

2010年9月



世界粮食安全委员会

第三十六届会议

2010年10月11-14日和16日，罗马

粮安委2010-2013年工作计划和预算

目 录

| | 页次 | 1 |
|------------------------------------|-------|----|
| | | 段次 |
| 提请粮安委注意的事项 | | |
| I. 引言 | 1-2 | |
| II. 粮安委工作计划（2010-2011年和2012-2013年） | 3-13 | |
| A. 粮安委全体会议和闭会期间活动 | 7-9 | |
| B. 高级别专家组 – 成立事宜及指示性工作计划 | 10-11 | |
| C. 其他活动 – 向民间社会组织机制提供支持 | 12 | |
| III. 2010-2011年和2012-2013年粮安委预算 | 13-22 | |
| A. 2010-2011两年度预算 | 13-21 | |

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。

粮安委大多数会议文件可从互联网www.fao.org/cfs网站获取。

与会代表登记注册时将得到所有文件的电子版本。

| | |
|--------------------|-------|
| B. 2012-2013 两年度预算 | 22 |
| IV. 粮安委第三十七届会议议题 | 23-24 |

请委员会：

- 批准本文件所拟议的工作计划和预算
- 批准为粮安委制定基于结果框架的提案，该框架应与驻罗马机构（以及其他机构）的组织重点一致且能为这些组织重点提供指导。

I. 引言

1. 2009 年批准的粮安委改革文件规定了对改革后的委员会的预期指导原则、愿景和扩大的职责，指导委员会工作的新机制和结构，以及一些重点主题/活动。¹粮安委改革文件强调了三大指导原则，即：包容性、加强实地联系以确保根据实际情况推动改革进程以及实施的灵活性[第 3 段]。改革之后的粮安委作为正在发展的“农业、粮食安全和营养全球伙伴关系”的重要组成部分，其远景是：成为最具包容性的国际及政府间平台，使广大致力于粮食安全的利益相关方能够协调一致，共同努力支持由各国主导的、旨在消除饥饿、确保人人获得粮食安全和营养的进程[第 4 段]。

2. 改革文件为新的粮安委确立了基础，而本文件则提出了支持委员会实现其新愿景和新职责的各项活动，以及这些活动的相应供资要求。首先，为了实现新设定的委员会（包括高级别专家组）的愿景和职责，拟议了 2010-2011 年以及 2012-2013 年的工作计划。其次，为向实施工作方案提供资金，拟议了一项预算，同时还提出了供资备选办法。最后，委员会收到了一份提案，即：制定一项基于结果的、与三家驻罗马机构的组织重点一致的框架，帮助粮安委跟踪既定改革的实施进展。

II. 粮安委工作计划（2010-2011 年和 2012-2013 年）

3. 粮安委工作计划旨在支持委员会实现粮安委改革文件中提出的各项职责和预期，尤其是改革文件第 5 段和第 6 段中列出的职责和预期。因此，今后两个两年度工作计划的预期成果是实现粮安委职责，即：

- 改善粮食安全和营养全球协调工作
- 加强政策趋同
- 推动向各国和各区域提供支持和建议。

¹ 粮农组织。2009 年 10 月。世界粮食安全委员会改革。CFS: 2009/2/Rev2。

粮安委的其他职责诸如：[促进]在国家和区域两级进行协调，推动各级实行问责制并分享最佳做法，制定粮食安全和营养的全球战略框架，这些都体现在闭会期间活动中，并纳入了粮安委第三十六届会议的议程。

4. 2010-2011 年两年度已经取得可以支持上述职责的重要成果，比如确立了改革后粮安委的新机制和新程序，并开始开展委员会确定的部分活动（第 8-12 段）。粮安委第三十六届会议具有高度互动性，其组织和实施的宗旨是促进在影响粮食安全的重要方面产生具体建议，这将如前段所示，改善全球协调，促进政策趋同，并推动向各国和各区域提供建议。已经计划了注重国家、区域和全球各级的具体会议，并开展政策讨论，以取得支持上述职责的成果。有关全球发展和倡议的会议将确定有效机制，用以促进在各倡议和改革后的粮安委之间进行信息交流和协调。有关区域和国家倡议的会议应帮助粮食安全和营养方面的国家和区域持续行动取得协同增效的最大化，并确定用以加强协调的有效、实用机制。圆桌政策讨论的结果将确定能够解决粮食安全和营养方面挑战的政策，以及加强政策趋同、连贯一致和采取联合行动的方法。

5. 在介绍工作计划之前，应该指出，本两年度（2010-2011 年）的实施工作将在第三十六届会议于 10 月举行时完成一半，因而应将其看作一个过渡期。新粮安委的工作计划与此前两年度的工作计划相比，最大的不同是闭会期间活动大幅增加，从而增加了更多的人力和财政资源，用于全年的会议、口笔译和文件编制。闭会期间工作包括年度会议的筹备工作，这些工作本身的宗旨就是更为集中、具备更强的互动性，因而如下节所述将增加内在成本。

