实地采购工作实行一系列改进。行政过程将继续得到精简，并考

¹ 大会委员会关于《粮农组织革新图变近期行动计划》的报告 - C 2009/7，第 72 段。

虑对总干事办公室的行政活动正在进行的外部审查的结果。将完成企业风险管理试点项目，该项目将对粮农组织当前的风险管理结构/框架进行评估，找出差距，为建立全组织企业风险管理框架提供信息，该框架将包含持续提高本组织风险管理能力的必要成分。国际公共部门会计标准的采用将改进财务报告，从而增加成员和捐助国的信心。此外，实地办事处改进的政策、过程和信息系统将大大提高下放办事处职工可得到的财务信息质量，有利于加强决策和风险管理。

- 通过**有效的治理和监督**进一步阐明成员的需要：评价职能将得到进一步加强，包括在有关基于结果的管理、规划和预算编制方面的咨询作用。将进一步界定和制定理事会、理事会各委员会和各区域会议的多年工作计划。拟建立的道德委员会的职能和职责范围将继续由相关领导机构审议。

E. 改革对下放办事处网络的影响

29. 《近期行动计划》重申粮农组织需要保持一个强有力的下放机制，以利于实现其战略目标，灵活地向成员国提供服务，作为一个知识组织有效运作。还要求粮农组织管理层赋予下放办事处更多职责，将下放办事处职工纳入本组织基于结果的绩效评估系统。此外，《近期行动计划》还要求对粮农组织的治理结构进行重大改革，包括使区域会议成为领导机构的一部分。2009年，成员国对权力下放很感兴趣，在四次正式会议和两次非正式会议上讨论了这个主题。

对权力下放直接产生影响的《近期行动计划》行动

30. 《近期行动计划》的相关矩阵表涉及15项行动。其中6项行动已经完成，9项行动正在执行；正在执行的9项行动中，3项行动取决于成员国的行动（见附件III）。由于《近期行动计划》的这些行动而出现的主要变化有：

- 各区域办事处更大程度地参与本组织的决策、计划制定和预算编制。这包括区域内粮农组织驻国家代表和技术官员主要向区域办事处负责人报告。
- 进行行政上的改进以利于下放办事处更好地运作，赋予驻国家办事处更大的权力。
- 根据不断演变的（分）区域需要和优先重点，逐步调整区域和分区域办事处技术人员的技能结构以及对这些技术人员进行培训。

- 各下放办事处采用基准和以绩效为基础的报告和监测系统。
- 改进下放办事处的信息和通信技术基础设施及系统，使它们能够使用同总部一样的组织工具和设施。

对下放办事处网络产生影响的其他改革

31. 权力下放的效果与《近期行动计划》的其他领域的进展密不可分，这些领域包括改革计划制定和预算编制，技术合作计划的下放工作顺利展开，资源筹集，采用国际公共部门会计标准，区域会议改革，总部结构调整，文化变革，行政和人力资源管理改革。《近期行动计划》的许多变革倡议还将对权力下放过程产生重大影响（见附件 IV）。下面概述了这些变革的一些主要方面：

- 下放办事处将在战略规划、优先重点确定和资源筹集方面承担更大作用。他们还将积极参与“重点影响领域”的逐步制定和采用，从而有利于本组织回应权力下放的重点活动。
- 通过下放技术合作计划，下放办事处迅速回应国家、分区域和区域需要的能力也将得到加强。
- 本组织将实现总部与下放办事处职工轮岗人数翻番的目标，确保办事处之间的知识和技能流转顺畅，丰富员工的经验和知识。
- 增强区域会议的职责，使其成为本组织的一个领导机构，区域会议更加强烈地提出粮农组织的区域优先重点领域和商定的全球战略目标。
- 伙伴关系的加强将带来与区域组织合作的更大潜力，使粮农组织的干预活动与联合国国别小组其他成员的活动更大程度地协调一致，使国家机构和私营部门实体参与的可能性增加。
- 继续改革人力资源政策，重视改进绩效评价和管理、领导能力培训；管理信息报告及加强对结构调整的支持；改进各项举措。

