

Август 2010 года



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للأمم المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

## КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

### ДВАДЦАТАЯ СЕССИЯ

Рим, Италия, 4-8 октября 2010 года

### НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ И ВЫЗОВЫ В ОБЛАСТИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И РУКОВОДСТВА ЛЕСНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ

**Новые возможности и вызовы в контексте изменения климата,  
включая Программу «РЕДД-плюс»**

1. Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) в настоящее время ведет переговоры о дальнейших обязательствах всех стран по Конвенции, а также о последующих после Киотского протокола договоренностях, касающихся обязательств промышленных стран о сокращении выбросов.
2. Копенгагенское соглашение, подготовленное в ходе пятнадцатой сессии Конференции Сторон РКИК ООН (КС-15) в Копенгагене в декабре 2009 года, представляет собой временное соглашение, которое является важным политическим руководством для текущих переговоров. Существенными характеристиками этого соглашения являются: признание необходимости удерживать рост температуры на планете на уровне ниже; обязательство развитых стран о совместном привлечении 30 млрд. дол. США на период 2010-2012 годов и 100 млрд. дол. США ежегодно к 2020 году на оказание развивающимся странам помощи в принятии мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий.
3. Ожидается, что на своей КС-16, которая состоится в Мехико в ноябре/декабре 2010 года, РКИК ООН завершит переговоры и утвердит структуру глобальных действий по реагированию на изменение климата. Это может включать ориентиры смягчения последствий и действия, комплекс мер по адаптации, механизм наращивания потенциала, механизм применения новых технологий, финансовые договоренности, а также механизм обеспечения стимулов для смягчения последствий изменения климата с помощью лесов. Результат переговоров может серьезно повлиять на леса и ведение лесного хозяйства, стимулируя адаптацию и смягчение последствий с помощью лесов, в том числе путем предоставления финансовых средств, технологий и укрепления потенциала развивающихся стран.

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: [www.fao.org](http://www.fao.org)

4. С 2005 года РКИК ООН рассматривала вопрос о создании механизма, предоставляющего развивающимся странам финансовые стимулы для сокращения выбросов парниковых газов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов (РЕДД). В настоящее время предлагаемые рамки подобного механизма включают сокращение выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, устойчивое лесопользование, сохранение запасов лесного углерода и наращивание запасов лесного углерода, что все в совокупности называется мероприятиями «РЕДД-плюс».

5. Позитивные инициативы РКИК ООН по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему являются важнейшим импульсом для ведения лесного хозяйства устойчивым образом<sup>1</sup> повсюду в мире и содействия прекращению потерь и деградации лесов и их экосистемных услуг в развивающихся странах. Прилагаемые во всем мире усилия по ведению лесного хозяйства устойчивым образом дают колоссальный объем знаний, опыта, передовых методов, навыков, механизмов и партнерских связей, которые могут быть использованы для решения проблем, вызываемых изменением климата, в том числе применительно к РЕДД-плюс. Устойчивое лесопользование предоставляет механизм для решения вопросов, связанных с изменением климата, возникновения возможностей для получения средств к существованию и ведения охранной работы комплексно. Усилия по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему должны дополнять осуществление других местных и национальных целей устойчивого лесопользования и международные обязательства, принятые относительно лесов.

6. Проведенные исследования повысили ожидания, касающиеся роли, которую леса могут сыграть в смягчении последствий изменения климата<sup>2</sup>. Последовавшие дискуссии и обсуждения на национальном и международном уровнях неоднократно демонстрировали, что вопросы равенства, честности и справедливости считаются одинаково важными при поиске странами путей и средств поставить леса на службу смягчению последствий изменения климата. Точно так же правительства мучительно решают вопросы использования преимуществ и распределения расходов при рассмотрении инвестиций на адаптацию к изменению климата. Эти аспекты подчеркивают политическую и управленческую составляющие, сопровождающие выработку национальных стратегий, касающихся изменения климата, с которыми ассоциируется ожидаемая роль лесов. Привлечение и участие заинтересованных сторон на свободной основе с их предварительного осознанного согласия все чаще считается отправной точкой при выработке устойчивой политики и программ. Это означает, что активные усилия, до сих пор прилагавшиеся для наблюдения и сообщения о состоянии лесов в условиях изменения климата, следует в равной степени поддерживать соразмерным инвестированием средств в обзор политики, наращивание потенциала ведения лесного хозяйства и управления им, а также подготовку кадров для ведения лесного хозяйства устойчивым образом.