6. 工作计划中描述的粮安委主要活动根据下列三个功能类别进行归类，并在下文简要介绍。

- A. 粮安委年度全会和闭会期间活动
- B. 高级别专家组 – 设立指导委员会，商定一份指示性工作计划，组成项目小组并编写首批报告
- C. 其他活动 – 支持民间社会组织机制。

A. 粮安委全体会议和闭会期间活动

7. 如下所示，在第一年里，类别 A 项下开展了大量工作，投入了大量时间，为新粮安委设立新的机制和程序。今后，尽管需要履行日常职能，实施日常任务，以便服务全体会议和闭会期间活动，但重点将更多地放在影响粮食安全和营养的实

质性问题。在主席团和咨询小组履行各自职责方面的活动与秘书处的支持职能之间特别做了区分。

主席团和咨询小组

8. 2010年，主席团举行了约15次会议，并与咨询小组举行了3次联合会议，这些会议侧重于以下各项活动：

- 成立新的扩大的主席团
- 设立咨询小组并设定其职权范围，包括主席团与咨询小组之间的工作方案，以及对特别工作组的利用
- 商定高级别专家组的工作规则和程序，并批准由主席团指定的特别技术选择委员会所提议的高级别专家组指导委员会成员资格
- 加强对闭会期间活动的关注，特别是在通过扩大的主席团和咨询小组制定第三十六届全体会议的内容和格式方面（成果即为本届会议）
- 通过提交给粮农组织区域会议的一份关于粮安委改革的文件，以及粮安委主席对这些会议的参与，加强与区域一级的联系（2010年主席将参加5次区域会议）
- 通过主席团的开放性工作组，按照粮农大会要求，审议粮安委议事规则和改革文件（成果即为(CFS:2010/4) – 见议题 X.b）
- 推动对各国的支持和建议，如，国家一级的粮食安全行动绘图（成果即为(CFS:2010/3) – 见议题 X）
- 加强在全球范围协调粮食安全和营养，如，关于建立全球战略框架的提案（成果即为(CFS:2010/2) – 见议题 X）。

秘书处

9. 秘书处开展了下列行动以支持主席团、咨询小组和高级别专家组：

- 设立了联合秘书处；制定了农发基金和粮食计划署的成员职权范围，并对这些机构作出安排（已完成）
- 服务于扩大的主席团 – 安排和筹备会议、编写文件和会议记录、为粮安委各届会议制定议程等（正在开展）
- 服务于咨询小组 – 职权范围、联合会议、发展/加强与民间社会组织/非政府组织、私营部门、财政机构、慈善组织及其他联合国机构的联系（正在开展）

- 计划并举行粮安委年度全会，包括监督和协调文件编写事宜
- 更新粮安委网站及通讯工具和战略，以支持所有上述内容（正在开展和推进）。

B. 高级别专家组 – 成立事宜及指示性工作计划

10. 类别 B 包括了各类旨在支持高级别专家组的的活动，这是一个支持粮安委的新机制。高级别专家组包括两个组成部分。一是由粮食安全和营养相关领域国际知名专家所组成的指导委员会；二是专家名册，用于组建按具体项目行事的小组，以分析和汇报各类与粮食安全和营养有关的问题。高级别专家组目标是，就各类政策问题提供科学和基于知识的分析和建议，明确新趋势，协助确定未来各项活动的优先顺序，并着眼于关键的重点领域。各类正在开展的和预期的活动包括：

- 高级别专家组一秘书处发挥作用
- 向高级别专家组指导委员会及高级别委员会进程提供技术支持
- 向高级别专家组指导委员会各届会议提供支持
- 组织高级别专家组论坛
- 建立和维护高级别专家组专家数据库，号召大家进行提名（正在开展）
- 提供支持以（按照粮安委所确认的主题）组建项目小组
- 翻译和出版高级别专家组报告。

11. 这些活动的实际成果和预计成果包括：

- 确立高级别专家组的职权范围并成立指导委员会（于 2010 年完成）
- 为高级别专家组指导委员会设立一个遴选小组（于 2010 年完成）
- 确定指导委员会的工作办法（于 2010 年完成）
- 决定高级别专家组的主题，编写并分发报告（有待粮安委提出意见/批准）
- 预计高级别专家组至少将向第三十七届会议提供一份报告，报告的依据是对粮食安全和营养领域一个关键问题的分析。

C. 其他活动 – 向民间社会组织机制提供支持

12. 类别 C 包括改革文件中已明确的其他活动，或通过闭会期间进程确定的其他活动，例如，为本两年度制定的如下活动：

- 建立/实施一个供资机制以支持民间社会组织/非政府组织提高在粮安委的参与程度，在举行各届粮安委会议的同时举行年度粮安委论坛，参与咨询小组闭会期间的活动，支持如（CFS 2010/9）所述的区域机制。

