

V. НАПРАВЛЕНИЕ ДАЛЬНЕЙШИХ ДЕЙСТВИЙ	20 – 23
A. ПРИНЦИПЫ РАЗРАБОТКИ ГСМ	20
B. ПРОЦЕСС РАЗРАБОТКИ	21 – 23

Комитету предлагается:

принять решение о проведении консультаций под руководством Секретариата КВПБ и при тесном взаимодействии с Бюро, Консультативной группой и ГЭВУ в целях разработки и согласования глобального стратегического механизма в области продовольственной безопасности и питания (ГСМ) к октябрю 2012 года.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Несмотря на признание важности обеспечения продовольственной безопасности¹ для всех, положение с продовольственной безопасностью и питанием на глобальном уровне ухудшается и продолжает представлять собой серьезную проблему для большей части населения мира. Вызывает беспокойство тот факт, что в наши дни от хронического голода страдают более одного миллиарда человек; это неприемлемо много.
2. Исправление сложившейся ситуации требует принятия безотлагательных мер. Предпринимаются все более активные усилия по устранению первопричин голода и по обеспечению большей слаженности и согласованности реализуемой странами, донорами и другими заинтересованными сторонами политики и программ. Для того чтобы система функционировала как единое целое, необходимо избавиться от дублирующих элементов и устранить недоработки на всех уровнях руководства в области продовольственной безопасности и питания.
3. Вопрос о путях решения этой проблемы выносился на обсуждение целого ряда форумов, включая Группу восьми, Группу двадцати, Генеральную Ассамблею ООН, Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) и состоявшийся в 2009 году Всемирный саммит по продовольственной безопасности. В порядке реагирования на глобальный продовольственный кризис Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций в 2008 году учредил целевую группу в составе старших должностных лиц системы ООН и бреттон-вудских учреждений для оказания содействия страдающему от хронического голода и неимущему населению мира.
4. В ноябре 2009 года на Всемирном саммите по продовольственной безопасности главы государств и правительств постановили, что рост уровня голода и нищеты... «представляет собой неприемлемое явление, затрагивающее жизнь, средства к существованию и достоинство одной шестой части населения мира... Мы должны совместно ускорить принятие мер, для того чтобы обратить вспять эту тенденцию и направить развитие в мире по пути, обеспечивающему последовательную реализацию права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности... Крайне важно усилить регулирование на глобальном уровне, опираясь на

¹ Продовольственная безопасность существует тогда, когда все люди всегда имеют физический, социальный и экономический доступ к достаточному по объёму, безопасному и питательному продовольствию для удовлетворения своих потребностей в полноценном питании в соответствии со своими предпочтениями для активной и здоровой жизни.

существующие учреждения и содействуя развитию эффективных партнерских отношений»².

5. Последней и наиболее многообещающей инициативой по укреплению координации и партнерских отношений в целях борьбы с проблемой голода, отсутствия продовольственной безопасности и качества питания является реформа Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ). Эта реформа направлена на то, чтобы КВПБ "... мог в полной мере играть свою ключевую роль в области продовольственной безопасности и питания, включая международное сотрудничество"³. Кроме того, было принято решение о том, что... "КВПБ будет постепенно брать на себя дополнительные функции, например такие, как разработка глобальной стратегической структуры в области продовольственной безопасности и питания"⁴.

6. Другими словами, накопленный за последние несколько десятилетий совместный опыт подтверждает, что, несмотря на благие намерения и щедрые денежные вливания и затраченное время, энергию и политическую поддержку, успехи в борьбе с голодом и недоеданием оказались скромнее поставленных целей и задач. В то же время одна из основных причин этой неудачи объясняется изолированностью проводимой заинтересованными сторонами работы и отсутствием единой платформы, обеспечивающей согласованное и гибкое перспективное планирование и принятие руководящих решений на основе широкого участия в целях скоординированного и синхронизированного осуществления мероприятий.

7. Учитывая существующую на глобальном уровне обеспокоенность в связи с неприемлемо высокими масштабами голода, а также предпринимаемые различными заинтересованными сторонами многочисленные усилия по обращению этой тенденции вспять, в настоящей концептуальной записке излагаются основные элементы процесса разработки механизма, призванного содействовать руководству осуществлением политики и мероприятий по улучшению положения с продовольственной безопасностью и питанием для всех и их синхронизации.

