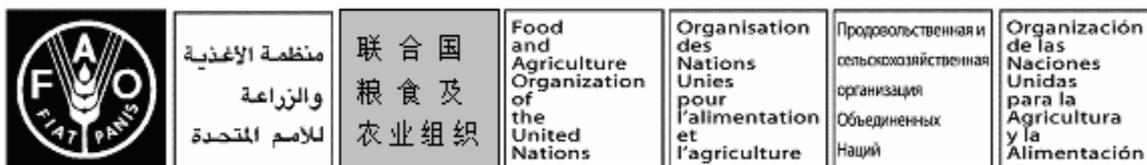


2010年9月



第三十届粮农组织亚洲及太平洋区域会议

2010年9月27日—10月1日，大韩民国庆州

议题 11

粮农组织亚洲及太平洋区域重点领域框架（2010-2019）： 力求实现本区域粮食安全

目 录

	页 次
缩写和缩略语	1
前 言	3
内容提要	5
1. 背 景	8
1.1 政策和体制改革	8
1.2 改变粮食系统	9
1.3 贫困和粮食不安全问题的性质不断改变	10
1.4 自然资源基础的压力持续增长	11
1.5 保持对农业和农村部门的投资	12
1.6 应对粮食与营养安全方面的外部冲击	13

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网www.fao.org网站获取。

1.7	应对气候变化的影响	14
1.8	推进农业和农村部门的发展	15
2.	区域重点领域	15
2.1	全球总体目标	16
2.2	《亚太区域重点领域框架》和国家重点	17
2.3	亚洲及太平洋区域重点领域	18
3.	区域重点成果和核心职能	38
3.1	区域重点成果	38
3.2	核心职能	39
4.	实施战略	42
4.1	机构环境	42
4.2	筹集资金	43
4.4	监测及评价	43
4.5	技术联网	44
4.6	伙伴关系	44
	附件 1	46
	附件 2	43

缩写和缩略语

AEGFS	亚洲粮食安全专家组
AFSI	《拉奎拉粮食安全倡议》
AFSN	东盟粮食安全网络
APFIC	亚洲及太平洋渔业委员会
APRC	亚洲及太平洋区域会议
ASEAN	东南亚国家联盟
ASEAN-GAP	东盟良好农业做法
ATFC	东盟食品法典特设小组
CCRF	《负责任渔业行为守则》
DRR	降低灾难风险
FAOR	粮农组织代表
FBDGs	粮食型膳食指南
FBS	食物平衡表
GHG	温室气体
GIS	地理信息系统
GMO	转基因生物
HACCP	危害分析和关键控制点
ICSO	国际民间社会组织
ICT	信息和通信技术
IDP	境内流离失所者
IEE	(粮农组织) 独立外部评价
INGO	国际非政府组织
IPA	《近期行动计划》
IPM	虫害综合防治
IUU	非法、不报告、不管制捕鱼
LRRD	将救济和恢复与发展联系起来
MDGs	千年发展目标
MDTs	多学科小组
MTP	《中期计划》
NMTPF	《国家重点领域中期框架》
PIF	太平洋岛屿论坛
PRSP	减贫战略文件

PWB	工作计划和预算
RAP	亚洲及太平洋区域办事处
REIO	区域经济一体化组织
RFB	区域渔业机构
ROG	区域办事处小组
RPF	《亚洲及太平洋区域重点领域框架》
SAARC	南亚区域合作协会
SOFA	粮食和农业状况
SMEs	中小企业
SPS	卫生和植物检疫
SROs	分区域组织
TAD	跨界动物疫病
TCP	技术合作计划
UN-REDD	减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案
UNDP	联合国开发计划署
UNEP	联合国环境规划署
UNDAF	联合国发展援助框架
WHO	世界卫生组织
WFS	世界粮食首脑会议

前言

2007年发布的粮农组织独立外部评价报告要求确定粮农组织各区域办事处新的明确的作用，授予更大权力以及发挥更大决策作用。该报告建议区域办事处的所有专业人员直接向区域代表报告，制定区域战略和计划的责任主要由区域办事处官员承担（建议6.20）。该报告还建议各区域办事处负责编写区域会议报告，目的是向本组织提供真正的战略指导，就本区域的主要粮食和农业问题及关注提供指导，确定区域计划和优先重点。属于五个或六个优先重点主题并随后经区域会议同意的那些计划和优先重点将成为每个区域最终确定区域战略的基础。包括各项建议在内的独立外部评价报告由粮农组织大会第三十五届（特别）会议于2008年11月通过，并借助《粮农组织革新图变近期行动计划》变成行动。

独立外部评价还要求开展一个结构合理的磋商过程及制定区域重点领域，将区域会议作为与成员国进行磋商的场所。

因此，粮农组织亚洲及太平洋区域办事处（亚太区域办）经内部和外部大量磋商后制定了一个概念文件《亚洲及太平洋区域重点领域框架》并提交2009年3月在泰国曼谷举行的第二十九届粮农组织亚太区域会议，《区域重点领域框架》确定了五个重点主题。第二十九届亚太区域会议积极审议了《区域重点领域框架》概念文件，为改进而提出了意见和建议。该届区域会议还要求粮农组织“提交一份全面的《区域重点领域框架》供下届区域会议审议和讨论，并就加强和重组区域办事处来应对这些优先重点进行汇报”。因此，亚太区域办经与各利益相关方的大量磋商过程后制定了《区域重点领域框架》。

这是亚太区域办编制的第二个《区域重点领域框架》。第一个《区域重点领域框架》（2004年）是根据粮农组织全球战略框架和战略目标制定的（于2009年结束），目的是为了满本区域的具体需要。实际上亚太区域办对与其在制定《区域重点领域框架》方面起到主要推动者和促进者的作用感到骄傲，因为该项工作后来成为粮农组织全组织活动并推广到其他区域。该项活动最初是根据2003年粮农组织权力下放独立评价建议提出的，间接地促进了独立外部评价根据亚太区域办的经验拟定建议。在这方面，我谨向主管运营的副总干事何昌垂先生表示衷心感谢，感谢他所作的开创新工作。

为了更加有效地处理日益复杂因而需要采用多学科多部门方法的新出现的重点问题，第二个《区域重点领域框架》将工作从狭隘的学科转向注重广泛的优先重点领域。这能够使区域优先重点与粮农组织2010-19年全球战略框架更好地相结合，与本组织基于结果的新综合方法相一致。实际上，如附件2所示，几乎所有区域优先重点领域都与粮农组织全球战略目标和相应的组织结果很好地相结合。

该项战略的制定过程为参与性。首先，通过由亚太区域办所有专业人员参加的集思会确定一组优先重点领域。然后与粮农组织总部和下放办事处同行举行讨论

会。在2009年，在第二十九届亚太区域会议上向本区域成员国高级代表提出了初步想法，然后将这些想法提交以下会议讨论：东盟 - 粮农组织粮食安全区域会议，在不丹举行的与南亚区域合作联盟成员国的南亚磋商会，涵盖太平洋岛国的西南太平洋第八次农业部长会议。还在曼谷与捐助方、发展伙伴、联合国机构、私营部门和民间社会组织/非政府组织的代表举行了一次磋商会和核查方法研讨会。

第二，开展了绘图活动以确定在实施粮农组织全球战略目标和组织结果时如何最佳地结合区域优先重点，以确保将区域优先重点切实纳入粮农组织现有综合工作计划和资源分配机制。

第三，对《区域重点领域框架》的实施机制进行了审议，并建立了一个业务机制。这包括对亚太区域办的组织结构进行调整以适合各技术小组更加广泛地组成区办事处三个技术主题小组，管理结构更为精简，建立多学科小组和网络以促进一致努力和团队精神，精简办公室程序以授予小组协调员更大权力，增强亚太区域办的执行机制和核心职能。这些改革旨在促进及时有效提供亚太区域办的技术专业知识以满足成员国的需要。

经上述变革之后，亚太区域办将确保其两年度工作计划和预算及区域单位结果从本区域角度根据《区域重点领域框架》所确定的区域优先重点制定，确保反映出亚太区域需要和优先重点的《区域重点领域框架》有助于制定和/或调整粮农组织全球优先重点和组织结果。简言之，《区域重点领域框架》是一个路线图，目的是根据其可利用的资源使亚太区域办在今后几十年对粮农组织的战略性全球目标作出最大贡献。需要进一步开展工作使该框架变成具体行动计划，以确定适合区域和/或国家情况的更具体行动。

这个《区域重点领域框架》并非完美无瑕。它需要做进一步调整以满足本区域受迅速变化的社会经济和环境条件影响的人们的需要。《区域重点领域框架》是一个活文件，必要时能够进行灵活地调整，每四年进行一次重大的审议/修订。

我坚信，《区域重点领域框架》所确定的战略和计划将通过经济和社会进步及可持续自然资源管理支持国家和区域努力消除贫困和长期饥饿，从而减少遭受饥饿和食物不足的绝对人数，同时为我们的子女和子孙后代保护自然环境。

最后，我谨代表粮农组织亚洲及太平洋区域办事处对于在制定这一重要文件的过程中作出贡献和提供帮助的所有人员表示衷心感谢。

Hiroyuki Konuma
助理总干事兼亚太区域代表

内容提要

背景

在过去 40 年的大部分时间，亚洲及太平洋区域实现了持续强劲的经济增长，饥饿和贫困显著下降。适当的政策和结构调整推动了农业和工业增长，提高了农业产出，降低了粮食价格。然而，数百万人仍处于贫困状态，由于 2007-2008 年爆发了粮食危机，加上随后爆发了全球经济衰退，他们的境况严重恶化。目前，全球的饥饿人口近 10 亿，有三分之二仍在亚太区域。

农业投资严重减少，并且随着人口不断增长，自然资源严重耗竭和退化，因此最近几年来农业增长停滞不前，这是造成目前这种状况的主要原因。绿色革命的利益已经充分实现，目前也没有什么创新技术可以快速、可持续地振兴农业。人口外流，尤其是年轻一代的外流造成了农业人口“老龄化”和农业部门女性化；贫困家庭的资产非常有限，加上粮食危机之后不久又爆发了全球衰退，因此他们的应对机制非常有限。农业投资一直在下降。气候变化将在许多方面影响农业，尤其是那些很容易受到自然灾害影响的领域。

远景、使命和区域重点领域

《亚太区域重点领域框架》的远景是确保亚太地区粮食安全。使命是在保护该区域自然资源基础的同时，帮助成员国提高农业生产力，减轻贫困，从而到 2015 年将营养不良人口的数量减少一半。为了实现《框架》的远景和使命，开展了具有高度参与性的进程，将粮农组织的战略目标落实到以下五个区域战略重点领域。

A. 加强粮食和营养安全。各国政府必须承认，食物不足和微量营养素缺乏的问题仍然存在，应让公众认识这一问题的严重性、其原因和影响以及可能的应对战略。要认真将营养考虑因素纳入到农业、畜牧业、水产养殖和相关计划中，以便监测这方面的情况，实现预期的成果。本重点领域的关键目标是，根据世界粮食首脑会议目标和“千年发展目标”，促进消除饥饿和营养不良，并支持各项区域举措，实现这些目标。主要的工具是分析弱势人群处境；改善收集和传播资料的手段；开展体制建设和政策对话；作出形势分析；提供咨询；建立伙伴关系；以及加强南南合作。预期成果包括改善有利于粮食和营养安全的政策环境；改进政策和技术支持；汇报粮食安全問題；加强成本效益分析。

B. 促进农业生产和农村发展。在通常情况下，农业可以显著推动经济增长，在危机来临时，农业可以作为最后的就业解决办法。在亚太区域部分地区，作物产量进入了高产稳产期；作物生产停滞不前，对满足快速增长的需求构成了重大限制。

因此，本战略的关键要素是，要注重提高主要谷类作物生产力，增加收入。畜牧业和渔业具有很大的潜力，但可持续发展是所有次级部门继续获得成功的关键。本重点领域的关键目标是提高农业产出和生产力；提高农村生活水平；改善市场准入；支持农业综合企业。主要手段是增加使用新技术；向成员国和分区域提供技术支持；支持农业综合企业和开展能力建设。预期成果包括加强政策规定；加强研究设施；提高体制能力和促进知识交流。

C. 推动公平、高效和可持续地管理和利用自然资源。亚太区域日益认识到可持续利用和管理自然资源的重要性，以及其对满足当前和未来需求的战略推动作用，这是一个令人鼓舞的趋势。在人口不断增长，土地、水、渔业和森林面临越来越大的压力之际，必须推动这种趋势。本重点领域的关键目标是减缓自然资源退化，将其维持在一个可持续的水平；提高资源生产率；以及保护遗传资源。主要手段是开展能力建设和技术支持；实现社会性别主流化；加强国家能力；开展区域合作；以及提供政策指导。预期成果包括开展区域评估和监测；开展能力建设；改善水资源管理；实施基于生态系统的区域渔业管理；以及采取有效的参与性办法来保护森林和生物多样性。

