

Décembre 2010



منظمة الأغذية  
والزراعة  
للهام المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food  
and  
Agriculture  
Organization  
of  
the  
United  
Nations

Organisation  
des  
Nations  
Unies  
pour  
l'alimentation  
et  
l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones  
Unidas  
para la  
Agricultura  
y la  
Alimentación

## TRENTIÈME CONFÉRENCE RÉGIONALE DE LA FAO POUR LE PROCHE-ORIENT

Khartoum, (République du Soudan), 4-8 décembre 2010

### ORDRE DU JOUR PROVISOIRE ANNOTÉ

#### A) RÉUNION DES HAUTS FONCTIONNAIRES

4-6 décembre 2010

#### I. INTRODUCTION

1. Ouverture de la réunion des hauts fonctionnaires
2. Election du président et des vice-présidents et nomination du rapporteur
3. Adoption de l'ordre du jour et du calendrier

#### II. POINTS À EXAMINER

4. Incidences de la hausse des prix des denrées alimentaires et des crises économique et financière mondiales sur le développement agricole et la sécurité alimentaire et nutritionnelle dans la région du Proche-Orient

Les pays du Proche-Orient sont fortement exposés aux aléas des fluctuations des prix des denrées alimentaires et des turbulences financières. La majorité de ces pays sont des importateurs nets de produits alimentaires, affichant une dépendance importante et croissante à l'égard de ces importations. De plus, la base de ressources agricoles de la plupart des pays est relativement fragile et limitée. La pénurie de terres arables et d'eau d'irrigation, ainsi que les variations importantes des précipitations, entre autres, sont des facteurs majeurs qui limitent leur capacité de production. Autrement dit, si d'un côté la hausse des prix des denrées alimentaires peut avoir des répercussions négatives considérables sur la sécurité alimentaire et nutritionnelle, de l'autre, l'accroissement de la production vivrière entraînerait des risques de surexploitation des maigres ressources en terre et en eau.

Le document vise à évaluer les incidences des fluctuations des cours mondiaux des produits alimentaires et de la crise financière récente sur le développement agricole et la sécurité alimentaire et nutritionnelle dans la région. Il passe également en revue les mesures prises par les pays pour faire face à ces crises, en insistant plus particulièrement sur la tendance récente

Le tirage du présent document est limité pour réduire au maximum l'impact des méthodes de travail de la FAO sur l'environnement et contribuer à la neutralité climatique. Les délégués et observateurs sont priés d'apporter leur exemplaire personnel en séance et de ne pas demander de copies supplémentaires.

La plupart des documents de réunion de la FAO sont disponibles sur l'Internet, à l'adresse [www.fao.org](http://www.fao.org)

aux investissements extérieurs pour garantir l'approvisionnement alimentaire. En outre, le document analyse les mesures à court, moyen et long termes qu'il convient de prendre pour mettre en œuvre des programmes nationaux et régionaux durables dans le domaine de la sécurité alimentaire, notamment dans le contexte du *Cadre global d'action* mis au point par l'*Équipe spéciale de haut niveau des Nations Unies sur la crise mondiale de la sécurité alimentaire*.

### **5. Ravageurs et maladies transfrontières des plantes dans la région du Proche-Orient, en particulier la rouille noire du blé (Ug99)**

La région du Proche-Orient est touchée par plusieurs maladies et ravageurs transfrontiers des plantes, tels que le charançon rouge du palmier, qui est originaire d'Asie du Sud et a gagné la plupart des pays de la région et des parties de l'Europe du Sud, et la mineuse de la tomate (qui s'est propagée depuis l'Amérique du Sud jusque dans la région méditerranéenne, notamment: l'Espagne, l'Italie, la France, l'Algérie et le Maroc). La mouche de la pêche, qui fait partie des mouches des fruits les plus dévastatrices, attaque de nombreuses espèces d'arbres fruitiers; originaire d'Asie du Sud-Est, elle s'est répandue dans un grand nombre de pays de la région du Proche-Orient. Le criquet pèlerin compte aussi parmi les ravageurs des plantes les plus importants de la région.

