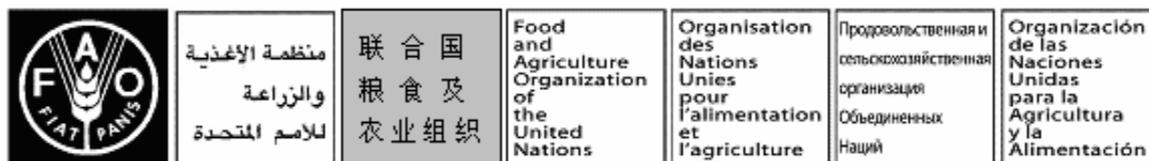


2010年6月8日



## 第三十届粮农组织亚洲及太平洋区域会议

2010年9月27日—10月1日，大韩民国庆州

### 议题 7

## 亚洲及太平洋区域的粮食及农业状况

### 目 录

|                 | 段 次   |
|-----------------|-------|
| I. 引言           | 1-2   |
| II. 全球和区域粮食安全趋势 | 3-4   |
| III. 本区域主要农产品前景 | 5-19  |
| IV. 主要问题        | 20-34 |
| V. 结论           | 35-40 |

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。  
粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。



## I. 引言

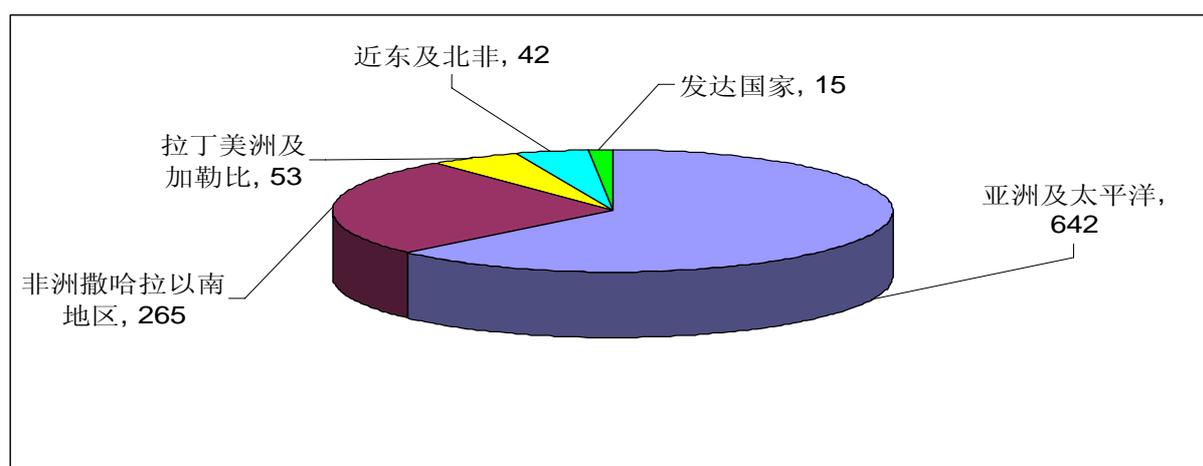
1. 最近，亚太区域经济快速增长，但尽管取得了这一增长和经济进步，本区域依然拥有全世界数量最多的长期饥饿人口：全世界大约三分之二的穷人生活在亚太区域，主要是在农村地区。最近的全球金融危机对本区域产生了不利影响，而对世界其他地区的影响较小。然而，随着经济增长所产生的利益未能平等分享，本区域的贫富悬殊日益扩大。总的来说本区域可获得粮食，但这并没有转变成粮食安全，尤其是穷人和贫困家庭的粮食安全。

2. 鉴于多数贫困现象发生在农业和农村部门，因此，以改善粮食安全为目的的计划，重点应主要放在这一部门。农业是 50% 左右从业人口的就业来源，占亚太区域国内生产总值的四分之一，但最近几十年来，农业没有受到重视。农业生产增长缓慢，农业的重要性随着农产品实际价格呈下降趋势和粮食供应形势平稳而正在下降。为了有助于满足到 2050 年全球粮食需求预期出现的 70% 的增长，亚太区域农业部门必须获得适当的资源和支持。农业部门具有减轻亚太区域饥饿和贫困的巨大潜力，但迫切需要适当的政策和投资。