7. ФАО поддерживает усилия государств-членов, направляемые на ведение лесного хозяйства устойчивым образом, через всеобъемлющую программу, охватывающую большинство аспектов лесопользования и сохранения лесов, экологические и экономические аспекты использования лесов и лесную экономику, политику и учреждения. Основные составляющие этой программы включают поддержку разработки национальных

---

<sup>1</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи 62/98, принятая в декабре 2007 года, включает наиболее широко согласованную на межправительственном уровне терминологию по устойчивому лесопользованию. В ней говорится, что устойчивое лесопользование является «динамичной и эволюционирующей концепцией, (которая) нацелена на сохранение и повышение экономической, социальной и экологической ценности всех видов лесов на благо нынешнего и будущих поколений» и обращается призыв ко всем странам рассмотреть следующие тематические составляющие устойчивого лесопользования: i) объем лесных ресурсов; ii) лесное биологическое разнообразие; iii) состояние и жизнеспособность лесов; iv) продуктивные функции лесных ресурсов; v) охранные функции лесных ресурсов; vi) социально-экономические функции лесных ресурсов, а также vii) правовые, политические и организационные механизмы.

<sup>2</sup> Stern Review of the Economics of Climate Change. HM Treasury, London.

программ лесопользования как средства улучшения межсекторной координации; подготовку аналитических и обзорных исследований по разным аспектам лесного хозяйства и изменения климата; выработку указаний о включении вопросов изменения климата в программы секторов и поддержку национальных видов деятельности, касающихся передовых методов управления и соблюдения лесного законодательства. Проводится существенная работа по включению вопросов, связанных с изменением климата, в методы ведения лесного хозяйства и по поддержке применения передового опыта, в том числе улучшения положения с обеспечением средств к существованию за счет ведения лесного хозяйства устойчивым образом в целях борьбы с коренными причинами обезлесения и деградации лесов. ФАО разработала серьезную программу наблюдения и отчетности о лесных ресурсах на различных уровнях и предоставляет странам в связи с этим мощную поддержку. Эта деятельность проводилась путем привлечения собственных организационных возможностей ФАО и в сотрудничестве с ключевыми партнерами через программу РЕДД-ООН, Совместное партнерство по лесам и другие мировые партнерства, занимающиеся этим кругом проблем. Подробное описание мероприятий и усилий по линии сотрудничества приводится в Приложении 1.

8. Учитывая опыт и достижения, имеющиеся на сегодняшний день, а также сравнительные преимущества ФАО, ниже дается ряд рекомендаций относительно построения работы ФАО, направленной на поддержку государств-членов в том, что касается лесов и деревьев в условиях меняющегося климата. Рекомендации предусматривают предоставление политической поддержки включению лесов в национальные стратегии борьбы с изменением климата; активизацию обмена информацией и сотрудничества по линии борьбы с изменением климата, касающегося ведения лесного хозяйства; поддержку мониторинга, связанного с ведением лесного хозяйства и изменением климата; внедрение передовых методов ведения лесного хозяйства для содействия смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему и устранение коренных причин обезлесения и деградации лесов.

9. **Комитет, возможно, пожелает просить ФАО оказать содействие странам в их усилиях использовать потенциальный вклад лесов и деревьев в смягчение последствий изменения климата и адаптации к нему, в том числе по линии РЕДД-плюс, с упором на:**

***Включение лесов в национальные стратегии борьбы с изменением климата***

- содействие странам в пересмотре и адаптации систем ведения лесного хозяйства и национальных программ лесопользования с тем, чтобы они в большей степени учитывали требования борьбы с изменением климата, а также их использование в качестве инструментов разработки и осуществления стратегий РЕДД-плюс;
- содействие странам в совершенствовании управления лесной отраслью, в том числе путем оценки и контроля за результатами ее деятельности по показателям эффективности управления;