除了上述《近期行动计划》行动之外，秘书处还正在编写能力发展战略文件及信息和知识管理战略文件，以改进下放办事处在这些领域的工作。

对区域办事处的影响

32. 粮农组织下放结构的一项重大改革是加强区域办事处，区域办事处与作为其组成部分的分区域办事处一起开展工作承担以下新的职责：(i)对国家代表处进行监

督，包括对粮农组织代表处网络的资源进行管理；(ii)管理各自区域的非紧急技术合作计划；(iii)领导本区域的战略规划、计划制定和预算编制；(iv)对区域技术官员进行指导；(v)负责对强化后的区域会议的组织 and 会晤安排；(vi)在伙伴关系中发挥牵头作用，特别是与区域性组织；(vii)在有关联合国改革事务方面对驻国家办事处提供支持。大会委员会向 2009 年大会建议，对区域办事处的供资必须与其新的职责相匹配。

实现粮农组织权力下放办事处网络结构和运作的中长期远景

33. 《近期行动计划》行动 3.84 要求管理层根据规定的一系列标准，对粮农组织国家办事处网络进行一次审查。目的是确保通过采用其他形式向国家一级派驻人员，至少消除该网络的结构性预算赤字。管理层对标准进行的分析曾提交 2009 年大会委员会工作组四次会议讨论。会议进行了激烈的辩论，但仍然未能就这一主题达成一致。在这个过程中，管理层为解决驻国家代表处网络的结构性预算赤字问题采取了措施，不再采用通过空缺职位削减费用这一标准做法（即对粮农组织驻国家代表处网络预算不采用缓聘系数），并批准了临时措施，如在可行的情况下并且经捐助者同意，任命紧急情况协调员负责粮农组织驻国家代表处，将现任粮农组织驻国家代表放到区域和分区域办事处的空缺职位，以及派出区域和分区域的技术官员作为粮农组织代表提供额外服务。

34. 在这一背景下，2009 年大会委员会会议经 2009 年 11 月大会批准，要求管理层拟定有关权力下放办事处网络结构和运作的中长期远景提交区域会议讨论，考虑到关于权力下放的《近期行动计划》行动。有关这方面的一个文件草案作为补编提交区域会议讨论。管理层听取各区域会议的意见之后将拟定相关建议，于 2010 年提交有关领导机构审查决定。

附件 I

第 3/2009 号决议
2010 - 2011 年预算拨款

大会，

审议了总干事提出的工作计划和预算；

强调必须保护技术和经济计划；

考虑到 2010-11 年财政周期拟议净拨款总额，按 1 欧元兑换 1.36 美元的 2008-09 年汇率计算为 990,200,000 美元，并假设美元开支为 431,550,000，欧元开支为 410,813,000；

考虑到按 1 欧元兑换 1.38 美元的 2010-11 年预算汇率把欧元开支折合美元后，上述净拨款相当于 1,000,526,000 美元。

1. **批准**总干事提出的 2010-11 年工作计划，内容如下：

a) 按 1 欧元兑换 1.38 美元的汇率表决通过了下列用途的拨款：

	美元
第 1 章： A - 实现可持续集约化作物生产	50,370,000
第 2 章： B - 提高可持续畜牧生产	32,566,000
第 3 章： C - 可持续管理和利用渔业及水产养殖资源	57,090,000
第 4 章： D - 提高食物链各环节的食品质量安全	25,337,000
第 5 章： E - 实现森林和树木的可持续管理	43,569,000
第 6 章： F - 实现对土地、水和遗传资源的可持续管理，提高能力应对影响粮食和农业的全球环境挑战	54,645,000
第 7 章： G - 创造有利市场环境，改善生计并提高农村发展水平	41,612,000
第 8 章： H - 提高粮食安全和营养水平	60,509,000
第 9 章： I - 提高能力，防备和应对粮食及农业方面的威胁和紧急情况	7,848,000
第 10 章： K - 实现农村地区性别平等，共同享有资源、产品、服务和决策权	10,284,000
第 11 章： L - 更多更好地利用公共和私人对农业及农村发展方面的投资	38,643,000