D. 提高能力，应对粮食和农业方面的威胁和紧急情况。亚太区域很容易受到各种自然灾害的影响。短暂的冲击可以导致长期的贫困和饥饿，对应付能力有限的人群尤其如此。提高能力，防止、管理和应对粮食威胁和突发事件，有助于稳定粮食供应和获取；这必须成为该区域减少饥饿和扶贫工作的有机组成部分。本重点领域的关键目标是，促进将重点从纯粹地应对紧急情况，转向制定广泛一致的灾害风险降低计划、以及备灾和防灾计划；在作出应急响应后，将救济和恢复与发展联系起来，减缓长期影响。主要手段是更好地管理信息系统；在区域机制方面开展合作和伙伴关系；开展宣传和技术援助；发展区域联网协作和能力建设。预期成果包括增强能力；改进区域合作和联网协作机制；开展技术支持和能力建设；应用实用技术，在降低灾害风险方面开展创新 – 将救济和恢复与发展联系起来；以及改进办法，安置境内流离失所者，帮助其恢复正常生活。

E. 应对气候变化对农业、粮食和营养安全的影响。农业部门既影响气候变化，也受气候变化的影响。农业部门虽然有助于减缓气候变化，但是因为耕地和动物排放温室气体而影响气候变化。农业所受影响是农业用地丧失、盐水入侵、气温和降雨系统变化、天气灾害越来越严重。该重点领域的关键目标是，要明确创新技术和适当做法，以应对气候变化的不利影响，并减少农业的温室气体排放，同时加强其碳汇作用。最主要的工具将是制定政策、提供技术援助、能力建设支持、宣传、在选定的主要产粮区开展有关气候变化影响的案例研究，以及传播合适的技术方案和

做法。预期成果包括加强粮农组织对政策对话和技术合作的贡献，交流有关可适应气候变化的品种的研发信息，制定有强大的气候变化适应和减缓潜力的农业战略，确定和推广有助于减少温室气体排放的改良作物、水产养殖和畜牧生产系统及做法。

区域重点成果、核心职能和实施安排

在上述区域重点领域中，亚洲及太平洋区域办事处（亚太区域办事处）将致力于按照基于成果的方法来实现《粮农组织战略框架》所提出的组织结果和战略目标。该办事处的核心职能为：(a)提供观点、趋势监测和评估；(b)能力建设和技术支持；(c)为分区域提供政策援助和建议；(d)建立伙伴关系和联盟；(e)加强信息、知识和统计；以及(f)制定国际文书。该办事处的新组织结构将促进实施工作，而实施工作包括在三大核心领域建立多学科小组：(a)农业生产系统；(b)经济、社会和政策援助；(c)自然资源和环境。

1. 背景

1. 亚洲及太平洋区域是一个丰富多样、不断变化的区域。过去 40 年里强劲而持续的发展使饥饿和贫穷指数大幅下降。农业发展、适当的政策和体制改革提高了生产者的收入和工资，降低了粮食的价格，并改善了贫困消费者获得支付得起的粮食的途径。营养不良的情况大幅减少，热量的摄入则大幅增加。
2. 许多人的饮食质量也得到了改善，与从谷物中摄取热量相比，人们越来越重视从油脂、水果、蔬菜、肉类和奶制品中摄取热量。教育质量改善和妇女地位提高，也对减少儿童营养不良现象作出了巨大贡献。
3. 农村的转变和迁移改变了收入和就业模式，有利地扩展了农村地区的服务部门，并扩大了非农收入的来源。加大对农村大范围发展的重视，成为解决粮食不安全和贫困问题的一个关键方法。
4. 市场的开放加大了人员、商品和服务的流动，为劳动力资源丰富的亚太经济体创造了就业机会。但在本区域加强内部联系，以及与世界其他地区的联系的同时，也带来了跨境植物虫害和动物疾病的风险。
5. 同样地，市场一体化还很容易将外部负面因素快速地传递到不同国家，这一点可以从近期发生的一些事件中看出，比如 1997 年的亚洲经济危机、2007-2008 年粮食价格飞速上涨、2008-2009 年的全球金融危机，以及若干违反食品安全标准的恶性事件。
6. 下面几节选择这些趋势的几个层面作了简要介绍，特别是那些对规划本区域今后几年农业和农村发展重点领域和需求非常相关的层面。

1.1 政策和体制改革

7. 20 世纪 80 年代，大多数成员国¹的宏观经济和贸易政策改革都推动了快速增长，这是因为这些国家摒弃了对农业的固有歧视，并消除了对外交流和贸易方面的管制对经济的抑制作用。贸易自由化和开放市场激励了外商直接投资，促进了技术转让，并在近些年推动了供应链的整合。
8. 与此同时，体制创新使产权合理化，激励了长期私人投资，为农业生产力和产出增长创造了有利的推动力。政府的角色逐渐转变为营造有利的环境，提供公共产品，从而大幅提高效率，减少交易成本，激发私营部门的发展动力。

¹ 详见附件 1 中亚洲及太平洋区域的粮农组织成员国名单。

9. 20世纪80年代，政策界的共识是，必须削弱公共部门在发展中的角色，这在某种程度上促使公共部门减少了对农业生产、小农及其他农村贫困人群生计改善的支持。同样地，土地改革方面的公共政策和方案毫无进展，没有改善越来越多的失地、土地割裂和农业系统不可持续的情况。许多国家的粮食生产力低下，缺乏收入和就业机会，因而在实现世界粮食首脑会议和“千年发展目标”的各项目标方面表现不佳，近期的粮食和金融危机又加大了取得进展的难度，因此整个区域都不太可能完成这两类目标。

10. 本区域在权力下放方面的经验广泛多样、参差不齐。在许多国家，包括民间社会在内的利益相关者加大了参与，发展活动的规划更符合当地的实际情况、自然资源和需求。这方面值得关注的是，中国和越南对土地和森林进行了有利分配，渔业管理方面出现了权力下放的普遍趋势。然而，在许多其他国家，中央政府仍然掌握着控制权。

11. 包括农民组织在内的民间社会在与各级决策者进行的农业、环境和发展问题方面的信息交流和沟通中发挥着日益重要的作用。这种作用的实现途径是，建立了有效的体制机制，以便对地方和全球关切事项展开政策宣传。

1.2 改变粮食系统²

12. 近年来，收入的快速增长、城市化和生活方式的改变使饮食结构变得更加多样化。越来越多的妇女开始外出工作，因而只需少量制作时间的加工食品颇受消费者的欢迎。人们对肉类、鱼类、奶制品、水果和深加工的方便食品需求增加，因为消费者有能力根据自己的喜好选择更丰富多样的饮食。大量新开的超市和快餐店提供现成而实惠的食品，更促进了所有这些变化。

13. 亚洲及太平洋区域的农业粮食系统的商业转型带来了新的挑战，对众多小生产者、贸易商和加工商尤其如此。他们必须在定量供应和遵守国内及国际市场上有关食品安全和质量标准的同时，提高自身的竞争力，并积极应对市场上对食品和服务越来越广泛的需求。现代食品供应链的纵向协调能够增加就业机会，打开新的市场。然而，只拥有少量土地的小农也随之面临着被边缘化的威胁。

14. 总的来说，本区域的许多小规模生产者和农村利益相关者所掌握的技术、知识和能力都十分有限，无法满足现代市场的需求。体制和监管在食品安全和质量标

² 粮食系统是生物地球物理环境和人类环境之间的一系列动态相互作用，影响着整条食物链上下的全部活动和结果（生产、储存和加工、分配、交换、准备和消费）。

准方面的不足，也严重限制了从扩大的食品贸易中获益的机会。在总体实施能力薄弱的背景下，各机构责任分散、权力重叠，无法有效实施监管框架。

15. 在以下这个事项上有许多关键的问题有待解决，即如何最好地将土地稀缺的发展中国家的许多小型而分散的农场与现代超市和价值链连接起来？需要什么公共产品？在允许或阻止农场结构调整方面，土地市场监管应该发挥什么作用？小农和无地农民能否从提供更多就业机会的大型农场上获益？在一些国家，农业合作社在为小规模生产者提供投入、信贷和新技术方面发挥了成功的作用。如何大力推广这些成功范例？

16. 需要适当的政策、公共产品和服务，以便在下列领域取得进展：

- 通过在生产、营销、加工和制造方面进行完善管理和卫生操作，确保整个供应链的生物安全；
- 加强等级和标准的适用，实施诸如危害分析和关键控制点等安全管理系统、追踪系统，并对供应链的战略要点进行监测和测试；
- 进行富有竞争力、可持续、包容性的创新体制安排，比如认证、农业承包和外围种植户计划，使小规模生产者能进入大型加工商的供应系统；
- 通过公私合作，提高农场的生产力，增加其与市场的联系；
- 支持包括农业合作社在内的小农企业的发展，建立促进地方良好治理的参与性决策机制。

17. 随着饮食结构的改变，粮食和营养安全面临新的威胁，因为如果对合理的营养缺乏了解和认识，就会导致不健康的消费模式。目前，本区域的许多人消费过量的糖和脂肪，导致肥胖和不健康。因而，快速出现的非传染性疾病和维生素及矿物质的缺乏，不利于维持营养平衡，同时造成了营养过剩和食物不足的双重负担。从更积极的角度来看，人们越来越认识到，水果、蔬菜和鱼类等食品对健康大有裨益，这为本区域的贸易和市场发展提供了大量机会。

1.3 贫困和粮食不安全问题的性质不断改变³

18. 亚洲及太平洋区域尽管取得了显著的经济进步，但却拥有世界上大部分贫困和饥饿人口。⁴继最近在 2007-2009 年期间发生的粮食和经济危机之后，粮农组织估

³ 粮食安全指的是，所有人在任何时候都能以实物或经济手段获得充足、安全、营养的粮食，以满足其饮食需求和食物偏好，从而过上积极而健康的生活。

⁴ 粮农组织，《2009年世界粮食不安全状况》。

计，2009年本区域有6.42亿人口饱受饥饿之苦，占世界饥饿人口总数的63%。即便是在危机之前，2004-2006年，南亚的营养不良人数为3.36亿，东亚为1.36亿，东南亚为0.85亿，中亚和西亚为700万。南亚体重不足的儿童，以及发育不良和消瘦的现象，都比世界其他地方更为普遍。

19. 尽管城市化进程加速，但大多数贫困者还是生活在农村地区，那里人力资源和社会服务的投资水平都十分低下。城市贫困在很大程度上可归结为农村贫困的溢出效应，因为农村地区缺乏机会驱使贫困者向城市迁移，寻找高效益的就业机会。持续的贫困和越来越多的不平等，威胁着社会的凝聚力及和谐，埋下了不稳定的隐患。

20. 在某些地区和社会团体中，由于下列多种原因，贫困长期存在：

- 由于自然资源匮乏或权利被剥夺，或两种原因兼而有之，无法获得有生产力的资产；
- 自然资源的质量下降；
- 服务、基础设施及与主流经济或发展中心的联系薄弱；
- 环境和遭遇，如自然灾害或有挣钱能力的家庭成员去世等不幸事件带来了损失；
- 由性别、种族、宗教、社会阶层和种姓制度等因素造成的社会排斥。

21. 最后两种类别的贫困人群一般无法很好地参与常规农业和农村发展活动。正如本区域若干成员国所认识到的那样，减少这类贫困，需要更有效、更创新的办法，包括基于权利的解决办法。

1.4 自然资源基础的压力持续增长

22. 过去40年里，亚洲及太平洋区域的自然资源一直在不断退化。很多地区的土地、森林、水、水生资源和沿海生态系统都面临严峻的压力。人口增长、持久性贫困以及无效治理或产权不明等体制缺陷，使得已经不容乐观的现状更加恶化。这威胁到人们的生计、粮食与营养安全、健康以及长期的可持续发展。

23. 土地和水资源的稀缺严重限制了这一人口稠密区域的发展。其中相当一部分土地都在发生各种形式的退化。这包括：

- 毁林、不恰当的农业做法、灌溉用水效率低下、过度抽取地下水和工业发展造成土地、土壤和水资源退化，以及海岸侵蚀；

- 种植业和畜牧业系统的商业化和集中化导致过度和不合理地施用化学肥料，而过度或不当地使用农药则降低了土壤肥力，加剧了水和空气的污染；城市和城郊密集型畜牧业的发展（因种植饲料作物而）降低了土地的养分含量，却对土地毫无益处，因此牲畜产生的废物不仅不会提高土壤肥力，反而会污染土地和水；
- 亚太区域内陆、沿海和海洋的水资源都承受着渔业的巨大压力和栖息地退化的影响；
- 径流和流量日益成为越境河流水污染的主要来源；
- 由于管理和维护不善，灌溉和排污系统情况恶化。

24. 因此，需要有适当的政策、条例、技术和良好的治理。同时应做出战略性投资，实现自然资源部门的现代化，并开展区域能力建设，以便既能够创建生产力更高、更可持续的系统，又能够为子孙后代保护资源。审慎的自然资源管理是亚洲及太平洋区域粮食安全问题的一个关键层面。

1.5 保持对农业和农村部门的投资

25. 农业的持续增长也许已经走到尽头了，尤其是谷物产量的不断增长，这种增长使得粮食的实际价格几十年保持下跌。粮食的价格水平仍然有利于经济发展的进程：这有利于贫困人群，应当得到支持。然而，如果技术变革方面没有充足的投资，过去的绿色革命等所创造的潜力迟早会消耗殆尽。

