



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

**ТЕХНИЧЕСКОЕ КОНСУЛЬТАТИВНОЕ СОВЕЩАНИЕ ДЛЯ
РАЗРАБОТКИ МЕЖДУНАРОДНЫХ РУКОВОДЯЩИХ
ПРИНЦИПОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИЛОВА И УМЕНЬШЕНИЯ
ВЫБРОСОВ**

Рим, Италия, 6 – 10 декабря 2010 года

РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ СЕКРЕТАРИАТА

РЕЗЮМЕ

В настоящем рабочем документе приводится информация в поддержку мер по разработке международных руководящих принципов регулирования прилова и уменьшения выбросов в соответствии с просьбой, высказанной Комитетом по рыбному хозяйству в марте 2010 года. В приложении к документу содержится проект текста международных руководящих принципов.

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к совещаниям в рамках ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

ВВЕДЕНИЕ

Кодекс ведения ответственного рыболовства ФАО (далее именуемый “Кодекс”) призывает к сбалансированному использованию водных экосистем и требует вести рыбный промысел с должным учетом особенностей окружающей среды. Кодекс также содействует поддержанию, защите и сохранению биоразнообразия экосистем посредством сведения к минимуму последствий промысла для нецелевых видов и экосистемы в целом.

Соответственно, учитывая сохраняющуюся озабоченность тем, что чрезмерный уровень прилова и выбросов ставят под угрозу устойчивый характер деятельности многих рыбных хозяйств в долгосрочной перспективе, на 28-й сессии Комитета по рыбному хозяйству (КРХ) в марте 2009 года была принята рекомендация о необходимости разработки международных руководящих принципов регулирования прилова и уменьшения выбросов посредством проведения Консультативного совещания экспертов и последующего Технического консультативного совещания. В этой связи с 30 ноября по 3 декабря 2009 года в Риме состоялось Консультативное совещание экспертов по вопросу о разработке международных руководящих принципов регулирования прилова и уменьшения выбросов.

Положения доклада Консультативного совещания экспертов свидетельствуют о том, что государствам и региональным организациям или договоренностям по регулированию рыболовства (РФМО/д) следует иметь общую позицию всех рыбных хозяйств, которые входят в сферу их полномочий, чтобы четко определить, где, когда и почему возникают проблемы с приловом и выбросами. В частности, необходимо, среди прочего:

- определить количественные показатели прилова и выбросов;
- найти решения вопросов, выявленных посредством взаимодействия с заинтересованными сторонами;
- разработать планы управления рыбным хозяйством и внести надлежащие изменения в законодательство о рыбном хозяйстве и/или в связанные с ним нормативные правовые акты;
- сообщать о принимаемых мерах всем заинтересованным сторонам и распространять информацию как технического, так и нормативного характера;
- обеспечивать доступ к подготовке и предоставлять соответствующие инструменты и оборудование; и
- разработать программу обеспечения выполнения, в которой также признается роль рыбной промышленности.

Таким образом, в соответствии с руководящими указаниями Комитета по рыбному хозяйству, было создано настоящее Техническое консультативное совещание для дальнейшей разработки Международных руководящих принципов регулирования прилова и уменьшения выбросов.

В ходе организации проведения Технического консультативного совещания Секретариат подготовил рабочий документ, который содержится в Приложении I, на основе административного доклада Консультативного совещания экспертов, представленного Генеральному директору ФАО. Этот документ сосредоточен в основном на Международных руководящих принципах регулирования прилова и уменьшения выбросов и в нем учитываются положения Кодекса ведения ответственного рыболовства, которые применимы к прилову и выбросам.

В нем также отмечается, что эти руководящие принципы могут содержать информацию и рекомендации для государств и РФМО/д относительно того, что следует делать, однако

вполне очевидно, что во многих случаях может потребоваться более подробная информация, особенно в связи с применением соответствующих технических мер. В этой связи прилагаемые к руководящим принципам в рабочем документе справочные материалы могут оказать дополнительную помощь в понимании и применении этих руководящих принципов¹.

¹ Это соответствует формату, который до настоящего времени успешно применялся в рамках серии Технических руководящих принципов по выполнению Кодекса ведения ответственного рыболовства, упомянутых в Резолюции 4/95 28-й сессии Конференции ФАО от 31 октября 1995 года.

**МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ДАЛЬНЕЙШУЮ РАЗРАБОТКУ
МЕЖДУНАРОДНЫХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ
ПРИЛОВА И УМЕНЬШЕНИЯ ВЫБРОСОВ**

Техническому консультативному совещанию предлагается:

- i) продолжить разработку концепции и текста проекта международных руководящих принципов регулирования прилова и уменьшения выбросов;
- ii) представить рекомендации относительно путей и средств обеспечения того, чтобы выполнение Международных руководящих принципов привело к желаемым результатам; и
- iii) изучить целесообразность включения в виде приложения к руководящим принципам справочных материалов.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

**ПРОЕКТ ТЕКСТА МЕЖДУНАРОДНЫХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ
РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИЛОВА И УМЕНЬШЕНИЯ ВЫБРОСОВ**

РЕЗЮМЕ

В настоящем документе содержится проект международных руководящих принципов регулирования прилова и уменьшения выбросов, который был подготовлен на основе административного доклада, представленного Генеральному директору ФАО, об итогах Консультативного совещания экспертов по этому же вопросу, которое состоялось с 30 ноября по 3 декабря 2009 года в Риме.

Этот проект руководящих принципов направлен на то, чтобы оказать помощь всем государствам и РФМО/д в осуществлении Кодекса ведения ответственного рыболовства с конкретной целью регулирования прилова и уменьшения выбросов.

Поэтому область применения настоящего проекта руководящих принципов имеет глобальный характер.

СОДЕРЖАНИЕ

- 1. ИСТОРИЯ ВОПРОСА**
- 2. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ, ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ**
 - 2.1. Область применения
 - 2.2. Цель
 - 2.3. Задачи
- 3. МЕРЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ**
 - 3.1. Рамки управления
 - 3.2. Институциональные рамки
- 4. ПЛАНЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИЛОВА**
 - 4.1. Планы регулирования прилова
 - 4.2. Сбор данных, отчетность и оценка
- 5. МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИЛОВА И ВЫБРОСОВ**
 - 5.1 Инструменты для регулирования прилова и уменьшения выбросов
 - 5.2 Ограничение рыбопромыслового потенциала и интенсивности промысла
 - 5.3 Улучшение конструкции и эксплуатационных качеств орудий лова
 - 5.4 Территориальные и временные запреты промысла
 - 5.5 Лимиты на прилов и выбросы
 - 5.6 Экономические стимулы для уменьшения прилова и выбросов
 - 5.7 Другие меры регулирования прилова
- 6. МОНИТОРИНГ, КОНТРОЛЬ И НАДЗОР (МКН)**
- 7. ИССЛЕДОВАНИЯ И РАЗРАБОТКИ**
- 8. РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ, КОММУНИКАЦИЯ И НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА**
- 9. СООБРАЖЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО ПРЕТВОРЕНИЯ В ЖИЗНЬ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ**
- 10. ОСОБЫЕ ПОТРЕБНОСТИ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН**
- 11. ПОТЕРИ ДО НАЧАЛА ПРОМЫСЛА И ПОТЕРИ В РЕЗУЛЬТАТЕ ДЕЙСТВИЯ ПОТЕРЯННЫХ ИЛИ ОСТАВЛЕННЫХ ОРУДИЙ ЛОВА (т.н. «сетей-фантомов»)**

ПРИЛОЖЕНИЯ

1. Характеристики прилова
2. Причины выбросов
3. Обобщенная концептуальная модель улова
Список терминов, используемых в Приложении 3
4. Проблемы прилова и вызовы, связанные с его регулированием
5. Справочные материалы

1. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

- 1.1 Кодекс ведения ответственного рыболовства ФАО (далее именуемый “Кодекс”) призывает к сбалансированному использованию водных экосистем и требует вести рыбный промысел с должным учетом особенностей окружающей среды. Кодекс также содействует поддержанию, защите и сохранению биоразнообразия экосистем посредством сведения к минимуму последствий промысла для нецелевых видов и системы в целом. Однако, несмотря на то, что в 1995 году Кодекс поддержали все члены ФАО, возрастает озабоченность тем, что чрезмерный уровень прилова и выбросов ставит под угрозу устойчивый характер деятельности многих рыбных хозяйств в долгосрочной перспективе и сохранение биоразнообразия, что приведет к дальнейшему обострению ситуации с отсутствием продовольственной безопасности и неблагоприятно повлияет на положение миллионов рыбаков и работников рыбной промышленности, средства к существованию которых зависят от рыбных ресурсов.
- 1.2 На Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций прозвучали призывы к принятию мер в области прилова и выбросов. На 64-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН государствам, субрегиональным и региональным организациям или договоренностям по регулированию рыболовства (РФМО/д), а также другим соответствующим международным организациям было настоятельно предложено сократить или устранить прилов, лов утерянными или брошенными орудиями лова, выбросы и послепромысловые потери, а также оказывать поддержку исследованиям и разработкам, направленным на сокращение или устранение прилова рыбной молодежи.²
- 1.3 Усилия, предпринятые ФАО в прошлом с целью решения этих вопросов, включали разработку Международных планов действий по морским птицам и акулам³ и Руководящих принципов уменьшения смертности морских черепах при ведении рыбного промысла. Несмотря на эти усилия, все еще сохраняются проблемы, связанные с высокими уровнями нежелательного и часто несообщаемого прилова и выбросов рыбы во многих рыбных хозяйствах во всем мире, включая вылов молодежи экономически ценных и экологически важных пород рыбы. По оценкам ФАО, в 2004 году объем выбросов отбракованной рыбы на глобальном уровне составил примерно 7 миллионов тонн⁴. Вместе с тем, оценить общий объем глобального прилова, включая отбракованную рыбу, оказалось трудно по различным причинам. В зависимости от используемых определений, прилов может превышать 20 миллионов тонн.
- 1.4 На 28-й сессии КРХ в 2009 году ФАО представила доклад о прилове и выбросах и подтвердила озабоченность в связи с тем, что в плохо управляемых рыбных хозяйствах случаи несообщаемых и нерегулируемых (i) выгрузок прилова, (ii) выбросов и (iii) потерь до начала промысла вызывают особую тревогу⁵. Одновременно с этим КРХ согласился с тем, что ФАО следует разработать

² A/RES/64/72 Обеспечение устойчивого рыболовства, в том числе за счет реализации Соглашения 1995 года об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, и связанных с ним документов.

³ Международный план действий по сокращению случайного прилова морских птиц при ярусном рыбном промысле. Международный план действий по сохранению акул и управлению их ресурсами. Международный план действий по управлению промысловыми мощностями. Рим, ФАО. 1999. 26с.

⁴ Kelleher, K. Discards in the world's marine fisheries. An update. Технический документ ФАО по рыбному хозяйству. № 470. Рим, ФАО. 2005. 131 с.

⁵ SOFI/2009/6 Борьба с нелегальным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом, в том числе с помощью имеющего обязательную юридическую силу акта о мерах государства порта и о глобальном реестре рыболовных судов.

Международные руководящие принципы по регулированию прилова и уменьшению выбросов посредством проведения Консультативного совещания экспертов и последующего Технического консультативного совещания⁶.

- 1.5 Соответственно, ФАО организовала Консультативное совещание экспертов для разработки *Международных руководящих принципов по регулированию прилова и уменьшению выбросов*, которое проходило с 30 ноября по 3 декабря 2009 года в штаб-квартире ФАО в Риме, Италия. Доклад этого Консультативного совещания содержится в Докладе ФАО о рыбном хозяйстве и аквакультуре № 934 (R934).
- 1.6 Такие руководящие принципы, которые могут быть разработаны, должны толковаться и применяться в соответствии с надлежащими нормами международного права, которые нашли свое отражение в Конвенции ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 года (Конвенция ООН 1982 года)⁷. Ничто в этих руководящих принципах не должно ущемлять права, юрисдикцию и обязанности государств в соответствии с международным морским правом, зафиксированным в Конвенции ООН 1982 года.
- 1.7 Точно так же, такие руководящие принципы следует толковать и применять в соответствии и на основе надлежащих мер в области прилова, предусмотренных в Международном плане действий по сокращению случайного прилова морских птиц при ярусном рыбном промысле (МПД - морские птицы), Международном плане действий по сохранению акул и управлению их ресурсами (МПД - акулы) и в Руководящих принципах уменьшения смертности морских черепах при ведении рыбного промысла.

2. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ, ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ

2.1 Область применения

2.1.1 Область применения Международных руководящих принципов по регулированию прилова и сокращению выбросов (Руководящих принципов) является глобальной, охватывающей все виды рыбного промысла во всех морях, океанах и внутренних водах.

2.2 Цель

2.2.1 Цель Руководящих принципов состоит в оказании помощи государствам и РФМО/д в осуществлении Кодекса и применении экосистемного подхода к рыбному промыслу.

2.3 Задачи

2.3.1 Задачи Руководящих принципов заключаются в содействии ответственному рыбному промыслу посредством:

- сведения к минимуму улова и смертности видов и размеров рыбы, которые не будут использоваться в соответствии с положениями Кодекса;
- обеспечения руководящих принципов о мерах, способствующих более эффективному регулированию прилова и уменьшению выбросов;

⁶ Доклад 28-й сессии Комитета по рыбному хозяйству. Рим, 2–6 марта 2009 г. Доклад ФАО о рыбном хозяйстве и аквакультуре. № 902. Рим, ФАО. 2009. 64с.

⁷ Ссылки в этих руководящих принципах на Конвенцию ООН 1982 года, Соглашение ООН 1995 года о рыбных запасах и на другие международные договоры не ущемляют позиции ни одного из государств в отношении подписания, ратификации этих актов или присоединения к ним.

- совершенствования учета и отчетности по всем компонентам общего улова, включая прилов и выбросы.

3. МЕРЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ

Вставка 1. Статья 7.3.1 Кодекса

«Чтобы управление рыбными ресурсами было эффективным, оно должно охватывать весь единичный запас по всему ареалу его обитания и учитывать ранее согласованные меры по управлению, установленные и применяемые в данном регионе, все величины изъятия, а также биологическую целостность и другие биологические характеристики данного запаса. Последние научные данные следует использовать для определения, *inter alia*, района распространения конкретного ресурса и района его миграций на протяжении всего жизненного цикла»

3.1 Рамки управления

3.1.1 Государствам, действующим в своем качестве государства флага, государства порта и прибрежного государства, импортирующего или экспортирующего (рыночного) государства, либо при осуществлении своей юрисдикции в отношении своих граждан, следует содействовать решению задач в области регулирования прилова и уменьшения выбросов.

3.1.2 Государствам следует разрабатывать и проводить национальную политику, создавать правовые и институциональные рамки для эффективного регулирования прилова и уменьшения выбросов, включая меры, согласованные с РФМО/д, в которых они принимают участие. Руководство и правовые рамки должны обеспечивать, среди прочего:

- применение экосистемного подхода к рыбному промыслу;
- использование эффективного контроля за запасами рыбы и за их снижением, особенно в рыбохозяйственных водоемах, где особо остро стоит вопрос о прилове и выбросах;
- в надлежащих случаях, осуществление совместного управления или управления на базе общины, чтобы лучше обеспечивать регулирование прилова и уменьшение выбросов;
- осуществление мер и действий, предусмотренных согласованными на международном уровне руководящими принципами и рекомендациями, включающих мониторинг, контроль и надзор (МКН), а также другие международные акты по вопросам рыбного хозяйства, в целях регулирования прилова и уменьшения выбросов.

3.2 Институциональные рамки

3.2.1 Государствам следует обеспечивать, чтобы меры, направленные на регулирование прилова и уменьшение выбросов, соответствовали общим принципам, установленным в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года (Конвенции ООН 1982 года), и в Соглашении об осуществлении положений Конвенции ООН по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими (1995) (Соглашение ООН 1995 года о рыбных запасах), а также другим международным актам, включая положения Кодекса;

3.2.2 Государствам следует принимать и осуществлять меры, необходимые для обеспечения регулирования прилова и уменьшения выбросов:

- в соответствии с осторожным подходом, установленным в Статье 6 Соглашения ООН 1995 года о рыбных запасах, а также в Статьях 6.5 и 7.5 Кодекса;
- на основе имеющейся передовой научно-технической информации, учитывая знания рыбаков.

3.2.3 Государствам следует содействовать формированию потенциала для лучшего регулирования прилова и уменьшения выбросов, в том числе, в зависимости от обстоятельств, за счет участия в совместном управлении и управлении рыбным хозяйством на базе общин.

3.2.4 Государствам и РФМО/д следует:

- разрабатывать планы управления своими рыбными хозяйствами или вносить в них изменения, чтобы они включали задачи, связанные с использованием и регулированием улова, подразделами которых были бы показатели, касающиеся прилова и выбросов, и чтобы такие планы соответствовали положениям Кодекса;
- поощрять привлечение рыбаков к разработке мер, направленных на регулирование прилова и уменьшение выбросов, в знак признания ценности их знаний и опыта; и
- предусмотреть такие стимулы для регулирования прилова и уменьшения выбросов, которых было бы достаточно, чтобы поощрять принятие мер регулирования и сдерживать уклонение от них.