第 12 章： X - 与成员国和利益相关者开展有效合作	225,457,000
第 13 章： Y - 实现有效高效的行政管理	122,914,000
第 14 章： 粮农组织驻国家代表计划	88,204,000
第 15 章： 技术合作计划	111,694,000
第 16 章： 应急费用	600,000
第 17 章： 资本支出	27,118,000
第 18 章： 安保支出	24,866,000
尚待确定的进一步增效节支额	(12,400,000)
一次性节约额	(10,400,000)
拨款总额（净值）	1,000,526,000
第 19 章： 向税收平衡基金的转拨	98,092,000
拨款总额（总值）	1,098,618,000

- b) 上述(a)段表决通过的拨款（净值）包括为实施大会委员会向粮农组织大会提交的关于《粮农组织革新图变近期行动计划》的报告（C 2009/7）中提出的《近期行动计划》提供的 39,600,000 美元的资金，包括估算的 18,200,000 美元的经常性费用净额和 21,400,000 美元的投资费用。
- c) 上述(a)段表决通过的拨款（净值）减去估算的杂项收入 5,000,000 美元，再减去 2008-09 两年度结转的 2,500,000 美元（见下文第 2 段），应由成员国 993,026,000 美元的分摊会费提供，用于实施工作计划。
- d) 分摊的会费应分为美元和欧元，由 424,050,000 美元和 410,813,000 欧元构成，即拨款（净值）的 43.1%为美元，56.9%为欧元，杂项收入以及 2008-09 两年度结转款项 100%为美元。
- e) 还有 14,100,000 美元也应由成员国分摊会费提供，为离职后医疗保险既往服务负债提供资金。会费应分为美元和欧元，32.6%为美元，67.4%为欧元，即 4,597,000 美元和 6,861,000 欧元。
- f) 成员国为实施批准的工作计划以及为摊提离职后医疗保险资金应缴纳的会费总额为 428,647,000 美元和 417,674,000 欧元。成员国应按照大会第三十六届会议通过的会费分摊比例缴纳 2010 和 2011 年的会费。

- g) 在确定各成员国应缴纳的实际会费数额时，如果某一成员国对其在粮农组织工作的职员从粮农组织得到的工资、酬金和补偿金征税，且这些税款由粮农组织返还，则该成员国应通过税收平衡基金进一步缴付一定数额的款项。预计用于此目的的款项约为 7,800,000 美元。
2. **授权**总干事将 2008-09 年预算拨款中尚未支出的多达 2,500,000 美元的任何余额，从其他预算章节划拨到第 17 章（资本支出），而第 17 章中未支出的任何余额按照财务条例第 6.11 条结转到下一个两年度。转拨的确切金额将由总干事于 2010 年 4 月在最终的 2008-09 年预算执行报告中向财政委员会报告。
 3. **要求**总干事向财政委员会报告为实现上文 1(a)段中所提及的 22,800,000 美元的进一步增效节支和一次性节约，而正在对工作计划和预算进行调整的情况，上述金额目前尚未反映在章节结构中，并注意到为实施这些提案而需要进行的章节内部的划拨和章节之间的划拨将按照财务条例第 4.5 条进行。
 4. **鼓励**成员国提供自愿捐款，以推动在结果框架下实施统一的工作计划。

附件 II

大会为实施《近期行动计划》而对本组织《基本文件》作出的主要修正参考清单

- 区域会议
- 大会会议的新日期
- 各技术委员会和区域会议的报告途径
- 理事会独立主席
- 理事会职能变动
- 修订的计划和预算编制、领导机构会议周期及取消《工作计划和预算概要》
- 计划委员会
- 财政委员会
- 章程及法律事务委员会
- 商品问题委员会
- 农业委员会
- 世界粮食安全委员会
- 任命总干事
- 总干事授权
- 任命副总干事职务

