



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

## КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

### ДВАДЦАТАЯ СЕССИЯ

Рим, Италия, 4-8 октября 2010 года

### ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАМКАХ СРЕДНЕСРОЧНОГО ПЛАНА И ПРОГРАММЫ РАБОТЫ И БЮДЖЕТА НА 2012-2013 ГОДЫ

## Содержание

I.	Введение	Стр. 1
II.	Подход к постановке приоритетов на 2012-2013 годы	2
III.	Стратегическая цель E – Рациональное использование лесов и насаждений	3
IV.	Руководящие принципы, запрашиваемые у Комитета по лесному хозяйству	14
	Приложение А: Новый, ориентированный на результат, подход в ФАО	21
	Приложение В: Стратегическая цель F - Устойчивое управление земельными, водными и генетическими ресурсами и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектор продовольствия и сельского хозяйства	24
	Приложение С: Распределение ресурсов на стратегические и функциональные цели в 2010-2011 годах	27

Настоящий документ отпечатан в ограниченном количестве экземпляров, чтобы свести к минимуму воздействие на окружающую среду деятельности ФАО и внести вклад в сохранение климатического нейтралитета. Делегатам и наблюдателям предлагается прибыть на совещание со своими экземплярами этого документа, чтобы не просить дополнительные копии. Большинство документов к совещаниям ФАО имеются в Интернете на веб-сайте [www.fao.org](http://www.fao.org)



## I. Введение

1. На 36-й сессии Конференции ФАО в ноябре 2009 года были утверждены Стратегическая рамочная программа ФАО на 2010-19 годы, Среднесрочный план на 2010-13 годы и Программа работы и бюджет на 2010-11 годы (ССП-ПРБ), наряду с новым, ориентированным на результаты, подходом и в ожидании, пока новая иерархия результатов заменит предыдущую структуру программы<sup>1</sup>. Элементы нового, ориентированного на результаты, подхода приводятся в Приложении А.
2. Конференция также утвердила поправки к уставным документам, регулирующим положения об отчетности технических комитетов: *«Совету при выполнении его функций оказывают содействие ... Комитет по проблемам сырьевых товаров, Комитет по рыбному хозяйству, Комитет по лесному хозяйству, Комитет по сельскому хозяйству и Комитет по всемирной продовольственной безопасности, которые отчитываются перед Советом по вопросам программы и бюджета, и перед Конференцией – по вопросам политики и нормативной деятельности»*<sup>2</sup>. Поэтому Комитет по лесному хозяйству (КЛХ) должен представлять доклады Совету по вопросам, касающимся Программы и бюджета, включая приоритетные направления деятельности на следующее двухлетие.
3. На своей 100-й сессии в октябре 2008 года Комитет по программе рекомендовал, чтобы технические комитеты представляли свои рекомендации о приоритетных направлениях деятельности на основе проекта общей системы результатов в формате, согласованном в Плане неотложных действий (ПНД), в отношении стратегических целей (СЦ), которые являются наиболее актуальными для каждого технического комитета. Совет на своей 135-й сессии поддержал этот подход. Следует напомнить, что на 19-й сессии КЛХ получил поддержку проект Стратегии ФАО в области лесов и лесного хозяйства<sup>3</sup>, который впоследствии был включен в Стратегическую рамочную программу и Среднесрочный план в качестве Стратегической цели Е (рациональное управление лесами и насаждениями).
4. На своей 101-й сессии в мае 2009 года, Комитет по программе признал трудности, с которыми сталкиваются технические комитеты, в отношении представления рекомендаций и информации о приоритетных направлениях деятельности, связанные частично с новым характером усовершенствованного и ориентированного на результаты подхода, а также с жесткими сроками. Рекомендации, представленные техническими комитетами, содержали скорее призыв к проведению дополнительных мероприятий и выделению дополнительных средств, но не указывали области с меньшим уровнем приоритетности, хотя и были представлены полезные руководящие принципы в отношении дальнейшего совершенствования общей системы результатов. Комитет по программе рекомендовал, чтобы документация, которая должна быть представлена на будущих сессиях технических комитетов, в большей степени способствовала определению приоритетных направлений деятельности, и чтобы в следующем раунде руководящие принципы для технических комитетов имели более конкретный характер.
5. Комитет по программе на своей 103-й сессии в апреле 2010 года дополнительно рассмотрел опыт, связанный с получением материалов о приоритетных направлениях действий со стороны технических комитетов в 2009 году. Он признал переходный характер этого процесса постановки приоритетных направлений в ходе подготовки Программы работы и бюджета на 2012-13 годы, когда еще не нужно будет представлять доклады о выполнении требуемых показателей в отношении новой общей системы результатов деятельности ФАО. Он запросил, чтобы Секретариат подготовил документацию о приоритетных направлениях действий для технических комитетов, которые должны начинаться с утвержденной общей системы результатов, содержащихся в ССП-ПРБ, с учетом вопросов чрезвычайного характера,

<sup>1</sup> С 2009/3 Стратегическая рамочная программа и С 2009/15 Среднесрочный план и Программа работы и бюджет.

<sup>2</sup> CR 5/2009 п. 6 постановляющей части.

<sup>3</sup> COFO 2009/8.1 Стратегия ФАО в области лесов и лесного хозяйства.

извлеченных на начальном оперативном этапе планирования уроков, основных оценок и любых связанных с этим изменений в акцентах в соответствующих стратегических целях<sup>4</sup>.

6. На 22-й сессии Комитета по сельскому хозяйству (КСХ) (июнь 2010 года) был рассмотрен документ, который был подготовлен на основе этого подхода. В нем рекомендовалось, чтобы в будущем в документации более четко определялись предлагаемые области акцентированных действий и области, не требующие таких акцентированных действий, в рамках каждой стратегической цели, принимая во внимание новые возникающие вопросы, отчеты о достижении показателей деятельности в сравнении с показателями, предусмотренными в организационных результатах, основные аналитические оценки, соображения, касающиеся затрат, а также сотрудничество в рамках партнерства.

## **II. Подход к постановке приоритетов на 2012-2013 годы**

7. На основе руководящих принципов, представленных Комитетом по программе, и исходя из опыта КСХ, были использованы три основных фактора в связи с предлагаемыми изменениями в акцентах в деятельности в течение двухлетия 2012-13 годов в рамках Стратегической цели Е (рациональное управления лесами и насаждениями), начиная с общей системы результатов ССП-ПРБ:

- a) новые вопросы, возникающие во внешних условиях, выявленные на основе анализа общей системы результатов и обновления «вопросов и вызовов» и «оценок и рисков» и принимая во внимание информацию, представляемую региональными комиссиями по лесному хозяйству;
- b) уроки, извлеченные из внутреннего планирования оперативной (работы) в течение первого квартала 2010 года, включая коллегиальные обзоры, которые приводят к изменению в акцентах;
- c) результаты любых соответствующих проведенных в последнее время корпоративных оценок.

8. В разделе III приводятся данные о распределении ресурсов на 2010-2011 годы (чистые асигнования и внебюджетные средства) и показатели для каждого организационного результата (ОР) в рамках Стратегической цели Е, новые вопросы, извлеченные уроки и оценки; а также предлагаемые области акцентированных действий на 2012-13 годы.

9. В Приложении В приводится Стратегическая цель F (природные ресурсы) для того, чтобы Комитет по лесному хозяйству отметил соответствующие эффекты синергии в связи с реализацией стратегических целей Е и F.

10. Основные функции специально не охватываются в настоящем документе, поскольку они представляют собой средства действий для достижения стратегических целей и поэтому должны составлять элемент анализа и области акцентированных действий по каждой цели.

11. Для облегчения рассмотрения областей акцентированных действий в рамках стратегических целей, в Приложении С представлены сводные данные о распределении ресурсов по организационным результатам на 2010-11 годы в долларах США и в процентах на уровне организационных результатов.

---

<sup>4</sup> CL 139/4, п. 10

### III. Стратегическая цель Е – Рациональное использование лесов и насаждений

Распределение ресурсов по организационным результатам на 2010-11 годы\* (млн. долл. США)

Организационный результат	Чистые ассигнования	Основные добровольные взносы	Программа на местах	Непредвиденные	Итого Внебюджетные	Итого
Е01 Использование своевременной и надежной информации в качестве основы формирования политики и практики, затрагивающей леса и лесное хозяйство	9,8	23,3	4,7	0,0	28,1	37,8
Е02 - Совершенствование политики и практики, затрагивающих леса и лесное хозяйство, на основе организации сотрудничества и обсуждения на международном уровне	6,0	0,1	1,2	0,0	1,3	7,3
Е03 - Укрепление учреждений, ведающих лесами, и совершенствование порядка принятия решений, включая привлечение сторон, занимающихся лесным хозяйством, к разработке лесных стратегий и законодательства, чтобы улучшить условия для инвестиций в лесное хозяйство и лесную промышленность. Оптимальное отражение интересов лесного хозяйства в национальных планах и процессах развития с учетом взаимосвязей между лесным и другими видами землепользования	6,8	12,2	4,3	0,0	16,5	23,3
Е04 - Широкое распространение методов рационального использования лесов и насаждений и соответствующее уменьшение масштабов обезлесения и деградации лесов, а также увеличение вклада лесов и насаждений в создание дополнительных источников благосостояния и в смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним	6,0	0,9	5,1	0,4	6,4	12,4
Е05 - Повышение социально-экономической роли лесов и увеличение объема благ, предоставляемых лесами и насаждениями, в качестве источника благосостояния и превращение лесов в экономически жизнеспособную форму землепользования на основе вклада рынков лесной продукции и услуг	7,4	4,2	8,8	5,0	17,9	25,4
Е06 – Экологическая ценность лесов, насаждений и лесного хозяйства получает все более широкое признание; обеспечиваются эффективное осуществление стратегий сохранения лесного биоразнообразия и генетических ресурсов, смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним, реабилитация деградированных земель, а также рациональное управление водными ресурсами и дикой природой	7,5	4,1	3,9	0,0	8,0	15,5
<b>Е - Рациональное использование лесов и насаждений</b>	<b>43,5</b>	<b>44,8</b>	<b>28,0</b>	<b>5,4</b>	<b>78,1</b>	<b>121,6</b>

\*Приложение III к документу С2009/15 – ССП/ПРБ, скорректированное с учетом утвержденного уровня бюджета, включая увеличение расходов и не включая подлежащие распределению средства, полученные за счёт дальнейшего повышения эффективности и разовых мер экономики, сумма которых ещё не установлена.