3.2.5 Государствам следует укреплять и наращивать потенциал существующих РФМО/д, чтобы обеспечить регулирование прилова и уменьшение выбросов, включая установленные принципы соответствующего международного права и соответствующих международных актов в мандаты этих организаций или договоренностей. В тех случаях, когда меры, предпринимаемые государствами в области регулирования прилова и уменьшения выбросов, станут более эффективными, если они будут распространяться на сферы, подпадающие под юрисдикцию РФМО/д, следует подумать о дополнительных мерах:

- в случае дублирования усилий, предпринимаемых рыбными хозяйствами, государствам следует поощрять РФМО/д и сотрудничающие стороны принимать меры, дополняющие положения планов регулирования прилова;
- экспертов в области прилова следует включать в качестве наблюдателей или членов в делегации государств, принимающих участие в научно-технических совещаниях РФМО/д, на которых рассматриваются вопросы прилова (например в рамках рабочих групп по прилову, рабочих групп по экосистемам); и
- следует обеспечить согласование процедур сбора данных, а также мер регулирования и обеспечения соблюдения.

4. ПЛАНЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИЛОВА

Вставка 2. Резюме из Доклада консультативного совещания экспертов (R934)

В целом, приловы и выбросы являются результатом сложного взаимодействия экологических, технических, правовых и экономических факторов. Поэтому решения, касающиеся мер смягчения, должны основываться на надлежащем анализе лежащих в их основе проблем, которые во многих случаях не получают четкого определения до того, как осуществляются решения. План регулирования прилова служит основой, на которой устанавливаются задачи и меры, направленные на регулирование прилова и уменьшение выбросов.

4.1 Планы регулирования прилова

4.1.1 Государствам и РФМО/д следует обеспечивать, чтобы планы регулирования прилова охватывали все существенные источники гибели рыбы в рыбном хозяйстве и чтобы положения таких планов соответствовали положениям Кодекса и экосистемному подходу к рыбному хозяйству.

4.1.2 Государствам и РФМО/д следует выявлять рыбные хозяйства, где случаются приловы и выбросы, и уточнять требования в отношении управленческих мер. Такая оценка должна, среди прочего, включать:

- информацию о типе (типах) проводимого или рассматриваемого рыбного промысла, включая типы рыболовных судов и орудий лова, районы рыбного промысла, уровень интенсивности рыбного промысла, продолжительность рыбного промысла, а также целевые виды промысла и виды прилова и их размеры, включая виды, подвергающиеся опасности и угрозе исчезновения или виды, находящиеся под охраной;
- оценку рисков для выявления конкретного характера и масштабов проблемы прилова и выбросов в данном рыбном хозяйстве, и какое воздействие может оказаться наиболее существенным;
- обзор эффективности существующих, текущих и будущих инициатив, направленных на сведение к минимуму выявленных проблем прилова и выбросов;
- оценку воздействия мер, направленных на регулирование прилова и уменьшение выбросов, на оперативную деятельность рыбного хозяйства и обеспечение их средств к существованию, чтобы установить потенциальные последствия их осуществления и обеспечить поддержку, необходимую для содействия их реализации;
- обзор систем для регулярного мониторинга эффективности мер в области регулирования прилова и уменьшения выбросов, а также оценку на основе общих целей регулирования; и
- регулярную и независимую оценку планов и мер регулирования для внесения корректив, в случае необходимости.

4.1.3 Государствам и РФМО/д следует разрабатывать, принимать и выполнять планы регулирования прилова для всех рыбных хозяйств, в которых требуются меры по регулированию прилова. В эти планы следует включать задачи, стратегии, стандарты и меры, направленные на регулирование прилова и уменьшение выбросов. Планы регулирования прилова могли бы оставаться самостоятельными или включаться в более широкие планы управления экосистемами/рыбными хозяйствами.

4.1.4 Государствам и РФМО/д следует содействовать тому, чтобы в планах регулирования прилова учитывался передовой опыт такой деятельности и чтобы эти планы разрабатывались в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами. С помощью этого передового опыта следует, помимо прочего:

- выявлять актуальную(ые) проблему(ы) прилова;
- осуществлять обзор социальных и экономических условий, движущих факторов и целей, вызывающих проблему(ы) прилова;
- указывать и обосновывать измеримые и проверяемые долгосрочные цели управления;
- разрабатывать меры, способствующие решению этих задач, с учетом конкретных особенностей каждого рыбного хозяйства, чтобы:
 - (i) предупреждать потенциальный прилов посредством использования мер территориального и временного характера;
 - (ii) свести к минимуму прилов посредством модификации орудий лова и методов рыбного промысла;
 - (iii) довести до максимума выпуск в море живой рыбы или живых нерыбных видов, которые не предполагается оставлять в улове;
 - (iv) уменьшить выбросы; и/или
 - (v) рационально использовать прилов, который продолжается даже после принятия вышеперечисленных мер, таким образом, который соответствует положениям Кодекса.
- предоставлять рыбакам стимулы, поощряющие их к полноправному партнерству в деле разработки, проверки и оценки воздействия возможных мер по регулированию прилова;
- оказывать поддержку контролируемым попыткам, предпринимаемым в условиях коммерческого рыбного промысла, с целью определения эффективности мер, направленных на смягчение ситуации;
- поощрять инновации посредством сотрудничества между рыбаками, научными работниками, управляющими ресурсами, неправительственными организациями (НПО) и другими соответствующими заинтересованными сторонами;
- содействовать совместным исследованиям стран, рыбный промысел которых пересекается или имеет схожие проблемы в области регулирования прилова; и
- содействовать распространению и распространять среди соответствующих заинтересованных сторон и широкой общественности информацию о действиях по регулированию прилова и уменьшению выбросов и об их результатах.

4.2 Сбор данных, отчетность и оценка

4.2.1 В рамках деятельности, связанной с разработкой планов регулирования прилова, государствам и РФМО/д следует:

- разрабатывать надлежащие и надежные методы мониторинга и оценки, обеспечивающие: (a) определение того, каким образом прилов влияет на ресурсы рыбного хозяйства; и (b) оценку и уточнение показателей мер, направленных на регулирование прилова и уменьшение выбросов;
- на основе оценки риска выявлять самые высокие риски, определять их приоритетный порядок, разрабатывать и применять стандартные и последовательные процедуры и протоколы сбора данных, включая

использование наблюдателей, стандартизированных журналов наблюдения и систем мониторинга положения рыболовных судов;

- предусмотреть использование национальных и региональных программ подготовки для рыбаков, лиц, управляющих ресурсами, и научных наблюдателей в целях более эффективного выявления прилова, сбора данных и отчетности; и,
- обеспечивать, чтобы программы сбора данных включали социально-экономические обзоры, содержащие, среди прочего, данные о стоимости выгруженного улова и о занятости на промыслах, а также о социально-экономическом воздействии мер регулирования.

4.2.2 Государствам и РФМО/д следует уделять должное внимание тому, что поскольку регулирование прилова и уменьшение выбросов часто требуют различных типов данных из различных источников, то для обобщения и анализа этих данных, а также для управления ими могут потребоваться более совершенные комплексные системы.

4.2.3 Государствам и РФМО/д следует признать, что в условиях ведения рыбного промысла в рыбных хозяйствах со многими видами рыбы и многими типами орудий лова и оборудования, отчетность по всем видам в составе прилова может оказаться нецелесообразной. Соответственно, могут оказаться необходимыми альтернативные методы, такие как отчетность по конкретным показателям, которая включала бы данные о судне, маршруте, видах, размерах, половой принадлежности прилова, районах промысла и т. п.

5. МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИЛОВА И ВЫБРОСОВ

Вставка 3. Статья 7.6.9 Кодекса

«Государствам надлежит принимать соответствующие меры для минимизации отходов, выброса рыбы за борт, попадания рыбы в потерянные или выброшенные орудия лова, прилова (как рыбы, так и нерыбных объектов), а также негативного воздействия на ассоциированные и зависимые виды, в особенности на виды, запасы которых находятся под угрозой исчезновения. Там, где это целесообразно, такие меры могут включать в себя технические меры, связанные с величиной рыбы, размером ячеи или орудиями лова, выбросом рыбы за борт, закрытыми сезонами, а также районами и зонами, зарезервированными для селективного промысла, особенно кустарного. Такие меры следует, когда это необходимо, применять для защиты молоди и нерестовой рыбы. Государствам и субрегиональным или региональным организациям или иным договоренностям по управлению рыбными ресурсами следует, насколько это практически осуществимо, способствовать разработке и использованию селективных, экологически безопасных и экономически эффективных орудий и методов лова»

5.1 Инструменты для регулирования прилова и уменьшения выбросов

5.1.1 Государствам и РФМО/д следует обеспечивать, чтобы управляющие рыбных хозяйств были оснащены набором инструментов для регулирования прилова и уменьшения выбросов посредством, среди прочего:

- ограничения рыбопромыслового потенциала и интенсивности промысла;
- улучшения конструкции и эксплуатационных качеств орудий лова;
- территориальных и временных запретов промысла;
- ограничений прилова; и
- наложения запретов на выбросы при условии, что сохраняющийся улов используется в соответствии с положениями Кодекса.