La souche de *rouille noire du blé* (Ug99), découverte en Ouganda, s'est propagée dans des zones d'Afrique et du Proche-Orient. Cette souche est virulente pour plus de 80% de toutes les variétés de blé cultivées dans le monde et elle pourrait provoquer des baisses de récolte catastrophiques si sa diffusion n'est pas maîtrisée. Depuis son apparition, on l'a détectée en Ouganda, au Kenya, en Éthiopie, au Soudan, au Yémen et en République islamique d'Iran. Les spores de la rouille sont véhiculées par le vent et réagissant à des conditions climatiques semblables à celles qui régissent les invasions et les migrations des criquets. Par le biais du *Programme mondial sur la rouille du blé* lancé en 2008, la FAO promeut une action à l'échelle mondiale qui vise à réduire la vulnérabilité de la planète face à la maladie émergente de la rouille du blé et à faciliter la mise en place, en collaboration avec des institutions de recherche internationales compétentes, d'un système international durable susceptible de réduire la menace que représentent ces maladies. La FAO est l'organisme chef de file de l'appui fourni aux gouvernements et à la communauté internationale pour les aider à se préparer à lutter contre la souche Ug99 et à atténuer les menaces potentielles qu'elle fait peser sur le futur.

## **III. QUESTIONS DIVERSES**

### **6. Récapitulatif des recommandations des commissions régionales et des réunions pertinentes de la région du Proche-Orient**

Ce point porte sur les conclusions et recommandations des commissions régionales et des autres réunions régionales pertinentes de la région du Proche-Orient. Il concerne les forums régionaux tels que: la Commission de l'agriculture et de l'utilisation des terres et des eaux, la Commission régionale des pêches, la Commission des forêts pour le proch orient et la Commission de lutte contre le criquet pèlerin.

## IV. NOTES D'INFORMATION

### a. Dessalement de l'eau à des fins agricoles

Les ressources en eau sont extrêmement limitées dans la région du Proche-Orient et le changement climatique va aggraver cette situation. L'extraction excessive des eaux souterraines a entraîné l'intrusion d'eau saline dans les aquifères des zones côtières et altéré la qualité des ressources en eau souterraine. Le dessalement de l'eau est un moyen urgent d'accroître l'offre d'eau dans les zones où les ressources en eau douce sont limitées voire absentes. Le dessalement représente la principale source d'eau potable dans les pays du Golfe, ainsi que sur diverses îles autour du monde. Les technologies de dessalement modernes ont progressé pendant les années 1960 et des usines de dessalement ont été construites dès les années 1970 dans certains pays du Golfe. Plus de 23 000 usines on vu le jour dans le monde.

Le dessalement de l'eau à des fins agricoles a suscité un élan d'intérêt dans la région et la Conférence régionale pour le Proche-Orient précédente a recommandé d'inclure ce thème dans la conférence suivante. Les aspects pertinents, notamment les technologies les plus récentes, les coûts et les incidences positives ou néfastes, seront examinés en vue d'évaluer la faisabilité du dessalement de l'eau à des fins agricoles dans la région du Proche-Orient.

### b. Valorisation des services que rendent les parcours aux écosystèmes et des moyens de subsistance

De vastes zones de la région du Proche-Orient sont classées comme des terrains de parcours dominés par un climat aride et semi-aride, caractérisés par des précipitations faibles et erratiques, des risques élevés de sécheresse grave et une pénurie critique de pâturages et d'eau. Les parcours (steppe, désert, savane et pâturages de montagne) couvrent la plus grande superficie vouée à un type d'utilisation des terres dans la région. Ils jouent un rôle critique, en fournissant aux populations les divers biens et services indispensables à leur survie et, en particulier, en garantissant des moyens d'existence à des millions de Bédouins et aux communautés pastorales. Les parcours sont, de loin, la source d'aliments du bétail la moins chère car ils couvrent, en proportions variables, les besoins alimentaires de différents types d'animaux d'élevage. Malgré la prédominance des conditions arides et semi-arides caractérisant les parcours de la région, ceux-ci jouent des rôles importants en termes de loisir et conservation des ressources génétiques et ils contribuent à la protection des sols et des bassins versants. De plus, ils sont considérés comme des puits de CO<sub>2</sub> majeurs dotés d'un potentiel de piégeage du carbone plus important sous réserve d'être convenablement gérés. Malheureusement, un grand nombre de ces services sont jugés comme allant de soi dans de nombreuses parties du Proche-Orient et leur capacité à fournir leurs produits et remplir leurs fonctions est en déclin en raison d'une combinaison de facteurs environnementaux et anthropiques.

