

总干事提出的

2010-13年中期计划 (已审查)

及

2012-13年工作计划和预算



C 2011/3

大会第三十七届会议
2011年6月25日—7月2日

总干事提出的
2010-13年中期计划 (已审查)

及

2012-13年工作计划和预算

联合国粮食及农业组织
罗马 2011年

本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。

版权所有。粮农组织鼓励对本信息产品中的材料进行复制和传播。申请非商业性使用将获免费授权。为转售或包括教育在内的其他商业性用途而复制材料，均可产生费用。如需申请复制或传播粮农组织版权材料或征询有关权利和许可的所有其他事宜，请发送电子邮件致：copyright@fao.org，或致函粮农组织知识交流、研究及推广办公室出版政策及支持科科长：Chief, Publishing Policy and Support Branch, Office of Knowledge Exchange, Research and Extension, FAO, Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy。

目 录

	页 次
总干事的前言	2
执行概要	4
2010-2013年中期计划(已审查)	7
A. 总体背景	8
B. 本组织基于结果的方法	11
C. 2012-13 年结果框架审查	14
D. 核心职能	17
E. 资源筹措	21
2012-13 年工作计划和预算	23
I. 工作计划和预算的主要特点	24
A. 资源汇总陈述	24
B. 本组织技术工作优先重点	31
C. 职能目标	58
II. 本组织改革的影响	62
A. 《近期行动计划》的实施情况	62
B. 总部结构	70
C. 权力下放办事处网络	72
D. 努力实现单一的全球共享服务中心	74
E. 信息技术战略和治理	76
F. 职位变更	77
G. 语言服务	78
H. 节支增效	79
III. 其他主要财务和预算问题	87
A. 预期的费用增长	87
B. 改善粮农组织财政健康、流动资金和储备金状况的要点	93
C. 总体需求	101
2012-2013 年预算拨款草案	106
IV. 结果框架及 2012-13 年资源分配	108
A. 战略目标	108
B. 职能目标	187
C. 技术合作计划	199
D. 应急费用	200
E. 资本支出	200
F. 安保支出	202
G. 向税收平衡基金转拨	203
附件 I: 区域综述	205
附件 II: 粮农组织核心职能概述	221
附件 III: 影响重点领域	227
附件 IV: 按战略目标/职能目标和供资来源列出的 2012-13 年预算提案	232
附件 V: 按战略目标/职能目标和组织结果列出的 2012-13 年预算提案	234
附件 VI: 按战略目标/职能目标和各部/办公室列出的 2012-13 年预算提案	244
附件 VII: 按战略目标/职能目标和各区域列出的 2012-13 年预算提案	248
附件 VIII: 按组织单位列出的 2012-13 年预算提案	249
附件 IX: 主要自愿捐款	253
附件 X: 总部和下放办事处组织结构图	257
附件 XI: 按级别和组织单位列出的职位编制	259
附件 XII: 费用增加前后按组织结果列出的净拨款	262
附件 XIII: 计划内会议名单(见 www.fao.org/pwb)	网页
附件 XIV: 经过审查的结果框架(见 www.fao.org/pwb)	网页
缩略语	264

总干事的前言

我谨根据《2010-13年中期计划》审查情况提出《2012-13年工作计划和预算》提案供领导机构审议。

本文件是在2009年11月大会批准《2010-19年战略框架》和《2010-13年中期计划》之后一年编写的。这是《粮农组织革新图变近期行动计划》中的一个重要里程碑，成员在《近期行动计划》中提出了通过本组织更加有效的工作成果来实现的明确目标。

国际社会和各国在粮农组织授权领域依然面临巨大挑战：世界上营养不良人数之众在道义上无法接受，农业、渔业和林业所依赖的自然资源基础所承受的压力惊人。

除了这些持久的挑战之外，食品价格也不稳定，2011年2月我编写本文时，食品价格急增至新的历史高峰。最易受害国家必须得到必要援助以应对这种外部冲击。与此同时，粮农组织正在制定关于如何减轻食品价格波动及减少其不利影响的政策方案方面发挥主导作用。

但是普遍的饥饿和营养不良只是成员在粮农组织授权领域面临的一个最紧迫的挑战。《战略框架》充分分析了主要趋势，挑战和中长期内对粮农组织产生影响、因而对《中期计划》中的战略目标和职能目标及根本组织结果的制定产生影响的其他因素。

《中期计划》审查包含了对于本组织利用其能使用的所有资源要实现

结果的改进。该项审查还涉及就本组织下个两年度作为重点和不再作为重点的工作作出选择。

改进的优先重点确定工作确实是粮农组织革新方面的一项重要举措，下个两年度的提案得到了理事会各技术委员会和新赋权的区域会议就优先工作领域方面所提供的指导。

由于充分认识到许多成员面临的困难经济和财政状况以及因而需要在公共开支方面实行财政纪律，已尽一切努力最有效地利用本组织的资源。独立外部评价赞扬本组织和成员认识到实现增效节支、最大程度地利用预算资源执行技术工作的重要性，我本人坚持认为要从粮农组织行政开支中实现进一步节约。关于2012-13两年度，除了2012-13年实施《近期行动计划》方面的措施将产生1060万美元节约之外，又确定了近1600万美元的增效节支。

通过实施《近期行动计划》，并将其充分纳入《工作计划和预算》，本组织工作的效率和效益正在得到进一步提高。追求绩效的管理工作，包括多学科团队工作和最有效地利用人力资源，将继续产生利益。人力资源是粮农组织这一知识型组织的基石。与此同时，领导机构将审议下放办事处网络的结构和运作愿景以及为实现这一愿景而制定一项战略和一系列综合行动，这对加强该网络进一步改进实地结果至关重要。

本项《工作计划和预算》阐明了在《中期计划》第二个两年期间由分摊

会费和自愿捐款提供的资源情况。本组织有能力有效地利用成员所提供的资源，实现更大价值，在国家和全球层面取得具体和可衡量的成果。本项提案提出了一个统一的工作计划，下个两年度由分摊会费和自愿捐款提供的资源总额为24亿美元左右。关于成员的分摊会费在这一总额中所占比例，要说明的是拟议的预算增长仅限于满足估计增加的费用以维持购买力和补充上个两年度一次性节约的经费，而且实施《近期行动计划》所需经费有少量减少。

粮农组织的成员国、其管理层和职员共同采取了协调一致的行动，为本

组织目前和将来打下一个良好基础。我相信全体成员将在此基础上就《中期计划》和《工作计划》提案作出决定，以实现我们的共同愿景，即建设一个没有饥饿、没有营养不良的世界。



总干事
雅克·迪乌夫

执行概要

2009 年大会赞同包括组织结果框架在内的《2010-13 年中期计划》。本文件根据新的计划和预算编制系统，介绍了总干事提出并经审查的、涵盖同一时期的《中期计划》和拟议的《工作计划和预算》，用以指导本组织 2011-13 年的工作。

《中期计划》/《工作计划和预算》在粮农组织所致力实现的可衡量的结果与其掌握的资源之间建立了明确的“手段—目的”关联，推动成员国既定影响目标的实现。此外还规定通过继续实施《粮农组织革新图变近期行动计划》来提高本组织的效率和实效。这次提案的两大特点是：在考虑领导机构建议的基础上，通过重要和次要的计划领域表明优先重点；另外表明了总干事为推动增效而做出的一贯且协调的努力。

粮食和农业面临的挑战和机遇

全球粮食、农业和农村发展面临的主要挑战是：世界食物不足人口数量巨大且不断增加、不平等现象有抬头迹象且最弱势群体面临吃饭问题，以及气候变化加剧自然资源的稀缺。世界粮价的动荡带来了新的挑战。

对粮农组织来说，潜在的趋势和机遇包括：粮食需求增加，到 2050 年产量需翻番；科学技术创新带来的机遇；粮食生产和消费模式的巨大转变；饥饿人口仍将主要集中在农村地区；国际贸易发展，资金和劳动力流动不断增加；粮食和农业紧急情况持续发生；全球治理机制不断演变，以解决所有国家共同面临的问题；以及金融和制度环境不断变化，重新投资农业的势头继续发展。

粮农组织应对挑战的绩效管理计划

十一项“战略目标”、两项“职能目标”和八项“核心职能”对帮助成员国迎接这些挑战所需的影响力和粮农组织提供援助的行动手段均进行了界定。《中期计划》制定了 56 项粮农组织致力落实的“组织结果”（成果），这些结果将通过提供务实高效服务和与成员国及合作伙伴协作的方式来予以实现，重点放在：作物集约生产和畜牧增产；对渔业、森林和自然资源的可持续管理和利用；提高食品安全；为市场、粮食安全、营养水平的提高和性别平等创造有利环境；对紧急情况的防备和反应以及对农业和农村发展加大投资力度。

牵头本组织各多学科战略小组的高级管理人员负责开展了“组织结果”的落实工作。《中期计划》/《工作计划和预算》中提出的“结果框架”有 175 项可衡量的成绩指标，并提出了两年和四年目标，以便监测和报告，这些指标已经过审查和更新。粮农组织通过履行核心职能对其干预活动进行定向—这些核心职能是

本组织比较优势的“工具箱”，同时考虑了伙伴关系。其内容涉及信息、知识、统计和前瞻性研究；国际文书、规范和标准；政策和战略方案及建议；促进技术转让和能力建设的技术支持以及宣传倡导和沟通。

本组织改革的影响

《近期行动计划》旨在整体推动本组织进行影响深远的变革，可谓雄心勃勃。2009 年以来取得了重大进展，《中期计划》/《工作计划和预算》为 2012-13 年执行《近期行动计划》提供了财务计划。工作重点将放在绩效管理、人力资源、文化变革、作为一个组织运作、加强行政和管理制度，以及有效治理和监督等方面。

新的总部框架已于 2010 年构建完成，2012 年将稍做调整，加以完善，调整包括采用灵活的团队结构。将通过完成基准系统、能力框架和培训，在有效的下放办事处网络方面继续取得实质性进展。成员对权力下放办事处的结构和运作愿景正在进行讨论，这也将为权力下放活动提供指导。

通过降低投入成本，加强项目服务费用的回收以及力争提高生产率等措施，已将新增的增效节支 2 650 万美元纳入了《工作计划和预算》。

资源需求

这次的《工作计划和预算》列出执行与结果框架内两年度目标直接相关的工作计划的总体资源需求，包括预算拨款净额和自愿捐款两部分。

预算拨款净额反映了拟由成员国分摊会费安排资金的需求。以 2010-11 两年度预算的名义水平（10.005 亿美元）为基础，1 040 万美元的一次性节约款项已安排和分配给了优先程度高的领域，其中包括：世界粮食安全委员会、国际植保公约秘书处、粮农组织水资源平台、营养工作、法律咨询服务、提高对粮食安全的认识、俄文语言使用范围，以及加强下放办事处网络信息和通信的联通工作。考虑到拨款净额中所要求的《近期行动计划》资金水平有所下降（3 780 万美元，而 2010-11 年为 3 960 万美元），而用以保持购买力的估算费用有所增长（4 800 万美元）。拟由分摊会费出资的预算拨款净额总计为 10.571 亿美元，比 2010-11 年度增加 5.7%。

自愿捐款反映的是对来自既定供资机制的预算外资源估算，总额为 13.929 亿美元，这些机制分属两大类：

- 主要自愿捐款为结果框架内工作计划中所规划的 2.372 亿美元预算外资源需求估算，其管理与净拨款密切相联。

- 其他预算外自愿捐款是对总额为 11.56 亿美元的自愿捐款估算，用于对实地计划、对各国技术援助及紧急援助提供支持从而为结果框架做出贡献的计划和项目。

在“净预算拨款”提案得到批准且自愿捐款估算落实后，本组织可支配用于实施 2012-13 年度工作计划（包括《近期行动计划》）的资金将达 24.50 亿美元。

对《中期计划》（已审查）/《工作计划和预算》的说明

《中期计划》时间跨度为四年，包含了基于结果框架的主要内容：

- 战略目标（SOs），涉及各国及国际社会根据《战略框架》在粮农组织支持下所取得的成就；
- 组织结果（ORs）框架（成果），有助于各国及国际社会实现战略目标；
- 影响重点领域（IFAs），提供了交流与宣传工具，使资源的筹措及伙伴关系的建立着眼于最优先的几组“结果”；
- 粮农组织的核心职能；
- 职能目标（FOs），确保在基于结果的框架内改善组织及行政工作。

《工作计划和预算》只涵盖《中期计划》中的一个两年度（这次是 2010-13 年计划的后一半），预算分成行政预算及计划预算两部分，由按照基于结果的框架提出的分摊会费及预算外资金估算额组成，内容包括：

- 依照《中期计划》提出的组织结果框架（成果），包括每项结果的组织职责；
- 所有组织结果及义务的费用核算；
- 根据《粮农组织革新图变近期行动计划》，实施本组织的各项改革；
- 计算所增加的费用和规划中的增效节支；
- 为长期负债、供资不足的义务活动及储备金提供拨款；
- 起草拨款决议，交由大会批准；
- 预定会议清单（放在粮农组织互联网站，网址：www.fao.org.pwb）。

总干事提出的
2010-13 年中期计划（已审查）

2010-2013 年中期计划（已审查）

A. 总体背景

趋势与挑战

1. 《2010-2013 年中期计划》第一版（见文件 C 2009/15）着重强调了未来几十年中，可能影响或决定地方、国家和全球粮食与农业发展的主要走势。由于发展中国家应对严重外部或内部挑战的能力非常有限，因此它们将受到最为严重的影响。在编制此份经审查的《中期计划》（期限仍为 2010-2013 年）时，这些走势仍未改变。
2. 粮食价格的波动仍然让人担忧。2011 年 2 月，世界粮食价格创历史新高，而且预计未来几年内，粮食价格将一直居高不下。由于低收入缺粮国在进口粮食时可能面临资金问题，因此高粮价将对它们产生重大影响，此外，高粮价还会对那些将大部分收入用于购买食物的贫困家庭造成重大影响。实际上，“提高最脆弱国家应对外部冲击的能力”已经成为区域会议中一个反复出现的主题，2010 年举行的技术委员会会议也讨论了这一主题。
3. 虽然情况出现了新的变化，但是全球粮食、农业和农村发展的主要挑战仍未改变：
 - a) 尽管全球人口总量呈减速增长趋势，但发展中国家的人口继续保持高速增长，特别是最不发达国家；根据目前预测（联合国 2008）到 2050 年全球人口可能增至近 92 亿。新增的人口将全部来自发展中国家，发达国家和转型经济体的人口比重预计将有所下降；
 - b) 全球粮食不安全状况继续给人类带来严重威胁。在本文撰写之际，全球约有 9.25 亿人正在遭受着长期饥饿 – 占全球人口总数的 13%；
 - c) 发达国家和相对发达的发展中国家人口迅速老龄化，所有发展中区域的城市化进程势头迅猛，又有大量人口从农村涌入城市。农村地区可能仍是全球饥饿的主要地区，至少在 2015 年之前还要承载着发展中国家的多数人口。在撒哈拉南部非洲和南亚的农村地区，年轻人可能继续在人口中占绝大多数，特别是贫困人口中；
 - d) 粮食生产和消费模式出现显著变化，包括日益严重的营养不良“双重负担” – 即食物不足与营养过剩并存。城市化将继续对粮食生产区位、国内国际贸易数量和构成以及粮食流通渠道都产生深远的影响。

粮食领域的产业化发展将继续推进，以满足交通运输的效率要求并延长保质期。伴随这一转变，人们对食品质量和安全的要求也会有所提高；

- e) 由于人口增加及更富裕，粮食需求与日俱增。到 2050 年全球人口将达到 92 亿，发展中国家粮食生产（包括作物和畜牧，以及渔业和林业的贡献）必须要在 2005-07 年的水平上翻将近一番。为了实现增产目标，必须开发利用新的土地，并协调相互竞争的土地需求，以及相应的水资源和生物多样性。更为重要的是，应通过集约发展和提高资源使用效率来进一步提高现有农业资源（土地、水、植物和动物遗传资源）的生产力；
- f) 国际贸易不断扩大，国家之间和国家内部的资本和劳动力流动更为频繁。贸易扩大将更加凸显食品安全和生物安全问题（包括跨界病虫害）的重要性，同时也加剧了人们对这些问题的关注。这种快速演变的背景要求制定缜密的贸易政策和支持措施，通盘考虑出口以及国内和区域市场上的竞争优势，并从不断增加的需求中寻找机会；
- g) 生产性资源和服务的获得方面仍然存在性别和社会不平等，特别是农村地区的妇女、年轻人和原住民，从而使他们更易陷入粮食不安全和贫困的境地。需要开展特殊行动，为全球广大贫困农民提供机会，包括改进职业健康安全，支持建立农民和工人组织及工会，保证基本社会保障，减少产后加工、运输、营销等环节和农业企业中的童工雇佣现象；
- h) 土地、水等自然资源和生物多样性承受着巨大压力，这也可能引起潜在冲突。人们对农业的需求日渐增多，不但要满足食品和饲料需求，也要为能源和其他用途提供商品。应落实更多的综合性粮食-能源制度和可持续的自然资源管理措施；
- i) 气候变化导致粮食生产更易受天气影响且受灾次数增加，紧急状况和灾害愈加频发，产生后果更为严重。这些变化需要更多的投入，以加强适应能力。另外，农业也要调整其生产方式，消减气候变化的总体影响。消减活动将进一步增加投资要求，给发展中国家带来额外负担；以及

- j) 自然或人为的粮食和农业紧急状况不断发生，往往对贫困、脆弱和以农业为生人群的粮食安全和生计影响最为严重。紧急情况的防备、应对和恢复活动必须满足农业人口的具体需求。

4. 下列情况将对粮农组织中期甚至更远的行动产生影响，为粮农组织提供机会应对这些挑战，具体包括：

- a) 各国在制定有利于可持续发展的政策监管框架方面的主要作用不断强化；
- b) 中等收入国家数量增加，区域性和分区域集团的重要性有所提高；
- c) 资金和劳动力在境内外流动性不断增加；
- d) 已经确立了全球治理机制来应对各国的共性问题，例如粮食安全、生物多样性流失（特别是粮食和农业遗传资源的流失）、气候变化、毁林、鱼类种群减少、水土退化以及疾病爆发；
- e) 关于国际贸易，继续加大努力提高市场准入，减少扭曲贸易的国内支持，并在世贸组织多哈发展回合谈判胜利结束后，减少或消除出口补贴；
- f) 粮食生产产业化，农产品市场和服务组织与结构的快速变革，包括现代零售业重要性的不断提升、价值链的协调统一、专业化采购行为、产品认证和标签以及合同安排；
- g) 扩大治理范围，充分承认私营部门、非政府组织、区域经济组织、区域开发银行和其他机构的作用和利益；
- h) 公众对粮食生产、贸易和消费系统中的环境、健康和发展问题认识提高，从而促使政府、民间团体和私营部门采取行动，让粮食供应链更加环保、更有利于人类健康和贫困人群；
- i) 科技创新提供的机会，以及经济上可承受的信息和通讯技术的迅速普及，有利于推动信息和知识的全球共享；
- j) 发展中国家的环境服务付费稳步增加；
- k) 各国在数十年的“忽视”后，迎来了重新投资农业的新浪潮；

- l) 金融和制度环境不断演变，特别是人道主义主体（例如，应急和恢复筹资水平提高，资金来源更加多样化，加之全球和国家层面实施统筹安排）；
 - m) 在广泛改革，特别是国家层面改革的背景下，联合国系统的定位和绩效也不断变化。
5. 粮农组织基于结果的方法应考虑粮食、农业和农村发展的总体趋势和挑战，推动向各方提供机会，尤其是那些粮农组织最有条件进行干预的机会，并利用其比较优势，与广泛的伙伴开展合作。四年期的结果框架已在《2010-2013 年中期计划》的前一版中加以审议和完善，2012-2013 两年度的拟议工作计划和预算将为实现这些结果奠定基础。

B. 本组织基于结果的方法

6. 《粮农组织革新图变近期行动计划》在 2008 年 11 月召开的第三十五届粮农组织特别大会上批准通过。该计划为加强本组织计划制定、实施和报告的基于结果的方法奠定了基础。与此同时，本组织还完善了优先重点和计划预算建议书的政府间评估过程，提高了过程的包容性。

7. 为期四年的《中期计划》纳入了基于结果的方法的原则和主要内容。主要内容已经写入《战略框架》，具体包括：

- **总体目标**，是各国希望在粮农组织授权领域内产生的根本的发展影响；
- **战略目标**，对总体目标的实现作出贡献；
- **职能目标**，为粮农组织的工作创造有利环境；
- **组织结果**，根据各项战略目标和职能目标确定粮农组织工作应该实现的成果；
- **核心职能**，是粮农组织实现结果所采用的主要行动方式。

8. 《战略框架》中商定的 11 个战略目标反映了粮食、农业和农村发展目前面临的挑战和机遇。这些目标表达了各成员国期望基于粮农组织的增值干预在较长时间内（10 年）在国家、区域和全球层面上产生的影响。为确保粮农组织工作的各个方面都在一个基于结果的框架内进行考虑，粮农组织又制定了补充性的职能目标，帮助本组织在确保技术交付产生有效影响的同时兼顾效率，从而也积极推动战略目标的实现（图 1）。

9. 在战略目标项下，更加具体的组织结果代表了期望实现的成果，即通过各

国与合作伙伴接受和使用粮农组织产品和服务，期望在四年内实现的成果。在职能目标项下，也同样要确定组织结果。

10. 8 项核心职能发挥了粮农组织的比较优势，将应用于全球、区域和国家各个层面。核心职能需要明确的战略支持，保证各组织部门通力合作，采用一致的方法，促进相互学习，并追求卓越（《中期计划》D 部分和《工作计划和预算》附件 II）。

11. 组织结果以指标来衡量，是为期四年的《中期计划》和两年度《工作计划和预算》的基础，反映了各成员国同意的实质性优先重点（《中期计划》C 部分和《工作计划和预算》第 I.B、I.C、IV.A 和 IV.B 部分）。

12. 为制定组织结果和战略目标提供信息并推动其实现的其他工具包括：

- 与相关政府共同制定的“国别规划框架”，使粮农组织着力满足国家需要；
- 通过磋商确定结构清晰的区域和分区域重点行动领域，包括通过区域会议和专业的区域委员会；
- 全球层面数量有限的影响重点领域，帮助筹集自愿捐款应用于优先的组织结果群组，提供沟通宣传工具，并强调能力建设和政策框架（参见附件 III）。

图 1：粮农组织结果框架的主要内容**粮农组织的远景**

建设一个无饥饿、无营养不良的世界。在这些世界中，粮食和农业以经济、社会和环境可持续方式促进提高所有人，特别是最贫困人口的生活水平。

成员国的 3 个总体目标

- 减少遭受饥饿的绝对人数，逐步确保建设一个所有人在任何时候都能获得充足、安全和富有营养的食物，满足其过上积极、健康生活的膳食需要和饮食偏好的世界；
- 增加粮食产量、加强农村发展及改善可持续生计，从而消除贫困，为所有人推动经济和社会进步；
- 对土地、水、空气、气候和遗传资源等自然资源进行可持续管理和利用，造福当代及子孙后代。

战略目标

- A. 实现可持续集约化作物生产
- B. 提高可持续畜牧生产
- C. 可持续管理和利用渔业及水产养殖资源
- D. 提高食物链各环节的食品质量安全
- E. 实现森林和树木的可持续管理
- F. 实现对土地、水和遗传资源的可持续管理，提高能力应对影响粮食和农业的全球环境挑战
- G. 创造有利市场环境，改善生计并提高农村发展水平
- H. 提高粮食安全和营养水平
- I. 提高能力，防备和应对粮食及农业方面的威胁和紧急情况
- K. 实现农村地区性别平等，共同享有资源、产品、服务和决策权
- L. 更多更好地利用公共和私人对农业及农村发展方面的投资

职能目标

- X. 与成员国和利益相关者开展有效合作
- Y. 实现有效高效的行政管理

核心职能

- a. 监测和评估中长期趋势和前景
- b. 收集和提供信息、知识和统计资料
- c. 制定国际文书、规范和标准
- d. 政策及战略备选方案和建议
- e. 提供技术支持，促进技术转让和能力建设
- f. 宣传倡导和沟通
- g. 跨学科性和创新
- h. 伙伴关系和联盟

C. 2012-13 年结果框架审查

审查结果框架的指导原则

13. 2009 年大会批准了《2010-13 年中期计划》，包括其组织结果框架（“结果框架”），可见 C 2009/15 号文件 – 《2010-13 年中期计划》/《2010-11 年工作计划和预算》。

14. 2009 年大会所通过的《对计划制定、预算编制和基于结果的监测系统的改革》¹，要求每两年度对《中期计划》进行一次审查，包括对组织结果框架的审查。审查所依据的是各区域会议和技术委员会通过计划和财政委员会以及理事会提出的各项建议，粮农组织针对各项结果参照绩效指标所作的贡献，以及《中期计划》的重点和预期结果。

15. 关于《2010-13 年中期计划》，大会强调要改进优先排序，各区域会议、技术委员会、计划委员会和理事会已于 2010-11 年着手开展这项工作。2010 年期间和 2011 年初召开了五次区域会议和五个技术委员会的会议，但会议次序与实施新的计划编制系统中所预期的不完全相同²。区域会议和技术委员会会议提出了有关优先重点的指导意见，理事会要求秘书处促进在今后的规划周期内听取有关优先重点的更加明确的指导意见。鉴于 2010 年是实施新的结果框架的第一年，因而没有参照指标对绩效进行衡量的依据。

16. 作为审查《2010-13 年中期计划》的部分活动而开展的确定优先重点的过程，被视为是一项进行中的活动，2012-13 两年度的这一过程是过渡阶段。虽然在审查本文件提出的结果框架方面取得了重大进展，但必要时可在大会后作出调整，按照改革的计划编制系统的预期作进一步的改进。

17. 《2010-13 年中期计划》（已审查）及《2012-13 年工作计划和预算》的编制，以《2010-13 年中期计划》中所批准的结果框架为起点。编制工作遵循改革后的计划编制系统的指导原则，并尽可能采纳计划委员会和理事会的建议³，以便：

- a) 分析各区域会议、技术委员会和其他管理机构（如理事会）就优先重点提出的建议和给予的指导的共同之处，以便使这些建议和指导意见与战略目标和组织结果相联系；

¹ 大会决议第 10/2009 号。

² 各区域会议应在两年度第一季度举行，各技术委员会会议在第二季度举行。亚太区域会议、近东区域会议、粮安委和渔委没有在 2010 年和 2011 年初按照规定时限举行会议。

³ CL 140/REP 报告第 11 段，CL 140/8 第 5-12 段。

- b) 确定 2012-13 年的区域结果，作为反映国家、分区域和区域优先重点及其对组织结果的贡献的一种手段，确保确定的区域结果体现区域会议所提出的优先重点；
- c) 考虑《2010-11 年工作计划和预算》第一年实施工作的评价结果和经验教训；
- d) 更加深入分析在实现组织结果过程中将应用的核心职能（即本组织的比较优势）的适当组合，以此改进技术工作的重点和优先次序；
- e) 完成和改进组织结果的各项指标和基准的制定工作。

战略团队的作用

18. 2009 年，高级管理人员（各助理总干事和各办事处负责人）承担了为各项战略和职能目标确定结果框架的责任。为此他们组建了全组织的战略团队，为每个团队指定了一名高级官员作为团队领导人。这些学科间团队由来自总部各部门以及各区域的代表组成，需要他们对实现某一项战略或职能目标项下的组织结果作出贡献。2010 年初重组后的这些团队，领导了粮农组织在新的结果层次结构中实行基于结果的管理的各阶段工作（规划、实施、监测和报告），包括对《2010-13 年中期计划》的审查和《2012-13 年工作计划和预算》的编制。

19. 为了加强基于结果的管理周期内的区域工作，2010 年下半年组建了区域战略团队。这些团队是区域内部的团队，由区域管理团队成员（区域代表和分区域协调员）和被指定参加与该区相关的各全组织战略团队的一名区域代表组成。就《2010-13 年中期计划》的审查和《2012-13 年工作计划和预算》的编制而言，各区域战略团队领导了区域结果的制定工作，对各区域会议提出的区域优先重点作出了一致的响应。这些团队在协调、执行、监测和报告区域结果方面将发挥关键作用。

对基于结果的框架的审查过程

20. 2010 年 10 月至 2011 年 2 月期间，审查《2010-13 年中期计划》和编制《2012-13 年工作计划和预算》的过程分为四个步骤。这一过程应用了审查结果框架的指导原则，努力加强战略团队的作用。

第1步：各区域战略团队确定对实现组织结果作出贡献的区域结果，考虑各区域会议所确定的区域行动优先重点领域。

第2步：全组织战略团队与总部各部门、联络处和各区域进行磋商，以便：

确定实现各项组织结果所必需的一系列充分的贡献；确定优先重点以及作为重点和不再作为重点的领域；改进结果框架；指定负责单位及确定学科间协作领域。

第3步：各办公室和办事处（总部和下放地点）记录与战略团队商定的各自对组织结果的贡献及相关的资源配置。

第4步：全组织战略团队最终审查和批准各项组织结果的综合实施计划。

21. 其中三个步骤由区域或全组织战略团队领导，由各部门领导的一个步骤根据战略团队中所作的承诺进行。为协助全组织战略团队改进结果框架，尤其是改进指标、基准和目标等组织了辅导会议。此外，通过多学科基金为战略团队的专门会议和团队建设活动提供了经费。

审查结果和有待进一步改进的领域

22. 《2010-13 年中期计划》结果框架审查和《2012-13 年工作计划和预算》编制过程取得了四项主要结果。

23. 与《2010-2013 年中期计划》/《2010-11 年工作计划和预算》相比，本文件所提出的经过审查的结果框架（IV.A 和 IV.B 部分及网络版附件 XIV），体现了若干项改进：

- 更新战略目标制定方式，涉及问题和挑战、假设和风险，酌情反映外部环境的变化。
- 组织结果指标的可衡量程度提高，这是通过更加严格的应用 S.M.A.R.T 标准（即具体的、可衡量的、可实现的、合理的、规定时限的标准），补齐缺失的多数基准和细化具体目标，确保依据结果开展有效的监测和报告工作的一项关键先决条件。对 2011 年年底（即两年）目标的修正，考虑了 2010 年实施工作中取得的经验教训。对 2013 年年底（即四年）目标所作的修订，考虑了各区域通过确定区域结果由下而上提出的意见。
- 改进了将应用的核心职能的组合，这些职能将用于实现各项组织结果，改进工作所依据的是《2010 年中期审查》所提出的优先重点和经验教训，表现为对各项战略目标的主要手段所作的修改并在汇总表得到了反映：

24. 区域战略团队的组建和区域磋商过程，是加强本组织权力下放规划工作的一个重要里程碑，其结果是确定了区域结果，明确了各区域对组织结果各项指标的具体目标的贡献。虽然认识到各区域战略团队需要进一步加强，但区域结果的

确立为把各区域办事处纳入粮农组织基于结果的规划框架（第 55 段、56 段做了进一步的解释）打好了基础，为确保各区域对结果框架的制定作出更大、更加一致的贡献提供了一种机制。

25. 如 I.B 节所述，为各项战略目标确定了计划重点领域和不再作为重点的领域。在新的计划编制周期内取得的初步经验表明，领导机构会议的安排、有关优先重点的文件的质量以及所提供的指导意见的结构等都需要进一步改进。

26. 团队工作得到改进，尤其是改进了协调，加强了学科间合作。预期将在 2012-13 年工作规划过程中借鉴这一经验，进一步加强全组织和区域战略团队。

D. 核心职能

27. 八项核心职能是粮农组织利用其比较优势为取得成果而采用的关键行动手段。附件 II 列出了每项核心职能的中期战略指导，包括为确保各部门和组织单位间行动一致而采取的内部机制。本节更新了在结果框架内着力发挥核心职能方面取得的进展和今后的计划。

a. 监测和评估中长期趋势和前景

28. 2009 年下半年粮农组织委托评估其在长期前瞻性研究方面的工作，得出四个主要结论：1)肯定了粮农组织进行长期全球前瞻性研究的重要性，能满足国际社会和各个国家的广泛需求，助其优先采取行动，应对新出现的挑战；2)之前开展的研究为粮农组织赢得了巨大的荣誉，粮农组织在该领域的主要比较优势在于其多样化的技术专门知识；3)未来的研究中应有更多情景分析（包括围绕多种经济均衡模型组织工作）；以及 4)领导长期前瞻性研究工作的是农业发展经济司⁴，其核心小组目前的人员编制一般被认为是合理的，同时确保能与粮农组织内的其他技术部门开展密切合作（组织内部正在进行重组）。正在与有关部门及数家外部机构和组织进行讨论，以加强协调性（如贸易及市场司、统计司⁵、农业及消费者保护部内几个技术司、自然资源管理及环境部、林业部、渔业及水产养殖部和技术合作部间的协调）。

29. 这些讨论应当说明所需步骤，以更新产生预测的分析框架、待开展工作的主题领域和即将编制的主要出版物和报告。目前关键的支持活动包括确立至 2080 年的基准展望和在 2011 年下半年出版一份新的报告。这些举措旨在向新的 2080 基准提供对特定问题的分析，如气候变化带来的影响和生物能源市场的预期发

⁴ ESA

⁵ EST; ESS

展。外部合作方面，例如与经合组织⁶合作编制年度报告《经合组织和粮农组织农业展望》。该报告目前已出版至第七份，旨在使成员国和公众就当前新出现的全球问题在未来十年内如何影响关键市场达成一致意见。

b. 收集和提供信息、知识和统计资料

30. 粮农组织的知识战略包括来自成员国的广泛反馈以及总部和各权力下放办事处间的大量磋商。知识分享工具和方法方面的培训主要集中在应用以支持实现组织结果。在 2012-2013 年两年度，将通过如下方式发挥该核心职能：使用并支持专题知识网络；记录并分享最佳做法；推广包括区域和专题“知识共享大会”在内的活动；以及支持项目执行和全组织文化变革。针对粮农组织技术信息产品开展了质量保证计划，涵盖整个过程：制定概念和规划、内容开发、生产和发布、影响评估和评价。另外，一项信息产品规划工具将促进在技术信息生成和发布方面采取真正的全组织方法。

31. 开发和应用统计信息的主要战略重点领域包括：1)落实《2012-2013 年全组织统计工作计划》，包括统计数据库，以及加强区域办事处和相关国家间的协调；2)通过更全面的方法支持发展中国家在食品和农业统计方面开展能力建设；3)领导编制《改善农业统计全球战略的全球和区域执行计划》；4)完成实质统计数据共用数据库⁷改建；以及 5)在更多国家应用国别统计数据库。

32. 在信息技术方面，一项全组织战略将确保采用综合一致的方法来规划信息系统以及通信和技术举措，确定其优先次序，并对其进行评估，以支持粮农组织获得、传播和应用包括统计数据在内的信息和知识（II.E 部分）。该战略将依照崭新且全面的信息技术和知识管理治理系统执行，寻求业务驱动的信息和知识管理解决方案，从而向粮农组织利益攸关方提供价值。

c. 制定国际文书、规范和标准

33. 应其法定机构或其他政府间组织（尤其是世贸组织，近期则是联合国大会）的要求，粮农组织倡导或推动制定具有法律约束力和不具法律约束力的国际文书。粮农组织还广泛地支持各国落实符合国际文书的国家和区域法律和体制框架。此类工作被纳入相关组织结果，在法律办公室的协调下，通过所有相关技术部门间（尤其是战略小组）的积极对话，与国际法律文书相关的一系列活动确保了一致性，并加强了国家立法。

⁶ OECD

⁷ FAOSTAT

d. 政策及战略备选方案和建议

34. 政策及战略备选方案和建议的核心职能考虑到成员国和区域经济一体化组织对政策援助的需求渐增。这尤其与战略目标 F、H、I、K 和 L 相关，但是也应关注与政策互动较少的战略目标。其应用涉及许多方面，例如：直接政策建议之外的，政策制定和执行方面的能力建设，体制强化，国家信息，政策监管，以及确定成员国实地计划的优先重点。核心职能以可获得的证据和粮农组织食品安全、农业、渔业和林业趋势评估为基础，建立在已确认的成功的战略备选方案之上。通过新的政策网络确保一致性方法。该网络将进一步得到巩固，以促进粮农组织总部和各权力下放办事处所有相关部门的跨学科投入。可能会采用更多临时的安排。例如，粮食价格周期性走高，部门间小组已经在国家层面广泛指导政策和计划性行动，以应对粮价高涨的问题。

e. 提供技术支持，促进技术转让和能力建设

35. 该核心职能下的工作由全组织能力建设战略指导。2010-2011 年间，技术部门和战略小组的代表已经更多地参与了部门间工作小组。已经编写了学习材料，以便提高各个办事处和粮农组织在该领域的合作伙伴中的工作人员的能力和知识水平，同时在组织内部开展提高认识的活动。全组织执行计划，包括“管理层对粮农组织非洲能力建设活动评估的回应⁸”要求采取的行动涉及：

- 内部能力建设治理和协调（还包括其他核心职能）；
- 能力建设活动计划编制（包括与国别计划框架和实地计划手册的联系）；
- 监测和报告机制；
- 通过区域交流会议和其他活动进行内部交流，同时还将在 2012 年推进外部交流工作；
- 将能力建设纳入人力资源政策和程序。

36. 除了以上提及的向粮农组织工作人员和合作者提供的学习材料，相关能力建设技能简述和责任将纳入职位描述和职权范围、工作人员能力框架以及工作人员和顾问的绩效评估和监测中。

f. 宣传倡导和沟通

⁸ PC 104/5 Sup.1

37. 为了在结果框架内支持宣传和沟通的有效应用，并考虑到媒体和交流领域的快速变化（包括实时汇报和社会媒体的影响），已经在粮农组织内分发了全组织沟通的操作指南。全组织交流和对外关系办公室与工作人员发展小组合作开发了沟通规划模型，该模型最初针对区域和分区域办事处。另外，将鼓励总部各个部门和各权力下放办事处与媒体组织、网络和渠道建立新的伙伴关系，从而改善结果方面的交流。

38. 对全组织形象，包括对粮农组织所有信息材料和业务交流产品的“品牌”标准化给予了重视。2010 年发起了与世界粮食日主题关系密切的“十亿人在挨饿”项目，将继续深化这一活动，包括提供更多与粮农组织任务规定相关的信息，以及关注全球年轻人群。还将更加强调将社交媒体作为粮农组织重要的交流渠道。网络杂志《In Touch》将继续加强工作人员间的交流，其中特别关注革新图变进程。

g. 跨学科性和创新

39. 两项催化基金将继续促进该核心职能的发挥。首先，《2010-2011 年工作计划和预算》“多学科基金”部分在全组织层面提供了 310 万美元的预算，用于鼓励和促进协作式的跨主题工作。通过组织合理的提交和审查程序，组建七个战略团队的提案获得副总干事（知识）批准，在 2010-2011 年获得了供资。取得的经验教训将用于促进对“多学科基金”的应用，进而推动 2012-2013 年的合作。

40. 为了鼓励能提高效率和效力的提案，预算拨出 140 万美元作为创新基金，为有前景的新构想提供种子资金，并奖励提供具有可信度和创新性提案的部门。通过结构合理的程序，21 项提案所需供资已由副总干事（运作）批准。内部咨询小组审查了活动执行过程中取得的进展，并推荐了具有推广潜力的创新性提案。

h. 伙伴关系和联盟

41. 全组织伙伴关系战略是建立和落实合作关系的重要框架。此类合作包括与驻罗马机构和联合国系统内其他部门的合作，以及与非政府组织、民间社会组织和私营部门的合作。2011 年第一季度已将关于指导原则的信息材料广泛发布给工作人员。新的粮农组织伙伴关系网站将成为粮农组织工作人员和外部人员重要的信息来源。2011 年将试点开展全组织伙伴关系工作人员发展举措。