5.2 Ограничение рыбопромыслового потенциала и интенсивности промысла

5.2.1 Государствам и РФМО/д⁸ следует уделять особое внимание вопросам ограничения рыбопромыслового потенциала и интенсивности промысла в рыбном хозяйстве, в котором отмечаются приловы и выбросы в значительных объемах. В случае планирования конкретных мер, необходимо следовать положениям, установленным в Международном плане действий ФАО по управлению рыбопромысловым потенциалом.

5.2.2 Меры по ограничению рыбопромыслового потенциала и усилия по ограничению выбросов следует направлять на те рыбные хозяйства, где существует эта проблема.

5.2.3 Ограничение рыбопромыслового потенциала и интенсивности промысла в одном рыбном хозяйстве /районе промысла/ времени промысла не должно приводить к повышению рыбопромыслового потенциала и интенсивности промысла и, соответственно, прилова и выбросов в других рыбных хозяйствах/районах промысла /времени промысла.

5.3 Улучшение конструкции и эксплуатационных качеств орудий лова

5.3.1 В связи с тем, что приловы и выбросы можно сократить за счет улучшения конструкции и выбора орудий лова, государствам и РФМО/д следует изучить вопрос об использовании мер технологического характера в целях сокращения прилова и выбросов, включая, среди прочего:

- изменение конструкции, оснастки и размещения орудий лова (например, размеров ячеек и крючков, прицельного лова);
- установку устройств по уменьшению прилова (например, устройств для предотвращения прилова черепах, сортировочных решеток, решеток с квадратными ячейками);
- применение в ходе промысла практических методов, позволяющих снизить вероятность прилова (например, маневра задним ходом при кошельковом промысле, торообразных ярусов при ярусном лове);
- использование оборудования, практических методик и методов обработки, которые повышают вероятность выживания отпущенной части улова; и
- замену орудий или методов лова на альтернативные с целью уменьшения прилова; и
- надлежащее использование комплексных систем мониторинга расположения судов и орудий лова и определения мест обитания рыбы⁹.

5.3.2 При подготовке методов регулирования на основе орудий лова, государствам и РФМО/д следует обеспечивать, чтобы они были практичными, осуществимыми, эффективными и сопоставимыми с другими мерами, например, с введением минимальных узаконенных объемов выгрузки, и чтобы последствия осуществления таких методов регулирования были понятными и приемлемыми.

5.4 Территориальные и временные запреты промысла

5.4.1 Государствам и РФМО/д следует изучить меры, направленные на сокращение взаимодействия с особо уязвимыми видами прилова (такими как молодь,

⁸ Международный план действий по управлению промысловыми мощностями. Рим, ФАО. 1999. 26с.

⁹ Международные руководящие принципы управления глубоководным рыбным промыслом в открытом море. Directives internationales sur la gestion de la pêche profonde en haute mer. Directrices Internacionales para la Ordenación de las Pesquerías de Aguas Profundas en Alta Mar. Рим/Roma, ФАО. 2009. 73с.

редкие, находящиеся под угрозой или уязвимые виды) за счет создания, среди прочего: морских охраняемых районов, морских парков, зон, зарезервированных для традиционного рыболовства или для лова с помощью конкретных видов снастей, и/или районов, в которых определенные типы орудий лова запрещены (например, зон только для лова крючковыми орудиями, районов без траловых сетей и т.п.).

5.4.2 Государствам и РФМО/д следует изучить вопрос об “адаптивном” запрете или запрете “в реальном времени”, которые могут использоваться для устранения прилова видов во время их миграции или размножения, если имеется информация в реальном времени как о видах прилова, так и о расположении судов, предоставляемая, в частности, системами мониторинга судов и системами отчетности, действующими почти в реальном режиме времени.

5.4.3 Государствам и РФМО/д следует поощрять обмен информацией между промысловиками и управленческими органами, который является весьма эффективным способом определения районов/времени высокого прилова, что позволяет промысловикам совместно избегать их.

5.4.4 Государствам и РФМО/д следует внимательно изучить меры, связанные с запретом промысла, так как их последствия могут быть сложными и непредсказуемыми, например, может произойти рост интенсивности промысла в другом месте. Поэтому решения о запретах должны основываться на самой достоверной имеющейся научной информации и учитывать любые возможные косвенные и непреднамеренные последствия.

5.5 Лимиты на прилов и выбросы

5.5.1 Государствам и РФМО/д следует изучить вопрос о предоставлении отдельным промысловикам и целым флотам квоты на прилов и режимы “без выбросов”, которые представляют собой механизмы борьбы с приловом в тех рыбных хозяйствах, где прилов неизбежен.

5.5.2 При введении квот на приловы государствам и РФМО/д следует учитывать следующее:

- время, необходимое рыбакам для того, чтобы приспособиться к любым новым ограничениям;
- распределение квот среди рыбаков, которые используют удовлетворительные технологии и практические методы, направленные на смягчение этой проблемы;
- любые дополнительные меры, которые могут понадобиться для того, чтобы новые ограничения стали эффективными (например, замена орудий лова, требования к отчетности и т.д.);
- тип и степень мониторинга (зачастую в открытом море), необходимые для обеспечения надлежащего выполнения требований; и
- возможность передачи любых квот на прилов.

5.5.3 При введении квот на приловы для отдельных судов и/или для всего флота, государствам и РФМО/д следует стремиться, по мере возможности, к тому, чтобы общий объем всех квот, выделенных флоту, отражал состав видов рыбы, который этот флот может выловить в данном районе промысла.

5.6 Экономические стимулы для уменьшения прилова и выбросов.

5.6.1 Государствам и РФМО/д следует учитывать тот факт, что рыбные хозяйства в большей степени заинтересованы использовать методы рыбного промысла и соблюдать правила рыболовства, направленные на снижение прилова, если такие меры способствуют повышению их доходов, лучшему качеству их улова, эффективности их оперативной деятельности и/или безопасности. Кроме того, следует учитывать также, что:

- сильным экономическим стимулом для принятия мер по уменьшению прилова служит обеспечение доступа к рыбному промыслу;
- восприятие мер по уменьшению прилова будет расти, если, например, соответствующим промысловикам будет предоставляться право преференциального доступа к ресурсам;
- затраты рыбаков на установку оборудования и технологий, направленных на уменьшение прилова, можно было бы снизить за счет использования грантов/кредитов и предоставления преференциального режима в отношении тарифов и налогов на инвестиции, направляемые на такие технологии;
- рыночный спрос может стимулировать прилов (например, в качестве источника дешевых пищевых продуктов для людей или корма для аквакультуры и животных). Нахождение и наличие альтернативных пищевых продуктов может уменьшить спрос на прилов;
- в связи с необходимостью удовлетворения потребительского спроса, на рынках во всё большей степени наблюдается стремление получать рыбную продукцию из устойчивых рыбных хозяйств, отвечающих нормам Международных руководящих принципов ФАО по экомаркировке¹⁰ рыбной продукции. Уменьшение прилова или сохранение его на низком уровне является важным условием соблюдения этих норм.

5.7 Другие меры регулирования прилова

5.7.1 В тех случаях, когда прилов можно отпустить в море, необходимо обеспечить дальнейшее развитие и совершенствование методов, способствующих максимальному выживанию прилова после его сброса в море.

5.7.2 Регулирование прилова следует подкреплять мерами технологического развития в секторе послепромысловой переработки.