## II. 全球和区域粮食安全趋势

3. 全世界和本区域的饥饿和食物不足发生率，受到连续的粮食和金融危机的重大影响。据粮农组织最新估计，世界食物不足人口于 2009 年达到 10.2 亿，其中 6.42 亿（63%）居住在亚太地区。全世界饥饿区域分布情况如图 1 所示<sup>1</sup>。

图 1: 粮农组织按区域估计的 2009 年食物不足人数 (百万人)



资料来源：粮农组织，《2009年世界粮食不安全状况》

<sup>1</sup> 全球食物不足人口趋势详情请见粮农组织《2009年世界粮食不安全状况》。

4. 在出现这一明显增长之前，食物不足估计人数前几年已呈现令人担忧的上涨趋势。亚太区域食物不足人数从 1990-92 年的 5.86 亿，下降到 1995-97 年的 5.29 亿，尽管当时人口出现了增长。相对而言，食物不足人数占总人口的比例在同期内从 20% 下降到 17%。尽管本区域食物不足人口比例进一步下降到 2004-06 年的 16%，但实际的食物不足人数从 1995-97 年的 5.29 亿，增加到 2004-06 年的 5.66 亿。

### III. 本区域主要农产品前景

5. 按最近历史标准衡量，国际粮食商品价格依然居高不下，在许多情况下，国内消费者价格回落速度缓慢。这十年的头几年，价格开始缓慢爬升，但 2006 年底价格陡然上升。粮农组织关于进入国际贸易的基本粮食商品的粮食价格指数（2002-04 年为基准 100），于 2008 年 6 月达到 214 的历史高峰，比基准期高两倍多，比 2000 年平均值高出 139%。从 2008 年 6 月至 2009 年第一季度末，该指数足足下降了 35%，回落到 2007 年第一季度的水平。至 2009 年 5 月，若干主要基本粮食商品（不包括大米和肉类）的国际价格再度激增后指数达到 152，但比 2008 年 6 月的最高值低近 30%，比基准值（2002-04 年）高 52%，比 2000 年高近 70%。进入 2010 年以来，所有主要谷物的国际价格主要因出口供应充足和 2010 年丰收前景，已出现相当大幅度的回落。粮农组织的谷物价格指数 2010 年 4 月份平均为 155 点，比 2009 年 12 月下降 9%，即下降 15 点，从 2008 年 4 月份的历史高峰 274 点下降高达 44%。

#### 谷物

6. 2010 年世界谷物产量据预报将达到 22.79 亿吨（包括大米），从去年良好的产量水平上又增加 1%，接近 2008 年的记录。预报小麦产量将下降，原因是若干主要生产和出口国因价格可能下降而减少了种植面积，但粗粮和大米产量预计增加。在亚洲，2010 年谷物产量将增加 2%，但预期小麦接近 2009 年取得的 2.98 亿吨的高产水平。在中国、印度和巴基斯坦等主要小麦生产国，越冬作物如小麦和大麦已经基本收割完毕。根据最新情况，这三个国家的小麦总产量预计为 2.17 亿吨，比 2009 年的记录减产 250 万吨。

7. 粮农组织对 2010 年全球稻谷产量作出的第一次预报为 7.07 亿吨（折合 4.72 亿吨大米），比 2009 年增长 3.6%，2009 年因季风雨季不利因素和厄尔尼诺相关恶劣天气，造成种植面积减少和单产下降。预计大部分增长将来自亚洲，其总产量预报将从 2009 年低水平上增加 4%，达到创纪录的 6.40 亿吨。

8. 2010年国际大米贸易量现预估为3 130万吨。与2009年最新估计数相比，现预计亚洲国家，尤其是孟加拉国、伊拉克、马来西亚、尼泊尔、菲律宾和也门2010年进口量将大幅度增加。在其他地区，马达加斯加和巴西属于可能增加大米采购的国家，因为2010年收成可能下降。相反，若干国家可能减少其大米采购量。这主要涉及中国台湾省、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、马里、沙特阿拉伯、塞内加尔和俄罗斯联邦。在若干情形中，削减采购量也将归咎于重新征收或增加进口税，2008年国际价格高涨时曾经临时停止征收或降低进口税。