42. 2010 年对驻罗马机构间的合作进行了评估，2011 年此项评估还将继续。正在寻求新的合作领域，例如利用试点行动项目的经验。更加具体的联合国系统内

粮农组织合作战略预计将在 2011 年确定完成。另外还有更多详细的与非国家行为者，如民间社会和私营部门合作的战略。

43. 2012-2013 两年度，相关工具和机制将得到加强，以支持非国家行为者的参与，向总部和各权力下放办事处所有利益攸关方提供培训和能力建设机遇。受粮安委⁹改革过程启发，将为执行民间社会战略制定区域工作计划。还将推出更新后的有关与私营部门合作的原则和指导，在粮农组织任务规定的多个领域内与选定的业务参与者建立新的伙伴关系，开展尽职调查，并利用风险管理工具。由总干事主持的伙伴关系委员会及其财务和其他协定审查小组委员会将继续运作。

E. 资源筹措

44. 2011 年，全组织“资源筹措和管理战略”（RMMS）的制定，为粮农组织提供一种战略性更强的资源筹措和管理办法。该战略为粮农组织向其伙伴筹措资源并分配于商定的优先重点，对资源使用进行管理和报告建立了一个框架。战略的重点是在诚信和相互负责的基础上发展资源伙伴关系，以实现成员的总体目标。2012-13 两年度该战略的实施工作将包括支持和加强下放办事处的能力。

45. 这两年度的重点领域将是：

- a) **建立一个整合的、多样化的和基础广泛的粮农组织的资源伙伴关系，重点是增加集合、软性指定用途资金的供资份额：**确定和落实资源合作伙伴重点使之与战略框架进行匹配，不断向资源合作伙伴通报情况，使之参与支持粮农组织的《中期计划》/《工作计划和预算》。粮农组织将大力提倡提供软性指定用途的集合自愿捐款，使之能灵活进行《中期计划》/《工作计划和预算》的规划和资源安排，并最大可能地减少交易成本。此外，在本组织各级还将加强指定用途广泛的自愿捐款供资机制，并促进采用粮农组织多伙伴计划支持新颖手段和国别规划框架。
- b) **通过积极的宣传活动，使粮农组织重点工作领域和相关资源需求得到广泛认识和支持：**正在全组织一级开展一项资源筹措运动，主要围绕“影响重点领域”和为战胜饥饿建立的在线集资机制粮农组织电视粮食集资活动展开。将在这些活动中凸显所有战略目标、重点组织结果群组 and 粮农组织的工作，例如，对实现千年发展目标的贡献。在全球区域和国家层面，将围绕重点行动领域、区域结果和影响重点领域

⁹ 世界粮食安全委员会

（如适用）以及国别规划框架及其项目和计划进行宣传筹划。将设立一个新的全组织资源筹措网站，进一步向资源伙伴宣传并促使其参与。

- c) **建设新的全组织资源筹措文化和能力：**将加强作用、职责及指导原则，以明确筹集资源的问责链，确保采取有效管理和协调的做法。这将确保总部与下放办事处之间资源筹集工作的协同性。还将进行一个有关资源筹措的培训课程的试点，编写参考资料，开发工具和更好的信息共享方式，并广泛传播，目的尤其是加强下放办事处的资源筹措能力。
- d) **有效管理资源规划和利用，并向领导机构报告：**将修订和落实业务和管理规则和程序，同时改进工具，以降低粮农组织和合作伙伴的交易成本。将加强能够展示结果的有效监测和报告，并将其纳入全组织的中期和两年度评估进程，同时对自愿捐款还将实行一套有关政策制定、审议和监督的机制。将加强对自愿捐款供资活动实行全部成本回收的政策，包括采取提高成本效率的措施。

总干事提出的 2012-13 年工作计划和预算

I. 工作计划和预算的主要特点

A. 资源汇总陈述

引言

46. 《2012-13 年工作计划和预算》对资源的陈述方式与《2010-11 年工作计划和预算》类似。按照大会对《粮农组织革新图变近期行动计划》的计划制定和预算编制改革要求，《工作计划和预算》建议设立两年度“工作计划”，从分摊预算和预算外自愿供资中划拨资金。“工作计划”是为了实现《中期计划》为“战略目标”和“职能目标”提出的结果框架下两年目标的需要而制定，同时考虑“技术合作计划”“应急费用”和“资本支出”和“安保支出”的相关资源。

47. 因此，《工作计划和预算》综合陈述了与完成《中期计划》直接相关的“工作计划”所需的资源总需求，并说明了应用不同章程要求、计划周期和程序的两个明确的资金来源。

48. 一个资金来源是成员国的分摊会费（基于既定的分摊比例），为大会根据预算拨款决议表决通过的净拨款（根据估算的杂项收入加以调整）提供资金。另一个主要来源是成员国及其他合作伙伴的预算外自愿捐款。该捐款包括向本组织提供的直接支持，或向各国政府提供的与《中期计划》相关的指定用途的技术援助和紧急援助（包括重建援助）。

49. 如《近期行动计划》¹⁰所强调，为突出粮农组织的优先重点，提高效率和监督效果，分摊会费及预算外自愿资源被作为统一的工作计划加以处理。按照基于结果的方法，对这些资源进行同样的规划和监督安排，并鼓励捐款方减少对捐款用途的限定，增加自愿捐款的集合供资。理事会将向大会提出结果框架和分摊预算水平的建议，并对预算外资金进行估计。大会将就分摊会费提供资金的净拨款进行表决，此外还应鼓励成员国提供估算的预算外自愿资源，以便实施结果框架下的统一工作计划。

资源概览

50. 《2012-13 年工作计划和预算》对计划资源的介绍基于《近期行动计划》中所商定并在《2010-11 年工作计划和预算》中介绍过的方法。新增了两个内容，即资源比较表和按战略目标分配的粮农组织驻国家代表处资源，下文将进一步解释这两个内容。

¹⁰ C 2008/4 第 33 段

资源比较

51. 《2010-13 年中期计划》/《2010-11 年工作计划和预算》是新的基于结果规划框架和预算章节结构中的第一份文件，因此还无法与此前两年度进行全面的资源比较。由于《2012-13 年工作计划和预算》是《2010-13 年中期计划》的第二个两年度，因此本文件的多个表格中纳入了对这两个两年度的资源比较。

52. 为更好理解按战略目标分配的 2010-11 年资源数据，下文提供了一个概述表，展示了从大会预算拨款决议（大会第 3/2009 号决议）中批准的预算到本文件表格中所列的 2010-11 年净拨款额之间的变化。

53. 不妨忆及，该大会决议包括了未明确的增效和一次性节支额 2280 万美元。大会请总干事向财政委员会汇报对工作计划中未明确的进一步增效和一次性节支的调整情况，当时这种调整并未体现在章节结构中。财政委员会在 2010 年 4 月和 10 月的两届会议上都审查了秘书处正在采取的行动。在其 10 月的会议上，委员会批准了为采取措施实现 2280 万美元的进一步增效和一次性节支而对 10.005 亿美元的 2010-11 年预算拨款所作的预期按章分配，以及在编制两年度工作规划过程中所做的调整。

54. 本文件表格中所列的 2010-11 年净拨款额包括由财政委员会审查并批准的对增效和一次性节支所作的调整。还包括如向财政委员会 2010 年 10 月会议所汇报的那样，对所有权力下放办事处人事费用标准费率所作的技术调整，即在总体不增不减的情况下，将基于任职地点的费率调整为区域标准费率。这项调整的目的在于促进在区域一级对实际人事费用进行监督，并且这种调整方法还将在 2012-13 年期中继续采用。考虑到上述调整，以下表 1 中的最后一栏作为本文件中各表格的起点。

表 1: 2010-11 年工作计划和预算 (千美元)

战略目标	2010-11年预算拨款 (CR 3/2009)	增效、一次性 节支及技术调整	2010-11年净拨款 (调整后)
A - 可持续集约化作物生产	50,370	(1,189)	49,181
B - 提高可持续畜牧生产	32,566	(929)	31,637
C - 可持续管理和利用渔业及水产养殖资源	57,090	(1,464)	55,626
D - 提高食物链各环节的食品质量安全	25,337	(892)	24,445
E - 实现森林和树木的可持续管理	43,569	(1,515)	42,054
F - 实现对土地、水和遗传资源的可持续管理，提高能力应对影响粮食和农业的全球环境挑战	54,645	(1,453)	53,192
G - 创造有利市场环境，改善生计并提高农村发展水平	41,612	(734)	40,878
H - 提高粮食安全和营养水平	60,509	(2,055)	58,454
I - 提高能力，防备和应对粮食及农业方面的威胁和紧急情况	7,848	(537)	7,311
K - 实现农村地区性别平等，共同享有资源、产品、服务和决策权	10,284	(446)	9,838
L - 更多更好地利用公共和私人对农业及农村发展方面的投资	38,643	(2,072)	36,571
X - 与成员国和利益相关者开展有效合作	225,457	(4,776)	220,681
Y - 实现有效高效的行政管理	122,914	(4,331)	118,583
粮农组织驻国家代表处计划	88,204	90	88,294
技术合作计划	111,694	0	111,694
应急费用	600	0	600
资本支出	27,118	(315)	26,803
安保支出	24,866	(180)	24,686
增效/一次性节支	(22,800)	22,800	0
总计	1,000,526	0	1,000,526

粮农组织驻国家代表处资源分配

55. 在《2010-11 年工作计划和预算》中，为预算的目的，粮农组织驻国家代表处计划是作为拨款决议中的单独一章来介绍的。预计在今后的两年度里，粮农组织驻国家代表处将直接与战略目标和职能目标对应，将驻国家办事处的工作更充

分地纳入新的基于结果的框架。预计这项纳入框架的工作将于 2012-13 两年度开始，并可能需要经历多个两年度才能完成。

56. 在《2012-13 年工作计划和预算》中，纳入框架的第一步是将粮农组织驻国家代表处资源与 11 项战略目标完全对应地体现。粮农组织驻国家代表处的净拨款资源按每个区域对区域结果的分配而分配到组织结果项下。这项分配工作还有待将国别规划框架和国家办事处的工作计划完全纳入新的基于结果的框架后才能完成。2010-11 年度正在开展一个驻国家办事处工作计划试点，预计在 2012-13 两年度，将基本完成向所有驻国家办事处的推广工作，各驻国家办事处将开始按这种方式，通过基于结果的工作计划来规划和记录各自与组织结果的资源，从而逐步取代当前的分配机制。这可能需要在实施过程中，在各章节之间对资源分配进行一定调整。粮农组织驻国家代表处运作的项目的预算外资源将列于相关的实质性组织结果下。

计划内资源和资金来源概览

57. 表 2 按战略据目标以及净拨款和预算外捐款这两种资金来源、并与 2010-11 年比较列出 2012-13 年资源需求汇总。

表 2: 按战略目标和职能目标列出的 2012-13 年预算提案
(千美元, 按 2010-11 年汇率计算)

战略目标/职能目标	2010-11 年工作计划和预算			2012-13 年工作计划和预算		
	净拨款	预算外资金	总计	净拨款	预算外资金	总计
A - 可持续集约化作物生产	49,181	192,089	241,270	58,450	262,504	320,954
B - 提高可持续畜牧生产	31,637	154,991	186,629	37,639	131,214	168,853
C - 可持续管理和利用渔业及水产养殖资源	55,626	87,685	143,311	66,509	86,092	152,601
D - 提高食物链各环节的食品质量安全	24,445	18,163	42,608	30,941	17,576	48,517
E - 实现森林和树木的可持续管理	42,054	78,084	120,138	50,087	57,254	107,342
F - 实现对土地、水和遗传资源的可持续管理, 提高能力应对影响粮食和农业的全球环境挑战	53,192	84,837	138,030	68,286	112,004	180,290
G - 创造有利市场环境, 改善生计并提高农村发展水平	40,878	51,582	92,460	45,269	34,712	79,981
H - 提高粮食安全和营养水平	58,454	89,887	148,340	87,181	116,047	203,228
I - 提高能力, 防备和应对粮食及农业方面的威胁和紧急情况	7,311	372,217	379,527	9,021	401,675	410,696
K - 实现农村地区性别平等, 共同享有资源、产品、服务和决策权	9,838	12,703	22,540	15,446	9,972	25,418
L - 更多更好地利用公共和私人对农业及农村发展方面的投资	36,571	51,771	88,342	40,155	81,896	122,051
X - 与成员国和利益相关者开展有效合作	220,681	18,305	238,986	229,136	33,687	262,822
Y - 实现有效高效的行政管理	118,583	18,553	137,136	107,993	47,128	155,120
粮农组织驻国家代表处计划	88,294	14,199	102,493	0	0	0
技术合作计划	111,694	0	111,694	111,694	0	111,694
应急费用	600	0	600	600	0	600
资本支出	26,803	0	26,803	26,046	0	26,046
安保支出	24,686	789	25,475	24,686	1,139	25,825
总计	1,000,526	1,245,856	2,246,382	1,009,138	1,392,898	2,402,035

58. 净拨款反映了费用增长前的资金需求, 拟议由成员国分摊会费出资, 以 2010-11 年名义预算水平 (10.005 亿美元) 为基础, 将 1040 万美元的一次性节余

重新分配至高度优先重点领域，同时考虑到所需要的《近期行动计划》资金水平有所降低（3780 万美元，而 2010-11 年是 3960 万美元）¹¹。10.091 亿美元净拨款（费用增长前）占资源总需求的 42%。将通过对费用增量的估算（4800 万美元，参阅第 III.A 部分）来更新单位成本，以保持分摊会费的购买力；因此计入费用增长后，净拨款总额为 10.571 亿美元。

59. 预算外资源反映的是对自愿捐款的估算，占资源总需求的 58%（13.929 亿美元）。自愿捐款包括一系列既定供资机制，主要分为两大类，详见下文附件 IV 和 IX。

60. 主要自愿捐款系指结果框架内工作计划中所估算的预算外资源需求，与净拨款共同管理。这部分资源占资源总需求的 10%（2.372 亿美元）（占自愿捐款总量的 17%），具体包括：

- 支持全球和区域层面核心活动的信托基金项目（在 2010-11 年之前的《工作计划和预算》中归类为“对正常计划的直接支持”）；以及
- 来自合作伙伴但与项目无关的捐助（如世界银行合作计划、世界卫生组织对食典工作的捐助等）

61. 其他预算外自愿捐款系指针对下列内容的估算自愿捐款（11.56 亿美元）：有助于《中期计划》结果框架的计划和项目；为各国提供实地计划支持和技术援助（即技术合作）以及紧急情况 and 恢复援助活动。

62. 表 3 概述了按战略目标/职能目标列出的 2012-13 年预算，在净拨款和预算外资源下列出了更详细的细目。

¹¹ 《近期行动计划》的提案在第 II.A 部分进一步介绍。

表 3: 按战略目标/职能目标及资金来源列出的预算提案
(千美元, 按 2010-11 年汇率计算)

战略目标/ 职能目标	净拨款				预算外资源			总计
	《近期行 动计划》	粮农组织驻 国家代表处	其他	合计	主要 自愿捐款	其他预算外 资源	合计	
A	49,971	(555)	9,034	58,450	2,573	259,931	262,504	320,954
B	30,249	(374)	7,764	37,639	8,142	123,073	131,214	168,853
C	55,016	(631)	12,124	66,509	39,611	46,481	86,092	152,601
D	24,205	(345)	7,082	30,941	6,429	11,147	17,576	48,517
E	41,112	(557)	9,532	50,087	28,945	28,309	57,254	107,342
F	55,956	(843)	13,174	68,286	35,387	76,617	112,004	180,290
G	37,392	(468)	8,345	45,269	5,465	29,247	34,712	79,981
H	65,394	(749)	22,536	87,181	20,411	95,635	116,047	203,228
I	9,021	(86)	86	9,021	5,159	396,515	401,675	410,696
K	10,367	(106)	5,185	15,446	192	9,780	9,972	25,418
L	38,739	(356)	1,772	40,155	51,560	30,336	81,896	122,051
X	211,701	17,434	0	229,136	14,016	19,670	33,687	262,822
Y	86,676	21,317	0	107,993	18,153	28,975	47,128	155,120
粮农组织 驻国家代 表处								
技术合作 计划	111,694	0	0	111,694	0	0	0	111,694
应急费用	600	0	0	600	0	0	0	600
资本支出	21,886	4,160	0	26,046	0	0	0	26,046
安保支出	24,686	0	0	24,686	1,139	0	1,139	25,825
总计	874,663	37,841	96,634	1,009,138	237,181	1,155,717	1,392,898	2,402,035

63. 对资源的其他看法可参见附件, 其中附件 I 和 VII 提供了按区域列出的资源细目, 附件 V 提供了按组织结果水平列出的资源细目。

自愿捐款 – 保障水平

64. 根据大会通过的预算拨款决议, 两年度期初就可获悉分摊会费的水平, 但预算外自愿捐款资源的总量、到位时间和专款专用等情况都具有一定风险。在

2012-13 年规划过程中，对预算外资源的估算基于对预算外项目两种资源保障水平上，因而缓解了这一风险，两种保障水平具体如下：

高水平保障：a)列入 2012-13 年预算资源的当前执行项目；b)当前正在磋商并有望批准的项目建议，其 2012-13 年预算的资金基本上得到保障；

低水平保障：在项目设想以及与捐助者积极接触基础上的可能获得的资源；

65. 附件 IV 列出照此方法估算出的预算外资源，可达到总体保障合理水平，只是在自愿捐款分项之间略有差异。对高保障水平类别中的执行项目或待批项目的每一项战略目标和职能目标都列出了规划的自愿捐款资源比例。总体而言，估算的预算外自愿捐款中，总体有 23.8%可列为高保障水平，具体从紧急活动的 4.0%，到支持实地计划和技术援助的 30.0%，再到主要自愿捐款的 68.7%不等。

66. 另一方面，自愿捐款（紧急情况除外）预测前景大约 57%，资金安排保障水平较低。这一风险将来可通过资源筹集和管理战略予以缓解（《中期计划》E 部分）。

67. 关于自愿捐款的总体水平，依据当前趋势对 2010-11 年的情况进行了估算。2006-07 年实际到位 9.32 亿美元（而《工作计划和预算》计划为 8.59 亿美元），2008-09 年实际到位 12 亿美元（而《工作计划和预算》计划为 9.16 亿美元；在《2010-11 年工作计划和预算》中，做出了 13 亿美元的计划，而预计估算到位 16 亿美元。在《2012-13 年工作计划和预算》中，计划了 14 亿美元，略低于当前两年度的预计到位水平。

B. 本组织技术工作优先重点

68. 编制《2012-13 年工作计划和预算》的起始点，是《2010-13 年中期计划》中批准的结果框架。编制工作应用了改革后的计划编制系统的指导原则，并尽可能采纳了计划委员会和理事会的建议¹²以便：

- a) 分析各区域会议、技术委员会和其它领导机构（如理事会）就优先重点提出的建议和指导意见的共性，使其与战略目标和组织结果相联系；
- b) 制定 2012-13 年区域结果，以反映国家、分区域和区域的优先重点及其对组织结果的贡献，确保区域结果的制定能反映各区域会议提出的优先重点；
- c) 考虑《2010-11 年工作计划和预算》实施第一年中的评价结果和吸取的经验教训；

¹² CL 140/REP 报告第 11 段, CL 140/8 文件第 5-12 段。

- d) 在更加深入分析实现组织结果时将应用的核心职能（即本组织的比较优势）的适当组合的基础上，改进技术工作的重点和优先排序；
- e) 完成和改进组织结果的指标和基准的制定工作。

69. 对结果框架，包括对战略团队的作用和成果的审查过程，已在《2010-13 年中期计划》（已审查）的第 18 段和第 21 段中作了说明。

70. 拟议的两年度工作计划所依据的，是实现在经过审查的结果框架第 IV 部分中为战略和职能目标提出的各项组织结果的两年度指标的要求。根据综合介绍资源的精神，所需经费由净拨款（分摊预算）和估计的预算外资源提供。

71. 在编制《2012-13 年工作计划和预算》时，根据领导机构给予的指导，把 2010-11 年 1040 万美元的一次性节余重新分配给了某些受到高度重视的工作领域，从而对净拨款指标作了调整。其中包括：世界粮食安全委员会、粮农组织水资源平台、国际植物保护公约秘书处、营养方面的工作、法律咨询服务、增强粮食安全意识、俄语使用范围以及加强权力下放办事处网络的信息和通信技术连通性。

72. 各部和各办事处也调整了资源，包括通过增效产生的节余，用于处理各区域会议、各技术委员会和理事会提出的共同领域（气候变化、突发事件防备、小农的要求、抵御外部冲击等），以及领导机构和战略团队确定的其它重大事项，包括新出现的问题。

73. 这一部分介绍各项战略和职能目标优先排序过程的结果，包括：战略概览；利用表格形式对各项组织结果的重点领域和不再作为重点的领域的陈述；2010-11 年与 2012-13 年相比的净拨款和预算外资源变化。区域战略团队制定的区域结果列于附件 I。

战略目标 A – 实现可持续集约化作物生产

战略目标 A（千美元，按 2010-11 年汇率计算）

战略/职能目标和组织结果	2010-11 年工作计划和预算			变化				2012-13 年工作计划和预算		
	净拨款	预算外	合计	净拨款（不包括粮农组织驻国家代表处）	粮农组织驻国家代表处净拨款	预算外	合计	净拨款	预算外	合计
A01	18,937	41,900	60,837	(1,172)	1,404	(13,025)	(12,793)	19,169	28,874	48,044
A02	13,665	11,698	25,363	1,639	4,233	8,940	14,812	19,537	20,638	40,175
A03	6,992	9,416	16,407	239	2,682	(6,664)	(3,742)	9,913	2,752	12,665
A04	9,587	129,076	138,663	(471)	715	81,163	81,407	9,831	210,240	220,070
合计	49,181	192,089	241,270	235	9,034	70,415	79,684	58,450	262,504	320,954

概 览

74. 战略目标 A 下的优先重点无重大变化。这四个组织成果直接对应农业委员会批准的各优先重点领域，而区域会议确定的大部分优先重点则对应其中一个或多个组织结果。尽管问题和挑战仍然广泛存在，但组织结果 1、2 和 4 下的一些指标以及相关主要工具已得到完善。已修订四年目标，在某些情况下，修订的依据为各权力下放办事处提供的更为完整的信息。

75. 根据 2010 年各类论坛指导下的共同领域（尤其是气候变化和小农需求方面），战略目标内和战略目标之间的重点发生了相关变动。例如，用于支持减少收获后损失工作的资源将由战略目标 G 移至战略目标 A。将通过面向政策制定者的材料提高对可持续集约化作物生产的生态系统方法的宣传力度，该出版物涉及行之有效的政策以及主要针对小农的技术。以粮农组织的比较优势和经验教训为基础，进一步重视包括作物-畜牧业系统（发展中国家最为广泛的小农户耕作制度）和种子系统在内的各种系统，但减少对单一作物的支持。

76. 温度升高和水资源短缺等气候变化对作物生产力造成的影响，以及跨界植物病虫害爆发与传播及其带来的损失可能增多的问题，将通过开发更具抵御能力的改良品种得到部分解决。这包括对植物遗传资源的可持续利用和对保护性农业等技术的推广。在应急措施和备灾方面，将从高度集中的信息管理方法逐渐转移至强化区域、分区域和国家在监督、信息共享和实施有效应对战略方面的能力。使国家政策和做法更好地符合可持续集约化作物生产和多样化，改善生计，提高能力以适应气候变化，也能帮助提高对外部冲击的恢复力。

77. 有关非洲地区紧急情况、水资源和能力发展的三次评价中提出了有关战略目标 A 的建议，分别是：1)需要加强协作并加大技术投入；2)增加作物政策中有关水资源需求的内容；3)改进对成功举措（包括农民田间学校）的记录和宣传工作。这些均在组织结果项下的计划活动中有所反映。

78. 总体而言，战略目标 A 下推行的可持续集约化作物生产将继续依赖于政府、国际机构、捐助方、私营部门、农民组织和其他民间社会利益相关者之间的密切互动，从而促进政策制定、法律完善、组织支持、经济发展和最高水平知识的可用性。战略目标 A 的建立基础同样是一系列国际标准、条约、公约和准则（例如《国际植物保护公约》、《粮食和农业植物遗传资源国际条约》、《鹿特丹公约》、《农药行为守则》和跨界动植物病虫害紧急预防系统）。

重点和非重点领域

A01 – 实现作物生产可持续集约化和多样化的国家和区域政策与战略

重要性增强：	重要性减弱：
宣传工作，推行包括作物-畜牧业系统在内的综合“系统方法”用于生产，并减少收获后损失。	就单一作物开展工作，尤其是在国家（国家农业研究系统）和国际（国际农业研究磋商组织）都具备比较优势的上游研究领域。

A02 – 在国家、区域和全球各级可持续减少跨界植物病虫害爆发风险

重要性增强：	重要性减弱：
国家能力发展，区域和分区域在监督、监测和控制跨界植物虫害方面的合作。用于制定《国际植物保护公约》标准的区域/分区域方法，并通过培训教员的方法予以实施。	集中的信息管理（由于信息共享及战略制定转到区域、分区域和国家各级）。 尽可能响应特定的个人要求。

A03 – 在国家、区域和全球各级可持续减少农药风险

重要性增强：	重要性减弱：
为鹿特丹公约秘书处与巴塞尔和斯德哥尔摩公约秘书处在能力发展活动及资金筹措方面的协作寻求机会。	在与巴塞尔和斯德哥尔摩公约秘书处的合作下问题得到更有效解决的技术领域。

A04 – 有效政策及加强能力，更好地管理粮食与农业的植物遗传资源，包括国家和区域层面的种子系统

重要性增强：	重要性减弱：
按照《粮食和农业植物遗传资源国际条约》，援助各国可持续利用植物遗传资源，以维护粮食安全并适应气候变化。 确保以各国需求为基础，建立一个由公共部门（尤其是种子鉴定方面）与私营部门共同干预（包括能力提升和技术创新）的更合适组合。	设计多边准入系统以及利益分享和供资战略（已完成大部分工作）。 为专属公共部门用于种子系统的方法提供支持。

战略目标 B – 提高可持续畜牧生产

战略目标 B（千美元，按 2010-11 年汇率计算）

战略/职能目标和组织结果	2010-11 年工作计划和预算			变化				2012-13 年工作计划和预算		
	净拨款	预算外	合计	净拨款（不包括粮农组织驻国家代表处）	粮农组织驻国家代表处净拨款	预算外	合计	净拨款	预算外	合计
B01	10,676	21,348	32,024	(2,551)	2,163	9,561	9,173	10,288	30,909	41,197
B02	12,165	126,947	139,113	(976)	2,325	(27,662)	(26,314)	13,514	99,285	112,799
B03	6,344	6,695	13,039	(457)	2,164	(6,002)	(4,294)	8,052	694	8,745
B04	2,453	0	2,453	2,221	1,112	326	3,658	5,785	326	6,111
合计	31,637	154,991	186,629	(1,762)	7,764	(23,777)	(17,776)	37,639	131,214	168,853

概 览

79. 提高可持续畜牧生产的工作已经转向 2010 年粮农组织论坛建议中出现的各个共同领域，通过增加小农户（尤其是混合作物-畜牧业农民）的机遇，提高生产力并使他们进入正在迅速扩大的畜牧业产品市场，联系战略目标 A；与世界动物卫生组织和世界卫生组织合作预防跨界动物及动物相关人类疾病（人畜共患病），联系战略目标 I；解决畜牧生产中的适应和减缓气候变化问题及相关土地使用问题，联系战略目标 F。根据农业委员会的建议，战略目标 B 下的工作还将寻求：“参与磋商，从而与广泛的利益相关者建立全球对话，深化对畜牧业目标的界定并确定可能需要采取政府间行动予以解决的问题。”

80. 根据对大型高致病性禽流感预防和控制计划的第二次实时评价中提出的建议，已经拟定了一个后续行动计划，将活动推广至其他新出现及地方性的具有重

大影响的动物和人畜共患疾病，采用跨部门、积极主动（同一项健康策略）及发展的视角，取代反应性紧急管理视角。2009 年通过《动物遗传资源全球行动计划供资战略》后，粮食和农业遗传资源委员会将于 2011 年 7 月第一次号召征集实施此项战略的国家和区域提案。两年度计划将成为战略目标 B 下的一项重要内容，该计划将主要由预算外资源供资。一些次要领域也已确定，如下所示。

重点和非重点领域

B01 – 畜牧业对粮食安全、减贫和经济发展作出有效贡献

重要性增强:	重要性减弱:
为作物-畜牧业综合系统（试点）中的作物和畜牧业提供协同增效的机遇，以提高农村发展中的资源使用效率，重点关注替代饲料并改善动物营养，同时推行相关政策和制度。	特定地点的技术转移和次要/小生境生产系统支持（例如除牛、水牛、小反刍动物、猪和禽类以外的物种）。

B02 – 减少动物疾病及与人类健康相关的风险

重要性增强:	重要性减弱:
高致病性禽流感计划后续行动（多疾病、跨部门并针对同一项健康策略、发展的、国家主管的）；疾病检测、预防和准备工作。 区域重点疾病（如口蹄疫和小反刍兽瘟）逐步控制框架。	反应性单一目标疾病控制，而不是应急。

B03 – 在畜牧业生产中更好地管理包括动物遗传资源在内的自然资源

重要性增强:	重要性减弱:
在国家和区域两级实施《动物遗传资源全球行动计划》；草地提供的碳固存机遇。	次要物种（除牛、水牛、小反刍动物、猪和禽类外）；就其环境影响为各物种和生产系统制定基准(仅在预算外资源可用的情况下进行)。

B04 – 根据及时和可靠信息指导畜牧业的政策和实践

重要性增强:	重要性减弱:
按照农业委员会要求，支持进一步磋商以解决需要采取政府间行动的问题(畜牧生产中涉及的全球公共产品)。 常规农业信息收集集中的畜牧数据。	印刷出版物（范围缩减至高度优先项目）。

战略目标 C – 可持续管理和利用渔业及水产养殖资源

战略目标 C（千美元，按 2010-11 年汇率计算）

战略/职能目标和组织结果	2010-11 年工作计划和预算			变化				2012-13 年工作计划和预算		
	净拨款	预算外	合计	净拨款（不包括粮农组织驻国家代表处）	粮农组织驻国家代表处净拨款	预算外	合计	净拨款	预算外	合计
C01	18,784	11,828	30,613	814	2,699	(1,172)	2,341	22,297	10,656	32,954
C02	7,700	11,071	18,771	324	6,050	9,110	15,485	14,075	20,181	34,256
C03	7,497	23,651	31,148	(135)	274	3,944	4,083	7,635	27,595	35,231
C04	9,664	11,080	20,744	(383)	2,982	(8,264)	(5,665)	12,262	2,816	15,079
C05	5,347	21,540	26,887	(773)	0	(3,524)	(4,298)	4,574	18,016	22,589
C06	6,634	8,515	15,149	(1,087)	119	(1,688)	(2,656)	5,665	6,828	12,493
合计	55,626	87,685	143,311	(1,241)	12,124	(1,593)	9,290	66,509	86,092	152,601

概 览

81. 可持续管理和利用渔业及水产养殖资源的工作继续在渔业委员会建议的指导下进行。经渔业委员会上一届会议批准，应高度重视与粮食安全和减贫以及气候变化及其预期影响相关的小规模渔业和水产养殖业，同时考虑到坎昆会议的结果。渔业委员会批准了文件 COFI/2011/9 中描述的重点领域，包括：打击非法、不报告和不管制捕鱼；实行渔业生态系统方法管理和水产养殖生态系统方法；协调保护生物多样性和各部门发展的目标；采用价值链和市场方法以在渔业及水产养殖利用和贸易中实施负责任行为。

82. 渔业委员会还特别商定，下列活动应首先获得正常计划资金：提供渔业及水产养殖全球统计资料；就全球水产养殖发展进行定期分析和汇报；分析海洋及内陆渔业和生态系统的状况和趋势；提供关于鱼品表面消费以及鱼品市场和贸易的区域及全球发展的信息；出版《世界渔业和水产养殖状况》；提供数据和信息以支持《履约协定》；为实施《负责任渔业行为守则》提供规范和技术支持；为涉及鱼和渔业产品的食品标准法典提供支持；同时与其他联合国和相关机构进行互动。渔业委员会强调，作为原则性问题，预算外资金应分配至本《工作计划和预算》中确定的优先重点领域。

83. 渔业委员会建议粮农组织继续为各成员国提供有关气候变化对渔业及水产养殖产生的影响的信息，还应就渔业为减缓气候变化可能做出的贡献提供相关信息（通过各种途径减少渔业及水产养殖部门对矿物燃料的依赖和消费）。其他强调的相关领域包括性别、水、土地保有权、生物安全和紧急行动。

重点和非重点领域

C01 – 成员和其他利益相关者改进了政策和标准的制定，有助于实施《负责任渔业行为守则》和其他国际文书，应对新出现的问题

重要性增强:	重要性减弱:
<p>通过关于船旗国表现的国际文书。</p> <p>基于现有相关文书就小规模渔业制定新的国际文书（自愿，以准则的形式），并补充《行为守则》。</p> <p>在可能情况下，利用现有系统和信息技术平台，制定《全球渔船记录》，将其作为以成本效益高的方式打击非法、不报告和不管制捕鱼的有用手段之一。</p> <p>发展实施现有规范框架和知识工具（例如统计资料、部门和全组织信息系统以及通信）方面的能力。</p>	<p>有关任何其他新国际文书的工作。召开有关捕捞能力过剩的全球会议，同时不妨碍捕捞能力整体工作。</p>

C02 – 通过建立或加强国家与区域机构包括区域渔业机构，对渔业和水产养殖进行更好的治理

重要性增强:	重要性减弱:
<p>支持渔业委员会及其两个分委员会（包括于 2012 年 7 月对其实践和议事规则进行审查）。</p> <p>粮农组织区域渔业机构以及区域渔业机构秘书处网络秘书处对于技术支持的需求。</p> <p>继续支持在红海和亚丁湾地区建立新的区域渔业机构。</p>	<p>建立新的区域渔业机构（红海和亚丁湾地区除外）。</p>

C03 – 粮农组织成员和其他利益相关者对海洋和内陆捕捞渔业更加有效的管理，对改进渔业资源、生态系统及其可持续利用的状况作出了贡献

重要性增强:	重要性减弱:
<p>在海洋和内陆渔业实行渔业生态系统方法，包括能力建设和对各国提供支持。</p> <p>改善关于气候变化对渔业资源和生计产生的影响的信息。</p> <p>改善对内陆渔业生态系统和资源的管理，尤其是在发展中国家。</p>	<p>涉及深海渔业的治理和管理问题，尤其是在国家管辖范围以外的区域，同时不妨碍主要由预算外供资支助的工作。</p>

C04 – 成员和其他利益相关者已受益于可持续水产养殖业的扩大与集约化带来的

鱼和鱼产品产量的增加

重要性增强:	重要性减弱:
<p>在与全球平均水平相比产量仍然较低的区域推动水产养殖业发展，包括实施非洲水产养殖发展特别计划。</p> <p>实施《负责任渔业行为守则》中相关条款下的各项规定。</p> <p>推广水产养殖生态系统方法和可持续管理做法。</p> <p>提高海上水产养殖的生产力（包括未来展望）。</p> <p>生物安全、负责任的生物多样性和高效饲料管理。</p>	<p>水产养殖发展良好的地区（如亚洲和西欧）。</p> <p>国家管辖范围以外的水产养殖。</p> <p>有关遥感和地理信息系统研究、有机水产养殖、水产养殖中的土地和水资源研究、泥蟹养殖手册以及蚌类净化等方面的出版物。</p> <p>排水、湿地开发以及在灌溉和排水等方面的技术和研究（同时仍然努力满足咨询需求）。</p>

C05 – 渔业活动包括渔船和渔具的使用已经变得更加安全，技术和社会经济效率更高，更有利环境，并遵守各级规则

重要性增强:	重要性减弱:
<p>实施最近通过的关于兼捕管理和减少丢弃物的准则（包括在国家和区域两级进行能力建设）。</p> <p>继续推行更好地管理捕鱼地点和清洁渔港的倡议。</p>	

C06 – 成员和其他利益相关方对渔业和水产养殖产品的收获后利用及贸易更加负责任，市场准入要求的可预测性和协调性更强

重要性增强:	重要性减弱:
<p>改善鱼品处理做法，减少捕捞后损失。</p> <p>建设国内流通及销售系统并发展出口型发展中国家的能力，以满足在认证、消费者保护和市场准入方面的国际要求，包括通过提供市场信息和数据的途径。</p> <p>提高国际渔业贸易体制的透明度和可预测性。</p>	<p>渔业补贴实质性方面的工作。</p>

战略目标 D – 提高食物链各环节的食品质量安全**战略目标 D（千美元，按 2010-11 年汇率计算）**

2010-11 年工作计划和预算	变化	2012-13 年工作计划和预算
------------------	----	------------------

战略/职能目标和组织结果	净拨款	预算外	合计	净拨款（不包括粮农组织驻国家代表处）	粮农组织驻国家代表处净拨款	预算外	合计	净拨款	预算外	合计
D01	13,033	5,411	18,444	39	458	(774)	(277)	13,530	4,637	18,167
D02	3,472	1,197	4,669	(1,142)	1,503	333	693	3,833	1,529	5,362
D03	4,183	11,413	15,595	532	2,784	(5,478)	(2,163)	7,498	5,934	13,433
D04	3,757	142	3,899	(15)	2,337	5,333	7,655	6,079	5,476	11,555
合计	24,445	18,163	42,608	(586)	7,082	(587)	5,909	30,941	17,576	48,517

概 览

84. 各区域会议 – 向重视食品质量和安全政策，尤其用以确保改善市场联系，同时肯定了援助价值链操作者对于满足市场食品质量和安全需求的重要性。上一个两年度期间取得了多项成果，包括在食品安全计划中纳入“同一个健康”的方法。如下所示，直接面向食品质量和安全的培训活动可能被列为次要，同时将进一步努力开发供其他发展伙伴使用的各种工具、加强相关国家和区域机构的能力，以确保其培训计划的可持续性。

85. 尽管食品安全和粮食安全的重大相关性已得到普遍认同，但在粮农组织的食品质量和安全计划中将更加关注粮食安全方面。例如，越来越多的注意力放在了采用综合方法预防和控制霉菌毒素上。对目标技术支持给予了充分关注以响应其中一个已确定的共同领域，尤其在小农和其他价值链操作者的层面，以满足强制性及自愿性标准中的食品安全及质量要求，从而促进其融入市场。

重点和非重点领域

D01 – 国际认可的新标准或修订标准以及作为国际统一标准的食品安全和质量建议

重要性增强：	重要性减弱：
为有关微生物危害的国际科学咨询的制定及其在国家一级风险管理措施中的应用提供指导和方法。 最近建立的粮农组织/卫生组织营养问题联合专家会议。	对具体病原体/食物组合进行食品安全评估（同时仍然响应食典或国家自行制定的优先要求）。 已完成标准制定工作的领域有：乳和乳制品、天然矿泉水和抗菌素耐药性（重点转移到后续工作）。

D02 – 支持综合食物链方法的食品安全/质量管理的机构、政策和法律框架

重要性增强：	重要性减弱：
提高可用数据及其他信息在食品安全/质量政策和战略中的使用。	战略目标 D 中影响营养问题的生物多样性（战略目标 F 中将其进行综合

	考虑)。
--	------

D03 – 国家/区域主管部门正按照国际规范有效制定和实施食品安全和质量管理及控制计划

重要性增强:	重要性减弱:
评估国家粮食监管制度中的不足与差距。	鉴于计划在 2011 年完成对粮食进口检验和抽样计划设计的指南编制及工具开发的工作, 这些领域对资源的需求将减少。