26. 农业生产可能无法跟上人口增长的速度，人们在收入推动下对畜牧产品、奶制品和高价值作物的需求，以及对生物燃料的新需求。有证据表明，由于对灌溉和用水控制、排污及废物处置等基础设施维护不善，现有的种植业和畜牧业生产系统承受的压力与日俱增。兽医等支持性服务的匮乏更是加深了这一问题。

27. 以男性青年为主的青年人离开农村地区到城市务工，造成农村劳动力缺乏，农民平均年龄升高（“农业人口老龄化”），女性农民比率上升（农业人口女性化）。与此同时，中央政府下放并转移了各种研究和推广服务，但没有相应地加强地方所必需的能力。

28. 作为总体投资的一部分，对农业和农村地区的投资多年来一直在减少，这是工业、制造业和服务业领域的快速增长所造成的。不过，自 20 世纪 80 年代中期以来，由于新技术，尤其是生物技术和国际贸易的发展扩大了投资范围，投资下降的趋势有所缓和，在一些国家甚至得到了遏制。因此，目前一些发展中国家种植转基因

因作物的耕地面积迅速扩大。中国和印度在大力发展 Bt 棉。尽管很多国家对于转基因作物的长期影响持有保留意见，但目前转基因作物已创造了更高的产量，减少了农药的使用。私营部门正在越来越多地参与杂交水稻种植业，为农民提供了获得更高产量和更多利润的机会。新品种的耐淹涝水稻给许多在容易发生洪涝灾害的贫瘠土地上耕作的农民带来了希望。但是，仍然需要开展更多工作。就生物技术、尤其是转基因作物而言，需要更多的实地测试研究结果，以及有科学依据的知情对话。在此方面，还需要提高生物安全管理方面的能力。

29. 技术的开发和采用需要一个有利的环境，包括健全有效的政策、体制、法规、基础设施和人力。除研究、开发和推广之外，必需以全面综合的方式改进这些关键要素，加强并保持对农业的投资。

1.6 应对粮食与营养安全方面的外部冲击⁵

30. 2007-08 年商品价格急剧上涨，凸显了世界粮食系统在确保贫困人群粮食安全的能力方面非常脆弱。宏观经济政策引起汇率大幅波动，干旱和自然灾害导致农业歉收，世界能源市场价格上涨，对生物燃料的需求不断增长，这一切都推动了商品价格的暴涨。在政府竭力应对新危机的同时，不适当的政策反应加剧了价格波动，致使作为确保粮食与营养安全的实际战略的贸易受损。

31. 国际市场上过度的价格波动催生了不顾及他人的自给自足战略，牺牲了稀缺资源使用效率或损害了比较优势。遗憾的是，正是这种战略为未来世界价格更加剧烈的波动埋下了伏笔。

32. 在 2008 年到达顶峰后，国际粮食价格开始下降，但仍然较高，预计今后十年高于过去平均水平。因此，实际粮食价格走低的时代可能就要结束了。虽然谷物价格上涨提高了农场的积极性，但考虑到贫困消费者和缺粮小农的话，价格飞涨的净影响可能将是城乡贫困人口增加，粮食不安全状况加剧。由于 2008-2009 年的经济危机，许多贫困家庭出现失业情况，薪酬和汇款收入减少，使得上述影响更加严重。

33. 贫困家庭的资产有限，再加上经济危机紧接着粮食危机爆发，因而这些家庭几乎没有什么应对机制。应对机制不足往往意味着教育和健康方面的投资减少，从而给今后的粮食安全状况带来不利影响。尤其容易受经济大萧条影响的是那些已改变粮食消费模式的小岛经济体。在这些经济体中，块根与块茎等传统主要作物大都被进口的加工谷物所取代，因此，它们更加依赖于粮食进口。这些经济体严重依赖

⁵ 粮食价格飙升造成过去两年里全世界饥饿人口数量增长了1.15亿，总人数超过10亿。

旅游业和移徙工人汇款，而经济衰退时期的旅游业和移徙工人汇款都难以得到保证。这些国家的农业部门吸收流散劳动力的能力也很有限。

34. 在应对经济危机及其他外部冲击时，政府的政策反应必须保护并促进公共商品和服务方面的投资，因为公共商品和服务可以形成农业和农村部门的长期能力与抵御力。为避免粮食危机的重演，易受影响的国家需要加强投资于对今后粮食安全状况至关重要的研究、开发和推广服务。

1.7 应对气候变化的影响

35. 亚洲及太平洋区域经常遭受各种各样的自然灾害，如旱灾和洪水、高致病禽流感、气旋、海啸以及地震，都会威胁到农场和农村人口的生计。对粮食与营养安全的自然和人为冲击还将一再发生。管理各种灾害产生的威胁和风险仍然是一个战略性挑战。气候变化可能导致突发的和缓慢发生的天气灾害更加严重，发生更为频繁。

36. 毁林、森林退化、依赖于不足的围栏饲养牲畜和过度施用肥料等掠夺性农业做法目前所产生的温室气体排放量约占全球总量的 30%。种植业、畜牧业和水产养殖业的生产活动因使用硝酸盐、磷酸盐和农药而造成水污染。这些都是温室气体（如甲烷、氮氧化物）的主要人为排放源，而且还引起其他类型的空气污染和水污染。减少毁林和森林退化所致排放量的努力近期获得了越来越多的关注和资源。但减少农业用地的排放量仍有待获得同样的关注。

37. 气候变化造成极端天气事件和农业生态区的变更，从而影响农业。改变耕作方式也许会威胁到原地的农业生物多样性，而季节性天气的波动加剧将影响到农业产量和粮食供应。海平面上升和风暴潮的发生对沿海渔业社区的影响巨大，特别是在低地小岛屿发展中国家和热带三角洲。在这些地区，适应和减缓气候变化的工作显然是重中之重。

38. 亚洲及太平洋区域很多资源丰富的地区聚居着不断增长的庞大人口，使得应对气候变化的筹备工作和减缓气候变化的任务更加艰巨。此外，气候变化将严重影响到太平洋区域和一些亚洲群岛国家，例如，在马尔代夫，许多小岛屿面临着彻底消失的风险。但愿随着政府对气候变化严峻程度的认识逐渐加深，将会形成必要的政治意愿，以调集资源制订协调一致的全面计划。这些计划的目标应包括最大限度地减少农业产生的温室气体排放量，减少化石燃料的使用，增加碳固存，提高适应气候变化的能力，等等。

1.8 推进农业和农村部门的发展

39. 继续减少饥饿和贫困人口仍然是亚洲及太平洋区域未竟发展议程的首要项目。尽管存在人口压力和种种资源限制条件，该区域仍然在“千年发展目标”下承诺，在 2015 年以前将饥饿和贫困人口减少一半，并最终彻底消除饥饿和贫困。要实现这些目标，就需要农业和农村部门做出重大贡献，同时又要保护自然资源基础的可持续性和完整性。

40. 尚存的饥饿和贫困区域成因复杂，要实现经济增长的涓滴效应及其减轻严重贫困的能力，也许会受到各种限制。仅靠过去的“一切照旧”做法可能再也行不通了。必须找到前瞻性的创新解决方案，来应对持久性的绝对和相对贫困，以及日益加深的收入不平等问题。

41. 发达国家市场上近期遇到的金融和经济困难表明，亚洲及太平洋区域需要从以出口为基础的增长和取向转移到更加平衡的战略，这种还应侧重于国内市场和区域内的贸易。利用本区域数量庞大的人口和消费者基础十分重要。使市场多样化就是一种务实的措施，可以管理固有的经济和贸易风险以及不确定性，并保持平衡的发展。

42. 鉴于退化造成的自然资源短缺和限制、各种可持续问题及全球变暖等情况，今后必须对商品和资源制度进行广泛的技术变革，以推动农业对减贫和粮食安全作出贡献。必须集中注意力处理水资源匮乏这一紧急威胁，以及土地匮乏、退化及其他限制因素。农业和农村部门的利益相关者必须提高能力，以应对不断变化的市场，参与发展的主流。

43. 亚洲及太平洋区域面临各种严峻的农业和农村发展挑战。在处理各种战略任务时，必须竭力关注各种主要重点事项，同时还要有强烈的政治意愿，并作出持续不断的努力。

2. 区域重点领域

44. 粮农组织的《宪章》规定，粮农组织的任务是提高营养水平和人们的生活标准，确保可持续地提高粮食和农产品的生产和分配效率，改善农村人口的生活条件，推动世界经济的发展，确保人类永久免受饥饿。下表列出了粮农组织的全组织全球总体目标和 11 项战略目标。

2.1 全球总体目标

粮农组织的远景与成员国总体目标

2008年11月，粮农组织大会第三十五届（特别）会议批准了粮农组织的远景，即建立一个无饥饿、无营养不良的世界。在这个世界中，粮食和农业以经济、社会和环境可持续方式促进提高所有人，特别是最贫困人口的生活水准。以下三个全球总体目标构成了《2010-2019年亚洲及太平洋区域重点领域框架》的基础：

- 减少遭受饥饿的绝对人数，逐步确保建设一个所有人在任何时候都能获得充足、安全和富有营养的食物，满足其过上积极、健康生活的膳食需要，
- 通过增加粮食产量、加强农村发展及改善可持续生计，消除贫困，为所有人推动经济和社会进步，以及
- 为了当代和子孙后代的利益，对自然资源进行可持续管理和利用，包括土地、水、空气、气候和遗传资源。

大会还批准了下列11项战略目标。

粮农组织的战略目标

- A) 实现可持续集约化作物生产。
- B) 提高可持续畜牧生产。
- C) 可持续管理和利用渔业及水产养殖资源。
- D) 提高食物链各环节的食品质量安全。
- E) 实现森林和树木的可持续管理。
- F) 实现对土地、水和遗传资源的可持续管理，提高能力应对影响粮食和农业的全球环境挑战。
- G) 创造有利市场环境，改善生计并提高农村发展水平。
- H) 提高粮食安全和营养水平。
- I) 提高能力，防备和应对粮食及农业方面的威胁和紧急情况。
- K) 实现农村地区性别平等，共同享有资源、产品、服务和决策权。
- L) 更多更好地利用公共和私人对农业及农村发展方面的投资。

45. 粮农组织大会于 2009 年 11 月通过了《2010-2019 年粮农组织战略框架》。除其他事项外，《战略框架》包含了一套战略目标（见上表）。该《框架》的要点是全球合作，而粮农组织与政府在国家一级的合作则建立在《国家重点领域中期框架》的基础上。作为全球和国家之间的一级，区域的重点领域框架将：**(a)**把粮农组织在本区域的工作集中在这一广阔复杂区域的具体特点和多样化需求上；以及**(b)**满足成员国的需求，回答那些能够在区域一级得到最佳解决的问题。有许多需求、问题和挑战需要在区域一级集中开展行动⁶，其中包括鉴于下列原因而需开展集体行动的事项：规模经济和范围经济、信息失灵、以及建立适当知识的外部效应等。还包括跨界粮食和农业问题，例如跨界虫害和疾病、粮食安全和农产品贸易、气候变化和适应、市场外部效应（一项行动可能影响其他行动）以及渔业和水资源等共享的共同财产资源。为在全球和国家两级取得联动，在第二十九届区域会议后，亚太区域办事处与各成员国及其他相关利益相关者举行了一系列的磋商，最终形成了《亚太区域重点领域框架》。该《框架》包括了一套连贯的区域行动和可能在 2010-2019 年期间实现的成果，将是制定 2012-2013 两年期区域成果（文件 APRC/10/8）的基础，并将推动实现粮农组织的战略目标。

2.2 《亚太区域重点领域框架》和国家重点

46. 《亚太区域重点领域框架》基于亚太区域办事处对本区域成员国的深入了解。因此，粮农组织区域办事处将调整其运作结构并加强各国家工作队，以便通过技术支援和政策建议的方式提供有效支持。

47. 《亚太区域重点领域框架》向《国家重点领域中期框架》提供支持，并处理跨国核心问题和关切事项。每个问题可能涉及不同的国家集团组成，开展区域应对行动的背景也不尽相同。《亚太区域重点领域框架》为开展下述事项有效调配稀缺的专业知识和财政资源提供指导：能力建设、政策和技术援助、信息传播和知识交流。一项同时符合接受者的需求和能力的区域方法可提高特定国家重点的价值，并使各参与国得到实实在在的互惠互利。

⁶ 应当强调，“区域”一词在本文件中也可指分区域小组。

2.3 亚洲及太平洋区域重点领域⁷

远景

在亚洲及太平洋区域实现粮食安全

目标

保护本区域的自然资源基础，同时提高农业生产力，减少贫困人口，以帮助各成员国在 2015 年前将营养不良的人数减少一半。

确定了五个战略重点领域：

- A) 加强粮食和营养安全。
- B) 促进农业生产和农村发展。
- C) 推动以公平、高效和可持续的方式管理和利用自然资源。
- D) 提高应对粮食和农业威胁及紧急状况的能力。
- E) 应对气候变化对粮食和农业的影响。