6. МОНИТОРИНГ, КОНТРОЛЬ И НАДЗОР (МКН)

Вставка 4. Статья 7.7.3 Кодекса

«Государствам, в соответствии с национальным законодательством, следует осуществлять эффективные меры по мониторингу, контролю, надзору и обеспечению соблюдения законов в области рыболовства, включая, по возможности, программы наблюдения, схемы инспектирования и системы мониторинга судов. Таким мерам должно оказываться содействие и, когда это целесообразно, они должны выполняться субрегиональными или региональными организациями и иными договоренностями по управлению рыболовством в соответствии с процедурами, принятыми такими организациями или в рамках таких договоренностей »

6.1 Государствам и РФМО/д следует:

¹⁰ Руководящие принципы экомаркировки рыбы и рыбной продукции морских рыбных промыслов. Ред. 1. Рим, ФАО. 2009. 108с

- регулировать улов, интенсивность и оперативные аспекты рыбного промысла, которые оказывают влияние на прилов и выбросы (такие как место и время промысла, используемые орудия лова);
 - представлять всю соответствующую информацию, касающуюся прилова и выбросов; инспектировать суда и орудия лова до начала рыбопромысловых операций; и
 - осуществлять мониторинг всех соответствующих рыбопромысловых операций, включая обработку улова на борту рыболовного судна и выгрузку в портах (см. Соглашение о мерах государства порта ¹¹).
- 6.2 Государствам следует разработать и осуществлять надлежащую национальную политику, а также создать правовые и институциональные рамки для эффективного мониторинга, контроля и надзора. Сюда следует включить меры, предпринимаемые РФМО/д, которые должны иметь последовательный характер во всех регионах.
- 6.3 Государствам и РФМО/д следует поощрять участие рыбаков в разработке и осуществлении политики, а также в обеспечении самоконтроля (например, посредством совместного регулирования и регулирования на основе общины). Это может способствовать укреплению добровольного характера осуществления мер регулирования прилова и обеспечению их лучшего соблюдения.

7. ИССЛЕДОВАНИЯ И РАЗРАБОТКИ

Вставка 4. Статья 12.10 Кодекса

«Государствам надлежит проводить изучение селективности орудий лова, экологического воздействия орудий лова на объекты специализированного лова и на поведение при таком воздействии этих объектов, а также видов в прилове применительно к этим орудиям лова в целях содействия принятию управленческих решений и минимизации неиспользуемых уловов, а также сохранения биологического разнообразия экосистем и водной среды обитания»

- 7.1 Прежде чем приступить к осуществлению мер регулирования прилова, государствам и РФМО/д следует провести оценку в целях сравнения социально-экономических затрат, связанных с каждой мерой по регулированию прилова, с их эффективностью, возможностью их осуществления и вероятностью их восприятия рыболовным флотом. Социальные исследования, проводимые в рамках рыбацких общин, будут способствовать принятию новых технологий и процедур, направленных на регулирование прилова и уменьшение выбросов.
- 7.2 Меры в отношении применяемых орудий лова и методов, должны тестироваться в условиях коммерческого промысла при участии соответствующим образом подготовленного персонала и в сотрудничестве с рыбной отраслью, начиная с первоначальных этапов тестирования вплоть до внедрения в практику.
- 7.3 Государствам и РФМО/д следует сотрудничать в оценке вопросов прилова абсолютно всех видов, в связи с которыми возникает озабоченность.
- 7.4 Для рыбных промыслов, в которых уровни прилова являются высокими или отмечаются случаи выбросов и в которых отсутствуют эффективные меры по их уменьшению, странам и РФМО/д следует разрабатывать альтернативные методы лова, являющиеся практичными, безопасными, эффективными, экономически рентабельными и экологически безвредными.

¹¹ <http://www.fao.org/Legal/treaties/037t-e.pdf> Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла.

- 7.5 Государствам и РФМО/д следует составлять карты сред обитания и мест прилова и вести учет интенсивности промысла в целях поддержки мер, связанных с территориальными и временными запретами на промысел.
- 7.6 Государства, РФМО/д и рыбные отрасли, нуждающиеся в дополнительных средствах для разработки или проведения исследований по прилову, должны стать партнерами или сотрудничающими сторонами для всех соответствующих исследовательских центров и финансовых органов, включая частные фонды.

8. РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ, КОММУНИКАЦИЯ И НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

Вставка 5. Резюме из Доклада консультативного совещания экспертов (R934)

Крайне важно информировать промысловиков, правительства, директивные органы, заинтересованные круги и общественность в целом о проблемах прилова и необходимости их решения. Необходимы механизмы эффективного информирования, сотрудничества и координации между вышеперечисленными участниками в разработке и применении мер по регулированию прилова.

- 8.1 Государствам и РФМО/д следует повышать уровень распространения информации о проблемах прилова и выбросов и о необходимости их решения совместно с рыбаками, правительствами, директивными органами, заинтересованными кругами и общественностью в целом.
- 8.2 Государствам и РФМО/д следует осуществлять сбор данных о передовом опыте и обмениваться им, в частности в области мониторинга, оценки и регулирования прилова, уменьшения выбросов, подготовки надлежащего законодательства, а также в области коммуникации и подготовки.
- 8.3 В целях содействия разработке надлежащих политики и законодательства, государствам следует обеспечивать, чтобы руководители рыбного хозяйства и директивные органы получили соответствующую практическую подготовку по вопросам прилова и выбросов, а также по их решению.
- 8.4 Государствам следует обеспечивать также, чтобы технические специалисты по орудиям лова проходили специализированную подготовку в отношении технических мер, которые могут быть приняты для уменьшения прилова и выбросов, а также чтобы они могли обеспечить надлежащую подготовку для рыбаков по вопросам использования и эксплуатации таких разработанных технологий и практических методов.
- 8.5 Государствам необходимо предпринять некоторые конкретные шаги в области обучения, расширения сотрудничества и понимания мер по регулированию прилова, включая:
- координацию и усиление деятельности и программ рыболовческих кооперативов и аналогичных организаций с целью регулирования прилова и уменьшения выбросов;
 - поддержание постоянных связей с рыбаками по таким вопросам, как причины и условия, которые приводят к прилову, развитие программ уменьшения прилова, результаты экспериментов и состояние представляющих интерес видов;

- предоставление промысловикам четких объяснений того, почему в их хозяйствах необходимо уменьшать прилов, каковы последствия непринятия соответствующих мер и каковы преимущества принятия мер по регулированию прилова;
- учет мнений и предложений рыбаков относительно эффективных мер по уменьшению прилова; и
- обеспечение соответствующего обучения рыбаков в следующих областях: применение и сохранение технологии и методов уменьшения прилова; методы, позволяющие им находить свои собственные решения; обращение с приловленными живыми видами, оказание им необходимой помощи и выпуск на волю; и обеспечение средств коммуникации, чтобы дать им возможность передавать информацию соответствующей целевой аудитории об их работе по уменьшению прилова.

9. СООБРАЖЕНИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО ПРЕТВОРЕНИЯ В ЖИЗНЬ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ

Вставка 6. Статья 8.4.3 Кодекса

«Государствам надлежит предпринимать все усилия для обеспечения того, чтобы документация о промысловых операциях, сохраняемом на борту улове рыбы и нерыбных объектов, а также информация о выброшенной за борт рыбе, необходимая для оценки рыбных запасов, по решению соответствующих органов управления систематически собиралась и передавалась в эти органы. Государства должны, насколько это возможно, создавать программы (например, схемы наблюдения и инспекции), способствующие соблюдению соответствующих мер»

- 9.1 Государствам и РФМО/д следует совместными усилиями решать общие вопросы, такие как разработка сопоставимых стандартов, инструментов и информационных материалов, направленных на содействие осуществлению настоящих Руководящих принципов.
- 9.2 Государствам и РФМО/д следует на основе совместных усилий с ФАО и другими соответствующими организациями стандартизировать процедуры мониторинга и отчетности по вопросам прилова и выбросов, а также в отношении орудий лова, о которых известно, что они создают проблемы.
- 9.3 Государствам и РФМО/д следует информировать все заинтересованные стороны и общественность в более широком плане о прогрессе, достигнутом в области регулирования прилова и уменьшения выбросов, а также об использовании разнообразных инструментов в целях обеспечения эффективной коммуникации о таком прогрессе.
- 9.4 ФАО следует осуществлять обзор прогресса, достигнутого в области осуществления согласованных на международном уровне руководящих принципов, на основе двухгодичных докладов, представляемых государствами и РФМО/д.
- 9.5 При осуществлении Международных руководящих принципов, следует уделять внимание, помимо прочего, вопросам подотчетности, социально-экономическим аспектам, своевременности принятия мер и их прозрачности.

10. ОСОБЫЕ ПОТРЕБНОСТИ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН

Вставка 7. Резюме из Доклада консультативного совещания экспертов (R934)

При осуществлении согласованных на международном уровне руководящих принципов, государствам и РФМО/д следует в полной мере признавать особые потребности развивающихся государств в области регулирования прилова в их рыбных хозяйствах. В этих целях государствам, РФМО/д, организациям системы ООН (включая ФАО, Программу развития ООН и Программу ООН по окружающей среде), другим соответствующим международным и региональным межправительственным организациям и финансовым учреждениям следует оказывать помощь развивающимся странам в осуществлении таких руководящих принципов.

10.1 Следует уделять надлежащее внимание укреплению потенциала развивающихся стран в области регулирования прилова и уменьшения выбросов в своих рыбных хозяйствах посредством оказания технической и финансовой помощи, передачи технологии, подготовки и научного сотрудничества, в соответствии с положениями международного права и Кодекса.