D04 – 各国制定有效的计划以推动对食品生产者/企业在食物链各环节更好地遵守食品安全与质量的国际良好规范, 并遵循市场要求

重要性增强:	重要性减弱:
指导通过使用冷链基础设施, 提高食品质量和安全。	对国家要求和优先重点进行评价, 以支持私营部门机构 (预期要求降低)。

战略目标 E – 实现森林和树木的可持续管理

战略目标 E (千美元, 按 2010-11 年汇率计算)

战略/职能目标和组织结果	2010-11 年工作计划和预算			变化				2012-13 年工作计划和预算		
	净拨款	预算外	合计	净拨款 (不包括粮农组织驻国家代表处)	粮农组织驻国家代表处净拨款	预算外	合计	净拨款	预算外	合计
E01	9,525	28,052	37,576	(585)	0	(18,385)	(18,969)	8,940	9,667	18,607
E02	5,589	1,282	6,871	358	4,235	752	5,345	10,183	2,034	12,217
E03	6,622	16,507	23,128	(1,279)	947	(5,646)	(5,979)	6,289	10,860	17,149
E04	5,770	6,364	12,134	62	2,641	7,411	10,114	8,473	13,775	22,248
E05	7,221	17,932	25,152	193	86	(8,020)	(7,740)	7,500	9,912	17,412
E06	7,327	7,948	15,275	(248)	1,623	3,058	4,433	8,702	11,006	19,708
合计	42,054	78,084	120,138	(1,499)	9,532	(20,830)	(12,796)	50,087	57,254	107,342

概 览

86. 森林和树木的可持续管理工作与林业委员会第二十届会议和六大相关区域林业委员会提出的建议密切相关。其中一项主要优先重点是在减缓和适应气候变化方面为各国提供帮助。具体而言，将加强各国能力以监督、评价、报告和验证国家森林、森林以外（农场、其他林地以及城市环境）树木以及干旱地区牧场，并适当关注生物多样性和碳含量。粮农组织将响应国家需求，强化政策和体制环境以消除毁林和森林退化现象（通常由农业扩张和非法伐木造成）。战略目标 E 中的另一项重点工作是在可持续森林管理的关键领域开展技术援助和能力开发，例如有害生物防治、防火管理、重新造林和保护生物多样性。主要伙伴包括《联合国气候变化框架公约》、减少排放量联合国合作方案、世界银行、全球环境基金、《联合国防治荒漠化公约》、《生物多样性公约》以及众多区域机构。

87. 战略目标 E 下取得的成就为生态系统抵御外部冲击或威胁提供了宝贵支持，例如由台风和飓风、林火、未经授权改变林地用途以及非法伐木引起的冲击或威胁。2012-2013 年工作中的另一项重点是加强林权，预计将在森林执法、治理和贸易方面进一步开展工作（以打击非法伐木）。该方面的主要伙伴包括世界银行、国际热带木材组织、欧洲森林研究所以及众多区域机构。

88. 鉴于公共部门为森林公共产品部分（保护生物多样性、碳储量以及水质）提供的融资力度薄弱，林业委员会和区域林业委员会已强调需要提高为这些公共产品融资的可持续性。战略目标 E 下的工作包括与联合国森林论坛、世界银行以及全球环境基金等众多外部伙伴磋商，从而对创新融资进行切实应用。最后，为促进减贫和增加经济机遇，粮农组织应在与战略目标 F（水、生物能源）、G（价值链开发）、H（营养）以及 K（各项权利方面的性别平等）有关的在退化土地重新造林和人工林造林、木材燃料管理、非木材林产品和服务的可持续利用以及小型企业发展方面提供专业技术和管理知识。

重点和非重点领域

E01 – 涉及森林和林业的政策和活动以及时和可靠的信息为基础

重要性增强:	重要性减弱:
林业委员会要求下一轮全球森林资源评估优先完善关于毁林和森林退化率、森林碳储量、森林以外树木以及森林在保护土壤及水资源和提供生计中发挥的作用的信息。同时还应适当关注如何在维持数据质量与扩充已大量存在的指标间寻求平衡，	国际森林年活动（主要阶段的活动已结束）。 全球森林资源评估遥感调查（关于全球范围内的方法制定和国家能力建设）。

<p>相关筹备工作将于 2012-2013 年间开展，从而在 2015 年实现交付。</p> <p>与其他国际伙伴合作（《生物多样性公约》、《联合国气候变化框架公约》和《联合国防治荒漠化公约》），精简并统一有关林业方面的汇报。</p> <p>支持国家森林监测系统在进行国家调研时将牧场纳入考虑范围（增加综合评估，包括森林和牧场提供的环境及社会服务）。</p>	<p>针对 2012 年和 2013 年上半年与森林相关的汇报以及截至 2013 年下半年各区域办事处需要向全球森林资源评估进程提供的有限投入开展能力建设。</p>
---	--

E02 – 涉及森林和林业的政策和方法通过国际合作和讨论得到加强

重要性增强:	重要性减弱:
<p>在由联合国森林论坛牵头通过的《关于所有类型森林的无法律约束力文书》的广泛范围内，与森林合作伙伴关系的伙伴合作，以增加对可持续森林管理的融资。</p> <p>在发展中国家开展能力建设，以提高与森林相关融资的实效并最大限度地利用新出现的融资机会，例如减少毁林和森林退化所致排放量。</p> <p>在用以支助特定森林服务（气候和生物多样性等）的国际赠款和供资来源众多的情况下，努力增进协同增效作用并提高一致性和实效性。</p> <p>在城市化社会开展林业方面的交流和外联活动。</p>	<p>针对可持续森林管理制定标准和指标的进程（大部分工作已完成）。</p>

E03 – 森林管理机构得到加强，决策工作得到改进，包括森林利益相关者参与制定森林政策和法律，从而为林业和森林企业方面的投资提供更加有利的环境。使林业更好地与国家发展计划和进程相结合，同时考虑森林与其他土地使用方式之间的相互联系

重要性增强:	重要性减弱:
<p>支持各国解决管理森林和碳权属问题（包括性别）。</p> <p>用于环境服务财务分析和付费的工具。</p> <p>在开展权属改革的同时完善土地利用规划。</p>	<p>森林规划和体制分析。</p>

E04 – 更加广泛地实现森林和树木的可持续管理，减少毁林和森林退化，增加森林和树木对改善生计及减缓和适应气候变化的贡献

重要性增强:	重要性减弱:
<p>通过改进、测试并采用最佳森林管理做法，强化国家管理森林的能力，以减缓和适应气候变化。</p> <p>建立国家伙伴关系，以减少毁林和森林退化，保护森林资源，开展可持续森林管理并增加碳储量。</p> <p>支持参与区域和国际伙伴关系（如示范林、减少毁林及森林退化所致排放量扩大计划和全球恢复森林景观伙伴关系）。</p> <p>农林业问题。</p>	<p>关于最佳做法准则、标准和工具的工作（如针对防火管理、人工林和植物检疫措施的工作）。</p>

E05 – 加强森林和树木的社会和经济价值及生计利益，森林产品和服务市场有助于使林业成为一项更加经济可行的土地使用选择

重要性增强:	重要性减弱:
<p>针对社区林业和中小型企业发展的工具和技术（各区域政府和非政府伙伴均是有效的交付机构）。</p>	<p>分析具体森林工业流程。</p>

E06 – 更好地实现森林、森林以外树木和林业的环境价值；关于森林生物多样性和遗传资源的保护、气候变化的减缓和适应、退化土地的恢复及水和野生生物管理的战略有效地得到实施

重要性增强:	重要性减弱:
<p>森林遗传资源，并考虑其对适应气候变化和保护生物多样性的重要意义。《世界森林遗传资源状况》报告定稿。</p> <p>在气候变化框架中防治荒漠化及牧场退化，尤其是在干旱地区以及撒哈拉和萨赫勒地区。</p> <p>开展综合景观复原和水域管理工作，以防止荒漠化和洪水。</p>	

**战略目标 F – 实现对土地、水和遗传资源的可持续管理，
提高能力应对影响粮食和农业的全球环境挑战**

战略目标 F（千美元，按 2010-11 年汇率计算）

战略/职能目标和组织结果	2010-11 年工作计划和预算			变化				2012-13 年工作计划和预算		
	净拨款	预算外	合计	净拨款（不包括粮农组织驻国家代表处）	粮农组织驻国家代表处净拨款	预算外	合计	净拨款	预算外	合计
F01	10,741	11,330	22,071	(245)	1,903	9,320	10,978	12,399	20,650	33,048
F02	11,429	31,754	43,183	(879)	3,377	2,762	5,260	13,927	34,516	48,443
F03	4,565	5,672	10,237	(1,034)	0	2,724	1,690	3,531	8,396	11,928
F04	4,987	15,462	20,449	(217)	159	(4,172)	(4,229)	4,930	11,291	16,220
F05	12,466	16,380	28,846	1,596	5,307	7,846	14,750	19,370	24,226	43,596
F06	9,005	4,238	13,244	2,698	2,427	8,685	13,811	14,131	12,924	27,054
合计	53,192	84,837	138,030	1,920	13,174	27,166	42,260	68,286	112,004	180,290

概 览

89. 多数组织结果均与区域会议和技术委员会在 2010 年强调或讨论的关键问题存在联系。战略目标 F 中着重关注气候变化问题，包括全组织在组织结果 F5 和所有区域结果下为减缓和适应气候变化所做的贡献。另外，本战略目标还涉及了上述论坛中强调的有关土地和土壤（F01）、水（F02）以及权属（F03）的问题。根据最近一次评价中提出的建议，本战略目标对水资源平台给予了适当关注。

90. 通过粮食和农业遗传资源委员会开展的有关规范性文书的工作（F03）预计仍将继续。战略目标 F 中涉及的所有领域均要求在所有战略目标内部和外部开展强有力的协调工作，尤其是在《联合国气候变化框架公约》和其他国际文书方面加强协调。

重点和非重点领域

F01 – 各国促进和开展可持续土地管理

重要性增强：	重要性减弱：
提高土壤和土地资源的利用率，包括发展全球土壤伙伴关系。	《水土资源状况报告》已完成。注意力将转移到强度较弱的后续活动上。

F02 – 各国解决农业用水紧缺问题并加强各国在国家层面和江河流域提高农业系统的水资源生产力，包括跨界水系

重要性增强:	重要性减弱:
在所有相关单位的参与下，充分发挥水资源平台的职能，通过适当的监测、预测和汇报职能，支持实地工作并确保提高水资源生产力和对其的多重利用。	在努力满足咨询需求的同时，开展有关排水、湿地开发以及灌溉和排水技术和研究方面的工作。

F03 – 在国家、区域和国际层面加强政策和计划，以保护和可持续利用粮食和农业生物多样性并公平分享遗传资源的使用所带来的益处

重要性增强:	重要性减弱:
审查《动物遗传资源全球行动计划》的实施情况以及对《世界森林遗传资源状况》和《世界水生遗传资源状况》的介绍情况，并审查粮食和农业遗传资源委员会在《多年工作计划》中确定的有关微生物和无脊椎动物的关键问题以及相关的生物多样性国际目标。	根据委员会现行《多年工作计划》（该计划中并未预测 2012-13 年间的主要产出和里程碑），关注植物遗传资源领域，同时注意到粮农组织将继续响应关于支持粮食和农业植物遗传资源保护和可持续利用的请求。

F04 – 国际框架得以确立，各国能力得到加强，对土地权属的获取和保障及其与其他自然资源的相互影响进行负责任的治理，特别强调其对农村发展的贡献

重要性增强:	重要性减弱:
制定并批准“土地及其他自然资源权属负责任治理自愿准则”，并在批准后帮助各国实施该准则。 根据预算外资源的可获得性，开展有关为城市供应粮食的跨学科工作。	与前一个两年度工作相同，针对权属问题的不同方面提供技术指导。

F05 – 各国应对气候变化和生物能源等新出现的环境挑战的能力得到加强

重要性增强:	重要性减弱:
气候变化的影响及对其的适应和减缓以及相关的农业发展能源需求，包括减少排放量联合国合作方案、“农业减缓气候变化”项目和能力开发。 对自然资源进行监测以支持全球视角研究，并为 2012 年举行的下届联合国峰会（里约会议二十周年峰会）及其后续行动做出贡献。	研究生物能源和粮食安全之间的联系，并考虑到生物能源与粮食安全项目以及生物能源与粮食安全标准和指标项目对此问题提出的实际建议。

F06 – 自然资源管理知识的获取与共享得到改进

重要性增强：	重要性减弱：
为包容性国家农业创新系统提供政策和实用工具，包括自然资源管理以及气候变化的适应和减缓（以响应与研究和推广、知识共享以及交流促发展相关的大量需求）。	在技术援助需求不断下降的情况下，为生物安全能力建设领域提供技术援助。

战略目标 G – 创造有利市场环境，改善生计并提高农村发展水平**战略目标 G（千美元，按 2010-11 年汇率计算）**

战略/职能目标和组织结果	2010-11 年工作计划和预算			变化				2012-13 年工作计划和预算		
	净拨款	预算外	合计	净拨款（不包括粮农组织驻国家代表处）	粮农组织驻国家代表处净拨款	预算外	合计	净拨款	预算外	合计
G01	9,553	29,251	38,804	54	4,719	(5,373)	(601)	14,326	23,877	38,203
G02	2,898	11,020	13,919	(1,052)	879	(5,868)	(6,041)	2,725	5,153	7,878
G03	7,365	9,257	16,623	(442)	1,408	(3,863)	(2,897)	8,331	5,394	13,725
G04	21,061	2,054	23,115	(2,513)	1,339	(1,766)	(2,941)	19,886	288	20,174
合计	40,878	51,582	92,460	(3,954)	8,345	(16,871)	(12,479)	45,269	34,712	79,981

概 览

91. 创造有利的市场环境以改善生计并提高农村发展水平的工作首先有助于推动小农转型，这涉及到农村机构和就业等方面，从而直接响应农业委员会和区域会议提出的建议。具体而言，通过对价值链开发和包容性商业模式的方法进行验证，提供该主题的能力建设材料并强化基本的农民支持服务，可以满足小农的特殊需要并促进其融入市场。另一个关注点是促进农业企业和涉农产业的发展，同时解决涉及这些部门的小农的特殊需要。实际上，增强中小型农业企业竞争力计划将有利于小农融入市场以及具有竞争性的价值链和金融领域中。

92. 与私营部门间的合作得到了适当的重视，特别是私营部门作为食物价值链重要伙伴以及支持服务提供商的方面。根据商品问题委员会第六十八届会议的结论，2010 年和 2011 年初价格进一步飞涨，面临全球粮食危机再现的威胁，这要求粮农组织必须继续解决价格波动问题并做出充分的政策响应，包括在国家一级。然而，尽管存在其他压力，已有许多参与者表示在贸易政策分析领域维持足够的力量十分重要。推动实现战略目标 G 的所有单位将进一步参与针对国家政府、农村机构和区域组织的政策咨询和能力发展活动。粮农组织通过与联合国姐

妹机构合作，在国际、区域和国家各级提供政策支持，这也将致力于推动农业企业和涉农产业的发展并促进农村就业机会的创造。

93. 战略目标 G 与其他战略目标存在多重联系。通过创造有利的政策环境，可以增加农民进入市场的途径，提高人员能力和就业能力并提供获取土地和其他生产资源（包括针对性贷款和保险产品）的机会。该方面的工作与可持续资源管理（战略目标 F）、性别平等方面的考虑（战略目标 K）、提高粮食安全和营养（战略目标 H）及农业投资（战略目标 L）有紧密联系。此外，该工作也与应急情况和确保抵御外部冲击（战略目标 I）密切相关。

重点和非重点领域

G01 – 适当的分析、政策和服务使小生产者能够提高竞争力，开办新的企业，增加附加价值和满足市场需求

重要性增强:	重要性减弱:
<p>提供战略和政策以支持小农融入价值链。</p> <p>开展分析，从而为制定政策提供信息，强化各机构（合作社、农民团体和价值链联盟）以支持小规模农业并推动小农融入市场。</p> <p>在更广泛的农村机构中作为主要援助目标群体的生产者组织。</p> <p>对用于改善生产者与市场之间联系并强化基本农民支持服务（包括金融服务和市场推广）的方法和计划进行验证。</p>	<p>研究结构变化以及经济增长和农业规模之间的关系。</p> <p>研究技术能力和小规模农业的可赢利性。</p> <p>[据回顾，价值链中关于收获后管理能力发展资料的工作被转移到战略目标 A 中]。</p>

G02 – 将农村就业机会的创造、土地的获取和收入多样化纳入农业和农村发展政策、计划和伙伴关系

重要性增强:	重要性减弱:
<p>提供政策咨询，并将农村就业和体面工作问题纳入粮农组织国家计划中（包括预防农业中出现童工现象并为农村青年创造就业机会）。</p> <p>粮农组织在国家一级对有关农村就业性别平等问题实施干预措施的一项战略方法。</p> <p>进行能力开发，从而在国家发展战略、政策和计划中更有效地纳入土地和劳动力问题。</p>	<p>在有关就业和劳动力问题方面开展总体知识创造（以支持与国家一级实施直接相关的工作）。</p> <p>开展农村创收活动，该活动已经建立了农村地区多元化收入来源的创新数据库，并依据该活动相关数据编写了大量研究论文以调查关键政策的研究问题。</p>

G03 – 国家和区域政策、法规和机构加强农业企业和涉农产业的发展和减贫作用

重要性增强:	重要性减弱:
实施战略并强化制度，以使农业企业和涉农产业最大程度地发挥发展影响。 开展宣传并制定计划，以支持中小涉农企业。	制定机械化战略[该工作已转移至战略目标 A]。

G04 – 国家提高了对国际农业市场、贸易政策和贸易规则方面发展情况的认识并加强了对这些发展情况进行分析的能力，以确定贸易机遇及制定适当和有效的有利于贫困人口贸易政策和战略

重要性增强:	重要性减弱:
通过以下措施缓解农业价格波动带来的风险：强化市场监测，提供更加及时全面的全球市场信息，并在适当政策应对方面进行分析和能力建设。 提供关于农业方面国际投资的建议，包括进一步制定《负责任农业投资原则》。 针对适应气候变化的政策和市场发展策略。	根据进展情况和伙伴关系，对部分区域进行市场监测和贸易政策分析。

战略目标 H – 提高粮食安全和营养水平**战略目标 H 千美元，按 2010-11 年汇率计算)**

战略/职能目标和组织结果	2010-11 年工作计划和预算			变化				2012-13 年工作计划和预算		
	净拨款	预算外	合计	净拨款（不包括粮农组织驻国家代表处）	粮农组织驻国家代表处净拨款	预算外	合计	净拨款	预算外	合计
H01	15,618	51,721	67,339	872	6,929	13,335	21,135	23,419	65,056	88,475
H02	4,052	5,919	9,971	888	0	2,744	3,633	4,941	8,664	13,604
H03	3,694	2,610	6,304	1,746	708	7,563	10,017	6,147	10,174	16,321
H04	11,550	9,543	21,093	1,401	6,633	3,479	11,513	19,584	13,022	32,606
H05	23,539	20,093	43,632	1,284	8,266	(961)	8,589	33,090	19,132	52,221
合计	58,454	89,887	148,340	6,191	22,536	26,160	54,887	87,181	116,047	203,228

概 览

94. 鉴于长期饥饿和营养不良现象持续存在，全世界粮价日趋波动，而且粮价上涨会在人们获取足够营养品质的食物方面造成负面影响，战略目标 H 下 2012-2013 年工作计划仍然具有很高的针对性，并且大多数领域必须维持其相对的优先程度。所有的区域论坛均已强调需要强化能力，以制定并执行有效的粮食安全和

营养政策（H01），其中一个分区域（南美）特别关注实现充足食物权（H02）。所有区域，尤其是北美区域，强调在政策和计划设计中粮食安全和营养联系的重要性（H03），而多数区域均优先关注有关加强数据收集、统计、信息和分析方面的需求，尤其是在确定粮食不安全人口和解决农村发展优先重点方面（H04）。需要强化对信息和知识的管理和交流，以加强粮食和营养安全，这也被列为三个区域工作中的一项优先重点领域（H05）。

95. 粮农组织和世界卫生组织正在联合组织“国际营养会议+20”，专门审议 21 世纪的世界营养问题，加强政治决心，增加必要资源，实现与营养有关的千年发展目标，并就发表一项营养宣言和搭建一个多部门营养框架达成共识。

96. 此外，农业委员会强调了驻罗马各机构在统计、食物权、知识网络和建立伙伴关系方面的工作。同时，除了就处于长期危机国家的粮食安全状况举行一次高级别专家论坛之外，世界粮食安全委员会还呼吁召开圆桌会议，以审查用于估计饥饿人口数量的方法。最后，与其他战略目标间的广泛联系在许多政府间组织的呼吁中均有所反映，呼吁要求加深了解市场价格波动对小农户粮食安全的影响（战略目标 G），应对气候变化对粮食安全的影响（战略目标 F），寻求进一步整合性别问题（战略目标 K），加强灾难风险管理和强化相关信息系统（战略目标 I），以及加速提高粮食和营养安全的投资（战略目标 L）。

97. 对粮农组织和世界粮食计划署有关粮食和营养安全信息系统支持的联合评价结果已有所反映，同时目前正等待对粮农组织在营养方面作用和工作现行评价的结果。最后，就传统而言，重视伙伴关系一直是粮农组织在粮食安全和营养方面工作的一大主要特点，未来将进一步加强此类关系，包括与驻罗马各机构间的关系。

重点和非重点领域

H01 – 国家和其他相关方增强制订、实施和监督统一政策、战略和计划的能力，解决导致饥饿、粮食不安全和营养不良问题的根本原因

重要性增强:	重要性减弱:
<p>建立各系统以加强对政策和计划影响的评估和监测（与粮食安全和营养有关）。</p> <p>支持各国和各区域组织评估国家和国际政策对粮食安全的影响。</p> <p>在区域一级制定各项计划，以解决导致营养不良的根本原因。</p>	<p>根据支持粮食安全和营养政策及计划制定和实施的区域需求开展的，不直接促进国家和区域两级能力发展的规范性工作。</p>

H02 – 成员国和其他相关方通过实施《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》和经过改革的世界粮食安全委员会，加强对粮食安全的治理

重要性增强:	重要性减弱:
<p>通过进一步支持经过改革的世界粮食安全委员会，包括高级别专家委员会，在全球一级实现治理和政策融合。</p> <p>主要通过预算外供资，在国家一级开展食物权工作，同时将加强与经过改革的世界粮食安全委员会的联系。</p>	<p>在总部开展有关食物权工作的规范性工作（以支持区域和国家两级增加的外联工作）。</p>

H03 – 提高成员国和其他相关方解决粮食和农业方面具体营养问题的能力

重要性增强:	重要性减弱:
<p>关注粮食和营养教育举措的效果和影响，同时使用通过电子学习进行培训的创新方法。</p> <p>提高认识以解决营养问题，在一些区域尤其如此。</p>	<p>在亚太区域开展数据收集研讨会。</p>

H04 – 成员国和其他相关方为加强粮食安全和改善营养生成、管理、分析和获取数据及资料的能力有所提高

重要性增强:	重要性减弱:
<p>在粮食和营养安全信息系统执行全组织战略。旨在提高农业和农村统计水平的全球战略。</p> <p>在区域一级将区分性别的统计资料使用纳入主流活动。</p>	<p>亚太区域有关粮农组织问卷调查的区域研讨会。</p>

H05 – 成员国和其他相关方能更好地获取粮农组织关于粮食安全、农业和营养的分析与信息产品及服务，自身的知识交流能力得到提高

重要性增强：	重要性减弱：
开展有关粮食安全和营养的分析工作，以便为各国、发展伙伴和其他利益相关者提供关于潜在根源和应对备选方案的信息。 吸收并利用农业信息、知识标准、工具和方法，包括通过新的全球农业研究促发展信息协调性框架以及政策层面的宣传(将通过自愿捐助为提供电子学习机会不断增加供资)。	亚太区域关于实践社区和案例研究的区域研讨会。

战略目标 I – 提高能力，防备和应对粮食及农业方面的威胁和紧急情况

战略目标 I (千美元，按 2010-11 年汇率计算)

战略/职能目标和组织结果	2010-11 年工作计划和预算			变化				2012-13 年工作计划和预算		
	净拨款	预算外	合计	净拨款 (不包括粮农组织驻国家代表处)	粮农组织驻国家代表处净拨款	预算外	合计	净拨款	预算外	合计
I01	4,393	54,114	58,507	357	0	31,366	31,723	4,751	85,479	90,230
I02	1,801	51,242	53,043	37	86	(10,151)	(10,028)	1,924	41,091	43,015
I03	1,116	266,861	267,978	1,229	0	8,243	9,472	2,346	275,104	277,450
合计	7,311	372,217	379,527	1,624	86	29,458	31,168	9,021	401,675	410,696

概 览

98. 旨在建立或加强国家能力以防备和应对粮食及农业威胁和紧急情况的工作强调风险预防和防备。该战略目标为粮农组织提供了一个切入点，以应对与气候变化相关的近期挑战，例如通过支持国家和区域灾害风险减少和管理战略（包括针对由气候变化引起的极端气候事件和长期干旱）。最后，战略目标 I 下的工作也有助于国家建设抵御外部冲击的能力，例如通过退出战略并确保在紧急情况和发展阶段间平稳过渡。

99. 对若干有关紧急情况评价的建议（尤其是对粮农组织紧急情况下紧急业务能力的评价）以及与世界粮食计划署在创建和执行《粮食安全综合计划》方面的密切互动推动了对战略目标 I 内优先重点。这三项组织结果共同关注以下方面：

- 由国家推动的方法，以规划制定灾害风险管理的所有方面；

- 各政府和伙伴的相关能力，以有效管理灾害风险管理政策、平台和计划，并将其纳入更广泛的农业、粮食和营养安全政策；
- 灾害风险管理能力建设、政策和计划制定中的性别问题；
- 推动与灾害风险管理相关的国际平台和政策论坛；以及
- 将监测、良好做法和经验纳入灾害风险管理计划制定的周期中。

100. 最后，由于几乎所有的资源都是从自愿捐助中筹措所得，所以本战略目标下的资源筹措工作仍将维持其主要特征。

重点和非重点领域

I01 – 国家通过将备灾和风险预防与缓解更好地融入政策、计划和干预措施中，减少了易受危机、威胁和突发事件影响的程度

重要性增强：	重要性减弱：
<p>针对农业部门减少灾害风险而进行的体制强化和良好治理。</p> <p>跨界威胁、粮食和营养安全信息以及预警系统。</p> <p>为有效应对灾害和灾后恢复做准备。</p> <p>用于农业、渔业和林业方面减缓和预防工作的良好规范、进程和技术。</p>	<p>狭义上的部门技术工具。</p>

I02 – 国家和合作伙伴通过粮食和农业干预措施更为有效地应对危机和突发事件

重要性增强：	重要性减弱：
<p>《粮食安全综合计划》全球指南及其在国家一级的执行。</p>	<p>在可能情况下采取以项目为基础的一次性干预。</p>

I03 – 国家和合作伙伴改进突发事件、恢复和发展之间的过渡和联系

重要性增强：	重要性减弱：
<p>将减少灾害风险和过渡战略纳入粮农组织《国别规划框架》。</p> <p>在应急过程中，系统地纳入长期恢复及过渡战略，包括减少灾害风险方面。</p>	<p>仅限于农业生产方面的长期战略。</p>

战略目标 K – 实现农村地区性别平等，共同享有资源、 产品、服务和决策权

战略目标 K (千美元，按 2010-11 年汇率计算)

战略/职能目标和组织结果	2010-11 年工作计划和预算			变化				2012-13 年工作计划和预算		
	净拨款	预算外	合计	净拨款 (不包括粮农组织驻国家代表处)	粮农组织驻国家代表处净拨款	预算外	合计	净拨款	预算外	合计
K01	2,030	798	2,828	(1,277)	69	826	(382)	822	1,623	2,446
K02	2,296	5,849	8,145	(658)	801	(201)	(58)	2,439	5,648	8,087
K03	3,157	6,038	9,195	(750)	2,322	(3,387)	(1,816)	4,728	2,651	7,379
K04	2,355	18	2,373	3,108	1,993	32	5,133	7,456	50	7,506
合计	9,838	12,703	22,540	423	5,185	(2,731)	2,877	15,446	9,972	25,418

概 览

101. 《2011 年粮农及农业状况》中证据指出性别不平等仍然是粮食不安全和饥饿问题中的核心内容，因而急需解决该问题。显然，缩小性别差距将帮助数千万人摆脱贫困和粮食不安全问题。同时，由联合国妇女发展基金会牵头的粮农组织性别审计工作刚刚结束，其结果确定了工作中面临的主要挑战，并提出了具体建议以在战略上将性别问题纳入粮农组织技术工作。考虑到这些机遇和挑战，在 2012-2013 年期间粮农组织的性别工作将围绕三个重要主题领域展开：a)就农业和粮食安全中性别不平等现象建立一个证据库，以支持相关政策和计划；b)拟定能力发展工具和方法，并设计一个能力发展战略和实施计划，以促进性别主流化；c)为粮农组织工作人员和管理层提供更有力的性别主流化方法。

重点和非重点领域

K01 – 农村性别平等问题纳入联合国有关粮食安全、农业、农村发展政策和联合计划

重要性增强:	重要性减弱:
加强应用和利用农村性别平等问题的方法和工具的能力，尤其是在粮农组织《国别规划框架》中。	去年制定了一些工具和方法，以支持将农村性别问题纳入联合国联合规划进程。

K02 – 政府利用按性别分类的统计资料及其他相关的信息和资源，加强将性别和社会平等问题纳入农业、粮食安全、农村发展计划、项目和政策的能力

重要性增强:	重要性减弱:
就性别主流化建立基于结果的能力发展战略，包括审查现有培训材料和新材料。	农发基金在能力发展和知识管理方面对粮农组织的资助活动已经完

按性别分类的数据（收集、分析、分发和使用）将得到更多重视。	成。因此受资助的能力建设不定期活动将逐步结束。
-------------------------------	-------------------------

K03 – 政府制定农业和农村发展方面对性别敏感的包容性和参与性政策

重要性增强：	重要性减弱：
展开并利用高质量的政策对话和支持，解决性别和社会不平等问题。	《2011 年粮食及农业状况》已经完成并将于 3 月推出，仅后续活动还将继续。 粮农组织《土著民族政策》最终完成并通过批准后，主要的未决活动是实施进程，这将通过粮农组织内部和外部的协作完成。

K04 – 粮农组织管理层和职工在工作中表现出解决性别问题的决心和能力

重要性增强：	重要性减弱：
根据性别审计报告和战略小组务虚会的建议以及各总部和权力下放办事处的要求，对本战略目标下的所有活动都要提高关注。	

战略目标 L – 更多更好地利用公共和私人对农业及农村发展方面的投资

战略目标 L（千美元，按 2010-11 年汇率计算）

战略/职能目标和组织结果	2010-11 年工作计划和预算			变化				2012-13 年工作计划和预算		
	净拨款	预算外	合计	净拨款（不包括粮农组织驻国家代表处）	粮农组织驻国家代表处净拨款	预算外	合计	净拨款	预算外	合计
L01	10,817	13,775	24,592	119	1,772	1,088	2,979	12,708	14,863	27,571
L02	7,734	14,072	21,806	4,444	0	26,828	31,273	12,178	40,900	53,078
L03	18,020	23,924	41,944	(2,751)	0	2,209	(543)	15,269	26,133	41,401
合计	36,571	51,771	88,342	1,812	1,772	30,125	33,709	40,155	81,896	122,051

概 览

102. 各领导机构一贯强调需要对粮食安全、农业和农村发展进行投资，已有一些良好的趋势，2004-2009 年间对农业的官方发展援助以每年 13% 的速度增长。在这些领域的国内公共支出也在增长，尽管速度不及官方发展援助，但粮农组织也正寻求更好地跟踪这种支出方式。确保小农户耕作系统内的可持续性并增强其抵御能力是该项必要投资重点的核心。虽然这项战略目标下的工作支持拟定和实施越来越多的由国际金融机构供资的投资项目和计划（L03），但已在转向对政策框

架的实质性审查，这些框架支持农业投资（L01）以及对国家政府和区域经济一体化组织的投资能力发展，以设计有关粮食安全的国家和区域战略及计划（L02）。

103. 在全球范围内，粮农组织正通过与《拉奎拉粮食安全倡议》资助的《全球农业和粮食安全计划》相关的投资发展，支持《拉奎拉粮食安全倡议》的实施。全球环境基金投资组合的增加也反映了粮农组织对气候变化和可持续林业、土地和渔业管理投资的关注。在非洲，投资规划和实施的支持工作与《非洲农业综合发展计划》密不可分，而在亚洲的投资支持工作则围绕《亚太区域粮食安全伙伴关系框架》展开。私营部门对农业投资的参与将通过公私伙伴关系的能力发展和对国家执行《负责任农业投资原则》的支持得到加强。

104. 计划于 2012-2013 年期间开展的活动适度强调了广泛的宏观经济和社会政策问题，这些问题为公共和私人的投资设定了框架，同时还强调与国家 and 区域伙伴协作以实现可持续能力发展。在上述环境下，本战略目标中可能的次要领域相对较少且较小：其中一些与已完成的工作计划或计划的各阶段有关，而有关农业企业和公私伙伴关系发展的重点也转向了在没有直接支持的情况下创造一个更有利的环境。农业委员会已经意识到，战略目标 L 下的工作仍然需要由国家推动，并且具体的投资活动根据各国的需要而不同。因此，根据诸如作物、畜牧、土地权属或灌溉等主题事项提前计划投资支持工作是不可行的。

重点和非重点领域

L01 - 粮食和可持续农业及农村发展投资战略和政策进一步纳入国家和区域发展计划及框架

重要性增强：	重要性减弱：
<p>支持《非洲农业综合发展计划国家契约》的制定和《非洲农业综合发展计划国家投资计划》的编制。</p> <p>广泛的宏观经济和社会政策问题，这些问题为公共和私人的投资设定了框架</p>	<p>由于《2012 年粮食及农业状况》的主题问题是农业投资，大部分工作将在 2011 年期间完成。关注可能转移到密集程度略低的后续活动。</p> <p>支持农业水资源管理（主要工作将是战略目标 L02 下的能力发展）投资框架的编制。</p>

L02 – 公共和私营部门规划、实施和促进粮食和农业及农村发展投资业务持续性的能力得到加强

重要性增强:	重要性减弱:
<p>针对投资计划的区域和国家能力全面发展，与恰当的机构建立伙伴关系以提高可持续性（还应寻求额外的预算外资源）。</p> <p>通过实施《负责任农业投资原则》（还应寻求额外的预算外资源），提供健全有利的环境和监管能力，以实现可持续的私人农业投资。</p> <p>就公私伙伴关系对各国进行能力发展和指导。</p> <p>南南合作，以支持国家和区域粮食安全计划的实施。</p> <p>能力发展，以支持农业水资源管理投资框架的编制。</p>	<p>面对面的农村投资培训，代以更依赖在线学习工具和区域伙伴的教员培训。</p> <p>对农业企业、涉农产业和农村基础设施进行投资需求评估，因目前这些领域已完成大部分评估。</p> <p>已完成公私伙伴关系评估。</p>

L03 – 制定和资助了符合国家优先重点和要求的具有质量保障的公共/私营部门投资计划

重要性增强:	重要性减弱:
<p>与捐助方建立伙伴关系，在那些成功完成其《非洲农业综合发展计划国家投资计划》的非洲国家开展投资发展工作。</p> <p>支持国家一级《全球农业和粮食安全计划》投资的实施。</p> <p>全球环境基金投资组合，与国家需求和可用工作人员资源相一致。</p>	<p>由支持公私伙伴关系发展转向改善 L02 下的有利环境。</p>

C. 职能目标

职能目标 X – 与成员国和利益相关者开展有效合作

职能目标 X（千美元，按 2010-11 年汇率计算）

战略/职能目标和组织结果	2010-11 年工作计划和预算			变化				2012-13 年工作计划和预算		
	净拨款	预算外	合计	净拨款（不包括粮农组织驻国家代表处）	粮农组织驻国家代表处净拨款	预算外	合计	净拨款	预算外	合计
X01	44,903	9,683	54,586	(2,425)	0	13,352	10,927	42,478	23,035	65,514
X02	90,386	4,236	94,623	(12,518)	0	(1,480)	(13,998)	77,868	2,756	80,624
X03	23,472	1,206	24,678	16,218	0	1,923	18,141	39,690	3,129	42,818
X04	61,919	3,180	65,099	7,180	0	1,586	8,767	69,100	4,767	73,866
合计	220,681	18,305	238,986	8,455	0	15,381	23,836	229,136	33,687	262,822

105. 职能目标 X 为规划和监测粮农组织已改善的四类非行政服务奠定了基础，这些服务对于与成员国和外部伙伴合作实现战略目标的所有成果来说至关重要。要点包括四项组织成果下的重点领域和非重点领域，下文对此作了概述，IV.B 部分的职能目标 X 结果框架也对此作了进一步详述。

X01 全球、区域和国家各级制定、资助、监测和报告了满足成员国重点需求的有效计划

106. 综合工作的主要内容有：基于结果的管理、制定国家计划、资源筹集和支持权力下放进程。

- 重点加强全组织和区域战略小组在基于结果规划、实施和监测中的作用和能力，包括通过在 2010-11 年的经验教训基础上进行风险管理来做到这一点。规划和监测活动的次序也将在经验的基础上加以审查和完善。
- 重点落实新的国家计划制定进程（国家计划框架、规划驻国家办事处工作），同时考虑相关战略评价的建议，并利用 2010-11 年制定的全组织准则。将降低由不同部门管理的工具的重要性，以便在 X01 战略小组的牵头下促进制定国家计划的综合办法。
- 全组织资源筹集和管理战略将通过适当的基于结果管理的实际指导和培训计划，应用于区域和国家两级。重点应放在影响重点领域和粮农组织的多方伙伴计划支持机制。

107. 在政策援助工作方面，将继续支持各国和区域经济组织确定发展优先重点，这项工作将在预计于 2011 年年末取得的粮农组织政策工作战略评价结果的基础上审查。

X02 各项组织结果中有效一致发挥粮农组织的核心职能和提供支持性服务

108. 制定组织结果 X02 的工作正在完善，以更加侧重相关核心职能，并促进组织结果的各项服务。有关宣传和交流的工作已转移至 X03，以便在 2012-13 年更有效地利用关键伙伴关系和联盟。有关信息系统和技术的工作将由信息技术战略管理，以便在 2011 年最终确定，并从 2012 年开始实施（II.E 部分）。几乎所有与首席信息官员司工作有关的资源都与 X02 有关，但将考虑在下一个中期计划中将该项工作分出作为新的组织结果，以便更好地根据信息技术战略对预期结果和指标进行定量。

109. 八个核心职能代表了粮农组织为取得结果而采取的关键行动措施，利用了本组织的比较优势。附件 II 列出了与每项核心职能有关的中期战略方向，包括确保各部门和组织单位之间统一行动的内部机制。《中期计划》D 部分则列出了在纳入 2012-13 年结果框架核心职能的实施工作方面已取得的最新进展和进一步计划。

X03 通过有效的全组织交流和宣传、重要伙伴关系和联盟加强粮农组织的活动

110. 有关宣传和交流的全组织活动已从 X02 中转移出来，以更有效地利用重要伙伴关系和联盟来加强粮农组织在战略目标下的工作。将着重有效运用交流准则、全组织推广和集中的宣传信息及运动。将在机构内部应要求提供交流规划和实施方面的实用协助和专门知识，并遵循印刷、网络资料和使用社交媒体方面的现有准则。最大程度利用媒体和其他交流及宣传伙伴仍将是一项主要工作，需与其加强外联。