48. 第一个重点领域是亚太区域办事处所承担的区域职责的核心内容。这是粮农组织亚洲及太平洋区域成员国同意并确认的一项主要发展目标，制定该目标依据是：(i) “千年发展目标”；(ii)1996 年世界粮食首脑会议；(iii)2002 年世界粮食首脑会议：五年之后；(iv)2009 年“世界粮食安全：气候变化和生物能源的挑战”高级别会议宣言。2009 年 3 月在曼谷举行的第二十九届亚洲及太平洋区域会议重申，本区域将致力于按照“千年发展目标”的要求，减少饥饿和贫困人口的数量⁸。

49. 其余四个重点领域提出要加强粮食和营养安全。首先，重点领域 B 和 C 提供了解决粮食和营养不安全问题的途径和方法，具体做法为：以公平和可持续的方式管理和利用自然资源；加强粮食及农业生产和供应（充足性和稳定性）；以及促进增加农村劳动力的吸收和收入（可得性）。重点领域 D 和 E 强调加强能力建设，以应对气候变化的影响和短暂的冲击，或管理生产或生计面临的系统和外部威胁（稳定性），以防止更脆弱的人群陷入长期粮食不安全的困境。这五个区域重点领域全面涵盖了粮食和营养不安全问题的方方面面，尤其包含了那些跨国问题。下文概述了亚太区域办事处的重点领域。下表列出了亚太区域重点领域与粮农组织战略目标之间的对应关系。

⁷ 各项区域重点领域或专题领域之间存在紧密的联系，可相互促进。在实际操作中，它们被视为计划小组，跨学科的专门知识和亚太区域办事处在不同专长领域的工作安排使其实现了多领域的整合。

⁸ 《第二十九届亚洲及太平洋区域会议报告》第24段，泰国曼谷，2009年3月26-31日。

2010-2019 年亚洲及太平洋区域重点领域与《2010-2019 年粮农组织战略框架》组织结果的对应图

2010-2019 年亚洲及太平洋区域重点领域	《2010-2019 年粮农组织战略框架》的组织结果(a)
A: 加强粮食和营养安全	D2, D3 H1, H2, H3, H4, H5 K1, K2
B: 促进农业生产和农村发展	A1 B1, B2, B4 C4, C6 D4 G1, G2, G3, G4 L1
C: 推动以公平、高效和可持续的方式管理和利用自然资源	A4 B3 C1, C2, C3, C5 E1, E2, E3, E4, E5, E6 F1, F2, F3, F6
D: 提高应对威胁和灾难的能力	A2, A3 B2 D3 I1, I2, I3
E: 气候变化及其对农业、粮食安全和营养的影响	E4, E6 F5

注：(a) 详细内容见附件 2

区域重点领域 A: 加强粮食和营养安全

区域重点领域 A 的目标

- 根据世界粮食首脑会议的目标及“千年发展目标”，推动消除亚洲及太平洋区域的饥饿和营养不良现象；以及
- 支持合作伙伴及其他联合国组织开展的区域倡议，开展粮食和农业方面行动的具体活动，消除饥饿和营养不良现象。

50. 粮食和营养安全是指所有人在任何时候都能获得充足、安全和富含营养的粮食，并实现世界粮食首脑会议制定的一个短期目标，即在 2015 年前将长期食物不足的人数减至 1990-92 年水平的一半，以作为正在进行的在所有国家消除饥饿的努力的部分。

51. 全球经济危机和粮价上涨阻碍了最弱小国家实现“千年发展目标”中有关消除贫困和饥饿的目标，于 2009 年 7 月提出的《拉奎拉粮食安全倡议》对此深表关切，同时宣布了在三期间调集 200 亿美元的目标，以加强八国集团对农业和粮食安全的援助。

52. 粮农组织全方位地看待粮食和营养安全问题，即促进使用综合粮食战略，协助国家、社区和家庭实现其“全面食物权”。除增加主要粮食作物的产量和生产力之外，增加作物和膳食的种类是解决食物不足和微营养素缺乏症的另一种重要手段。

53. 该重点领域的关键要点是，支持将粮食安全和营养问题置于发展议程的首要位置，并推动区域合作。下列事项有助于实现这一要点：加强统计和信息及通信技术；开展有关饥饿根源和饥饿分析的区域评估；开展展望研究和预测；关注粮食安全的外部限制因素，最好通过集体行动解决这些限制因素。在区域和国家两级开展跨机构和跨领域合作将是提高营养水平的最佳方式。

问题和挑战

54. 亚太区域已经在减贫和缓解粮食和营养不安全状况方面取得了巨大的进展。但是粮食和商品价格飞涨、全球金融危机及各种自然灾害又使进展停滞不前。2007-2008 年粮食价格飞涨及 2009 年全球经济萧条等事件突出显示了粮食和营养安全方面的成就非常脆弱。亚太区域的关切事项包括，如何缓解对小农和无地农民造成的极其恶劣的影响，以及如何确保生物能源需求不会危及粮食安全，或使贫困人口被进一步边缘化。

55. 粮食安全和人口转型存在联系，与性别和人口问题紧密相关，目前在政策和战略制定过程中尚未对这种联系予以充分关注。低生育率和抚养率与家庭储蓄和私人投资上升有关，私人投资推动了东亚经济快速发展，进而改善了粮食安全状况，减少了贫困人口。性别因素也会影响农村家庭的粮食生产和管理，进而影响粮食的供应和质量。人口和性别问题与家庭粮食安全和营养状况之间有怎样的联系这一问题值得仔细思考和分析。

56. 必须继续支持将粮食和营养安全问题置于区域议程的核心位置，并重点关注小农、边缘生产者、无地农民及其他脆弱人群。粮食和营养不安全问题的解决办法

须纳入性别层面，可参考下列因素：孕妇和儿童的健康状况；妇女参与工作及迁移情况；生育率和人口转型。儿童严重食物不足是该区域的严重问题，必须引起战略性的关注，并采取紧急和可持续的行动。还必须考虑发展主流以外人群的粮食不安全问题，赋予其应有的权利可能是最合适的办法。

57. 政府需要承认食物不足和微量营养素缺乏的问题依然存在，并让公众认识到问题的严重性、其原因和后果以及可能的应对战略。粮食不安全和营养不良会导致严重的公众健康问题和人类潜力丧失。需要重新审查一直强调农业生产却没有考虑其营养层面的政策。这一点对于生产数量充足的水果、蔬菜和动物源性食品从而为人们提供微量营养素来说尤其重要。因此需要调整重点，不能只关注谷物生产。加强小家禽生产对于提高农村饮食的微量营养素含量来说十分重要。还需要努力利用尚未充分开发的当地传统植物的潜力，这些植物证明含有丰富的微量营养素。鱼类和家禽在很多农村和沿海地区人口的粮食和营养安全问题中所发挥的作用经常被低估。其重要性正日益得到承认。

58. 一个良好的政策环境应支持能最大限度地产出富含微量营养素食物的小型化和半商业化耕作系统。需要真正把营养方面的考虑与农业、畜牧业、水产养殖业和相关计划结合起来，从而使这一层面得到监测并实现理想的成果。

59. 营养教育和交流对于确保平衡地生产、获取和利用包括豆类、蔬菜、水果、肉类、奶类和蛋类等多种食物也十分关键。实施粮食和营养政策工具（如粮食型膳食指南）可以在这方面起作用。推动城市农业也是如此。此外，必须解决家庭一级的粮食分配问题，并在尚未建立粮食不安全和易受害性绘图系统的地区建立该系统。

60. 向成员国和区域经济组织提供关于农业和粮食安全、农村发展和农民生计发展的上游政策分析和咨询是一个关键的重点。然而，缺乏可靠的信息会限制对粮食不安全的理解、合理政策和计划的制定以及有效的监测。需要改善统计系统以提供相关和最新的数据，特别是在按性别分列农业统计这一领域。信息应能促进防备粮荒以及确定新出现的问题和挑战。遥感技术以及关于易受灾和易受害地区的地理信息系统数据库有助于减少和管理风险。需要进行分析以阐明为何粮食不安全和营养不良会在特定地区和特定季节持续存在以及何种解决方案可能会有效等问题。

61. 政府、国际机构、发展伙伴、捐助者和其他相关利益相关者必须相互合作以确保能调动政治意愿和关注并发展人力，以实用、可持续的方法切实地满足贫穷弱势群体的特殊需求。

主要手段

62. 重点领域 A 的主要手段包括：

- 分析最易受粮食不安全和营养不良影响的人群，包括监测《世界粮食首脑会议行动计划》和“千年发展目标”的实施，其中特别关注南亚分区域；
- 改善数据和信息管理系统（如国别统计数据库、遥感以及可用于制定发展计划、灾害和易受害性绘图以及监控预警的地理信息系统）；
- 在统计（如农业普查和家庭调查）和食品安全标准方面进行能力建设；
- 分析贸易壁垒以跟踪粮食安全的进展和改善政策制定；
- 提供技术援助以提升国家机构发展营养课程和实施专业培训计划的能力；
- 促进关于有利于穷人的政策制定、资源筹集以及在区域、国家和次国家三级实施计划的对话；
- 倡导改善消费者信息和营养教育，从而使粮食不安全家庭和其他消费者可以做出知情决定；
- 全面审查关于社会保护和安全网的政策方案，特别针对小生产者、无地农村工人以及遭受由环境引起的粮食和营养不安全问题的人们；
- 加强南南合作以分享粮食和营养安全方面的创新方法和最佳做法；
- 与区域经济一体化组织进行伙伴合作以实现与弱势群体尤其相关的粮食安全和营养目标；以及
- 出版有针对性的信息产品，如确定粮食安全趋势和新出现问题的《亚太区域办事处选定指标》和《粮食和农业状况》，以及关于粮食安全热点或类似重大事件的特别公告。

成果

63. 重点领域 A 的成果包括：

- 改善粮食和营养安全以及消费者健康保护的政策环境；
- 为《国家重点领域中期框架》的制定和编写提供政策和技术支持；
- 编写关于《世界粮食首脑会议行动计划》和千年发展目标进展以及粮食和营养不安全原因的分析性文件，制定应对持续性贫困和粮食不安全的战略；

- 向有关区域论坛提交关于生物安全、贸易与发展以及饥饿与贫困的分析报告，内容包括农业人口日益女性化、“农业人口老龄化”、人口迁移和生育率等问题；
- 对基于权利的粮食和营养安全社会保护展开效益-成本分析(包括对南亚就业保障和现金转移做法的评估)；
- 政府提高了把性别和社会公平问题与农业、粮食安全和农村发展政策、计划和项目结合在一起的能力；
- 把农村性别公平问题与有关粮食安全、农业和农村发展的国家和区域联合计划结合在一起；
- 加强与区域组织的合作，在促进贸易、协调食品安全标准和生物安全做法方面展开能力建设计划；
- 针对现有和新出现的粮食和营养不安全问题举行有关利益相关者小组协商会议；
- 发布关于区域粮食和营养安全状况的定期报告和信息公告；
- 发布粮食和农业威胁预警；加强农业调查和普查、食品平衡表以及国别统计数据库方面的国家能力；
- 改善利益相关者对粮农组织出版物、数据库、资源和专业知识的获取情况。

区域重点领域 B：促进农业生产和农村发展

战略重点领域 B 的目标

- 增加农业产量和生产力，重点关注水稻、小麦和玉米等主要粮食作物以及畜牧业；
- 支持农业、农业企业和农产品加工业，尤其是小型农户和企业家的发展，使他们能应对市场的机遇，形成抵御能力和吸引投资；
- 通过增加对基础设施、人力资源以及就业和创收服务的投资以提高农村生活水平；以及
- 改善小生产者的市场准入并促进包容性增长。

64. 减少粮食和营养不安全的一个支持性支柱是促进农业和农村部门对增长和公平做出贡献。由于小生产者和边际生产者以及无地农场工人的主要生产性资产只

有劳动，因此促进农村劳动力吸收是提高农业生产力、增加粮食的经济性获取以及降低易受害性的可持续路径。在这一方面，必须提高工资商品和原料的农业生产力以促进商业性农业、劳动密集型作物生产/耕作系统、制造、加工以及其他使用劳动力的经济活动的竞争力。另外，经济压力加剧了农村人口向城市迁移的现象，而这种迁移是引起城市粮食不安全问题恶化的根源，重点关注农业和农村部门将减缓各种经济压力。

65. 该区域一直引领着“畜牧业革命”，而畜牧业部门已成为区域粮食经济中最有活力的组成部分之一。乳类和肉类产品的消费和生产增长已显著超过谷物的消费和生产增长，预计这一趋势在可预见的未来将继续下去。该部门在支持实现减贫以及粮食和营养安全目标方面有巨大潜力。但这需要支持性政策环境来增强小型畜牧生产者的能力，以进入不断扩大的市场。同时，这种增长对环境和公共卫生带来的影响也引起严重关切。这需要该部门以既保持快速增长同时又实现环境可持续发展并且不威胁人类健康的方式进行治理和监管。平衡这些看似相互冲突的目标是畜牧业分部门区域议程的核心。