***Активизацию обмена информацией и сотрудничества по линии борьбы с изменением климата, касающегося лесного хозяйства***

- распространение информации о касающемся лесного хозяйства продвижении переговоров по линии РКК ООН и их последствий для устойчивого лесопользования;
- предоставление технической и касающейся политических вопросов информации о лесах и изменении климата;
- стимулирование регионального сотрудничества по линии лесопользования и изменения климата совместно с региональными комиссиями по лесному хозяйству и путем развития региональных сетей, информационных служб и программ технической поддержки;

***Поддержку мониторинга, связанного с ведением лесного хозяйства и изменением климата***

- укрепление потенциала страны по многоцелевому наблюдению за лесами и оценке;
- Согласование руководств по многоцелевому наблюдению за лесами и оценке;
- сбор базовой информации на общемировом, биомном и региональном уровнях о состоянии лесных площадей и тенденциях обезлесения путем проведения дистанционных наблюдений в масштабах всей планеты;

***Внедрение передовых методов ведения лесного хозяйства для содействия смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему***

- укрепление потенциала стран по осуществлению существующих руководств, разработку руководств в случаях, когда покрытие оказывается недостаточным и доработку общемировых руководств применительно к национальным условиям;
- наращивание потенциала стран по применению передовых методов и опыта в устойчивом лесопользовании при смягчении последствий изменения климата и адаптации к нему;
- укрепления сетей обмена передовым опытом по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему;

***Устранение коренных причин обезлесения и деградации лесов***

- содействие странам по их просьбе в разъяснении мер по лесоустройству;
- помощь во включении РЕДД-плюс и связанных с этим стратегий адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в процесс составления национального бюджета и финансирования;
- оценку и расширение возможностей объединения РЕДД-плюс с оплатой других экосистемных услуг;
- разработку методов и способов содействия привлечению местного населения и обеспечения справедливого распределения благ, приносимых мерами по смягчению последствий изменения климата, между соответствующими заинтересованными сторонами;
- подключение лесной промышленности к обсуждению вопросов, касающихся места лесного хозяйства в смягчении последствий изменения климата и адаптации к нему.

## Приложение 1

### **Мероприятия ФАО по поддержке устойчивого лесопользования и борьбе с изменением климата**

1. ФАО предоставляет информацию о лесах и лесном хозяйстве, прямую техническую поддержку странам через проекты и программы, разрабатывает руководства по использованию передового опыта и технические методы, укрепляет потенциал стран, стимулирует региональное и международное сотрудничество и служит нейтральным форумом для ведения диалога, обсуждений и обмена информацией. Она работает напрямую со странами, субрегиональными, региональными и международными процессами и действует через множество партнеров и программ сотрудничества. Описание деятельности ФАО, связанной с лесами и изменением климата, а также механизмов и структур организации, созданных для облегчения проведения сопутствующих мероприятий, приводится ниже.

#### **Укрепление политических механизмов в лесной отрасли: национальные программы лесопользования**

2. ФАО способствует разработке и осуществлению национальных программ лесопользования в 70 странах и региональных организациях. Национальные программы лесопользования являются составной частью политических стратегий, правовых и организационных установок, которые регламентируют использование лесов и управление лесным хозяйством. В идеальном случае они являются следствием процесса вовлечения правительства, заинтересованных сторон и гражданского общества в планировании целей для лесного хозяйства и согласованного решения по программе действий, направленных на их достижение. Ориентированные на активное участие всех заинтересованных групп и сторон процессы, предусмотренные национальными программами лесопользования, способствуют повышению прозрачности при вынесении решений и распределении благ, связанных с лесным хозяйством. Они направлены на стимулирование межотраслевой координации и дополняют более широкие по охвату цели развития. Национальные программы лесопользования представляют собой идеальное средство формулирования стратегий лесного хозяйства, касающихся изменения климата. ФАО помогает странам разрабатывать и осуществлять национальные программы лесопользования, в том числе наращивание потенциала и выработку соответствующих политических, правовых и регулятивных механизмов. Это делается через регулярную программу ФАО, целевые фонды и через фонд программы лесопользования, представляющий собой многосторонний механизм.