### *Организационные результаты*

12. В 2009 году на своей 19-й сессии Комитет по лесному хозяйству поддержал новую стратегию ФАО в области лесов и лесного хозяйства, а также выступил за приведение этой стратегии в соответствие с разрабатываемой новой Стратегической рамочной программой и Среднесрочным планом. Для того чтобы обеспечить достижение более широких перспектив, задач и стратегических целей в рамках всего общества, ФАО наметила для своей деятельности в области лесов и лесного хозяйства шесть итоговых показателей или «организационных результатов». Эти результаты не могут быть обеспечены за счет деятельности только одной ФАО, однако она будет вносить существенный вклад в их достижение. По каждому результату были определены несколько приоритетных направлений деятельности ФАО, которые будут служить ориентиром в течение четырех лет реализации стратегии, воплощенной в ССП на 2010-2013 годы. Среднесрочный план ФАО для лесного хозяйства, разработанный на этот период, представлен в следующих пунктах, включая показатели по каждому из итоговых результатов. Будет осуществляться мониторинг достижения этих показателей, причем управляющим органам ФАО, в том числе и Комитету по лесному хозяйству, будут представляться доклады об успехах и неудачах в этой области.

13. **Е01.** Использование своевременной и надежной информации в качестве основы формирования политики и практики, затрагивающей леса и лесное хозяйство.

Приоритетами ФАО являются:

- служить в качестве авторитетного глобального источника информации по проблемам лесов;
- подготавливать и распространять результаты периодических глобальных аналитических оценок лесных ресурсов, а также доклады о мировых обзорах состояния лесного хозяйства;
- оказывать поддержку мониторингу и оценке лесного хозяйства на национальном и региональном уровнях, в том числе на основе взаимодействия с другими секторами посредством комплексной оценки землепользования;
- обеспечивать эффективный обмен знаниями и информацией на основе своевременного и высококачественного использования систем интернета, сетевых связей, публикаций и других средств коммуникации.

14. За период реализации четырехгодичной стратегии количество стран, завершивших всеобъемлющие мониторинг и оценку национальных лесных ресурсов на основе усовершенствованных методов, отвечающих критериям и стандартам ФАО, увеличится в течение первых двух лет с девяти до не менее 10, а до 2013 года вырастет до 18. Количество стран, представляющих полные доклады для мирового обзора состояния лесного хозяйства за 2010 год, вырастет на 20 за четырехлетний период, со 130 до 150 страновых докладов.

15. **Е02.** Совершенствование политики и практики, затрагивающих леса и лесное хозяйство, на основе организации сотрудничества и обсуждения на международном уровне.

Приоритетами ФАО в достижении этого результата являются:

- обеспечение динамичного форума для правительств и других заинтересованных сторон в целях рассмотрения политики и возникающих новых вопросов, в том числе на совещаниях на уровне министров, Комитета по лесному хозяйству, на сессиях Всемирного конгресса по лесному хозяйству, региональных комиссий по лесному хозяйству, технических групп и комиссий, консультаций экспертов, а также в рамках глобальных и региональных сетей;
- укрепление связей между национальными, региональными и глобальными процессами, в том числе посредством расширения роли региональных комиссий по лесному хозяйству;

- обеспечение ведущей роли ФАО в рамках партнерства по сотрудничеству в области лесного хозяйства, включая разработку программ совместных действий, а также на основе партнерства с другими заинтересованными сторонами, включая организацию партнерства с представителями горных общин и активные партнерские связи с частным сектором и неправительственными организациями.

16. В количественном плане увеличится число стран, входящих в региональные комиссии по лесному хозяйству, со 108 до 120 стран в течение первых двух лет реализации стратегии и до 130 стран к 2013 году. Предполагается, что участие руководящих работников лесного хозяйства в совещаниях Комитета по лесному хозяйству достигнет 90 человек к 2011 году и 100 человек к 2013 году. Эти количественные цели будут достигнуты в том случае, если участники этих совещаний будут считать их полезными и актуальными, исходя из результатов проводимых после таких совещаний обследований. Что касается деятельности в рамках совместного партнерства по лесам, то изложенные выше приоритеты будут реализовываться за счет расширения официальных инициатив, предпринимаемых двумя или более организациями в рамках этого партнерства, с двух до трех в течение первых двух лет реализации стратегии и до четырех к 2013 году.

17. **Е03.** Укрепление учреждений, ведающих лесами, и совершенствование порядка принятия решений, включая привлечение сторон, занимающихся лесным хозяйством, к разработке лесных стратегий и законодательства, чтобы улучшить условия для инвестиций в лесное хозяйство и лесную промышленность. Оптимальное отражение интересов лесного хозяйства в национальных планах и процессах развития с учетом взаимосвязей между лесным и другими видами землепользования.

Приоритетами ФАО являются:

- содействие разработке политики и законодательства в области лесного хозяйства на основе участия, проведению институциональной реформы и усилиям, направленным на совершенствование управления на всех уровнях;
- проведение исследований в секторе, включая исследования региональных перспектив лесного хозяйства и сравнительный анализ институтов лесного хозяйства;
- содействие комплексному анализу и планированию политики (между секторами) для лучшего понимания последствий политики, проводимой другими секторами в области лесного хозяйства и наоборот;
- содействие эффективным национальным программам в области лесного хозяйства, включая формирование потенциала и обмен знаниями;
- формирование Фонда для национальных программ развития лесного хозяйства и оказание поддержки его деятельности.

18. Количество стран, в которых будет ощущаться позитивное воздействие деятельности Фонда для национальных программ развития лесного хозяйства, увеличится с 30 до 40 в течение первых двух лет реализации стратегии и до 50 к четвертому году. Воздействие этой меры будет оцениваться с помощью инструмента оценки воздействия деятельности Фонда. Во-вторых, будет проводиться работа с семью дополнительными странами в целях обновления их политики или законодательства в области лесного хозяйства к 2011 году, в соответствии с передовой практикой обеспечения участия, а также еще с другими восемью странами в течение периода 2011—2013 годов.

19. **Е04.** Широкое распространение методов рационального использования лесов и насаждений и соответствующее уменьшение масштабов обезлесения и деградации лесов, а также увеличение вклада лесов и насаждений в создание дополнительных источников благосостояния и в смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним.

Приоритетами ФАО являются:

- разработка и применение руководящих принципов для передовой практики в области лесного хозяйства на основе эффективного процесса консультаций с заинтересованными сторонами;
- содействие разработке и осуществлению стратегий сохранения и рационального использования генетических ресурсов на глобальном, региональном и местном уровнях;
- содействие совершенствованию методов борьбы с лесными пожарами, в том числе за счет подходов на основе общин;
- содействие разработке и реализации национальных и международных финансовых механизмов для укрепления методов рационального управления лесным хозяйством;
- более широкое применение финансовых механизмов для содействия обмену информацией и формированию баз данных, а также для укрепления потенциала для рационального управления лесным хозяйством и сокращения масштабов обезлесения и деградации лесов (например, REDD).

20. Для этого приоритета количество стран, принимающих руководящие принципы ФАО в области передовой практики ведения лесного хозяйства, к 2013 году составит: не менее 20 стран, принимающих руководящие принципы по борьбе с лесными пожарами; не менее 20 стран с руководящими принципами о лесных насаждениях; и 15 стран с руководящими принципами о жизнеобеспечении лесов. Предполагается, что количество стран, использующих подходы ФАО к борьбе с лесными пожарами на основе общин, составит не менее пяти к 2011 году и повысится до 10 в последующие два года. Что касается подготовки инструкторов, то к 2011 году будет подготовлено 40 человек, а к 2013 году их количество удвоится. Наконец, количество стран, участвующих во всеобъемлющих программах, направленных на решение проблем, связанных с обезлесением и деградацией лесов, увеличится с пяти до восьми в первые два года и до 12 к 2013 году.