66. 发展具有竞争力的小型农业企业和农村农产品加工业（包括地方生物能源生产）主要由各国自主决定。其区域层面涉及协调相关标准和法规以促进分区域贸易和扩大基于比较优势产品的市场，以及建设能力以符合质量和安全标准。

67. 从价值方面来说，渔产品是世界上贸易量最大的天然食品商品，涉及渔产品的贸易问题在本区域变得日益重要。鉴于对渔产品质量和安全的要求日益严格，而且如今需要证明产品并非来源于非法和被禁的捕鱼操作，国际渔产品贸易可能会面临挑战。

68. 新的体制安排（包括关注私营部门的参与）也同样涉及全面的农业企业发展，以增加农村就业，提供收入机会以及向市中心提供具有价格竞争性的粮食。协调的市场政策和激励框架可以加快技术和投资向分区域的流动。它还可以通过把小生产者与超级市场革命的主流联系在一起，从而阻止大型现代价值链的掠夺性战略。这些关键领域需要分区域一级的集体行动和关注，以增加劳动机会和加强农村劳动力吸收，从而支持改善粮食安全和营养问题。

问题和挑战

69. 在通常情况下，农业可以显著推动经济增长，在危机来临时，农业可以作为最后的就业解决办法。它对外部经济冲击具有抵御能力，其原因是粮食需求对经济条件的变化相对不敏感。一个主要挑战是加强其多重角色，以作为一种减轻粮食不

安全和易受害人口饥饿问题的可持续办法，这类人口多数集中在农村和农业部门。要确保农业发挥正确的推动增长和减贫作用，需要有利的政策环境、提供如支持性基础设施和服务等公共产品、全面集中地改善农业研发的投入系统和投资以及提高人力资源能力。这些必要的条件在大多数情况下并不存在，这会放慢实现粮食安全和生产目标的步伐。

70. 该区域部分地区进入高产稳产期，反映出作物生产力滞涨会对满足快速上升的需求造成严重限制。因此，战略的其中一个重点领域应关注旨在提高主要谷类作物生产力的途径。这是增加本区域粮食产量和粮食安全的必要前提。

71. 亚洲及太平洋区域的粮食和农业系统日益以市场为导向。快速的全球化和市场自由化带来了机遇和挑战，对粮食安全和经济社会发展有深远影响。要开发由于不断扩大粮食贸易所产生的潜力，需要培养动态竞争力，作出动态投资以改善农业生产力、农村支持服务和人力资源发展。鉴于粮食贸易本身是高度规范的，因此认识到对农村基础设施、农产品加工业以及食品安全和质量保障计划进行公共投资的重要性也非常关键。

72. 在这种环境下要进一步发展农业需要对基本政策和经济环境有很好的理解，特别是涉及外部效应和跨界问题的时候。例如标准和管理框架、贸易和关税政策以及食品安全。国家政策和条例可能需要与区域背景协调，以促进社会经济和贸易的持续发展并防止植物和动物疾病的蔓延。应特别关注这些政策对小生产者、无地工人和易受害穷人所产生的影响。

73. 由于化学、微生物和物理污染而频繁地发出拒绝粮食产品的贸易通知，会严重限制本区域粮食贸易的扩大。由于资源和能力有限，人们（尤其是小生产者）难以遵守卫生和植物检疫措施，以致不能：评估出口市场的卫生和植物检疫要求，参与争端解决以及证明国内的卫生和植物检疫措施与贸易伙伴所实施的措施相当。更严格的私营食品安全标准在事实上具有效力，这也可能给小生产者和边际生产者带来挑战。

74. 在亚洲及太平洋区域的很多地区，并非都有清晰界定的食物链安全体制和管理框架。基于风险的食品管理条例管理系统以及旨在管理风险的综合生物安全方法需要进行现代化。可在现有的区域经济一体化组织框架下寻求协调粮食安全和生物安全条例和标准的区域合作，包括关于东盟食品法典特设小组、协调最大残留限量专家工作组、东盟粮食安全网络、亚洲粮食安全专家组以及东盟良好农业做法。必须推进有关合理政策和协调管理框架的协定，以促进国际贸易和扩大粮食和农业部门的就业和收入机会。

75. 农业企业、农产品加工业和林业中具有竞争力的中小型企业、合同植树、种植户方案以及其他增值活动可通过其前后联系的倍增效应来创造农村就业和刺激对农场农产品的需求。增值的中小型企业能提高非农场活动对农村劳动力的吸收，例如处理、包装、加工、运输和销售粮食和农产品。使用劳动力的企业增长本身是有利于穷人的，因为提高劳动收入可减缓粮食不安全和贫困。主要挑战是寻找全面的方法把有竞争力的中小型企业与商品农业与现代供应链和农产品加工业联系在一起。

主要手段

76. 重点领域 B 的主要手段包括：

- 在政策、研发、生物多样性养护、生物量利用和国际贸易方面与区域经济一体化组织和各国家团体合作；
- 增加新技术的使用以加快品种开发的过程，促进水稻和小麦生产力和产量的可持续增长；
- 进行能力建设，以发展参与式、针对特定地点并对气候变化敏感的植物育种方法和技术；
- 向成员国和分区域的农业和农村发展提供战略制定和项目准备的技术支持，关注小农和妇女的需求；
- 倡导促进农村投资，旨在创建一个能应对市场机遇、适应天气和其他风险并能吸引私人投资和创业的具有竞争力的农业部门；
- 向分区域提供政策和技术援助，以在整个供应链中制定、通过和实施生物安全标准以及推动食品安全和质量问题合作；
- 在加强粮食控制系统方面开展能力建设，并向分区域提供技术援助，以符合食品安全的国际跟踪要求和标准；
- 支持各国采取农业企业和农产品加工业战略，以促进公共与私营部门在市场基础设施发展方面的合作；
- 合理调整政府在合同调解、冲突解决和促进负责任的商业做法方面的角色和职能；
- 采取行动，以改进农业企业和农产品加工业可获得的金融服务和风险管理工具，并在私营企业与小生产者之间建立平等、高效、可持续的联系；

- 开发各组织的人力资源和能力，以支持小农群体和协会、农业中小型企业和商业农场，特别是支持各种技术和价值链创新的试点和评估；
- 向分区域提供政策援助，为农业企业和农产品加工业中使用劳动力的农村中小企业创造适宜的有利环境，从而将小利益相关者与现代价值链相联系，并发展有竞争力的农业市场；
- 向各区域成员国提供技术和政策援助，以推动畜牧扶贫部门的发展，并将其对环境和公共卫生的不利影响降至最低；
- 推动区域一级的知识交流，以促进各个国家之间互相学习赋予畜牧业小生产者权利的机构创新；
- 支持区域组织和实地计划，以在渔业资源利用、销售和贸易的所有领域改进做法并开展能力建设。

成果

77. 重点领域 B 的成果：

- 各分区域详尽阐述并合理调整了政策指示，以提高小农的农业生产力，增强中小企业在农业企业和农产品加工业中的竞争力；
- 改善了国家一级的研究机构，以加大相关性、提高优先级以及增强有效性、客户导向性和本地针对性；
- 发展了公共推广服务的能力，以改进畜牧业等非种植农场活动，并提供支持价值链开发的销售建议；
- 将粮食、可持续农业及农村发展投资战略和政策纳入了国家和区域发展计划和框架；
- 明确并推广了将小生产者和无地劳动者与现代价值链相联系以及将经济发展主流化的经验；
- 制订了贸易竞争力方面的能力建设计划，以符合目标市场严格的食品安全和质量标准；
- 增强了区域应对新食源性危险的能力，提高了对食品安全标准的遵守和可追踪性；

- 制订了协作安排，以共享研究设施、知识或材料，支持可持续粮食和农业生产并实现集约化和多样化；
- 将畜牧业政策纳入农业部门的主流，并改进该分部门为粮食和营养安全以及扶贫作贡献的成效；
- 推动亚洲及太平洋渔业委员会各成员国发展负责任的水产养殖业和渔业，尤其关注小规模部门，并且改善了对因质量问题而对贸易实施限制的反应。

区域重点领域 C：促进平等、有成效和可持续的自然资源管理和利用

区域重点领域 C 的目标

- 减少自然资源的退化，实现可持续使用；
- 在自然资源的使用和管理上达成广泛共识，以减少未来利用的威胁；
- 提高水生产力，改进对地下水和地表水灌溉系统的管理；
- 保护遗传资源和生物多样性。

78. 要到 2015 年将本区域营养不良的人口数量减半及早日消除食物不足问题，就要促进平等、有成效和可持续的自然资源管理和利用，鉴于亚洲人口密度高就特别要做到这一点。要实现粮食和农业的可持续生产以满足不断扩大的需求，就必须保护自然资源基础的完整性和生产力，同时管理好制约因素和风险。

79. 粮农组织《负责任渔业行为守则》为国家和区域的负责任做法提供了框架，并构成了粮农组织渔业部门工作的核心。实施这一宏伟的综合框架需要在贸易、环境、生计、社会经济和政策等广泛领域开展能力建设并提供技术援助。粮农组织区域渔业机构能提供满足这些需求的有效手段或平台。它们提供应对其中一些国际挑战的区域视角和相关性，并推动将区域需求纳入粮农组织的全球计划。

80. 人们越来越赞同自然资源的可持续使用和管理，并认识到自然资源在满足本区域现在与未来需求方面发挥的战略作用，这是一个可喜的趋势。自然资源管理，尤其是森林管理，已被视为南亚很多山区可持续发展的关键挑战。森林为各农村社区提供木柴、木材、非木材森林产品（例如：食品、药用植物、工业原材料和其他可销售的产品）以及一系列环境服务。沿海森林是大面积多产农业土地和水产养殖池塘的保障，而这些地方常受气旋风暴、咸水入侵、捕食和土壤侵蚀的威胁，对穷人生计造成了不利影响。

81. 粮农组织工作的关键重点是找到自然资源利用的最佳平衡，以充分满足粮食安全和营养等当前需求，同时保存满足未来需求的能力。除了有效管理自然资源，尤其是土地和水资源，还必须理解外部影响因素，建立适当的用户或服务支付系统，以实现自然资源及生物多样性的最佳利用和保护。在自然资源利用、退化和污染或体制治理方面还存在跨界问题。分析性评估、政策和技术支持以及举办旨在促进合作的中立论坛，是亚太区域办事处设想倡议的重要组成部分。

问题和挑战

82. 随着人口数量的不断增长、经济发展、工业化、城市化、贸易增长、对粮食需求的不断增加以及原材料能源的发展，在自然资源使用方面的冲突日益增多。自然资源的集约化使用已经造成了土地和水的退化。这给粮食安全和社会经济发展带来了重大威胁。水和土地资源的人均占有量非常低，意味着灌溉和水管理是关键重点。

83. 自然资源的节约使用，需要密切监控和评估土地及水资源的现状，预测未来资源的可得性和需求，以及加强区域、分区域和国家各级间的合作。实现这些目标所需的关键工具包括土地规划和可持续管理的系统、应对水短缺的综合框架、提高水生产力和实现中大型灌溉系统现代化的方法，以及管理小生产者耕作和农村生计的战略。

84. 要实现可持续的粮食安全和营养，还必须克服渔业和林业资源退化的难题。亚洲及太平洋区域是捕捞渔业和水产养殖业的领先区域。事实上，粮农组织估计亚洲从事渔业和水产养殖的人口数量占全球的 87%。由于气候变化、生物能源需求、水短缺和自然灾害问题的出现，本区域的森林和树木日益受到关注。此外，森林在扶贫和减缓海啸、旋风、台风及风暴潮带来的影响方面发挥着关键作用。提高对国际环境协定、安全标准、做法规范和可持续性指标的认识并加以采纳，能为自然资源和生物多样性管理及利用的政策、法律和机构改革提供所需的动力。

85. 森林和水产资源仍面临巨大压力，人口持续增长、大范围的贫穷、无效治理、产权不明确、机构薄弱和政策不当更加剧了这一局面。毁林、灌溉和水产养殖用水浪费以及无管制的工业增长，都继续造成了土地、土壤和水的退化。土壤腐蚀和养分损耗已降低了广大地区的农业潜力。人工林的发展赶不上因非法采伐、过度消耗和经济作物的发展而造成的自然森林损耗。在东南亚，在获取优质木材后为发展农业而燃烧剩余森林以及泥炭地的意外火灾，已对可用木材的可得性、生物多样性、空气质量和旅游业造成了损失。

86. 据估计，亚洲及太平洋区域的海洋是世界上捕鱼最密集的水域之一。具有高恢复力和多产的生态系统可以应对一部分压力，但本区域过度捕捞的迹象日益明显。尽管区域渔船队流动性比较强，至今还使产量保持高水平，但未捕捞的地区越来越少。外部威胁更加剧了水产资源的这些风险，包括气候变化的影响、污染造成的海洋和内陆水产环境及其生态系统的退化，以及旅游业和工业开发等沿海地区活动日益增加。

