



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ДВАДЦАТАЯ СЕССИЯ

Рим, Италия, 4-8 октября 2010

ПРОЦЕДУРЫ ВЫБОРА ПРИНИМАЮЩИХ СТРАН ДЛЯ ВСЕМИРНЫХ ЛЕСНЫХ КОНГРЕССОВ

1. В настоящем документе приводятся пересмотренные программные руководящие принципы организации всемирных лесных конгрессов, которые были одобрены Советом ФАО на его 115-й сессии в ноябре 1998 года.
2. Участие ФАО в проведении всемирных лесных конгрессов уходит корнями в 1945 год, когда Организация приняла на себя функции Международного института сельского хозяйства (МИСХ). Институт организовал всемирные лесные конгрессы в Риме в 1926 году и в Будапеште в 1936 году. С тех пор ФАО осуществляла выбор принимающей страны, выступала соорганизатором и оказала помощь в проведении еще одиннадцати конгрессов, последний из которых прошел в Буэнос-Айресе, Аргентина, 18-23 октября 2009 года. XIV Всемирный лесной конгресс намечен на 2015 год. Совету ФАО будет предложено принять решение по вопросу о принимающей стране на его 140-й сессии (29 ноября - 3 декабря 2010 г.).

ПРИНЦИПЫ, ПОЛОЖЕННЫЕ В ОСНОВУ ОРГАНИЗАЦИИ ВСЕМИРНЫХ ЛЕСНЫХ КОНГРЕССОВ

3. Цель Конгресса – служить форумом для обмена взглядами и опытом, а также для обсуждения вопросов, касающихся всех аспектов лесного хозяйства, в результате которого могли бы быть сформулированы общие рекомендации, применимые на региональном и глобальном уровнях. Конгресс также имеет более широкую цель – периодически предоставлять возможность для отрасли (обычно раз в шесть лет) проводить обзор состояния лесов и лесного хозяйства, с тем чтобы определять существующие тенденции, корректировать политику и содействовать повышению осведомленности как директивных органов, так и широкой общественности.

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

4. Конгресс не является межправительственным совещанием и не имеет официальных участников или государственных делегаций. Будучи основным всемирным форумом для всех субъектов, имеющих отношение к лесам и лесному хозяйству, Конгресс должен рассматриваться как всемирная встреча, и в процессе подготовки к Конгрессу чувство сопричастности должно быть общим как для всех заинтересованных сторон, представляющих лесную отрасль, так и для различных географических регионов. Конгресс имеет консультативные, а не исполнительные функции. Осуществление его рекомендаций является делом исключительно тех, к кому они обращены – это и правительства, и международные организации, и научные учреждения, и владельцы лесов и т.д. – в зависимости от их собственных конкретных обстоятельств. Итоги Конгресса должны быть доведены до сведения Конференции ФАО, следующей за Конгрессом, которая может рассмотреть вопрос об одобрении своей специальной резолюцией Декларации, принятой Конгрессом.

5. В Конгрессе принимают участие зарегистрированные участники; в их числе могут быть ученые, технические специалисты или административные работники, занимающиеся вопросами лесного хозяйства. Независимо от того, является ли участник членом правительственной организации, научного или профессионального учреждения, общества, занимающегося вопросами лесного хозяйства, или же участвует в личном качестве, каждый выражает свое собственное мнение; ни письменные материалы, ни устные выступления в ходе заседаний не рассматриваются как накладывающие какие-либо обязательства на правительства или организации, представляемые участниками, или как непременно отражающие их точку зрения.

6. Всемирным лесным конгрессам следует воздать должное за высокое качество документов и проводимых обсуждений, а также широкий консенсус, лежащий в основе авторитетных, но не императивных политических и технических рекомендаций для правительств и международных организаций. Конгресс организует широкие дискуссии, цель которых состоит в следующем:

- объединить имеющиеся знания и опыт, с тем чтобы выработать руководство по вопросам, относящимся к формированию и осуществлению политики в области лесного хозяйства;
- высказать мнения, которые могли бы служить ориентиром для научно-исследовательских организаций при определении перспективных областей их будущих исследований; однако Конгресс сам по себе не должен заниматься исследовательской работой или вдаваться в детальные научные и технические дискуссии;
- высказать мнения, которые могли бы помочь международным организациям в планировании их будущей работы и которые подлежат утверждению их соответствующими руководящими органами;
- поощрять разработку и принятие на всемирном уровне технических стандартов, таких как международная терминология по лесному хозяйству, применение унифицированной классификации в литературе по лесному хозяйству, а также согласование научно-исследовательской методологии и программ по обмену студентами и специалистами.

ПОЛОЖЕНИЯ, КОТОРЫЕ ДОЛЖНЫ БЫТЬ ВКЛЮЧЕНЫ В ПРАВИЛА ПРОЦЕДУРЫ ВСЕМИРНЫХ ЛЕСНЫХ КОНГРЕССОВ

7. Конгресс должен быть открытым для участников и ассоциированных участников из государств, являющихся членами ФАО, ООН или любого из ее специализированных учреждений, или Международного агентства по атомной энергии. Студенты

рассматриваются как ассоциированные участники. Любое лицо из этих государств, занимающееся вопросами лесов или лесного хозяйства, может зарегистрироваться для участия в Конгрессе в личном качестве, при этом приглашения не требуется. Письменные материалы для Конгресса и выступления в ходе прений регулируются условиями организации программы работы. Можно выделить следующие категории материалов для обсуждения на Конгрессе: выступления и заявления при открытии и закрытии; основные выступления; выступления приглашённых лиц; специальные доклады и информационные документы; документы с изложением позиции; а также специальные и представленные по собственной инициативе документы. Должны быть согласованы вопросы участия прессы и общественности.

