

2010年7月7日



第三十届粮农组织亚洲及太平洋区域会议

2010年9月27日—10月1日，大韩民国庆州

圆桌会议 – 从宣言到行动： 《拉奎拉粮食安全倡议》和世界粮食安全首脑会议 在本区域的后续行动

1. 为了应对粮食价格和金融危机，世界领导人在意大利拉奎拉举行的 2009 年八国集团会议上承诺为可持续农业发展和易受害人民安全网在三年期间提供 200 亿美元。《拉奎拉全球粮食安全联合声明》—《拉奎拉粮食安全倡议》（简称《倡议》）已得到 27 个国家和 15 个国际组织的批准。这被视为广泛认识到立即需要采取果断行动使人类免于饥饿和贫困。《倡议》认识到经济增长与社会进步之间的联系以及与政治稳定和和平的联系。重要的是，《倡议》指出，粮食安全“议程应当注重农业和农村发展，促进可持续生产、生产力和农村经济增长，结合最易受害人民安全网和社会政策等社会保护机制进行”。

2. 拉奎拉八国集团会议之后不久，意大利外交部代表和美国国际开发署代表要求《倡议》签字国与联合国全球粮食安全危机高级别工作组代表和部分国际金融机构和多边发展组织的代表一起举行一次会议，为《倡议》的实施作出计划。第一次会议于 2009 年 9 月举行，该次会议称为《倡议》工作组会议，然后 2009 年 12 月在罗马和 2010 年 4 月在渥太华举行了会议。这些会议就《联合声明》的实施慢慢达成共识，帮助发展跟踪机制，从而能够详细列出拉奎拉认捐，包括：a)总的各国认捐规模；b)认捐期；c)确定新的分配额；d)按部门列出的示意性具体款项（附录 1）。《倡议》集团成员还：

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

- 强调需要在国家、区域和全球层面加强发展伙伴协调一致地实施国家牵头的举措，更加重视示范结果；
- 承诺保持和鼓励对技术上适宜的区域和国家牵头举措，包括粮食安全投资计划进行支持的政治势头；
- 同意工作组将与经济合作与发展组织发展援助委员会密切协调对照跟踪表跟踪国家层面的支出，并报告这方面数据以作为工作组进程的一部分；
- 同意需要提供拉丁美洲、加勒比、亚洲区域由区域和国家牵头的举措状况方面的补充信息；
- 同意在自愿基础上完成一个矩阵表，包括有关在双边和区域积极促进粮食安全的《倡议》国的信息；
- 承认《全球农业和粮食安全计划》表明了《倡议》国家层面努力的进展以及对这些努力的支持；
- 承认并支持世界粮食安全委员会通过粮安委工作计划第二阶段在全球粮食安全绘图活动的重大作用。

3. 到 2010 年 7 月，有 12 个国家和欧洲联盟在《倡议》项下总共认捐了 224 亿美元。其中 61 亿美元为“先前计划支出之外的新增款额”。其中 15 亿美元用于发展粮食援助/粮食安全而不是用于投资。预计在《倡议》项下认捐的大部分资金将通过双边供资渠道管理。但是由于目前缺乏国家层面按部门列出的认捐分配方面的信息，很难跟踪《倡议》付款情况。计划趁另一次粮食安全活动之际在 2010 年 9 月专门为协调一致、国家战略和结果举行一次《倡议》会议。

4. 《全球农业和粮食安全计划》是由世界银行管理的金融中介机构基金，根据《倡议》于 2010 年 4 月 22 日设立，可能提供拉奎拉资金的第一个实际承诺。其目的是增加捐赠支持，通过符合《综合行动框架》的投资帮助穷国减轻贫困。最初的捐助者包括加拿大、大韩民国、西班牙、美国和比尔和美林达盖茨基金会。现在总认捐额达 8.8 亿美元，有 3.5 亿美元在 2010 年提供。《全球农业和粮食安全计划》的供资仅适用于有资格得到国际开发协会的资金、没有欠款的该协会 60 个成员国。

5. 《全球农业和粮食安全计划》的公共部门“窗口”旨在为国家（和区域组织）拥有的得到捐助者批准的、没有列入现行计划的中长期农业和粮食安全投资筹集和加强优惠供资。《全球农业和粮食安全计划》私营部门支账户“窗口”由国际金融公司执行，其最终目的和规模同公共部门支账户一样，但集中在最好由私营机构执行的那些职能。对有助于实现该计划的目标及提高其效益的技术援助和能力建设的

支持，也有资格获得该计划的供资。粮农组织与世界粮食计划署被视为可能的技术援助提供机构，但只有多边开发银行和国际农业发展基金（农发基金）有资格管理国家投资赠款。只有法律上认可的区域经济共同体有资格获得该计划的直接技术援助支持。在国家层面，技术援助投入必须纳入拟议的投资计划。