87. 造林、森林地区的恢复和保护以及鱼类资源的改善近几年都有取得了一些成果。必须让这些成果持续下去，要转变相关条线部门的观念和目标，使其更加重视环境关切和服务。采取生态系统方法，再辅之以环境服务的激励性支付方式，以及综合部门、用户及其他利益相关者的成本效益核算，对自然资源管理来说至关重要。这样，就能用市场工具适当激励资源的合理和可持续使用。

主要手段

88. 重点领域 C 的主要手段：

- 可持续土地管理的能力建设和技术指导；
- 处理水短缺问题时将性别观点纳入主流，促进对土地和水资源公平获取；
- 林业和保护区管理的能力建设和技术援助；
- 与现有计划合作，并开发新倡议，以推动农业水管理的最佳做法，提高水生产力和水安全；
- 与区域卓越中心在合适的水管理技术和有效农田用水管理的现代化方面开展合作；
- 加强国家制定投资计划的能力，实现灌溉系统现代化，并使用粮农组织的关键产品（例如，“分析灌溉工程及供水服务以建立渠系运行方法”，“作物水分生产效率模型”）提高灌溉效率；
- 提供技术支持服务和政策援助，以促进能提高生产力的农业用水管理；
- 技术和政策指导，以支持可持续畜牧生产系统、改善牲畜粪便管理和回收（尤其是作为可再生能源和肥料的来源）；
- 采用综合框架来核算农业用水和对机构及设施资产的相关投资，其中包括水审计、灌溉用水投资框架、投资监控和水部门的多部门战略计划；

- 在加强流域和相关生态系统层面的治理方面开展区域合作，在水短缺问题和管理跨界水的问责制方面开展合作，以及为流域组织和网络制定机制框架；
- 确定并推广适合特定农业生态系统的有效的的小规模水管理干预；
- 为自然资源管理和保护服务支付的激励机制提供宣传和政策援助；
- 开展采取自然资源政策方面的区域能力建设并提供技术支持，这些政策以对外部因素以及资源保护、退化和恢复的生态惠益、社会效益及成本的良好认识为基础；
- 宣传并支持采取监管框架和管理政策，以实现可持续渔业；
- 向分区域提供可持续水产发展、水产养殖最佳做法和扩大私营部门投资的技术援助；
- 在渔业和水产养殖业的生态系统方法框架下，为渔业评估和管理提供技术咨询并开展能力建设，特别要考虑到小规模渔业的需求和生计要求；
- 审查本区域渔业和水产养殖业的资源及趋势，其中包括《负责任渔业行为守则》的实施现状；
- 为亚洲及太平洋渔业委员会和亚太林业委员会的秘书处提供讨论重要问题的平台。

成果

89. 重点领域 C 的成果：

- 对土地使用、环境服务和农业生态系统的可持续性开展了区域评估和监控；
- 增强了土地退化评估和可持续土地管理及规划的能力；
- 各国处理农业水短缺问题，并加强自身能力以在国家和江河流域两级提高农业系统的水生产力，其中包括跨界水系统；
- 开发了预测不同作物对水的产量反应工具，以及制定了提高作物水生产力的标准并将其纳入主流；
- 扩展了用以审计大型灌溉系统的绩效以及设计其生产力改进的各种方法；
- 改善了小农场的农业用水管理；

- 采纳并使用了负责任且可持续的渔业做法，减少了无管制和非法捕鱼的发生率；
- 扩大了采用最佳做法的可持续水产养殖，增加了活跃的私营部门投资，在太平洋分区域尤其如此；
- 推广政策关注有效参与森林和生物多样性保护方法的采纳；
- 向分区域提供森林、牧场和牧地的可持续参与管理和退化生态系统恢复的技术援助和咨询；
- 制定并推广了改善陆地和水产遗传资源以及生物多样性保护的战略和技术方案；
- 改进了渔业和水产养殖业政策，从而更好地实施《负责任渔业行为守则》，尤其关注小规模渔业、负责任水产养殖业发展、产能过剩以及非法、不报告、不管制捕鱼；
- 改善了亚洲及太平洋渔业委员会重点区域的治理，增加了捕捞渔业和水产养殖业的效益；
- 推广了基于生态系统的区域渔业管理。

区域重点领域 D：提高应对粮食和农业威胁及紧急情况的能力

战略重点领域 D 的目标

- 促进将重点从短期救济措施的应急反应转向广泛协调的灾害风险减少、备灾和防灾计划，并在应急反应后将救济和恢复与发展联系起来，从而减缓灾害对粮食安全和均衡营养的长期影响；
- 提高分区域的下列能力：减少灾害、降低风险、备灾以及将救济和恢复与长期可持续发展联系起来的有效应急反应。

90. 如上文所述，亚洲及太平洋区域易遭受多种自然灾害。暂时性冲击会引起长期贫困和饥饿，对于那些应对能力有限的人群来说尤为如此。提高能力以防止、管理和应对粮食和农业威胁及紧急情况将有助于稳定粮食可供量和可及性。这必须成为本区域减轻饥饿与扶贫行动的一个组成部分。应急反应很重要，但仅仅应对灾害是不够的。在易受灾地区，必须制定战略，减少及防止灾害风险和威胁，并安排受灾人口及其生计的灾后恢复。现代信息通信技术的应用可利用有关分区域易受害性和传染病的智能信息以及数据库支持这些任务。简单来说，受灾地区需依照以下

顺序：(a)降低灾害风险；(b)发生灾害时更好地完成应急响应工作；以及(c)灾后采用将救济和恢复与发展联系起来的办法重建人民生计（有时非正式说法也称作“重建得更好”）。灾后得到加强的恢复能力和防备能力标志着这项工作的进展。

问题和挑战

91. 管理灾害威胁和风险给粮食和营养安全以及生计带来了战略性挑战。⁹暂时性冲击常使易受害人群陷入贫穷和饥饿。应灾能力有限的人群通常会出售其生产性资产并让孩子退学，从而导致饥饿和贫困陷阱的代间延续。

92. 由于人口高密度和大量贫困人口的存在，加强防备粮食和农业威胁及紧急情况的能力并改进减缓措施变得十分困难。同样的因素还导致土壤、森林、水和水生资源的退化，并提高了自然灾害的风险和可能性。畜牧业、水生产品、肉类和其他畜牧产品的贸易扩大也带来了跨界动物疫病的威胁。需要在跨界动物疫病的预防与控制方面采取紧急协作，尤其是在流行病学和经济研究、预警监控、紧急情况防备能力以及快速应对疾病爆发等领域。在与疾病相关的紧急情况下，能使用具有国际公认标准的参考实验室非常关键。

93. 通过多种途径降低易受害性、增强抵御能力以及提高灾后恢复能力都需要有同样的战略和措施，它们对农业和农村可持续发展来说必不可少。此类战略的范例包括：在自然资源管理和使用减少粮食价格不稳定性的政策措施时纳入适应和减缓气候变化的战略。遥感、地理信息系统和现代信息通信技术等技术的应用也是相关的，应加以利用，为绘制易受灾或易受害地区分布图而建立信息和数据库。

94. 需要确定和传播关于降低灾害风险的实践经验和最佳做法。南亚和东南亚冲突后地区的境内流离失所者和群体需要安置和恢复方面的协助。此类协助必须确保应急措施与长期可持续发展以及前战斗人员的重新融入相互兼容、保持一致。帮助分区域形成自然灾害恢复能力的各类技术和其他创新做法应在发展规划、粮食安全和营养计划中发挥作用。要提高对粮食和农业威胁及紧急情况的反应，必须辅之以有效的预警监控系统、农业生计进程的快速恢复以及将救济和恢复与发展联系起来的办法。

主要手段

95. 重点领域 D 采用的主要手段有：

⁹ 没有直接提到人员伤亡和生命损失并不表示轻视灾害和紧急情况带来的悲剧性后果，但是却反映了亚太区域办事处的胜任能力。

- 加强分区域的管理信息系统和交流，以开展降低和管理灾害风险的战略性规划和实施；
- 就区域机制开展协作和伙伴关系，在跨界动植物病虫害紧急防治系统平台的基础上就预防和控制跨界动物和人畜共患传染病进行有效交流及机构间协调；
- 向分区域和区域经济一体化组织进行宣传和提供技术援助，编制加强监控和反应的计划，以减少和提醒动物疾病及其他疾病的爆发、灾害和紧急情况；
- 提供技术援助，以加强对流行病和经济研究的分析能力，并建设达到国际标准的区域参考实验室和诊断中心；
- 评估种植业、水产养殖业和渔业保险的办法及最佳做法；
- 评估冲突后地区境内流离失所者和群体的安置和恢复办法及最佳做法，包括将紧急措施和可持续发展措施联系起来；
- 倡导思维转换，将重点从短期紧急救济转向长期的降低和管理灾害风险工作以及将救济和恢复与发展联系起来的办法；以及
- 开展区域网络建设和能力建设援助，以展开与长期灾后恢复计划一致的紧急救济工作。

成果

96. 重点领域 D 取得的成果有：

- 加强了流行病研究和经济研究的能力；
- 制订、通过并实施了有效的跨界动物疫病预防与控制区域议定书；
- 建立并实施了分享参考实验室的区域协作和网络机制；
- 在国家和区域两级提供了技术和能力建设支持，以建设符合国际要求的生物安全和粮食控制系统；
- 用于提高小农场生产力并使其适应生产风险的农村投资和支出确实有所增加；
- 明确并广泛采用了降低灾害风险的实用技术和创新做法，并与粮食和营养安全战略整合运用；
- 明确并采用了安置和恢复冲突后地区境内流离失所者和群体的实用办法；

- 已制订有关预警和应对疾病爆发、灾害或紧急情况的计划，并运作相关系统；
- 已绘制易受灾和紧急情况的地区分布图，在易受害社区提高了警戒，并加强了社会和经济防备能力；
- 加速了灾害和紧急情况后的生计恢复；
- 受灾社区继续开展紧急救济行动的同时，通过将救济和恢复与发展联系起来的做法参与行动；以及
- 改善了小农、养畜者和渔民的安全网。

区域重点 E：应对气候变化对农业和粮食及营养安全的影响

战略重点领域 E 的目标

- 确定分区域应对气候变化对农业部门不利影响的创新技术和合适做法，以保护并巩固粮食安全和营养方面的成果；以及
- 减少农业（包括畜牧、水产养殖和毁林）造成的温室气体排放，将适应和减缓气候变化纳入农业和农村发展战略。

97. 对亚洲及太平洋区域而言，减少气候变化对农业的影响以及气候变化和生物燃料对粮食和营养安全的影响是一项明显的战略重点。预计到 2100 年，全球平均地面温度将上升至少 1.8°C。估计恶劣气候事件发生的频率将升高，这将给农业生产带来深远的影响。

98. 就农产品需求而言，产量日益增长的谷物和油籽有可能从食品用途转移到生物燃料用途。供需方面的这种发展可能会显著提高粮食价格，从而威胁到穷人对粮食的获取。在特定情况下，生物燃料可减少温室气体的排放，因此是应对气候变化方法的一部分，但它同时也会给农产品价格带来压力。在此方面，需倡导一项知情平衡办法，从而避免弱势群体带来粮食不安全风险。

99. 旨在使农业更适应气候变化的实用且创新的适应和减缓措施应当在发展规划、降低和防备灾害风险的战略以及筹集发展援助的工作中引起关注。农业必须减少对全球变暖的影响，并在碳固存方面发挥更大的作用，同时通过适应气候变化增强适应性。这是为了减轻日益频发的气候灾害对粮食安全的威胁。

问题和挑战

100. 农业和农村部门有充分的余地进一步促进减缓气候变化，减少其温室气体排放。粮农组织需加强对适应和减缓气候变化的政策对话、技术支持、合作与网络的贡献，以有效响应发展伙伴、区域和分区域组织以及本区域成员国不断增加的要求。

101. 通过农业生态区的变换、干旱、沙漠化、水循环变化、海平面上升以及盐水入侵，气候变化会影响整个农业部门。这些变化会极大地改变本区域现有的种植形式，包括水产养殖和畜牧业，并威胁本地的农业生物多样性。天气模式的严重程度和变动率加强、海平面上升以及可能的风暴潮会严重威胁沿海渔业、水产养殖业及其对家庭粮食安全和国家经济的贡献，对处在大三角地区的低洼岛屿来说尤为如此。那些已经面临粮食不安全问题以及缺少应对能力的人口最易受害。在南亚，气候变化已经对数百万人口带来了实际影响，并且由于气旋、强风和干旱的影响，各种紧急情况严重减少了本应用于资助发展的资源。

102. 近来对气候变化迫切性及其发展影响的高度关注给亚太区域办事处带来了机遇，可通过减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案（减少排放量联合国合作方案）扩大并加强其减缓工作。在这一工作中，亚太区域办事处还可把减少农业用地排放的实用措施放在合适的位置上。

103. 最近的一些研究已经将畜牧业对全球温室气体排放和气候变化的巨大影响摆在了显著的地位。尽管存在减排的技术方案，但是在这些方案开始运作并发挥作用之前，有一些障碍需要克服。其中一些障碍涉及到薄弱的或未建立的奖励制度、监测和验证的体制性机制及政策机制。消除这些障碍需要长期投资于基础设施、信息系统、融资机制、研发以及人力，以实现粮食安全和温室气体减排的双重目标。

