



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

## КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

### ДВАДЦАТАЯ СЕССИЯ

Рим, Италия, 4-8 октября 2010 года

## РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ О РОЛИ ЛЕСОВ В УСТОЙЧИВОМ РАЗВИТИИ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ ГОД ЛЕСОВ (2011 ГОД)

### ВСТУПЛЕНИЕ

1. Поскольку до 2015 года, конечного срока достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, остается всего пять лет, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Пан Ги Мун призвал руководителей стран мира принять участие в намеченной на сентябрь 2010 года встрече на высшем уровне, чтобы ускорить продвижение к достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В 2012 году в Бразилии пройдет следующая Конференция ООН по проблемам устойчивого развития, называемая также встречей на высшем уровне "Планета Земля" (Рио: 20 лет спустя), посвященная рассмотрению обязательств и обсуждению новых вопросов, таких как более экологичные технологии с ориентацией на искоренение нищеты и устойчивое развитие, а также институциональная база для устойчивого развития.

2. Специалистам и работникам лесного хозяйства давно известно о взаимосвязи между устойчивым лесопользованием и устойчивым развитием, но понимание этого вопроса зачастую не выходит за рамки отрасли. Леса, деревья и лесное хозяйство могут многое дать напрямую в качестве множества продуктов и услуг, которые они предоставляют, а также источников дохода и занятости, не только людям, живущим в лесах и вокруг них, но и более широким слоям населения. Однако неспособность в полной мере отразить эти связи в государственных программах или политике либо в информации, предоставляемой общественности, может иметь серьезные последствия как для лесов, так и для устойчивого развития. Ощущается настоятельная потребность в наращивании усилий

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: [www.fao.org](http://www.fao.org)

по более полному информированию правительств и директивных органов на национальном и международном уровнях о важной роли, которую играют леса и лесное хозяйство в устойчивом развитии. Однако просветительской работы недостаточно. Специалистам и работникам лесного хозяйства необходимо также активнее взаимодействовать с другими секторами, особенно охваченными национальными стратегиями развития, учитывая, что межотраслевая координация и сотрудничество могут быть эффективными только в случае, когда взаимные выгоды и сравнительные преимущества признаются и осознаются. Самим работникам лесного хозяйства нужно занимать более активную позицию в пропаганде этого понимания.

3. Ожидаемые важнейшие мероприятия, включая Международный год лесов (МГЛ), девятую сессию Форума Организации Объединенных Наций по лесам, посвященную всеобъемлющей теме «Роль лесов для человека, обеспечения средств к существованию и искоренения нищеты», и особенно этап ее заседаний на уровне министров, а также встречу на высшем уровне "Планета Земля" (Рио: 20 лет спустя), дают международному сообществу специалистов и работников лесного хозяйства серьезную возможность рассказать миру о важной роли лесов в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и в устойчивом развитии в целом. Двадцатая сессия Комитета проходит в момент, когда осуществляется подготовка к этим мероприятиям, и предоставляет государствам-членам прекрасную возможность обсудить вопрос о том, как привлечь к проблеме лесов и вклада лесного хозяйства в устойчивое развитие внимание руководителей стран мира и рассмотреть роль ФАО в поддержке этого процесса.

### **РОЛЬ ЛЕСОВ В УСТОЙЧИВОМ РАЗВИТИИ**

4. Леса вносят свой вклад в устойчивое развитие и достижение согласованных на международном уровне целей развития, в том числе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, по множеству направлений: они могут снижать уровень голода и нищеты, обеспечивать занятость и доход, являются источником биоразнообразия, могут накапливать воду, стабилизировать почву и смягчать последствия изменения климата за счет связывания и накопления крупных объемов углерода.

5. Значение лесов в сокращении нищеты и голода все шире отражается в документах. По оценкам Всемирного банка, более 1,5 млрд. человек во всем мире прямо или косвенно зависят в обеспечении своих средств к существованию от лесов. По данным других источников, более двух миллиардов человек, т.е. треть населения мира, используют в качестве топлива биомассу, главным образом дрова, для приготовления пищи и обогрева своего жилища; сотни миллионов человек пользуются традиционными средствами медицины, добываемыми в лесах, а приблизительно в 60 развивающихся странах охота и рыболовство на занятых лесом территориях покрывают более пятой части потребностей в белковой пище. Тем не менее, для количественного выражения и показа этой зависимости нужны более конкретные данные, особенно на уровне отдельных стран. Многие формы вклада лесов до сих пор не отражаются в государственной статистике, поскольку они являются составной частью натурального производства или неофициального сектора экономики. В рамках Глобальной оценки лесных ресурсов (ОЛР) 2010 года ФАО проводит сейчас крупнейшее исследование по анализу вклада лесов в сокращение нищеты в отдельных странах, нацеленное на выработку параметров, которые должны определять страны для подготовки собственных оценок в будущем.