21. **Е05.** Повышение социально-экономической роли лесов и увеличение объема благ, предоставляемых лесами и насаждениями, в качестве источника благосостояния и превращение лесов в экономически жизнеспособную форму землепользования на основе вклада рынков лесной продукции и услуг.

Приоритетами ФАО являются:

- анализ и изучение социальных и экономических факторов, ведущих к расширению масштабов инновационной деятельности и инвестиций;
- анализ производства, потребления лесной продукции и торговли ею;
- оказание технической помощи и разработка руководящих принципов для обеспечения управления лесным хозяйством на базе общин, а также деятельности предприятий лесного хозяйства, которые способствуют повышению уровня жизни и сокращению масштабов бедности;
- распространение информации и оказание помощи в целях оценки рынка углерода, обеспечиваемого для практических работников лесного хозяйства.

22. В соответствии с этим организационным результатом помощь будет оказана примерно 30 странам в области разработки стратегий производства лесной продукции, кодексов поведения, передовой практики, статистики торговли и в формировании потенциала для сбора лесной продукции, заготовки древесины, производства лесной продукции, не связанной с древесиной, обеспечения энергии за счет древесины, развития торговли, рынков, маркетинга и экономического развития до 2013 года.

23. **Е06.** Экологическая ценность лесов, насаждений и лесного хозяйства получает все более широкое признание; обеспечиваются эффективное осуществление стратегий сохранения лесного биоразнообразия и генетических ресурсов, смягчение последствий изменения климата

и адаптация к ним, реабилитация деградированных земель, а также рациональное управление водными ресурсами и живой природой.

Приоритетами ФАО являются:

- оказание политической, технической и правовой помощи для обеспечения ландшафтных и экосистемных подходов, а также для разработки программ взимания платы за оказание экологических услуг, причем особое внимание будет уделяться горным экосистемам, засушливым зонам и пастбищным угодьям, прибрежным лесам и другим хрупким экосистемам;
- разработка и использование руководящих принципов для адаптации политики, институтов, практики и методов управления в области лесного хозяйства в целях совершенствования мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним;
- оказание поддержки национальным и региональным инициативам, направленным на сохранение лесов и их биологического разнообразия, включая ресурсы живой природы в защищенных зонах и продуктивных лесах;
- оказание политической и технической поддержки в целях совершенствования методов управления водоразделами для реабилитации деградированных лесных земель и борьбы с опустыниванием.

24. Количественные показатели, установленные для этого организационного результата, направлены на обеспечение более широкого использования руководящих принципов, инструментов и опыта ФАО по целому ряду вопросов. Количество стран, использующих руководящие принципы, инструменты и опыт ФАО для совершенствования на местах методов сохранения и рационального использования лесного биоразнообразия, управления водоразделами, засушливыми лесными зонами, обеспечения сельского и лесного хозяйства, вырастет в предстоящие два года реализации стратегии с 10 до 20, а к 2013 году их количество составит не менее 40 стран. Количество стран, представляющих доклады о состоянии лесных генетических ресурсов в мире (подготовка которого должна быть завершена к 2013 году) составит 60 в первые два года и подскочит до 150 к 2013 году. Кроме того, количество стран, принявших руководящие принципы ФАО по интеграции национальных стратегий в области изменения климата в национальные стратегии развития лесного хозяйства, увеличится в четыре раза в течение срока действия стратегии, с пяти в 2011 году до 20 в 2013 году.

#### *Новые вопросы, извлеченные уроки и оценки*

25. Ряд вопросов глобального характера продолжают формировать национальные и глобальные ожидания в области лесного хозяйства и должны учитываться ФАО в рамках ПРБ на 2012-13 годы. Экономические и финансовые циклы, колебания и кризисы оказывают глубокое воздействие на лесное хозяйство.

26. Во-первых, рост цен на энергоносители и необходимость обеспечения энергетической безопасности побуждают многие страны прилагать интенсивные усилия в целях пересмотра потенциала биомассы с точки зрения удовлетворения спроса на энергоносители. Принятие целей, связанных с использованием возобновляемых источников энергии, порождает новый спрос на древесину, остатки лесной продукции и биомассу, заготавливаемые как в лесах, так и в лесонасаждениях.

27. Во-вторых, рост цен на основные пищевые продукты порождает новый спрос на землю, что оказывает растущее давление на лесные и бывшие сельскохозяйственные угодья, которые вновь покрываются лесами.

28. В-третьих, массовое падение стоимости ценных бумаг на фондовых биржах, а также дальнейший рост нестабильности на финансовых рынках способствовали существенному

снижению активности на рынках древесной продукции для строительства, производства мебели и бумаги.

29. В-четвертых, расширение масштабов понимания во всем мире проблем, связанных с изменением климата, позволяет акцентировать внимание на укреплении потенциала, обеспечивающего сокращение масштабов обезлесения и деградации лесов, которые могут играть важную роль в решении глобальных задач, связанных с ослаблением антропогенных источников парниковых газов.

30. В связи с рассмотрением в Комитете по лесному хозяйству областей акцентированных действий на 2012-2013 годы, важно напомнить о просьбах со стороны региональных комиссий по лесному хозяйству об оказании помощи со стороны ФАО или о ее привлечении. Эти вопросы представляют собой призыв к действиям, которые должна предпринять ФАО, для оказания целенаправленной поддержки и удовлетворения конкретных потребностей, о которых заявляли государства-члены ФАО, посредством своих региональных органов. Они свидетельствуют о том, насколько национальные и региональные запросы о поддержке часто имеют конкретный и целенаправленный характер.

31. **Африканская комиссия по лесному хозяйству и живой природе (АКЛХЖП) просит ФАО:**

- содействовать формированию потенциала и обмену информацией;
- обеспечить широкое распространение методологии учета и переписи лесной продукции, не связанной с древесиной, чтобы ее могли использовать страны Африки;
- оказывать помощь странам в областях смягчения конфликта между деятельностью человека и живой природой, а также способствовать справедливому разделению благ;
- содействовать распространению испытанных сельскохозяйственных и лесных подходов и технологий;
- проводить региональный анализ всех переменных показателей оценки лесных ресурсов и представлять полную оценку положения в лесном хозяйстве;
- разработать глобальную методологию оценки лесных насаждений, деградации лесов и лесоразведения;
- оказывать поддержку странам в проведении национального мониторинга и оценки лесного хозяйства в целях совершенствования информации о лесных ресурсах и ее анализа;
- оказывать помощь странам в разработке проектных предложений по национальному мониторингу и оценке лесного хозяйства;
- оказывать поддержку в осуществлении программы REDD во всех ее формах и способствовать включению в нее всех типов землепользования, включая сельское хозяйство, агролесомелиорацию и другие формы землепользования, а также извлекать уроки из эволюции механизма чистого развития;
- осуществлять сбор, распространять и пропагандировать передовую практику в области борьбы с инвазивными видами.

32. **Азиатско-Тихоокеанская комиссия по лесному хозяйству (АТОКЛХ) доводит до сведения КЛХ, что:**

- АТОКЛХ обладает необходимой энергией и потенциалом, о чем свидетельствуют целый ряд осуществленных за прошлые два года мероприятий межсессионного характера, включая завершение второго перспективного обследования лесного сектора АТР, проведение региональных исследований политики в области лесного хозяйства, проведение третьей серии краткосрочных курсов по политике в области лесного хозяйства, обзор мер, направленных на обеспечение соблюдения лесного законодательства и управления лесным хозяйством, ряд мероприятий в рамках сети АТР по лесным инвазивным видам и другие;
- завершен аналитический этап перспективного обследования лесного сектора АТР и опубликован основной доклад и просит КЛХ рассмотреть вопрос о том, каким образом ФАО может обеспечить максимальную поддержку государствам-членам для

эффективного использования того большого объема информации и аналитических материалов, которые были получены в рамках перспективных обследований, в целях национального стратегического планирования, разработки национальных программ развития лесного хозяйства и политики в области лесного хозяйства;

- необходимо расширять поддержку образованию и подготовке кадров для лесного хозяйства, особенно в свете быстро меняющегося спроса и тех ожиданий, которые возлагаются обществом на леса и лесное хозяйство, и просит, чтобы КЛХ рассмотрел вопрос о том, как ФАО может обеспечить поддержку посредством региональных сетей учебных заведений и оказать прямую поддержку молодежи в получении образования в области лесного хозяйства, а также студентам университетов и практическим работникам лесного хозяйства;
- растет спрос на данные и информацию о широком наборе показателей, характеризующих лесное хозяйство, в связи с растущим признанием экосистемных услуг, связанных с лесным хозяйством, и просит КЛХ рассмотреть вопрос о необходимости того, чтобы ФАО разработала методологии для включения оценки экологических услуг в национальные оценки лесных ресурсов;
- она просит ФАО играть ведущую роль в оказании поддержки техническим аспектам программы *REDD-plus* в сотрудничестве с ЮНЕП и ПРООН;
- развитие, отвечающее интересам людей, все чаще занимает центральное место в политике в области лесного хозяйства; подчеркивает необходимость продолжать усилия, направленные на укрепление социальной функции лесного хозяйства, включая управление лесами на базе общин; и предлагает КЛХ подумать о меняющихся отношениях между людьми и лесами, о социальном восприятии лесов и о необходимости того, чтобы эти изменения находили отражение в коммуникациях лесного сектора;
- необходимо укреплять мониторинг, отчетность и оценку статистических данных, касающихся лесного хозяйства общин, в том числе в рамках процесса глобальной оценки лесных ресурсов;
- необходимо развивать более широкое понимание всего набора благ, которые общество получает за счет лесов, и предлагает КЛХ рассмотреть вопрос о том, каким образом можно было бы использовать более широкие меры, такие как концепция валового национального благополучия, с которой выступил Бутан, для более четкого отражения вклада лесного хозяйства в жизнь общества.