II. КАКОВА ЦЕЛЬ СОЗДАНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА?

8. Для того чтобы дать ясный ответ на этот вопрос, необходимо понять, что подразумевается под таким стратегическим механизмом и какими преимуществами он обладает. В целом, любой стратегический механизм включает в себя следующие элементы: планирование, разработка стратегии и постановка задач на перспективу на основе широкого участия; краткий перечень мероприятий (на глобальном и местном уровне), которые необходимо осуществить для достижения желаемого результата с учетом различных подходов; описание организации и организационной культуры, плана действий или технологий в будущем.

9. Таким образом, можно утверждать, что такой комитет как КВПБ, участие в работе которого принимают представители широкого круга организаций, программ, целевых групп и стран с различным уровнем развития, стремящиеся к достижению общей цели в сложных условиях, нуждается в подобном механизме, для того чтобы получить возможность планирования на перспективу и проведения всесторонней оценки предстоящих задач и мероприятий.

² Декларация Всемирного саммита по продовольственной безопасности, пп. 2 и 3, Рим, 16-18 ноября 2009 года.

³ П. 2 документа о реформе КВПБ.

⁴ П. 6 документа о реформе КВПБ.

10. Заинтересованные стороны должны чувствовать, что являются частью чего-то более масштабного, выходящего за рамки их собственной деятельности. В то же время они нуждаются в четких указаниях, с тем чтобы понять, частью какой "более масштабной" структуры они являются и с готовностью адаптировать свою деятельность в соответствии с согласованным курсом. Это соответствует рекомендациям документа о реформе КВПБ относительно разработки "...глобальной стратегической структуры в целях улучшения координации и управления согласованной деятельностью многочисленных партнёров"⁵.

11. При разработке такого механизма следует учитывать, что:

- ГСМ призван гармонизировать, упростить и придать организованный характер работе КВПБ в части, касающейся его новых функций;
- в соответствии с рекомендациями документа о реформе КВПБ, при разработке ГСМ следует принимать во внимание уже существующие механизмы, такие как Всеобъемлющая рамочная программа действий ООН (ВРПД), Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке (КААДП) и Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности; необходимо также учитывать Международную оценку сельскохозяйственных знаний, науки и технологии для целей развития (МОСЗНТР) и другие соответствующие документы, посвященные расширению деятельности в области питания; дополнительным справочным материалом послужат пять Римских принципов устойчивой глобальной продовольственной безопасности, а также согласованное странами определение понятия продовольственной безопасности;
- и наконец, что наиболее важно, работа над ГСМ будет вестись в рамках комплексного и транспарентного процесса на основе широкого участия, включая всех партнеров по КВПБ и соответствующие органы ООН, другие международные организации, международные финансовые учреждения, частные благотворительные фонды и ассоциации частного сектора. Руководство разработкой будет осуществлять Секретариат КВПБ при тесном взаимодействии с Бюро, Консультативной группой и Группой экспертов высокого уровня (ГЭВУ). ГСМ будет вынесен на утверждение пленарной сессии КВПБ в целях обеспечения активного участия всех заинтересованных сторон.

III. ЗАДАЧИ И ЦЕЛИ

12. Основная цель ГСМ – стать динамичным инструментом, обеспечивающим упрочение роли КВПБ в качестве платформы для углубления сотрудничества, стимулирования скоординированных действий и обеспечения общего руководства в целях налаживания эффективных партнерских отношений на основе синергии для оказания поддержки реализуемым на глобальном, региональном и национальном уровне планам и процессам, призванным предотвратить возникновение продовольственных кризисов в будущем, искоренить голод и гарантировать продовольственную безопасность и питание для всех.

13. В частности, ожидается, что ГСМ поможет КВПБ:

- улучшить координацию и синхронизацию деятельности между различными заинтересованными сторонами с учетом их сравнительных преимуществ и партнерских отношений;
- обеспечить большую слаженность и согласованность реализуемой странами, донорами и другими заинтересованными сторонами политики и программ;

⁵ П. 6 документа о реформе КВПБ.

- поднять эффективность деятельности, ориентированной на существующие потребности (стран), на основе согласованного процесса с опорой на научные данные, поступающие от профессиональной сети экспертных данных и знаний (ГЭВУ) и с мест (объединенный секретариат), путем определения областей, требующих особого внимания, содействуя внедрению передового опыта, обеспечивая профилактику частичного или полного дублирования усилий, а также восполняя пробелы в сфере реагирования;
- стимулировать укрепление потенциала на уровне стран;
- укрепить роль КВПБ в качестве платформы для налаживания связей и обмена информацией;
- создать среди всех заинтересованных сторон атмосферу доверия, общей ответственности и взаимного стимулирования.