6. Имеется немало случаев, когда в документах отражается значение продуктов леса для обеспечения средств к существованию и получению дохода местным населением,

живущим в лесах и вокруг них. К ним относятся съедобные растения, фрукты, дичь, съедобные насекомые, лекарственные растения, лыко, дрова, древесный уголь и многие другие. Некоторые из них составляют в ряде районов даже важную часть сельской экономики и являются предметом торговли на региональном, а порой, и международном уровне. Например, дикое манго, лесной фрукт, представляет собой важный недревесный продукт леса (НДПЛ) в Камеруне и является предметом торговли на региональном уровне. Считается, что только один город Яунде потребляет более 420 тонн дикого манго в год. Для многих жителей сельских районов, особенно женщин, малые предприятия по переработке продуктов леса, торгующие в основном недревесными лесными продуктами, являются важным источником обеспечения семейного дохода. Данные, полученные в рамках проекта ФАО, свидетельствуют, например, что в Демократической Республике Конго почти 22% доходов домашних хозяйств поступают от НДПЛ, почти половина из них от продажи африканской сливы (*Dacryodes edulis*).

7. Во многих развивающихся странах, предприятия по переработке продуктов леса обеспечивают в сельских районах не менее трети от общей цифры занятости на несельскохозяйственной работе. Во всем мире около 10 млн. человек занимаются ведением лесного хозяйства и охраной лесов. Однако, учитывая, что большая часть занятости в лесном хозяйстве приходится на неформальный сектор, работа с лесом, вероятно, более важна для обеспечения средств к существованию в сельских районах и для национальной экономики, чем об этом говорят цифры.

8. Существуют и другие, более опосредованные формы вклада: например, агролесоводство, т.е. сочетание деревьев с сельскохозяйственными культурами, благотворно сказывается на сельскохозяйственном производстве. Деревья дают тень тенелюбивым сельхозкультурам, могут использоваться как мульча, могут удерживать азот и улучшать почву или могут давать корм скоту. Агролесоводческие системы могут способствовать повышению урожайности или, по меньшей мере, не допускать деградации и эрозии почв.

9. Наконец, леса обеспечивают предоставление ряда важных экосистемных услуг. Они являются источником 90% наземного биоразнообразия мира. По оценке ОЛР 2010 года, они хранят 289 гигатонн углерода только в своей биомассе и обладают колоссальным потенциалом для смягчения последствий изменения климата. Лесам отводится также важная роль в стратегиях адаптации к изменению климата. Леса могут защищать бассейны рек, не допускать эрозии и являются источником "нейтральноуглеродной", экологически чистой энергии. Продукты и услуги леса могут стать также важной частью более экологичных технологий (одна из основных тем конференции «Рио: 20 лет спустя», намеченной на 2012 год). Продукты леса нередко экологически менее вредны и менее энергозатратны в производстве, чем альтернативное сырье, такое как металл или пластмассы.

10. Чтобы полностью осознать потенциал и преимущества, которые можно получать от различных форм вклада леса в устойчивое развитие, важнейшее значение имеет ведение лесного хозяйства устойчивым образом. Леса, используемые на устойчивой основе, будут продолжать служить источником экосистемных услуг, принося при этом социальную и экономическую выгоду. На уровне отдельных стран национальные программы лесопользования являются важным рычагом стимулирования ведения лесного хозяйства устойчивым образом. Они служат платформой для обеспечения активного участия всех соответствующих заинтересованных сторон в принятии решений по разработке и осуществлению политики в лесной отрасли, являются основой для осуществления

международных соглашений, касающихся леса, и стимулируют межотраслевую координацию и сотрудничество.