33. **Европейская комиссия по лесному хозяйству (ЕКЛХ)** доводит до сведения КЛХ:

- достижения и ценность работы, проводимой ФАО в области лесного хозяйства и изменения климата, и просит, чтобы Организация рассмотрела вопрос о создании сети и вспомогательной службы на глобальном уровне для оказания помощи странам в осуществлении международных обязательств, касающихся лесов и изменения климата. Такая сеть могла бы опираться на поддержку со стороны специально созданной рабочей группы или аналогичной структуры, способствующей укреплению связей между научной и технической работой и политическим уровнем, на котором регионы хорошо представлены. Она далее просит ФАО укрепить ее потенциал в области лесного хозяйства и изменения климата;
- просит, чтобы ФАО совершенствовала знания и расширяла сбор данных по вопросам энергии от древесного топлива, чтобы уточнить его воздействие на окружающую среду и потенциал для устойчивого производства энергии, в том числе в сравнении с другими возобновляемыми источниками энергии, а также поддерживать усилия стран в этой области;
- рекомендует, чтобы ФАО прилагала усилия для сбора сведений об особенностях лесов и проблем, связанных с лесами, на основе согласованных действий и достижения эффекта синергии с соответствующими партнерами на региональном и глобальном

уровнях, в том числе за счет внесения вклада в проведение Международного года лесов в 2011 году;

- просит ФАО представить информацию о взаимодействии лесных и водных ресурсов и рекомендует, чтобы ФАО представила информацию и оказала поддержку странам в разработке политики и правовой базы в области лесных и водных ресурсов, а также в укреплении потенциала, касающегося внедрения системы оплаты экосистемных услуг.

34. **Латиноамериканская и Карибская комиссия по лесному хозяйству (ЛАККЛХ):**

- просит, чтобы ФАО восстановила ее потенциал для оказания поддержки странам в тематических областях обеспечения образования и проведения исследований по вопросам лесного хозяйства;
- отмечает проект «Примеры рационального управления лесным хозяйством в Латинской Америке и Карибском бассейне»; приветствует предложение о проведении второго этапа проекта и рекомендует обеспечить его скорейшее осуществление для добавления дополнительных примеров рационального управления лесным хозяйством в Латинской Америке и Карибском бассейне, а также подчеркивает, что при реализации этого этапа проекта особое внимание следует уделять передаче знаний и формированию потенциала на национальном уровне;
- рекомендует, чтобы было обеспечено укрепление существующих региональных организаций по охране лесов, чтобы они получили дополнительный потенциал для передачи информации и знаний в научных кругах и на правительственном уровне;
- выражает озабоченность в связи с присвоением и ненадлежащим использованием лесных генетических ресурсов региона и просит, чтобы ФАО обеспечила поддержку странам во избежание повторения подобных ситуаций;
- выражает озабоченность в связи со снижением внимания, которое уделяется развитию лесного хозяйства на уровне общин в рамках программы работы ФАО и оказанию поддержки странам региона, чтобы обеспечить последовательность с их прошлыми усилиями в данной области и рекомендует, чтобы этому вопросу было уделено приоритетное внимание в программе работы Департамента лесного хозяйства;
- Комиссия просила ФАО играть важную роль в координации усилий в регионе, связанных с лесным хозяйством и адаптацией к изменению климата. Она просит ФАО наладить сотрудничество с членами Комиссии и другими партнерами для определения потребностей в области лесного хозяйства и адаптации к изменению климата в Латинской Америке и Карибском бассейне, а также разработать предложения и изыскать источники финансирования в поддержку региональной и субрегиональной деятельности и совместных усилий, касающихся лесного хозяйства и адаптации к изменению климата;
- Комиссия просит ФАО обобщать и распространять информацию о лесном хозяйстве и изменении климата с целью обеспечения лучшего понимания вклада рационального управления лесами в адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий, распространения опыта и успешных результатов деятельности стран, предоставления руководящих принципов странам в отношении практических действий и укрепления знаний и потенциала стран в отношении адаптации к изменению климата и смягчения его последствий.

35. **Комиссия по лесному хозяйству и пастбищам для стран Ближнего Востока (КЛХПБВ) :**

- отмечает с озабоченностью снижение количества проектов на местах в регионе и просит ФАО, в партнерстве с национальными, региональными и международными финансовыми институтами, выделить надлежащие финансовые средства для развития сектора лесного хозяйства и пастбищ.

- рекомендует, чтобы ФАО обратила особое внимание на оказание поддержки национальным инициативам и региональному сотрудничеству, принимая во внимание национальные потребности в институциональном укреплении и формировании потенциала по вопросам, касающимся национальных программ лесного хозяйства, изменения климата, политики в области лесного хозяйства и пастбищ, создания соответствующих институтов, защиты живой природы и создания заповедников, борьбы с лесными пожарами, насаждения лесов и восстановления пастбищ;
- отмечает с озабоченностью дефицит информации о лесных и пастбищных ресурсах и просит ФАО оказать поддержку странам в регионе для формирования их потенциала с целью обеспечения национального мониторинга и оценки лесов и пастбищ. Она рекомендует, чтобы страны принимали во внимание пастбищные угодья в своих национальных исследованиях для разработки более комплексных оценок, включающих экологические и социальные услуги. Она также предлагает странам уделять приоритетное внимание подготовке информации и выделять на эти цели соответствующие ресурсы;
- отмечает с озабоченностью, что местные знания не получают достаточного признания в рамках национальных политики и программ и поэтому теряются, и рекомендует, чтобы страны проводили работу, направленную на сохранение социальных, экономических и экологических ценностей традиционных местных знаний в условиях развития лесного и пастбищного сектора в регионе, а также на укрепление партнерских отношений между заинтересованными сторонами;
- отмечает с озабоченностью высокий уровень уязвимости региона Ближнего Востока в связи с изменением климата и рекомендует, чтобы ФАО оказывала помощь странам, посредством представления информации и формирования потенциала для (i) получения доступа к фондам обеспечения адаптации к изменению климата и укрепления их деятельности, направленной на смягчение последствий изменения климата и адаптации к ним, и (ii) обеспечения понимания среди директивных органов основополагающей роли, которую леса и пастбища играют в процессе адаптации к изменению климата. Она также призывает своих членов принимать во внимание аспекты изменения климата при разработке национальных стратегий, планов и программ в рамках лесного и пастбищного секторов.

#### 36. **Североамериканская комиссия по лесному хозяйству (САКЛХ):**

- предлагает, чтобы ФАО разработала методологии оценки факторов воздействия развития лесного хозяйства в рамках национальных систем учета лесного хозяйства в своих государствах-членах.

37. В таблице 1 приводится сопоставление запросов о поддержке со стороны ФАО, полученных от региональных комиссий по лесному хозяйству, отобранных в соответствии с организационными результатами. Идеальную карту создать не удалось, поскольку многие запросы региональных комиссий по лесному хозяйству имеют всеобъемлющий характер, а организационные результаты разрабатываются таким образом, чтобы обеспечивать гибкие границы, содействующие сотрудничеству по ряду широких стратегических целей. Вместе с тем, таблица отражает весьма целенаправленные запросы, полученные от стран и региональных комиссий по лесному хозяйству, а также их общее соответствие существующим организационным результатам.

#### *Предлагаемые области акцентированных действий на 2012-13 годы*

38. При рассмотрении программных приоритетов на 2012-2013 годы руководители групп по организационным результатам принимали во внимание приоритеты ФАО, установленные в рамках Стратегии ФАО в области лесов и лесного хозяйства, которая была утверждена на 19-й сессии КЛХ, а также соответствующие показатели и цели (пп. 12-23), которые отражены в

утвержденных ССП-ПРБ, наряду с выявленными новыми вопросами (пп. 24-28), и вклад, сделанный региональными комиссиями по лесному хозяйству (пп. 30- 35).

39. КЛХ предлагается рассмотреть следующие предлагаемые области общеприоритетного характера по каждому организационному результату Стратегической цели Е на 2012-2013 годы, учитывая изложенные выше факторы.

40. **Е01** – Использование своевременной и надежной информации в качестве основы формирования политики и практики, затрагивающей леса и лесное хозяйство.