IV. ПРЕИМУЩЕСТВА

14. В практическом плане ожидается, что ГСМ поднимет эффективность и результативность деятельности КВПБ, которая станет более открытой для широкого участия. Независимая оценка трех расположенных в Риме учреждений выявила ряд ключевых областей, где внедрение ГСМ обеспечило бы значительные преимущества. Среди них:

- приоритизация;
- партнерские отношения и координация;
- подотчетность и активное участие.

A. ПРИОРИТИЗАЦИЯ

15. ГСМ поможет в руководстве деятельностью ГЭВУ и, таким образом, будет содействовать КВПБ в определении приоритетных направлений деятельности, а также поможет всем заинтересованным сторонам в проведении обзора стоящих перед ними стратегических целей. Перераспределение имеющихся людских и финансовых ресурсов на нужды приоритетных областей, требующих внимания, позволит добиться большей отдачи.

B. ПАРТНЕРСКИЕ ОТНОШЕНИЯ И КООРДИНАЦИЯ

16. Плодотворные партнерские отношения требуют достоверной информации, искренней заинтересованности, транспарентности и, в некоторых случаях, изменения ментальности; добиться этого зачастую очень трудно. Ожидается, что ГСМ позволит упрочить партнерские отношения благодаря налаживанию между заинтересованными сторонами в КВПБ регулярного обмена точной и краткой фактологической информацией о:

- i) проделанной ими работе;
- ii) достижениях и успехах;
- iii) проблемах и трудностях;
- iv) предлагаемых решениях, планах и ожидаемом прогрессе.

Подобная информация поможет КВПБ определить:

- a) передовую практику и успешный опыт (в целях адаптации другими сторонами);
- b) области частичного и полного дублирования усилий, предпринимаемых всеми заинтересованными сторонами (в целях профилактики);
- c) трудности и "узкие места" (в целях их сокращения или устранения);
- d) новые области для налаживания партнерских отношений и достижения компромиссов (в целях развития).

17. Несмотря на то, что представление такой информацией будет носить добровольный характер, ожидается, что большинство заинтересованных сторон примут в этой инициативе активное участие, так как итоговые результаты будут вынесены на рассмотрение руководящих органов расположенных в Риме учреждений, а также Генеральной Ассамблеи ООН через ЭКОСОС. Кроме того, на страновом уровне ГСМ будет содействовать упрочению координации деятельности различных министерств, департаментов, агентств или учреждений, традиционно отвечающих за различные аспекты продовольственной безопасности, и, тем самым, способствовать развитию междисциплинарного подхода к обеспечению продовольственной безопасности.

C. ПОДОТЧЕТНОСТЬ И АКТИВНОЕ УЧАСТИЕ

18. Оговоренный в предыдущем разделе обмен информацией поможет не только в подготовке и обновлении ГСМ, но и окажет регионами, странам и другим заинтересованными сторонам содействие в оценке результатов предпринимаемых ими усилий в области продовольственной безопасности и питания, то есть станет важным шагом в деле достижения самоподотчетности и активного участия.

D. РИСКИ, СВЯЗАННЫЕ С ОТСУТСТВИЕМ ГСМ

19. Отсутствие стратегического механизма чревато, по крайней мере, тремя серьезными рисками:

- организации и заинтересованные стороны продолжают работать в изоляции и, таким образом, не смогут воспользоваться преимуществами синергетических связей, возникающих при согласованном осуществлении мероприятий;
- несмотря на наличие ряда стратегических механизмов, связанных с некоторыми аспектами продовольственной безопасности, в настоящее время не существует всеобъемлющего согласованного на международном уровне авторитетного механизма, который бы обеспечивал общее руководство осуществляемыми странами усилий по решению проблем, связанных с отсутствием продовольственной безопасности. Вытекающий из этого дефицит активного участия и политической поддержки ведет к частичному или полному дублированию с одной стороны и к пробелам – с другой;
- опасность перегруженности и размывания повестки дня КВПБ в попытке взять на себя слишком большой объем работы при ограниченных ресурсах. ГСМ поможет конкретизировать работу Комитета, как с точки зрения вклада заинтересованных сторон, так и с точки зрения ее результатов.

V. НАПРАВЛЕНИЕ ДАЛЬНЕЙШИХ ДЕЙСТВИЙ

A. ПРИНЦИПЫ РАЗРАБОТКИ ГСМ

20. Следующие принципы помогут облегчить разработку, обсуждение и утверждение ГСМ:

- разработка ГСМ должна представлять собой процесс, основанный на широком участии и направленный на то, чтобы "принимать во внимание мнения всех заинтересованных партнёров, особенно тех, которые в наибольшей степени страдают от отсутствия продовольственной безопасности"⁶;
- ГСМ будет носить добровольный характер и не будет являться обязательным к исполнению;

⁶ П. 7 документа о реформе КВПБ.