10.2 ФАО следует уделять особое внимание оказанию технической помощи развивающимся странам, в том числе укреплению международного сотрудничества, по мере необходимости, в таких областях, как:

- разработка планов эффективного регулирования прилова;
- мониторинг и отчетность по вопросам прилова и выбросов;
- оказание технической помощи в разработке, адаптации и осуществлении мер, направленных на регулирование прилова;
- разработка политики и вспомогательного законодательства;
- разработка эффективных мер МКН;
- оказание поддержки осуществлению Международного плана действий ФАО по предотвращению, предупреждению и искоренению незаконного, нерегулируемого и несообщаемого рыбного промысла (МПД-ННН) и Международного плана действий по регулированию рыбопромысловых мощностей (МПД мощностей), Международного плана действий по сохранению акул и управлению их запасами и Международного плана действий по сокращению прилова морских птиц при ярусном рыбном промысле; и
- другие приоритетные вопросы, которые возникают в ходе осуществления руководящих принципов.

11. ПОТЕРИ ДО НАЧАЛА ПРОМЫСЛА И ПОТЕРИ В РЕЗУЛЬТАТЕ ДЕЙСТВИЯ ПОТЕРЯННЫХ ИЛИ ОСТАВЛЕННЫХ ОРУДИЙ ЛОВА (т.н. «сетей-фантомов»)

Вставка 8. Резюме из Доклада консультативного совещания экспертов (R934)

В некоторых рыбных хозяйствах гибель морских организмов может произойти в результате их контакта с орудиями лова, хотя фактически эти организмы не попадают в улов (явление названо «потери до начала промысла»). Более того, утерянные, брошенные или каким-либо иным образом оставленные орудия лова продолжают вызывать гибель таких организмов («потери в результате действия «сетей-фантомов»); нужны различные инструменты и меры для их оценки и смягчения этой проблемы.

11.1 Государствам и РФМО/д следует изучить меры, направленные на снижение потерь до начала промысла и в результате действия «сетей-фантомов». Возможные меры для оценки и смягчения этого воздействия включают, среди прочего:

- включение в планы рыбного промысла задач по сведению к минимуму гибели морских организмов в результате потерь до начала промысла и действия «сетей-фантомов»;
- совершенствование научной информации о масштабах и последствиях потерь до начала промысла и действия «сетей-фантомов», чтобы эти последствия можно было включить в оценки запасов, рыбного хозяйства и экосистемы; и
- разработка технологий и мер, направленных на количественное определение и снижение случаев гибели и воздействий, связанных с потерями до начала промысла и действием «сетей-фантомов». Это может включать приборы для оценки потерь до начала промысла при использовании орудий лова различных типов, определение собственника орудий лова, снижение потерь орудий лова, оказание помощи в извлечении орудий лова и снижение рыбопромыслового потенциала потерянных орудий лова за счет использования поддающихся разложению материалов.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

ХАРАКТЕРИСТИКА ПРИЛОВА

В международном плане прилов признается как крупная проблема, когда его объем достигает значительной доли улова в рыбном промысле или значительную долю от конкретных запасов, популяции или видов. Инструментом для понимания того, каким образом прилов соотносится с источниками гибели рыбы служит Обобщенная концептуальная модель улова (см. Приложение 3).

Консультативное совещание экспертов (Рим, 30 ноября –3 декабря 2009 года) пришло к выводу, что разработка стандартного международного определения прилова было бы связано с трудностями, учитывая большое разнообразие того, как прилов определялся, определяется и продолжает определяться на национальном, региональном уровнях и на уровня каждого рыбного хозяйства. Кроме того, сохраняются неточные моменты в значениях различных терминов, связанных с приловом. На Консультативном совещании был сделан вывод, что в целом прилов можно резюмировать как:

«Улов, который рыбак не был намерен осуществлять, не хотел осуществлять, не собирався его использовать или который не следовало осуществлять ни под каким бы то ни было предлогом».

Типы прилова включают, среди прочего:

- экологически и экономически важные виды;
- молодь рыбы;
- все виды всех размеров, не являющиеся целевым объектом лова;
- случайный улов организмов, которые не предполагается использовать;
- выбросы;
- виды, лов которых запрещен, которые могут находиться под угрозой исчезновения или быть объектом конкретных охранных мер.

В рыбных хозяйствах, имеющих эффективный план регулирования, прилов рассматривается как доля улова, которая несовместима с целями этого плана регулирования, или обозначена в плане в качестве прилова. В рыбных хозяйствах, где такие планы регулирования отсутствуют или где не обеспечивается их эффективное осуществление, прилов может рассматриваться как часть улова, который получен методами, несовместимыми с Кодексом, или как улов видов и/или размеров видов, которые не могут подлежать эксплуатации.

Независимо от того, каким образом определяется прилов, несообщаемые элементы улова и прилова могут иметь существенное значение для некоторых методов лова и рыбных хозяйств. Если не учитывать эти элементы, то они могут стать фактором, усугубляющим перелов, и могут создать серьезную опасность для эффективного регулирования рыбного промысла.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

ПРИЧИНЫ ВЫБРОСОВ

ПРИМЕЧАНИЕ: Данная таблица была взята из Технического документа ФАО по рыбному хозяйству № 470. Рим, ФАО. 2005 год. Хотя этот документ не был полностью обсужден на Консультативном совещании экспертов, было решено включить таблицу здесь в качестве полезного ориентира в отношении некоторых из причин выбросов рыбы.