9. 大米总利用量预计将在2010年增加900万吨，达到5.54亿吨，其中大部分即大约3.88亿吨将作为粮食消费，比2009年增加1.7%。因此，预期人均粮食消费量将从2009年的56.5千克提高到2010年的57.3千克。

10. 据粮农组织预报，至2010年结束的销售年度末，世界大米库存为1.25亿吨，与期初水平相比增加1%。大米进口国，如孟加拉国、印度尼西亚和大韩民国，预计将增加库存，但五个主要出口国合计的期末库存量预计将下降。与世界消费量相对而言，全球大米储备充足，足以满足2010年27%的利用量。

## 油脂

11. 世界油脂消费量预期将在2009-10年持续增长，证实该部门在全球经济衰退后的复苏能力。增长的动力是食用需求持续上涨（主要是在中国、印度和其他亚洲新兴经济体）以及生物柴油产业的需求快速增加。后者增加的原因是以植物油为基础的生物燃料生产利润提高，以及若干国家（尤其是欧盟和南美洲）提高强制性混合率和生物柴油进口需求恢复增长。总的来说，预计消费量的增长将集中在中国、南亚/东南亚、北美洲、欧盟、阿根廷和巴西。随着持续的收入增长刺激消费，中国已成为主要的油脂消费国，其次是欧盟和印度。在美国，消费可能无法在去年的下降之后全面恢复，主要原因是生物柴油产业消费量较小，该产业仍在等待恢复传统的减税优惠。与前几年情况相反，全球需求预期的增长将主要靠豆油而不是棕榈油满足。鉴于不同的生产增长率和棕榈油相对豆油而言迄今价格折扣低于平均值，看来消费有可能从棕榈油部分转向豆油。生物柴油产业需求不断增长，主要受益的仍然是菜油和豆油。

12. 全球油脂贸易（包括贸易油籽中所含有的油）预期在2009-10年超过上一年度的记录，但增幅不足1%，而前几年的年增长率至少为6%。增速放慢将主要是由于棕榈油出口量增幅下降所致。世界贸易最广泛的油正面临生产增长疲软，价格竞争力下降的局面。此外，世界向日葵和油菜油的主要供应商报告出口可供量下降。估计只有豆油出口量增长，因为其价格具有竞争性，豆油占市场份额预期增加。全

球棕榈油出口量增加，印度尼西亚再次领先，其出口去年第一次超过马来西亚。在这两个国家，预期的出口增长将导致国内库存因动用而下降。全球豆油（包括贸易的黄豆中所含有的油）出口的增长由美国领先，其这一年增加的供应大多进入出口渠道。美国连续第四年度出口大增，弥补了南美洲和其他地方的供应短缺。相反，在阿根廷，由于需要补充库存，再加上国内消费需求增长，可能使出口保持在去年下降的水平上，尽管今年的收成创纪录。巴西的情况相似，但其年出口量甚至可能萎缩，下降到五年来的最低水平。在巴西和阿根廷，国内产量用于生物燃料生产的数量增加，成为出口情况较差的原因。在进口方面，亚洲仍然主导全球市场，市场份额接近 60%。亚洲的增长再次以中国和印度为动力，其基础是这两个国家的消费持续增长和收成差。该地区总的来说仍然严重依赖进口来满足需求。另一个主要消费者和进口者即欧盟的采购量将因收成创纪录而下降。

## 肉类

13. 随着世界经济走出衰退，2010 年肉类前景向好。预期所有肉类的人均消费量都将增加，尽管发展中国家前几年消费量迅速增长的典型特征，可能因相对坚挺的价格而受到遏制。供应的增长受到畜群重建和饲料粮价格坚挺的限制，供应需要时间才能作出反应。预计今年的世界肉类贸易停滞，尽管猪肉出口可能略有增长。牛羊肉出口供应下降，因为畜群数量减少，而禽类产品市场因主要进口国的进口限制更加严格和政策变化而不稳定。