### c. Connaissances, information et communication au service du développement agricole et rural dans la région du Proche-Orient: expériences récentes et enseignements à en tirer

Le développement agricole au Proche-Orient est passablement freiné par l'inefficacité et la médiocrité de l'échange des connaissances et de l'information. En optimisant l'utilisation des résultats et des expériences, on éviterait la redondance et la répétition des données et des activités, tout en assurant une coordination maximum entre les divers instituts, programmes et intervenants du secteur de l'agriculture. C'est pourquoi, la connaissance étant la cheville ouvrière du développement, il est essentiel de renforcer la capacité d'accéder à l'information, de l'échanger et de la convertir en connaissances et innovations utiles à des fins de diffusion et de partage pour atteindre les objectifs de développement que sont l'éradication de la pauvreté, la sécurité alimentaire et le développement agricole durable. Un échange effectif des

connaissances et des expériences contribuerait à une utilisation améliorée des ressources naturelles pour l'agriculture, favorisant une meilleure sécurité sanitaire des aliments ainsi que la prévention et l'atténuation des risques liés aux maladies animales et ravageurs des plantes transfrontiers. Les expériences actuelles en matière de connaissances et d'information, acquises avec la création et la gestion de réseaux/systèmes liés au développement rural et agricole et à l'amélioration de la sécurité alimentaire au Proche-Orient seront présentées.

Conformément aux orientations de la FAO en la matière, une série de projets et activités mettant en œuvre des technologies de l'information et de la communication a été lancée. Le *Réseau de communication pour le développement agricole et rural* est un exemple des projets qui ont été exécutés avec succès en Égypte et il est proposé en tant qu'outil de vulgarisation efficace pour le travail en réseau sur l'innovation agricole et le développement rural dans la région. Le partage des expériences sur l'amélioration de la sécurité alimentaire dans la région sera examiné.

Le document présentera des recommandations sur la façon de rattraper le retard en matière de gestion des connaissances et de l'information qui prévaut dans la région du Proche-Orient. Cette note d'information vise à analyser le renforcement des institutions et la gestion des réseaux/systèmes d'échange de l'information relative au développement rural et agricole, potentiellement intéressants pour les pays membres.

**d. Le point sur les maladies animales transfrontières dans la région du Proche-Orient**

On fera un bref tour d'horizon des derniers développements liés aux principales maladies animales transfrontières, en particulier la grippe aviaire (qui suscite encore de fortes préoccupations dans la région) et le nouveau virus de la *grippe humaine* (H1N1), mais sans oublier les autres maladies contagieuses et zoonoses présentes dans la plupart des pays de la région (fièvre aphteuse, fièvre de la vallée du Rift, peste des petits ruminants, brucellose et fièvre catharrale du mouton). Ces maladies provoquent généralement de grosses pertes économiques et des baisses de production et de productivité, dont souffrent principalement les populations qui vivent de l'élevage.

**e. L'adaptation au changement climatique et son atténuation: nouvelles initiatives et point sur l'agriculture, les forêts et les pêches**

Le changement climatique menace d'accélérer la dégradation ou la disparition des bases de la production alimentaire: la terre, l'eau, l'air et la biodiversité. Dans la région du Proche-Orient, comme dans le reste du monde, le changement climatique va compromettre la production alimentaire et mettre en péril l'ensemble de la filière d'approvisionnement. La pérennité des écosystèmes agricoles/écosystèmes naturels, y compris halieutiques et sauvages, et la stabilité des conditions socio-économiques sont également en danger. La vulnérabilité des pays face au changement climatique dépend de leur situation géographique et de leur sensibilité/capacité d'adaptation. Avec des températures en hausse, des précipitations imprévisibles et une élévation potentielle du niveau de la mer – autant d'évolutions annoncées pour la région - aucun pays ne sera à l'abri des effets du bouleversement climatique. Mais que signifie le changement climatique pour les petits agriculteurs, qui dépendent directement des ressources naturelles pour leur alimentation quotidienne, leurs moyens d'existence et leur survie? Comment ces communautés vulnérables seront-elles touchées par le changement du climat et existe-t-il des moyens d'améliorer leur aptitude à s'adapter? Les liens entre le changement climatique et la production agricole, la pêche et la sécurité alimentaire sont-ils pris en compte dans les politiques nationales des pays de la région ?

L'objectif de cette note d'information est de passer en revue l'information et les connaissances fragmentées dont on dispose sur le changement climatique et ses effets attendus sur la base de

ressources agricoles et halieutiques dans la région du Proche-Orient. En examinant des études de cas concrets, on mettra en évidence les évolutions attendues du changement climatique et on évaluera leurs répercussions physiques sur les principales cultures et sur les principales activités d'élevage et de pêche. On analysera également divers scénarios de retombées économiques sur la production agricole et les options possibles d'adaptation/atténuation.