主要手段

104. 重点领域 E 采用的主要手段有：

- 制定区域、分区域和国家三级的政策及行动计划并使之主流化，以减少农业的温室气体排放，帮助农业和农村部门适应气候变化，为减少气候变化的影响作出更大贡献；
- 倡导将粮食安全和营养问题列入气候变化政策议程，确保有效且有利于穷人的应对风险措施；
- 倡导树木和森林在适应和减缓气候变化措施中的地位主流化；

- 向区域经济一体化组织和分区域提供技术援助和能力建设支持，以推动合适的实用措施和最佳做法（包括耐旱作物品种、良好的农业做法、改善灌溉、土地和水管理以及林业、渔业和水产养殖业的可持续管理），从而减少温室气体排放并鼓励投资于高成本效益的适应措施；
- 在选定的主要粮食生产地区就气候变化影响及其对粮食生产和农业用水的影响开展案例研究；
- 向本区域不同的农业分部门传播合适的适应和减缓气候变化的技术方案和做法；
- 为制定各种模式和方法提供技术援助，以评估生物能源生产系统对粮食安全和营养的影响；
- 参与政策和科技知识网络，以提高对畜牧业与气候变化间联系的理解，并传播以鼓励为基础的减缓措施；
- 向生物能源政策框架评估提供技术援助，将粮食安全和营养问题纳入生物能源战略和行动计划；
- 提供沿海生计和小额融资方案方面的技术咨询，以推动利益相关者参与适应气候变化的活动；以及
- 支持各成员国和区域渔业机构加强能力以综合监测、控制和监控气候变化对农村生计、粮食安全和均衡营养的影响。

成果

105. 重点领域 E 所取得的成果有：

- 加强粮农组织对区域、分区域和国家三级关于农业、林业和渔业适应和减缓气候变化的政策对话和技术合作的作用；
- 推动关于适应和减缓气候变化的耐盐、耐旱、耐涝作物品种研究和开发的信息交换；
- 调动并确认了解决毁林和土地、水及森林退化问题的政治意愿和承诺，并增加了用于林业适应和减缓气候变化的供资；
- 选定并推动具有适应和减缓气候变化巨大潜力的农业战略，包括林业、渔业、种植业和畜牧业的可持续管理做法；

- 确定和推广能改良种植业、水产养殖业和畜牧的生产体系，以及有助于温室气体减少的做法；
- 更好地理解并意识到气候变化对亚洲及太平洋区域畜牧生产制度的影响，采用了环保且有利于穷人的畜牧部门政策；
- 明确并广泛采用了适应气候变化和降低灾害风险的实用技术和创新做法；
- 提高了渔业社区应对气候变化问题的生计恢复能力。

3. 区域重点成果和核心职能

3.1 区域重点成果

106. 在上述区域重点中，亚太区域办事处将通过实现其负责的单元成果，向粮农组织的组织结果和战略目标做出贡献，详情见附件 2 中所列出以及文件 APRC/10/8 《<2010-11 年工作计划和预算>实施情况以及亚太区域下一个两年度的优先行动领域》中的阐述。以下各段确定了要应用与一般区域重点成果相关的粮农组织核心职能 – 即行动方式。

107. 单元成果反映了支撑亚太区域办事处所有计划的技术规范、力量以及国家知识。在国家重点领域中期框架、联合国发展援助框架（联发援框架）、减轻贫困战略（减贫战略）等机制下，亚太区域办事处将继续执行这一国家重点和提供援助，并通过项目和国家工作队提供操作和技术支持。

108. 亚太区域办事处工作的区域重点将把相关的单元成果纳入具体分区域对粮食和营养安全挑战所做的全面、多学科、最先进的分析审查和评估中，例如，由东盟、南亚区域合作联盟（南盟）、太平洋岛屿论坛或其他相关国家集团开展的此类审查和评估。亚太区域办事处将按照亚太各国的类别或小组编制有关粮食不安全、原因和限制因素分析以及预测和前景的区域（跨边界）层面的常规评估。将分析共同的限制因素并明确必要的行动，包括建设有利环境，对农业研究和农村支持服务以及人力资源进行必要投资。这些评估将推荐实用的战略以及一项指示性行动议程，以消除阻碍实现 2015 年减少一半饥饿人口这一目标的限制因素。重点是那些愿意参与分区域内共同举措与协作的国家¹⁰。

109. 定期评估将为未来十年（2010-2019 年）追踪亚洲及太平洋区域的粮食和营养安全提供参考。它将随着形势变化监测新出现的限制因素和共同倡议中的必要调

¹⁰ 具体国家的计划参见联发援框架、国家重点领域中期框架、减贫战略文件和其他相关文书。

整。定期评估还将推动亚太区域办事处的跨学科方法。单元成果整合使区域重点领域框架更有操作性和针对性，后者可确保亚太区域办事处产品和服务的一致性和快速响应性。

3.2 核心职能

110. 亚太区域办事处为实现各项成果提供产品和服务，使用的粮农组织核心职能包括：

a) 预测前景、监测趋势和开展评估

111. 这包括：

- 有区别地分析粮食不安全状况及各种应对外部冲击和气候变化影响的方式；
- 为小规模生产者、无地农工和在某些情况下粮食无保障的人群提供基于权利的社会保护和安全网方案；
- 农业和农村部门向实现世界粮食首脑会议目标和“千年发展目标”迈进；
- 各区域粮食和农业状况，特定指标和通讯。

b) 强化信息、知识和统计资料

112. 将通过下列方式强化农业和粮食安全领域的信息和知识：

- 在开展能力建设和提供技术支持的过程中，出版技术手册、培训材料以及与多个主题相关的出版物；
- 广泛推广耐盐、耐旱、耐涝作物参与性研发的成果，以适应和减缓气候变化；
- 在各种区域会议上分发情况说明、文件摘要或媒体简报等，以推动农业、林业和渔业的可持续发展，保护自然资源和生物多样性；
- 在有关利益相关者小组的政策会议上讨论概念文件和技术文件；
- 利用遥感和地理信息系统列出易受灾地区和易受影响社区，并利用现代信息和通信技术共享此类信息，以对迫近的粮食短缺和灾难提出预警；
- 根据粮农组织统计数据库、国别统计数据库和食物平衡表定期开展区域评估，并定期分享此类信息。

c) 制定国际文书

113. 亚太区域办事处参与制定的文书包括：

- 包含辅助性立法和检疫措施的跨界动物疫病区域共同协议；
- 负责任和可持续的渔业和林业采伐做法的监管框架，以及农药分配和使用的国际行为守则；
- 统一的卫生和植物检疫规范，以及食品安全和质量标准。

d) 为分区域提供政策援助和咨询

114. 主题领域包括：

- 有利于扶贫的环境，改善粮食安全和相关重点主题领域的治理并提供一贯支持；
- 为环境服务和保护及自然资源可持续管理设计并实施可包容激励措施的政策和机制；
- 通过发展有竞争力的小规模农业企业和农产品加工业为非农乡镇企业创建有利环境，以改善劳动力的就业机会；
- 贸易促进措施、食品安全标准、生物安全做法和将小利益相关者与现代价值链联系起来的实际方式。

e) 能力建设和技术支持

115. 这包括：

- 以下领域的方法、应用和最佳做法：农业和农村发展，可持续的资源使用和管理，新鲜和加工农产品营销链的安全和质量，食品营销链的可追踪性，具有包容性的农业企业和价值链发展，气候变化适应和减缓措施，以及统计和信息通信技术；
- 分析外部因素，制订可包容激励措施的政策和可改善治理的支持计划，创造农村发展的有利环境，实现可持续的资源管理和利用，减灾，以及应对气候变化的影响；
- 就共同挑战或问题举行区域讲习班、圆桌会议和协商以达成共识，或共享与拟定关注粮食和营养不安全解决方案集体行动有关的信息；

- 举办中立论坛以探讨国际治理问题，如生物安全（食品安全、生物多样性和环境可持续性），气候变化，卫生和植物检疫及贸易相关问题，跨界动植物虫害和疾病，遗传资源和生物技术，生物能源，有毒化学品，以及野生动物产品交易等。

f) 宣传和交流

116. 具体领域包括：

- 在粮食安全领域改善治理，创建有利环境并提供支持性资源，包括在应对资源稀缺和公平获取的关键方面将性别纳入主流；
- 加大农业研发投资，开展能力建设和提供支持服务；
- 针对下列内容制定监管框架和管理政策：自然资源可持续使用，虫害综合防治和农药使用，生物安全及国际粮食贸易、监测、控制和监视；
- 从应急转向构建适应性强的农业部门，从减少和预防灾难风险和威胁转向“将救济和恢复与发展联系起来”；
- 将农业和农村部门的战略作用纳入适应和减缓气候变化的主流；
- 消费者信息，营养教育，以及当地机构的能力建设。

g) 建设伙伴关系和联盟

117. 亚太区域办事处的核心职能是与下列各方建设伙伴关系和联盟：区域经济一体化组织、区域委员会、南南合作伙伴、发展伙伴、利益相关者社区、国际非政府组织和国际民间社会组织等，其目的如下：

- 开展政策对话，共享经验、专业知识、基础设施和设备；
- 推广适当的、可负担得起的水管理技术和机械，以有效管理农场用水；
- 加强盆地和其他生态系统层面跨界水和江河流域问题的治理；以及
- 实施减少排放量联合国合作方案和农业用水管理，以应对水短缺并遵守粮农组织《负责任渔业行为守则》和《林业规范》（以减少非法、不报告、不管制捕鱼并推广减少影响的采伐）。

4. 实施战略

118. 《区域重点领域框架》将根据粮农组织基于结果的总体管理和综合计划过程为以下目的奠定基础：

- a) 根据区域优先重点对本区域的正常计划活动进行优先排序，包括拟定粮农组织两年度《工作计划和预算》的区域单位结果和区域方面。
- b) 帮助制定和重新制定粮农组织《全球战略框架》和《中期计划》以作为对综合规划活动的区域投入。
- c) 为制定和重新制定粮农组织国家优先重点（国家重点领域中期框架）和分区域优先重点提供投入。
- d) 结合相关资源筹集工作对区域技术合作计划项目和区域预算外资助的项目的制定、批准和实施进行优先排序。
- e) 为与本区域利益相关方和捐助方建立伙伴关系而制定一个框架。

119. 粮农组织基于结果共同规划系统和问责框架将在亚太区域办代表、助理总干事领导之下，为实施《区域重点领域框架》奠定基础。在《区域重点领域框架》实施工作中对亚太区域办的技术专业知识进行多部门和学科间整合，下面对此做了说明。

4.1 机构环境

120. 根据领导机构关于粮农组织改革方面的决定，特别是关于以下方面的决定，建立了新的亚太区域办结构：

- 在粮农组织改革和权力下放总体框架内，实施《近期行动计划》有关权力下放的内容，以提高区域办事处为成员国、区域经济组织和其他伙伴提供服务的效率；
- 第二十九届亚太区域会议要求加强亚太区域办事处提供必要资源的能力，以便更加及时有效地满足本区域的需要；
- 在第二十九届亚太区域会议期间成员国关于增设分区域办事处的观点并不适合本区域。

121. 因此亚太区域办的结构调整是根据粮农组织改革和权力下放总原则进行的，并考虑到亚太区域成员国的具体愿望。结构调整的主要目标是加强亚太区域办技术

工作的多学科方法，同时提高效益及确保区域办事处在应对不断变化的全球和区域情况，特别是有关本文件所述的新出现的区域问题和优先重点方面积极有效。改革的重点是在结构和职能两个方面。

122. 亚太区域办的新结构除了实地计划小组和行政管理小组之外还有以下三个区域办事处技术主题小组（以下简称技术主题小组）：

- 农业和粮食系统；
- 经济、社会和政策援助；
- 自然资源与环境。

123. 这些技术主题小组为多学科性质。他们将采用一种灵活管理模式 – 无障碍、广泛联网和横向联系。将通过与总部有关技术部/司的技术联系，确保知识分享、技术质量控制和遵照共同政策。此外，将通过本区域之内和之外的总部、分区域办事处和国家办事处等不同地点的有关技术官员联网来加强每个技术领域网络。

124. 作为对《工作计划和预算》中区域结果的贡献的一部分，每个技术主题小组将在技术上负责有效地满足本区域的需要，必要时安排个人或小组根据国家、分区域和区域要求开展工作。当需要在一个技术主题小组范围外开展多学科工作时，亚太区域办管理部门将组成一个跨技术主题小组的小组。现有亚太区域办技术小组成员将根据其负责的单位结果为其技术主题小组或相关技术主题小组提供技术投入。

4.2 筹集资金

125. 实质性工作计划制定和预算编制将由技术主题小组进行，单位结果将起到由粮农组织正常计划和预算外资源供资的预算实体的作用。区域优先重点将在有关预算分配和资源筹集方面反映出来。特别是区域技术合作计划项目应当与《区域重点领域框架》相一致，同时继续根据国家/区域机构的要求制定。

126. 可根据“影响重点领域”与粮农组织总部协商后，与捐助方商谈包括信托基金在内的预算外资源问题，将鼓励技术主题小组与相关分区域组织和国家、捐助方和伙伴合作在各自区域优先重点方面大力开展实地项目。

