

2010 年 10 月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'Alimentation
et
l'Agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

财政委员会

第一三五届会议

2010 年 10 月 25—29 日，罗马

关于修订粮农组织支持费用政策的提案

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

战略、规划及资源管理办公室主任

Boyd Haight先生

电话：+3906 5705 5324

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

征求财政委员会的指导意见

- 为缩小粮农组织当前支持费用政策范围内间接可变费用的费用回收缺口，正采取各项措施；现提请财政委员会注意这项努力所取得的进展和内部审查的结果。还提请委员会注意秘书处概述的、在扩大范围的情况下回收费用的各项提案，具体内容将在今后某届会议上进行介绍。
- 在自愿捐助增加的情况下，信托基金项目出现了剩余结余赤字；现提请委员会注意与该赤字相关的财政风险，并注意秘书处希望开展进一步分析，以期在财政委员会今后某届会议上提交有关降低此风险的提案。

建议草案

- 为缩小粮农组织当前支持费用政策范围内间接可变费用的费用回收缺口，正采取各项措施；财政委员会注意到这项努力所取得的进展和内部审查的结果，并希望在今后某届会议上收到有关在扩大范围的情况下回收费用的提案详细内容。
- 在自愿捐助增加的情况下，信托基金项目出现了剩余结余赤字；委员会注意到与该赤字相关的财政风险，并注意到秘书处希望开展进一步分析，以期在今后某届会议上提交有关降低此风险的提案。

背景情况

1. 最近几年来，粮农组织通过信托基金管理的自愿捐助实现了大幅增长。在2008—2009年两年度，信托基金支出超过了10亿美元，第一次超过了正常计划支出。信托基金活动支出的增长带来了一些新问题和新风险，尤其是回收由自愿捐款资助的活动所提供的服务的费用，以及信托基金项目的剩余结余赤字方面。
2. 粮农组织关于设定项目服务费率的政策，包括关于信托基金中的自愿捐助的政策，由理事会于2000年11月通过。¹该政策基于这样的原则：应该适当考虑到现有安排以及需要采取简单、透明的办法，合理地将各项费用与为各项目提供行政和运作支持的实际费用统一起来。
3. 粮农组织定期汇报支持费用和回收费用的水平。²2008年10月举行的财政委员会第一二三届会议关切地注意到，一直未能回收对预算外活动的行政和运作支持的费用，而且缺口呈增长趋势，外聘审计员强调过这个问题，《2006—2007年计划执行报告》也汇报过这个问题。2008—2009年两年度，该回收缺口出现了一定程度的缩小。³
4. 在2009年7月举行的财政委员会第一二八届会议上，秘书处向委员会通报了高级别管理委员会和财政与预算网络支持费用工作小组开展的机构间研究所取得的结果。该研究确定了一些粮农组织支持费用政策和费率未涵盖、但适合回收的费用类别。⁴
5. 由于机构间协商有待最终确定，秘书处开展了一次内部审查并确定了若干措施，以便：(a) 缩小粮农组织现行支持费用政策范围内的间接可变费用的回收缺口；以及(b) 根据2009年7月财政委员会有关从原则上扩大支持费用政策的范围的决定，改善之前那些通常在联合国其他组织得到回收，而未被粮农组织列入回收范围的费用类别的回收情况。⁵

改善现行支持费用政策范围内的间接可变费用的回收情况

6. 秘书处已针对所适用项目服务费率小于13%的情况，确定了各项符合现行支持费用政策范围的措施，以改善间接可变费用的回收情况，做法如下：统一收取

¹ CL 119/13，附件II，以及CL 112/4，第21—23段的随后补充；CL 128/4，第20—25段；CL 131/7，第49—52段。

² FC 135/5

³ C 2011/8，《2008—2009年计划执行报告》第310—314段。

⁴ FC 128/13

⁵ CL 137/4，第61段

为国家办事处项目提供运营支持的项目工作人员的费用；以及计算服务场所租赁费用，并统一向区域、分区域和国家办事处收取该费用。

改善支持费用政策扩大范围内的费用的回收情况

7. 内部审查正在进一步分析那些目前仍基本上被粮农组织支持费用政策所排除的费用类别，虽然联合国其他组织通常会回收这类费用。这意味着需要扩大粮农组织支持费用政策目前的费用回收清单，财政委员会之前从原则上批准了这一事项。

信托基金赤字结余

8. 信托基金活动增加所带来的特定财政风险与信托基金项目的剩余赤字结余风险相关。虽然近年来本组织已最大限度地降低此类风险的发生率，但是鉴于信托基金活动所涉资金额越来越大，有必要明确此类风险，并审议应对此风险的各类备选办法。

有关各项提议的最新信息

9. 秘书处将口头介绍内部审查结果，以及在落实各项措施以减少粮农组织现行支持费用政策范围内的间接可变费用的回收差距方面的进展。秘书处还将概述针对扩大范围的费用回收提案，提案详细情况将在今后的会议上提供。

10. 在自愿捐助增加的情况下，信托基金项目出现了剩余结余赤字；因此，秘书处还将提请财政委员会注意与该赤字相关的财政风险，并注意秘书处希望开展进一步分析，以期在财政委员会今后某届会议上提交有关降低此风险的提案。