III. 2010-2011 年和 2012-2013 年粮安委预算

A. 2010-2011 两年度预算

13. 本节阐述了当前两年度（2010-2011 年）的预算和可能的资金来源，预算将用于实施第 II 节所述工作计划中三大类别的活动。参见下文提供的表格，以及对不同类别活动的描述。

14. 类别 A 包括主要与服务粮安委闭会期间会议和全会有关的费用（表 1），其资金主要来自如第 19-20 段所述的三家驻罗马机构的捐款。所涉费用包括：

- a. 工作人员 – 粮农组织正常计划工作人员，由粮食计划署和农发基金资助的一位相当于全职的工作人员，以及相关的行政支持人员
- b. 顾问 – 为具体任务而招聘的额外工作人员，如支持交流沟通、改善和维护网络/工作场所、协助编制全体会议和闭会期间的文件、负责特定研究/分析/文件以支持闭会期间的活动（可参见第 13 段）。
- c. 差旅 – 顾问和粮安委会议特邀演讲者等非工作人员差旅，参加粮安委相关活动的工作人员差旅
- d. 口译和笔译 – 每两年度举行两次全会所涉的相对固定费用，以及日益增多的文件，包括闭会期间的文件翻译费用
- e. 后勤支持 – 技术员和送信员、邮件和邮袋、中庭展示/展览等。

表 1 – 闭会期间会议和全会（2010-2011 年）

| A. 闭会期间会议和粮安委会议 | 总计 |
|------------------|------------------|
| 描述 | |
| 工作人员 | 2,100,000 |
| 顾问 | 600,000 |
| 差旅 | 130,000 |
| 文件笔译 | 530,000 |
| 口译 | 530,000 |
| 行政和后勤支持 | 60,000 |
| | |
| 类别 A – 总计 | 3,950,000 |

15. 表 1 的预算也为粮安委预计将在本两年度内展开的两项主要活动提供资金：

- a. 在国家一级粮食安全行动绘图方面为各国提供支持和咨询。实施此项活动的费用估计约为 200,000 美元，包括顾问、组织研讨会、参与人员的差旅以及为参加初步试验活动的国家提供技术支持等费用，以及
- b. 通过实施发展全球战略框架的提议，为加强粮食安全和营养方面的全球协调提供支持。实施此项活动的费用估计约为 150,000 美元，包括顾问、组织研讨会和差旅等费用。

在两种情况下，达到指定支出水平的费用包含在表 1 中。因粮安委请求的活动可能扩展而产生的额外支出，以及粮安委请求的任何额外活动，须由预算外资源供资。

16. 类别 B 包括信托基金文件所载用以支持高级别专家组（表 2）的指示性日常支出，正如第 21 段所述，该支出目前是由预算外捐款和人员借调供资。根据以下设想，高级别专家组的信托基金预算以高级别专家组的规则和程序为依据：

- a. 每年编制三份报告：所涉费用包括将 50 页英文报告翻译成五种联合国语言并出版。粮安委尚未决定是否允许对与高级别专家组项目小组运作有关的费用给予报酬和/或报销。其他专门进程（政府间气候变化专门委员会以及国际农业科学和技术促进发展评估）的普遍做法是不为专门知识本身供资。无论如何，每份报告都应对小组组长的预算拨款予以上限（如 10,000 美元/报告），该限量应符合已商定的活动/费用类别清单和可偿还支出的标准。

- b. 每年组织一次高级别专家组论坛：所涉费用包括论坛 15 位受邀人员的差旅费和每日津贴。假定指导委员会会议紧接着高级别专家组论坛召开，指导委员会成员参加高级别专家组论坛的差旅费将通过指导委员会的拨款来支付。
- c. 每年举办两次高级别专家组指导委员会会议：15 位指导委员会成员前往罗马的差旅费和会议组织费用将予以支付。
- d. 秘书处的支持费用包括：
 - i. 当前由借调资金供资的高级别专家组协调员的等额费用
 - ii. 招聘初级专业人员协助秘书处支持指导委员会和项目小组
 - iii. 招聘一般服务人员
 - iv. 为外部咨询或合同拨款，用于提供必要的电脑工具和应用程序，以管理高级别专家组的提名网站并维护专家数据库
 - v. 办公设备和每年四次会议的外出差旅。
- e. 根据粮农组织政策，假定临时预算表明信托基金供资充足，最低限度是项目服务费用占信托基金全部捐款的 13%。

17. 高级别专家组的最终预算需求将取决于根据粮安委主席团和全会关于高级别专家组工作计划的决定。同时，有关高级别专家组工作计划的决定需要考虑现有信托基金实际获捐的预算限制。