附件 III

纳入“项目 6 - 权力下放”的《近期行动计划》行动状况

《近期行动计划》行动	可采取的行动	状况	评论
3.76	计划和财政两委员会将支持理事会对权力下放活动的各个方面进行政策监督,尤其包括《近期行动计划》的实施。	正在进行中	在 2009 年,大会委员会对权力下放问题进行了监测。
3.77	组织高级管理层会议,使助理总干事/区域代表可以通过视频联系参加会议。	已完成	持续活动
3.78	区域办事处下放的技术官员主要向助理总干事/区域代表或更合适时分区域职员向分区域协调员报告。	已完成	总干事发布了关于采用新报告途径的一份公告。
3.79	使助理总干事/区域代表充分参与计划制定和预算编制。	已完成	助理总干事/区域代表在编制《2010-11 年工作计划和预算》/《中期计划》方面的作用大量扩大,在编制《2012-13 年工作计划和预算》时将继续扩大。
3.80	区域办事处的技术官员的预算和计划责任转到助理总干事/区域代表。	已完成	在编制《2010-11 年工作计划和预算》/《中期计划》时已实现这一点。
3.81	将监督粮农组织驻国家代表的主要技术、实质性和技术方面的责任交给助理总干事/区域代表,适当时,通过分区域协调员向该助理总干事报告。负责执行活动的办公室内的一个单位将处理总体协调、区域间的联络等。	已完成	粮农组织驻国家代表的主要责任已转到助理总干事/区域代表。已设立权力下放支持办公室以处理协调、联络等事务。

3.82	对下放办事处的所有授权和监管程序进行修改。	正在进行中	已经修订了关于采购和《协议书》的授权，正在开展培训。进一步的授权工作处于筹备阶段。
3.83	停止分区域办事处的所有行政管理责任，使它们能够作为分区域各国的技术支持单位充分运作。	已完成	分区域办事处对驻国家办事处没有行政管理责任。
3.84	使国家办事处的范围合理化。	正在进行中	将国家范围作为其一个部分的四份文件于 2009 年提交大会委员会。没有就这个题目达成一致，要求管理层拟定关于下放办事处网络结构和运作的中长期远景。在这个过程中，大会委员会及随后大会同意，为减少驻国家代表处网络的结构性预算赤字而不再采用通过空缺职位削减费用这一标准做法（即对粮农组织驻国家代表处网络预算不采用缓聘系数），并批准了临时措施，如在可行的情况下并且经捐助者同意，任命紧急情况协调员负责粮农组织驻国家代表处，将现任粮农组织驻国家代表放到区域和分区域办事处的空缺职位，以及派出区域和分区域的技术官员作为粮农组织代表提供额外服务。
3.85	按照优先需要重新确定分区域和区域办事处人员构成，并根据联合国系统办事处的情况审查。	已完成	技能结构审查已完成，审查结果列入《2010-2011 年工作计划和预算》。将在两年度期间逐步实施变革。将根据《2012-13 年工作计划和预算》的编制环境审查技能结构。
3.86	明确近东区域办事处的范围。	正在进行中	在 2009 年向大会委员会提供了关于这个主题的一份文件。大会委员会随后要求近东区域小组审议这个问题。
3.87	重新确定助理总干事/区域代表、分区域协调员和粮农组织驻国家代表的职务说明、能力要求（包括政策能力）、招聘和绩效考核程序（公开竞争）。	正在进行中	已编写粮农组织驻国家代表、区域代表和分区域协调员的最新职位说明，并已反映在最近的空缺职位招聘启示中。人力资源司和权力下放活动支持办公室将进一步对能力进行审查。

3.88	对下放办事处采用基准和以绩效为基础的报告和监测系统。	正在进行中	正在开展工作以确定新的系统及其与基于结果的管理的关系。
3.89	加强职员培训。	正在进行中	正在编制新的培训战略。
3.90	升级信息通信技术基础设施和信息系统功能支持权力下放办事处。	正在进行中	已采取行动改进有问题的办事处的宽带。此外，将在总部、区域和分区域办事处举行高清视频会议。
3.95	将协调其权力下放活动办公室的职能转移到区域/分区域办事处和执行活动主管办公室内的一个协调组。	已完成	将有关协调及权力下放活动办公室的职能转移到区域办事处和新的单位。