14. 全球经济形势好转，但由于 2010 年上半年饲料价格仍然较高，2010 年牛肉生产前景较差。在澳大利亚和新西兰，旱灾之后农民正在补充畜群，而预报亚洲生产停滞，反映了中国的生产萎缩近 5%，其原因是收益较低打击了生产的积极性。大韩民国的牛肉生产不能确定，因为最近暴发口蹄疫干扰了地方市场的牛只供应。印度的报告表明，由于农民减少水牛存栏数，水牛肉产量可能增加 4%；而在巴基斯坦，由于持续干旱影响该国大部分地区，产量增长停滞。

15. 由于补充畜群，绵羊和山羊肉产量可能仅增长 1%，2010 年仍然约为 1 300 万吨。近几年天气干燥，使大洋洲等主要产区的供应下降。2010 年绵羊肉出口量预报停滞，因为新西兰和澳大利亚今年的供应量预期将下降 1% – 这两个国家 2010 年的合计产量为 70 万吨，占世界绵羊肉贸易量的 84%。

16. 动物健康状况稳定，预期将促进世界猪肉产量的增长，预计 2010 年将增长 1.5%，达到 1.08 亿吨。在中国，其猪肉产量占世界猪肉产量的一半，预计增长速度将放慢至 3% 左右，大大低于最近几年取得的 7-8% 的增长。在亚洲其他地区，菲律宾和越南的产量预计因饲养量增加而增加。2010 年猪肉出口预计达到近 600 万

吨，即增长 3%，从去年下降 8% 的水平上大幅度回升。预计猪肉出口量将增长，其动力是香港特区和墨西哥的采购量增加（分别增长 10% 和 4%），而日本的进口量将仅仅略有增长，其原因是国内产量提高。

17. 去年世界禽肉产量几十年来第一次出现停滞之后，预计 2010 年的产量将反弹 3%，达到近 9 500 万吨。饲料价格较高，使生产增长速度下降。然而，预计饲料价格将在今年晚些时候因全球玉米大丰收而下跌。由于禽肉与其他肉类相比，生长周期短，能够对不断变化的环境作出比较迅速的反应，但这一预报可能需要在今年晚些时候根据饲料成本的变化重新审视。在亚洲，预计中国的产量将增长 4%，因为国内需求强劲。印度和泰国的产量预计也将增长，条件是动物健康形势保持稳定。预计 2010 年禽类贸易将停留在 2009 年的水平上，考虑到去年禽肉市场表现极差，这实际上是一个积极的征兆。泰国的出口（主要是熟肉出口）预期今年将增长 8%，因为亚洲的需求上涨。在亚洲其他地区，预计中国的出口量将增加 20%，主要是出口欧洲和亚洲市场的熟鸡肉。

## 奶类

18. 亚洲的奶产量将于 2010 年增长 4% 左右，达到 2.62 亿吨。尽管受到厄尔尼诺洋流的影响，但天气比起初所预测的低于常年的降雨量要来得好。在印度，现预报 2010 年的产量将大幅度增长，增长 6% 左右。回顾过去，这一增长率略高于印度前五年 5% 的平均增长率。在中国，随着消费者信心在 2008 年三聚氰胺危机后继续恢复，供求平衡得到恢复。但即使如此，这一增幅也不大（与最近几年的情况相比），这是农场交货价格持续低落以及饲料和水供应前景所致。在大洋洲，由于厄尔尼诺干燥天气，2009/10 销售年度的乳制品产量将略低于去年的 2 600 万吨。新西兰的产量可能仅仅增长 1%，而澳大利亚预计将减少 6%。

## 鱼类

19. 由于受到一系列供应问题的影响，估计 2009 年世界渔产品产量将略有增长，而所有的增长都源于不断发展的水产养殖部门。经济下滑对 2009 年国际鱼品贸易量产生的不利影响极小，但由于价格下跌，贸易品种转向比较低廉的鱼类产品，贸易额严重萎缩。粮农组织 2010 年 2 月份的鱼品价格指数仅仅略高于 2009 年的最低水平。然而，最近几个月有些价格如对虾、金枪鱼和鲑鱼价格上涨。总的来说，2010 年鱼品生产、贸易和消费前景良好。预期 2010 年某些渔产品的价格坚挺，主要反映了该部门对 2009 年需求疲软作出调整，以及目前对生产实行限制如捕捞配额或疾病等等，作业规模临时下降。