111. 有关伙伴关系的重点领域将由下列事项指导：全组织伙伴关系战略的实施情况，以及与联合国系统（包括驻罗马机构、民间社会和私营部门）的合作有关的具体补充战略。这将需要继续为各部门提供下列方面的指导：评估现有伙伴关系和发展中的新伙伴关系，使用基于结果的监测和评价工具（包括针对私营部门的尽职调查和风险管理工具）以及供参考的一个最新成功伙伴关系知识库。

X04 通过加强治理和监督对本组织进行有效指导

112. 加强治理和监督方面的重点领域包括：

- 更有效地服务领导机构和法定机构，以积极应对和透明的方式实施其决定；

- 制定并实施一个基于风险的审计和调查计划，针对可能阻碍已批准计划的执行的最高风险；
- 加强在基于结果管理的背景下执行评价建议并采取后续行动；
- 全面履行道德职能和监察员角色，这构成了《近期行动计划》的优先重点领域；
- 加强理事会第一四〇届会议批准的语言服务；
- 在粮农组织治理框架和活动的支持下提供法律服务；
- 在区域一级协调行动以促进区域会议更有效地发挥其新的治理作用。

职能目标 Y – 实现有效高效的行政管理

职能目标 Y（千美元，按 2010-11 年汇率计算）

战略/职能目标和组织结果	2010-11 年工作计划和预算			变化				2012-13 年工作计划和预算		
	净拨款	预算外	合计	净拨款（不包括粮农组织驻国家代表处）	粮农组织驻国家代表处净拨款	预算外	合计	净拨款	预算外	合计
Y01	66,724	12,720	79,444	(1,654)	0	13,367	11,713	65,069	26,087	91,157
Y02	26,852	3,675	30,527	(17,948)	0	16,153	(1,795)	8,904	19,828	28,732
Y03	25,007	2,158	27,165	9,013	0	(946)	8,067	34,019	1,212	35,232
合计	118,583	18,553	137,136	(10,590)	0	28,574	17,984	107,993	47,128	155,120

113. 职能目标 Y 代表行政预算，将为计量粮农组织行政工作效率和成效方面的改善奠定基础，行政工作如 IV.B 部分的结果框架所列，包括财政管理和汇报、采购、人力资源管理和设施管理。下文概述了 2012-13 年三项组织结果的相关重点和非重点领域。

Y01 粮农组织的支持服务被公认为面向用户、高效、务实且管理完善

<p>重要性增强：</p> <p>使用服务级别协议，包括更好的跟踪和监测工具，以确保不断调整服务级别协议，密切配合客户需求。</p> <p>在整个行政领域，改善与客户的沟通，精简流程，简化工作流。特别注意整合运作，为最终进一步移至海外而创造坚实的基础。</p>	<p>重要性减弱：</p> <p>降低目前服务的服务级别目标（已证实客户普遍能接受），以注重新近移至海外的职能。</p> <p>进一步开展制定基准的工作，因为综合服务部需要积累足够基于经验的数据，以便与其他实体的服务相比较。</p>
---	---

Y02 粮农组织被公认为全面、准确和相关管理信息的提供者

重要性增强:	重要性减弱:
<p>完成与已计划的财政核算、控制和汇报成果相关的工作（特别是支持实施国际公共部门会计标准的变革）。</p> <p>在全组织管理信息系统方面，将管理信息系统倡议与协同增效的国际公共部门会计标准/R12 实施工作相协调。</p>	<p>将内部控制框架和内部控制汇报正式化，同时考虑能力限制。</p>

Y03 粮农组织被公认为实施绩效和人事管理最佳做法的用人单位，致力于职工的发展并充分利用其员工的多样性

重要性增强:	重要性减弱:
<p>继续将人力资源管理从主要是交易的职能转变为更具战略意义的专家业务伙伴（如纳入人力资源战略、交流和变革管理）。</p> <p>加强粮农组织员工的技能和能力，协调人力资源能力和全组织人力资源战略。</p> <p>制定并实施全组织能力框架，该框架界定了所有职员在交流和团队合作等领域的技能和行为，与工作绩效直接相关（需将能力纳入一系列人力资源职能中，包括岗位设计、招聘、绩效管理、学习和发展）。</p> <p>学习和发展计划，努力扩展所有职员的学习机会（例如，通过粮农组织“虚拟学院”提供电子学习方案，这将逐渐补充面对面的学习方案）。</p> <p>进一步努力精简招聘流程，确保与没有代表或代表不足的国家中的潜在申请者进行联络。</p>	

II. 本组织改革的影响

A. 《近期行动计划》的实施情况

114. 2008 年 11 月，粮农组织大会第三十五届特别会议在第 1/2008 号决议中通过了《粮农组织革新图变近期行动计划》（2009-2011 年）。特别会议决定：

“《近期行动计划》2009 年的实施工作需要预算外捐款供资，2010-2011 年的资金将在工作计划和预算中予以考虑”。2009 年，根据独立外部评价的建议和《近期行动计划》中的设想，开展了针对行政流程的外部“全面彻底审查”。审查所产生的支出和节约款项已完全纳入《近期行动计划》，从而推动将实施工作的时间延长至 2013 年。大会第 3/2009 号决议批准从预算中拨款 3960 万美元，资助《近期行动计划》2010-2011 年的实施工作，其中包括估算的投资支出 2140 万美元，经常性支出 2350 万美元和经常性节约 530 万美元。

115. 《近期行动计划》是一项为期五年的革新计划。迄今为止，《近期行动计划》的实施工作已取得了重大进展，2009 年、2010 年和 2011 年致财政委员会和粮农组织独立外部评价后续行动大会委员会（简称“大会委员会”）的进展报告对此作了概述。此外，管理层还向 2010 年 10 月和 2011 年 2 月的财政委员会会议，以及大会委员会 2010 年 10 月和 2011 年 2 月的会议提交了关于《近期行动计划》2012-2013 年预算需求估算的详情。

116. 《近期行动计划》已被全面纳入《2012-2013 年工作计划和预算》，其拟议资金需求已纳入净拨款额数字，列于“战略和职能目标”及“资本支出”预算章节。由于《近期行动计划》和正常工作计划在信息和通讯技术、国际公共部门会计标准和人力资源等若干领域相互关联，因此综合预算非常重要。

117. 以下各节概述了《近期行动计划》2012-2013 年财务计划的制订过程，以及 2012-2013 年的计划包含的主要活动。

《近期行动计划》2012-2013 年的财务计划

118. 为确定《近期行动计划》2012-2013 两年度项目和活动的优先次序和预算金额，管理层制订了一项政策，其中包含以下四点内容：a) 审查交付能力；b) 《近期行动计划》项目的可持续性；c) 能更好地将《近期行动计划》的活动纳入正常工作计划；以及 d) 避免将《近期行动计划》资源用于行政职位。

119. 《近期行动计划》2012-2013 年的预算需求被分为两个部分 – (i) 《近期行动计划》2010-2011 年的行动所产生的经常性支出和节约；以及(ii) 启动 2012-2013 年行动所需的投资支出、经常性支出和节约。

120. 2010 年，在计划管理委员会的全面监督下，《近期行动计划》项目主管根据实际开支和项目需求，重新评估了项目的一次性支出和经常性支出。重新评估的结果是，投资支出增长了 80 万美元，经常性支出降低了 80 万美元，节约金额不变，因此 3960 万美元的预算总金额保持不变。表 4 第一行表示《工作计划和预算》中批准的金额（含费用增长），第二行表示重新评估的结果。

表 4: 《近期行动计划》支出和节约款项概览

《近期行动计划》支出和节约款项（百万美元）					
	投资	经常性开支			总计
	支出	支出	节约	净额	
1. 《2010-2011 年工作计划和预算》中批准的金额	21.40	23.50	-5.30	18.20	39.60
2. 2010-2011 年修订后的支出	22.20	22.70	-5.30	17.40	39.60
3. 2012-2013 年经常性支出和节约		27.94	-6.98	20.96	20.96
4. 2012-2013 年启动的行动	16.61	3.84	-3.57	0.27	16.88
5. 2012-2013 年支出合计	16.61	31.78	-10.55	21.23	37.84

121. 表 4 第 3 行表示《近期行动计划》2010-2011 年计划将对 2012-2013 年计划产生的财务影响。由于投资是一次性的，2010-2011 年所需的 2220 万美元投资支出不再计入 2012-2013 年。经常性支出从 2010-2011 年的 2270 万美元增长至 2012-2013 年的 2794 万美元。这是因为 2010-2011 两年度期间，经常性支出从某个时间点开始发生，费用发生期限不满两年，而 2012-2013 两年度期间，每个月份均会产生此类费用¹³。

122. 同经常性支出增长的原因一样，经常性节约从 2010-2011 年的 530 万美元增长至 2012-2013 年的 698 万美元。因此，《近期行动计划》2010-2011 年活动在 2012-2013 年产生的经常性开支的净额（即经常性支出减去经常性节约）为 2096 万美元。

123. 在评估《近期行动计划》2012-2013 年计划的新需求时，管理层首先审查了为减少《近期行动计划》2010-2011 年计划的估算成本，而在 2009 年被推迟开展、延长期限或缩减规模的《近期行动计划》项目的估算成本¹⁴。管理层虽然没有

¹³ 例如，若一项于 2010 年 7 月生效的《近期行动计划》行动每月的支出为 100 美元，则在 2010-2011 年期间，此项行动共涵盖 18 个月份，总费用为 1,800 美元。然而，2012-2013 年期间，若活动的性质或范围不发生改变，则此类行动的财务影响将持续整个两年度（24 个月），支出总额将达到 2,400 美元。

¹⁴ 《2010-2011 年工作计划和预算》中批准的《近期行动计划》总预算为 3860 万美元，与《工作计划和预算草案》（2009 年 7 月）提议的金额（5980 万美元）相比，下调了 2120 万美元（C2009/15，第 115 段）。

恢复 2009 年所缩减的规模，但活动期限的延长和启动时间的推迟确实对 2012-2013 年的计划造成了影响。其次，管理层审查了依据 2009 年安永公司所开展“全面彻底审查”的建议所采取的行动在 2012-2013 年产生的支出和节约。

124. 在考虑了上述因素后，制定了《近期行动计划》2012-2013 年计划，对于将在该两年度期间启动的新行动，投资支出为 1661 万美元，经常性支出为 384 万美元，经常性节约为 357 万美元。这一类别的实际总预算需求为 1688 万美元，参见表 4 第 4 行。

125. 将两部分的预算需求加总后，《近期行动计划》的总估算额为 3784 万美元，参见表 4 第 5 行。

《近期行动计划》2012-2013 年计划的主要活动

126. 表 5 按主题领域归纳了《近期行动计划》2012-2013 年计划的估算费用，并列出了在战略/职能目标间的分配情况。《近期行动计划》的实质性计划和每一主题领域的估算费用明细如下：

表 5: 按主题领域分列的《近期行动计划》2012-2013 年计划的支出情况

主题领域	投资		经常性开支			战略目标/ 职能目标 章节分配
	支出	支出	节约	净额	总计	
1.追求绩效的管理	1.40	2.14	0.00	2.14	3.54	X
2.人力资源	1.90	14.50	-1.12	13.38	15.28	Y
3.文化变革	2.30	0.00	0.00	0.00	2.30	Y
4.权力下放和伙伴关系 (统一行动)	1.14	1.72	0.00	1.72	2.86	X
5.加强行政和管理管理	6.49	7.78	-9.43	-1.65	4.84	各个章节
6.治理改革	0.20	5.64	0.00	5.64	5.84	X
管理层支持	3.18	0.00	0.00	0.00	3.18	X
总计	16.61	31.78	-10.55	21.23	37.84	

追求绩效的管理

表 6: 2012-2013 年《近期行动计划》估算费用: 追求绩效的管理 (百万美元)

《近期行动计划》 主题领域和项目	投资支出	经常性 支出	经常性 节约	经常性 开支净额	总计
基于结果的管理	1.40	2.14		2.14	3.54
项目 3a – 针对计划制定、预算编制和追求绩效的管理的改革	1.40				1.40
项目 4 – 资源筹措和管理		1.34		1.34	1.34
项目 12 – 企业风险管理		0.80		0.80	0.80

127. “追求绩效的管理”主题领域活动的要旨是，持续实施新的规划模式，继续在《战略框架》的指导下筹措和管理资源，以及将企业风险管理全面纳入粮农组织基于结果的管理框架。

128. 一次性支出是指为将规划和监测系统与基于结果的管理全面整合而发生的费用。资源筹措领域将产生经常性支出，以协助持续整合预算外资源和分摊会费，继续开展能力建设和内部交流，以及将企业风险管理纳入基于结果的业务管理框架。

人力资源

表 7: 2012-2013 年《近期行动计划》估算费用: 人力资源 (百万美元)

《近期行动计划》 主题领域和项目	投资 支出	经常性 支出	经常性 节约	经常性 开支净额	总计
人力资源	1.90	14.50	-1.12	13.38	15.28
项目 14 – 人力资源	1.90	14.50	-1.12	13.38	15.28
行动 3.59-实施一项有关地理和性别代表性的有效政策，特别是应在发展中国家实施此项政策。		0.28		0.28	0.28
行动 3.60 – 采用增加职员培训，包括管理培训的软件包		1.60		1.60	1.60
行动 3.61 – 制定一项以激励政策为基础的轮岗政策		2.80		2.80	2.80
行动 3.62-初级专业人员计划		5.30		5.30	5.30
行动 3.64 – 广泛宣传粮农组织职位空缺		0.40		0.40	0.40
行动 3.66 – 能力框架	1.90				1.90
行动 3.70 – 采用客观的职工考核系统		1.40		1.40	1.40
行动 7.27 – 界定人力资源的新职能		2.72	-1.12	1.60	1.60

129. 鉴于人力资源革新行动具有较高优先度和紧迫性，本主题领域的大部分支出来自 2010 年已启动的举措。相应地，人力资源主题领域的大部分支出属于因持

续实施 2010-2011 年启动的人力资源举措而产生的经常性支出。然而，初级专业人员计划的实施将增加 2012-2013 年的经常性支出，并且为了完成综合能力框架的制订工作，将产生投资支出。

130. 2012-2013 年，其他人力资源活动将关注如何提高粮农组织的人力资源能力，以及如何使这些能力与全组织战略相匹配。相应地，下一个两年度的主要活动还将涵盖以下领域：管理培训、员工考核、全面实施新员工轮岗政策、进一步改进招聘工作、采取措施以确保实现更公平的地理和性别代表性，以及实施新的人力资源职能，例如职业发展、战略、人力资源沟通和人员配置。

文化变革

表 8: 2012-2013 年《近期行动计划》估算费用：文化变革（百万美元）

《近期行动计划》 主题领域和项目	投资支出	经常性 支出	经常性 节约	经常性 开支净额	总计
文化变革	2.30				2.30
项目 13 – 文化变革	2.30				2.30

131. 2012-2013 年，文化变革主题领域活动的主要方向，将是通过持续实施文化变革综合战略，并在其中作出规定，提高对权力下放办事处变革小组的支持，学习本组织的举措，推动管理层参与文化变革，以及制订文化转变衡量指标，实现粮农组织的内部愿景。

132. 2012-2013 年计划交付三项主要结果。第一项是增强地方文化变革小组的能力，以支持粮农组织的文化变革。第二项是引进各项旨在提高粮农组织领导者和职工的认识和能力的措施，以便在全组织范围内采用各项符合本组织内部远景的做法。第三项是提供和利用各项工具，在粮农组织内部实施、监测和传播文化变革，并衡量文化转变情况。将特别关注如何把针对粮农组织文化的监测工作纳入本组织的常规监测系统。

权力下放和伙伴关系（统一行动）

表 9: 2012-2013 年《近期行动计划》估算费用：权力下放和伙伴关系（百万美元）

《近期行动计划》 主题领域和项目	投资支出	经常性 支出	经常性 节约	经常性 开支净额	总计
权力下放和伙伴关系 (统一行动)	1,14	1,72		1,72	2,86
项目 6 – 权力下放	0,74				0,74
项目 8 – 伙伴关系	0,40	1,72		1,72	2,12

133. 2012-2013 年，本领域的活动将旨在推动实施以下战略：依据各成员就“权力下放办事处的结构和运作设想”所开展的对话而制订的战略，目前正在编写这些战略，以供各领导机构审议。

134. 在伙伴关系方面，经常性支出将用于以下活动：支持实施全组织伙伴关系战略，实施有关推动联合国系统内部合作和与驻罗马机构合作的战略，在《近期行动计划》工作启用正常计划资源后，实行面向私营部门和民间社会的战略。从业务举措来说，将与其它驻罗马机构共同使用资金，以支持战胜饥饿国际联盟，并开展与农民组织有关的工作。

加强行政和管理系统

表 10: 2012-2013 年《近期行动计划》估算费用：加强行政和管理系统（百万美元）

《近期行动计划》 主题领域和项目	投资支出	经常性 支出	经常性 节约	经常性 开支净额	总计
加强行政和管理系统	6.49	7.78	-9.43	-1.65	4.84
项目 9 – 行政管理系统改革	2.33	2.18	-8.29	-6.11	-3.78
行动 7.6 – 新的采购模式	0.33	1.40	-0.03	1.37	1.70
行动 7.7 – 开发注册供应商管理系统					
行动 7.8 – 向负责地方采购的地方和区域官员赋权	0.90		-0.01	-0.01	0.89
行动 7.9 – 将活动移交共享服务中心			-0.27	-0.27	-0.27
行动 7.14 – 驻罗马机构与联合国其它机构建立采购伙伴关系	0.10	0.30	-2.95	-2.65	-2.55
行动 7.15 – 联合采购倡议 - 差旅		0.30	-1.97	-1.67	-1.67
行动 7.16 – 制定注册管理计划	1.00		-2.46	-2.46	-1.46
行动 7.17 – 建立新的印刷及分发科，以及更改程序		0.18	-0.60	-0.42	-0.42

项目 11b-信息技术	4.16	5.60	-1.14	4.46	8.62
行动 3.90 – 升级信息通讯技术基础设施		5.00		5.00	5.00
行动 7.0 – 加强信息技术治理		0.36	-0.76	-0.40	-0.40
行动 7.11 – 减少使用多功能打印机			-0.38	-0.38	-0.38
行动 7.13 – 权力下放信息技术职员上岗培训计划		0.24		0.24	0.24
行动 7.25 – 强化 Oracle 企业资源规划功能	3.16				3.16
行动 7.26 – 设计管理信息系统	1.00				1.00

135. “加强行政和管理系统”主题领域包括两个项目—行政管理系统改革和信息技术。

136. 行政管理系统改革活动的主旨是，力求全面落实“全面彻底审查”的各项建议，主要针对以下四个领域：采购、注册、差旅及打印和翻译服务。预计这些举措将在该两年度为本组织贡献超过 370 万美元的净节约额。

137. 新的采购模式要求开展更具战略意义的采购，减少以任务为导向的采购，并增加该领域的授权和能力，以便在当地完成采购。经常性支出将用于资助外派至高采购量/高风险国家的国际采购官员；投资支出将用于制订更有效的采购框架协议，编写战略文件和准则，提供现场培训，以及协助管理地方供应商，以开展地方采购行动。

138. 在新的采购模式中，采购服务更具战略意义，交易活动将被转移至共享服务中心，从而产生经常性成本节约，驻罗马各机构共同采购小组的活动也将产生成本节约。驻罗马各机构共同采购小组在 2010 年试行阶段取得了非常积极的结果。2010 年，三个机构最终共同确定了 18 名供应商，主要是向总部提供物资和服务，但是其中一些物资和服务也将使权力下放办事处受益（例如，电脑和 Adobe 软件许可证）。“全面彻底审查”估计，将产生约占合同总价值 3-5%的节约额；根据现有的经验，可产生约占合同总价值 1%-30%的节约额。差旅审查、注册审查和新的打印和分发设施也将在 2012-2013 年产生节约。

139. 信息技术领域的活动将需要大量资金，因为它们旨在交付一些重大项目，包括改善权力下放办事处的通信设施，以及与国际公共部门会计标准项目共同升级 Oracle 系统。

140. 2010 年，权力下放办事处信息和通信技术基础设施升级项目进展顺利，主要成就包括：第一波宽带升级，以及在区域和分区域办事处部署了高清视频会议解决方案。《近期行动计划》风险评估将此项目界定为依赖性最强的项目，总的来说，权力下放举措成功与否，取决于此《近期行动计划》行动的交付结果。

141. 目前，作为与国际公共部门会计标准项目协同升级企业资源规划系统的组成部分，Oracle 企业资源规划软件将升级至最新版本（Release 12），资本支出章节对此作了进一步解释。

有效治理和监督

表 11: 2012-2013 年《近期行动计划》估算费用：有效治理和监督（百万美元）

《近期行动计划》 主题领域和项目	投资支出	经常性 支出	经常性 节约	经常性 开支净额	总计
有效治理和监督	0.20	5.64		5.64	5.84
项目 1 – 领导机构改革	0.20	2.32		2.32	2.52
项目 2 – 监督		3.32		3.32	3.32

142. 有效治理和监督主题领域包含两个项目 – 领导机构改革和监督。用于领导机构改革的大部分费用与笔译和口译等经常性费用及其他支持费用的增长有关，2011-2011 年商定进行的领导机构变革引起了费用增长。2012-2013 年的数字还包括评价领导机构改革所产生的费用。

143. 监督领域的大部分费用也与 2010 年商定进行的变革所产生的经常性费用上涨有关。《近期行动计划》评价工作的目标是，在两个两年度内将评价预算提高到正常计划预算的 0.8%。2010-2011 年期间，已实现了此增长目标的三分之一。提议不要在 2012-2013 年进一步增加评价预算，而应推迟到今后的两年度再增加预算额。评价预算持续增长对管理层有效回应独立评价并就此采取行动，以及领导机构的监督职责产生的全面影响，还有待观察，并需要得到各方的进一步认同。

向管理层提供其它支持

表 12: 2012-2013 年《近期行动计划》估算费用：向管理层提供其它支持
(百万美元)

《近期行动计划》 主题领域和项目	投资支出	经常性 支出	经常性 节约	经常性 开支净额	总计
管理层支持	3.18				3.18
项目 16 - 《近期行动计划》的管理	2.35				2.35
项目 17 - 《近期行动计划》的宣传	0.83				0.83

144. 虽然不是主题领域，但是“向管理层提供其它支持”包括两个项目 - 《近期行动计划》管理项目和《近期行动计划》宣传项目。于 2010 年 10 月建立的内部计划管理机制正在有效运作，每周举行一次《近期行动计划》管理委员会会议，以确保从总体上监督《近期行动计划》的实施情况。计划管理小组将提供支持，协助《近期行动计划》管理委员会开展《近期行动计划》内部治理工作。该小组与项目主管合作，规划《近期行动计划》，代表《近期行动计划》管理委员会管理《近期行动计划》预算，确保项目风险得到控制，并监测《近期行动计划》的项目开支、总体进展及在实现项目里程碑和目标方面的成就和收益。此类支出是一次性支出，因为在完成《近期行动计划》实施计划后，计划管理小组将解散。

145. 在《近期行动计划》宣传方面，2012-2013 年将继续按照粮农组织革新图变的宣传计划，提供宣传材料和服务。在员工宣传方面，各项活动将旨在帮助各级员工了解周边所发生的变化，使他们以积极的态度看待各类革新图变措施，并根据具体的革新图变项目，采取新的态度、行为和做法。在成员宣传方面，宣传活动将力求推动更多成员参与活动，提供更多反馈，并协助成员国政府了解变革计划，跟进计划的进展，以及查看各种明显成效。

B. 总部结构

背景情况

146. 《近期行动计划》要求从 2009 年开始对粮农组织总部进行全面结构调整，并于 2012 年完成调整工作。根据成员国和管理层通过独立外部评价后续行动大会委员会开展的密切磋商，经修订的组织结构在《2010-11 年工作计划和预算》中获得批准并已付诸实施。大会委员会在向 2009 年大会提交的报告中表示，将在 2012 年期间对新组织结构作进一步的细化。本节将对各项细化工作进行概述。

2012-13 年组织机构图列于附件 X，除了以下两处修改之外，其结构与前两年度相同。

高层

147. 就本组织的高层结构而言，2010 年开展了一项分析，目的是明确各单位的结构、行政和实质作用，这些单位包括总干事办公室；副总干事；综合服务助理总干事；战略、规划及资源管理办公室；内部交流及对外关系办公室。根据分析结果，进一步澄清了高层各办公室的活动范围并详细制定了高级管理层的报告途径。

148. 依照安永管理咨询公司报告中有关本组织高层结构的调查结果（2010 年 3 月），一个新的高级主管领导小组（高管小组）于 2010 年 1 月成立并定期召开会议。高管小组由总干事领导，作为首席执行官，另外还包括两位副总干事，以及助理干事/总干事办公室主任。

149. 鉴于内部交流的重要性和不断加强的外部伙伴关系，内部交流及对外关系办公室实施了一系列变革，旨在最大限度地实现其目标和提高效率。为此，该办公室整合内容制作方面的各项工作，并使涉及联合国关系、千年发展目标、与罗马各机构的合作及《近期行动计划》伙伴关系项目的各项活动合理化。

150. 由于 2010 年粮农组织实施的多项组织变革以及《国际公共部门会计标准》项目配合企业资源规划系统升级而导致的延期，职位分配的财务预测和预算支出情况的职责从过去的计划、预算及评价办公室（即现在的战略、规划及资源管理办公室）向财务司的转移将会延至下一个两年度晚些时候。

151. 法律办公室将任命一位职业道德官员。新设立的评价办公室将根据 2010 年 5 月理事会批准的该办公室新章程运作，直接向领导机构报告工作。为了按照风险评估的要求，加强《近期行动计划》的管理工作，建立了一个规定时限的部门，即《近期行动计划》计划管理组，直接向担任《近期行动计划》计划委员会主席的副总干事（运作）报告工作。

减少层级、协作和对结构的影响

152. 减少层级的举措始于 2008-09 两年度，共撤销了 40 个司长级别职位（2008-09 年 13 个，2010-11 年 27 个）并已经顺利完成。在减少层级框架内实施的重组工作试图鼓励在组织机构方面采用新方法，促进一些司级单位开展协作。通过改变司以下级别的固定实体结构，促进采纳新的组织模式，减少层级举措帮助本组织在重组工作中运用若干指导原则。值得注意的是，减少层级有助于采用一个功能性强、灵活而简单的组织结构，在确保管理权限适当的基础上，合并部门，减

少孤立分割状况，努力营造一个赋予更多权力和提高能力的工作环境，从而有利于按成果、授权及责任进行管理

153. 尝试对植物生产及保护司和社会发展部进行团队结构调整是减少层级的举措之一。在这些组织实体中，计划管理功能由司长（通常为 D2 级别）和保留的一个 D1 职位（现担任首席官员职务）共同承担，而将负责多重计划的各个处划分为更加合理而灵活的团队结构。将对这些在组织实体内建立的新模式进行审议，并在粮农组织其他司、部中应用，同时应考虑到所使用的程序、汲取的经验和为支持该试点工作而开发的工具。

154. 将继续加强全组织和区域战略团队的作用，使它们能够在全组织范围内有效地协调注重结果的规划、实施、监测和审查过程，促进实现战略和职能目标以及区域结果。通过负责战略目标 G 和 H 的战略小组的工作，进一步协调了农村发展和粮食安全等跨部门问题与组织结构之间的关系。

其他变化

155. 按照《2010-11 年工作计划和预算》所设想的那样，位于罗马总部的共享服务中心协调组已经撤销，其职责已转至设在布达佩斯的中心，包括共享服务中心主任一职。

156. 原环境、气候及生物能源司已改组易名为气候、能源及地权司（NRC），以反映其调整后的职责和工作重点。

C. 权力下放办事处网络

正在开展和计划开展的变革概况

157. 在过去几年里，粮农组织一直都在努力设立能满足各成员国需求的权力下放办事处网络。随着《近期行动计划》的启动，权力下放进程已经加速。已完成的关键行动包括在政策和计划事项的决策方面全面纳入区域办事处；将监督区域技术官员和粮农组织代表这一任务转移至区域办事处；管理各区域的非紧急技术合作计划资源；以及在采购和人力资源等领域增加向权力下放办事处的授权。正在开展的行动包括将权力下放办事处工作人员全部纳入基于结果的管理系统；审议区域和分区域办事处的技能配比，以更好地履行其新的职能；增加培训；改进信息及通信技术系统，以促进更好的交流并推广在权力下放办事处使用基于网络的全组织系统。

158. 根据《近期行动计划》开展的行动有助于粮农组织“统一行动”，从而更好地应对各成员国的需求和重点。益处包括：总部和权力下放办事处工作人员的联系加强，形成一支协调的全组织工作队；以及授权级别提高使权力下放办事处网络的反应能力加强且运作更有效率。

159. 2010-11 年间，在全组织和权力下放计划间的联系这一方面学到了宝贵的经验。2010 年的各次区域会议是各区域参与不断进化的全组织优化进程的重要论坛。对粮农组织国别规划的评价带头为粮农组织在国家一级应对长期发展挑战和短期紧急情况的优先排序设定了标准和良好做法。驻国家办事处工作规划试点有助于将粮农组织在国家一级的工作纳入全组织基于结果的计划制定及规划进程。

160. 2012-13 年权力下放方面的活动将旨在完成《近期行动计划》下的相关行动。包括一个具有以下功能的基准系统：衡量粮农组织驻国家办事处的绩效；就关键业务流程提供信息，支持促使管理层查明问题和风险并对此展开行动。工作还包括完成权力下放办事处负责人的能力框架。将继续向权力下放办事处提供有关移交职能的支助和培训，如管理技术合作计划和驻国家办事处的职能方面的支助和培训。将审议并改进旨在确保权力下放办事处以统一方式工作的协调措施。

161. 2012-13 年两年度的工作还包括评价紧急行动的后续行动、能力发展以及粮农组织在近东的区域和分区域办事处。在评价紧急行动的后续行动中，权力下放办事处将把备灾、应灾以及从紧急情况向发展过渡等纳入主流活动。为确保能力发展得到重视，将展开一系列活动，如提高技术官员在能力发展办法和项目设计中的能力，以及向粮农组织驻国家代表提供有针对性的战略培训。

162. 在两年度期间将继续开展活动，确保粮农组织的全组织政策、标准和程序在全球得到统一应用。一个关键手段是建立有用的技术网络，从而促使权力下放办事处利用其需要的全部技术、操作和行政援助；确保不同的学科和区域间能做出有效的沟通和知识交流安排；以及支持粮农组织所有工作人员的专业发展，促进员工流动性。

粮农组织权力下放办事处网络结构和运作的愿景

163. 2012-13 年的其他权力下放活动将由成员国对《粮农组织权力下放办事处网络结构和运作的愿景》¹⁵的讨论提供指导。《愿景》就有关结构、运作、员工配置和供资提供了一系列方案，将确保粮农组织有一个强有力且反应迅速的以国家办事处为中心的网络，可以通过利用分区域、区域、总部各组、合作伙伴和各成员

¹⁵ CL 141/15

国的技术专门知识，向各成员国提供及时有效的支持。这将促使统一行动的粮农组织（权力下放办事处是本组织的一部分）在全球提供有关能力发展和粮食与农业技术服务的高质量政策咨询、信息和支持。

常驻代表的实地考察

164. 已经证实常驻代表的实地考察对于各成员国和领导机构熟悉权力下放办事处的工作非常有帮助。此类考察可促使他们对于这些办事处面临的挑战有直接的了解，从而支持各国的发展和人道主义活动，并了解在改善这些办事处运作方面可取的方案和面临的问题。一般而言，考察小组由 3 至 6 名来自不同区域的常驻代表组成。与 2010-11 年类似，在 2012-13 年度也将提供资金以支付权力下放办事处展开常驻代表实地考察产生的增量成本。根据经验，可以在下一个两年度展开四次国家考察。

D. 努力实现单一的全球共享服务中心

165. 经 2006 年大会批准，粮农组织于 2007 年成立了共享服务中心，包括一个设于布达佩斯的中心、两个设于曼谷和圣地亚哥的中心以及一个设于罗马的协调小组（该小组 2010 年关闭）。共享服务中心的一项指导原则就是将一些“后台”行政业务转移至成本较低的地点。这些业务被认为是数量较大、属于日常性质，需按成文的规定和标准程序办理且战略意义不大的业务，而且与所在地无关。

166. 《2010-11 年工作计划和预算》强调，通过关闭共享服务中心设于曼谷和圣地亚哥的中心，并把业务集中到布达佩斯的单一全球中心，每一两年度可以实现约 180 万美元的节余¹⁶，但这还要根据 2010 年的进一步详细审查结果而定。按照提交给 2010 年区域会议的关于把所有共享服务中心职能集中到一个单一的全球中心的可能性的文件，以及区域会议提出的建议，粮农组织对共享服务中心的职能和更多的一般行政职能开展了深入审查。

167. 按地点对共享服务中心的业务需求进行了分析。分析表明布达佩斯中心在处理后台业务方面一直比其他中心更为高效，人均所服务的职工人数比例更高，这证实了该中心已按计划实现规模经济。关于所提供服务的质​​量，对 2009 年共享服务中心客户问卷调查的结果进行了分析，分析显示客户对布达佩斯中心的总体满意度超过 70%（70%为行业平均目标水平），对其他中心的满意度更高。还对业务周转时间进行了分析，发现时间大于 24 小时，因而减少了为快速完成行政业务而对时区的顾虑；这一观点得到了以下事实的支持：所有开设共享服务中心的

¹⁶ C 2009/15 第 194 段

联合国机构都从一个单一的全球中心开展业务（世卫组织从吉隆坡；难民署从布达佩斯；开发署从哥本哈根）。此外，粮农组织共享服务中心布达佩斯中心自 2008 年年末就开始为粮农组织在全世界范围的紧急行动提供服务。

168. 审查建议在布达佩斯设立一个全球性的共享服务中心，并证实了原先选择布达佩斯作为理想地点的分析，确认已实现了预期效益，而且布达佩斯人员费用一直低于曼谷和圣地亚哥的费用。

169. 布达佩斯全球共享服务中心的拟议人员配备是基于对各中心及布达佩斯目前人员配备情况和业务量的分析。其中包括在布达佩斯另外设置 13 个一般服务人员职位和 1 个专业人员职位。圣地亚哥和曼谷的共享服务中心则减少了 20 个一般服务人员职位和 2 个专业人员职位。由于审查中已查明，圣地亚哥和曼谷的共享服务中心还提供布达佩斯共享服务中心所不提供的其他服务如招聘、绩效管理、礼宾、协助等，所以在圣地亚哥和曼谷各保留一个高级一般服务人员职位，以处理这些前台活动。

170. 《2012-13 年工作计划和预算》提案中反映了把圣地亚哥和曼谷的两个共享服务中心整合到布达佩斯的一个全球中心的工作。根据因地点而异的标准费用，估计每年可能结余约 194 万美元¹⁷。一次性执行费用估计约为 20 万美元。

171. 认识到各区域提供的内部服务的广泛性质，审查认为要更加严格地确定和组织各区域内的“前台”行政和业务职能。前台活动包括但不局限于招聘、绩效管理、协议和协助。这些活动需要地方专业知识、地方语言技能以及与客户的高度互动，显然应继续在区域一级进行。审查预期，为此类前台职能提供适当服务，各区域要建立一个新的区域办事处计划支持组。为此，可重新安排各区域办事处现有的行政和业务人员，不会造成费用实际增加。

172. 总的来说，将后台和前台职能加以区分，并通过整合布达佩斯后台职能以及各区域办事处不影响成本的机构调整来运用新模式，将会带来一些益处：规模经济、业务处理标准化、改进管理信息、减少客户联络点和加强对权力下放以及未来《国际公共部门会计标准》工作的支持。

173. 除了应用这一新模式之外，审查还建议，在阿克拉、曼谷、开罗和圣地亚哥的各区域办事处，设立一个管理人力资源专业人员职位，因为在实施《近期行动计划》的若干项行动之后，人力资源管理的大量权限已下放到各区域。

¹⁷ 为便利同一区域内的预算规划和管理工作的，2010-11 年引进了一种新的区域标准费率计算方法。这种区域标准费率计算方法对的拟议中心整合工作的经济成本反映不太准确，利用这种方法估计每两年结余 140 万美元。

E. 信息技术战略和治理

174. 独立外部评价和全面彻底审查呼吁增强当前粮农组织高度分散的信息技术领域的一致性。这种分散起因于在整个组织各部门中孤立进行信息技术投资，从而使得遗留的系统互不兼容；对全球粮农组织缺乏整体的信息技术贡献；以及分散的信息技术社区，该社区由各部门和各司内的独立的信息技术单位组成。

175. 信息技术战略是一种指导分配稀缺资源的机制，以实现全组织重点信息技术目标。确定并批准全组织信息技术战略是支持实施本组织实质性计划的重要基础，也是在本组织基于结果的框架内，通过加强全组织信息技术治理，支持信息技术与组织结果间战略性协调的机制。

176. 2010 年开展了一项涉及全局的工作，以制定 2012-2019 年粮农组织信息技术战略。这是一个业务驱动的进程，本组织实质性业务计划的管理者都参与了其中，一名在本领域具有广泛学术经验和联合国经验的高级顾问也推进了这一进程。

177. 该战略倡导在中长期内致力于一个单独的全组织改革计划，在信息科技领域也反映出了“作为一个组织运作”的明确目标。该计划纳入了 6 个改革领域，目标如下：

1. 全组织框架，以通过信息技术管理框架制定一个用以规划、控制和评估信息技术举措的综合方法；
2. 管理环境，以促进加强全球管理工作制度的一致性，满足所有部门、各司和权力下放办事处的需求；
3. 技术环境，以支持本组织的技术工作；
4. 全球联网的（区域）环境，以营造一个全球综合的技术环境，满足所有权力下放办事处的普遍需求和共享需求；
5. 合作环境，以创建一个全球综合的工作空间，支持整个组织以及与外部伙伴的协同工作和经验学习；以及
6. 技术社区，创建一个有能力的全球信息技术社区，满足未来全组织对信息技术的需求。

178. 信息技术战略的实施将逐步促进在整个粮农组织中管理信息技术资源以及发展信息技术能力的全组织方法。战略实施框架更详细的阐述将于 2012 年开始，于 2019 年结束。这包括当前信息技术举措与 6 个改革领域的差异分析，以信息技

术相关的组织结果的形式调整和优先化 2012-2013 年的关键举措，进而逐步推进粮农组织信息系统的有效和一致交付、交流和技术投资以及全组织结果和核心职能的战略整合。

F. 职位变更

179. 《2012-2013 年工作计划和预算》的职员配备建议反映了领导机构迄今所做的关于粮农组织改革的决定的全部影响，并包括各部门和办公室提出增设职位的一些行动建议。

180. 表 13 提供了从《2010-2011 年工作计划和预算》到《2012-2013 年工作计划和预算》，各地点和各类别预算内职位的变化概况¹⁸。

表 13: 职位变化情况（各职类和各地点的职位数）

职等类别	《2010-2011 年工作计划和预算》	变化			《2012-2013 年工作计划和预算》	与《2010-2011 年工作计划和预算》相比的变化%
		共享服务中心	《近期行动计划》实施工作	进一步实施		
总部						
专业及以上	906	0	11	10	927	2.32%
一般服务人员	769	-5	3	9	776	0.91%
总部合计	1,675	-5	14	19	1,703	1.67%
权力下放地点						
专业及以上	528	-1	4	-2	529	0.19%
一般服务人员	866	-2	0	21	885	2.14%
权力下放地点总计	1,394	-3	4	19	1,414	1.40%
所有地点						
专业及以上	1,434	-1	15	8	1,450	1.53%
一般服务人员	1,635	-7	3	30	1,661	1.56%
合计	3,069	-8	18	38	3,117	1.55%