附件IV

与权力下放相关但未纳入《近期行动计划》项目6的《近期行动计划》当前行动事项状况

《近期行动计划》行动项目	项目编号	《近期行动计划》项目/事项名称	同权力下放相关的事项	状况
2.52 至 2.55	1	领导机构改革	修改《基本文件》，改变区域会议的地位、职能、报告程序和工作方法。	2009年11月大会通过了对《基本文件》的修改，提出了区域会议的新职责和工作方法。这将加强区域观点在粮农组织决策中的影响。
3.1 至 3.11	3	计划制定、预算编制和基于结果的管理方面的改革	将在一项统一工作计划中安排分摊会费和预算外资源。将拟定计划制定和预算编制文件，反映出注重结果的层次构架，这种构架将对结果进行监测和评价。	2009年大会批准的《2010-11年工作计划和预算》/《中期计划》涉及分摊会费和预算外捐款，以基于结果的框架为基础。基于结果的方法还适用于区域和分区域办事处。国家办事处将通过试点在2010年下半年采用该项新的计划制定方法，然后在两年度余下时间和2012-13年逐步采用。
3.12 至 3.21	4	资源筹集和管理	资源筹集战略解决如何筹集分摊会费和预算外捐款用于执行战略目标中商定的重点活动，以改进领导机构的监督，增加集合或没有附带条件的资源的比例，突出重点，增加影响，减少交易费用。	该项战略在2009年11月得到大会批准，在2010-11年开始执行。该战略包括影响重点领域、国家中期重点活动框架，区域和分区域重点行动领域。实施该项战略是中期规划过程的一部分。该项工作仍在进行之中，将由财政和计划两委员会在2010-11年进行审查。七个“影响重点领域”已得到批准，这将有助于为49项组织结果中的45项筹集预算外资源。正在重新确定下放办事处在资源筹集方面的作用。这将导致资源筹集更加注重与粮农组织“影响重点领域”相关的那些国家、分区域和区域重点活动。

3.22 至 3.29	5	技术合作计划	技术合作计划的分配将由助理总干事/区域代表负责，在国家层面由粮农组织驻国家代表负责。	职责的转移已经完成。准则已经制定，在区域和分区域层面已提供培训。
3.104 至 3.118	8	伙伴关系	需要与伙伴机构建立合作联系以支持共同目标。	关于伙伴关系的全组织战略的一个说明已得到批准，其实施工作已经开始。这将导致加强与区域组织的伙伴关系，使粮农组织的干预活动与联合国国别小组其他成员的活动更加协调一致，加强国家机构和私营部门实体的参与。
3.38 至 3.41	9	行政和管理系统改革	该项目包括增加对下放办事处的采购授权，修订《手册》502 节；改进《协议书》的授权，修订《手册》507 节。	修订的《手册》章节在 2009 年后期公布，从 2010 年 1 月起实施。因此粮农组织驻国家代表在当地采购的授权增加一倍。相关的一个网站已经启动，并提供了准则。培训仍在进行，将在 2010 年完成。结果，下放办事处可以更加灵活地执行活动，并将直接负起责任。
3.42	11a	国际公共部门会计标准	正在改进下放办事处的程序和系统，以利于采用国际公共部门会计程序。取代现行实地会计系统的新的实地办法将满足下放办事处在财务交易登记、会计和报告方面的需求。	按照项目计划，下放办事处的用户已调派到国际公共部门会计标准项目。在 2009 年 12 月对国家办事处进行了一次用户调查。正在进行分析以确定技术结构。
3.30 至 3.32	13	文化变革	设立一个文化变革小组制定和实施粮农组织文化内部远景，该小组由所有地点和职等的人员组成。	文化变革小组已经设立，并拟定了本组织远景，该项远景于 2009 年 11 月 5 日得到通过。文化变革小组拟定了一系列行动建议，包括：i)表彰和奖励，ii)职业发展，iii)创造一个广泛参与性工作环境。

3.59 至 3.75	14	人力资源	<p>修订的人力资源管理战略框架是一个‘活’文件，必要时进行修订和更新，该文件将注重六个成分：</p> <p>绩效评价/管理； 领导能力培训； 管理信息报告； 新的人力资源政策； 支持机构改革； 精简计划。</p>	<p>正在审议职员流动政策，该项政策预计在 2010 年 6 月实行。绩效评价及管理系统在绝大多数下放办事处已经展开。培训工作将在 2010 年 4 月完成。下放办事处负责人现在定期参加管理培训中心的培训。粮农组织虚拟网校试点的计划工作正在进行。</p> <p>与粮食计划署缔结了关于电子学习服务的一项协议。由联合国机构提供电子学习课程。继续注意确保本组织职员的平衡性别和地理代表性。</p>
-------------	----	------	---	--