18. 如第 II 节所述，类别 C 包括用于加强参与粮安委的资金，包括参与粮安委、在粮安委大会期间召开年度粮安委论坛，参与咨询小组的闭会期间活动，以及支持区域机制。表 2 所示的数字 200 万美元是指示性资金，由民间社会组织提供以支持民间社会组织机制（详见 CFS 2010/9）以及议程项目 X.a 下悬而未决的讨论。

表 2 – 对高级别专家组和民间社会组织机制的预算外支持（2010 -2011 年）

| B. 高级别专家组和民间社会组织机制 | 总计 |
|---------------------------|------------------|
| | |
| 高级别专家组出版物 – 翻译和产品 | 560,000 |
| 高级别专家组论坛，每年 1 次 | 150,000 |
| 高级别专家组指导委员会会议，每年 2 次 | 250,000 |
| 秘书处支持费用，包括行政和技术人员；数据库 | 450,000 |
| 高级别专家组 – 项目服务费用 – 13% | 183,300 |
| 小计 | 1,593,300 |
| | |
| 借调 – 高级别专家组协调员 | 300,000 |
| | |
| 类别 B – 总计 | 1,893,300 |
| | |
| C. 其他活动（例如） | |
| | |
| 对民间社会团体机制参与粮安委的财政支持 | 2,000,000 |
| | |
| 类别 C – 总计 | 2,000,000 |

资金来源

19. 以往，粮安委服务费用由粮农组织正常计划基金通过经济及社会部筹得，2008-2009 年两年度内约筹得 150 万美元。然而，由于粮安委改革进程使得粮农组织在 2009 年分配了额外资金，用于支付联络小组会议和其他闭会期间活动筹备粮安委改革的费用。如上文所述，改革于 2009 年 10 月获批，闭会期间的活动数量显著增多，如主席团会议、咨询小组、区域会议、经社理事会等，费用也随之增加。

20. 粮安委目前的资金估计主要来源有两个：粮农组织、粮食计划署和农发基金的捐款，有待各组织的最终批准；和一个或多个信托资金的预算外供资，包括借调资金。当前两年度内，建议类别 A 的费用从驻罗马三个机构的捐款中支出，供资比例约为 50:25:25（粮农组织、粮食计划署、农发基金）。需要指出的是，该项建议的一个实施条件是应由这三个机构各自的管理和领导机构正式批准。

21. 类别 B 目前有一项信托基金为高级别专家组 (MTF/GLO/244/MUL) 供资, 截至 2010 年 8 月共收到法国 30 万美元捐款。此外, 法国还向粮安委/高级别专家组秘书处派遣了一名高级官员 (如表 2 所示, 相当于本两年度共有 30 万美元的捐款)。还需额外设立一项或多项信托基金, 以承担类别 C 下各活动费用。委员会在原则上达成一致意见后, 将明确这些信托基金的数量和性质。粮安委工作计划和预算由委员会批准后, 将酌情提交各组织相关领导机构审查。

B. 2012-2013 两年度预算

22. 假定第 II 节列出的工作计划大多得到通过, 并且各活动的相关等级未发生实质性改变, 则 2012-2013 两年度预算提案将和实际资源处于同等水平 (考虑到通货膨胀带来的成本上涨因素)。粮安委在每两年度内主要开展两项主要活动, 即纳入关键问题和新出现的问题, 以及由粮安委讨论和高级别专家组全会、闭会期间和日常工作成果带来的具体行动。同时还假定粮农组织、粮食计划署和农发基金之间的费用分担方案获得批准, 前面提到的信托基金的数量和性质也得以通过。

IV. 粮安委第三十七届会议议题

23. 除之前提到的工作计划外, 粮安委还需确保委员会的组织目标和重点与三家驻罗马机构的目标和重点一致。同时, 粮安委的重点还应能帮助界定驻罗马机构的工作重点。这样就能制定一个基于结果的框架, 用于跟踪粮安委的进度和成果, 进而引导工作计划并提升其与预算和重点事项进程间的一致性。

24. 该基于结果的框架将由粮安委主席团和咨询小组在秘书处协助下于 2011 年共同制定, 制定工作将以第 4 和第 5 段中介绍的职责和预期成果为基础。这一努力还将考虑到长期计划, 并考虑到如何为粮安委开发中期工作计划, 以及开发后会有何种影响, 这是粮农组织各委员会的工作任务。框架制定过程中还将进一步考虑如何使工作计划与驻罗马各机构的组织框架和工作重点保持一致。由于要开展改革进程中的其他重点工作, 同时还因为完成这些任务需要更清晰明确地了解委员会的工作计划和高级别专家组需解决的问题, 因而这些任务未能在 2010 年完成。框架将于 2011 年在粮安委第三十七届会议上提交。