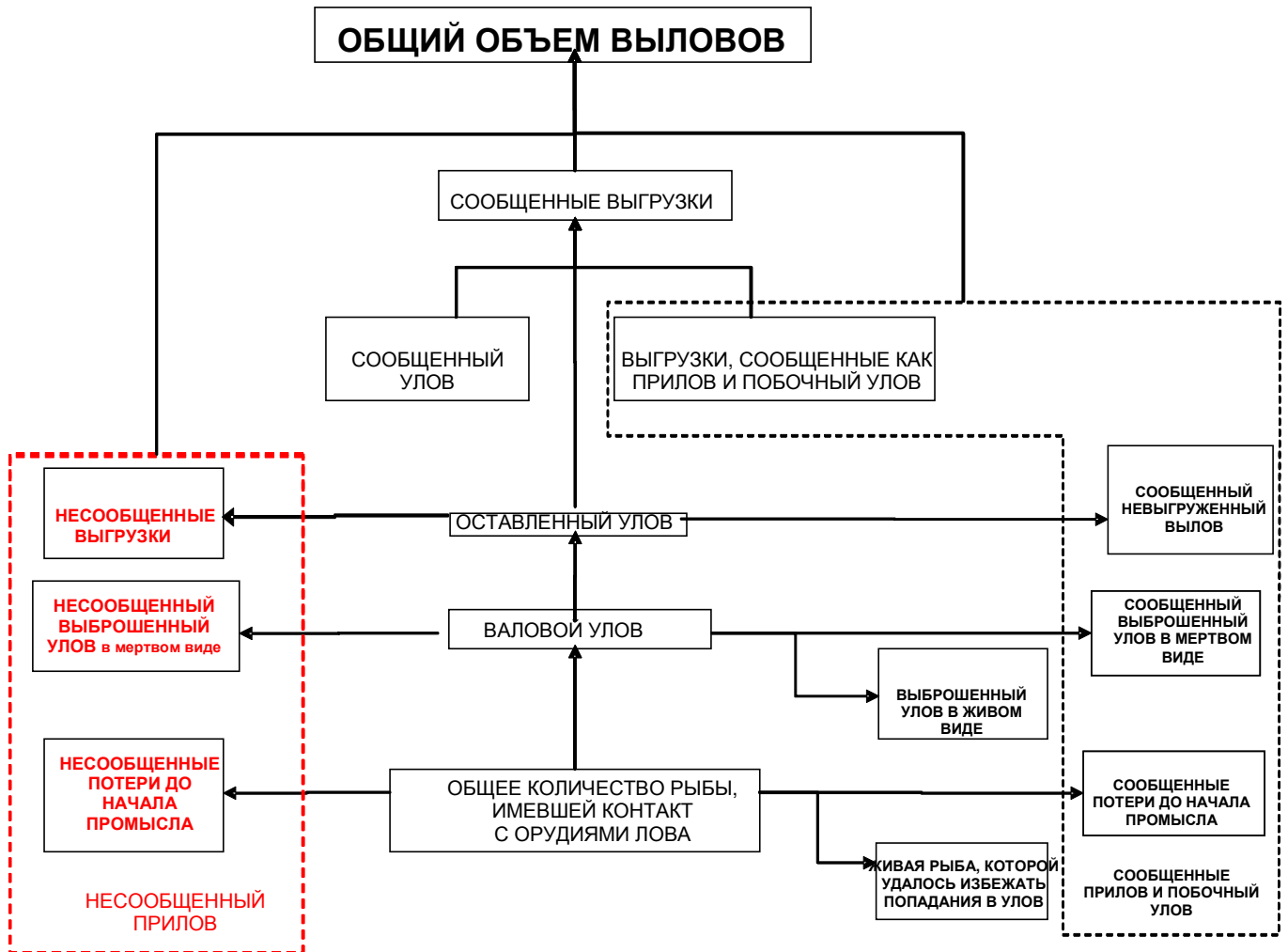
Классификация причин выбросов рыбы

Причина/параметр	Комментарий/примеры/тенденции
Биологическая	
Видовой состав	Большое разнообразие видов способно привести к увеличению улова видов, не являющихся объектом лова. Изменения в составе видов при промысле могут привести к увеличению или уменьшению выбросов и могут быть напрямую связаны с переловом. Изменения в практике выбросов скорее всего связаны с изменением доли видов, являющихся объектом лова.
Возрастная группа	Наличие класса видов с продолжительным периодом достижения зрелости может привести к увеличению выбросов.
Статус промысла (перелов)	Перелов может привести к тому, что в улове будет значительная доля мелких рыб и что будут большие выбросы молоди или рыбы, не достигшей минимальных размеров, разрешенных к выгрузке; низкая плотность запасов целевых видов, может привести к повышению интенсивности лова и нежелательного прилова.
Пол	Объектом лова являются лишь особи женского рода; молодь/мужские особи могут быть выброшены
Ядовитые/опасные	Например, в Реюньоне запрещены выгрузки вида <i>Lujanus bohat</i> ; шипохвостые скаты
Параметры судна	
Размер рыбного трюма	Прилов может занять пространство, предназначенное для целевых видов
Мощность холодильного оборудования	Например, качество более ценных целевых видов может снизиться; недостаточная мощность холодильного оборудования; различная продолжительность заморозки, например, креветок и прилова
Ограниченные объемы льда на борту	Качество целевых видов может снизиться, если лед будет использован для сохранения прилова
Объем улова	При большом улове может вырасти объем выбросов
Перерабатывающая установка	Объем улова превышает производительность перерабатывающей установки (например, установок по производству рыбного фарша, рыбной муки). Филетировочные установки не могут обрабатывать рыбу маленького/очень большого размера
Структура улова	Небольшие размеры, поврежденная рыба, невозможность сортировки (мелкие пелагические виды)
Промысловые работы	
Капитан судна	Механизм выплаты вознаграждения, личные предпочтения, квалификация
Избирательность	Много вариантов воздействия на целевые виды и прилов
Вознаграждение команды	Размера заработка увязаны или не увязаны с показателями возвращения прилова в море
Длительность промысла	Случаи выбросов отмечаются чаще в начале длительного рейда
Длина вытягиваемой сети	Показатель выбросов может быть выше, если время вытягивания траловой сети значительно, что может привести к повреждению рыбы
Продолжительность выдержки	Случаи выбросов встречаются чаще при длительной продолжительности выдержки вследствие повреждения рыбы, например, при использовании французских жаберных сетей в Кельтском море
Время промысла	Различия в поведении рыбы по показателям день/ночь /приливы/отливы, например, в поведении омара в Северном море; показатель выбросов может быть выше в начале промысла
Район промысла	Известно, что в некоторых районах отмечаются высокие концентрации молоди/не пользующейся спросом рыбы/хищников (ярусный лов)/медуз

Сезон промысла	Зачастую вводятся ограничения с тем, чтобы избежать крупного нежелательного улова молодежи
Перегрузка в море	Покупка, кража улова целевых видов
Орудия лова	
Оснащение орудий лова	Может иметь большие последствия при траловом и ярусном промысле; например - фартук
Птицы	Значительные последствия при некоторых промыслах, например, в Норвегии, в зоне Организации по рыболовству в северо-западной Атлантике, при использовании панелей с квадратными ячейками при лове омара, в многочисленных траловых рыбных промыслах в Австралии
Крючки/тип яруса/наживка	Зависят от формы рта рыбы, кормового поведения рыбы и глубины лова рыбы, например, тунца/акулы
Меры по смягчению последствий	Оценка эффективности затруднена вследствие низких показателей случайного прилова
Избирательность	Параметры орудий лова могут не соответствовать правилам, например, в отношении минимальных размеров, разрешенных к выгрузке
Рынок	
Отсутствие сбыта/низкие возможности сбыта прилова	Широко распространенное явление в том, что касается многих рыбопромысловых видов, например, гвианской и мозамбикской креветок. Неэкономично морозить прилов низкой стоимости
Поврежденная рыба	Например, раздробленная, разложившаяся, поврежденная хищниками
Запреты, обычаи	Низкое потребление или даже неприятие акул на Ямайке
Сохранение прилова снижает стоимость целевых видов	Использование времени командой для сортировки, снижение эффективности морозильных установок, уменьшение эффективности холодильного склада
Промысел только особо ценных видов	Широко распространен во многих котируемых районах рыболовства (например, в ЕС, Соединенных Штатах)
Низкие экономические показатели	Могут привести к сохранению большей части прилова с целью покрытия расходов (предельная рентабельность). Могут также привести к уменьшению интенсивности промысла и выбросов
Регулирование	
Лицензирование	Лицензия на промысел может содержать ограничения на улов/выгрузку определенных видов
Эффект присутствия наблюдателя	Присутствие наблюдателя может привести к увеличению объемов удерживаемого прилова рыбы, увеличению объемов выбросов (в тех случаях, например, когда наблюдатель осуществляет мониторинг соблюдения квот) или увеличению сообщаемых выбросов
Промысел только особо ценных видов/квоты	Часто встречается при осуществлении строгого контроля
Доля целевых видов в общем объеме выгрузки	Может привести к "выбросам" или утилизации нецелевых видов после выгрузки, т.е. сохранению прилова лишь до выгрузки и последующей утилизации, например, это практикуется во Франции
Минимальные размеры, разрешенные к выгрузке	Чем ниже избирательность орудий лова, тем выше объем выбросов
Квоты на прилов	Требуют эффективного контроля, возможно, силами наблюдателей и путем сохранения прилова
Время/сезон	Эффективный фактор для уменьшения прилова и выбросов молодежи
Соблюдение требований	Объем всех регулируемых выбросов тесно связан с режимом обеспечения соблюдения требований или давлением со стороны промышленников

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

ОБОБЩЕННАЯ КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ УЛОВА ¹²



¹² Из доклада Консультативного совещания экспертов R934.

ДОБАВЛЕНИЕ

СПИСОК ТЕРМИНОВ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В ПРИЛОЖЕНИИ 3

Термин	Значение
Выброшенный улов – в мертвом виде	Общий вес маломерной, не пользующейся спросом или по другим причинам нежелательной цельной рыбы, выброшенной в мертвом виде во время промысла или сразу после него
Выброшенный улов – в живом виде	Общий вес маломерной, не пользующейся спросом или по другим причинам нежелательной цельной рыбы, выброшенной в живом виде во время промысла или сразу после него
Рыба	В настоящем документе под рыбой понимаются организмы, на которые в ходе и после лова будет оказано воздействие, включая рыбу, креветок, морских птиц, морских млекопитающих, черепах, живые кораллы, медуз и т.д.
Валовой улов	Общий вес живой выловленной рыбы для дальнейшей переработки
Выгрузки, сообщенные как прилов и побочный улов	Живой вес рыбы, выловленной случайно в ходе целевого промысла и сообщенный как прилов или побочный улов
Живая рыба, которой удалось избежать попадания в улов	Общий вес рыбы, которая, сталкиваясь с орудиями лова, избегает их или уходит от них, оставаясь живой
Сообщенные выгрузки	Живой вес рыбы, оставленной в качестве полезного продукта, сообщенный во время выгрузки
Сообщенный невыгруженный вылов	Живой вес рыбы, которая, например, была использована как наживка, съедена экипажем или испорчена во время переработки
Потери до начала промысла	Общий вес рыбы, которая погибает в результате столкновения с рыболовным судном или орудиями лова, но не попадает в дальнейшую переработку. Эти потери могут сообщаться, а могут и не сообщаться.
Сообщенный улов	Часть оставленного улова, сообщенная как улов
Оставленный улов	Общий вес рыбы, оставленной в качестве полезного продукта
Общий объем выловов	Общий живой вес рыбы, погибшей в ходе рыбопромысловых операций
Несообщенные выгрузки	Живой вес рыбы, не сообщенный во время выгрузки по каким-либо причинам

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

ПРОБЛЕМЫ ПРИЛОВА И ВЫЗОВЫ, СВЯЗАННЫЕ С ЕГО РЕГУЛИРОВАНИЕМ

(Выдержки из доклада Консультативного совещания экспертов по Международным руководящим принципам регулирования прилова и уменьшения выбросов, Рим, 30 ноября–3 декабря 2009 года).