- Дальнейшее расширение и совершенствование программы Оценки глобальных лесных ресурсов в соответствии с запросами стран и международными процессами, учитывая ограниченный характер средств и трудности, с которыми сталкиваются страны в подготовке докладов. Проведение неустанной работы, направленной на включение данных для оценки прогресса в достижении глобальных целей в области лесного хозяйства, а также других международных целей и задач, связанных с лесами. Оказание помощи странам в укреплении их потенциала для подготовки надежных оценочных данных о темпах обезлесения и деградации лесов, о тенденциях в области запасов углеродов и о лесонасаждениях. Повышение потенциала ФАО для проведения глобальных дистанционных обследований лесов и для обеспечения странам доступа к стандартным продуктам и инструментам в этой области. Облегчение бремени подготовки отчетов и докладов посредством более широкого использования электронных средств и инструментов и непрерывного обновления данных; совершенствование средств коммуникации и распространения своевременной и актуальной информации.
- Достижение поставленных целей по оказанию поддержки странам в подготовке и осуществлении национального мониторинга и оценки лесов. Продолжение разработки методологии с использованием передовых научных подходов. В случае необходимости обеспечение расширения масштабов процедур учета с целью охвата данных, которые будут способствовать более эффективному экономическому, социальному и политическому анализу, чтобы повысить потенциал для сообщения данных об общем вкладе лесов в развитие этих областей.

41. **Е02** - Совершенствование политики и практики, затрагивающих леса и лесное хозяйство, на основе организации сотрудничества и обсуждения на международном уровне.

- Укрепление КЛХ и его связей с региональными комиссиями по лесному хозяйству. Достижение целей, связанных с повышением актуальности и наглядности деятельности, а также участия представителей стран.
- Укрепление сотрудничества и координации деятельности между членами Совместного партнерства по лесам (СПЛ). Обеспечение содействия более целенаправленному характеру подготовки национальных докладов в рамках различных международных процедур, чтобы облегчить бремя государств-членов, связанное с подготовкой докладов.
- Проведение работы с партнерами в рамках СПЛ в целях повышения финансирования для обеспечения рационального управления лесным хозяйством и укрепления потенциала в развивающихся странах.

42. **Е03** – Укрепление учреждений, ведающих лесами, и совершенствование порядка принятия решений, включая привлечение сторон, занимающихся лесным хозяйством, к разработке лесных стратегий и законодательства, чтобы улучшить условия для инвестиций в лесное хозяйство и лесную промышленность. Оптимальное отражение интересов лесного хозяйства в национальных планах и процессах развития с учетом взаимосвязей между лесным и другими видами землепользования.

- Дополнительный акцент на оказание поддержки лесному хозяйству общин на основе значительной работы, проделанной в 1990-е годы. Оценка прогресса, достигнутого в развитии лесного хозяйства на базе общин, и определение основных слабых звеньев,

особенно в сфере организации общинного хозяйства, организации системы владения лесным хозяйством и экономических аспектов, включая сбыт лесной продукции. Разработка инструментов для укрепления потенциала институтов лесного хозяйства в государствах-членах, чтобы сформировать надлежащие рамки, содействующие развитию лесного хозяйства на базе общин и укреплению потенциала общин для рационального управления лесными ресурсами.

- Учет меняющегося спроса в обществе на леса и лесное хозяйство, дальнейшее оказание помощи государственным институтам лесного хозяйства с целью адаптации их роли и функций, чтобы расширить круг оказываемых ими услуг. Дополнительный акцент будет сделан на обеспечении обучения по вопросам лесного хозяйства за счет укрепления сети учебных заведений, оказания помощи странам в обновлении учебных программ по вопросам лесного хозяйства и укрепления потенциала региональных учебных заведений в области лесного хозяйства, чтобы обеспечивать подготовку кадров по социально-экономическим и политическим вопросам развития лесного хозяйства.

43. **E04** – Широкое распространение методов рационального использования лесов и насаждений и соответствующее уменьшение масштабов обезлесения и деградации лесов, а также увеличение вклада лесов и насаждений в создание дополнительных источников благосостояния и в смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним.

- Дополнительный акцент на признание и освещение многочисленных функций лесов и лесного хозяйства и спроса на них, а также на расширении понимания и совершенствовании инструментов для рационального управления лесами и лесонасаждениями за рамками постоянного лесного покрова, а также более широкими ландшафтами в условиях адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, включая возникающие потребности в программе REDD-plus.
- Особое внимание будет уделяться подготовке и проверке новых руководящих принципов по передовой практике (например, по состоянию лесов, сельскому и лесному хозяйству), а также пересмотру существующих руководящих принципов по передовой практике для удовлетворения потребностей, связанных с изменением климата и программой REDD-plus (например, о лесонасаждениях, борьбе с пожарами) и для укрепления потенциала стран в области осуществления, в частности, на основе проектов и обмена информацией посредством распространения справочной информации и знаний и создания учебных сетей, более широкого использования средств массовой информации, а также национальных, региональных и международных форумов.
- Повышение вклада в национальные, региональные и международные партнерские связи по вопросам рационального управления лесами, восстановления ландшафта, образцовых лесов, программ REDD-plus и по другим вопросам.

44. **E05** – Повышение социально-экономической роли лесов и увеличение объема благ, предоставляемых лесами и насаждениями, в качестве источника благосостояния и превращение лесов в экономически жизнеспособную форму землепользования на основе вклада рынков лесной продукции и услуг.

- Оказание помощи странам в развитии рынков для рационального управления производством древесной и недревесной продукции в целях повышения уровня жизни в бедных и отсталых общинах.
- Распространение методов и инструментов для повышения ценности лесов, их продуктов и услуг.
- Повышение роли лесов в развитии и укреплении зеленой экономики.

45. **E06** – Экологическая ценность лесов, насаждений и лесного хозяйства получает все более широкое признание; обеспечивается эффективное осуществление стратегий сохранения лесного биоразнообразия и генетических ресурсов, смягчение последствий изменения климата

и адаптация к ним, реабилитация деградированных земель, а также рациональное управление водными ресурсами и живой природой.

- Оказание помощи странам в целях: интеграции проблем изменения климата в политику и практику управления лесным хозяйством, в том числе за счет использования руководящих принципов ФАО по изменению климата, разработанных в 2010-2011 годах, и осуществление анализа потенциала смягчения последствий использования древесного топлива; обеспечение готовности к выполнению программы REDD-plus и реализации пилотных видов деятельности, в том числе посредством программы ООН-REDD; и участие в региональных и международных процессах, касающихся проблем лесов и изменения климата.
- Укрепление сотрудничества и формирование партнерских связей, на основе разработанных передовой практики и стратегий, касающихся лесной гидрологии и управления водоразделами, повышение роли лесных и водных ресурсов в общем контексте управления природными ресурсами, институционального развития, испытания инновационных экономических механизмов, таких как программы оплаты экосистемных услуг, причем особое внимание будет уделяться мобилизации ресурсов.
- Оказание помощи странам Африки к югу от Сахары в борьбе с опустыниванием и обеспечении восстановления, насаждения лесов и реабилитации деградированных земель, и оказание содействия странам, входящим в состав *Сильва Медитерранеа*, в формировании стратегического партнерства для обеспечения сохранения, рационального управления и восстановления лесов в качестве ключевого вклада в устойчивое сельское развитие и адаптацию к изменению климата в регионе Средиземноморья.

#### **IV. Руководящие принципы, запрашиваемые у Комитета по лесному хозяйству**

46. Для того чтобы содействовать рассмотрению приоритетов в отношении ПРБ на 2012-13 годы в рамках Комитета по программе и Совета, КЛХ, возможно, пожелает затронуть следующие вопросы при обзоре предлагаемых областей акцентированных действий в отношении Стратегической цели Е (рациональное управление лесами и насаждениями):

- a) Охвачены ли надлежащим образом ключевые новые вопросы, затрагивающие леса и лесное хозяйство? Следует ли рассмотреть и другие новые вопросы?
- b) Можно ли считать обоснованными цели и показатели, установленные в ССП? Представляют ли они наилучший способ измерения показателей деятельности в соответствии с задачами организационных результатов?
- c) Являются ли приоритеты в деятельности ФАО, показанные по каждому организационному результату, адекватными, и соответствуют ли те изменения, которые были внесены в акценты, потребностям государств-членов?

47. Комитет, возможно, также пожелает представить свои позиции относительно процесса установления приоритетов с точки зрения мандата технического комитета.

Таблица 1. Запросы региональных комиссий по лесному хозяйству об оказании помощи, касающиеся организационных результатов Стратегической цели Е

Организационный результат <sup>5</sup>	АКЛХЖП	АТОКЛХ	ЕКЛХ	ЛАККЛХ	КЛХПБВ	САКЛХ
Е01 - Использование своевременной и надежной информации в качестве основы формирования политики и практики, затрагивающей леса и лесное хозяйство	<p>разработать методологию учета лесной продукции, не связанной с древесиной;</p> <p>осуществить региональный анализ всех переменных показателей оценок лесных ресурсов, чтобы представить полную оценку положения в лесном хозяйстве;</p> <p>разработать глобальную методологию оценки лесопосадок, деградации лесов и лесонасаждений;</p> <p>оказать поддержку странам в проведении национального мониторинга и оценки лесов (НМОЛ);</p>	<p>разработать методологии для включения оценки экологических услуг в национальные оценки лесных ресурсов;</p> <p>укреплять мониторинг, отчетность и оценку статистических данных в отношении общинного лесного хозяйства, в том числе в рамках процесса глобальной оценки лесных ресурсов;</p>			оказывать поддержку странам в регионе для формирования национального потенциала в целях осуществления мониторинга и оценки лесов и пастбищ;	разработать методологии оценки факторов воздействия развития лесного хозяйства в рамках национальных систем учета лесного хозяйства в своих государствах-членах;

<sup>5</sup> Содействие формированию потенциала и обмену информацией оценивается как инструменты и методы, имеющие существенное значение для поддержки усилий стран – в Стратегической рамочной программе ФАО содержится конкретная Функциональная цель X, в соответствии с которой предусматривается, что ФАО будет обеспечивать поддержку и оказывать помощь посредством формирования потенциала, проведения перспективных исследований, сбора статистических данных и т. п..