注：《2010-2011 年工作计划和预算》包括 30 名总部外派官员，计入权力下放地点职位数。
《2012-2013 年工作计划和预算》包括 36 名总部外派官员，计入权力下放地点职位数。

181. 上表“共享服务中心”一栏是指粮农组织所建立的全球共享服务中心，它将先前由曼谷和圣地亚哥两个分中心处理的一些行政后勤操作合并转移至布达佩斯处理。根据对目前各分中心和布达佩斯的人员配备和工作量的分析，提出了人员配备安排，包括在布达佩斯增加 13 个一般服务人员职位和 1 个专业人员职位。共享服务中心圣地亚哥和曼谷分部削减了 20 个一般服务人员职位和 2 个专业人员

¹⁸ 《2012-2013 年工作计划和预算》中的职数标准为：1)由净拨款供资的职位；以及 2)由其他收入供资的职位（与 2010-2011 年的标准一致）

职位¹⁹。此外，5 项有关供应商管理和招募的一般服务职能也被进一步外包给共享服务中心。

182. “《近期行动计划》实施工作”一栏中包括 15 个专业职位和 3 个一般服务职位，这些职位是为实施《近期行动计划》活动而设立的。在总部设立专业和一般服务职位的主要原因是，加强招聘、人员流动、政策和员工发展等人力资源职能，以及支持资源筹措和管理战略。权力下放地点 4 个专业职位是为外派至高采购量和高风险国家的国际采购官员而增设的。

183. 在“进一步实施”一栏中，总部专业职位增加的原因很多，包括因理事会提出加强语言服务要求而增加人员；南南合作计划需要增加人员；上诉委员会秘书处增设一名专职官员；以及法律服务部增设专业人员。

184. 一般服务职位数变化主要发生在实地一级，国家专业官员职位数削减后，实地一级向权力下放办事处提供支持的职能得到增强。总部职位数出现净增长的主要原因是，需要增加更多安保人员及其他支持人员。

185. 若干项结构调整措施仍处于实施阶段，因此职位数中可能无法充分体现。一些技术部门正在试用新的工作方法，以改进计划的实施并在各单位推行成果管理。

G. 语言服务

186. 2009年6月，理事会在第一三六届会议上要求改变语言服务的供资模式，从事后收费改为中央供资。为此，与成员协商开展了一项研究，提出了一种新的模式，该模式于2010年10月份得到财政委员会赞同，并于2010年11月底、12月初得到理事会批准。

187. 为改进语言服务商定采取的措施，目的在于提高本组织所有语言口笔译的质量并扩大服务范围。新模式的全面实施时间可能超出一个两年度，包括开展以下活动：

- a) 集中管理翻译合同，强制使用得到加强的中央名册；
- b) 扩大口笔译服务的范围，提高成本效益；
- c) 提高原文的质量；

¹⁹ 圣地亚哥和布达佩斯各保留了 1 个一般服务高级职位，以提供招聘、绩效管理、协议和协调助等共享服务中心不能提供的服务。

d) 为语言服务建立一个全面质量管理体系。

188. b)和d)两点将开展的活动涉及改进工作方法，提高语言服务的成本效益。a)点和c)点的活动涉及把责任移交给大会、理事会及礼宾事务司，将因此设立4个职位（2个专业人员和2个一般服务人员职位），负责翻译的外包和原文的编辑。

俄文作为粮农组织的一种语文

189. 2007年，大会在第三十四届会议上批准把俄文作为本组织的一种语文²⁰，逐步提供俄文语言服务²¹。2008-09两年度的第一阶段包括：(i)把大会和理事会会议、欧洲区域会议、渔业、林业和世界粮食安全委员会会议的主要文件及其最终报告翻译成俄文；(ii)为以下会议提供口译服务：大会和理事会会议的全体会议，大会会议期间的第一委员会会议，欧洲区域会议，渔业、林业和世界粮食安全委员会的届会；(iii)把粮农组织的旗舰出版物翻译成俄文；(iv)由相关国家的专家给予协助编制粮农组织万维网站主要网页俄文版；和(v)由相关国家的专家给予协助，编制俄文术语。

190. 为了承担上述服务的费用，《2008-09年工作计划预算》提供170万美元的预算拨款，所有这些费用均为经常性开支。俄罗斯联邦政府从2009年起为一个为期三年的项目提供资金，每年供资100万欧元，以承担增加俄文笔译和口译服务的费用。

191. 2010-11年期间，原先的预算拨款增加了25万美元，以承担为大会（第二委员会和起草委员会）和理事会（起草委员会）会议，以及商品问题委员会和农业委员会会议提供口译和笔译的费用。

192. 《2012-13年工作计划预算》又提供了122万美元的预算拨款，以承担财政和计划委员会、章程及法律事务委员会、食品法典委员会及其执行委员会以及植物检疫措施委员会会议的笔译和口译费用。

H. 节支增效

193. 自1994年以来，本组织一贯大力推行通过降低投入成本、改进工作流程并改善成本回收措施实现增效节支，并经常就有关成果向领导机构进行报告。独立外部评价认为，“值得肯定的是，本组织及其成员认识到在粮农组织各项行政和技术计划中厉行增效节约、从而最大限度地为技术工作增加紧缺的预算资源的重

²⁰ 大会第 7/2007 号决议

²¹ C 2007/3 号第 270-272 段和第 3/2007 号大会决议第 1.(b)段

要性²²。”本节概述了自1994年以来所取得的节支增效，及已纳入《2012-2013年工作计划和预算》中的新的估计节约款项。

1994-2011年的增效节支

194. 根据提交领导机构的报告，1994年至2011年期间所采取的增效措施每年能实现节约总额1.119亿美元，表14对此进行了说明。这一期间的节约主要来自：

- 降低投入成本，每年节约2970万美元；
- 优化行政和业务支持流程，每年节约3420万美元；
- 有选择地精简层级，每年大概节约2020万美元；
- 逐步调整人力资源投入结构，每年可节约1320万美元；
- 通过改善预算外服务成本回收，增加工作计划的资金基数，每年可节约1460万美元。

表 14: 粮农组织实现的增效节支主要内容 – 1994 年至 2011 年（百万美元）

两年度	按类别列出的已全面实施增效节支措施	估计 每年节约额
降低投入成本；		
2003 年之前	新的伙伴关系协定（如发展中国家技术合作、访问学者、退休人员等工作安排）	11.0
2003 年之前	对因公差旅政策进行调整	2.0
2003 年之前	减少通信单位费用	1.0
2003 年之前	以国家计划官员替代驻国家办事处的国际计划官员	6.0
2004-2005	对出版物仓储和发行实行激励政策推动下的收费政策	0.3
2004-2005	与常驻罗马各机构实施电力联合采购	0.2
2004-2005	进一步缩减领导机构文件篇幅以及大会和商品委（与农委会期相衔接）的会期	4.0
2006-2007	对供应商的自动化支付，减少银行费用	0.2
2008-2009	签订具有成本效益的差旅服务合同及实现其他差旅节约	1.0
2008-2009	与常驻罗马各机构实施电力联合采购	0.2
2008-2009	降低出版、印刷和储存费用	0.4
2008-2009	采取其他措施降低成本，例如升级广域网技术和降低微软的许可证费用	0.3
2010-2011	粮农组织医疗保险计划	0.6

²² C 2007/1 A.1, 第 1222 段

两年度	按类别列出的已全面实施的增效节支措施	估计 每年节约额
2010-2011	降低投入成本，降低差旅费用，并实施通讯和绿色倡议	2.5
	降低投入成本小计	29.7
优化行政和业务支持流程		
2003 年之前	通过办公自动化削减支持人员数量	12.0
2003 年之前	创建管理层支持处	2.0
2003 年之前	增加出版和文件制作的外包，区域会议更多地使用当地的外聘译员	6.0
2003 年之前	调整实地计划活动	5.0
2004-2005	重组登记处	0.2
2004-2005	通过把工作移交给管理层支持处，减少了总干事办公室行政管理组的支持人员数量	0.3
2006-2007	优化区域办事处的政策和执行小组	1.4
2008-2009	进一步优化区域办事处的政策和执行小组	0.5
2008-2009	“共享服务中心”落实后所实现的节约	4.0
2008-2009	优化行政和业务支持流程	0.8
2010-2011	技术合作计划权力下放及其他行政节约	0.5
2010-2011	缩减文件篇幅，降低出版和翻译费用；减少文件储存量	1.5
	优化行政和业务支持流程小计	34.2
有选择地精简层级		
2003 年之前	管理安排，包括取消对助理总干事和司级岗位的助理职位	4.0
2006-2007	通过撤销 21 个 D 级职位及相关支持人员来实现有选择地精简层级	4.5
2008-2009	通过撤销 13 个 D 级职位及相关支持人员来实现有选择地精简层级	1.2
2010-2011	通过撤销 27 个 D 级职位及相关支持人员来实现有选择地精简层级	10.5
	有选择地精简层级小计	20.2
逐步调整人力资源投入结构		
2003 年之前	降低专业职位的平均等级	5.0
2003 年之前	将技术、政策援助和执行科下放到区域办事处	2.0
2006-2007	总部调整，撤销了“世界粮食首脑会议后续行动及联盟办公室”	0.7
2008-2009	在新地点设置多学科小组	2.0
2008-2009	减少职位数量，降低专业职位的平均等级	2.2
2010-2011	建设外部访客接待设施	0.1
2010-2011	职位降级和使用初级专业人员等	1.2
	逐步调整人力资源投入结构小计	13.2
通过改善预算外服务工作成本回收，增加工作计划的资金基数		
2003 年之前	增加项目技术支持服务的费用回收	4.0
2006-2007	支持正常计划活动的项目支持费率提高	2.5
2006-2007	紧急项目支持费率从 6.5% 提高到 10%	5.0
2008-2009	通过整合预算外资源提高工作计划的资金基数	2.0

两年度	按类别列出的已全面实施的增效节支措施	估计 每年节约额
2010-2011	改善成本回收，加大对预算外资源的筹措力度	1.1
	通过改善预算外服务成本回收增加工作计划资金基数小计	14.6
每年实施的增效节支措施合计		111.9

195. 2006-2007两年度加大了增效节支的力度，粮农组织设定了典型的公共部门目标，即每年实现1.0%-1.5%增效节支，并实施了复杂的业务流程和结构变革。2006-2007两年度，每年均实现并上报了1410万美元的节约，数额高于年度目标。生产力的提高也促使粮农组织提高了效率。

196. 在批准《2008-2009年工作计划和预算》时，大会要求在该《工作计划和预算》已列入的1310万美元节约款项的基础上，确定需在该两年度期间再实现2210万美元增效节支的措施。管理层根据独立外部评价的建议，采用了五种方法来实现所要求的更多节约：降低投入成本；优化行政和业务支持流程；有选择地精简层级；逐步调整人力资源投入结构以及通过增加预算外资源，提高工作计划的资金基数。

197. 在2008-2009年度的经验和“全面彻底审查”结果的指导下，制订了2010-2011年度实现1960万美元增效节支的计划。已按照大会的要求，确定了1240万美元的进一步增效节支和1040万美元的一次性节约额度。

198. 设立了创新基金，以支持并奖励各项能够提高粮农组织计划实施效率和成效的创新措施。创新基金每两年度的预算额为140万美元，既可以提供起始资金，投资于必要的领域，以节约资金和提高成效，也可以提供激励资金，奖励那些提交了具有说服力的创新提案的单位。《2010年中期审查综合报告》报告了进展情况²³。

2012-2013年的增效节支

199. 通过协调努力，已确定了2012-2013年的增效措施，预计该两年度将节约2650万美元的资金，包括将通过《近期行动计划》各项行动，在该两年度实现1060万美元的经常性节约，这些措施包括：

²³ PC 106/7-FC 138/6

- 降低投入成本，粮农组织理事会在其一一〇届会议上将其定义为“降低投入成本而又不对产出产生重大不利影响²⁴”；
- 改进成本回收，再次按照理事会的期望，确保粮农组织的服务在适当时得到充分偿还；
- 提高效率，主要注重增加产出而不增加投入成本。

a) 降低投入成本

行政和管理系统

200. 根据“全面彻底审查”的建议对粮农组织登记处进行了改革，改革采取了现代化的记录政策、流程、技术和支持安排，将改善记录管理服务，同时增强对全组织资料的控制。减少登记处的职位数量后，每个两年度将实现246万美元的节约（《近期行动计划》）。新的打印和分发设施将节约仓库储存成本，按需打印将减少打印数量，估计将在每个两年度节约60万美元的资金（《近期行动计划》）。

差旅

201. 正在不断审查职员和非职员差旅安排。例如，将试行一项联合酒店计划，以便按照预先商定的协议向粮农组织出差人员提供住宿。粮农组织将严格执行国际公务员制度委员会的规定，采取与职工旅行有关的节约措施。采取上述举措后，预计每个两年度将产生高达327万美元的节约（其中200万美元与《近期行动计划有关》）。

人力资源

202. 虽然人力资源是本组织最重要的资产，但也是费用最高的领域。通过最近为人力资源职能界定的职责，以及对其能力和责任框架的审查，将在精简人力资源流程程序方面实现112万美元的重大节余（《近期行动计划》）。此外：

- 2010年开始的对非职工人力资源的薪金冻结预计将在2012-13年继续执行。这方面的估算节余可能在每两年度280万美元的范围内。
- 2010年7月采用的措施，即降低联合国退休人员薪金，预计将避免在2012-13年增加约410万美元的费用。

²⁴ CL 110/REP, 第24段

- 根据粮农组织的加班政策，将采取措施，通过主动监测加班付款的系统，进一步减少加班的现金报酬，这将带来每两年约 160 万美元的节余。
- 粮农组织与设在罗马的机构合作，重新谈判健康保险合同，获得了有效期至 2014 年的更优惠条件，估计产生的节余为每两年度 20 万美元。2006 年起采用的成本节制措施预计将继续推动医疗保险费用的削减，当 2012-13 年新的保险费率确定后，可能产生一定节余。

采 购

203. 由于三个设在罗马的机构可以更多地借助市场的杠杆作用，预计共同采购小组对所有与总部相关的商品和服务开展的联合招标将产生大量节余。试行第一年实现了约90万美元的节余，其中大部分项目以后还可以节余。预计2012-2013年的估算节余将达到295万美元（《近期行动计划》）。

204. 粮农组织将与其他两个设在罗马的机构合作，通过精简和统一程序、各项条件及合同，在自身的采购职能范围内实现增效节支。在最终确定了用于管理采购最初环节的新采购模式以后，每一两年度将实现30万美元的节余（《近期行动计划》）；区域和地方官员被授权管理当地的采购；交易活动都转移到布达佩斯。

信息技术

205. 通过削减重复性的措施并降低设计、开发和维护的费用，在开发、应用、维护和增强所需信息技术方面协同合作，将带来每两年度约80万美元的节余（《近期行动计划》）。通过重新谈判当前的施乐多功能打印机合同，将能够以减少标准月租费用的形式实现大量节余，估计为每两年度40万美元（《近期行动计划》）。

206. 在创新基金的供资下，已开发一个利用免费的开源统计软件进行统计分析的训练模块。一项远程调查已确定了可通过扩大项目规模实现增效节支的具体机会。正在审查的其他可能产生节余的领域包括：改进对移动电话使用情况的监测，特别是出国旅行时的漫游费用，将台式计算机和便携式计算机的更换周期（从4年）延长至5年，并对更换工作实行中央管理。

出版物

207. 正在开发一项基于系统的信息产品规划工具，以帮助原创技术人员在开始信息产品的编制工作之前，进行初步的概念分析，并做出恰当的决定。这一规划工具将通过批准的单位结果工作计划来确定所有技术出版物对组织结果的贡献；

让原作者编制出完整的方案，包括关键信息的确定、主要目标受众的确定、资源估算和时间安排的要求；并提供对规划中出版物的全面概览。

208. 编写粮农组织出版物时，规划工具的广泛使用在增效节支和提高生产率方面都有很大的潜力，并会随着经验的积累而增大。这些益处将包括：信息内容保持一致，语言覆盖面扩大，为入选准备编写的出版物排列出优先次序。可能会改进对人力资源需求的预测和管理，从而在编写出版物的整个过程中提高生产率。

共享服务中心

209. 根据因地制宜的标准费用，把圣地亚哥和曼谷的两个共享服务中心整合到布达佩斯的一个全球中心所产生的节余估计为每两年度190万美元（II.D部分）。

b) 2012-13 年费用回收的改进措施

210. 近年来，本组织在信托基金中管理的自愿捐款大幅增长。2008-09两年度期间，信托基金支出额达到10亿美元以上，首次超过正常计划的支出。信托基金活动中的这一增长反映了许多新出现的问题和风险，尤其涉及到开展由自愿捐款供资的活动时所提供的服务费用回收。

211. 本组织将继续寻找办法，改进间接费用回收和为由预算外资源供资的项目提供的技术服务。正在采取一些可以在每一两年度增加400万美元的费用回收的措施，其中包括：

- 发布经过改进的《项目预算准则》，其中提供了改善预算编制做法的步骤，以确保费用全额回收；
- 加强会计程序，以便于对预算持有者和辅助人员时间进行偿付；
- 将帮助预算持有者摆脱直接业务和行政任务的项目人员纳入预算；
- 消除费用回收的障碍，包括复杂的行政程序；
- 在总部和权力下放办事处组织定期的培训，培训内容包括支持费用政策及其应用，行政及业务支持服务费用的预算编制和回收机制。

212. 本组织还在审查可能对各个项目收取的直接费用，这是回收标准项目服务费率中未包含费用工作的一部分。

213. 例如，在总部，目前对各个项目收取由预算外资金资助的人员和顾问所占用的空间的费用，如房间整理和电器、垃圾、电力等公共费用，而在权力下放办事处，目前是对此类费用的回收进行特殊对待。将对实地发生的费用增长开展审

查，以便在可行的情况下使用符合联合国费用回收原则的适当方法，使回收工作标准化。

214. 另外，室内建筑和建筑设计办公室有一些技术人员和顾问是由预算外资源供资的设施的设计和建造工作提供直接服务及支持的，他们在这些项目上投入的时间没有得到应有的报酬。与这些服务相关的费用可以从预算外资源供资的活动中支付。

215. 在信息技术领域，首席信息官员司为费用偿付不足的预算外资源供资项目提供特定的服务。随着由预算外资源供资的人员比例上升，对服务台支持、系统设计研发、数据中心业务和服务器基础设施的需求也相应增加。个人计算机及其他设备数量的增加对客户计算机支持，如标准工作站的配置和网络连通，以及行政管理和支持都提出了要求。

c) 2012-13 年预期的生产率提高

216. 生产率的提高涉及到所有工作领域。在行政方面，已精简各项程序，如缩短了处理对供应商付费所需的时间。对权力下放办事处加大采购商品的授权，使处理时间缩短，同时提高了灵活性和责任性。为了节支的目的，也为了提高生产率，业务改进组协调并确定了可以改进和精简的工作程序与流程。把共享服务中心的职能集中到一个全球中心的计划将带来若干益处：规模经济、业务处理标准化、改进管理信息、减少客户联络点和加强对权力下放以及未来《国际公共部门会计标准》工作的支持（II.E部分）。

217. 实施企业风险管理将更有效地确定风险，对其进行优先次序排列、监测和管理，从而提高现有资源的生产率。

218. 目前由创新基金供资的几条思路预计将能提高生产率。

- 正在试行管理办公场所的新方法，通过推广开放式的办公场所，来优化场所的使用和节约费用。职工可以即时联系团队成员，提高团队合作和相互协作，也能提高效率和生产率。
- 已按计划开发了一种自动编写在线学习材料的软件的原型版本。该软件的完全版本将使其功能得到升级，效率达到目前知识交流、研究及推广办公室与粮农组织技术司处合作编写的所有在线学习课程的水平。
- 使用开源技术为编制正式文件营造一个协作环境，可以提高文件质量，并减少审批时间。

III. 其他主要财务和预算问题

219. 本部分内容通过保持拟议净拨款的购买力，计算出利用分摊会费为工作计划提供全额资金的资金需求，估算了从2010-11两年度到2012-13两年度的费用增长情况及其他增长变化。

A. 预期的费用增长

方法和背景

220. 《2012-13年工作计划和预算》费用增长的计算遵循的是财政委员会、理事会和大会先前批准的方法。费用增长估算包括把2010-11年的正常计划投入，即人事服务、物资和服务，按2012-13年执行《工作计划》所需的水平重新计算。费用增长估算以两年度为单位，所依据的是：当前两年度发生的实际费用调整（按两年度计算）；下一两年度将发生的单位成本的预测调整（通货膨胀）；以及现有职位的延聘系数。

221. “按两年度计算”是指2010-11两年度发生的人事费用调整对2012-13年的增量财政影响。按两年度计算是两项因素的结果：

- 当前两年度（2010-11）费用的预算不足或预算过剩，即每个工作月份的实际人事费用与两年前编制的概算存在出入；
- 2010-11两年度期间某个时间点发生的当前（2010-11）费用调整（不论是否已列入预算），但必须摊入2012-13两年度的全部24个月期间。

222. 这样，按两年度计算就能客观反映2012-13年预算执行前已发生事件的财政影响。两年度期间发生的人事费用变化大多是由于落实经联合国大会批准的国际公务员制度委员会的建议的结果。在各权力下放办事处，美元兑换当地货币汇率的走势如与上两年度相比发生了变动，也会对按两年度计算产生一定影响。因此，按两年度计算的财政影响在本质上是事实和实数，而不是推测或长期规划。

223. “通货膨胀”是指预计在下一两年度各时间点发生的有关调整对2012-13年的费用影响。对薪金、养恤金缴款和津贴的通货膨胀估算依据的是“经济学人信息部”的最新外部预测（消费价格指数、名义工资指数、各地汇率）、国际公务员制度委员会等权威机构发布的数据以及独立验证等。对离职后福利当前缴付费用的通货膨胀估算依据的是对与职工有关的负债计划的精算估值的最新结果（离职后医疗保险、最终付款基金、离职付款基金、补偿基金）。精算估值每年由所有设在罗马的机构共同开展。

费用增长估算概况

224. 经计算，2012-13年拟议净拨款的费用增长额为4800万美元，两年度费用增长幅度为4.8%，相当于每年增长3.1%。费用增长估算为2011年2月举行的财政委员会特别会议提供了最新数字²⁵。

225. 如表15所示，费用增长总额符合上一两年度的费用增长额。

表15: 费用增长时间序列（百万美元）*

两年度	批准的预算总额	其中费用增长总额	占扣除费用增长额的预算的比例
2010-11 年	1,000.5	47.9	5.0%
2008-09 年	929.8	101.4	12.2%
2006-07 年	765.7	44.6	6.2%
2004-05 年	749.1	33.0	4.6%
2002-03 年	651.8	47.7	7.9%
2000-01 年	650.0	31.3	5.1%

* 数据来源如下：

2010-11 年：大会第 3/2009 号决议

2008-09 年：文件 C 2007/3 第 225 段中表格 5 和大会第 3/2007 号决议

2006-07 年：文件 C 2005/3 脚注 29

2004-05 年：按（文件 PC91/3 – FC 107/14 – JM04.1/2）第 10 段中表格“经修订的《工作计划和预算》”计算

2002-03 年：来自文件 C 2001/3 第 162 和第 197 段中表格

2000-01 年：文件 C 99/3 第 141 段中表格

226. 2012-13年费用增长估算值按表16中投入类别总结。人事服务占费用增长总额的大部分（4.9%，即3620万美元），包括了延聘系数变动的的影响（170万美元）。下表按类别解释了费用增长的具体情况。

表 16: 按 2010-11 年预算汇率计算的 2012-13 年净拨款费用增长概况（百万美元）*

按 2010-11 年 费用提出的	按两年度 计算	通货膨胀	延聘 系数	2012-13 年 费用增长	（两年度） 费用增长	单项费用占 费用增长的
----------------------	------------	------	----------	-------------------	---------------	----------------

²⁵ FC 137/2.4 初步预期的费用增长

	2012-13 年 《工作计划和 预算》拟议 净拨款		调整		百分比	百分比	
人事服务							
薪金、养恤金缴款和 津贴	693.4	(1.9)	29.8	-	27.9	4.0%	58%
离职后福利	46.0	4.4	2.2	-	6.6	14.3%	14%
延聘系数调整	-	-	-	1.7	1.7	-	4%
人事服务费用总额	739.4	2.5	32.0	1.7	36.2	4.9%	75%
物资和服务费用总额	269.7	-	11.8	-	11.8	4.4%	25%
分摊会费和额外需求 的预算水平	1,009.1	2.5	43.8	1.7	48.0	4.8%	100%

* “按 2010-11 年费用提出的 2012-13 年《工作计划和预算》拟议净拨款”一栏中所显示的按投入类别分列的预算明细，反映了按 2010-11 年费用计算的 2012-13 年拟议预算的投入构成。数字四舍五入至小数点后一位数字。

人事服务

227. 人事服务包括所有人事费用，包括专业人员和一般服务人员类别的薪金、养恤金缴款、家属津贴、社会保障和其他与职工有关的待遇及离职后福利。造成人事服务费用增长的是经国际公务员制度委员会审查并得到联合国大会批准的与联合国共同系统有关的决定，以及当时的市场汇率等其他外部因素。最后这个要素与权力下放办事处的职工费用尤其相关，因为美元疲软，地方货币相对走强。国际公务员制度委员会的决定引起的增长要依照地域和职工类别执行。

228. 估计人事服务费用比上一两年度增长 4.9%（即每年增长 3.2%），在表 16 汇总的费用增长总额中占 3620 万美元（即 75%）。按两年度计算的费用（即当前两年度发生的人事费用调整对 2012-13 年的增量财政影响）为 250 万美元，而通货膨胀的费用（即预计从 2012 年 1 月起将要发生的费用调整影响）估计为 3200 万美元。

229. 按两年度计算得出的 250 万美元是下列因素的综合结果：

- a) 根据截至 2009 年 12 月 31 日的精算估值和截至 2010 年 12 月 31 日的报告（在 2010-11 年费用增长的数字得到确定、提交给 2011 年 2 月举行的财政委员会会议的初步额度经过计算之后才能提供），对于离职后职工福利的当前

缴付费用的预算增长总额提高440万美元²⁶。增长额主要用于离职后医疗保险：

- b) 影响所有地域净薪金费用的各权力下放办事处的汇率等因素取平均值；
- c) 与2%的预算增长相比，2010年总部专业人员费用的增长额微不足道。根据预算额度和最近在罗马开展的2010年生活费用调查结果的初步指示，预计2011年增长2.5%。国际公务员制度委员会的地点差价调整问题咨询委员会在2011年1月24-31日第三十三届会议上审查了2010年总部工作地点生活费用调查的结果。将向2011年3月21日-4月1日在纽约举行的国际公务员制度委员会第七十二届会议提交地区对比调查的最终结果和报告，供委员会批准。到2011年4月1日才能获得所有工作地点的最终数字，因为汇率、消费价格指数变动及医疗保险费的可能增长等因素可能还会作一些微调；
- d) 2010年总部一般服务人员的费用增长2.1%，预计2011年增长2.5%，与这两年的预算金额一致。审查一般服务人员薪金调查方法的工作组于2011年1月17-21日举行了会议，此次会议的成果将提交给国际公务员制度委员会第七十二届会议。2010年度面向8个总部工作地点的薪金调查已推迟至2013年进行；
- e) 自2008年以来，专业人员类别的应计养恤金报酬未出现变动，预计2011年的预算将增长2.3%，略高于“经济学人信息部”对美国的平均名义工资指数预测（2%）。因生活费用调整而更改纽约专业人员的净薪金额后，也相应修订了应计养恤金报酬薪金表；
- f) 专业人员 and 一般服务人员类别的基本医疗保险计划费用增长低于预算（2010年无增长，2011年增长1.5%），主要是因为秘书处引入的各类费用抑制措施带来了节余；以及
- g) 因公布的机票费用不变，结余高于预期水平，所以待遇差旅的费用增长低于预算。

230. 根据对各组成部分的估算，预计2012-13年人事服务的通货膨胀费用增加3200万美元，其中包括：

²⁶ FC 137/2.4 初步预期的费用增长

- a) 按照“经济学人信息部”对意大利的平均名义工资指数预测（分别为2.5%和3%），预计2012和2013年总部专业人员和一般服务人员的薪金增长2.5%；
- b) 考虑到通货膨胀、汇率波动和最新的过去增长模式等因素，预计各权力下放办事处专业人员和一般服务人员的薪金会出现较高的通货膨胀增长。在粮农组织具有重要影响力的各个区域和地点，2012-13年“经济学人信息部”消费者价格指数和平均名义工资指数的预测增长范围为每年2%-9%。例如，在粮农组织设有一个区域办事处和一个分区域办事处的埃及，预计2012年和2013年的通货膨胀率高达9.3%和8.1%；
- c) 根据2010年12月31日精算估值（在提交给2011年2月举行的财政委员会会议的初步预期费用增长额度经过计算之后提供），离职后职工福利的增加额为220万美元。增长额主要用于离职后医疗保险的当前缴付费用；
- d) 按照“经济学人信息部”对美国平均名义工资指数的预测，2012年和2013年专业人员应计养恤金报酬的增长率分别为2.6%和3.6%；
- e) 按照精算估值中的医疗费用通货膨胀，医疗费用的年增长率为5%；
- f) 据旅游业预计，由于行业联合和机票价格调整，下一年的差旅费用平均增长5%-12%；考虑到这一因素，预计待遇差旅费用的年增长率为5%；以及
- g) 根据过去的趋势和国际公务员制度委员会向联合国大会所建议的教育津贴和膳食费修订，教育津贴费用的增长率为5%。

231. 粮农组织的领导机构了解到，尽管采用了经过改进的信息系统来分析当前的费用模式和量化趋势²⁷，但仍然难以预测人事费用，因此实施预算以前编制的概算与实际情况存在差额。任何差额都必须在当前两年度的预算拨款内解决，这就要求在实施周期内调整计划，以便处理这些未列入预算的费用，而此类调整将在下一两年度按两年度计算时得到体现。

物资和服务

232. 物资和服务费用包括其他人力资源、差旅、一般性业务开支、家具、设备，估计有1180万美元的通货膨胀费用，相当于两年度增长4.4%（即每年增长2.9%）。计算总部开支时采用的是“经济学人信息部”对意大利消费价格指数的

²⁷ FC 113/10 职工费用差额的处理

预测（2012和2013年分别为1.8%和2.1%），计算非总部开支时采用的是“经济部人信息部”对世界消费价格指数的预测（2012和2013年分别为3.0%和3.2%）。

233. 将继续监测各种可能影响费用增长估算值的趋势和决定，并将在2011年6月大会举行前向领导机构报告费用增长假设和估算方面的任何重大变动。

延聘系数

234. 延聘系数是指考虑到某些现有职位由于人员调动，在一段时间内出现空缺的情况而扣减对现有职位估算费用的预算拨付。延聘系数方法由理事会第一〇七届会议批准，基于三个因素：

- 通过离职情况衡量的职工更替率；
- 标准招聘时间；以及
- 离职预见度，以便能够预先采取招聘行动，从而缩短招聘的实际提前时间。

235. 按照既定方法，采用了五年（即2006年至2010年）移动平均值计算职工更替率。这样得出专业人员的平均更替率为6.73%，一般服务人员的平均更替率为6.21%。与2010-11年《工作计划和预算》中所使用的五年移动平均值相比，专业人员的更替率下降0.12%，一般服务人员的更替率下降0.19%。

236. 现行的标准招聘提前时间如下：专业人员 - 42周，即0.81年；一般服务人员 - 25周，即0.48年。

237. 从对离职原因的审查可以得出离职预见度，结果概述如下。

表17: 可预见的招聘行动

离职类别	专业人员		一般服务人员	
	人数百分比	预计的周数	人数百分比	预计的周数
预见的离职（如法定退休）	51%	42 周或更长	33%	25 周
预见的有限期离职(如提交通知的辞职)	37%	12 周	48%	8 周
不可预见的离职	12%	0 周	19%	0 周

238. 这些结果用于计算2012-13年的延聘系数，得出专业人员和一般服务人员费用的延聘系数分别为2.09%和1.55%。专业人员和一般服务人员类别的延聘系数比2010-11年度采用的百分比数字（分别为2.41%和1.65%）都有所下降，因为这一时期内预见到较多的离职。

239. 新的延聘系数使得职工费用增加了170万美元。这是由于除国家办事处和联络处以外，所有工作地点在2012-13年采用的延聘系数都在2010-11年的基础上发生了变动。对于国家办事处和联络处，大会于2009年批准取消延聘系数的调整。

240. 附件XII对费用增加前后的组织结果提案进行了概述。

B. 改善粮农组织财政健康、流动资金和储备金状况的要点

普通基金和有关基金余额概况

241. 可根据下列普通基金和有关基金的三个组成部分对本组织的财政健康状况进行评定：

- a) **普通基金**：反映成员国所有分摊会费、杂项和其他收入的历史累计总和抵消执行“工作计划”的累计支出；
- b) **周转基金**：授权水平为 2570 万美元。根据《财务条例》第 6.2 条，周转基金的主要用途是在分摊会费未到预算账户前向普通基金预支款项，为支出提供资金。周转基金还可用于为预算未料及的紧急活动提供资金；以及
- c) **特别储备金账户**：是 1977 年大会第 27/77 号决议批准设立的，大会第 13/81 号和第 17/89 号决议对其进行了扩充，大会又于 2005 年提出进一步指导意见²⁸。特别储备金账户旨在保护工作计划不受负面货币波动造

²⁸ C2005/REP, 第 101 段

成的未列入预算的额外开支和未列入预算的通胀趋势的影响。该账户还可在偿还的前提下向普通基金预支款项。从 2010 年起，该账户只记录现金交易的汇兑差额²⁹。虽然授权水平为实际工作预算的 5%（这相当于 2010-2011 两年度的 4460 万美元），但自 1991 年来尚未得到补充。

242. 下表为普通基金和有关基金截至2010年12月31日的余额（未经审定）³⁰概要：

表18: 截至2010年12月31日普通基金和有关基金

	(百万美元)
普通基金（赤字）	(566.5)
周转基金	25.6
特别准备金账户	19.8
截至 2010 年 12 月 31 日普通基金和有关基金合计（赤字）	(521.1)

243. 截至2010年12月31日普通基金和有关基金合计净余额与1997年12月31日的基金余额相比，减少了5.485亿美元。1997年12月31日基金余额为盈余2740万美元，是本组织最后一次出现正余额。下表简要总结了造成余额减少的主要因素：

表19: 截至2010年12月31日普通基金和有关基金合计

	(百万美元)
截至 1997 年 12 月 31 日普通基金和有关基金合计盈余³¹	27.4
会费备付金减少	135.3
离职后医疗保险和离职付款基金方面资金未落实的既往服务费用	(668.7)
未列入预算的支出	(59.3)
1998 年-2009 年其他盈余/赤字（净额）	(44.2)
截至 2010 年 12 月 31 日普通基金和有关基金合计赤字	(521.1)

会费备付金减少

244. 在 2006-07 两年度之前，本组织的政策是对从成员国应收会费的未交纳部分实行 100%全额备付，直至该部分会费到账。从 2006-07 两年度开始，本组织对该政策进行了修订，调整为仅在认定有关分摊会费不可回收的特殊情况下才对这些

²⁹ CL 140/21，第 11 段

³⁰ FC 138/2

³¹ C99/5，第 5 页

分摊会费进行备付。从 2007 年 12 月底至 2010 年底这一备付金的减少使普通基金余额增加了 1.353 亿美元。

离职后医疗保险和最终付款基金方面资金未落实的既往服务费用

245. 自 1997 年以来，本组织逐步将外部精算估值确定的有关离职后医疗保险和最终付款基金的既往服务负债增加值计入了账户。这一时期为对这些负债进行资金安排而追加了分摊会费，但与既往服务实际负债相比仍存在缺口；截至 2010 年年底，这些资金缺口入账对普通基金赤字的累计影响净额为 6.687 亿美元³²。

246. 自 2008 年 1 月 1 日起，本组织开始实行采用“走廊”办法确认精算损益的政策。根据此办法，超过精算负债值 10% 的精算损益将推迟至参与计划的员工的预计平均剩余工作年限偿付（目前预计为 9.4 至 11.4 年），并在这个期限得到确认。2010 年 12 月 31 日共推迟 3.063 亿美元的偿付，其中 2.68 亿美元为离职后医疗保险费用；3790 万美元为最终付款基金；30 万美元为离职偿付计划费用。随着《国际公共部门会计标准》的实施，走廊办法将被终止，所有损益将立即得到确认。若将 2010 年 12 月 31 日推迟偿付的额度计入财务报表，普通基金赤字将大约增加 3.063 亿美元。

未列入预算的支出

247. 1998 年以来，未列入预算的支出共计 5930 万美元没有落实资金安排，这成为普通基金和有关基金赤字总额增加的一个原因：

- a) 大会第 7/97 号和第 3/99 号决议授权总干事分别在 1998-1999 和 2000-2001 两年度预算净拨款水平之外支付重新安置和离职费用。有关费用 1060 万美元³³和 840 万美元³⁴从普通基金列支。
- b) 2002-2003 两年度在离职付款基金精算估值确定的金额之外的支付款项达 940 万美元³⁵；2004-2005 两年度达 290 万美元³⁶；2006-2007 两年度达 820 万美元³⁷，均在无对应资金安排的情况下从普通基金中列支。
- c) 用于离职后医疗保险未列入预算的当前服务费用 1340 万美元⁷在 2006-2007 年度无对应资金安排的情况下从普通基金中列支；以及

³² 2010 年 12 月 31 日账面资金未落实负债合计为离职后医疗保险 7.64 亿美元和最终付款基金 6080 万美元。这些余额还包括 3.063 亿美元尚未在普通基金列支的精算损失，减去为对这些负债提供资金安排而留出的长期投资资产拨款。

³³ C2001/5, 第 14 段, 注 11

³⁴ C2003/5, 第 10 段, 注 10

³⁵ C2005/5A, 第 12 页, 注 10

³⁶ C2007/5A, 第 12 页, 注 9

³⁷ C2009/5A, 第 7 页, 脚注 6

- d) 为部分解决事先未预见的总部一般服务人员工资上调的需要，2006-07 两年度从特别储备金账户列支了 640 万美元。

248. 2010 年，到期未缴分摊会费总额结余有一定程度的改善，表现在分摊会费的缴付率有所提高，欠款水平显著降低。同时，经常计划的流动资金需求达到每月 4500 万美元。由于当前的现金储备水平低于一个月的支出，若主要捐助方不及时缴付，本组织的财政状况仍非常脆弱。

确保稳定普通基金赤字的资金需求

249. 正如上个两年度汇报的那样，如果领导机构不能采取重大措施解决无资金安排的负债，那么普通基金项下累计赤字问题将继续恶化。本节将对需求进行量化，研究如何解决本组织账目所反映的经常性无资金安排负债（离职后医疗保险和离职付款计划的既往服务负债）问题，从而稳定普通基金赤字水平。

250. 正如表 20 所概括的那样，2012-2013 年需要 4740 万美元的增量资金来稳定普通基金赤字。领导机构已经提供积极指导，即 3690 万美元的离职后医疗保险既往服务负债应该得到资助，然而，此类供资的实际机制尚待在《2012-2013 年工作计划和预算》的背景下得到确定。下文将对表中所列的两个要点进行说明。

表 20: 稳定普通基金赤字的增量资金需求

改善粮农组织普通基金累计赤字的要点	2012-2013 年增量供资 (百万美元)
职工相关负债的经常性需求:	
离职后医疗保险既往服务负债的资金安排	36.9
离职付款基金既往服务负债的资金安排	10.5
职工相关负债的经常性增量资金需求小计	47.4