Concernant les effets sur la pêche, une approche écosystémique de la pêche et de l'aquaculture pourrait permettre d'améliorer la résistance des écosystèmes et des communautés, en fournissant des cadres utiles pour faire front au changement climatique. Les conclusions de l'atelier régional de la FAO, organisé en novembre 2009, sur l'adaptation au changement climatique: l'approche écosystémique des pêches et de l'aquaculture dans les régions du Proche-Orient et de l'Afrique du Nord, seront présentées.

#### **f. Évaluation du rôle et des activités de la FAO dans le domaine de l'eau**

Cette note d'information résume brièvement la cent troisième session du Comité du Programme concernant l'Évaluation du rôle et des activités de la FAO liés à l'eau. Le Comité a estimé que cette évaluation devait être portée à l'attention des conférences régionales afin que la question de l'eau soit examinée par ces organes, dont un des rôles est de définir des priorités pour la FAO, et notamment de renforcer la coopération avec des partenaires extérieurs de la FAO.

LE COMITE A ENTERINE LA CREATION DE LA PLATEFORME DE LA FAO SUR L'EAU, QUI DEVRAIT ETRE IMMEDIATE PUISQU'IL N'EST PAS NECESSAIRE QU'ELLE SOIT APPROUVEE PAR LES ORGANES DIRECTEURS, S'AGISSANT D'UN MECANISME DE COORDINATION INTERNE. LES BUREAUX DECENTRALISES ET LES UNITES DU SIEGE PARTICIPERONT A LA MISE EN PLACE DE CETTE PLATEFORME DONT LA CREATION EST URGENTE SI L'ON VEUT QUE LES RESSOURCES NECESSAIRES SOIENT PRISES EN COMPTE LORS DE L'ELABORATION DU PROGRAMME DE TRAVAIL ET BUDGET 2012-2013.

L'UNE DES PREMIERES TACHES DE LA PLATEFORME SUR L'EAU SERA D'ELABORER UNE STRATEGIE POUR LA FAO DANS CE DOMAINE, OUTRE L'EXAMEN DE CERTAINS GRANDS ASPECTS TRANSVERSAUX, TELS QUE L'ENVIRONNEMENT ET LA PROBLEMATIQUE HOMMES-FEMMES, AINSI QUE LA QUESTION DES EAUX TRANSFRONTIERES QUI EST PARFOIS UNE SOURCE DE LITIGES SUSCEPTIBLE DE COMPROMETTRE LA SECURITE ALIMENTAIRE ET QUI DEVRAIT OCCUPER UNE PLACE CENTRALE DANS LES ACTIVITES DE LA FAO.

### **V. CONCLUSION**

#### **7. Adoption du rapport de la réunion des hauts fonctionnaires**

#### **8. Clôture de la réunion des hauts fonctionnaires**

**B) RÉUNION MINISTÉRIELLE****7-8 décembre 2010****I. INTRODUCTION****1. Cérémonie d'ouverture****2. Élection du président, des vice-présidents et nomination du rapporteur****3. Adoption de l'ordre du jour et du calendrier****II. DÉCLARATIONS ET DÉBATS****4. Déclaration du Directeur général de la FAO****5. Déclaration du Président indépendant du Conseil****6. Questions découlant du Sommet mondial sur la sécurité alimentaire et de la trente-sixième session de la Conférence de la FAO, notamment mise en application du Plan d'action immédiate (PAI), y compris le réseau de bureaux décentralisés**

Ce point concerne la réforme de l'Organisation résultant des délibérations de la Conférence de la FAO à sa trente-sixième session (Rome, 18-23 novembre 2009) et ses conséquences pour la région du Proche-Orient. Il porte aussi sur la mise en œuvre du Plan d'action immédiate (PAI) pour le renouvellement de la FAO, y compris le réseau de bureaux décentralisés et la vision à moyen et long termes de sa structure et son fonctionnement, ainsi que sur les conclusions du Sommet mondial des chefs d'État et de gouvernement sur la sécurité alimentaire, organisé à Rome du 16 au 18 novembre 2009.

**7. Le Rôle des Conférences Régionales de La FAO Vis-à-vis du Comité de la Sécurité Alimentaire Réforme du Comité de la sécurité alimentaire Mondiale (CSA) Réformé**

Des réformes de grande ampleur ont été unanimement convenues par les membres du CSA en octobre 2009 et approuvées par la Conférence de la FAO en novembre 2009. Elles ont aussi été entérinées par les chefs d'État et de gouvernement en novembre à l'occasion du Sommet mondial sur la sécurité alimentaire, au cours duquel ceux-ci ont pris l'engagement de mettre en œuvre intégralement la réforme du CSA, comme l'un des quatre objectifs stratégiques du Sommet. Ce point portera sur les réformes qui visent à faire du CSA la principale plateforme internationale et intergouvernementale ouverte chargée de la sécurité alimentaire et de la nutrition et sera l'occasion d'examiner comment le CSA renouvelé pourrait être articulé sur les structures nationales pour être effectivement opérationnel.