## IV. 主要问题

### 本区域绩效平平 – 是什么在妨碍农业？

20. 本区域经济转型过程迅速。1965年至2004年期间，农业占国内生产总值的比重，在东亚和东北亚从53%下降至9%，在南亚和西南亚从35%下降至17%，在东南亚从30%下降至11%。与此同时，农业在创造就业方面的作用，在一些次区域 – 尤其是在东亚、东南亚和太平洋岛屿国家中也正在缩小。南亚农业部门仍然具有创造就业的最大潜力。

21. 本区域农业劳动生产力年平均增长速度从20世纪80年代的2.5%，降至90年代的2.2%，最近于2000-02年降至1%<sup>2</sup>。20世纪70年代和80年代获取绿色革命的利益之后，本区域一直受到生产力增长速度下滑的影响。农业劳动生产力低，其原因主要是农作方法方面的技术适应和创新进展缓慢，更具体而言是：农村贫困者识字率低，机械化程度低，土地所有制方面的限制致使无力开展大规模生产，对生产、分配和销售的质量问题认识有限等<sup>3</sup>。

22. 南亚大多数国家资产所有权极不平等，这也限制了农业生产力的增长。土地集中在男人手中，妇女仅占有8%至27%的农田<sup>4</sup>。农村与城市人口之间在获得健康和教育方面很不平等，造成农业生产力下降。农村地区仅四分之一的人口无法获得安全饮用水，而城市人口只有7%受此影响。70%的城市居民有卫生和安全处置垃圾的条件，而农村居民只有三分之一能够获得此类设施。这些条件普遍造成婴幼儿死亡率极高，健康状况差和生产率低。

23. 道路、电力和电信基础设施匮乏，也妨碍了农业增长和农村发展。在南亚，35%以上的农村人口生活在距离全天候道路两公里以上的地方。本区域10多亿人得不到电力供应<sup>5</sup>。电信条件差，也剥夺了农民获得有关农产品价格的关键信息的机会。改善获得电力和电信的条件，能够减轻本区域的贫困，改善粮食安全状况。

24. 农业研究与开发（研发）开支与农业附加值的比例，在亚太区域的一些国家中逐步提高，而在另外一些国家却下降或停滞不前。中国的研发开支占农业附加值

---

<sup>2</sup> 亚太经社理事会2008亚洲及太平洋经济及社会调查。

<sup>3</sup> 2001年亚太区域农用拖拉机使用情况为每千公顷8.4台拖拉机，而世界其他地区为20.7台。同样，本区域人均农田持有量仅为0.27公顷，而世界其他地区为1.4公顷。本区域的土地生产力已有所提高，但仍然大大低于欧洲水平。1961年至1994年期间，亚洲取得了有史以来最大幅度的土地生产力增长：284%。

<sup>4</sup> 粮农组织 Gender and Land Rights Database/Agricultural census/faostat。占有率范围为尼泊尔的8%至泰国的27%。

<sup>5</sup> 在内南亚，57%的人口得不到电力供应，在尼泊尔高达85%。

的百分比从 20 世纪 60 年代初的 0.57%，下降至 2000 年的 0.4%。在泰国，研发经费自 20 世纪 70 年代以来停滞不变，为 0.4%至 0.5%，而在印度，从 0.18%增加到 0.34%。在所有情况下，这些百分比大大低于发达国家如美国和日本的百分比。与私营部门农业研发投入高达 54%的发达国家相比，本区域发展中国家私营部门仅占农业研发总投资的 8.1%。

25. 近年来，本区域农业部门官方发展援助拨款总额下降。美国国际开发署于 1996 年停止了对区域研发活动的支持，转向侧重全球研究。世界银行的农业研发资金也随着农业对国内生产总值的贡献下降而减少。资金日益转向工业和服务行业。农业占本区域总贷款的比重，从 1995 年的 11%降至 2000 年 4%，2006 年上升至 10%。亚洲开发银行的农业贷款也从 1995 年的 10%，降至 2006 年的 7%。因此，最近几十年来，国际捐助界对农业部门的忽视程度加剧，尽管 2008 年的粮价高涨现象扭转了这一趋势。如想实现和维持粮食安全，就必须在相当长的时间内把农业保留在全球发展议程上。