8. Следует учредить Комитет по назначениям, который должен провести свою встречу перед первым заседанием Конгресса. Его основная задача должна состоять в подготовке списка должностных лиц Конгресса, который должен быть рассмотрен и одобрен на первом заседании. В состав Комитета по назначениям должны входить: Председатель Организационного комитета или его представитель, который должен выполнять функции Председателя Комитета; представитель Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединённых Наций; а также представители правительств, международных неправительственных организаций, ассоциаций и частного сектора.

9. Следует учредить Генеральный комитет, в состав которого должны входить Председатель, сопредседатели и заместители Председателя Конгресса, а также представитель Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединённых Наций. Мандат Комитета должен заключаться в содействии упорядоченному процессу работы Конгресса и, в частности, в урегулировании любых различий во мнениях, могущих возникнуть в результате различного толкования Правил проведения Конгресса, а также в принятии решений по любым предложениям или вопросам, вносимым на рассмотрение Конгресса Председателем или любым другим должностным лицом Конгресса, либо представителем Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединённых Наций.

10. Когда какой-либо вопрос ставится на голосование, каждый присутствующий и должным образом зарегистрированный участник Конгресса должен обладать правом одного голоса. Решения следует принимать простым большинством голосов.

ПРОЦЕДУРА ВЫБОРА ПРИНИМАЮЩЕЙ СТРАНЫ

11. Обычно те страны, которые заинтересованы в том, чтобы принять у себя следующий Конгресс, должны заявить о своем желании при закрытии Конгресса. По меньшей мере за четыре года до предполагаемой даты Конгресса Генеральный директор обратится ко всем членам ФАО или государствам-членам ООН или любых ее специализированных учреждений, или Международного агентства по атомной энергии, с просьбой представить заявки на проведение у себя Конгресса, независимо от того, выступали ли они или нет с таким предложением на предыдущем Конгрессе. В соответствии с форматом, определенным в руководстве по техническим и операционным вопросам, разработанном Департаментом лесного хозяйства, заявки будут рассматриваться Комитетом по лесному хозяйству (КЛХ) наряду с оценкой представленных заявок, проводимой Секретариатом. КЛХ представит свои рекомендации Совету ФАО.

12. До рассмотрения заявок Советом ФАО следует подготовить предварительную оценку потенциальных принимающих стран Конгресса с указанием сравнительных преимуществ, возможностей и каких-либо конкретных ограничений, которые, возможно, потребуются устранить. Это также должно включать привлечение необходимых финансовых средств с целью обеспечения участия заслуживающих этого представителей из развивающихся стран. Любая техническая и логистическая поддержка, которую может

оказать ФАО с целью содействия принимающей стране в дополнение к имеющимся у нее возможностям, должна быть определена на раннем этапе.

13. Заявки будут представлены Совету для принятия решения вместе с рекомендациями Комитета по лесному хозяйству. При выборе места проведения Конгресса Совет будет учитывать, помимо прочего, целесообразность ротации между различными регионами, а также предложенные ассигнования в целях обеспечения открытого для всех широкого участия в подготовке и проведении Конгресса. Это решение должно быть принято по меньшей мере за три года до возможной даты проведения Конгресса.

14. Генеральный директор уведомит правительство страны, выбранной для проведения Конгресса, о принятом Советом решении, предоставит руководящие принципы в отношении политики и технико-операционной стороны работы по организации Конгресса, запросит подтверждение того, что правительство предоставит необходимые финансовые средства для организации Конгресса, и укажет общие положения совместного соглашения о подготовке к Конгрессу, которое должно быть заключено между правительством принимающей страны и Организацией.

РОЛЬ ФАО

15. Будучи соорганизатором, ФАО должна быть в полной мере вовлечена в процесс подготовки Конгресса, хотя главная ответственность за организацию Конгресса лежит на принимающей стране. ФАО следует учредить Консультативный комитет с целью оказания содействия в процессе проведения широких консультаций со всеми заинтересованными сторонами, в выборе темы Конгресса, в разработке технической программы, в определении приглашенных докладчиков и авторов, а также в представлении Организационному комитету всяческих инициатив, которые могли бы придать дополнительную значимость данному мероприятию.

16. Департаменту лесного хозяйства следует учредить целевую группу в целях взаимодействия с Консультативным комитетом, а также в целях поддержки и выработки руководящих указаний для помощника Генерального секретаря Конгресса, назначаемого Организацией, в его совместной работе с Генеральным секретарем, назначаемым принимающей страной, по подготовке Конгресса, под общим руководством Организационного комитета, учреждаемого принимающей страной.

17. Департамент лесного хозяйства назначит помощников технических секретарей для взаимодействия с техническими секретарями, назначаемыми принимающей страной, в работе по рассмотрению тематики технической программы Конгресса, включая обзор заказанных и представленных по собственной инициативе документов и обслуживание технических сессий в ходе Конгресса.

18. ФАО заключит соглашение с учреждением принимающей страны, ответственным за организацию Конгресса, с указанием поддержки, которую будет оказывать Организация, и финансовых средств, выделяемых правительством принимающей страны для покрытия части или всех расходов в связи услугами со стороны ФАО.

19. Организации следует оказывать содействие принимающей стране в широком распространении итогов Конгресса и обеспечивать любые последующие действия, включая мониторинг осуществления рекомендаций всеми, кого они касаются, и представление доклада об их осуществлении на следующем Конгрессе. Департаменту лесного хозяйства следует разработать положения, касающиеся межсессионной работы секретариата (в период между Конгрессами), в рамках его существующей структуры и бюджета.