#### **Мировая и региональная лесная отрасль и исследования лесов и изменения климата**

3. В сотрудничестве со своими государствами-членами и другими организациями ФАО проводит ряд мировых и региональных исследований лесной отрасли, посвященных перспективам на будущее, давая оценку движущим силам перемен и долгосрочным сценариям развития. Ключевые факторы, такие как демографические, экономические, политические, организационно-структурные, экологические и технологические изменения, анализируются, разрабатываются альтернативные сценарии и обрисовываются последствия влияния разных сценариев на леса и лесное хозяйство. Эти мировые и региональные исследования, посвященные перспективам на будущее, вместе с разными справочными документами обеспечивают полезные рамки для анализа потенциальных возможностей и ограничений в претворении в жизнь мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, в том числе РЕДД-плюс, на уровне регионов и стран.

4. В настоящее время ФАО занята подготовкой трех документов о лесах и изменении климата в Азиатско-Тихоокеанском, Ближневосточном и Восточноевропейском/Центральноазиатском регионах. Эти исследования посвящены роли лесов в адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, выявлению

связанных с этим возможностей и потребностей и выяснению вероятных путей для регионального сотрудничества.

5. ФАО анализирует также потенциал смягчения последствий изменения климата, которым обладает древесное топливо как заменитель ископаемых видов топлива. Глобальное исследование и примеры из практики отдельных стран были опубликованы в 2010 году. Как ожидается, это приведет к предоставлению странам поддержки при осуществлении мер, связанных со смягчением последствий изменения климата.

#### **Включение вопросов борьбы с изменением климата в систему и методы ведения лесного хозяйства**

6. Новые возможности и трудности, обусловленные изменением климата, могут потребовать корректирования системы ведения лесного хозяйства, его законодательной базы и учреждений, а также методов лесопользования. В настоящее время ФАО разрабатывает две подборки руководств, призванных помочь странам в удовлетворении потребностей в адаптации к изменению климата и смягчении его последствий – одну на политическом уровне<sup>3</sup>, а другую на уровне подразделения, занимающегося вопросами лесопользования, причем последняя готовится в сотрудничестве с Международной организацией по тропической древесине. Эти два руководящих документа должны помочь директивным органам и специалистам лесного хозяйства в поиске и осуществлении мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему на политическом и местном уровне соответственно. После завершения работы над руководящими документами в 2011 году ФАО предложит поддержку странам, готовым воспользоваться ими для выявления и осуществления необходимых перемен в своей системе и методах ведения лесного хозяйства.

7. Политика по смягчению последствий изменения климата, которая касается лесного и сельского хозяйства и основывается на системах платы за экологические услуги (ПЭУ), должна будет поднять вопрос о землепользовании для того, чтобы прогнозировать, планировать и распределять риски и преимущества от использования этих механизмов. В ноябре 2010 года ФАО (Департамент природных ресурсов и лесного хозяйства) проводит совещание специалистов по вопросам владения земельными ресурсами и смягчения последствий изменения климата, посвященное рассмотрению и распространению информации о проблемах владения земельными ресурсами и требованиях, связанной с владением земельными ресурсами политики смягчения последствий изменения климата и внесению существенного вклада в тему «Взаимосвязь между владением земельными ресурсами и смягчением последствий изменения климата» в сопряжении в ее работой над документом «Ответственное управление владением земельными ресурсами и прочими природными ресурсами»<sup>4</sup>.

#### **Содействие соблюдению лесного законодательства и высокая культура управления**

8. Высокая культура управления и соответствующее соблюдение законов в лесной отрасли являются важными стимулами для устойчивого лесопользования и сокращения темпов обезлесения и деградации лесов. ФАО помогает странам разрабатывать и осуществлять стратегии и соответствующие меры по борьбе с незаконной деятельностью в лесном хозяйстве, поощряя передовые методы работы, активизируя диалог между заинтересованными сторонами и стимулируя региональное сотрудничество<sup>5</sup>. В настоящее время 22 странам региона Африки/Карибского бассейна/Тихого океана (АКТ) ФАО предоставляет помощь в осуществлении мер по укреплению управления лесных хозяйством

<sup>3</sup> См. <http://www.nfp-facility.org/63721/en/>

<sup>4</sup> См. <http://www.fao.org/nr/tenure/voluntary-guidelines/en/>

<sup>5</sup> Передовые методы улучшения соблюдения законов в лесной отрасли (2005 год).