## ЗАДАЧИ

11. Связь между лесами и устойчивым развитием нарушается, когда лесное хозяйство ведется не устойчивым образом и когда обезлесение и деградация лесов продолжаются. Согласно ОЛР 2010 года, в прошлом десятилетии ежегодно утрачивались 13 млн. гектаров лесных площадей. Хотя лесовозобновление и естественное разрастание лесов в ряде стран и регионов в период между 2000 и 2010 годами привели к замедлению чистой утраты лесных площадей на мировом уровне до 5,2 млн. гектаров в год, улучшение ситуации не восполняет потерь в других местах, что существенно негативно отражается на наличии средств к существованию. По оценкам Международной группы по изменению климата (МГИК), в результате изменения методов землепользования в окружающую среду ежегодно выбрасывается 1,7 млрд. тонн углерода – большей частью вследствие исчезновения тропических лесов. Это составляет около 17 процентов от нынешнего объема выбросов углерода в мире, т.е., согласно МГИК, является их третьим по величине источником. По данным Конвенции о биологическом разнообразии, считается, что вплоть до 100 животных и растительных видов ежедневно исчезают вместе с биотопами тропических лесов. Эти цифры свидетельствуют о настоятельной необходимости устранения коренных причин обезлесения и наращивании усилий по стимулированию ведения лесного хозяйства устойчивым образом. Это особенно важно с учетом нынешних усилий по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов (РЕДД-плюс).

12. Второй важнейшей проблемой является замалчивание значения лесной отрасли во многих странах и отсутствие «увязки» лесного хозяйства с крупнейшими стратегиями национального развития. На уровне отдельных стран леса нередко воспринимаются главным образом как источник лесоматериалов. Лесная отрасль не сумела изменить этот взгляд, а о других формах их вклада в экономику за пределами лесной отрасли практически не известно. К тому же зачастую слабое управление лесной отраслью отрицательно сказывалось на репутации лесного хозяйства внутри страны и за рубежом. В 80% стран леса находятся в общественном владении и значительная часть из них также управляется государством, т.е. «официальное» участие общин и частных лиц или компаний в управлении лесным хозяйством по-прежнему довольно незначительно, хотя и расширяется. Это способствует также тому, что так мало известно о значении лесов для обеспечения средств к существованию местного населения.

13. Такое отсутствие увязки приводит в еще большей неинформированности о влиянии других секторов на лесное хозяйство. За пределами круга специалистов и работников лесного хозяйства по-прежнему с трудом признается, что по большей части проблемы, ведущие к обезлесению и деградации лесов, порождаются политическими решениями, связанными с землепользованием, сельским хозяйством, энергетикой, транспортом и т.д. Недостаточное признание роли лесов ослабляет эффективность лесной отрасли в борьбе за внимание и ресурсы на фоне многих других проблем, стоящих перед обществом, таких как нищета, здравоохранение, развитие сельского хозяйства. Поэтому лесной отрасли необходимо срочно ликвидировать информационные провалы и улучшить связи с другими секторами развития, лучше пропагандировать многие формы вклада лесов в обеспечение средств к существованию и охрану окружающей среды и играть более активную роль в разработке и осуществлении национальных стратегий развития.

14. Важным препятствием на этом пути является то, что внимание политических кругов нередко приковано к какой-либо одной конкретной функции или услуге лесов, а не к полному их спектру. Однако существует риск, что несоразмерное внимание к конкретным благам или услугам может привести к перекосам в ведении лесного хозяйства устойчивым образом в ущерб другим аспектам. Нынешний упор на сокращение выбросов парниковых газов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, может привести к недооценке роли лесов как поглотителей углерода. Необходимо вновь признать за лесами центральную роль в устойчивом развитии, информируя директивные органы о полном спектре форм их вклада как на национальном, так и на международном уровне. Предстоящие мероприятия высокого уровня, о которых говорилось во вступлении, дают для этого прекрасную возможность.

## **ВОЗМОЖНОСТИ**

### ***Выгодно использовать имеющиеся межправительственные механизмы***

15. Лесная отрасль пользуется преимуществами надежных межправительственных механизмов, в состав которых входят общемировые органы, обладающие уникальным потенциалом для разработки программ и обращения с важнейшими идеями к многочисленной аудитории, включая другие межправительственные процессы, а также для содействия координации политики и программ на мировом, региональном и национальном уровнях. К тому же ее межправительственные процессы и национальные меры пользуются поддержкой единственного в своем роде союза соответствующих международных организаций, Совместного партнерства по лесам (СПЛ), которое обладает беспрецедентными возможностями для содействия признанию проблем, стоящих перед лесным хозяйством, и для оказания серьезной поддержки национальным мерам.

