

Август 2010 года



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

## КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

### ДВАДЦАТАЯ СЕССИЯ

Рим, Италия, 4-8 октября 2010 года

## БИОРАЗНООБРАЗИЕ ЛЕСОВ, ПОЖАРЫ И ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ В КОНТЕКСТЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

### Состояние лесов и лесные пожары в контексте изменения климата

#### ВСТУПЛЕНИЕ

1. Изменение климата ставит перед нами новые задачи для ведения лесного хозяйства на устойчивой основе. Изменения температурного и влажностного режимов делают лесные экосистемы уязвимыми перед насекомыми-вредителями, патогенными микроорганизмами и инвазивными видами. Накопление возгораемой мертвой и умирающей лесной биомассы повышает частоту и силу пожаров. Помимо опустошения окружающей среды и экономического ущерба, производимых пожарами огромной силы, резко повышаются уровни выбросов парниковых газов (ПГ), что увеличивает значительную долю выбросов, приходящуюся на леса. Таким образом, адаптация лесопользования к изменению климата включает ясную стратегию борьбы с лесными насекомыми-вредителями, патогенными микроорганизмами, инвазивными видами и угрозой нежелательных пожаров. Кроме того, национальные стратегии сокращения выбросов ПГ, являющихся результатом обезлесения и деградации лесов, должны включать разделы, предусматривающие борьбу с лесными насекомыми-вредителями, патогенными микроорганизмами, инвазивными видами, пожарами и другими угрозами способности лесов к восстановлению.

#### СОСТОЯНИЕ ЛЕСОВ – ПЕРЕДОВОЙ РУБЕЖ ОБОРОНЫ В БОРЬБЕ С ВЫБРОСАМИ, ОБУСЛОВЛЕННЫМИ ИСЧЕЗНОВЕНИЕМ ЛЕСОВ

2. Новые угрозы лесам со стороны насекомых-вредителей, патогенных микроорганизмов, инвазивных видов возникают в связи с расширением мировой торговли и эксплуатацией новых рыночных возможностей. Изменение среды обитания и активизация международного перемещения насекомых-вредителей, сопутствующие торговле растениями, растительными продуктами и другими товарами, такими как контейнеры,

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: [www.fao.org](http://www.fao.org)

почва, промышленное оборудование, а также личного багажа - все это способствовало распространению насекомых-вредителей. Борьба с насекомыми-вредителями и предупреждение их распространения помогают добиться сохранения лесов в здоровом состоянии, соответствующем целям ведения лесного хозяйства на устойчивой основе.

3. Местное изменение климата потенциально может улучшить для этих насекомых-вредителей условия освоения новых районов. Крайне неблагоприятные погодные условия, которые угрожают лесам и их жизнеспособности, делают еще более срочной необходимость рассмотрения проблем, касающихся состояния лесов.

4. Руководящий орган Международной конвенции по охране растений (МКОР), Комиссия по фитосанитарным мерам (КФМ), утверждает Международные стандарты по фитосанитарным мерам (МСФМ), призванные помочь не допустить занесения и распространения насекомых-вредителей, способствуя при этом торговле. МКОР в настоящее время насчитывает 173 стороны (государства-члена). Соблюдая обязательства по МКОР, большинство правительств создало собственные национальные организации по охране растений (НООР) для охраны природных ресурсов, в том числе лесов, от занесения, проникновения и закрепления насекомых-вредителей.

5. Так сложилось, что НООР занимались, главным образом, сельскохозяйственными культурами. Однако в последние годы лесные насекомые-вредители стали вызывать более заметную тревогу, и ощущается необходимость в расширении контактов между лесной отраслью и НООР. Лесная отрасль играет жизненно важную роль в разработке и претворении в жизнь фитосанитарных стандартов. Всем тем, кто занимается выращиванием, заготовкой, обработкой, хранением, переработкой и окончательным изготовлением продукции из леса, может быть полезно знать, что такое МКОР и как работают НООР.

### **ПРОЕКТ РУКОВОДСТВА ПО СОБЛЮДЕНИЮ ФИТОСАНИТАРНЫХ СТАНДАРТОВ В ЛЕСНОМ ХОЗЯЙСТВЕ**

6. Поскольку нормативная терминология МСФМ рассчитана на специалистов по фитосанитарии, работники лесного хозяйства могут воспользоваться легкодоступными описаниями МСФМ. ФАО координировала многостороннюю подготовку «Руководства по соблюдению фитосанитарных стандартов в лесном хозяйстве», которое представляет собой ясный и сжатый справочник по методам содержания лесов в нормальном состоянии и включает предложения по его более совершенному претворению в жизнь на национальном уровне<sup>1</sup>. Завершение подготовки, утверждение и претворение в жизнь этого руководства станет важным передовым рубежом обороны против лесных насекомых-вредителей и болезней, что приведет к сокращению угроз возникновения пожаров и увеличения выбросов ПГ. Любые чрезвычайные защитные меры в управлении лесным хозяйством должны восприниматься положительно как важный вклад лесоустроителей в адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий.