Организационный результат <sup>5</sup>	АКЛХЖП	АТОКЛХ	ЕКЛХ	ЛАККЛХ	КЛХПБВ	САКЛХ
Е02 - Совершенствование политики и практики, затрагивающих леса и лесное хозяйство, на основе организации сотрудничества и обсуждения на международном уровне	оказывать помощь странам в разработке проектных предложений по национальному мониторингу и оценке лесного хозяйства;	развитие, отвечающее интересам людей, все чаще занимает центральное место в политике в области лесного хозяйства;  необходимо развивать более широкое понимание всего набора благ, которые общество получает за счет лесов;	обеспечить сбор сведений об особенностях лесов и проблем, связанных с лесами, на основе согласованных действий и достижения эффекта синергии с соответствующими партнерами на региональном и глобальном уровнях, в том числе за счет внесения вклада в проведение Международного года лесов в 2011 году;	наладить сотрудничество с членами Комиссии и другими партнерами для определения потребностей в области лесного хозяйства и адаптации к изменению климата в Латинской Америке и Карибском бассейне, а также разработать предложения и изыскать источники финансирования в поддержку региональной и субрегиональной деятельности и совместных усилий, касающихся лесного хозяйства и адаптации к изменению климата;	в партнерстве с финансовыми институтами на всех уровнях выделять надлежащие финансовые средства для развития сектора лесного хозяйства и пастбищ;	
Е03 - Укрепление учреждений, ведающих лесами, и совершенствование порядка принятия решений, включая привлечение сторон, занимающихся лесным хозяйством, к разработке лесных стратегий и законодательства, чтобы улучшить условия для		необходимо расширять поддержку образованию и подготовке кадров для лесного хозяйства, особенно в свете быстро меняющегося спроса и тех ожиданий, которые возлагаются обществом на леса и лесное хозяйство;		ФАО должна восстановить свой потенциал для оказания поддержки странам в тематических областях обеспечения образования и проведения исследований по вопросам лесного хозяйства;	оказывать поддержку национальным инициативам и региональному сотрудничеству, принимая во внимание национальные потребности в институциональном укреплении и формировании потенциала по вопросам, касающимся национальных	

Организационный результат <sup>5</sup>	АКЛХЖП	АТОКЛХ	ЕКЛХ	ЛАККЛХ	КЛХПБВ	САКЛХ
инвестиций в лесное хозяйство и лесную промышленность. Оптимальное отражение интересов лесного хозяйства в национальных планах и процессах развития с учетом взаимосвязей между лесным и другими видами землепользования		следует укреплять социальные функции лесного хозяйства, включая управление лесами на базе общин;		уделять приоритетное внимание развитию лесного хозяйства на уровне общин в рамках программы работы ФАО и оказанию поддержки странам региона, чтобы обеспечить последовательность с их прошлыми усилиями в данной области;	программ лесного хозяйства, изменения климата, политики в области лесного хозяйства и пастбищ, создания соответствующих институтов, защиты живой природы и создания заповедников, борьбы с лесными пожарами, насаждения лесов и восстановления пастбищ;	
Е04 - Широкое распространение методов рационального использования лесов и насаждений и соответствующее уменьшение масштабов обезлесения и деградации лесов, а также увеличение вклада лесов и насаждений в создание дополнительных источников благосостояния и в смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним.	содействовать распространению испытанных сельскохозяйственных и лесных подходов и технологий;  оказывать поддержку в осуществлении программы REDD во всех ее формах и способствовать включению в них всех типов землепользования, включая сельское хозяйство, агролесомелиорацию и другие формы землепользования, а также извлекать уроки из эволюции механизма чистого развития;	играть ведущую роль в оказании поддержки техническим аспектам программы <i>REDD-plus</i> в сотрудничестве с ЮНЕП и ПРООН;		обеспечить передачу знаний и формирование потенциала на национальном уровне для рационального управления лесами, используя результаты проекта «Примеры рационального управления лесным хозяйством в Латинской Америке и Карибском бассейне»;  обеспечить укрепление существующих региональных организаций по охране лесов, чтобы они получили дополнительный потенциал для		

Организационный результат <sup>5</sup>	АКЛХЖП	АТОКЛХ	ЕКЛХ	ЛАККЛХ	КЛХПБВ	САКЛХ
	осуществлять сбор, распространять и пропагандировать передовую практику в области борьбы с инвазивными видами;			передачи информации и знаний в научных кругах и на правительственном уровне;		
Е05 - Повышение социально-экономической роли лесов и увеличение объема благ, предоставляемых лесами и насаждениями, в качестве источника благосостояния и превращение лесов в экономически жизнеспособную форму землепользования на основе вклада рынков лесной продукции и услуг.		<p>обеспечить максимальную поддержку государствам-членам для эффективного использования того большого объема информации и аналитических материалов, которые были получены в рамках перспективных обследований, в целях национального стратегического планирования, разработки национальных программ развития лесного хозяйства и политики в области лесного хозяйства;</p> <p>рассмотреть вопрос о том, каким образом можно было бы использовать более широкие меры, такие как концепция валового национального</p>	совершенствовать знания и расширять сбор данных по вопросам энергии от древесного топлива, чтобы уточнить его воздействие на окружающую среду и потенциал для устойчивого производства энергии, в том числе в сравнении с другими возобновляемыми источниками энергии, а также поддерживать усилия стран в этой области;			

Организационный результат <sup>5</sup>	АКЛХЖП	АТОКЛХ	ЕКЛХ	ЛАККЛХ	КЛХПБВ	САКЛХ
		благополучия, с которой выступил Бутан, для более четкого отражения вклада лесного хозяйства в жизнь общества;				
<p>Е06 - Экологическая ценность лесов, насаждений и лесного хозяйства получает все более широкое признание; обеспечиваются эффективное осуществление стратегий сохранения лесного биоразнообразия и генетических ресурсов, смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним, реабилитация деградированных земель, а также рациональное управление водными ресурсами и живой природой.</p>	<p>оказывать помощь странам в областях смягчения конфликта между деятельностью человека и живой природой, а также способствовать справедливому разделению благ;</p>		<p>создать сеть и вспомогательные службы на глобальном уровне для оказания помощи странам в осуществлении международных обязательств, касающихся лесов и изменения климата;</p> <p>укрепить потенциал в области лесного хозяйства и изменения климата;</p> <p>представить информацию о взаимодействии лесных и водных ресурсов и оказывать поддержку странам в разработке политики и правовой базы в области лесных и водных ресурсов, а также в укреплении потенциала, касающегося внедрения системы оплаты экосистемных услуг;</p>	<p>обеспечивать поддержку странам для надлежащего использования лесных генетических ресурсов региона;</p> <p>играть важную роль в координации усилий в регионе, связанных с лесным хозяйством и адаптацией к изменению климата;</p> <p>обобщать и распространять информацию о лесном хозяйстве и изменении климата с целью обеспечения лучшего понимания вклада рационального управления лесами в адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий, распространения опыта и успешных результатов деятельности стран,</p>	<p>оказывать помощь странам, посредством представления информации и формирования потенциала, для (i) получения доступа к фондам обеспечения адаптации к изменению климата и укреплению их деятельности, направленной на смягчение последствий изменения климата и адаптации к ним, и (ii) обеспечения понимания среди директивных органов основополагающей роли, которую леса и пастбища играют в процессе адаптации к изменению климата;</p>	

Организационный результат <sup>5</sup>	АКЛХЖП	АТОКЛХ	ЕКЛХ	ЛАККЛХ	КЛХПБВ	САКЛХ
				предоставления руководящих принципов странам в отношении практических действий и укрепления знаний и потенциала стран в отношении адаптации к изменению климата и смягчения его последствий;		

АКЛХЖП - Африканская комиссия по лесному хозяйству и живой природе

АТОКЛХ - Азиатско-Тихоокеанская комиссия по лесному хозяйству

ЕКЛХ - Европейская комиссия по лесному хозяйству

ЛАККЛХ - Латиноамериканская и Карибская комиссия по лесному хозяйству

КЛХПБВ - Комиссия по лесному хозяйству и пастбищам для стран Ближнего Востока

САКЛХ - Североамериканская комиссия по лесному хозяйству

---

## ПРИЛОЖЕНИЕ А: НОВЫЙ, ОРИЕНТИРОВАННЫЙ НА РЕЗУЛЬТАТ, ПОДХОД В ФАО

---

48. В четырехгодичном Среднесрочном плане применяются принципы и основные элементы ориентированного на конкретные результаты подхода. Эти основные элементы, изложенные в рамочной стратегии, включают:

- **глобальные цели** усилий стран, достижение которых коренным образом преобразует процесс развития в областях, относящихся к мандату ФАО;
- **стратегические цели**, способствующие решению общемировых задач;
- **функциональные цели**, реализация которых создает благоприятные условия для деятельности ФАО;
- **организационные результаты**, определяющие практический итог работы ФАО по каждой стратегической и функциональной цели;
- **основные функции** как главное средство достижения намеченных результатов.