26. 尽管农业遭受冷遇，但大量证据表明，农业是减轻贫困最强大的动力。据联合国亚太经社理事会估计，农业生产力增长 1%，就将导致亚太区贫困减少 0.37%。如果把本区域平均农业生产力提高到泰国的水平，就能减少 2.18 亿贫困者，使不平等率下降 6%。另外一项研究发现，源自农业的国内生产总值每增长 1%，就将使最贫困的一半人口的平均开支增加 3.7%，远远超过源自其他经济部门的增长<sup>6</sup>。

### 重振亚太区域的农业

27. 为了减少亚太区域的粮食不完全和贫困者人数，要至少在今后十年把农业放在发展议程之首。必须通过对农业部门的大量投资，改革支持农业和农村发展的机构，从而重振农业。小农需要通过改善道路和通信基础设施，保持与市场 and 信息的联系。如果农业劳动生产力要想得到提高，真正为建立一支适应不断变化的经济条件的高技能劳力大军而形成人力资本，就必须大力改善农村教育和卫生服务。要特别努力确保男女平等教育机会，尤其是在农村地区。足够证据表明，人力资本开发对农业生产力具有重大影响<sup>7</sup>。

---

<sup>6</sup> 人民和人民（2007）。“农业综合增长对支出分配的影响估计”，该文件提交《2008 世界发展报告》（华盛顿特区，世界银行）。

<sup>7</sup> Timmer 指出，扩大公共教育开支，对印度尼西亚贫困者产生的积极影响较大，因为它实现了性别平等，提高了农业生产力和收入。见 Timmer C. P.（2005 年）“农业与扶贫增长：亚洲的视角”，全球发展中心（CGD）工作文件第 63 号（华盛顿特区，CGD）。

28. 可持续农业应当得到促进和支持。保险计划，如小额保险、天气指数保险及社区健康保险等等，有助于小农应对和承受自然灾害等冲击。需要建立共同财产资源管理系统，实行联合资源管理，制定实施承认和保护资源 – 土地、森林、水体及其生物多样性 – 用益权的立法，提供必需的营养素、补充食品及针对粮食安全状况波动的保险。

29. 在短期内，要改善尤其是边缘化人口获取粮食的社会和经济手段，消除性别、经济地位、宗教、种族、社会等级、残疾或疾病等因素造成的歧视。需要特别重视妇女和女童的粮食不完全问题。社会保护系统目的应当是为粮食生产系统提供保护。此类支持应当承认妇女在家庭粮食安全方面的根本作用，促进可持续的宅院或菜园生产。

30. 在中期内，要通过国家对小规模生产者新的绿色粮食革命中的可持续粮食生产给予积极支持，重新振兴农业，新的绿色革命将：建立在生态上可行的系统之上；为劳力密集型；保存自然资源；回收利用碳和使用植物养分综合管理系统；保护草地、湿地和地方森林。证据表明，政府的公共产品开支（例如，农业科学研究和技术转让、道路和教育），提高了农业增长速度，加快了减贫进展，降低了环境退化速度，而政府在给予小规模私有农民群体的信贷补贴和鼓励方面的开支所产生的效益要小得多<sup>8</sup>。提供这些公共产品，能够催化对农业增长至关重要的私人投资。

31. 小农和边缘农民的国内农场交货价格和市场准入需要改善。生产者团体需要得到支持，以保护他们免受控制着种子和农业投入物垄断企业的商业贷方所设债务陷阱恶性循环的影响。降低贷款利息，提供优惠和更易获取的信贷，是保护处于不同发展阶段的小农的生产力所必须的。同样，亟需改善运输和后勤 – 初级加工和销售基础设施，以缩短农民、零售渠道和消费者之间的链条， – 从而降低食品成本，改善人人获得粮食的机会。

32. 随着全球化的深入，需要确保食品质量和安全。建立强有力的多部门政策，在整条食物链的所有系统中开展有关监测、减少、控制和处理传染性计划协调，从而确保食品质量和安全，本区域所有国家都将从中受益。

## 气候变化

33. 气候变化造成农业生态区域变迁、旱灾、荒漠化、水文周期变化、海平面上升和盐水倒灌等等，对本区域整个农业部门产生影响。这些变化可能大大改变现行

---

<sup>8</sup> R. Lopez 和 G. Galinato. 2007 年。政府是否应停止对私人商品的补贴？拉丁美洲农村提供的证据。公共经济学期刊，91(5)号。

