

2010年10月



世界粮食安全委员会

第三十六届会议

2010年10月11-14日和16日，罗马

粮农组织总干事的讲话

粮安委主席团主席先生和各位成员，
粮食计划署执行干事女士，
农发基金副总裁女士，
联合国秘书长特别代表先生
亲爱的高级别专家小组指导委员会主席Swaminathan先生
咨询小组各位成员，尊敬的各位部长，
尊敬的各位代表和观察员，
各位阁下，
女士们和先生们：

首先我想感谢各位本周来到罗马参加世界粮食安全委员会第三十六届会议。各位踊跃参会证明对粮安委工作的重视。这确实是一次有纪念意义的会议。是在改革后的粮安委框架中举行的首次会议。

粮安委的改革在去年10月由其第三十五届会议批准，随后在2009年11月由粮农组织大会批准，目的是要大力加强粮安委，使其成为政策趋同、在同世界饥饿的斗争中对专业知识和行动进行协调的一个包容性国际平台。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网www.fao.org网站获取。

我想感谢所有那些为实施改革和帮助组织本次会议而孜孜不倦地工作的人员，本次会议承诺高度互动、以结果为导向以及注重就影响国家、区域和全球层面粮食安全的主要方面提出具体建议。我衷心感谢在Noel De Luna主席先生指导下开展工作的粮安委主席团成员，衷心感谢主席团咨询委员会和扩大的秘书处。

现在是改革和重振粮安委的最佳时机。我向各位保证本人和粮农组织致力于粮安委改革，使粮安委在全球粮食安全治理系统中充分发挥作用。

在食品价格飞涨、从而饥饿人数迅速增加的背景下需要对粮安委进行改革。全球粮食危机以及随后的经济衰退使饥饿人数超过10亿大关。虽然《世界粮食不安全状况》最新数据表明，主要由于经济前景好转和粮价下跌，2010年饥饿人数可能降至9.25亿，但就是这一饥饿人数也太高，无法接受。这一饥饿人数超过了国家元首和政府首脑在1996年世界粮食首脑会议上承诺饥饿人数减半时的饥饿人数。而且还有30个国家处于严重粮食危机状况，需要紧急援助。

普遍存在饥饿、营养不良和贫困问题以及没有能力保护脆弱国家和人民不受冲击的影响，所有这些表明存在深层结构性粮食不安全问题，需要所有相关角色在各个层面采取紧急、果断和一致的行动。

世界还需要努力制止农业生产增长率，包括主要谷物增长率不断下降。然而世界农业产量需要增长70%，发展中国家的产量需要增长一倍才能供养到2050年预计达到91亿的全球人口。而且要在气候变化和自然资源稀缺的情况下来实现这些增长。

需要立即注意的另一个因素是，由于价格波动更大而商品市场更不稳定。国家单方面决定限制进口使情况更为严重，导致投机行为增加。我感到高兴的是，各位在本周的工作中将讨论这个问题。

全球问题不仅需要地方解决办法，而且还需要国际解决办法。饥饿的复杂性和多方面原因，需要广泛的利益相关方参与寻找办法消除饥饿。改革后的粮安委作为全球多方利益相关者伙伴关系的基础，成为讨论复杂的问题并且就解决办法达成一致的一个必要平台。粮安委的政府间和非政府性质提供了政治合法性，而高级专家的建议将确保根据恰当的科学和客观分析做出决定。

改革后的粮安委需要弥合粮食和农业系统日益复杂性与全球化之间的根本差距。需要确保高度协调的治理系统，采取一致和有效的长期行动。

粮安委主席团主席将向各位详细介绍过去一年粮安委改革取得进展详情。令人欣慰的是，粮安委通过建立其扩大的主席团、咨询小组和高级别专家小组指导

委员会，已具有更大包容性。关于这方面，我祝贺今天与我们一起出席会议的 Swaminathan 教授被提名为指导委员会主席，我向他和他的委员会保证我们会全力支持。

另一项重要成就是粮安委秘书处扩大，现在还包括粮食计划署和农发基金的工作人员。

民间社会和私营部门是所有各层面的一种巨大的政治、社会和经济力量。他们的代表不仅在成功地谈判改革文件，而且还在随后闭会期间的主席团和咨询小组会议上发挥了必要作用。

然而，为了使粮安委成为一个政府间高级决策机制从而具有必要的政治权威，政府需要派出高级代表，如有可能派出部级代表与会。除了关键的技术部委和部门之外，还需要负责合作和发展的部委参加。关于这一点，我感到特别高兴的是今天有多位部长与我们一起出席会议，我对各位部长表示特别欢迎。

为了使粮安委落实具体行动取得实际成果，通过主题小组和国家粮食安全联盟等公认的适当机制在国家层面建立伙伴关系和联系也至关重要。这些机制应当支持负责部门确保合理分配资源以及成功实施各项决定和计划。

除了确保重振的粮安委有效运作之外，我们还需要保证粮安委在同饥饿的斗争中进行有意义和有效的干预。最后将根据成果而不是根据过程对我们的工作进行评价。需要制定一项全球战略来结合所有相关角色的力量，各个角色根据自己的比较优势发挥作用。为了使该项战略取得成功，我们需要利用现有成功经验和最佳做法。

在多次政府间会议上反复而明确指出了这一点，确认需要避免建立新的机构和机制。

粮农组织充分致力于该项活动。粮农组织的专长、经验、跨学科性和广泛的实地力量至关重要。在消除牛瘟、解决禽流感 and 沙漠蝗、通过全球信息及预警系统监测粮食安全、建立食品法典和《粮食和农业植物遗传资源国际条约》等机构方面以及在帮助各国政府制定粮食安全计划和项目等方面所取得的成功，是粮安委改革的实际财富。

为了提高可信度，高级别专家小组应当努力反映出广泛的观点及涉及广泛的地理范围。专家小组的评估需要以同行审阅的数据、科技领域现有研究成果以及专门机构所开展的工作为基础。

关于这一点，粮农组织可以在利用“全球粮食和农业伙伴关系”理念，使粮安委改革取得成功方面发挥重要作用。粮农组织除了其各个专业技术委员会（农委、商品委、林委、渔委）之外，长期以来还同专家机构和咨询小组一起开展工作以及与粮食和农业所有学科的卓越中心建立了工作关系。

本组织还发行世界著名的许多旗舰出版物，包括《粮食及农业状况》、《世界粮食不安全状况》、《世界渔业和水产养殖状况》、《世界森林状况》、《农业商品市场状况》，以及《迈向2015/2030年的世界农业》等全球前景研究报告。

各位阁下，
尊敬的各位部长和代表，
女士们和先生们：

我相信这一具有历史意义的会议将使粮安委努力实现其愿景：“成为最具包容性的国际和政府间论坛，使范围广泛的利益相关方以协调方式一起努力支持旨在消除饥饿及确保全体人民粮食安全和营养的由国家牵头的过程。”

我急切期待各位的讨论结果。

祝各位工作顺利，谢谢。