6. 《全球农业和粮食安全计划》由一个指导委员会管理，该委员会由该计划的捐助者和同等数量的发展中国家代表（孟加拉国、海地、蒙古、塞内加尔和塞拉利昂）组成，他们都有表决权。指导委员会还包括世界银行的一名高级代表、联合国秘书长的粮食安全和营养特别代表、监管机构（包括农发基金、多边开发银行、粮农组织和粮食计划署）的代表以及来自民间社会组织的三名代表。外部技术咨询委员会得到世界银行的一个小规模协调组的支持，将作出适当努力，核实收到的建议为由国家牵头的可接受过程的结果。该计划的指导委员会于 2010 年 4 月、5 月、6 月举行会议。6 月会议对于 8 个国家（孟加拉国、柬埔寨、海地、蒙古、卢旺达、塞拉利昂、塔吉克斯坦、多哥）提出的要求该计划供资的申请进行了评价，给予以下赠款。

国家	《全球农业和粮食安全计划》赠款 (百万美元)	监管机构
孟加拉国	投资：4633 万美元 技术援助：367 万美元	世界银行 粮农组织
海地	3500 万美元	世界银行和美洲开发银行
卢旺达	5000 万美元	世界银行
塞拉利昂	5000 万美元（分成技术援助和投资）	农发基金 粮农组织
多哥	3900 万美元	世界银行和农发基金

7. 粮农组织将监管该计划提供给孟加拉国的 367 万美元技术援助赠款和提供给塞拉利昂的未具体指明的相似的技术援助赠款。

8. 2009 年拉奎拉首脑会议之后，粮农组织与联合国全球粮食安全危机高级别工作组伙伴合作，大力支持《倡议》集团。在亚太区域，粮农组织通过其《应对粮价飞涨计划》积极参与孟加拉国农业生产粮食安全国家投资计划的制定和《全球农业和粮食安全计划》的相关资金申请。粮农组织还支持确定《全球农业和粮食安全计划》在柬埔寨的投资机会。粮农组织随时准备支持该区域其他成员国提出《拉奎拉粮食安全倡议》/《全球农业和粮食安全计划》资金申请。

附录1.

跟踪《拉奎拉粮食安全倡议》的认捐
表 1: 关于认捐的基准信息 (百万美元)¹

国家	认捐期	官方发展援助认捐		按渠道/部门列出的示意性具体款项								
		合计	新增 ³	多边渠道		双边渠道: 各部门的认捐分配 ²						
				主要自愿捐款 ⁴	指定用途的资金和信托基金 ⁵	农业、涉农产业、林业、捕捞 (311, 32161, 312, 313)	营养 (12240)	发展粮食援助/粮食安全援助(520)	以改善粮食安全为主要目的			
运输和储存 (210)	安全网 (即社会福利)	农村发展	其他 (具体说明)									
澳大利亚	2009/10至2012/13财政年度	360	360	34		194		6		85		41
加拿大	2008/09至2010/11财政年度	1034	526	159	285	591						
欧洲委员会	2010-2012	3800	742		87	686	42	799	1260	330	400	283
法国	2009 - 2011	2161	365	145		1823		146				47
德国	2010-2012	3000	1000	80	80	1300		320	160		160	900
意大利	2009-2011	428	180	120	30	120	10	40			88	20
日本	2010-2012	3000				740			2260			
荷兰	2009-2011	2000	139	246	78	382	7	68	57	208	97	1015
俄罗斯	2009-2011	191	64	15	78		99					
西班牙	2009-2011	696	696		696							
瑞典	2010-2012	522	14	195		327						
英国	2009/10 - 2011/12财政年度	1718	312	625	309	450		108	59		167	
美国	10/2009 - 09/2012财政年度	3500	1751		475	3025	275					
合计		22101⁶	6149									

¹ 不是以美元表示的按 2009 年对美国的平均汇率计算的美元值。

² 在认捐时知道的或者此后估计的捐助者认捐额的部门分配。括号内列出了发展援助委员会/天主教救济会的目的代码。天主教救济会的每个相关代码的详细说明见以下链接: 天主教救济会代码

- 农业、涉农产业、林业和捕捞业 (311, 32161, 312, 313)
- 营养(12240)
- 运输和储存(210)
- 安全网 (社会福利服务 - 16010)
- 农村发展(43040)
- 发展粮食援助/粮食安全援助(520)
- 其他, 如供水和卫生 (140) 或贸易政策和条例 (331)。请具体说明, 包括天主教救济会的相关代码

说明: 紧急粮食援助(710)没有列入该项跟踪活动。

³ 粮食安全拨款, 为先前计划支出之外的新增款项, 系指高于基准的支出计划。

⁴ 这包括对于以粮食安全为重点的多边机构的自愿捐款 (例如国际农业研究磋商组织、农发基金)。

⁵ 这包括对多边组织计划的援助, 此类计划的资金支出由捐助者控制。它还包括多边计划和信托基金 (例如世界银行全球农业和粮食安全计划)。

⁶ 为了避免英国和欧盟认捐额可能出现的重复计算, 该项总额减去了 3.09 亿美元。