耕作格局，包括水产养殖和畜牧业，危及原生境农业生物多样性。气候事件更加严重，气候格局变化加剧，海平面上升以及可能造成的风暴潮，将极大地威胁沿海渔业和水产养殖业，危及其对家庭粮食安全和国民经济的贡献，尤其是在太平洋低洼岛国以及大的三角洲地区。粮食不安全和缺乏应对能力的人员最易受害。在南亚，气候变化已经对千千万万人口造成实际影响，飓风、暴风及早灾所引起的紧急情况，大大减少了否则可用于为发展提供资金的资源。

34. 鉴于气候变化及其对农业、粮食和营养安全的影响的重要性，要：(i)找到各次区域可用于消除气候变化对农业部门不利影响的新颖技术和适当方法，以便保护和巩固粮食安全和营养方面取得的进展；(ii)减少农业包括畜牧业和水产养殖业及森林砍伐对温室气体排放的作用，将气候变化的适应和减缓纳入农业和农村发展战略。

## V. 结论

35. 本区域粮食和农业近期前景相当积极。除非发生极端天气事件和自然灾害，粮食供应前景看好。随着全球金融和经济危机的后退，粮食安全定将再次得到改善，食物不足者人数将下降。为了加强恢复能力和在较长期内对区域粮食和营养安全作出贡献，将有必要：扩大社会保障系统；维持小农拉动的粮食供应增长；消除农产品贸易扭曲现象，改善国际食品市场；以及形成生物燃料国际共识。

36. 在本区域的所有发展变化中，最令人担忧的是农村与城市人口之间的不平等扩大，尤其是在拥有的资产和获取保健和教育设施方面。基本能力和基础设施匮乏，仍将削弱改善粮食安全的进展，尤其是在某些局部地区以及贫瘠、低潜地区。世界范围内的证据明确表明，农业投资产生重大的乘数效应，目前更需要向农业部门提供投资，以期实现减少饥饿和贫困的千年发展目标，而饥饿和贫困主要发生在农村地区。对农业必须给予持续重视，而不是时有时无，或在发生危机时作出反应。

37. 过去 20 年中，亚太区域农业部门绩效平平，缺乏生气，其原因是农业劳动生产力和农业生产力增速下降，而这又是农业投资尤其是研究与开发投资下降的结果。因此，本区域迫切需要实施相关政策，对提高农业和农村地区生产力的计划进行投资。鉴于公共资金缺乏，公共产品应当成为政府投资的首要重点。这些公共产品继而能够催化进一步的投资，而这些投资要主要由私营部门提供。

38. 2008 年 7 月联合国系统制定的《综合行动框架》，提出了对全球粮食危机作出综合反应的两套行动。第一套行动着眼于满足弱势群体的现实需要。第二套行动着眼于加强恢复能力，对全球粮食和营养安全作出贡献。这一框架适用于本区域，也适用于旨在改善其粮食安全状况的各个国家。

39. 在区域层面，《综合行动框架》鼓励与区域和分区域组织结为伙伴，与区域开发银行合作，进一步协调对粮食危机的分析、监测和因地制宜的应对行动。粮农组织亚洲及太平洋区域办事处可发挥带头作用，组成一个粮食安全区域信息和知识中心，为亚太粮食安全联盟提供支持。2009年11月16-18日世界粮食安全首脑会议所批准的关于可持续全球粮食安全的罗马五项原则，将为促进本区域粮食安全奠定适当基础。其中包括(i)着眼于国家陈述、制定，拥有和领导的计划；(ii)所有各级实行战略协调；(iii)实现粮食安全的综合性双轨制；(iv)对多边主义作出承诺；(v)所有伙伴作出持续而重大承诺，对粮食安全和营养进行投资。

40. 最后，采取切合实际而又新颖的适应和减缓措施，提高农业抵御气候变化的能力，应当成为发展计划的优先重点。减轻灾害和风险以及做好防备的战略，也应受到优先重视，必要时应争取发展援助。本区域农业需要减少其本身对全球升温的影响，在碳截存方面发挥更大作用，并通过适应气候变化增强恢复能力。