离职后医疗保险既往服务负债的资金安排

251. 离职后医疗保险既往服务负债是指本组织基于退休职工既往在粮农组织提供的服务，在其有生之年应为其承担的医疗保险索赔费用的份额。该项负债应与当前服务费用区分开来³⁸，后者为职工费用的基本组成部分，由每两年度的正常计划预算拨款支付。

³⁸ 当前服务费用每年随在职职工提供服务换取今后有关待遇的过程而产生。

252. 粮农组织离职后医疗保险既往服务负债从未在预算拨款或《工作计划》中列支。虽然《工作计划和预算》为当前服务费用（即：职工在当前两年度应享受的待遇）提供了资金安排，但在职工因以前阶段服务而应得的那部分待遇（即：既往服务负债）方面只有一个不完全的资金安排机制。自 2004-2005 两年度开始，大会批准单独追加成员国分摊会费，用于为离职后医疗保险既往服务负债提供资金。财政委员会认识到，根据 2003 年 11 月大会首次为离职后医疗保险既往服务提供资金而批准的每两年度分摊 1410 万美元的水平，如按原定从 2010 年起算的 30 年摊还期计算，要在 2040 年实现全额为负债提供资金安排的要求仍远远不足。

253. 2009 年 5 月，财政委员会在其第一二六届会议上忆及理事会的建议，即通过探索能够确保本组织大量负债得到全额资金安排的战略，力求找到履行这些义务的长效方案。此外，财政委员会在 2010 年 4 月举行的第一三二届会议上认为确实需要向离职后医疗保险负债追加资金，并同意向理事会提出建议，在《2012-2013 两年度工作计划和预算》的框架下，在考虑到参加医疗保险的在职职工在各时期缴纳的保费水平的基础上提高两年度分摊额。

254. 根据 2010 年的精算估值结果，截至 2010 年 12 月 31 日，无资金安排的离职后医疗保险负债总额达 7.64 亿美元。如表 21 详细记录的那样，本两年度的增量资金需求为 3690 万美元，依据是 2005 年 11 月理事会确定的原则，即“建议今后各两年度中保持最新精算估值所确定的资金安排水平”。

表 21：离职后医疗保险既往服务负债的资金安排方案

	根据 2010 年 精算估值
摊还期	30 年
最终截止年份	2040
	(百万美元)
2012-2013 两年度资金需求 ³⁹	51.0
本两年度资金安排	(14.1)
所需增量资金	36.9

255. 与所有长期精算预测一样，在该计划的最终费用方面存在固有不确定性。对估值假设前提的偏离可能造成最终负债水平和今后会费需求的变动⁴⁰。

离职付款基金既往服务负债的资金安排

³⁹ 资金需求考虑了在职职工保费对退休人员医疗索赔费用的交叉补贴（参阅 FC132/3，第 17-19 段）和本组织对这些在职职工的配套支付款项。

⁴⁰ 由一家外聘公司对该计划按年度进行了精算估值，以便对总体负债水平和资金需求做出最新估算。

256. 离职付款为服务期结束时职工从本组织离职所产生的各项付款，包括积存年假、回国津贴、解雇补偿金以及回国旅费等。这些负债在任何时间点都反映了对现在职职工应享受待遇的精算估值。

257. 虽然《工作计划和预算》为当前服务费用（即：职工在当前两年度应享受的待遇）提供了资金安排，但在职职工因以前阶段服务而应得的那部分待遇（即：既往服务负债）方面却没有资金安排机制。该项资金未落实的既往服务负债从未在预算拨款或《工作计划》中列支。因此其既往服务负债需要参照离职后医疗保险既往服务负债的解决模式予以解决。

258. 根据 2010 年的精算估值结果，无资金安排的离职付款基金负债总额达 6080 万美元。如表 22 详细记录的那样，增量资金需求为 1050 万美元。目前，离职付款基金没有任何供资机制，领导机构尚未就此问题提供积极指导。目前，超出《工作计划和预算》为离职付款基金当前服务费用提供的资金以外的现金流导致普通基金出现了结构性现金赤字，需要为该项负债确定资金安排途径。

表 22: 离职付款基金既往服务负债的资金安排方案

	根据 2010 年 精算估值
摊还期	15 年
最终截止年份	2025
	(百万美元)
2012-2013 两年度资金需求	10.5
本两年度资金安排	0
所需增量资金	10.5

解决流动资金短缺问题所需的资金

259. 虽然认识到正常计划于 2010 年收到的会费显著增长，但如果主要捐助方不及时缴付，粮农组织的财政状况仍非常脆弱。设立周转基金和特别储备金账户的初衷是为正常计划预算提供安全网，前者在出现现金短缺时备用，后者用于支付出现未列入预算的额外开支。目前，周转基金和特别储备金账户的水平都不足以支付本组织一个月的支出。本节将量化一次性补充周转基金和特别储备金账户应考虑额度。

260. 正如表 23 中概括的那样，需要 9550 万美元的增量资金来解决流动资金短缺的问题。领导机构已经就向特别储备金账户补充 640 万美元一事提供积极指导⁴¹。下文将对表格中所列的要点逐一作出解释。

表 23：解决流动资金短缺问题所需的增量资金

改善粮农组织流动资金的要点	2012-2013 年增量资金 (百万美元)
一次性补充储备金的资金需求：	
周转基金	64.3
特别储备金账户：	
- 2006 年一般服务人员工资上调	6.4
- 本组织实际工作预算总额的 5%	24.8
建立准备金的一次性资金总需求	95.5

补充周转基金

261. 本组织为了解决 2005 年、2006 年及 2007 年的流动资金缺口，充分利用了周转基金以及特别储备金账户的所有余额，而且还利用了外部商业借贷。多年来的经验证明，这些储备金不足以提供一个可杜绝对外借贷作法的安全网。财政委员会先前曾收到建议，为在成员国会费长期拖欠的情况下解决业务现金需要，周转基金应通过向成员国一次性分摊的方式增至相当于正常计划约两个月的现金流出量（目前为 9000 万美元）。

262. 周转基金当前授权水平为 2570 万美元，甚至不足以提供一个月的现金流出量。若在现有周转基金水平保持不变的情况下实施已批准的计划，则意味着面临从外部进行商业性贷款的风险。理想的情况是通过向成员国一次性分摊 6430 万美元的方式把周转基金提高至 9000 万美元，这样就可以在对外举债之前提供更为牢靠的安全网。

⁴¹ 财政委员会第一一五届会议和理事会第一三一届会议。

补充特别储备金账户

263. 在实施《国际公共部门会计标准》的背景下，本组织对特别储备金账户的职能、目的和会计处理进行全面审查，审查结果已提交给财政委员会第一三五届会议⁴²。注意到特别储备金账户的结余之所以从 2009 年 12 月 31 日的 1890 万美元下降到 2010 年 6 月 30 日的零美元，主要是因为原先以欧元作为结余计价货币，后来换成美元作为申报货币。财政委员会批准了一项提案⁴³，即将欧元对美元的折算差额（非现金）直接转到普通基金，从而将特别储备金账户恢复到由现金支持的额度。

264. 需要 3120 万美元的增量资金来补充特别储备金账户。下文将对两个要点作出说明，即 2006 年特别储备金账户支付的 2006 年一般服务人员工资上调，以及本组织实际工作预算总额的 5%，这两部分的总和即资金需求量。

特别储备金账户支付的 2006 年一般服务人员工资上调

265. 2009 年大会⁴⁴回顾，在财政委员会和理事会批准总干事提交的各项提案后，于 2006 年从特别储备金账户拨出了 640 万美元，以解决事先未预见的总部一般服务人员工资上调的部分需要，当时达成的谅解是特别储备金账户将获得同等额度的补充。大会回顾，在 2007 年 11 月举行的第三十四届会议上，通过了一项决议：推迟到 2008 年 11 月第三十五届（特别）会议时再补充特别储备金账户，之后又将此事项推迟到了 2009 年的会议。大会遗憾地指出，尽管必须向特别储备金账户补充 2006 年拨出的额度，但是在 2009 年会议上仍未能审议此项补充问题。大会决定，应该通过《2012-2013 年工作方案和预算》将补充特别储备金账户这一事项重新提交给 2011 年举行的第三十七届会议。相应地，需要向特别储备金账户补充 640 万美元，以恢复 2006 年拨付一般服务人员工资上调的额度。

本组织实际工作预算总额的 5%

266. 大会第 13/81 号决议规定，特别储备金账户应维持相当于本组织实际工作预算总额 5%的水平。上次经大会授权通过向成员国收取特别分摊会费的方式补充特别储备金账户是在 1991 年（第 16/91 号决议），金额为 2800 万美元。理想的方案是根据特别储备金账户最近余额情况和已批准的预算水平，通过一次性收取特别分摊会费的方式将该储备金账目补充至授权水平。既然 2010-2011 两年度结束时特别储备金账户现金余额为 1980 万美元，那么分摊额则应为 2480 万美元左

⁴² FC1 135/2，附件 I

⁴³ CL 140/21，第 13 段

⁴⁴ C2009/REP，第 125 段

右，这样才能对特别储备金账户实现全额补充，上调至工作预算 5%的水平（根据 2010-2011 两年度已批准预算数字计算）。

C. 总体需求

267. 本部分总体介绍了所有资金来源项下执行 2012-13 年工作计划的资金需求；处理财政健康、流动性和储备金问题的资金需求；以及累计资金需求将如何对成员国今后的财政承诺产生影响。

268. 本《工作计划和预算》概述了执行与《中期计划》直接相关的工作计划的总体资源需求，以分摊会费和自愿捐款两种形式出现，如表 24 所示。

预算净拨款 – 分摊会费

269. 起始点是2010-11年10.005亿美元的预算净拨款。2010-11年1040万美元的一次性结余款项重新分配给高度优先领域，包括粮安委、粮农组织水资源平台、《国际植保公约》、营养、法律服务、提高认识、俄语覆盖面、权力下放办事处信息和通信技术的连通性（第I.B部分）。大会澄清，虽然尚待确定的进一步增效节支和一次性节约款项均需实现，但两者的区别是，前者需要在2010-11年及以后采取措施实现经常性节约，而后者应仅仅旨在2010-11两年度实现一次性偶然节约的举措⁴⁵。

270. 第 II.A 部分（《近期行动计划》）介绍了为 2012-13 年《近期行动计划》制定财政计划的工作以及 2012-13 年计划所包含的主要活动。2012-13 年的拟议净金额为 3780 万美元，包括全面审查的全额估算节约款项 1060 万美元。2012-13 年《近期行动计划》的净预算额比 2010-11 年《近期行动计划》净拨款水平下降了 180 万美元。

271. 为保持购买力，估计费用增长额为 4800 万美元。其中包括 3450 万美元的职工费用、1180 万美元的非职工费用，还有 170 万美元的延聘系数调整费用。

272. 将由分摊会费供资的拟议预算净拨款总额为 10.571 亿美元，比 2010-11 年的预算净拨款增长了 5.7%。

⁴⁵ C 2009/REP, 第 126 段

自愿捐款

273. 依据《近期行动计划》中批准的综合预算方法,基于结果的工作计划中包括对两类自愿捐款的估计资金需求,需求总额为 13.930 亿美元。

- a) 主要自愿捐款2.372亿美元,包括直接支持工作计划的项目与非项目主要自愿捐款估算金额;
- b) 其他预算外自愿捐款11.558亿美元,包括支持实地计划和援助成员国的估算金额4.773亿美元及应急费用6.785亿美元。

表24: 2012-13年工作计划的累计资金需求
(百万美元,按2010-11年的预算汇率1欧元 = 1.385美元计算)

工作计划	金额
工作计划净拨款的资金需求	
按 2010-11 年费用水平计算的预算需求	1,000.5
一次性节约款项的重新分配	10.4
增量需求 - 《近期行动计划》	(1.8)
增量需求 - 费用增长	48.0
2012-13 年预算净拨款额	1,057.1
净拨款的百分比变化	5.7%
工作计划的预算外资金需求	
主要自愿捐款	237.2
支持实地计划和援助成员国的费用	477.3
应急费用	678.5
自愿捐款需求总计	1,393.0
2012-13 年工作计划需求总计	2,450.1

改善财政健康、流动资金和储备金状况

274. 根据财政委员会的要求并与以往的《工作计划和预算》保持一致,认为有了两套措施比较理想,可稳定普通基金赤字、避免缺乏流动资金,这可能需要由分摊会费来支付,如下所示:

- a) 用于应对与职工相关负债的经常性增量需求,达4740万美元:
 - 离职后医疗保险5100万美元,比《2004-05年工作计划和预算》之后批准的1410万美元的供资水平增加3690万美元;以及

- 对离职付款基金以往服务负债的一次性支付金额1050万美元

b) 一次性补充本组织安全网，为7070万美元至9550万美元：

- 周转资金6430万美元以及
- 特别储备金账户640万美元（仅补充2006-07年支付的一般服务人员薪金增长额）至3120万美元（全额补充）不等。

275. 如上面第274段所述，为迅速改善2012-13年粮农组织的财政健康状况而总共需要增加1.181亿至1.429亿美元资金。

工作计划累计资金需求对分摊会费的影响

276. 如上一两年度，2012-13 年分摊会费将基于两年度净拨款加上任何其他用以恢复本组织财政健康状况的商定供资。下文概述了净拨款资金需求对分摊会费的影响。

277. 计算各成员分摊会费时，《财务条例》第 5.2(a)条规定，关于预算拨款的决议应包括对估算杂项收入的扣除。2012-13 年的估算杂项收入与 2010-11 年保持统一水平，即 500 万美元。

278. 由分摊会费供资的 2012-13 年预算资金总需求为 10.521 亿美元，比当前两年度的分摊会费净拨款增加了 6.0%，如表 25 所列。

表25: 分摊会费净拨款（百万美元，按2010-11年的预算汇率1欧元=1.385美元计算）

	《2010-11 年 工作计划和预算》	2012-13 年预算 的资金需求
按 2010-11 年费用水平计算的预算资金需求		1,000.5
一次性节约款项的重新分配		10.4
增量需求 - 《近期行动计划》		(1.8)
增量需求 - 费用增长		48.0
执行工作计划的预算净拨款	1,000.5	1,057.1
扣除的杂项收入	(5.0)	(5.0)
结转扣除	(2.5)	-
向成员分摊的会费	993.0	1,052.1
2012-13 年与 2010-11 年相比增长的分摊会费		59.1
与 2010-11 年相比会费增长的百分比		6.0%

279. 按照大会第 11/2003 号决议通过的分算分摊会费方法⁴⁶, 会费应根据各种货币的估算支出, 以美元和欧元缴纳。

280. 表 26 列出了与 2010-11 年批准的美元和欧元分摊会费相比, 2012-13 年拟议预算对分摊会费的总体影响。表格显示, 分摊会费增长 6%, 其中美元分摊会费增长 19.9%, 欧元分摊会费增长 4.4%。根据按货币分类的以往支出分析, 与 2010-11 年相比, 2012-13 年执行工作计划所需估算支出的美元部分有所增加。

表 26: 2010-11 年和 2012-13 年向成员分摊的会费

两年度	供资水平	百万美元 (1 欧元 = 1.385 美元)	百万美元	百万欧元
2010-11 年	工作计划的执行	1,000.5	431.6	410.8
	- 扣除杂项收入/结转	(7.5)	(7.5)	0.0
	2010-11 年成员缴纳的分摊会费总额	993.0	424.1	410.8
2012-13 年	由分摊会费供资的工作计划的执行	1,057.1	513.3	392.7
	- 扣除杂项收入	(5.0)	(5.0)	0.0
	2012-13 年成员的拟议分摊会费总额	1,052.1	508.3	392.7
	与 2010-11 年相比的百分比变化	6.0%	19.9%	-4.4%

281. 上述预算数字是按照 2010-11 两年度的预算汇率, 即 1 欧元=1.385 美元计算的。

282. 按照惯例, 2012-13 两年度的预算汇率设定为本文件付梓前的汇率, 即 1 欧元=1.36 美元。这导致以本组织功能货币美元表示时, 用于实施工作计划的拟议净拨款额从 10.571 亿美元降至 10.473 亿美元。应当指出, 欧元和美元部分的分算分摊会费在不同汇率条件下并不发生变化。这一点在表 27 中得到说明, 表 27 按照经过调整的欧元/美元汇率, 即 1 欧元=1.36 美元计算上表所列的 2010-11 年工作计划资金需求。采用新的预算汇率 1.36 以后, 执行工作计划所需估算支出的美元部分设定为 49%, 其余 51%为欧元部分。

⁴⁶ 《财务条例》第 5.6 条所指

表 27: 分算分摊会费中预算汇率变动所产生的影响
(百万美元/欧元)

	1 欧元= 1.385 美元	1 欧元= 1.36 美元
执行 2012-13 年工作计划应缴纳的美元分摊会费	美元 513.3	美元 513.3
执行 2012-13 年工作计划应缴纳的欧元分摊会费	欧元 392.7	欧元 392.7
应缴纳的美元分摊会费	美元 513.3	美元 513.3
应缴纳的欧元分摊会费并按两种不同的预算汇率以美元表示	美元 543.9	美元 534.0
以美元表示的总额	美元 1,057.1	美元 1,047.3
* 未扣除 500 万美元杂项收入；杂项收入 100%按美元估算。		

提交大会通过的决议草案

2012-2013 年预算拨款草案

大会，

审议了总干事提出的工作计划和预算；

考虑到 2012-2013 年财政周期拟议净拨款总额，按 1 欧元兑换 1.38 美元的 2010-2011 年汇率计算为 1,057,136,000 美元，并假设美元开支为 513,269,000，欧元开支为 392,683,000；

考虑到按 1 欧元兑换 1.36 美元的 2012-2013 年预算汇率把欧元开支折合美元后，上述净拨款相当于 1,047,318,000 美元；

1. 批准总干事提出的 2012-2013 年工作计划，内容如下：

a) 按 1 欧元兑换 1.36 美元的汇率表决通过了下列用途的拨款：

	美元
第 1 章： A - 实现可持续集约化作物生产	60,616,000
第 2 章： B - 提高可持续畜牧生产	39,466,000
第 3 章： C - 可持续管理和利用渔业及水产养殖资源	68,936,000
第 4 章： D - 提高食物链各环节的食品质量安全	32,341,000
第 5 章： E - 实现森林和树木的可持续管理	52,295,000
第 6 章： F - 实现对土地、水和遗传资源的可持续管理，提高能力应对影响粮食和农业的全球环境挑战	71,177,000
第 7 章： G - 创造有利市场环境，改善生计并提高农村发展水平	47,040,000
第 8 章： H - 提高粮食安全和营养水平	91,451,000
第 9 章： I - 提高能力，防备和应对粮食及农业方面的威胁和紧急情况	9,020,000
第 10 章： K - 实现农村地区性别平等，共同享有资源、产品、服务和决策权	16,399,000
第 11 章： L - 更多更好地利用公共和私人对农业及农村发展方面的投资	40,508,000
第 12 章： X - 与成员国和利益相关者开展有效合作	235,040,000
第 13 章： Y - 实现有效高效的行政管理	113,923,000
第 15 章： 技术合作计划	116,795,000
第 16 章： 应急费用	600,000
第 17 章： 资本支出	26,589,000
第 18 章： 安保支出	25,122,000
拨款总额 (净值)	1,047,318,000
第 19 章： 向税收平衡基金的转拨	103,331,000
拨款总额 (总值)	1,150,649,000

- b) 上述(a)段表决通过的拨款（净值）包括为实施《近期行动计划》提供的 37,840,000 美元的资金，其中实际经常性开支估计为 21,230,000 美元，投资费用为 16,610,000 美元。上述(a)段表决通过的拨款（净值）减去估算的杂项收入 5,000,000 美元，应由成员国 1,042,318,000 美元的分摊会费提供，用于实施工作计划。
 - c) 分摊的会费应分为美元和欧元，由 508,269,000 美元和 392,683,000 欧元构成，即拨款（净值）的 49%为美元，51%为欧元，杂项收入 100%为美元。
 - d) 根据 2010 年 12 月 31 日的精算估值，还有 xxx 美元也应由成员国分摊会费提供，为离职后医疗保险以往在职人员的义务提供资金。缴款应分为美元和欧元，33%为美元，67%为欧元，即 yyy 美元和 zzz 欧元。
 - e) 成员国为实施批准的工作计划以及为摊提离职后医疗保险资金应缴纳的会费总额为 xxx 美元和 yyy 欧元。成员国应按照大会第三十七届会议通过的会费分摊比例缴纳 2012 和 2013 年的会费。
 - f) 在确定各成员国应缴纳的实际会费数额时，如果某一成员国对其在粮农组织工作的职员从粮农组织得到的工资、酬金和补偿金征税，且这些税款由粮农组织返还，则该成员国应通过税收平衡基金进一步缴付一定数额的款项。预计用于此目的的款项约为 8,500,000 美元。
2. **鼓励**成员国提供自愿捐款，以推动在结果框架下实施统一的工作计划。

（2011 年 7 月...日通过）

IV. 结果框架及 2012-13 年资源分配

A. 战略目标

战略目标 A – 实现可持续集约化作物生产

战略目标 A（千美元，按 2010-11 年汇率计算）

组织结果	净拨款	主要 自愿捐款	实地计划	紧急情况	预算外资源 合计	合计
A01	19,169	1,565	27,218	91	28,874	48,044
A02	19,537	15	10,608	10,015	20,638	40,175
A03	9,913	422	2,321	10	2,752	12,665
A04	9,831	571	110,391	99,277	210,240	220,070
合计	58,450	2,573	150,538	109,393	262,504	320,954

问题和挑战

在可持续科学实践活动基础上提高作物生产力和质量，这对提高资源利用率、改善粮食安全、农村发展和生计至为关键。全球可耕土地面积中，14 亿公顷用于作物生产，25 亿公顷用于放牧；为全世界提供大部分粮食、饲料和纤维。预计全球生产要比 2000 年的产量多一倍，才能满足 2050 年 92 亿人口的需求。为此必须要解决诸多问题，包括不断减少的土地可用面积（人均土地面积将从 1961 年的 4.3 公顷下降到 2050 年的 1.5 公顷）、作物生产率增幅下降（主要谷物的年均增幅将从 1980 年的 3%到 5%下降到 2050 年的约 1%左右）、气候变化带来的应激事件（干旱、洪涝和有害生物发生的强度和频率都加大）以及受到破坏的生态系统服务。同时受到城市化发展和收入增长的推动，还需要农产品不断增加种类并提高质量和安全。

鉴于当前包括人口增长和气候变化在内的全球问题，能否实现具有一定质量的充足粮食供应，取决于能否利用良好农业操作规范实现更有效、更具抵御能力的生产体系，有效利用自然资源并辅以有利的政策和机构框架。需要可持续生计、食品安全和价值链方式来支持提高生产力和多样性。

为应对上述挑战，本战略目标利用生态系统方法以促进集约化作物生产，包括在四个关键层面的技术和政策援助：

- a) 通过更好地利用各项资源，提高**农业生产力**以获得更高产量，同时推动农业系统可持续发展，通过保护性农业和综合营养物管理等手段推动农业系统从生计农业向以市场为导向的农业发展。

- b) 通过病虫害综合防治（IPM）和各国对《国际植物保护公约》及《鹿特丹公约》等国际公认标准的实施而促进可持续的**作物保护**，以最大限度地减少虫害问题、杀虫剂滥用和环境污染问题。
- c) 管理**生物多样性及生态系统服务**，即在良好的农艺实践（作物、土壤、营养素和水资源有效管理）之外，找出并使用重视农业生物多样性和生态系统服务的机制；以及
- d) 鼓励利用生产力提高和价值链中多样化带来诸多惠益的**生计方式**，包括提供条件获取良好农业操作规范和知识、质优种子、采后及加工技术、食品安全体系、市场和信贷。

该框架同时包括全球和区域文书、条约、公约和守则，它们在推动可持续利用自然资源、减少越界威胁对因贸易而紧密相连的世界生产、环境和人类健康风险、提高管理上述风险的能力方面加强了国际合作。

要成功实现集约化作物生产则有赖于以能力建设为支撑的扶持性政策和制度环境。这就需要对作物农业分部门的分析、最新的分部门信息和统计数据来支持发展进程、作物与环境之间互动的信息、有关跨界作物病虫害的影响、生物能源作物的重要性和影响以及生态系统服务的信息。

假设和风险

- 假设由于人口增长、收入增加，对粮食、饲料和纤维的需求继续以预期甚而更高的速度增长，各国承诺制定政策支持可持续集约化作物生产。
- 假设气候变化将继续影响作物生产，呼吁采取适当的适应和减缓战略、技术和政策。
- 假设各国与利益相关者结成伙伴关系，投资于研制并采纳利用生态系统方式促进作物生产和集约化生产的技术和政策，扩大选择范围和多种生产体系，使农民可以加以利用、增加收入、提高健康。
- 假设各国政府、区域组织和国际社会将为作物生产提供必要技术、制度、政策和法律措施，以便有效、安全、公平地实现国家目标，粮农组织赋有手段提供帮助，各国应实施国际商定的标准和协议。
- 风险在于波动不断加剧的能源和投入品市场，通过投入物和能源商品之间不断加深的价格联系，对农业产生负面影响并由于缺乏合适的应对方案而降低可赢利性。

- 风险在于脆弱国家的政治和经济事件可能会严重减缓转让和采纳创新。
- 风险在于水资源的成本和可用规模成为作物集约化生产的主要制约因素。
- 风险还在于某些国家可能不具备一定能力，利用国际标准来搜集、验证、分析、传播和交换信息和数据，以有效促进决策。

核心职能在战略目标 A 中的应用								
核心职能	A- 前景、趋势监测、评估	B- 信息、知识、统计资料	C- 国际文书	D- 政策咨询	E- 技术支持、能力建设	F- 宣传、交流	G- 跨学科方法	H- 伙伴关系、联盟
A1	X	X	X	X	X	X	X	X
A2	X	X	X	X	X	X	X	X
A3	X	X	X	X	X	X	X	X
A4	X	X	X	X	X	X	X	X

组织结果 A1 – 实现作物生产可持续集约化和多样化的国家和区域政策与战略

牵头部门：植物生产及保护司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
A1.1 实现粮食安全、作物生产的可持续集约化或多样化的全新或强化的国家或区域政策、战略和/或计划，包括气候变化的应对措施在内	可持续集约化作物生产和作物多样化的基准待定	10 个国家制定可持续集约化作物生产政策或战略 8 个国家制定作物多样化政策、战略或计划	3 个国家制定可持续集约化作物生产政策/战略/计划 2 个国家制定作物多样化政策、战略或计划
A1.2 包括农业委员会(COAG)和可持续发展委员会(CSD)在内的政府间组织提供实现作物生产的可持续集约化指导意见	农委和可持续发展委员会	农委和可持续发展委员会	农委和可持续发展委员会
A1.3 制定政策、计划、战略或项目，以测试、记录并采用那些包括通过农业生产景观环境服务付费等方法管理农业生态多样性、生态	3	8	4

系统服务并保护生态多样性的国家的数量			
--------------------	--	--	--

实现组织结果的主要手段

1. 对决策者提供技术咨询，以期在更广泛的粮食和营养安全角度推动可持续作物生产整合。
2. 通过包括指导原则、核对清单和案例研究在内的生态系统方法，形成实现作物生产的可持续集约化框架，用以制定政策、计划和项目。
3. 评估作物生产集约化的经济、社会和环境可持续性的指导文件和技术支持。
4. 通过指导原则、手册和方法等手段建设能力、进行培训、传播信息并营造意识。
5. 包括新的改良技术（例如，园艺作物、都市和都市周边农业、植物等）引进在内的作物多样性和生产战略。
6. 更好地利用现有信息及政府之间的平台、组织、网络和知识管理工具。
7. 通过采取基准措施并对牧场、草场情况进行监测，以改善粮食安全，推动适应气候的发展。
8. 为农民与市场相联系而进行的农业制度分析、准则和项目支持。
9. 粮食与农业的核心战略。
10. 生成并使用与作物生产相关的及时的、可靠的信息和数据。

组织结果A2 – 在国家、区域和全球各级可持续减少跨界植物病虫害爆发风险

牵头部门：植物生产及保护司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
A2.1 植物检疫措施委员会（植检委）通过新的或修订的国际植物检疫措施标准、补编、附件、植检处理措施和诊断规程以及发展中国家正确实施国际标准	45 项国际标准 55 个发展中国家正确实施国际标准	57 项国际标准 在 65 个发展中国家正确实施标准	51 项国际标准 在 60 个发展中国家正确实施标准
A2.2 受沙漠蝗虫影响的国	100% 受蝗虫影	100%覆盖受蝗虫	100%覆盖受蝗虫

家以及那些遭受主要非蝗虫跨界植物有害生物影响但能收到预报及防控战略在内信息的国家比例	响的国家和 10% 受蝗虫以外的主要跨界植物有害生物影响的国家	影响的国家以及 60% 受其他主要跨界植物有害生物影响的国家	影响的国家以及 30% 受其他主要跨界植物有害生物影响的国家
A2.3 制定了除沙漠蝗之外的杂草和木本植物等特定病虫害威胁国家应急计划的数量	0	12	2
A2.4 运用预防性蝗虫控制系统或在全地区统一运用昆虫不育技术和其它核技术的国家数量	9 个国家防控蝗虫 12 个国家运用核技术来防控果蝇和区域	24 个国家防控蝗虫 15 个国家运用核技术	12 个国家防控蝗虫 13 个国家运用核技术

实现组织结果的主要手段

1. 发挥秘书处既定职能支持实施《国际植保公约》以及沙漠蝗防治区域委员会。
2. 对政策制定者从更广泛的粮食安全角度将植物保护纳入可持续作物生产的技术咨询和指导。
3. 通过实施《国际植物保护公约》并使用国际标准进行的可持续植物保护计划的框架。
4. 通过准则、手册和方法等手段建设能力、传播信息并营造意识。
5. 提供并更好地使用中立论坛和信息交流，包括作为全球贸易治理植物卫生系统的关键元素。
6. 国家能力建设需求的基线衡量和推动《国际植物检疫措施标准》实施的国际框架的制定。
7. 通过跨界动植物病虫害紧急防治系统和《国际植物保护公约》框架进行的应急规划合作和跨界病虫害早期预警。
8. 开发和转让核技术以利于管理植物病虫害作为综合防治方法的一个部分。
9. 通过粮农组织为受影响国家提供的粮农组织全球粮食和农业信息及预报系统、世界粮食计划署易受害评估和绘图、美国国际开发署的粮食安全预警系统和粮食不安全和易受害信息及绘图系统等各种来源提供的脆弱性数据而进行的生计脆弱性测量。

10. 确保各国和各区域在跨界病虫害防控方面进行有效的协作和风险通报以及部门间合作与协调的机制。
11. 在金融、采购和物流以及人力资源管理等重要管理支持领域为高效进行紧急运行的运行文书、工具和资源。
12. 生成并利用有关作物生产和病虫害的及时、可靠信息和统计资料。

组织结果 A3 – 在国家、区域和全球各级可持续减少农药风险

牵头部门：植物生产及保护司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
A3.1 已采取措施改善杀虫剂生命周期管理以降低杀虫剂对人体和环境产生的危害的国家数量	10	30	20
A3.2 根据国际守则和公约改善杀虫剂配送和使用管控措施的国家数量	10	30	20
A3.3 设立或扩大有害生物综合治理计划用以减少农药依赖性的国家数量	20	60	40
A3.4 加入《关于国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约》的国家或采取措施促进落实工作的国家数量	2009 年有 128 个缔约国。许多发展中国家缔约方尚未采取措施落实《鹿特丹公约》	140 个国家加入《鹿特丹公约》 20 个发展中国家采取措施落实《鹿特丹公约》	134 个国家加入《鹿特丹公约》 10 个发展中国家采取措施落实《鹿特丹公约》

实现组织结果的主要手段

1. 发挥秘书处各项既定职能以支持实施《鹿特丹公约》、粮农组织/世界卫生组织关于农药残留物的联席会议（JMPR）、粮农组织/世界卫生组织关于杀虫剂技术指标的联席会议（JMPS）、粮农组织/世界卫生组织关于杀虫剂管理的联席会议（JMPM）。
2. 关于如何实施《行为守则》及紧急情况的虫害和杀虫剂管理的技术指导。
3. 制定并实施了特别措施，以减少各国对高危杀虫剂的使用。
4. 建立或加强了有害生物综合管理计划，以减少对杀虫剂的依赖性。
5. 提供关于如何监测环境中的杀虫剂及其对人体影响的实用指导，以指导政策与行动。
6. 通过准则、手册和方法等手段建设能力、进行培训、传播信息并营造意识。
7. 建立更好的杀虫剂管理制度和紧急情况的杀虫剂三角测量。
8. 帮助各国量化、减少风险、清除和预防过期杀虫剂库存以及杀剂急性污染的计划和项目。
9. 对各国提供符合《农药销售和使用国际行为守则》、《鹿特丹公约》等文件规定的虫害和杀虫剂管理整合手段的战略、技术咨询和政策指导。
10. 旨在建设区域、国家和农业社区能力的计划和项目，以便采取整合手段进行虫害和杀虫剂管理。
11. 区域合作及措施的协调统一，包括南南合作推动落实国际文书和标准以及更好地利用现有信息、政府间平台、论坛以及知识管理工具。
12. 生成并利用及时、可靠的杀虫剂信息和统计数据。

组织结果 A4 – 有效政策及加强能力，更好地管理粮食与农业的植物遗传资源（PGRFA），包括国家和区域层面的种子系统

牵头部门：植物生产及保护司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
A4.1 加入《粮食和农业植物遗传资源国际条约	121 个缔约方 (2009 年) 大多	130 个国家加入 《粮食和农业植物遗	125 个国家加入 《粮食和农业植物遗

约》（IT-PGRFA）或采纳国家法规以实施条约的国家数量	数缔约方不具备国家法规以实施条约	传资源国际条约》 10 个国家通过了国家法规/政策	传资源国际条约》 5 个国家通过了国家法规/政策
A4.2 在实施《粮食和农业植物遗传资源国际条约》全球行动计划(GPA-PGRFA)过程中,制定了加强保护、植物育种和种子系统之间的联系的国家粮食和农业植物遗传资源战略/政策的国家数量	10 个发展中国家 55 项国家信息共享机制来监测行动计划(GPA-PGRFA)的落实	17 个发展中国家 73 个国家改善国家信息共享机制来监测行动计划的落实	12 个发展中国家 64 个国家改善国家信息共享机制来监测行动计划的落实
A4.3 拥有技术能力和信息来进行保护、植物育种、种子体系、生物技术-生物安全和核技术的国家数量以及拥有与种子相关的协调一致监管框架的分区域数量	0 1 个分区域	10 个国家 3 个分区域	5 个国家 2 个分区域
A4.4 在社区层面设立计划来管理粮食和农业植物遗传资源以及农场种子生产来应对环境变化及有关风险和挑战的国家数量	0	10	5

实现组织结果的主要手段

1. 发挥秘书处既定职能来支持落实《粮食和农业植物遗传资源国际条约》，包括提出并提供指导意见并支持实现领导机构通过的工作计划。
2. 通过粮食和农业遗传资源委员会的粮食和农业植物遗传资源工作小组，对现有和更新的《粮食和农业植物遗传资源国际条约》提供政策咨询和技术援助；推动实施和监测《粮食和农业植物遗传资源国际条约》行动计划，包括其与相关国际文件具有相关性的部分。
3. 在区域和国家制定、实施有关保护和可持续利用的整体计划方面提供技术支持，包括种子制度。
4. 为国家和区域在保护、植物育种、种子制度开发等相关领域的能力建设而生成、管理并传播知识、数据、工具、技术。

5. 对社区、小农户和农民提供可持续管理作物多样性和种子制度的技术援助和指导意见。
6. 与相关机构加强合作、联合以确保决策依据充足，并确保粮食和农业植物遗传资源可持续性作物生产管理最佳实践得以实施。

战略目标 B – 提高可持续畜牧生产

战略目标 B（千美元，按 2010-11 年汇率计算）

组织结果	净拨款	主要 自愿捐款	实地计划	紧急情况	预算外资源 合计	合计
B01	10,288	861	11,007	19,042	30,909	41,197
B02	13,514	6,853	2,371	90,061	99,285	112,799
B03	8,052	277	266	151	694	8,745
B04	5,785	151	91	83	326	6,111
合计	37,639	8,142	13,736	109,337	131,214	168,853

问题和挑战

畜牧业目前提供全球农业产值的 43%。预计对动物产品的需求将持续上升，这就需要可持续地提高资源使用效率，加快制定并采纳适当的技术。

全球畜牧业正面临两极分化，(i)大量小户农牧民饲养的牲畜，以及(ii)大型集约化商业畜牧生产。尽管传统的畜牧系统为全球 70%的农村贫困人口提供了生计，但越来越多的大型企业以尖端的技术和来源于世界各国的饲料和动物基因，迎合快速增长的肉、奶、蛋市场，中型家庭农场面临着被挤出不断扩展的主流市场的风险。

包括由动物向人传染的病原体（人畜共患病）的动物疾病的爆发与传播，与生产环境变化以及牲畜和野生动物之间的相互影响加剧、畜牧业扩展到自然生境等息息相关。

大型生产企业扩张和传统小型牲畜饲养户面临压力的一个更严重后果是遗传多样性的流失。最新数据表明，所记录品种中有 20%的品种正面临消亡。

畜牧业所需的牧场占地球陆地面积的四分之一，而畜牧业的饲料粮食种植占用了全球三分之一的农地，它既影响粮食价格趋势，同时也受粮食价格趋势的影响。随着对土地的争夺日趋激烈，动物饲料、水、能源和人工的成本均不断上涨，而粗放型牧场畜牧生产正面临气候变化和社会经济压力的影响。

牲畜业的不断发展及其对粮食安全和人类营养与健康日益增加的重要性以及其迅速结构变化都需要国际社会进行审慎治理。有鉴于该行业对社会、环境和公共卫生目标具有极大的积极影响和消极影响，畜牧业在整个农业和农村发展中的全面情况，对行业指导至关重要。

有许多行之有效的机会可减缓畜牧业不断壮大所引发的许多风险，同时可充分挖掘其潜能。生产力提高将使稀缺的投入品和自然资源发挥更高的效用；动物育种、营养和饲养以及动物疾病防控等方面的进步都将提高生产力，改善动物福祉，同时减少人畜共患病疾病的发生。这需要开发并采用新技术，同时还需要受到政策和法规环境有利支撑的包括行业间协作（如：“同一项健康策略”理念）在内的体制发展。

提高可持续畜牧业生产也取决于以可靠的新信息和新数据为支撑的发展进程并确保其受到相关且适当政策支持。

假设和风险

- 假设对于大量高质量、安全的（更多是经加工的）动物产品的需求将会继续走强。畜牧业对全球粮食安全的贡献将会随之增加，公共部门与私营部门之间的创新性合作伙伴关系将推动与畜牧业相关的发展研究方面的投资，推动国家和区域在能力建设和机构建设方面的投资。
- 假设在可预知的未来，畜牧业仍然十分重要；尤其是在牧区，畜牧业仍是大量人口唯一的生计来源。
- 假设各国政府、（分）区域组织和国际社会将采用必要的技术、制度、政策和法律措施，来推动畜牧业有效、安全、公正地实现其目标，而粮农组织的使命就包括设计此类措施及促进有关谈判。
- 假设各国具有足够的力量，来利用国际标准搜集、验证、分析、传播并交换信息和数据，为决策提供有效帮助。
- 风险在于缺乏全面有效监管、缺乏行业间协作和审慎治理时，畜牧业的快速发展将产生危及社会（如，小户牧民的边缘化）、公共卫生（如，人畜共患病的(再)出现）以及自然资源、环境和气候（如，牲畜遗传多样性流失、污染、温室气体排放、自然栖息地侵蚀）。
- 风险在于越来越变幻莫测的粮食和能源产业将扰乱畜牧业发展，并因粮食和能源商品价格联系日趋紧密而使畜牧业在缺乏适当应对措施时的获利能力降低。
- 风险在于气候变化将威胁基于草原的畜牧业生产系统及大量脆弱家庭生计。
- 风险在于发展研究投资将无法开发能应对迅速变化的产业所面临挑战的技术。