- ГСМ будет утверждаться государствами-членами КВПБ, но должен получить одобрение всех заинтересованных сторон. Ни утверждение, ни одобрение не имеют обязательной силы; это лишь признание того, что данный документ представляет собой подходящую основу для более тесного сближения и синхронизации мер по обеспечению большей согласованности директивной деятельности по вопросам продовольственной безопасности и питания;
- ГСМ будет дополнять иные международные механизмы в области продовольственной безопасности, каждый из которых был разработан в конкретных целях и для конкретных условий;
- ГСМ станет открытым глобальным документом, который будет периодически обновляться на пленарных сессиях КВПБ с учетом наиболее актуальных и новых вопросов, связанных с продовольственной безопасностью и питанием;
- в ГСМ не будут затрагиваться вопросы финансирования, однако в нем могут содержаться указания на финансовые потребности и на пути преодоления финансового дефицита;
- в ГСМ должна содержаться информация и данные об основах политики, которые могли бы использоваться правительствами и учреждениями в соответствии с потребностями и условиями на местном уровне;
- структура и содержание ГСМ должны соответствовать стратегии, функциям и руководящим принципам, определенным в документе о реформе КВПБ. Данный механизм должен иметь гибкий характер, с тем чтобы обеспечивать адаптацию к появлению новых проблемных вопросов, требующих приоритетного внимания.

В. ПРОЦЕСС РАЗРАБОТКИ

21. В документе о реформе особое внимание уделяется вопросам активного и широкого участия, и при разработке ГСМ следует в максимально возможной степени придерживаться данных руководящих принципов. Предлагается двухэтапный процесс, реализация которого начнется после утверждения КВПБ.

22. На первом этапе планируется получить письменные отклики от основных заинтересованных сторон, с тем чтобы определить принципы участия стран и обеспечить активное участие со стороны тех, кому будет поручено претворение этого механизма в жизнь в его окончательном варианте. Вклад ГЭВУ и других организаций, таких как соответствующие органы ООН, других международных организаций, международных финансовых учреждений, частных благотворительных фондов и ассоциаций частного сектора в определение основных элементов станут важным компонентом этого процесса.

23. На втором этапе полученные отклики будут обобщены в документе, который планируется вынести на рассмотрение и обсуждение в рамках возглавляемого Секретариатом процесса и при тесном взаимодействии с Бюро, Консультативной группой и ГЭВУ в целях его принятия на пленарной сессии КВПБ в 2012 году. Помимо проверки ГСМ с точки зрения его технического наполнения, это позволит заручиться необходимой политической поддержкой и обеспечить должную легитимность. Согласно приведенной ниже таблице, на каждый из этапов отводится примерно по одному году.

Принятие решения о начале процесса подготовки ГСМ.	Пленарная сессия КВПБ, октябрь 2012 года
Получение письменных комментариев от государств-членов и участников через Бюро КВПБ и Консультативную группу относительно целей, преимуществ, основных принципов и процесса разработки ГСМ, а также его структуры и содержания. Определение наиболее важных областей, требующих внимания в деле борьбы с голодом и недоеданием, прежде всего с учетом мнения ГЭВУ.	ноябрь-декабрь 2010 года
С учетом вышеупомянутого, подготовка Секретариатом КВПБ предварительного проекта ГСМ.	январь-февраль 2011 года
Проведение консультаций во главе с Секретариатом КВПБ и при тесном взаимодействии с Бюро, Консультативной группой и ГЭВУ в целях подготовки письменных комментариев к "нулевому" проекту ГСМ. К консультациям привлекаются все соответствующие органы ООН, другие международные организации, международные финансовые учреждения, частные благотворительные фонды и ассоциации частного сектора.	март-май 2011 года
Подготовка Секретариатом КВПБ первого проекта ГСМ по результатам консультаций и его распространение среди государств - членов КВПБ и других заинтересованных сторон.	июнь 2011 года
Представление первого проекта ГСМ, а также процедуры его утверждения на рассмотрение пленарной сессии КВПБ.	октябрь 2011 года
Подготовка Секретариатом КВПБ второго проекта ГСМ с учетом результатов прений на пленарной сессии.	январь 2012 года
Представление второго проекта ГСМ для рассмотрения на межправительственных переговорах при участии других заинтересованных сторон и согласование окончательной редакции данного документа.	февраль-октябрь 2012 года