**8. Rapport sur les activités de la FAO dans la région en 2008-2009 et suite donnée aux principales recommandations de la vingt-neuvième Conférence régionale de la FAO pour le Proche-Orient**

Le document sur ce point rendra compte des mesures prises pour donner suite aux recommandations de la Conférence régionale précédente, ainsi que de la suite donnée aux recommandations et au plan d'action du Sommet mondial de l'alimentation. On y examinera en particulier les aspects régionaux, en décrivant les principales mesures de suivi prises dans

la région du Proche-Orient pour mettre en œuvre le Plan d'action et en mettant en évidence les besoins particuliers, les perspectives et les points faibles de la région.

### **9. Exécution du programme de travail et budget 2010-2011 et domaines d'action prioritaires dans la région du Proche-Orient pour l'exercice biennal suivant**

Le document sur la question résumera les points saillants du programme de travail et budget 2010-2011 de la FAO pour le Proche-Orient. Il mettra en lumière les résultats attendus et les ressources à prévoir, en mettant l'accent sur les priorités de l'Organisation dans la région. Il présentera aussi dans les grandes lignes les principaux domaines d'action prioritaires dans la région pour 2012-2013.

### **10. Crédit d'un Centre mondial des services communs**

On examinera au titre de ce point l'initiative visant à établir un Centre mondial de services communs , en intégrant les pôles de Bangkok et de Santiago dans celui de Budapest, pour des raisons d'efficacité et d'économie.

## **III. POINTS À EXAMINER**

### **11. Cadre de priorités régionales de la FAO pour le Proche-Orient**

Ce document présentera les grandes lignes du projet de cadre de priorités régionales pour la FAO dans la région du Proche-Orient. Les objectifs du document sont les suivants: i) lancer le débat entre les membres de la région sur les principaux défis se posant dans le domaine de l'agriculture et de la sécurité alimentaire et les façons et moyens de relever ces défis; ii) recenser les principales priorités applicables aux activités de la FAO dans la région et convenir du processus de formulation d'un cadre de priorités régionales pour la FAO détaillé qui servira de référence à la coopération entre la FAO et les pays membres.

Le cadre de priorités régionales vise à traduire le Cadre stratégique mondial de la FAO en actions et domaines prioritaires régionaux aux fins de la réalisation des buts et objectifs stratégiques des membres de la région. La stratégie régionale tiendra compte des caractéristiques, des besoins, des enjeux et des aspirations de la région et proposera des domaines prioritaires interdisciplinaires régionaux et sous-régionaux pour promouvoir la sécurité alimentaire et le développement agricole et rural durables.

Le document sera articulé sur les priorités nationales telles qu'elles sont notamment énoncées dans le cadre national des priorités à moyen terme et/ou les stratégies nationales de développement agricole durable et d'instauration de la sécurité alimentaire. Il visera aussi à définir les domaines clés dans lesquels il convient d'aider les pays membres à réaliser les buts et objectifs mondiaux définis dans le Cadre stratégique de la FAO, par le biais de cadres nationaux et sous-régionaux parfaitement alignés sur les programmes de développement respectifs et les engagements mondiaux, et conformes aux programmes pertinents des Nations Unies et des autres partenaires du développement.

Le cadre de priorités régionales définira aussi, à titre indicatif, quelques résultats et réalisations de haut niveau auxquels tous les projets et programmes de terrain de la FAO devront contribuer, conformément au principe de la gestion axée sur les résultats. Il servira d'outil pour la mobilisation des ressources et l'élaboration des programmes de coopération, auprès des donateurs de la région et d'ailleurs.

**12. Rapport de la réunion des hauts fonctionnaires**

**IV. QUESTIONS DIVERSES**

**13. Projet de liste de questions à soumettre à l'examen de la Conférence régionale à sa trente et unième session**

**V. CONCLUSION**

**14. Date et lieu de la trente et unième Conférence régionale pour le Proche-Orient**

**15. Adoption du rapport de la trentième Conférence régionale (y compris le rapport de la réunion des hauts fonctionnaires)**

**16. Clôture de la conférence**