核心职能在战略目标 A 中的应用								
组织结果	A-前景、趋势监测、评估	B-信息、知识、统计	C-国际文书	D-政策建议	E-技术支持、能力建设	F-宣传、沟通	G-跨学科方法	H-伙伴关系、联盟
B1	X	X		X	X	X	X	X
B2	X	X	X	X	X	X	X	X
B3	X	X	X	X	X	X	X	X
B4	X	X	X	X	X	X	X	X

组织结果 B1 – 畜牧业对粮食安全、减贫和经济发展作出有效贡献

牵头部门：畜牧生产及卫生司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
B1.1 实施粮农组织提出的措施来加强本国畜牧业效率及生产力的国家数量	30	50	35
B1.2 得到有关畜牧应对措施帮助的自然灾害和人为紧急情况的数量	不适用	30	15

实现组织结果的主要手段

1. 通报并影响政策、发展援助、公共和私营部门伙伴关系和影响畜牧业的投资决定的畜牧业评估和分析。
2. 涵盖畜牧业方面（营养、饲料、育种、福利、识别）的指导意见和能力建设（方针、手册、信息和评论），以提高生产力、鼓励创新、减少不利环境变化及增加畜牧业对生计和粮食安全的贡献。
3. 涵盖畜牧产品处理、销售、管理和加工的指导意见和能力建设（方针、手册、信息和评论），以提高农场外价值链的效益、减少损失及提供更安全产品
4. 影响易受害畜牧饲养人的自然灾害和人为灾害的救援与恢复措施。

组织结果 B2 – 减少动物疾病及与人类健康相关的风险

牵头部门：畜牧生产及卫生司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
B2.1 粮农组织/世界动物卫生组织/世界卫生组织关于动物/人畜共患疾病（家养陆生和水生动物、野生动物）的全球预警系统（GLEWS）平台覆盖的最主要的动物疾病、人畜共患病和食源性、病媒传播疾病的数量	12	全球预警系统确认/更新的和《陆生和水生动物卫生守则》及《国际卫生条例》（IHR 2005）里涉及的所有主要陆生、水生动物疾病及人畜共患疾病	全球预警系统确认/更新的和《陆生和水生动物卫生守则》及《国际卫生条例》（IHR 2005）里涉及的所有主要陆生、水生动物疾病及人畜共患疾病
B2.2 实施由粮农组织推动并支持的国家/区域行动，以防治主要动物/人畜共患疾病（家养陆生和水生动物、野生动物）的发展中国家及转型国家数量	30	74	50

实现组织结果的主要手段

1. 通过紧急预防系统信息数据库，对动物疾病和人畜共患病威胁进行及时通报、疾病情报、预报、早期预警和检测工作，为粮农组织/世界动物卫生组织/世卫组织全球预警应对系统（家养陆生和野生动物）提供数据和分析。
2. 识别、检测、预防、控制和消除动物疾病和人畜共患病、食源性疾病和病媒传播疾病以及进行风险通告（包括应对动物疾病紧急事件的动物健康危机管理中心和跨界动物疾病紧急行动中心）的方法和工具（指导方针、手册、数据库）、战略、政策、文件和决策支持；使多学科疾病管理方法成为主流活动（包括促进“同一项健康策略”，即家养动物、野生动物、人类和生态系统健康）。
3. 分析国家动物健康系统，在技术、机构、政策和法规层面支持国家和区域（国家群集方法）在生产阶段和食品销售链对动物及人畜共患病以及食源性疾病的早期预警、检测、预防、准备、风险通告、部门间合作、协调和控制方面进行能力建设，进行专家联网（包括参考中心），并作出伙伴关系安排。

组织结果 B3 – 在畜牧业生产中更好地管理包括动物遗传资源在内的自然资源**牵头部门：畜牧生产及卫生司**

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
B3.1 采取行动减轻畜牧业对环境及气候变化的影响的国家数量	5	22	10
B3.2 承认粮农组织在动物遗传资源及畜牧环境问题中所起的作用的国际协定	无	《生物多样性公约》/《联合国气候变化框架公约》后京都	《生物多样性公约》/《联合国气候变化框架公约》承认粮农组织在粮食和农业遗传资源/后京都农业（包括畜牧）谈判中的名义作用及责任
B3.3 （以全球行动计划为基础）实施国家战略及行动计划来加强动物遗传资源管理和保护的发展中国家和转型国家数量	9	40	10

实现组织结果的主要手段

1. 用于评估畜牧与环境互动的数据库和分析框架，包括气候、生物多样性、栖息地使用、水资源和养分通量，选用有关技术、机构、法规和政策方案减少畜牧业对环境的影响，增强积极的外部环境及适应气候变化。
2. 在畜牧生产中提高自然资源使用效益的政策、方针和战略，包括环境服务付款，使畜牧业适应不断变化的环境条件及减少环境影响和气候变化。
3. 通过信息与知识管理支持各国实施动物遗传资源⁴⁷全球行动计划，开发工具并制定指导原则，维护好情报交流中心机制（家畜多样性信息系统），进行宣传和能力建设；在供资机制的实施方面发挥领导作用；协助各国在机构、政策和法律方面取得进展。
4. 向粮食与农业遗传资源委员会提供与动物遗传资源相关意见，包括通过粮食和农业动物遗传资源政府间技术工作组提供意见。

⁴⁷ 只指陆生动物物种（不包括水生动物）。

组织结果 B4 – 根据及时和可靠信息指导畜牧业的政策和实践

牵头部门：畜牧生产及卫生司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
B4.1 农委关于畜牧业自愿指导原则或负责任畜牧业行为守则的谈判现状	无谈判	关于谈判的农委报告（前提是农委同意就此进行谈判）	由农委决定是否就自愿准则或守则进行谈判
B4.2 私营部门和非政府组织的负责任畜牧业准则状况	《2011 年世界畜牧业》	《世界畜牧业》（2013 年版）	《世界畜牧业》（2013 年版）

实现组织结果的主要手段

1. 就由农业委员会领导的、与相关国际协议和文书保持一致的畜牧业框架协议（如《畜牧业自愿指导原则》/《负责任畜牧业行为守则》）的设计和谈判收集信息及帮助分析，并接受与畜牧价值链广泛利益相关方进行技术磋商的建议。
2. 为旗舰出版物（“20xx 年世界畜牧业”，2011 年出版第一期）提供支持性分析，畜牧业提供持续的信息/指导意见。
3. 开发和维护全面畜牧业信息平台，向公共和私营部门决策者提供信息并影响这些决策者，包括畜牧业统计资料。

战略目标 C – 可持续管理和利用渔业及水产养殖资源

战略目标 C（千美元，按 2010-11 年汇率计算）

组织结果	净拨款	主要 自愿捐款	实地计划	紧急情况	预算外资源 合计	合计
C01	22,297	10,098	397	161	10,656	32,954
C02	14,075	11,915	8,182	84	20,181	34,256
C03	7,635	10,685	16,865	45	27,595	35,231
C04	12,262	749	1,924	143	2,816	15,079
C05	4,574	2,800	3,166	12,050	18,016	22,589
C06	5,665	3,363	3,396	68	6,828	12,493
合计	66,509	39,611	33,930	12,552	86,092	152,601

问题和挑战

渔业和水产养殖业在人类营养、与饥饿和粮食不安全及贫困作斗争及更加广泛的经济发展中发挥着至关重要的作用。对鱼和鱼产品的需求将继续增长。为了满足这一日益增加的需求，需要恢复和稳定现有供应，并进一步发展可持续水产养殖。因而，必须对渔业和水产养殖资源进行有效管理和养护，确保水生生物多样性得到保护，渔业资源和鱼类生产所依靠的生态系统健康和生产力得到维护，《负责任渔业行为守则》也要求这样做。

正如 2011 年 1 月出版的《世界渔业和水产养殖状况》所示，当前世界捕捞业远未达到理想境界。2010 年实现千年发展目标的进展报告的结论是，虽然取得了一些进展，但是穷人生活改善太慢，而且所取得的某些进展由于气候、粮食和经济危机而正在失去⁴⁸。因此继续迫切需要在全球、区域和国家层面推进有关渔业和水产养殖的良好治理、方法和管理行动，特别是以《负责任渔业行为守则》中的原则和标准及有关的文书为基础的治理、方法和管理行动。必须加强相关机构来实现良好渔业治理，并需要该部门的其他利益相关方成为合作伙伴来实现这一目标。

关于捕捞渔业，捕捞能力过剩及非法、不报告和不管制捕鱼问题继续对国际社会提出了挑战。内陆资源和生态系统特别容易受到人类各种活动的不利影响。

全球野生鱼类资源产量增长潜力有限，预期将依然由水产养殖来满足鱼和鱼

⁴⁸ 引自 2010 年“千年发展目标报告”。可从以下网址获取：
http://unstats.un.org/unsd/mdg/Resources/Static/Products/Progress2010/MDG_Report_2010_En.pdf

产品不断增长的需求。目前，人类鱼产品消费量的大约 50%左右来自水产养殖。该部门的可持续发展面临两大挑战：一是许多发展中国家迫切需要增加水产养殖产量的相关技术和途径；二是需要普遍提高资源利用效率改善管理，保护环境。

一个重要的问题是既涉及捕捞业、又涉及水产养殖的大规模工业化分部门与小规模分部门的共存问题。小规模分部门雇用了 90%以上的渔业及水产养殖从业人员，对这些人而言，手工捕鱼或小规模水产养殖对粮食安全及民生作出了重大贡献。要想解决这两个分部门的具体需要，必须要有综合性政策和良好的管理手段。

要采取多管齐下的方针，使粮农组织成员和区域渔业机构能够采取必要行动，增强责任感，履行国际义务，特别是实施努力改善渔业治理的国际文书时。此外，他们还将需要训练有素的人员和充足的财政资源。要在这些领域中提供援助和开展能力建设。

改进有关渔业和水产养殖状况、趋势的信息与数据，为决策、管理和部门规划奠定可靠基础的工作面临重大挑战。尤其是手工捕鱼和小规模水产养殖在官方统计中往往得不到充分考虑，或有时被完全忽视，这可能导致在多部门政策决定和行动中没有适当重视渔业和水产养殖。整个内陆渔业在这一方面也有严重问题。渔业委员会（渔委）为应对这些挑战通过了有关捕捞业和水产养殖业的互补性战略。现需要在全世界、区域和国家各级积极实施这些战略。这将需要十分注重能力建设和伙伴关系，并把重点放在利用共同标准将信息和数据加以整合。

继续需要注意的其他挑战包括：需要适应气候变化的影响和减缓气候变化，其中包括自然灾害频率增加以及因而需要充分应对紧急情况 and 加强备灾；其他环境威胁和关注；渔业和水产养殖业的投入成本增加的影响，包括燃料价格波动、需要减少对燃料的依赖和提高效率；零售业的影响不断扩大和更多地使用市场手段和认证来促进可持续性及其负责任贸易；由于人类多个部门的影响，海洋环境和内陆水域水生生态系统普遍退化；生物多样性在确保生态系统的抵御能力和生产力方面的作用；水产养殖业中的动物疾病；依赖渔业和水产养殖业的人们易受影响，从而受到所有这些挑战的影响，特别是小型捕鱼社区和水产养殖者。

假设和风险

- 假设所有国家都高度重视《负责任渔业行为守则》。
- 假设各国致力于、表明有政治意愿、有能力或将发展能力，通过加强国家、区域和全球各级管理和制度框架，改善对渔业和水产养殖部门的治理和管理。
- 假设国家渔业和水产养殖行政管理部门和区域渔业机构都具有一定的能

力进行有效管理，包括在国家和区域规划中都能一定程度反映出渔业和水产养殖部门的利益。

- 假设鱼和鱼产品贸易从捕捞/生产到最终消费者的全过程都能产生收益（收入和就业）。
- 假设具有足够的运用国际标准、守则和准则来搜集、验证、分析、分发和交流信息和数据，以及这些信息和数据用于各国单独或通过国家、区域和全球机制联合做出决策。
- 假设在粮农组织内与各下放办事处、粮农组织驻国家代表处和技术合作部进行及时而密切的合作，从而很好地制定和实施项目。
- 假设 2012-2013 年正常计划供资保持 2010-2011 年的水平不变，将需要更多的预算外资金来满足各国政府要求粮农组织进行干预活动的数量更多的要求。
- 假设与粮农组织内外以及粮农组织与伙伴在粮农组织之外正在执行的其他计划开展、保持和加强协作。
- 风险在于过度捕捞、能力过剩及非法、不报告、不管制捕鱼现象可能没有充分减少，如果不能保持或采取或实施必要的管理和制度措施，情况甚至会恶化。
- 风险在于渔业和水产养殖行政管理部门普遍存在难以吸引和留住合格工作人员，在发展中国家尤为如此。
- 缺乏足够的能力以及不遵守标准也会有风险导致信息不足，从而危及有效决策。
- 风险在于政府和区域渔业管理组织没有充分做好准备或者无法应对将来气候变化的影响。
- 风险还在于包括水产养殖业的发展可能会受到一些因素的阻碍，如水产养殖发展产生的环境影响；资源用户之间的冲突；疾病的流行以及越来越依赖野生鱼类作为种苗和饲料等。

核心职能在战略目标 C 中的应用								
组织结果	A - 前景、趋势监测、评估	B - 信息、知识、统计	C - 国际文书	D - 政策建议	E - 技术支持、能力建设	F - 宣传、沟通	G - 跨学科方法	H - 伙伴关系、联盟
C1	X	X	X	X	X	X	X	X
C2			X	X	X			
C3	X	X	X	X	X	X	X	X
C4	X	X	X	X	X	X	X	X
C5		X	X	X	X	X	X	X
C6		X	X	X	X	X		X

组织结果 C1 – 成员和其他利益相关者改进了政策和标准的制定，有助于实施《负责任渔业行为守则》和其他国际文书，应对新出现的问题

牵头部门：渔业及水产养殖部

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
C1.1 为实施《负责任渔业行为守则》和相关文书至少建立了一个适当的政策或管理框架，包括制定、通过和实施政策、行动计划、法律法规以及双边和区域协定，并对小型渔业、能力过剩及非法、不报告和不管制捕鱼给予特别重视的国家和区域渔业机构数量	待定	增加 10 个国家 增加 6 个区域 渔业机构	增加 5 个国家 增加 3 个区域 渔业机构
C1.2 由粮农组织牵头通过的国际渔业文书（包括国际准则及有法律约束力的文书）的数量	待定	增加 3 项文书	增加 3 份主席 草案
C1.3 渔业和水产养殖业的监测和统计资料表明其范围、详细程度、准确性或可比性有改进的国家及区域渔业机构数量	待定	增加 10 个国家 增加 6 个区域 渔业机构	增加 5 个国家 增加 3 个区域 渔业机构

实现组织结果的主要手段

1. 定期报告《负责任渔业行为守则》及相关文书的实施状况。
2. 就建立和整合政策及法律框架、平衡发展目标与养护需要，特别重视小规模渔业和水产养殖等提供咨询意见。
3. 提供国际讨论平台，如渔业委员会，加强其对其他国际论坛的贡献和参与[如联合国大会、经济合作与发展组织、世界贸易组织、亚太经济合作

组织、《国际野生动植物濒危物种贸易公约》、《生物多样性公约》、《迁徙物种公约》、联合国环境规划署、国际海事组织和国际劳工组织]。

4. 制定新的文书，如协定、行动计划、技术和国际准则。
5. 宣传和交流，尤其涉及实施《负责任渔业行为守则》及相关国际文书产生的经济、社会、环境利益以及渔业部门对联合国千年发展目标作出的更大贡献。
6. 在统计资料、法律及政策框架的制定、国际谈判以及渔业的经济社会问题方面开展能力建设。
7. 编制和使用及时、可靠的信息和统计资料，加以引用并对其使用进行分析，为政策制定奠定基础。
8. 交流、整理和传播统计资料和信息，包括通过伙伴关系安排以及制定关于数据基础设施和虚拟合作工作环境的可持续解决方案。
9. 加强与相关政府间、政府和非政府伙伴，包括渔业工人、水产养殖者以及捕捞/水产养殖业组织的合作。
10. 宣传可持续渔业的经济和社会利益。

组织结果 C2 – 通过建立或加强国家与区域机构包括区域渔业机构对渔业和水产养殖进行更好的治理

牵头部门：渔业和水产养殖经济及政策司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
C2.1 粮农组织帮助加强本国机构及机构安排或正在创建必要的机构，对渔业部门治理产生巨大影响的国家数量	待定	10	5
C2.2 得到粮农组织帮助对自身绩效进行了评估，并为提高绩效采取了步骤的区域渔业机构数量	6 个区域渔业机构	增加 4 个区域渔业机构	增加 2 个区域渔业机构
C2.3 为填补共享资源管理方面的空白而在粮农组织支持下拟定了条例或安排的区域渔业机构/水产养殖网络的数量	待定	在条例或协定草案中填补了大多数空白	完成区域渔业机构/水产养殖网络另外 2 个条例或协定草案

实现组织结果的主要手段

1. （通过法律、政策和信息支持）提供咨询意见和帮助，以期加强现有机构。
2. 开展机构治理和管理方面的能力建设。
3. 就机构评估与改革方面的经验进行定期分析和报告。
4. 为建立新的区域机构提供法律、政策和技术建议。
5. 为机构改革提供实地支持并进行案例研究。
6. 与联合国其他机构、相关政府间组织和非政府组织合作，确保最有效地为改善治理推动机构改革。
7. 支持区域渔业机构、水产养殖网络和相关国际机构处理跨部门问题，如小规模渔业和小规模水产养殖。

组织结果 C3 – 粮农组织成员和其他利益相关方对海洋和内陆捕捞渔业更加有效的管理，对改进渔业资源、生态系统及其可持续利用的状况作出了贡献

牵头部门：渔业及水产养殖管理司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
C3.1 已经按照《负责任渔业行为守则》和渔业的生态系统方法（EAF）并考虑到小规模渔业的具体需求与贡献正式通过了海洋及内陆捕捞业及海洋及内陆水域生态系统的渔业管理计划或类似框架的国家及区域渔业机构数量	待定	增加 10 个国家 增加 6 个区域渔业机构	增加 4 个国家 增加 2 个区域渔业机构
C 3.2 促成通过或修订海洋和内陆渔业可持续管理方法和政策的项目、研讨会或粮农组织其他干预活动的百分比。	待定	75%	75%
C.3.3 利用粮农组织准则和技术报告制定渔业政策和管理计划的国家数量	待定	增加 10 个国家	增加 5 个国家

实现组织结果的主要手段

1. 与其他有关伙伴合作，在渔业的生态系统方法和《行为守则》相关内容的框架内，开发和宣传渔业管理的技术准则、工具箱及其他信息材料。将特别重视小规模渔业的管理材料。
2. 与成员国和相关区域及国际机构密切合作评估渔业资源和生态系统状况。
3. 定期报告鱼类资源及生态系统状况进行。
4. 确定进行深入研究和监测的示意性内陆渔业，以评估这些渔业的状况和趋势，然后推测提供全球信息。
5. 在按照渔业的生态系统方法进行渔业评估和管理的所有领域内提供技术咨询和开展能力建设，尤其是在国家、区域和全球各级考虑到小规模渔业的需要和生计。
6. 与联合国其他机构、相关政府间组织和非政府组织及学术机构（如大学）建立伙伴关系。例如，通过讲习班、磋商会、建立网络和其他手段，促进和推动渔业管理方面的国际合作，包括必要时与其他部门的合作。
7. 宣传可持续渔业的经济、社会和环境利益。

组织结果 C4 – 成员和其他利益相关者已受益于可持续水产养殖业的扩大与集约化带来的鱼和鱼产品产量的增加

牵头部门：渔业及水产养殖管理司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
C4.1 通过和实施粮农组织文书、规范、准则以促进水产养殖可持续发展的国家数量	待定	增加 20 个国家	增加 10 个国家
C4.2 通过和实施粮农组织文书及准则以增加水产养殖社会利益（农村发展、生计）的国家数量	待定	增加 20 个国家	增加 10 个国家
C4.3 项目、研讨会或粮农组织其他干预活动促成通过或修订旨在水产养殖可持续发展和生产的方法和政策的国家数量	待定	增加 20 个国家	增加 10 个国家

实现组织结果的主要手段

1. 通过培训计划在水产养殖业发展和管理方面开发能力以及向成员国提供帮助，编制技术手册和准则并通过会议和讲习班促进这些手册和准则的采用和实施。
2. 通过组织小规模经营的农民（包括妇女和易受害社区）并赋予他们权力，支持和促进农村小型水产养殖。
3. 通过在更好的生物安全管理、风险评估、综合水产养殖、环境管理、饲料与营养、生物多样性、水产养殖生态系统方法等方面提供政策咨询和技术能力，促进可持续和负责任水产养殖业发展。
4. 促进对水产养殖业（包括水生遗传资源）的全球、区域和主题回顾和评价。
5. 促进和支持应用研究开发、技术转让和能力建设方面的水产养殖伙伴关系和水产养殖网络。
6. 开发信息工具和系统（包括虚拟手段），以分发和促进共享、收集、管理和利用相关水产养殖信息和数据。
7. 改进粮农组织与区域办事处之间、粮农组织与相关区域和全球机构之间的交流和协调。
8. 为渔委水产养殖分委员会提供有效和高效的秘书处。

组织结果 C5 – 渔业活动包括渔船和渔具的使用已经变得更加安全，技术和社会经济效率更高，更有利环境，并遵守各级规则

牵头部门：渔业及水产养殖部

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
C5.1 使用对环境友好、安全、技术和经济上效率更高的渔船、渔具和捕捞方法从事渔业捕捞的国家数量	待定	增加 10 个国家	增加 5 个国家
C5.2 已经建立起渔船监控系统来加强监测、控制和监督能力的国家和区域渔业机构数量	待定	增加 10 个国家 增加 4 个区域渔业机构	增加 3 个国家 增加 2 个区域渔业机构

实现组织结果的主要手段

1. 开发和应用更加安全、技术和经济上更加有效的捕捞活动相关知识产品和最佳规范，包括对涉及 C5-1、C5-2 的技术和最佳方法的整理。
2. 开发和应用尽量减轻捕捞对环境的不利影响的知识产品和最佳规范，包括副渔获物和弃鱼全球情况更新、低能耗捕捞技术和开发对环境无害的捕捞技术。
3. 就涉及负责任捕捞活动的所有事项提供技术咨询和支持，包括协助举办讲习班和技术磋商会，委托开展研究和回顾。
4. 在开发有关小规模捕捞技术方面提供技术咨询和支持。
5. 为港口管理、减少浪费、小额信贷、生计多样化、加强利益相关方参与捕捞及水产养殖活动等提供技术咨询和支持。
6. 支持成员国和区域渔业机构开展能力建设，促进将加强和扩大他们对捕捞活动综合监测、控制和监督系统的能力的活动。

组织结果 C6 – 成员和其他利益相关方对渔业和水产养殖产品的收获后利用及贸易更加负责任，市场准入要求的可预测性和协调性更强

牵头部门：渔业及水产养殖部

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
C6.1 在政府和产业层面为鱼品利用、销售和贸易采用了良好规范的国家数量。	待定	增加 10 个国家	增加 5 个国家
C6.2 为改进渔业和水产养殖捕捞后领域而采用了粮农组织建议的政策和做法的国家数量。	待定	增加 10 个国家	增加 5 个国家
C6.3 已经将本国的鱼产品贸易法律、法规及实践，包括与海产品安全相关的法规与实践，与国际公认的要求及标准接轨的国家数量	待定	增加 10 个国家	增加 5 个国家

实现组织结果的主要手段

1. 在鱼品利用、销售和贸易的所有领域向国家、区域和国际组织包括私营部门提供支持、技术咨询和能力建设，以改进捕捞后方法、产品质量和市场准入。这可以通过回应技术支持需求、技术合作计划项目、继续向“渔业信息服务”提供技术支持和其他支持，由预算外资金资助的短期和长期综合项目实现。

2. 定期评估和报告鱼品利用、贸易和市场准入要求的发展变化、趋势及问题，尤其是通过渔委鱼品贸易分委员会和其它国际贸易会议完成此项工作。
3. 为国家、区域和全球各级鱼品利用、销售和贸易的各个领域提供技术咨询和开展能力建设，例如解决临时提出的技术支持要求，支持技术合作计划项目，继续对渔业信息服务提供技术支持和后勤支持，以及支持利用预算外资金供资的短期和长期综合项目。
4. 发展与联合国相关机构、政府间组织和非政府组织的战略伙伴关系，推动为负责任、可持续鱼品利用、销售和贸易制定和实施包括市场手段在内的文书和方法。
5. 支持国家和区域推广、研究和专业机构及区域网络促进负责任鱼品利用、销售和贸易。

战略目标 D – 提高食物链各环节的食品质量和安全

战略目标 D（千美元，按 2010-11 年汇率计算）

组织结果	净拨款	主要 自愿捐款	实地计划	紧急情况	预算外资源 合计	合计
D01	13,530	3,325	1,312	0	4,637	18,167
D02	3,833	1,010	509	10	1,529	5,362
D03	7,498	1,021	2,892	2,021	5,934	13,433
D04	6,079	1,073	4,330	73	5,476	11,555
合计	30,941	6,429	9,043	2,104	17,576	48,517

问题和挑战

食物链各环节缺乏足够的食品安全与质量控制继续困扰着发达国家与发展中国家。关于食品安全管理不力的报道反映了各国要在生产前至消费后整个阶段进行全面有效监管时所面临的困难，即便是以大量技术和科技能力为支撑的发达国家的成熟的食品安全与质量系统也是如此。这些系统失灵的后果包括食源性疾病和对农民、食品行业和消费者随之形成的负面经济影响。在许多发展中国家，食源性疾病依然是疾病和死亡的主要诱因，对儿童而言更是如此，加强食品管理的主要挑战是：食品监管制度不全，法律框架不力或不统一，机构不健全，消费者保护措施缺失，基础设施贫乏，接受过培训的人力资源不足。提高食品质量的主要挑战是：在总体食品质量评估中缺乏对营养特点重要性的认识，能力和资源不足，作出知情决定所需的构成和消费数据不足。

减贫和社会经济发展与这些国家是否遵循市场对安全和质量的要求息息相关。但是许多发展中国家的食品安全/质量战略和行动计划普遍因预算等各项支持不足且协调不力而失灵。在国家层面对食物链各环节的食品安全和质量加以改善，需要跨部门战略规划和投资。高层决策者也需提高意识，在更广泛的国家食品和营养安全、农业发展和公共卫生目标框架内制定并考虑食品安全政策和战略。

食品法典委员会制定以科学为依据的食品安全标准，这些标准是大多数国家（特别是发展中国家）无力或缺乏资源独自制定的。委员会同时制定了国际认可的食品安全标准，包括参考的养分值和标签。发展中国家和发达国家均求助于食品法典委员会标准，以获得保护消费者健康的国际指导原则并确保公平食品贸易。考虑到世界贸易组织关于国际食品贸易的《实施卫生和植物检疫措施协定》和《技术性贸易壁垒协议》，食品法典委员会标准设定流程和支持此流程的食品

安全和营养方面科学建议均被寄予厚望。发展中国家必须进行能力建设，以便有效地参与食品法典委员会及其相关机构的工作，从而确保食品法典标准在国际框架中的效力和相关性。

仅仅具有标准并不足以有效保护公共健康或确保特定的市场要求得以遵循。这就要求在国家食品安全/质量监管制度中实施这些标准，公共部门和私营部门在这一制度中具有明确的作用和责任，并具有有效行使这些功能的知识、技能和手段。

气候影响、人口变化、生活方式改变、食品生产系统演进、食品生物多样性丧失、市场环境变化及自行设立标准的不断使用均对各国政府提出了挑战，他们必须能识别新的危害，认识食品安全与质量工作重点的变化并对相关计划进行相应调整。

假设和风险

- 假设成员国仍然致力于并且积极参与制定食典标准作为国际食品安全和质量标准协调统一的基础，他们继续为国际标准制定和相关活动做出贡献。
- 越来越多的国际机构参与食品安全和质量能力开发，假设能更好地协调他们之间的关系以避免影响行动的整体性及技术援助缺乏效率的现象。
- 假设各国认识到国家粮食监管系统对公共健康、粮食安全、市场准入和经济发展的的重要性，他们为有效食品安全/质量管理提供充足资源和有利环境。
- 风险在于政局不稳、食品安全问题和优先重点之间的竞争有可能影响政府一以贯之地支持包括营养质量在内的食品安全和质量计划的能力。
- 风险在于区域和分区域贸易方面协议可能与食品安全和质量管理的多边协议不一致。
- 风险在于因优先重视提供给出口市场的食品的监管系统而没有适当注意对国内市场食品供应安全和管理的管理。
- 风险在于对食品安全和营养研究及人力资源开发投资不足，难以有效应对新出现的挑战，包括气候变化。

核心职能在战略目标 D 中的应用								
组织结果	A - 前景、趋势监测、评估	B - 信息、知识、统计资料	C - 国际文书	D - 政策建议	E - 技术支持、能力建设	F - 宣传、交流	G - 跨学科方法	H - 伙伴关系、联盟
D1	X	X	X			X	X	X
D2	X	X		X	X	X	X	X
D3	X	X			X	X	X	X
D4	X	X			X	X	X	X

组织结果 D1 - 国际认可的新标准或修订标准以及作为国际统一标准的食品安全和质量建议

牵头部门：营养及消费者保护司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
D1.1 通过“ <i>MyCodex</i> ”网站与食典委秘书处和其他成员国交流信息的国家联络点数量	0	80	20
D1.2 在食品法典区域协调委员会会议上和区域食品法典网站上就食品法典标准的使用进行报告的国家所占比例	欧洲协调委：41% 北美及西南太平洋协调委：77% 拉美加协调委：38% 亚洲协调委：46% 近东协调委：35% 非洲协调委：55%	上升趋势： 所有区域至少 60%	所有区域至少 50%
D1.3 粮农组织/世界卫生组织专家科学咨询的成果（食品安全和营养）被食品法典各相关委员会纳入或用于制定相关国际公认标准及建议的比例	80%	85%	85%

实现组织结果的主要手段

1. 为粮农组织/世界卫生组织食品法典委员会及其附属机构提供秘书处。
2. 向食品法典委员会及相关专家机构提供法律咨询。
3. 向国家决策者宣传，以提高其对食品法典重要性的认识，促进在国家及区域层面使用食品法典文本，促进食品标准化领域的区域合作。
4. 宣传并管理粮农组织/世界卫生组织食品法典信托基金，以支持发展中国家定期有效参与食品法典会议。
5. 制定必要的指导意见和方法以支持国际层面提供食品安全和质量方面的科学咨询。
6. 通过粮农组织/世界卫生组织食品添加剂联合专家委员会、粮农组织/世界卫生组织关于农药残留物的联席会议、粮农组织/世界卫生组织微生物风险评估联合专家会议和一些临时专家会议，提供食品安全与质量的科学咨询。
7. 通过粮农组织/世卫组织营养专家委员会和一些临时专家会议及国际食品数据系统网络的运行，提供营养与食品质量方面的科学咨询。

组织结果 D2 – 支持综合食物链方法的食品安全/质量管理的机构、政策和法律框架

牵头部门：营养及消费者保护司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
D2.1 已根据完善的评估及参与性的流程制定或采用国家食品安全/质量政策的发展中/转型国家数量	38	50	46
D2.2 已评估其食品安全/质量法律框架以确定起草法律的重点并制定/通过所需法律的发展中/转型国家数量	47	62	55
D2.3 为进行食物链协调质量控制而建立机构框架或审议/修订其现有机构框架增强程序的发展中/转型国家数量	30	45	38

实现组织结果的主要手段

1. 对国家和区域食品安全/质量监管（包括营养质量）的政策和机构框架进行分析和审议以作为指导政府改进本国/本区域框架的基础。
2. 宣传采用食物链方法解决食品安全问题，加强公共部门与私营部门的伙伴关系以利于实现食品质量和安全目标。
3. 为加强国家/区域食品安全/质量法律框架提供法律咨询。
4. 收集和分析信息以指导食品安全/质量监管基础设施方面的投资决定。
5. 宣传通过加强私营部门与公共部门的伙伴关系来实现食物链可持续性 & 提高食品质量从而促进粮食生物多样性。

组织结果 D3 – 国家/区域主管部门正按照国际规范有效地设计并实施食品安全与质量的管理控制计划

牵头部门：营养及消费者保护司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
D3.1 已制定出采用粮农组织最佳规范的、基于风险（包括紧急情况防备）的食品安全计划的发展中/转型国家数量	22	34	21
D3.2 已经或正在建立达到国际标准的食品检验与认证服务的发展中/转型国家数量	37	49	43
D3.3 已经在分析检测数量或提高检测结果质量方面扩大了本国食品分析能力的发展中/转型国家数量	45	55	50
D3.4 已制定出国家战略和行动计划来提高食品安全及质量（包括营养价值）的公众认识及加强相关教育的发展中/转型国家数量	15	27	24
D3.5 确立了旨在确保为食典标准制定定期提供投入的进程和结构的发展中/转型国家数量	45	80	60

实现组织结果的主要手段

1. 就良好规范提供指导意见，以促进利益相关者更多地参与食品安全/质量计划的设计及国家层面的标准制定工作，并就食品安全及食品质量问题进行区域及分区域合作。
2. 支持在国家层面运用食品安全风险分析框架（风险评估、风险管理和风险通报）进行食品安全决策，包括制定国家食品标准。
3. 帮助获得国际食品安全标准、风险（和风险/利益）评估及科学咨询、食品构成及其他相关问题的信息（例如，基于网络的国际食品安全和动植物卫生门户网站、粮农组织/世界卫生组织食品添加剂联合专家委员会和微生物风险评估系列出版物、食品构成杂志、粮农组织/世卫组织营养联合会议报告等）。
4. 支持能力建设并提高食品试验室、食品检验和认证服务效率。
5. 在营养参考值、食品标签、食品构成、营养需求及保健功能等方面提供指导和技术援助。
6. 支持机构和个人在诸如污染物监测计划、抽样计划、追踪/产品追溯等特定食品监管问题方面进行能力建设，并帮助形成有效实施计划的支持性政策环境。
7. 及时提供信息、食品安全情报、预报、早期预警及指导并帮助作好国家层面的准备工作，同时通过跨界动植物病虫害紧急预防系统、国际食品安全主管部门网络和食物链危机管理中心等对食品安全紧急情况提供指导和援助。
8. 与学术机构和研究机构合作，将它们作为合作中心，提高并扩大培训和能力开发。

组织结果 D4 – 各国制定有效的计划以推动对食品生产者/企业在食物链各环节更好地遵守食品与质量的国际良好规范，并遵循市场要求

牵头部门：营养及消费者保护司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
D4.1 已制定一体化战略及行动计划以促进更好地遵循农业、生产和卫生良好规范的发展中/转型国家数量	32	44	40

D4.2 将食品安全/卫生考虑综合纳入初级生产的良好规范计划的发展中/转型国家数量	25	40	35
D4.3 向食物链中各个角色提供技术援助计划帮助它们采纳包含粮农组织食品安全最佳规范的食物安全/质量管理的发展中/转型国家数量	34	49	42
D4.4 制定计划帮助农民和企业及相关机构遵守自愿性标准与计划的发展中/转型国家数量	20	28	24

实现组织结果的主要手段

1. 支持制定实现食品质量与安全目标的国家战略。
2. 支持机构和个人提高能力，制定和实施计划来帮助包括街道食品业在内的小型欠发达企业改善食品安全与质量管理。
3. 为动物、植物和渔业部门初级生产阶段的良好规范提供指导原则。
4. 就自愿性标准/守则和食品质量计划的可行性评估提供指导意见，并支持开发能力来实施这些标准/守则和计划，包括与具体产品质量相关的标准/守则及计划。
5. 帮助各国相关各方及机构制定食品安全和质量，包括营养质量和生物多样性的消费者意识/教育计划。
6. 为食品安全/质量基础设施投资规划提供决策支持工具。
7. 确定新兴市场趋势，就私人及自愿性标准对市场准入的影响进行分析。

战略目标 E – 实现森林和树木的可持续管理

战略目标 E（千美元，按 2010-11 年汇率计算）

组织结果	净拨款	主要 自愿捐款	实地计划	紧急情况	预算外资源 合计	合计
E01	8,940	7,375	2,287	5	9,667	18,607
E02	10,183	25	1,984	25	2,034	12,217
E03	6,289	6,532	4,306	22	10,860	17,149
E04	8,473	4,970	8,774	32	13,775	22,248
E05	7,500	641	5,244	4,027	9,912	17,412
E06	8,702	9,403	1,560	43	11,006	19,708
合计	50,087	28,945	24,155	4,154	57,254	107,342

问题和挑战

森林部门受到迅速全球变化的影响。林业更加以人为中心，社会对森林的需求发生了重大变化，更加重视环境、社会和文化价值。此外，人们日益认识到森林和森林以外树木在减缓和适应气候变化以及作为一种生物能源的重要作用，需要在国家和国际决策中予以认真考虑。

对森林和树木在可持续生计及消除饥饿和贫困方面的重大贡献也有更深入的了解。人们已经进一步认识到林业与农业和农村发展、能源和水之间的联系，并日益了解这带来的问题和机遇。然而，可持续森林管理方面的进展仍不稳定，跨部门协作、综合管理和景观方法等方面的潜力往往没有得到充分利用。在许多发展中国家，特别是在热带地区，虽然过去几年情况有所好转，但森林丧失和退化是一个重大问题。农村生计往往依靠生产林支持就业和收入，从而减轻贫困。在许多经济发达国家，环境保护和森林游憩是社会关注的主要问题。在所有区域，对森林生态系统服务的需求不断增加。需要采用战略性方法确保森林的健康和生产力，以便最大程度地利用森林的能力来帮助减缓气候变化，保护生物多样性，保护野生生物生境，保护土地和集水区。

粮农组织面临的挑战是有效帮助成员国加强其森林管理，减少毁林和森林退化所致温室气体排放（REDD-plus）。由于森林和林业信息的数量不断增加，越来越多的人能够获取信息，因此迫切需要更有效地分享和管理知识。各国期望粮农组织能超越传统森林部门范围，与新的利益相关者建立伙伴关系，成为全球牵头机构。

假设和风险

- 假设经济发展相对持续，林业投资有所增加。
- 假设人们普遍认识到可持续森林管理的重要性，支持粮农组织在国家和国际层面帮助促进可持续森林管理。
- 假设有足够资源来加强国家能力，通过政策和法律咨询、能力开发和技术援助，帮助各国克服可持续森林管理的障碍。
- 风险在于由于人口继续增长和农村贫困，不可持续地利用森林资源。
- 风险在于巨大经济压力使森林被转用于农业、城市发展等其他用途。
- 风险在于各国无法将政治意愿、各级有效治理与整体经济发展相结合以实现可持续森林管理。

核心职能在战略目标 E 中的应用								
组织结果	A- 前景、 趋势监测、 评估	B- 信息、知识、 统计资料	C- 国际文书	D- 政策建议	E- 技术支持、 能力建设	F- 宣传、 交流	G- 跨学科 方法	H- 伙伴关系、 联盟
E1	X	X			X	X	X	X
E2			X			X	X	X
E3			X	X	X	X	X	X
E4			X		X	X	X	X
E5	X	X		X				
E6			X	X	X	X	X	X