49. В формулировках одиннадцати стратегических целей, перечисленных в согласованной рамочной стратегии, отражен анализ нынешней ситуации в сфере продовольствия, сельского хозяйства и развития сельских территорий. Они дают представление о тех итогах длительной (десятигодичной) работы на уровне стран, регионов и повсюду в мире, которых страны-члены рассчитывают добиться при опоре на соответствующие возможности ФАО. Чтобы рассматривать всю деятельность ФАО под углом зрения намеченных рамочных результатов, дополнительно предложены функциональные цели, достижение которых обеспечит реальное воздействие технических мероприятий, надлежащую оперативность и тем самым надежный вклад в достижение стратегических целей (*Схема 1*).

50. Применительно к стратегическим целям предложены конкретные организационные результаты, которые отражают ожидаемый итог четырехгодичной работы стран и партнеров ФАО при условии освоения и использования продукции и услуг ФАО. Формулировки этих результатов могут быть применены и к функциональным целям.

51. В восьми основных функциях ФАО отражены ее сравнительные преимущества, поэтому их следует распространить на все уровни: глобальный, региональный и национальный. Их осуществление предполагает выработку четких программно-стратегических положений, обеспечивающих слаженность подходов, сотрудничество подразделений, обмен опытом и применение передовых методов.

52. Организационные результаты, измеряемые при помощи показателей, составляют основу четырехгодичного Среднесрочного плана и двухгодичной Программы работы и бюджета и отражают поддержанные членами приоритеты по вопросам существа (*раздел С Среднесрочного плана и раздел IV ПРБ*).

53. В число средств информационной поддержки в сфере развития, вносящих вклад в достижение организационных результатов и стратегических целей, входят:

- национальные среднесрочные рамочные программы приоритетных задач (НСРППЗ), которые разрабатываются совместно с заинтересованными государствами для концентрации усилий ФАО на четко определенных национальных потребностях;
- четкая система субрегиональных и региональных приоритетов, формируемая на основе консультаций, в том числе в рамках региональных конференций и специализированных региональных комиссий;
- небольшое число реализуемых на глобальном уровне областей целенаправленного воздействия, в которых для достижения организационных результатов можно

задействовать потенциал добровольных взносов, не связанных с жесткими условиями (раздел E).

54. На этапе осуществления будет налажен контроль за достижением организационных результатов, причем мерилем прогресса послужат соответствующие показатели. Контроль результатов позволит выявлять любые проблемы, препятствующие достижению организационных результатов и даст возможность по ходу корректировать и менять планы будущей работы. Ориентация на результат существенно изменит как содержание, так и форму отчетности о выполнении мероприятий в течение двухгодичного периода. В дальнейшем основное внимание в отчетах будет уделяться не изложению проделанных действий и выполненных мероприятий, а измерению достигнутого в рамках задач, зафиксированных в Среднесрочном плане и программе работы и бюджете.

*Схема 1. Основные элементы общей системы результатов деятельности ФАО*

### **Миссия ФАО**

Создание мира, свободного от голода и недоедания, в котором производство продовольствия и сельское хозяйство вносят вклад в повышение уровня жизни всех, особенно наиболее неимущих групп населения, в условиях, обеспечивающих устойчивое экономическое, социальное и экологическое благополучие.

#### **Три глобальных цели деятельности стран-членов**

- сокращение абсолютного числа страдающих от голода людей и постепенное создание повсюду в мире условий, которые гарантируют наличие в любое время и для всех людей достаточного объема безопасных и питательных продуктов, отвечающих их потребностям и предпочтениям, для поддержания активного и здорового образа жизни;
- искоренение нищеты и содействие экономическому и социальному прогрессу в интересах всех людей путем увеличения производства продовольствия, активного развития сельских территорий и обеспечения устойчивых источников благосостояния;
- устойчивое регулирование и использование природных ресурсов, включая землю, воду, воздух, климат и генетические ресурсы, на благо нынешнего и будущих поколений.

#### **Стратегические цели**

- A. Устойчивое расширение производства сельскохозяйственных культур
- B. Расширение устойчивого животноводства
- C. Устойчивое управление рыбными ресурсами и ресурсами аквакультуры и их использование
- D. Повышение качества и безопасности продовольственных продуктов на всех этапах продовольственной цепочки
- E. Рациональное использование лесов и насаждений
- F. Устойчивое управление земельными, водными и генетическими ресурсами и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектора продовольствия и сельского хозяйства
- G. Обеспечение благоприятных условий для функционирования рынков в целях улучшения средств к существованию и развития сельских территорий
- H. Повышение продовольственной безопасности и улучшение питания
- I. Обеспечение большей готовности к принятию эффективных мер в ответ на возникающие угрозы сектору продовольствия и сельского хозяйства, а также в связи с чрезвычайными ситуациями

- К. Обеспечение гендерного равенства в плане доступа к ресурсам, товарам, услугам и процессу принятия решений в сельских районах
- Л. Расширение и повышение эффективности государственных и частных инвестиций в сельское хозяйство и развитие сельских территорий

**Функциональные цели**

- Х. Эффективное сотрудничество с государствами-членами и другими заинтересованными лицами
- У. Эффективная и действенная административная работа

**Основные функции**

- a. Текущий контроль и оценка долговременных и среднесрочных тенденций и перспектив.
- b. Сбор и распространение информации, знаний и статистических данных.
- c. Разработка международных актов, норм и стандартов.
- d. Разработка вариантов директивных и законодательных мер политики и соответствующее консультирование.
- e. Техническая поддержка в целях содействия передаче технологий и укреплению потенциала.
- f. Разъяснительная работа и информационное взаимодействие
- g. Обеспечение междисциплинарности и новаторства.
- h. Формирование партнерств и объединений.

## Приложение В

### Стратегическая цель F - Устойчивое управление земельными, водными и генетическими ресурсами и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектор продовольствия и сельского хозяйства

Распределение ресурсов на 2010-11 годы по Организационным результатам\*  
(млн. долл. США)

Организационный результат	Чистые ассигнования	Вне-бюджетные	Итого
F01 - Поощрение и развитие странами практики устойчивого землепользования	11,0	11,3	22,3
F02 - Урегулирование странами проблем дефицита воды в сельском хозяйстве и укрепление их потенциала по эффективному использованию воды в сельскохозяйственных системах на национальном и бассейновом уровнях, включая трансграничные водные системы	11,6	31,8	43,4
F03 - Укрепление мер политики и программ на национальном, региональном и международном уровнях в целях сохранения и устойчивого использования биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и справедливого распространения выгод от использования генетических ресурсов	4,7	5,7	10,4
F04 - Разработка международных основ и укрепление потенциала стран в плане ответственного государственного регулирования доступа к земельным ресурсам и гарантий собственности на землю, а также взаимосвязей между собственностью на землю и другими природными ресурсами	5,2	15,5	20,7
F05 - Укрепление потенциала стран по решению новых экологических проблем, например связанных с изменением климата и биоэнергетикой	12,8	16,4	29,2
F06 - Улучшение доступа к знаниям об оптимальном использовании природных ресурсов и обмен этими знаниями	9,3	4,2	13,5
<b>F - Устойчивое управление земельными, водными и генетическими ресурсами и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектор продовольствия и сельского хозяйства</b>	<b>54,6</b>	<b>84,8</b>	<b>139,4</b>

\*Данные, содержащиеся в Приложении III к документу С 2009/15 – ССП/ПРБ, скорректированные на утвержденный уровень бюджета, включая повышение затрат, до распределения дополнительных невыявленных источников повышения эффективности и единовременной экономии

#### *Новые вопросы, извлеченные уроки и оценки*

55. Во всех моделях прогнозирования отмечается растущий дефицит природных ресурсов, особенно водных, земельных и генетических ресурсов. При сохранении нынешних темпов роста народонаселения, моделей повышенных энергетических

потребностей и изменения климата, необходимо уделять повышенное внимание рациональному использованию этих ресурсов. Возрастает потребность в еще более комплексном и multidисциплинарном подходе, основанном на перспективах обеспечения средств к существованию, чтобы оказать помощь мелким сельхозпроизводителям в повышении производительности при одновременном сохранении базы природных ресурсов.

56. Настоятельно необходимо, чтобы сектор сельского хозяйства играл более заметную роль на переговорах ООН по Рамочной конвенции по изменению климата (РКИК ООН), учитывая его важные функции как источника парниковых газов, так и части механизма решения проблемы изменения климата. Чрезвычайно важно, чтобы на переговорах по РКИК ООН были определены механизмы финансирования, чтобы позволить сельскому хозяйству, в частности мелким сельхозпроизводителям, адаптироваться к изменению климата, вносить вклад в смягчение его последствий и пользоваться благами соответствующих технологий. Параллельно с этим сохраняется настоятельная необходимость в обеспечении практической поддержки и инструментов для деятельности, связанной с адаптацией и смягчением последствий, включая мероприятия, проводимые в рамках инициативы ООН REDD (Сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов), прогнозирование урожаев и внедрение благоприятных для климата технологий в области энергетики.