### ***Уделение главного внимания ведению лесного хозяйства устойчивым образом***

16. Концепции устойчивости лесного хозяйства обсуждались и разрабатывались веками. Наши знания о лесных экосистемах продолжают расширяться, а требования, которые предъявляет общество к лесу, продолжают изменяться. В самом последнем определении<sup>1</sup>, которое дала Генеральная Ассамблея ООН, признается такой меняющийся характер ведения лесного хозяйства устойчивым образом. Недавнее обсуждение на различных форумах, включая РКИК ООН, показывает, что нужно заниматься работой по содействию общему пониманию ведения лесного хозяйства устойчивым образом, в том числе путем выработки и донесения как до директивных органов, а так и до широкой общественности ясных идей относительно его характера, смысла, потенциала и необходимых для этого условий.

### ***Выработка стратегического подхода к распространению информации***

17. Масштаб задач требует более совершенной координации инициатив и сосредоточения ресурсов для получения максимальной отдачи. Чтобы облегчить эту деятельность, ФАО разрабатывает для лесного хозяйства стратегию распространения

---

<sup>1</sup> Ведение лесного хозяйства на устойчивой основе является «динамичной и развивающейся концепцией, нацелено на поддержание и увеличение экономической, социальной и экологической ценности всех типов лесов на благо нынешнего и будущих поколений». UN GA 62/98, пункт 4.

информации, призванную укрепить ее собственный потенциал, а также ее способность оказывать содействие государствам-членам в этом отношении. Стратегия предполагает учет уроков и опыта прошлого и текущей деятельности, а также вклада различных форумов, в том числе рекомендаций XIII Всемирного конгресса по лесному хозяйству (Буэнос-Айрес, Аргентина, октябрь 2009 года). В расчет принимаются следующие принципы:

- i. целевые группы различны, нужны разные стратегии для их охвата, и следует искать новые целевые группы, такие как молодежь и сообщество доноров;
- ii. стратегии должны быть гибкими, реагировать на меняющиеся потребности после периодического обзора, и каждая стратегия должна определять собственные цели, основные идеи, главные носители информации, субъектов и партнеров и должна содержать план осуществления и соответствующую бюджетную смету;
- iii. деятельность по распространению информации в ближайшие годы должна строиться вокруг проведения МГЛ в 2011 году и лесов и устойчивого развития в 2012 году;
- iv. носители информации нужно диверсифицировать с учетом развития средств информационной технологии;
- v. упор на обмен позитивными идеями должен сочетаться с готовностью своевременно и активно освещать проблемы, и
- vi. организационный потенциал ФАО следует широко использовать, а деятельность следует координировать в рамках ФАО и между внешними партнерами.

***Полное использование возможностей, предоставляемых Международным годом лесов***

18. Генеральная Ассамблея ООН просила ФАО как председателя СПЛ поддержать проведение этого года в рамках своего мандата<sup>2</sup>. Делая это, ФАО просила членов СПЛ принять участие в ряде скоординированных мероприятий, помогая тем самым лесной отрасли выступать единым фронтом, и предложила секретариату Форума Организации Объединенных Наций по лесам (ФЛООН) как международному координатору этого года уделить данным мероприятиям особое внимание. Рекомендации касались, в частности, налаживания контактов с крупными сетями массовой информации, крупными отраслями промышленности, заинтересованными в том, чтобы применять в своей работе более экологичные технологии, лесной промышленностью и частным сектором; координации инициатив, таких как проведение конкурсов, посвященных проблемам леса, подготовка аудиовизуальных материалов и разработка публикаций и информационных материалов.

19. План ФАО по содействию проведению МГЛ включает предложения относительно широкой просветительской деятельности; более подробное и глубокое освещение проблем в Интернет-сети, включая использование социальных средств массовой информации и начало ряда интерактивных проектов; использование отдельных мероприятий ФАО, не связанных с лесом, для пропаганды МГЛ; более активного взаимодействия с гражданским обществом; подготовки информационных подборок для прессы, учебных материалов, информационных бюллетеней и других информационных материалов для помощи странам в планировании и проведении их мероприятий, связанных с МГЛ. Должным образом

---

<sup>2</sup> UNGA 61/193.

учитываются сроки проведения мероприятий, позволяющие поддерживать постоянный уровень внимания в течение всего года.