### **БОРЬБА С НЕЖЕЛАТЕЛЬНЫМИ ЛЕСНЫМИ ПОЖАРАМИ С ЦЕЛЬЮ СОКРАЩЕНИЯ ВЫБРОСОВ**

7. Лесные пожары представляют собой угрозу, возросшую в результате изменения климата. Хотя четких данных о выбросах, производимых при сгорании растительного

---

<sup>1</sup> Проект руководства был подготовлен путем консультаций, в которых приняли участие международная группа ученых, фитосанитарные органы и представители лесной отрасли, и секретариат МКОР при ФАО также оказал ему поддержку. Руководство дважды выносилось на рассмотрение более чем ста специалистов из сорока четырех стран. Его основные идеи будут включены в учебные материалы и проверены на местах в развивающихся странах под эгидой региональных сетей, занимающихся лесными инвазивными видами, и региональных комиссий по лесному хозяйству. Комиссия по фитосанитарным стандартам (КФС) на своей пятой сессии, состоявшейся в Риме в марте 2010 года, одобрила эту инициативу.

покрова, нет, они являются одним из основных источников ПГ, на который приходится почти 20% от общего объема выбросов, сопряженных с деятельностью человека. Управление лесным хозяйством, предусматривающее сокращение выбросов ПГ, вызываемых сгоранием растительного покрова, должно стать важнейшей частью программ РЕДД-плюс и должно включаться в их составляющие, касающиеся наблюдения, отчетности и проверки.

8. Организованная ФАО встреча на уровне министров по лесному хозяйству и семнадцатая сессия КЛХ, состоявшаяся в марте 2005 года, призвали ФАО в сотрудничестве со странами и международными партнерами, в том числе Международной стратегией уменьшения опасности бедствий<sup>2</sup>, разработать стратегию расширения международного сотрудничества в предупреждении и тушении пожаров, углубления знаний, содействия доступу к информации и ресурсам и изучения новых подходов к сотрудничеству на всех уровнях. Они просили также подготовить добровольное руководство по предупреждению и тушению лесных пожаров, а также восстановлению после них.

9. Последующие сессии КЛХ просили ФАО:

- повысить ее роль в борьбе с пожарами<sup>3, 4</sup>;
- поддержать усиление борьбы с пожарами за счет претворения в жизнь руководства<sup>5</sup> и учета местных условий<sup>6</sup>;
- разработать меры на (суб)региональных уровнях<sup>7</sup>, действуя через региональные и национальные сети, а также через региональные комиссии по лесному хозяйству и их рабочие группы по предупреждению и тушению пожаров<sup>8</sup>;
- оказывать содействие в наращивании для разработки и претворения в жизнь мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему, в том числе для сокращения выбросов, обусловленных обезлесением<sup>9</sup>.

---

<sup>2</sup> Координатор Организации Объединенных Наций для Международной стратегии уменьшения опасности бедствий.

<sup>3</sup> По просьбе КЛХ ФАО разработала программу предупреждения и тушения пожаров растительного покрова на основе глобальной оценки вероятности пожаров и подготовила обзор международного сотрудничества в предупреждении и тушении пожаров (2006 год).

<sup>4</sup> Будучи членом Международного координационного комитета (МКК), ФАО поддержала организацию четвертой Международной конференции по природным пожарам в Севилье, Испания (2007 год), и активно участвует в планировании пятой Международной конференции по природным пожарам в Южной Африке (2011 год).

<sup>5</sup> Была разработана стратегия расширения международного сотрудничества в борьбе с природными пожарами, включающая четыре составляющих, а также «Добровольное руководство по предупреждению и тушению пожаров», имеющееся теперь на всех шести языках ФАО и переводимое на ряд других. Другая составляющая - Союз по борьбе с пожарами - была создана для содействия применению Руководства.

<sup>6</sup> Региональные учебные семинары на местном уровне по предупреждению и тушению пожаров были проведены в Индонезии и Китае (2007-2008 годы), а один семинар на национальном уровне - в Эфиопии (2009 год).

<sup>7</sup> ФАО поддержала следующие сети: Консультативную группу по природным пожарам; региональные сети по борьбе с пожарами, относящиеся к Международной стратегии уменьшения опасности бедствий ООН; рабочую группу по лесным пожарам «Сильва Медитерранеа» и, опираясь на «Корпо Форестале делло Стато» (Италия), ФАО приступила к построению сети по борьбе с пожарами на Ближнем Востоке (2009 год).