57. Состоявшиеся недавно дискуссии о крупномасштабных разработках жидкого биотоплива и других международных инвестициях в земельные ресурсы служат лишь еще одним подтверждением необходимости того, чтобы ФАО разработала проект добровольных руководящих принципов об ответственном управлении землевладением и его взаимодействию с другими природными ресурсами. Особого внимания заслуживают методы преодоления вызовов, связанных с достижением Целей развития тысячелетия (ЦРТ) посредством все более широкого применения благоприятных для климата и одновременно с этим доступных энергетических систем.

58. Проводимая в рамках нескольких департаментов работа на тему «Продовольствие для городов» должна быть и далее направлена не только на обеспечение доступа к устойчивому рациону питания, но и на защиту природных ресурсов и рациональное управление ими как в самих городах, так и в прилегающих районах, а также на привлечение органов местного самоуправления.

59. Публикация на тему: *Положение с земельными и водными ресурсами (SOLAW)*, запланированная на этот двухгодичный период, укажет на необходимость рассмотрения вопроса о наличии природных ресурсов в более широкой перспективе. Эта публикация SOLAW могла бы лечь в основу более активной деятельности в области мониторинга природных ресурсов и увязывается с глобальными перспективами в области природных ресурсов, которые будут дополнять глобальные перспективные исследования ФАО и оказывать влияние на национальную, региональную и глобальную политику.

60. После состоявшейся недавно оценки деятельности ФАО в области водных ресурсов, необходимо срочно воспользоваться рекомендацией в отношении «Водной платформы ФАО».

#### *Предлагаемые области акцентированных действий в 2012-2013 годах*

61. В полной мере функциональная водная платформа позволит объединить все технические отделы и децентрализованные подразделения, оказать поддержку программе обеспечения качества на местах и сделать более наглядной роль водных ресурсов с точки зрения как производительности, так и многочисленных форм использования. Водная платформа ФАО должна содействовать повышению уровня инвестиций, направляемых на обеспечение эффективного использования водных ресурсов, и укреплению стратегической

позиции Организации в международных дискуссиях, а также повышению эффективности ее оперативной деятельности (F02).

62. Приоритеты в области генетических ресурсов четко определены в рамках Многолетней программы работы, принятой КГРПСХ (F03). Что касается вопроса о владении природными ресурсами и доступа к ним, то странам потребуется помощь в осуществлении добровольных руководящих принципов по ответственному землевладению после их утверждения, которое запланировано на конец 2011 года (F04).

63. Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий, а также связанные с этим энергетические потребности для сельскохозяйственного развития будут оставаться высокоприоритетными вопросами и потребуют проведения целого ряда мероприятий на национальном, региональном и международном уровнях (F05). Кроме того, предусматривается в большей степени акцентировать внимание на междисциплинарной работе, связанной с инициативой «Продовольствие в городах» и территориальными подходами.

64. Предусматривается уделять повышенное внимание мониторингу природных ресурсов в поддержку глобальных перспективных исследований и политических руководящих принципов по управлению природными ресурсами, а также внесению вклада в работу следующей встречи на высшем уровне в рамках ООН (Рио+20 в 2012 году), на которой внимание, скорее всего, будет сосредоточено на «зеленой экономике» и в рамках которой будут пересмотрены международные соглашения по окружающей среде (F01, F02, F03, F04 и F05).

65. В ответ на требования членов о проведении исследований и распространении знаний, обмене знаниями и обеспечении коммуникации в целях развития, предусматривается активизировать работу по подготовке политических руководящих принципов и практических инструментов для заинтересованных сторон в рамках национальных инновационных сельскохозяйственных систем, включая управление природными ресурсами, адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий (F06).

**ПРИЛОЖЕНИЕ С: РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РЕСУРСОВ НА СТРАТЕГИЧЕСКИЕ И ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ В 2010-2011 ГОДАХ**

**В.1. Распределение ресурсов на Стратегические и Функциональные цели по Организационным результатам (ОР)<sup>6</sup> (млн. долл. США)**

СЦ/ФЦ	ОР-1		ОР-2		ОР-3		ОР-4		ОР-5		ОР-6		Итого		
	Чистые ассигн.	Внебюджетные													
<b>A</b>	19,4	41,9	13,9	11,7	7,2	9,4	9,8	129,1	-	-	-	-	50,4	192,1	242,5
<b>B</b>	11,0	21,3	12,5	126,9	6,6	6,7	2,5	-	-	-	-	-	32,6	155,0	187,6
<b>C</b>	19,3	11,8	7,8	11,1	7,7	23,7	10,0	11,1	5,5	21,5	6,8	8,5	57,1	87,7	144,8
<b>D</b>	13,5	5,4	3,5	1,2	4,4	11,4	3,8	0,1	-	-	-	-	25,3	18,1	43,5
<b>E</b>	9,8	28,0	6,0	1,3	6,8	16,5	6,0	6,4	7,5	17,9	7,5	7,9	43,6	78,1	121,7
<b>F</b>	11,0	11,3	11,7	31,8	4,7	5,7	5,2	15,5	12,8	16,4	9,3	4,2	54,6	84,8	139,4
<b>G</b>	9,8	29,3	3,0	11,0	7,4	9,3	21,4	2,1	-	-	-	-	41,6	51,6	93,2
<b>H</b>	16,0	51,7	4,2	5,9	3,7	2,6	12,0	9,5	24,6	20,1	-	-	60,5	89,9	150,4
<b>I</b>	4,6	54,1	2,0	51,2	1,1	266,9	-	-	-	-	-	-	7,8	372,2	380,0
<b>K</b>	2,1	0,8	2,5	5,8	3,2	6,0	2,4	0,0	-	-	-	-	10,3	12,7	23,0
<b>L</b>	11,4	13,8	8,3	14,1	18,9	23,9	-	-	-	-	-	-	38,6	51,8	90,4
<b>X</b>	45,0	9,7	93,0	4,2	24,7	1,2	62,8	3,2	-	-	-	-	225,5	18,3	243,8
<b>Y</b>	69,6	12,7	27,6	3,7	25,7	2,2	-	-	-	-	-	-	122,9	18,6	141,5
<b>ПФАО</b>													88,2	14,2	102,4
<b>ПТС</b>													111,7	-	111,7
<b>Непредвид.</b>													0,6	-	0,6
<b>Кап. расходы</b>													27,1	-	27,1
<b>Безопасность</b>													24,9	0,8	25,7
<i>Минус: Невыявленные источники повышения эффективности и одновременная экономия</i>													(22,8)	-	(22,8)
<b>Итого</b>													<b>1 000,5</b>	<b>1 245,9</b>	<b>2 246,4</b>

<sup>6</sup> Приложение III к документу С2009/15 –ССП/ПРБ, скорректированное с учётом утверждённого уровня бюджета, включая увеличение расходов и не включая подлежащие распределению средства, полученные за счёт дальнейшего повышения эффективности и разовых мер экономии, сумма которых ещё не установлена.

**В.2. Распределение ресурсов на Стратегические и Функциональные цели по Организационным результатам (ОР) (процент по Цели)**

СЦ/ФЦ	ОР-1		ОР-2		ОР-3		ОР-4		ОР-5		ОР-6		ИТОГО		Итого
	Чистые ассигн.	Внебюджетные													
<b>A</b>	39%	22%	28%	6%	14%	5%	20%	67%	0%	0%	0%	0%	100%	100%	100%
<b>B</b>	34%	14%	38%	82%	20%	4%	8%	0%	0%	0%	0%	0%	100%	100%	100%
<b>C</b>	34%	13%	14%	13%	14%	27%	17%	13%	10%	25%	12%	10%	100%	100%	100%
<b>D</b>	53%	30%	14%	7%	17%	63%	15%	1%	0%	0%	0%	0%	100%	100%	100%
<b>E</b>	23%	36%	14%	2%	16%	21%	14%	8%	17%	23%	17%	10%	100%	100%	100%
<b>F</b>	20%	13%	21%	37%	9%	7%	9%	18%	23%	19%	17%	5%	100%	100%	100%
<b>G</b>	24%	57%	7%	21%	18%	18%	51%	4%	0%	0%	0%	0%	100%	100%	100%
<b>H</b>	26%	58%	7%	7%	6%	3%	20%	11%	41%	22%	0%	0%	100%	100%	100%
<b>I</b>	59%	15%	26%	14%	14%	72%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	100%	100%	100%
<b>K</b>	20%	6%	25%	46%	31%	48%	24%	0%	0%	0%	0%	0%	100%	100%	100%
<b>L</b>	30%	27%	21%	27%	49%	46%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	100%	100%	100%
<b>X</b>	20%	53%	41%	23%	11%	7%	28%	17%	0%	0%	0%	0%	100%	100%	100%
<b>Y</b>	57%	69%	22%	20%	21%	12%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	100%	100%	100%