### *Создание постоянной платформы для поддержания внимания общественности к лесу*

20. МГЛ привлечет внимание к лесу, но по своему характеру это мероприятие ограничено определенными сроками. Международное сообщество специалистов и работников лесного хозяйства могло бы получить преимущества от создания одного или более механизмов для распространения информации о лесу на постоянной основе. Ряд подобных механизмов существует, главным образом за пределами лесной отрасли, хотя опыт, наиболее подходящий для лесного хозяйства, может быть заимствован при проведении Всемирного дня лесов<sup>3</sup>. Было отмечено, что влияние этого дня оставалось ниже его потенциальных возможностей по ряду причин, в том числе из-за отсутствия достаточного признания и координации на национальном и международном уровне. Подготовка к МГЛ может дать государствам-членам возможность учесть этот опыт и выработать в связи с этим рекомендации.

### *Укрепление потенциала путем сотрудничества и налаживания контактов*

21. Для распространения информации нужны финансовые и людские ресурсы. Привлечение специалистов и создание платформы для обмена опытом может помочь компенсировать нехватку ресурсов. В настоящее время не существует глобального механизма, который может облегчить налаживание подобного сотрудничества, хотя на региональном уровне положительные такие примеры имеются. Хорошо функционирующим механизмом является Сеть специалистов по распространению информации о лесе<sup>4</sup>, которая консультирует свои вышестоящие органы и государства-члены, в основном в Европе, и разрабатывает предложения и подборки материалов для более эффективного распространения информации о лесу. Положительный опыт этой сети может служить основой для создания аналогичного механизма на мировом уровне. Дополнительные возможности могут быть изысканы внутри СПЛ, организации-члены которого обладают значительными навыками и потенциалом распространения информации. СПЛ предоставляет потрясающие возможности для согласования деятельности и создания платформы для распространения информации о лесу.

## **ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ**

22. **Комитет, возможно, пожелает:**

- i. призвать страны к более полному включению лесной проблематики в рамки их более широких стратегий развития;
- ii. повысить внимание к лесам и ведению лесного хозяйства устойчивым образом в рамках устойчивого развития на глобальном уровне путем:

---

<sup>3</sup> Всемирный день леса был объявлен Европейской сельскохозяйственной конфедерацией в 1971 году и празднуется 21 марта.

<sup>4</sup> Создана Комитетом ЕЭК ООН по лесоматериалам и Европейской комиссией ФАО по лесоводству как группа специалистов.

- распространения информации о значительном вкладе лесов в устойчивое развитие на девятой сессии ФЛООН и обращения к нему с просьбой использовать его уникальное положение в системе ООН для освещения вклада лесов в решение глобальных проблем развития, в том числе при подготовке ко встрече на высшем уровне по проблемам окружающей среды и развития «Рио: 20 лет спустя»;
- обращения к странам, являющимся членами руководящих органов организаций-членов СПЛ, с настоятельным призывом включать ведение лесного хозяйства устойчивым образом в стратегии развития этих организаций и поддерживать его проведение в жизнь, и
- обращения к странам с настоятельным призывом принять активное участие в проведении Международного года лесов (2011 год).

**23. Комитет, возможно, пожелает просить ФАО наращивать ее усилия по пропаганде концепции ведения лесного хозяйства устойчивым образом путем:**

- i. дальнейшего разъяснения роли лесов и ведения лесного хозяйства устойчивым образом в достижении устойчивого развития и, в частности, целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и широкого распространения информации об этой роли;
- ii. разработки методов количественного выражения и оценки полного спектра товаров и услуг, тем самым содействуя осознанию вклада лесов в решение крупных социальных и экономических задач, достижение целей и ориентировочных показателей;
- iii. поддержки разработки и обновления национальных программ лесопользования и содействия усилиям стран по их включению в национальные стратегии устойчивого развития, и
- iv. оказания помощи в расширении межотраслевого сотрудничества и координации политики и программ за счет эффективного и активного распространения информации.

**24. Комитет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы**

- i. просить ФАО использовать возможности, предоставляемые Международным годом лесов и Встречей на высшем уровне «Рио: 20 лет спустя», в ее деятельности по распространению информации;
- ii. наращивать синергию и сотрудничество, предложив ФАО создать сеть по распространению информации о лесах для содействия государствам-членам и ФАО в разработке стратегий распространения информации и получения консультаций по их осуществлению и для учета подходов к сохранению внимания общественности к лесам, и
- iii. предложить СПЛ активизировать его деятельность, связанную с распространением информации о лесах.