<sup>8</sup> На основе руководства была разработана методология подготовки национальных планов действий по предупреждению и тушению пожаров на национальных и региональных семинарах, а также справочник для специалистов по национальным правовым механизмам предупреждения и тушения пожаров. Эта методология была применена на региональных семинарах на Кубе, в Индонезии, Таиланде, Тринидаде и Тобаго (2007-2009 годы).

<sup>9</sup> С 2005 года ФАО осуществила также следующие проекты по поддержке наращивания потенциала в предупреждении и тушении пожаров:

- проекты технического сотрудничества в Болгарии, Ботсване, Гватемале, Зимбабве, Кабо-Верде, бывшей югославской Республике Македония, Никарагуа и Хорватии;
- проекты по линии правительственной кооперативной программы в Сирии (этап I и II);
- проекты чрезвычайных мероприятий в Ливане и Никарагуа (4);

10. Общемировая озабоченность изменением климата позволила добиться на состоявшейся в декабре 2009 года Копенгагенской конференции Организации Объединенных Наций согласия по программам, касающимся сокращения выбросов ПГ в результате обезлесения и деградации лесов (РЕДД-плюс). Эти программы не занимаются конкретно пожарами растительного покрова, и, хотя пожары растительного покрова не являются основным источником выбросов ПГ, их значение нельзя игнорировать. В национальных программах РЕДД-плюс следует уделить особое внимание предупреждению природных пожаров, их тушению и восстановлению выгоревших площадей.

### **БОРЬБА С НЕЖЕЛАТЕЛЬНЫМИ ЛЕСНЫМИ ПОЖАРАМИ С ЦЕЛЮ ЗАЩИТЫ ЦЕННЫХ РЕСУРСОВ**

11. С глобальным потеплением, возросшей уязвимостью понесших ущерб пожароопасных участков местности и расширением границ между нетронутыми и урбанизированными территориями увеличилась опасность частота и воздействие пожаров. Исследование крупнейших пожаров показывает, что соответствующие программы, планирование и методы ухода за ландшафтом играют важнейшую роль для сокращения их негативных последствий, особенно в условиях жаркого сухого климата. Более жаркий и сухой климат будет повышать эти риски для множества лесов и растительности других типов. Недавние крупнейшие пожары в таких странах, как США, Греция, Австралия и Российская Федерация, нанесли колоссальный социальный, экономический и экологический ущерб, несмотря на то, что на решение этой проблемы направлены все возрастающие ресурсы и все более совершенная технология.

12. Очень часто законы, политика и планы, касающиеся землепользования, расходятся с действиями, которые необходимо предпринять для недопущения нежелательных пожаров лесного покрова. Мероприятия по лесопользованию, такие как прореживание лесонасаждений, предписанное выжигание и выборочная вырубка, имеют важнейшее значение для снижения угрозы крупных пожаров. Поэтому чрезвычайно необходимо включать противопожарные мероприятия в более широкие рамки политики и планирования ухода за ландшафтом. Это соответствует общим рекомендациям по уменьшению опасности бедствий, даже тем, которые не связаны с пожарами, что подчеркивает необходимость включения управления процессом уменьшения опасности стихийных бедствий в рамки более широких подходов к уходу за ландшафтом.

### **ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ**

#### **13. Комитет, возможно, пожелает:**

- одобрить «Руководство по соблюдению фитосанитарных стандартов в лесном хозяйстве» <http://www.fao.org/forestry/56879/en/> с целью публикации в качестве документа ФАО по лесному хозяйству в качестве справочника по методам сокращения до минимума распространенности и распространения сельскохозяйственных вредителей без влияния на торговлю, и
- содействовать ФАО и партнерам в укреплении потенциала страны в использовании этих мер через экспериментальные виды деятельности.

#### **14. Комитет, возможно, пожелает стимулировать страны:**

- 
- составляющую часть проекта Одностороннего целевого фонда в Марокко (этап I и II).

- признать вклад пожаров растительного покрова в выбросы ПГ и важность включения предупреждения и тушения пожаров растительного покрова в их программы РЕДД-плюс;
- включать предупреждение и тушение пожаров растительного покрова в более широкие рамки программ, планирования и методов землепользования и ухода за ландшафтом на устойчивой основе;
- делать взносы в существующий добровольный целевой фонд, занимающийся оказанием помощи развивающимся странам в осуществлении принципов и стратегических мер, предусмотренных «Добровольным руководством по предупреждению и тушению пожаров».

15. **Комитет, возможно, пожелает просить ФАО пересмотреть добровольное руководство по предупреждению и тушению пожаров с учетом изменения климата и РЕДД-плюс и в соответствии с более широкими подходами к уходу за ландшафтом.**