1. Воздействие на популяцию и экосистему

Наиболее очевидным и прямым следствием прилова служат выбросы, гибель и потери организмов, которые, если бы их не трогали, обеспечили бы существенный прирост популяции этих видов и раскрыли бы свой репродуктивный потенциал.

В зависимости от метода рыбного промысла, его интенсивности и особенностей экосистемы, прилов может иметь ряд прямых и косвенных последствий для структуры, разнообразия и производительности экосистемы. Эти последствия следует учитывать при разработке мер по смягчению ситуации.

Несмотря на то, что последствия для экосистемы определяются конкретными рыбными хозяйствами, основные особенности воздействия на экосистемы включают:

- повышенную смертность среди видов и размеров видов, взятых в виде прилова. Это вызывает особую озабоченность и тревогу, когда виды рыб имеют большую продолжительность жизни, поздно созревают, имеют низкие темпы размножения или могут выдержать только низкий уровень смертности, связанной с рыбным промыслом;
- сокращение количества хищников и/или важных объектов обитания;
- поражение видов рыбы (особенно бентических видов), которые составляют часть структурной среды обитания экосистемы и /или часть цепочки питания;
- появление в большом количестве погибших организмов (в виде выбросов), что может увеличить объем пищи для организмов, питающихся падалью, и изменить естественную цепочку питания. Эти мертвые организмы могут также искусственно повысить уровень питательных веществ в бентических экосистемах, с низким уровнем питательных веществ.

Прилов может быть результатом сложного взаимодействия экологических, технических, правовых и экономических факторов, которые необходимо выявить, прежде чем пытаться найти их решение.

2. Данные и информация

Во всем мире данные о рыбном промысле часто являются неточными (обычно из-за нехватки средств). Для обеспечения эффективного регулирования прилова, важно получать информацию в достаточном объеме, касающуюся орудий лова рыбы, рыбного промысла и полного изъятия рыбы (включая приловы и выбросы).

В некоторых регионах и рыбных хозяйствах известно, что объем несообщаемого прилова является значительным и объясняется целым рядом факторов, включая неэффективную отчетность или ее полное отсутствие, либо умышленное искажение отчетности об уловах.

Сообщаемые данные об уловах и приловах часто даются в обобщенном виде, что может помешать их полному анализу и установлению особенностей прилова по каждому виду, запасам, популяции или рыбному хозяйству. Это не отвечает целям мониторинга прилова или оценки мер, направленных на его уменьшение.

Достоверность оценки запасов рыбы, рыбных промыслов и экосистем снижается в связи с отсутствием полной информации об общих объемах изъятия рыбы. При оценке уровня смертности рыбы, одним из источников неопределенности могут служить несообщаемые данные о прилове и выбросах. Это приводит к снижению достоверности оценок, что может способствовать низкому уровню решений в области регулирования и перелову.

3. Социально-экономические последствия прилова

Значительную часть прилова во всем мире составляет молодь рыб ценных пород, которая, в случае достижения зрелого возраста, обеспечила бы более высокий уровень промысла и более значительные экономические выгоды.

В случае взаимодействия между рыбными хозяйствами, приловы и выбросы в одном рыбном хозяйстве могут привести к сокращению доходов в другом рыбном хозяйстве и, соответственно, к серьезным конфликтам.

Взятие и обработка прилова могут быть связаны с большими затратами для рыбных хозяйств и снижать их рентабельность. Уменьшение выбросов может снизить эти затраты и повысить качество и ценность оставляемых видов.

Взятие на вооружение и использование избирательных методов рыбного промысла часто сдерживается затратами и недостаточным уровнем знаний рыбаков, касающихся методов уменьшения прилова. Затраты, связанные с мониторингом прилова, совершенствованием орудий лова и обучением рыбаков методам их использования, могут быть значительными для правительств и/или рыбаков.

Восприятие общественностью потерь, связанных с приловом в рыбных хозяйствах, может способствовать возникновению негативного отношения к рыбакам и создать существенные социальные проблемы.

В краткосрочном плане внедрение мер, направленных на уменьшение прилова, могло бы привести к существенному дефициту пищевых продуктов и экономическим потерям, особенно в общинах, питание которых в значительной степени зависит от прилова. Точно так же, если прилов будет использоваться как корм в аквакультуре или для скота, то снижение уровня прилова может иметь значительные и сопутствующие друг другу отрицательные последствия для этих и других секторов.

4. Вызовы в области руководства, управления и права

Рыбный промысел осуществляется в динамичных экосистемах и поэтому проблемы прилова часто со временем меняются, требуя энергичных и адаптированных к ситуации мер в области регулирования.

Проблемы избыточных производственных мощностей, перелова и незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла во многих рыбных хозяйствах вносят значительный вклад в возникновение проблем прилова.

Значительный вызов представляют ограничения, устанавливаемые в правовом и институциональном режимах с целью регулирования прилова и уменьшения выбросов. Правовые рамки, создаваемые с целью регулирования рыбопромысловых операций и орудий рыбного промысла, часто являются неадекватными или их трудно претворять в жизнь.

Что касается общих рыбных хозяйств, то часто между государствами отмечается непоследовательный подход с точки зрения целей и мер в области регулирования прилова.

5. Избирательный рыбный промысел

С помощью повышения уровня избирательности орудий лова можно решить много проблем, связанных с приловом. Однако в связи с недостаточным уровнем технических знаний, опыта и средств, часто отмечается отсутствие безопасных, эффективных и практичных альтернативных решений.

В тех случаях, когда уровень избирательности метода ведения рыбного промысла неизбежно остается низким, прилов можно уменьшить посредством его замены на более избирательный. Однако есть ряд факторов, которые влияют на эту замену: (i) более низкая эффективность нового метода; (ii) нежелание рыбаков что-либо менять; (iii) отсутствие экономических стимулов; (iv) необходимость в обеспечении продовольственной безопасности (в некоторых случаях речь идет о повседневном выживании); и (v) функциональная совместимость новых методов, а также связанные с ними затраты и их безопасное использование.

При разработке и внедрении более избирательных видов орудий лова, исследователи и управляющие должны избегать создания каких-либо неблагоприятных последствий для генетического разнообразия используемой популяции, таких как изъятие рыбы конкретных размеров, пола и/или возраста.

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

Глобальная оценка приловов и выбросов рыбных хозяйств. Технический документ ФАО № 339.

ЕС:IGBMRD/2009/Inf.3: *Примеры определений прилова и выбросов.*

ЕС:IGBMRD/2009/Inf.4: *Режим полного отказа от выбросов в рыбном хозяйстве.*

ЕС:IGBMRD/2009/Inf.5: *Минимальные требования для эффективного мониторинга и отчетности по прилову и выбросам.*

ЕС:IGBMRD /2009/Inf.6 *Выбросы в мировом морском рыбном промысле.* Технический документ ФАО № 470.

Выбросы в мировом морском рыбном промысле. Технический документ ФАО № 470. Рим, ФАО. 2005. 131сс.

Reduction of environmental impact from tropical shrimp trawling, through the introduction of bycatch reduction technologies and change of management –РЕВУС ФАО 2008.

Международный план действий по сокращению случайного прилова морских птиц при ярусном рыбном промысле.

Международный план действий по сохранению акул и управлению их ресурсами.

Международный план действий по управлению промысловыми мощностями. ФАО, Рим. 1999. 26сс.

A guide to bycatch reduction in tropical shrimp-trawl fisheries. ФАО, Рим. 2005, 2007.

ФАО, 2009. *Guidelines to reduce sea turtle mortality in fishing operations.* ФАО, Рим. 139сс.

Технические руководящие принципы ФАО по ответственному рыболовству:

- No. 1: Fishing operations.
- No. 1, Suppl.2: Fishing operations. 2. Best practices to reduce incidental catch of seabirds in capture fisheries.
- No. 2: Precautionary approach to fisheries management and species introduction.
- No. 4, Suppl. 1: Fisheries management. 1. Conservation and management of sharks.
- No. 4, Suppl. 2: Fisheries management. 2. The ecosystem approach to fisheries.
- No. 4, Suppl.2 add. 2: Fisheries management. 2. The ecosystem approach to fisheries. 2.2. The human dimensions of the ecosystem approach to fisheries.
- No. 4 Suppl. 3: Fisheries management. 3. Managing fishing capacity.
- No. 12: Information and knowledge sharing.