4.4 监测及评价

127. 《区域重点领域框架》是对工作进度和亚太区域的贡献进行监测和衡量的一个活的动态文件，主要对亚洲及太平洋区域与成员国、各利益相关方和伙伴进行对话、磋商和互动后提出的区域优先重点进行了高度总结。将根据共同规划、监测和

报告系统对《区域重点领域框架》进行审议，根据对进展情况的评估和评价及亚太区域会议、粮农组织区域技术委员会和区域伙伴组织的建议每两年对《区域重点领域框架》进行修订。

128. 亚太区域办每四年应对区域优先重点与全球战略目标和组织结果之间的联系进行综合审查，同中期计划的审查活动时间一样，以确保全组织优先重点和区域优先重点得到保证，制定相应的单位结果。

4.5 技术联网

129. 为了有效实施《区域重点领域框架》，亚太区域办需要利用最佳技术知识和经验，包括区域办事处、太平洋分区域办事处、总部和国家办事处的专业人员连同广泛的专家和顾问网络。这种联网安排将确保区域办事处进入粮农组织的知识库，对亚太区域办技术专业知识和予以增强和补充，更加迅速地回应国家要求，向更广泛的对象传播结果，更加有效地利用资源。

130. 除了在实施其特定国家和区域的工作计划过程中利用技术指导之外，该网络还有利于利用其所需的建议和支持。该技术网络确保特定国家/分区域和区域干预活动与全组织的组织结果之间建立密切的实质性联系及产生合力。虽然后者可加强切合实际的方针和内容及组织结果的相关性，但前者可帮助筹集资源以及使资源用于实施有利于组织结果的国家、分区域和区域成分。实际上这种网络所产生的职能联系将总体改进粮农组织计划根据“一体行动”原则在全球、区域和国家层面实现成员国优先重点需要和战略目标方面的连贯一致和效益。还将建立机制使粮农组织驻国家代表网络能够促进区域多学科小组实施各项计划，特别是其各自分区域的计划。

131. 之所以需要在各利益相关方之间进行联网还因为只有所有各级利益相关方高度参与以及制定最佳计划和项目实施标准才能实现粮食安全目标。联网还将确保国家、区域和全球计划之间的密切实质性联系及产生合力，特别是在需要尽可能有效利用十分有限的资源的环境中。联网安排还将确保更大程度地透明以及建立密切伙伴关系和团结一致。

4.6 伙伴关系

132. 能否成功实施《区域重点领域框架》取决于亚太区域办是否能够通过内部伙伴关系增强其技术能力。此外，亚太区域办更加有效地满足成员需要的内部能力将通过技术主题小组的多学科性得到加强，这种技术主题小组涉及不同技术领域，结合许多技术小组的相互补充的技术专业知识。更加有利的技术小组和合理的行政安

排将能够迅速组成国家工作组、项目工作组、多学科小组和《国家重点领域中期框架》制定小组，利用这些小组的最佳技术结合。至关重要的是利用亚太区域办技术官员与粮农组织总部技术官员之间已经建立的密切联系，以及通过采用更多学科的方法扩大各个官员技术网络。

133. 在实施过程的所有方面，粮农组织将采用与利益相关方的一个参与性磋商过程，以便充分反映出所有各方的关注。一些外部伙伴对实现粮食安全极为重要，粮农组织将继续与各种伙伴互动，这些伙伴包括多边/双边组织、全球金融机构、非政府组织/民间社会组织、区域协会和联合国系统组织。粮农组织与东盟、南亚区域合作协会和太平洋岛屿论坛等区域和分区域协会已有合作安排。还与联合国系统和以下其他发展伙伴作出了成功的合作安排：联合国开发计划署，联合国环境规划署，世界卫生组织，国际农业发展基金会，欧洲联盟，世界银行和亚洲开发银行。此外，粮农组织还与以下政府间组织建立了密切联系：亚太农业研究机构联合会，亚太农村和农业信贷协会，亚太农业和粮食销售协会，捐助者和其他发展伙伴。

134. 关于贫困和饥饿的区域主题工作组由 12 个联合国机构组成，其范围扩大，包括双边和多边捐助者、发展伙伴和其他国际组织。该工作组由粮农组织担任主席，联合国亚太经社委员会和开发计划署担任共同主席。该机制促进区域伙伴在有关粮食安全活动方面的有效协调。

135. 私营部门将在农业，包括投资和商业发展方面发挥至关重要的作用。在近几十年来对农业的海外发展援助大幅度下降、而为了供养不断增加的世界人口而农业部门投资需要迅速增加的情况下，这一点尤其重要。粮农组织的政策仍然是支持公共部门和私营部门投资，使决策者进一步认识到公共 - 私营部门合作。

附件 1

区域成员国名称按分区域分组并依字母顺序列于下表：

亚洲分区域

阿富汗	孟加拉国	不丹	柬埔寨
中国	朝鲜民主主义共和国	印度	印度尼西亚
伊朗	日本	哈萨克斯坦	老挝民主共和国
马来西亚	马尔代夫	蒙古	缅甸
尼泊尔	巴基斯坦	菲律宾	大韩民国
斯里兰卡	泰国	东帝汶	乌兹别克斯坦
越南			

太平洋分区域

澳大利亚	库克群岛	斐济	法国
基里巴斯	马绍尔群岛	密克罗尼西亚	瑙鲁
新西兰	纽埃	帕劳	巴布亚新几内亚
萨摩亚	所罗门群岛	汤加	图瓦卢
美利坚合众国	瓦努阿图		

附件 2

亚太区域重点领域与《2010-2019 年粮农组织战略框架》相应组织结果列表

2010-2019 年亚太区域重点领域	《2010-2019 年粮农组织战略框架》组织结果
A: 加强粮食和营养安全	D2 – 支持食品链一体化方法的食品安全/质量管理机构、政策和法律框架 D3 – 国家/区域当局按照国际规则有效地设计并实施食品安全与质量的管理和控制计划 H1 – 各国和其他利益相关者增强了制定、实施和监测具有连贯性的政策、战略和计划的能力，以便从根源上解决饥饿、粮食不安全和营养不良等问题 H2 – 成员国和其他利益相关者通过实施“在国家粮食安全背景下支持逐步实现充足食物权的自愿性准则”和借助改革后的世界粮食安全委员会，强化对粮食安全的治理 H3 – 成员国和其他利益相关者解决粮食和农业方面具体营养问题的能力得到加强 H4 – 成员国和其他利益相关者在生成、管理、分析和获取改善粮食安全和营养水平数据和资料方面的能力得到加强 H5 – 成员国和其他利益相关者获取粮农组织关于粮食安全、农业和营养的分析与信息产品及服务的渠道得到改善，自身的知识交流能力得到加强 K1 – 农村性别平等纳入联合国的粮食安全、农业和农村发展政策和联合计划 K2 – 政府利用按性别分类的统计资料及其他相关的信息和资源，加强将性别和社会平等问题纳入农业、农村发展计划、项目和政策的能力
B: 推动农业生产和农村发展	A1 – 在国家和区域各级实现作物生产集约化和多样化的政策和战略 B1 – 畜牧业对粮食安全、减贫和经济发展做出实际且高效的贡献 B2 – 降低动物疾病及与人类健康相关的风险 B4 – 畜牧业的指导政策和规范建立在及时可靠信息的基础之上 C4 – 成员国和其他利益相关者得益于水产养殖可持续扩张和集约化带来的鱼类和水产品产量的提高 C6 – 成员国和其他利益相关者对渔业和水产养殖产品的收获后利用及贸易更加负责任，包括市场准入要求的可预测性和协调性得到提高 D4 – 国家制定有效的计划，推动食品生产者/企业在食品链所有环节更好地遵守针对食品安全和质量管理规范的国际建议并更好地满足市场要求

	<p>G1 – 适当的分析、政策和服务使小规模生产者能够提高竞争力，经营新事业，增加附加值和满足市场要求</p> <p>G2 – 将农村就业机会的创造、土地获取和收入多样化纳入农业和农村发展政策、计划和伙伴关系</p> <p>G3 – 国家和区域政策、法规和机构强化农业企业和农产品加工业的发展和减贫作用</p> <p>G4 – 各国提高了对国际农产品市场、贸易政策和贸易规则方面发展情况的认识并加强了有关分析能力，寻找贸易机遇并制定适当和有效的有利于贫困人口的贸易政策和战略</p> <p>L1 – 进一步将粮食和可持续农业及农村发展投资战略和政策纳入国家和区域发展计划及框架</p>
<p>C: 加强公平、有成效、可持续的自然资源管理和利用</p>	<p>A4 – 采取有效政策并提高能力，更好地在国家和区域各级管理包括种子系统在内的粮食和农业植物遗传资源</p> <p>B3 – 提高畜牧业生产中对包括动物遗传资源在内的自然资源的管理水平</p> <p>C1 – 成员国和其他利益相关者改进了政策和标准的制定，这些政策和标准有助于推动实施《负责任渔业行为守则》和其他国际文书以及应对新问题</p> <p>C2 – 通过建立或加强国家和区域机构（包括区域渔业机构），改进渔业和水产养殖的治理水平</p> <p>C3 – 粮农组织成员国和其他利益相关者对海洋和内陆捕捞渔业实行更有效的管理，促进了渔业资源、生态系统及其可持续利用状况的改进</p> <p>C5 – 各层次渔业活动（包括渔船和渔具的使用）更加安全、技术和社会经济效率更高、更加利于环保且更符合法规要求</p> <p>E1 – 涉及森林和林业的政策和做法建立在及时可靠的信息之上</p> <p>E2 – 涉及森林和林业的政策和做法通过国际合作和讨论得到加强</p> <p>E3 – 森林管理机构得到加强，决策工作得到改进，包括森林利益相关者参与森林政策和法律的制定，从而为林业和森林产业方面的投资提供更加有利的环境。林业与国家发展规划和进程的整合程度提高，考虑了森林与其他土地用途的相互关系</p> <p>E4 – 对森林和树木的可持续管理得到更加广泛的实施，毁林和森林退化减少，森林和树木对改善生计及适应和减缓气候变化的贡献提高</p> <p>E5 – 加强森林和树木的社会和经济价值及生计利益，森林产品和服务市场有助于使林业成为一项更加经济可行的土地用途选项</p> <p>E6 – 森林、森林以外树木和林业的环境价值得到更好地实现；关于森林生物多样性和遗传资源保护、气候变化减缓和适应、退化土地恢复及水和野生生物管理的战略得到有效实施</p> <p>F1 – 各国促进和开展可持续土地管理</p> <p>F2 – 各国解决农业用水稀缺问题并加强其在国家和江河流域层面（包括跨界水系）改善农业系统的水资源生产力的能力</p> <p>F3 – 在国家、区域和国际层面加强政策和计划，确保对粮食和农业生物多样性的保护和可持续利用以及对遗传资源使用收益的公平分享</p> <p>F6 – 改善自然资源管理知识的获取渠道和共享</p>

D: 提高应对威胁和灾难的能力	A2 – 在国家、区域和全球各级以可持续方式降低跨界植物病虫害暴发风险 A3 – 在国家、区域和全球各级以可持续方式降低农药风险 B2 – 降低动物疾病及与人类健康相关的风险 D3 – 国家/区域当局按照国际规则有效地设计并实施食品安全与质量的管理控制计划 I1 – 通过将备灾和风险预防与减缓更好地融入政策、计划和干预措施中，降低各国对危机、威胁和紧急情况的脆弱程度 I2 – 各国和合作伙伴通过粮食和农业方面的干预措施更有效地应对危机和紧急情况 I3 – 各国和合作伙伴改进了紧急情况、恢复和发展之间的过渡和联系
E: 气候变化及其对农业、粮食安全及营养的影响	E4 – 对森林和树木的可持续管理得到更加广泛的实施，毁林和森林退化减少，森林和树木对改善生计及缓解和适应气候变化的贡献提高 E6 – 森林、森林以外树木和林业的环境价值得到更好地实现；关于森林生物多样性和遗传资源保护、气候变化减缓和适应、退化土地恢复及水和野生生物管理的战略得到有效实施 F5 – 各国应对气候变化和生物能源等新出现的环境挑战的能力得到加强

注意：组织结果是实现下列粮农组织 11 项战略目标的方式。每项战略目标下都有数个组织结果。上表列出了亚太区域办事处重点领域与组织结果间的关系。

- A. 实现可持续集约化作物生产
- B. 提高可持续畜牧生产
- C. 可持续管理和利用渔业及水产养殖资源
- D. 提高食物链各环节的食品质量和安全
- E. 实现森林和树木的可持续管理
- F. 实现对土地、水和遗传资源的可持续管理，提高能力应对影响粮食和农业的全球环境挑战
- G. 创造有利市场环境，改善生计并提高农村发展水平
- H. 提高粮食安全和营养水平
- I. 提高能力，防备和应对粮食及农业方面的威胁和紧急情况
- K. 实现农村地区性别平等，共同享有资源、产品、服务和决策权
- L. 更多更好地利用公共和私人对农业及农村发展方面的投资