и борьбе с правонарушениями в лесном секторе. Вместе с партнерами ФАО разрабатывает практический подход к контролю за управлением лесным хозяйством на национальном уровне, который может быть использован в разных условиях, включая РЕДД-плюс.

### **Применение передовых методов устойчивого лесопользования**

9. ФАО возглавляет развитие технических и соответствующих этой политике методов помощи странам в устойчивом лесопользовании, в том числе следующих, которые напрямую связаны со смягчением последствий изменения климата и адаптации к нему:

- правовых норм, регулирующих сбор даров леса, разработанных для Азии (1999 год) и Африки (1999 год); национальные правовые нормы, адаптированные с азиатских норм, были разработаны в Камбодже, Лаосе и Мьянме;
- руководства по применению фитосанитарных стандартов в лесном хозяйстве;
- пособия по сбору данных на местах для наблюдения за национальными лесами и их оценки;
- добровольных руководящих принципов предупреждения и тушения пожаров (2006 год)<sup>6</sup>;
- добровольных руководящих принципов ответственного пользования лесонасаждениями (2006 год);
- руководящих принципов рационального ведения лесного хозяйства и методов лесопользования в засушливых и полузасушливых зонах Ближнего Востока (2009 год);
- руководящих принципов устойчивого лесопользования в засушливых районах Африки к югу от Сахары (2010 год);
- тематических исследований и передовых методов лесопользования, в том числе сохранения биоразнообразия в охраняемых районах и продуктивных лесах, восстановления деградированных земель и борьбы с наступлением песков и опустыниванием;
- справочника по «новому поколению программ и проектов управления водными и земельными ресурсами водосборного бассейна.

10. ФАО предоставляет техническую поддержку странам в укреплении их потенциала и способности определять, устанавливать очередность и осуществлять основные мероприятия по устойчивому использованию лесов и деревьев. Эти мероприятия включают предупреждение и тушение пожаров, уход за лесонасаждениями, комплексное управление водными и земельными ресурсами облесённых водоразделов, рациональное использование лесного биоразнообразия (включая лесные генетические ресурсы и дикую флору и фауну), восстановление лесных ландшафтов, в частности в засушливых зонах, для повышения их сопротивляемости изменению климата и поддержку адаптации населения, зависящего от лесных товаров и услуг.

---

<sup>6</sup> Союз по предупреждению и тушению пожаров был создан 40 членами-основателями на четвертой Международной конференции по природным пожарам в мае 2007 года для содействия осуществлению добровольных руководящих принципов и укреплению международного сотрудничества в предупреждении и тушении пожаров. Аналогичный механизм предполагается создать для лесонасаждений.

## **Улучшение положения с обеспечением средств к существованию за счет ведения лесного хозяйства устойчивым образом в целях сокращения обезлесения и деградации лесов**

11. Отсутствие альтернатив для многомиллионных бедных слоев населения, зависящего от лесов, в том числе коренных народов, нередко влечет за собой применение методов неустойчивого землепользования, приводящих к обезлесению и деградации лесов. ФАО поощряет проведение политики по поддержке бедных слоев населения<sup>7</sup> и включение лесного хозяйства в национальные стратегии борьбы с нищетой<sup>8</sup>. Поддержка со стороны ФАО малых лесных предприятий более, чем в 20 странах, помогает бедному населению и местным его группам получать доход от лесов, тем самым давая им стимул распоряжаться ими устойчивым образом. К тому же ФАО стремится привлекать местное население к устойчивому использованию ресурсов дикой флоры и фауны, будь то истощаемых или неистощаемых, по линии проектов, в настоящее время развертываемых в Африке, на Ближнем Востоке и в Азии (например, в Монголии, Индии).

12. Рост малых лесных предприятий зависит от системы гарантированного владения лесами. ФАО выступает за более диверсифицированные системы владения, которые расширяют доступ к лесным ресурсам для местного населения, позволяя признать их жизненно важную роль как лесоустроителей, способных получать устойчивые экономические блага в результате ведения лесного хозяйства устойчивым образом<sup>9,10</sup>. Практическое руководство по реформированию системы лесопользования будет опубликовано в 2010 году.

13. Вместе со своими партнерами на уровне стран, на региональном и международном уровне ФАО разрабатывает и осуществляет серьезную полевую программу в засушливых зонах и полузасушливых районах, над которыми нависла двойная угроза изменения климата и нищеты. К ней относятся проект операции «Акация» и поддержка «Великой зеленой стены» для инициативы «Сахара и Сахель» в Африке к югу от Сахары, борьба с нищетой и опустыниванием за счет совместного управления водными и земельными ресурсами водосборного бассейна в Мавритании и Марокко и рационального управления водными и земельными ресурсами водосборного бассейна в Таджикистане.

### **Наблюдение за лесами, их оценка и отчетность**

14. Контроль за лесным углеродом необходим для разработки и последовательного выполнения обязательств по борьбе с изменением климата в лесном хозяйстве. Можно добиться колоссальных дополнительных преимуществ за счет объединения требований по контролю за углеродом в рамках общей инвентаризации лесов и усилий по контролю, которые касаются всего спектра товаров и услуг, получаемых от лесов. ФАО располагает двумя крупными программами, работающих на уровне стран и международном уровне.

---

<sup>7</sup> Чем лучше лесное хозяйство, тем меньше бедность: практическое руководство. ФАО, 2006 год.

<sup>8</sup> Связь между национальными программами лесопользования и стратегиями борьбы с нищетой. ФАО, 2008 год.

<sup>9</sup> Гарантированное владение для улучшения лесопользования: концепция владения лесами в Южной и Юго-Восточной Азии. ФАО, 2007 год.

<sup>10</sup> Гарантированное владение для улучшения лесопользования: концепция владения лесами в Африке. ФАО, 2008 год.

15. Национальные системы наблюдения за лесами и их оценки: ФАО работает со странами, оказывая поддержку национальным системам наблюдения за лесами для недорогого сбора основательной, надежной и подтвержденной информации о лесных ресурсах, изменении лесо- и землепользования, использовании лесов и их пользователях и способствуя использованию информации в диалоге между национальными директивными и политическими органами, такими как национальные программы землепользования. Это включает информацию, необходимую для контроля за лесным углеродом, а также для адаптации землепользования к изменению климата. С 2001 года ФАО провела работу более чем с 50 странами по разработке, составлению и/или осуществлению национальных лесоинвентаризаций. Программа предусматривает значительное наращивание потенциала и сотрудничество по линии юг-юг, которые помогут странам не только в составлении докладов для конвенций ООН, международных процессов (например, Форум Организации Объединенных Наций по лесам) и Глобальной оценки лесных ресурсов (ОЛР), но и расширят их возможности по удовлетворению потребностей по контролю за углеродом, связанным с РЕДД.

16. Глобальные оценки лесных ресурсов: ФАО проводила глобальные оценки лесных ресурсов с пятидесятилетними интервалами с 1946 года. На сегодня собраны данные по более чем 90 разным переменным, охватывающим 20 основных тем, которые отражают состояние и тенденции изменения лесных ресурсов и лесных товаров и услуг. Наращивание национального потенциала является важнейшей частью этого процесса. В связи с ОЛР 2010 года ФАО организовала мировые и региональные учебные семинары и оказала помощь более чем 170 странам в подготовке докладов об изменении лесных площадей, биомассы и запасов углерода по установленным международным стандартам<sup>11</sup>. К тому же ФАО создает систему глобального мониторинга изменений лесо- и землепользования с помощью дистанционного зондирования, призванную существенно улучшить представления о динамике изменения землепользования, удовлетворяя потребности в информации о лесном хозяйстве. Используя открытый для широкого участия процесс, возможности стран по определению тенденций за истекший период, характеризующих темпы обезлесения, и отслеживанию будущих темпов с помощью общего механизма и методологии будут значительно расширены, позволяя им таким образом воспользоваться преимуществами нынешних и будущих механизмов, предусмотренных РКИК ООН и Киотским протоколом.

#### **Распространение информации о лесной отрасли и укрепление потенциала**

17. Во многих странах лесная отрасль борется за признание на переговорах об изменении климата и лесах, в том числе ведущихся по РЕДД-плюс. Кроме того, стороны, участвующие в переговорах по изменению климата, могли бы выиграть от более полного понимания роли лесов в смягчении последствий изменения климата и адаптации к нему. ФАО работает над распространением информации о ключевой роли лесов и деревьев в смягчении последствий изменения климата и адаптации к нему и над предоставлением соответствующих сведений, нацеленных на расширение возможностей директивных органов вносить вклад в обсуждение проблем изменения климата и наблюдение за тем, чтобы лесам отводилось соответствующее место в переговорах по изменению климата.

---

<sup>11</sup> Руководство по передовым методам землепользования, изменения землепользования и ведения лесного хозяйства Межправительственной группы по изменению климата (2003 год).

18. ФАО опубликовала ряд технических и политических документов о лесах и изменении климата и ежемесячно выпускает электронный информационный бюллетень CLIM-FO-L. Вопрос об изменении климата в 2010 году фигурировал в повестке дня всех шести заседаний региональной комиссии ФАО по лесному хозяйству, и в ходе пяти из них были организованы специальные сессии или проходившие в рамках сессий семинары, посвященные изменению климата. Текущая и ряд прошедших сессий КЛХ предоставили нейтральную трибуну для обсуждения проблем лесного хозяйства и изменения климата.

19. В рамках «Силва Медитерранеа» (Комитет по вопросам Средиземноморья) ФАО установила партнерские отношения с «Дойче Гезельшафт фюр Текнише Цузамнарбайт» (ГТЦ), странами-членами и региональными партнерами с целью развития Совместного партнерства по лесам Средиземноморья, призванного расширять социальную и политическую поддержку устойчивого лесопользования и связанных с ним экосистемных услуг в условиях изменения климата.

### **I. Организационные структуры и механизмы ФАО, которые имеются для поддержки инициатив, предусматривающих ведущую роль стран**

20. Различные структуры и механизмы ФАО могут быть использованы для поддержки лесного хозяйства и смягчения последствий изменения климата и адаптации к нему, в том числе:

- глобальные и региональные технические сети по тематической проблематике лесного хозяйства (например, природных пожаров, инвазивных видов, дикой флоры и фауны и охраняемых районов, оценок лесных ресурсов, сохранения, рационального использования и восстановления лесов и т.д.);
- программы в разных секторах и сквозные темы (в частности, сельское хозяйство, экономическое и социальное развитие, изменение климата, биоэнергия, биоразнообразие), которые позволяют ФАО рассматривать межсекторальные вопросы;
- широкая географическая представленность (пять региональных отделений, девять субрегиональных отделений, пять отделений связи 74 отделения в странах), которые могут поддержать мероприятие по всему миру и на разных уровнях;
- активная сеть специалистов по оценке лесных ресурсов в 178 странах;
- Комитет по лесному хозяйству и шесть региональных комиссий по лесному хозяйству, которые проводят совещание каждые два года и содействуют глобальному и региональному обсуждению и внутрирегиональному сотрудничеству по основным проблемам лесного хозяйства;
- уставные органы, такие как «Силва Медитерранеа», под руководством которых развивается совместное партнерство со лесам Средиземноморья в условиях изменения климата;
- технические группы, такие как Рабочая группа ЕКЛХ по управлению водными и земельными ресурсами горных водоразделов;
- партнерства на национальном, региональном и глобальном уровнях по укреплению многопрофильных и открытых для широкого участия подходов, такие как Союз по предупреждению и тушению пожаров, «Великая зеленая стена» для инициативы «Сахара и Сахель», «ТеррАфрика», Всеобъемлющая программа развития сельского хозяйства в Африке, горные партнерства, Инициатива по сохранению дикой природы для Центральной Азии и Кавказа среди прочих;
- базы данных и библиотеки информации, охватывающие широкий круг тем (инвазивные виды, пожары, лесонасаждения, оценка лесных ресурсов и т.д.), относящихся к РЕДД-плюс, и
- механизмы обмена информацией (Интернет, программа публикаций, журналы).

## **II. Работа с партнерами по координации действий, касающихся лесного хозяйства и изменения климата**

### **Совместная программа ООН по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов в развивающихся странах (РЕДД-ООН)**

21. Программа РЕДД-ООН представляет собой совместную инициативу Организации Объединенных Наций по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов (РЕДД) в развивающихся странах. Реализация программы была начата в сентябре 2008 года с целью оказания развивающимся странам помощи в подготовке и осуществлении национальных стратегий РЕДД-плюс и опирается на организационные возможности и специалистов Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП).

22. В настоящее время программа поддерживает мероприятия по обеспечению постоянной готовности по линии РЕДД-плюс в девяти согласившихся на эксперимент странах, которые расположены в Африке, Азии, районе Тихого океана и в Латинской Америке: Боливии, Вьетнаме, Демократической Республике Конго (ДРК), Замбии, Индонезии, Объединенной Республике Танзания, Панаме, Папуа-Новой Гвинее и Парагвае. На сегодняшний день Политический совет программы РЕДД-ООН утвердил выделение средств на общую сумму в 42,6 млн. дол. США для восьми из девяти стран, первоначально намеченных программой для эксперимента. Эти средства помогают поддерживать разработку и осуществление национальных стратегий РЕДД-плюс. Национальные программы в четырех странах, намеченных для эксперимента РЕДД-ООН (Вьетнаме, ДРК, Индонезии и Танзании), сейчас находятся на стадии осуществления.

23. Хотя текущее финансирование запрограммировано для девяти намеченных ею для эксперимента стран, программа пригласила в свой Политический совет наблюдателей еще из 13 других стран и предоставила им доступ к использованию многих других возможностей программы, таких как налаживание контактов, участие в региональных семинарах и обмене опытом, координируемых через интерактивное рабочее пространство программы. Этими странами-партнерами являются: Аргентина, Камбоджа, Кения, Коста-Рика, Мексика, Непал, Нигерия, Республика Конго, Соломоновы Острова, Судан, Филиппины, Шри-Ланка и Эквадор. В 2010 году в число стран, намеченных для эксперимента, будет включено еще три страны.

### **Совместное партнерство по Стратегической рамочной программе по лесам и изменению климата**

24. Четырнадцать членов Совместного партнерства по лесам (СПЛ)<sup>12</sup> разработали Стратегическую рамочную программу по лесам и изменению климата, которая обеспечивает всеобъемлющее и комплексное представление и подход к международному обсуждению, более широкую помощь в проведении национальных и местных мероприятий, посвященных лесам и проблемам изменения климата, и скоординированную поддержку со стороны членов СПЛ. Опираясь на эту стратегию, СПЛ надеется продемонстрировать, как леса, используемые устойчивым образом, могут играть позитивную роль в смягчении последствий изменения климата и адаптации к нему.

---

<sup>12</sup> СПЛ представляет собой добровольное объединение 14 крупнейших международных организаций, учреждений и секретариатов, занимающихся проблемами лесного хозяйства, которое было создано в соответствии с резолюцией Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций. Все они располагают существенными программами по лесному хозяйству и совместно оказывают поддержку осуществлению международно-согласованных мероприятий и устойчивому лесопользованию на благо человеку и окружающей среде.

## Другие глобальные партнерства

25. ФАО активно участвует в других стратегических партнерствах, занимаясь разными аспектами лесопользования и изменения климата, в том числе:

- Глобальном партнерстве по восстановлению лесного ландшафта,
- Международной модельной сети по проблематике лесного хозяйства,
- Программе поддержки применения лесного законодательства, управления и торговли для стран Африки, Карибского бассейна и Тихого океана (Программа поддержки ПЛЗУТ-АКТ),
- Горном партнерстве,
- Механизме национальных программ лесопользования.