组织结果 E1 – 涉及森林和林业的政策和活动以及时和可靠的信息为基础

牵头部门：森林管理司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
E1.1 按照粮农组织的标准完成改进后的国家森林监测和评估或衡量、报告和核实的国家数量	9	24	10
E1.2 提交全球《2010 年森林资源评估》完整报告的国家数量	130	150	150
E1.3 使用粮农组织开发的遥感方法和工具在国家层面得出森林面积变化估计数的发展中国家和转型国家数量	0	5	0

实现组织结果的主要手段

1. 作为全球森林资源、产品和机构方面信息的一个权威性资料库。
2. 编写和分发《林产品年鉴》、定期《全球森林资源评估》结果和《世界森林状况》报告。
3. 为国家和区域森林监测和评估提供支持，包括通过综合土地利用评估与其他部门互动。
4. 通过及时、高质量使用互联网、网络、出版物和其他媒体，有效分享知识和信息。
5. 支持各国遵照政府间气候变化小组和粮农组织准则对森林和森林碳储存进行衡量、报告和核实。
6. 开发使用遥感技术对森林面积变化进行估计的方法和工具；
7. 对各国进行培训以便采用这些方法和工具。

组织结果 E2 – 涉及森林和林业的政策和方法通过国际合作和讨论得到加强

牵头部门：森林经济及政策司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
E2.1 派高级林业官员参加区域林业委员会及粮农组织林业委员会，并认为会议有助于今后结构性调查的国家数量	80 (林委) 108 (区域林业委员会)	100 (林委) 130	90 (林委) 120
E2.2 由两个以上森林伙伴合作关系组织发起的森林伙伴合作关系正式活动数量	2	4	3
E2.3 与国际伙伴一起开展的有关全球森林问题的活动数量	5	10	7

实现组织结果的主要手段

1. 为政府和其他利益相关者讨论政策和新出现的问题提供一个动态论坛，包括部长级会议、林业委员会、世界林业大会、区域林业委员会、技术小组和委员会、专家磋商会、全球和区域网络。
2. 加强各国家、区域、全球进程之间的联系，包括通过扩大区域林业委员会的作用。

3. 为森林合作伙伴关系提供指导，包括制定联合计划或行动，以及通过包括主办山区伙伴关系在内的其他伙伴关系和通过与私营部门及非政府组织积极建立伙伴关系。
4. 在全球森林问题如研究和教育方面加强与其他国际组织的合作。

组织结果 E3 – 森林管理机构得到加强，决策工作得到改进，包括森林利益相关者参与制定森林政策和法律，从而为林业和森林企业方面的投资提供更加有利的环境。使林业更好地与国家发展计划和进程相结合，同时考虑森林与其他土地使用方式之间的相互联系

牵头部门：森林经济及政策司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
E3.1 经影响评估工具评估后认为国家森林计划基金已产生积极影响的伙伴国家数量	30	50	40
E3.2 已根据由粮农组织参与的最佳参与规范对本国森林政策或法律进行更新的国家数量	20	35	27

实现组织结果的主要手段

1. 支持有效的国家森林计划，包括能力建设和知识交流。
2. 主持及支持国家森林计划基金。
3. 支持综合（跨部门）政策分析和规划以便更好地了解其他部门政策对森林的影响以及森林对其他部门政策的影响。
4. 支持森林政策和法律的参与性制定、机构改革和改进所有各级管理的努力。
5. 通过合作社和协会支持包容性及参与性林权改革的进程，包括相应的能力建设。
6. 产业研究，包括区域林业前景研究和森林机构之间的比较分析。

组织结果 E4 – 更加广泛地实现森林和树木的可持续管理，减少毁林和森林退化，增加森林和树木对改善生计及减缓和适应气候变化的贡献

牵头部门：森林管理司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
E4.1 采用粮农组织林业良好规范包括森林保护准则的国家数量	5 个，火管理准则	20	10
	5 个，人工林准则	20	10
	0 个，森林健康指南	15	5
E4.2 i)采用粮农组织社区防火管理方法的国家数量和 ii)培训教员数量	0	10	5
	0	80	40
E.4.3 采用新计划增加碳贮存的国家数量	0	10	0

实现组织结果的主要手段

1. 通过与利益相关者的有效磋商过程，增强国家实施良好森林规范准则的能力。
2. 支持综合、地貌的林火管理方法，包括通过社区方法。
3. 支持信息共享、数据库发展和能力建设的以增强实现可持续森林管理及减少毁林和森林退化的能力。
4. 加强在造林、重新造林、帮助自然再生、改进天然林和人工林方面的国家能力。
5. 加强与森林合作伙伴关系成员、森林碳伙伴基金、森林投资计划、全球环境基金以及可持续森林管理和“减少毁林和森林退化所致温室气体排放+做好准备”方面双边捐助者的联系和合作。
6. 支持全球森林景观恢复伙伴关系及国际典型森林网络。

组织结果 E5 – 加强森林和树木的社会和经济价值及生计利益，森林产品和服务市场有助于使林业成为一项更加经济可行的土地使用选择

牵头部门：森林经济及政策司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
E5.1 在得到粮农组织提供的战略制定、手册、良好规范、贸易统计和能力建设支持的森林产品和服务方面扩大投资的国家。	15	20	17
E5.2 为促进法律、可持续和社会方面负责任森林产品和服务生产而与私营部门和民间社会建立的伙伴关系数量。	5	10	8

实现组织结果的主要手段

1. 分析和了解导致创新和投资增加的社会和经济因素。
2. 分析林产品的生产、消费和贸易。
3. 为社区森林管理和有利于改善生计及减轻贫困的森林企业提供技术援助和准则。
4. 向林业从业人员提供关于碳市场准入的信息和援助。
5. 与私营部门建立伙伴关系，包括通过粮农组织纸和木材产品咨询委员会建立的伙伴关系。

组织结果 E6 – 更好地实现森林、森林以外树木和林业的环境价值；关于森林生物多样性和遗传资源的保护、气候变化的减缓和适应、退化土地的恢复及水和野生生物管理的战略有效地得到实施

牵头部门：森林管理司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
E6.1 在森林生物多样性保存和可持续利用、集水区管理、干旱地区森林管理和农林结合方面为改进政策和实地执行而使用粮农组织准则、工具和专业技能的国家数量	10	60	20
E6.2 已就《世界森林遗传资源状况》（于	0	150	60

2013 年前完成) 提交报告的国家数量			
E6.3 已经按照粮农组织准则将气候变化战略纳入国家森林政策的国家数量	0	20	5
E6.4 参加旨在通过减少毁林和森林退化 (REDD-plus) 保持或增加森林环境价值的综合计划的国家数量		12	8

实现组织结果的主要手段

1. 提供技术、政策和法律援助，以支持景观和生态系统方法及制定环境服务付费计划，注重山区生态系统、干旱地区和牧场、沿海森林和其他脆弱生态系统。
2. 制定和采用调整森林政策、机构、活动和管理安排的准则，以更好地减缓和适应气候变化。
3. 支持关于保护生物多样性，包括保护区和生产林中野生生物资源的国家和地区行动。
4. 提供政策和技术援助，以改进集水区管理，恢复退化的林地，战胜荒漠化。
5. 更多地利用金融机制促进信息共享和数据库发展，进行能力建设以加强森林管理及减少毁林和森林退化（如减少毁林和森林退化所致温室气体排放）。
6. 支持制定和实施在全球、区域和地方层面保护和可持续利用森林遗传资源的战略。

战略目标 F – 实现对土地、水和遗传资源的可持续管理， 提高能力应对影响粮食和农业的全球环境挑战

战略目标 F（千美元，按 2010-11 年汇率计算）

组织结果	净拨款	主要 自愿捐款	实地计划	紧急情况	预算外资源 合计	合计
F01	12,399	5,560	14,916	175	20,650	33,048
F02	13,927	2,448	17,020	15,049	34,516	48,443
F03	3,531	1,835	6,562	0	8,396	11,928
F04	4,930	3,561	4,663	3,067	11,291	16,220
F05	19,370	14,422	8,719	1,085	24,226	43,596
F06	14,131	7,562	5,301	62	12,924	27,054
合计	68,286	35,387	57,180	19,437	112,004	180,290

问题和挑战

自然资源（土地、水、气候和遗传资源）以及其所提供的服务对于粮食生产、农村发展和可持续生计等至关重要。为获得并使用这些资源而进行的争夺将在许多地方愈演愈烈，因为粮食、水、纤维和能源需求不断上升。过度使用自然资源将导致生物多样性丧失以及生产性土地退化和水资源恶化。而气候变化对农业生产的影响、生长条件、水的可用性及极端天气情况以及全球市场变化等均将使这种情况进一步加剧。因此，为了我们和子孙后代的利益，必须对自然资源进行可持续管理，但这需要解决自然资源及其治理等关键问题的特殊技术，并需要采取多学科、多部门的手段减少对自然资源的争夺。这也需要在制定和使用国际文书方面提供支持。要使自然资源管理和规范使用的能力在各层面得到支持是一个主要挑战。这些能力必须能够有效应对社会经济变化和突发事件。他们也必须在国家、区域和全球层面均能获得关键数据（包括地理空间数据）、知识和方法。

通过在可持续农业、林业和渔业政策与实践方面增加对自然资源的认识并提高其管理水平，可以发现许多减少气候变化负面影响的机会。适应与减缓战略涉及减少人为排放，提高碳吸收能力。国际融资机制（如清洁发展机制、全球环境基金、环境服务付费等机制）能够为跨部门、多学科的气候变化减缓与适应手段提供支持。然而，复杂的程序和严格的资格标准往往阻碍这些领域与农业、林业和渔业相关活动获得资金。国际上已越来越清楚地意识到，生物能源的发展及其他新的投资活动（包括国际性土地投资）对可持续农业和乡村发展来说既是机遇

也是挑战。需要提供国际和国家数据及信息并进行磋商，从而制定可持续生物能源战略和政策。

假设和风险

- 假设当前国际社会对可持续自然资源管理的关注和承诺将持续，并将转化为决策及预算拨款推动采取适当管理手段和实践，反映出可持续自然资源管理对于粮食安全和减贫的重要性。
- 假设各国能够在可持续自然资源管理方面设定可实现的目标并制定相关政策、计划和实践，包括获得遗传资源并共享其利用带来的好处、土地的获得和土地权属以及气候变化的适应和减缓。
- 假设粮农组织能在国际层面有力推动可持续自然资源管理相关文书的制定并在国家层面推动其实施。
- 假设在粮农组织机构层面有着充足的机制来确保各部门之间的有效合作。
- 风险在于各国无法就可持续自然资源管理的国际政策和安排达成协议一致，包括遗传资源的获得以及分享其利用带来的好处；与气候变化相关的国际文书，如《京都议定书》及 2012 年之后的安排、清洁发展机制及其他碳市场机制以及帮助农民获得此类财政资源。
- 风险在于在国家层面，各国无法开发能力来把握机遇、应对挑战，无法动员必要资源进行能力建设来促进可持续自然资源管理。
- 风险在于气候变化可能会对自然资源及其可持续管理产生新的挑战，而适当的减缓和/或适应机制尚未得以开发。

核心职能在战略目标 F 中的应用								
组织结果	A - 前景、趋势 监测、评估	B - 信息、知识、 统计资料	C - 国际文书	D - 政策建议	E - 技术支持、 能力建设	F - 宣传、交流	G - 跨学科 方法	H - 伙伴关系、 联盟
F1	X	X	X	X	X	X	X	X
F2	X	X	X	X	X	X	X	X
F3	X	X	X	X	X	X	X	X
F4	X	X	X	X	X	X	X	X
F5	X	X	X	X	X	X	X	X
F6	X	X		X	X	X	X	X

组织结果 F1 – 各国促进和开展可持续土地管理

牵头部门：土地及水利司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
F1.1 土地资源数据库和地理空间基础架构采用粮农组织标准（如“粮食和农业空间信息管理”和“空间标准和规范”技术报告所确定的标准）的国家数量	0	10	5
F1.2 新近通过的国家土地利用规划、国家战略和国家土地利用立法与粮农组织可持续土地管理（《世界土地和水资源状况报告》，2011 年，《修订框架》，2007 年）指导原则和政策相一致的国家数量	0	10	5

实现组织结果的主要手段

1. 提供有关可持续使用土地的政策和法律咨询、能力建设和技术指导 and/或制定指导原则（包括食物链及其对土地资源的影响分析），以及生态系统方法。
2. 加强各国在土壤、土地覆盖、土地适宜性和土地利用方面创建和使用数据能力，包括通过制定适当的空间数据基础架构和标准。
3. 更新及保持《水土资源状况》信息库。
4. 评估和监测土地资源、土地利用、土地适宜性、土地退化和土壤/土地管理活动，并通过网络（Geonetwork 和有关网站）、出版物和技术援助，协调、汇编和分发全球层面评估资料。
5. 帮助从全球、区域和国家各个不同层面对土地资源及其管理进行长期前景、统一监测和趋势的评估和通报。
6. 强化粮农组织统计数据库的土地资源、土地利用及管理数据的内容、范围和质量，使其成为国际国内有效政策的设计、监测和实施的重要信息系统。
7. 支持涉及土地利用、土地利用变化和土地退化的国际公约，支持各国根据这些国际文书履行其报告义务并通过适当的国家立法执行这些公约。
8. 评估土地与气候变化之间的相互影响，包括温室气体排放和碳截存、环境服务付费等。

组织结果 F2 – 各国解决农业用水紧缺问题并加强各国在国家层面和江河流域提高农业系统的水资源生产力，包括跨界水系

牵头部门：土地及水利司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
F2.1 采用粮农组织资源短缺应对战略建议（《应对缺水问题的综合框架》）的国家或江河流域组织的数量	0	8	4
F2.2 采纳粮农组织水生产力提高工具和方法（水资源会计方法、灌溉水渠运作技术绘图系统与服务，粮农组织作物水分生产率模式）的机构数量	0	20	8
F2.3 粮农组织水资源网站的每月访问量	33,000	50,000	40,000

实现组织结果的主要手段

1. 使粮农组织水资源平台全面运作，促进联合技术工作并在粮农组织内传播多功能水资源利用和跨部门水资源管理的结果（通过水、土地、农业、畜牧业、经济、林业、法律、政策和投资等部门之间的合作）。
2. 为水资源管理战略提供水资源政策服务，以支持农村发展和农业生产力提高，并在缺水条件下进行有效的水资源配置。进行水资源审计并部署灌溉和水资源投资框架方法，以记录农业的用水情况和机构与基础设施资产的投资情况。
3. 为推动响应式水资源管理提供技术支持和能力建设。在灌溉绩效和现代化、水资源使用效率、生产力提高、水资源质量管理以及利用粮农组织主要产品（包括 MASSCOTE 运河操作方法绘图系统和服务、粮农组织 AQUACROP 作物模型等）进行技术开发以及指导原则等方面加强国家能力。
4. 与关键合作伙伴加强联络，有效推动农业水资源管理的最佳规范。为知识中心和社区提供知识合成、传播和必要规模的能力建设方面的支持。
5. 提供水资源信息服务，以支持粮农组织各部门的实地和正常水资源活动。在全球层面（全球水和农业信息系统、粮农组织统计数据库、GeoNetwork）协调、编写并传播水资源评估和水资源使用情况。

6. 进行全球水资源现状与趋势分析（具体为粮农组织《迈向 2030/50 年》预测、联合国世界水资源发展报告以及水资源机构间协调机制 – 联合国水机制提供信息）以及支持自然资源前景研究。特别要推动通过联合国水机制建立一个水质和水量全球早期预警系统。

组织结果 F3 – 在国家、区域和国际层面加强政策和计划，以保护和可持续利用粮食和农业生物多样性并公平分享遗传资源的使用所带来的益处

牵头部门：自然资源管理及环境部

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
F3.1 根据政府间粮食和农业遗传资源委员会的粮食与农业生物多样性多年计划所实现的主要产出和里程碑数量	不适用	实现两个里程碑和四项主要产出	实现一个里程碑及两项主要产出
F3.2 与国际论坛，如《生物多样性公约》、世界知识产权组织和《粮食和农业植物遗传资源国际条约》就粮食与农业生物多样性达成的联合工作计划或合作协议数量	0	4	2

实现组织结果的主要手段

1. 提供政府间决策论坛，包括就粮食与农业生物多样性各个组成部分的有效国际文书进行谈判并更新现有文书（如《全球植物遗传资源行动计划》），包括通过召开粮食和农业遗传资源委员会会议。
2. 指导与监督：1)对世界粮食和农业遗传资源不同组成部分进行现状评估，以及 2)实施粮食和农业生物多样性的政策文书。
3. 推动实现委员会多年工作计划规定的产出和里程碑。
4. 与相关国际组织建立伙伴关系并加强合作，利用政策和技术咨询推动粮食和农业生物多样性文书的实施。
5. 监测粮食与农业遗传资源的利用和交流趋势，帮助在国家、区域和国际层面制定准入和利益共享政策及战略方案，以期达到提高粮食安全的目的。

6. 协调粮农组织的相关工作以及粮农组织与有关国际组织的合作，包括通过适当常设或临时机制。

组织结果 F4 – 国际框架得以确立，各国能力得到加强，对土地权属的获取和保障及其与其他自然资源的相互影响进行负责任的治理，特别强调其对农村发展的贡献

牵头部门：环境、气候变化及生物能源司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
F4.1 关于改善对土地权属获取和保障及其与其他自然资源的相互影响的治理措施的国际共识	就具体措施没有共识	粮农组织技术委员会采用自愿指导原则并支持这些原则的实施	自愿性准则草案

实现组织结果的主要手段

1. 在与农村发展、土地改革和其他土地权属相关的土地改革及乡村发展国际大会《宣言》提出的远景及原则框架下，通过将“食物权自愿准则”的原则及行动引入土地权属工作，支持就负责任土地权属自愿准则和政策及其实施达成共识。
2. 开发在自然资源权属的行政管理方面进行能力建设的工具和方法，方式包括建立伙伴关系和联盟，促进信息的传播和应用

组织结果 F5 – 各国应对气候变化和生物能源等新出现的环境挑战的能力得到加强

牵头部门：环境、气候变化及生物能源司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
F5.1 在农业领域应对气候变化减缓和适应所带来的挑战方面制定行动计划和项目的国家数量	43	58	48
F5.2 在农业领域应对生物能源等能源问题方面制定了政策、战略或行动计划的国家数量	0	15	7

实现组织结果的主要手段

1. 生成并管理能源问题和气候变化减缓与适应方面的知识、数据、工具、技术、方法和传播方法等，包括对农业、林业和渔业领域气候变化影响及温室气体排放和减缓潜力的影响评估，其中包括为投资、灾害风险减缓以及资金执行机制（如环境服务付费和 REDD+ 等）进行的影响评估。
2. 为在包括“气候智能型”农业在内的气候变化影响评估、减缓和适应、（与气候相关的）灾害风险减缓、可持续生物能源开发及适应性生产系统等方面加强国家应对环境挑战的能力提供技术援助、政策和法律指导，包括通过紧急情况应对。
3. 在气候变化和可持续农业能源开发所带来的挑战方面提供培训、所需信息、网站开发及其他类型的交流和能力建设支持，包括对粮农组织活动的协调。
4. 参与在气候变化减缓与适应和可持续农业能源开发以及多边环境协议等方面的国际对话，包括为各国更高效参与这些国际对话而提供技术支持。
5. 对政府间进程进行宣传并提供投入品，以确保粮食、作物、牲畜、林业和渔业问题均在应对全球挑战的国际文书的谈判、金融机制和实施过程中得以反映。
6. 为了确保粮食安全，开发与自然资源长期可持续利用相关的知识、工具和政策方针，包括全球自然资源前景研究、绿色经济（Rio+20）和环境服务。

组织结果 F6 – 自然资源管理知识的获取与共享得到改进

牵头部门：知识交流、研究及推广办公室

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
F6.1 已设立项目以便在可持续自然资源管理研究与推广系统方面提升能力的国家数量	25	35	30
F6.2 实施可持续自然资源管理发展的传播计划和战略的国家数量	20	30	25

实现组织结果的主要手段

1. 为国家可持续农业发展和自然资源管理的农业创新体系发展评估工具和战略。
2. 向成员国提供有关加强国家农业创新体系的技术援助和政策建议。
3. 与国际农业研究磋商组织、全球农业研究论坛及其他从事可持续农业发展和知识提供及转让的国际农业研究实体建立合作关系。
4. 推动对话，在农业创新系统和自然资源管理的利益相关者之间建立行之有效的联系。

战略目标 G – 创造有利市场环境， 改善生计并提高农村发展水平

战略目标 G（千美元，按 2010-11 年汇率计算）

组织结果	净拨款	主要 自愿捐款	实地计划	紧急情况	预算外资源 合计	合计
G01	14,326	4,700	17,797	1,380	23,877	38,203
G02	2,725	10	5,143	0	5,153	7,878
G03	8,331	676	4,646	71	5,394	13,725
G04	19,886	78	166	43	288	20,174
合计	45,269	5,465	27,752	1,494	34,712	79,981

问题和挑战

生计和农村发展受到小生产者利用市场机遇以及市场和机构在不断变化的环境中高效运转的程度的影响。农业生产者、工人、商人、加工者、投入品供应者、出口商、进口商和消费者通过地方、国家、区域和国际市场相联系。这些多重交流可以产生收入和就业并促进农村发展。但发展中国家的生产者，尤其是小规模生产者有效参与市场的程度有限，市场的有效运作特别是受到以下因素的制约：政策不当、数量不足、竞争力有限、信息缺乏、基础设施不足、机构薄弱和市场力量不对称等。同时，由于技术变革、贸易规则、结构演变、所要求的标准增加和其他新出现的各种问题的结果，市场不断发展。

利益相关者需要有关这种变化的性质及其对增长、农村贫困、农村发展和粮食安全影响方面的分析信息。他们还需要加强能力以便有效参加谈判国际贸易规则的国际论坛，以确保其利益得到考虑。为减少贫困及满足发展和粮食安全需要，政策制定者应当有能力确定和实施适当政策，以利于包括小生产者在内的私营部门对新的市场需求和机会做出响应。同时，农业或者通过农村企业和农业企业的发展所创造的就业，需要确保农村地区公平和安全就业条件的政策相伴随。

假设和风险

- 假设国家、区域机构和其他利益相关者非常需要援助来评估主要发展情况的影响和确定市场、机构、政策和法律应对及资源筹集战略，其中特别重视小规模生产者、无地农民和工人的需求。一方面，假设生产、加工和销售活动的直接参与者，尤其是小生产者，普遍需要采用一种更加商业化的方法和加强其技术、管理和销售技能，以便从有利可图的市场得到利益。

另一方面，假设被雇用的农村人口需要得到足够的报酬和保护。鉴于价值链的全球化，利益相关者需要认识到国际市场和政策及国际贸易规则方面的发展情况。需要有关市场的分析和信息以制定适当国家和国际政策。国家必须支持政策制定和实施，且粮农组织及其伙伴组织有能力予以帮助。

- 某些农业部和其他相关组织可能不具备分析、制定和实施适当政策和法规的条件，也无能为农村生产者、工人和农业企业创造一个有利的环境。政府可能没有表明政治意愿和财政承诺来改进国家和国际市场及其他机构的运作，为鼓励小生产者提高市场导向而提供的基础设施投资可能没有到位。小型企业的市场机会可能由于包括跨国公司在内的大型企业的力量而受到不利影响。为建立一个有利环境所作的努力可能由于可能跨越国界的政治、经济（包括粮食价格波动）和环境危机而受到影响。

核心职能在战略目标 G 中的应用								
组织结果	A- 前景、趋势监测、评估	B- 信息、知识、统计	C- 国际文书	D- 政策建议	E- 技术支持、能力建设	F- 宣传、沟通	G- 跨学科方法	H- 伙伴关系、联盟
G1	X	X		X	X	X	X	X
G2	X	X	X	X	X	X	X	X
G3	X	X		X	X	X	X	X
G4	X	X	X	X	X	X		X

组织结果 G1 - 适当的分析、政策和服务使小生产者能够提高竞争力，开办新的企业，增加附加值和满足市场需求

牵头部门：农业支持服务司/商品及市场司/农业及经济发展分析司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
G1.1 为帮助小生产者增加附加值和进入不断变化的市场而开始政策或战略改革的国家数量	0	10	5
G1.2 正在实施相关计划，促进提供推广和其它服务，支持小生产者有效进入不断变化的市场的国家数量	0	8	4

实现组织结果的主要手段

1. 随着农业和粮食生产体系的转型，进行关于小农前途的一项全球分析/制定有关框架。
2. 在国家层面评价市场功能。
3. 制定帮助各国对竞争力、价值链、影响进行研究和机构分析的方法。
4. 确定在私营部门与小生产者之间建立公平、有效和可持续联系的最佳做法。
5. 在调整推广和其它支持服务的政策方面向各国提供支持，以便更好地满足小生产者的需要。
6. 关于农场管理、销售和收获后处理方面的推广指南。
7. 促进更好地为小生产者提供金融服务的政策和机制。
8. 在规划和设计市场导向型基础设施方面向与生产者开展合作的价值链参与者和组织提供咨询材料和支持。
9. 在农村金融、收获后活动、订单农业、生产者与市场相联系、市场基础设施及投入品和设备供应方面，向与生产者开展合作的价值链参与者和组织提供支持。
10. 促进为生产者发展适当风险管理手段。

组织结果 G2 – 将农村就业机会的创造、土地的获取和收入多样化纳入农业和农村发展政策、计划和伙伴关系

牵头部门：性别、平等及农村就业司/土地及水利司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
G2.1 业已修订其相关农业和农村发展政策或计划，进一步重视体面农村就业、土地的获取或收入多样化的国家数量	0	8	4

实现组织结果的主要手段

1. 建立和维护一个包含农村家庭收入来源和其他社会经济特点（包括土地制度和土地的获取）等原始数据和资料的数据库。
2. 关于农村家庭收入来源、农业和非农业就业格局与趋势、土地制度和土地的获取（包括性别和年龄差异）的相关政策分析工作。
3. 通过粮农组织 – 国际劳工组织的网站和其他渠道制定的各方可获取的关于农村体面就业和土地获取情况的粮农组织自我评估、战略和工作计划。
4. 为在农村农业和非农业部门创造更多优质农村就业机会和促进获取土地提供政策咨询。
5. 开展能力建设和宣传工作以支持修订和/或制定更加有利于农村体面就业和获取土地的战略、政策和计划。
6. 促进关于农村就业、土地获取和收入问题的按年龄和性别分列的数据收集分析工作。
7. 国际劳工组织的标准和公约及粮农组织谈判达成的与农村就业和土地获取问题相关的自愿标准和行为准则。

组织结果 G3 – 国家和区域政策、法规和机构加强农业企业和涉农产业的发展和减贫作用

牵头部门：农业支持服务司/贸易市场司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
G3.1 已制定加强农业企业发展影响的政策和战略的国家数量	0	10	5
G3.2 为农业企业、涉农产业或使私营部门参与农业发展而建立了组织机构的农业部数量	待定	又有 6 个国家完成了组织机构的建立	又有 6 个国家已开始建立组织机构
G3.3 已经启动计划加强公共和私营部门对中小型农业企业支持的国家数量	0	10	5

实现组织结果的主要手段

1. 评价趋势和对策。
2. 支持各国制定农业企业和涉农产业的部门战略，特别注重生产者组织和中小企业。
3. 促进为农业企业，尤其是为小生产者、中小企业和生产者组织改进金融服务的行动。
4. 支持政府制定机械化战略和政策。
5. 在公共部门对合同中介、冲突解决和促进负责任企业活动的作用和责任方面提供指导。
6. 对于向中小农业企业和生产者组织提供支持的组织进行能力建设。
7. 支持对于中小企业附加值技术和价值链革新的试点和评价。
8. 帮助开发涉农企业的适当风险管理工具。

组织结果 G4 – 国家提高了对国际农业市场、贸易政策和贸易规则方面发展情况的认识并加强了对这些发展情况进行分析的能力，以确定贸易机遇及制定适当和有效的有利于贫困人口贸易政策和战略

牵头部门：贸易及市场司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
G4.1 对包含国际农业商品市场发展、贸易政策、相关贸易谈判问题等信息和分析的粮农组织网站的页面浏览和访问数量	待定	增加/没有变化	增加/没有变化
G4.2 在利用市场和贸易信息及分析市场和贸易政策制定情况以改善小农生计及促进农村发展方面得到粮农组织能力开发服务的官员数量增长百分比	0	50%	25%
G4.3 制定了以改善小农生计为明确目标的市场或贸易政策的国家数量	待定	增加 8 个国家	增加 4 个国家

实现组织结果的主要手段

1. 关于国际农产品市场形势和前景的监测、统计资料和分析。
2. 对国际农业贸易标准的分析。
3. 对贸易政策和战略的分析。
4. 对多边和区域贸易安排中贸易规则的变化监测和分析。
5. 市场信息和分析方面的咨询、培训支持和援助。
6. 标准和认证方面的咨询、培训支持和援助。
7. 政策制定和立法方面的咨询、培训支持和援助。
8. 国际贸易谈判方面的咨询、培训支持和援助 – 研讨会、圆桌会和技术援助。
9. 跟踪信息和分析工作的趋势及利用情况。

战略目标 H – 提高粮食和营养安全水平

战略目标 H（千美元，按 2010-11 年汇率计算）

组织结果	净拨款	主要 自愿捐款	实地计划	紧急情况	预算外资源 合计	合计
H01	23,419	4,852	40,099	20,105	65,056	88,475
H02	4,941	5,797	2,795	72	8,664	13,604
H03	6,147	1,693	8,436	44	10,174	16,321
H04	19,584	3,987	8,949	85	13,022	32,606
H05	33,090	4,082	15,000	50	19,132	52,221
合计	87,181	20,411	75,279	20,357	116,047	203,228

问题和挑战

收入增长有利于世界上许多国家减轻饥饿，这一趋势预计将来将继续。现在清楚的是，2015 年前可能无法实现世界粮食首脑会议和千年发展目标减少饥饿的指标。同时，粮食不安全和营养不良阻止经济发展，必须立即采取目标明确的行动来加快减轻饥饿和营养不良的速度，提高全体人民的粮食和营养安全水平。

粮农组织的最新估计数据显示，2011 年的饥饿人数为 9.25 亿，从 2009 年的 10.20 亿人的高水平下降，但仍比 1990-92 年基础期高出 1.80 亿多人。此外，全世界大约有 20 亿人（占世界人口的 30% 以上）微量营养素营养不良。全球每年有 1 000 万儿童在五岁生日之前死亡 – 其中三分之一以上由食物不足所致。发展中国家每三个五岁以下儿童中就有一个(1.78 亿儿童)由于膳食质量差和疾病而发育迟缓。

粮食安全挑战预计包括人口变动（人口增长和城市化）。这种人口变动导致对粮食的需求增加，改变膳食结构，同时环境压力导致普遍土地退化和缺水，小生产者边缘化加剧和疾病跨界传播。为克服粮食不安全和营养不良所作的努力，由于粮价高涨或波动的影响，持续金融危机和经济衰退的影响，气候变化的较长期影响及农业资源用于生产生物燃料等而更加艰辛。

正如 2008-10 年的情况所示，各个国家、地区和全球适当有效地支持粮食和营养安全管理的能力薄弱，为了实现粮食和营养安全目标，支持实现食物权，必须加强经济、政治、制度、管理、法规和社会框架。

虽然在很多国家对饥饿、粮食不安全和营养不良等问题进行了广泛评估，但是对国内各级弱势群体中粮食不安全和营养不良的普遍性和根本原因依然认识不足。为了设计与实施适当的政策、优先投资计划和干预行动，解决粮食和营养安

全问题，需要进行及时和前瞻性评估与分析。

必须满足最易受害人们眼前的需要，同时通过解决根本原因，形成长期抵御能力。因此，需要掌握最新的信息、分析、政策和计划，以确定粮食不安全和营养不良的主要原因，确定和实施有效的解决方案。要想实现这一战略目标，前提之一是集中粮农组织的知识，用于有针对性的倡议和计划，并得到国家（包括国家以下层面）、地区和全球各级采取的统一的行动支持。

假设和风险

- 假设国家政府和国际社会营造一个有利政策环境，建立支持性组织和技术机制，以实施跨部门粮食和营养安全政策、计划及行动。
- 假设在《减贫战略文件》、《联合国发展援助框架》、森林合作伙伴关系等国家活动中以及在国家政府的重点活动中通常明确陈述粮食和营养安全问题。
- 假设国家和发展伙伴提供充足的人力资源和预算支持，克服持久改进粮食安全与改善营养面临的各种困难。
- 假设相关的国家主管部门与机构、国际机构和其他发展伙伴均愿意在各个层面进行跨领域的合作。
- 假设国家信息和统计系统有能力对粮食和营养安全的发展进行评估和监测，并为食物不足估计，包括供给利用帐户、食物平衡表和收入分配提供必要的数据库。
- 假设国家和发展伙伴对饮食多样化和营养改善给予足够的重视，并提供足够的资源。
- 假设家庭和家庭成员一般拥有恰当的权利并能够获取足够的经济和物质资源，知道为改进粮食安全和改善营养如何有效管理这些资源。
- 假设对健康饮食的好处有起码的认识，使人们对营养充足、安全和多样化饮食的需求增加。
- 风险在于内乱、政治和经济不稳定、缺乏财政支持和政策对话等，阻碍为加强粮食安全和改善营养而对政策和计划实施必要的改革。
- 风险在于主要相关方缺乏合作，没有足够能力在决策程序中进行有效参与和作出贡献。

- 风险在于没有得到协调的政策注重狭隘和/或短期目标，使问题更加严重及阻碍对食品系统的适当调整。
- 风险在于经济资源和政治决心的缺乏，可能阻碍把穷人和社会中最贫困阶层作为受益对象。
- 风险在于外部因素（水、卫生、艾滋病毒、肺结核、疟疾和其他疾病）抵消膳食改善和食物利用量增加的作用。

核心职能在战略目标 H 中的应用								
组织结果	A - 前景、趋势监测、评估	B - 信息、知识、统计	C - 国际文书	D - 政策建议	E - 技术支持、能力建设	F - 宣传、沟通	G - 跨学科方法	H - 伙伴关系、联盟
H1	X			X	X	X	X	X
H2	X		X	X	X	X	X	X
H3				X	X	X	X	X
H4	X	X			X	X	X	X
H5	X	X	X	X	X	X	X	X

组织结果 H1 - 国家和其他相关方增强制订、实施和监督统一政策、战略和计划的能力，解决导致饥饿、粮食和营养安全不良问题的根本原因

牵头部门：农业及经济发展分析司/政策及计划制定支持司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
H1.1 制定了部门、跨部门粮食和营养安全政策、战略或计划（包括国家粮食安全计划/区域粮食安全计划）的国家和区域经济一体化组织的数量	0 个国家	(i) 17 个国家（国家粮食安全计划）和 4 个区域经济一体化组织（区域粮食安全计划）； (ii) 6 个国家进行事先政策/计划评估	(i) 11 个国家（国家粮食安全计划）和 2 个区域经济一体化组织（区域粮食安全计划） (ii) 3 个国家进行事先政策/计划评估
H1.2 实施了部门、跨部门粮食和营养安全政策、战略和计划（包括国家粮食安全计划/区域粮食安全计划）的国家和区域经济一体化组织的数量	16 个国家粮食安全计划和 4 个区域粮食安全计划	(i) 33 个国家粮食安全计划和 8 个区域粮食安全计划 (ii) 10 个国家(粮食和营养安全政策)	(i) 27 个国家粮食安全计划和 16 个区域粮食安全计划 (ii) 5 个国家(粮食和营养安全政策)
H1.3 进行涉及粮食不安全、饥饿和/或营养不良问题的以	0	5	2

结果为基础的跨部门政策和计划试点的国家数量			
-----------------------	--	--	--

实现组织结果的主要手段

1. 宣传和跨部门协作：认识和交流在政策实施与管理过程中得到的教训，提高对基于证据的提倡战略的认识和制定，同时通过机构间和国家与地区层面的伙伴关系和联盟，包括通过改进信息和交流提倡对排列先后次序的跨部门粮食和营养安全计划进行投资。
2. 监督与分析：开发和提供用于加强全球、地区和国家粮食安全信息与预警系统的方法与工具，包括支持国家粮食不安全及易受害信息绘图系统，以及为了支持更为明确的重点政策与计划而进行的贫困与脆弱性评估。此外，为事先社会经济政策和计划影响评估、政策监督与情报体系、和基于结果的政策监督系统技术支持等提供方法和工具。
3. 粮农组织提供政策与计划建议：在全球、地区和国家等层面分析宏观经济、农业和社会经济政策与计划对粮食和营养的影响，分析粮食和营养安全政策对国家目标的影响；编制针对粮食和营养安全相关新问题的政策文件和框架，就解决粮食和营养安全问题的方式，以及部门和跨部门政策、战略及计划提供技术咨询。
4. 能力发展和组织建设：在以下方面提供技术与组织支持：为事先政策影响分析和政策监督开发分析和方法手段；制定、实施、评估和监督国家和区域粮食安全计划；谈判技巧；参与性可持续粮食和营养安全战略及政策制定；减少收获后生产损失；减少粮食系统和价值链的损失和提高效率。

组织结果 H2 – 成员国和其他相关方通过实施《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》和经过改革的世界粮食安全委员会，加强对粮食安全的治理

牵头部门：农业及经济发展分析司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
H2.1 其机构在制定、实施或监测粮食和营养政策及计划方面采纳并应用妥善治理原则的国家数量	0	5	3
H2.2 为逐步实现充足食物权制定或加强了法律、机构或政策框架的国家数量	0	10	7
H2.3 为支持食物权而执行了宣传、交流和/或教	0	10	7

育战略的国家数量			
H2.4 为加强全球粮食安全治理提供了方式和手段的粮农组织政策文件的数量	0 个文件	4 个文件	2 个文件

实现组织结果的主要手段

1. 为制定、实施全球和国家一级加强粮食安全治理的工作提供概念指导。
2. 应用基于权利的方法与善治原则的能力开发与宣传（包括透明性、责任性、参与性、非歧视性、赋权和对法治的尊重）。
3. 采用和实施粮农组织的“食物权方法工具箱”（由食物权立法、监督、评估和预算等方面的指导与方法工具，包括食物权课程编制等），指导和促进政策、战略、计划和公共行动。
4. 评估与分析最易出现粮食不安全与营养问题的人口群体。
5. 与国家和国际伙伴合作，收集有关食物权和人权方法应用的知识并进行交流，包括最佳实践和经验教训的搜集、分析和传播等。
6. 为实行善治和食物权提供多方对话与交流经验教训的平台（例如粮安委、全球粮食安全伙伴关系、食物权论坛等）。
7. 秘书处向粮安委进程提供支持服务。
8. 为加强粮食安全进行分析宣传和提供技术咨询。
9. 法律、组织和社会改革等方面的技术与政策建议。
10. 在粮农组织规范和执行工作体现充足食物权和人权原则及方法。

组织结果 H3 – 提高成员国和其他相关方解决粮食和农业方面具体营养问题的能力

牵头部门：营养及消费者保护司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
H3.1 将营养目标纳入部门政策和/或其脱贫政策的国家数量	0	6	3
H3.2 评估和分析了不断变化的食品系统对营养的影响的国家数量	0	4	2
H3.3 制定批准了国家膳食准则和/或实施了国家营养教育计划的国家数量	0	6	3

实现组织结果的主要手段

1. 为支持制定实施粮食与营养政策、战略和计划，选择恰当的基于粮食的

干预措施并评估其影响，提供家庭粮食和营养安全知识、方法、指南和分析工具。

2. 在家庭和个人层面评估粮食和营养安全状况和趋势，包括膳食多样性和获取粮食方法，分析对最易受粮食不安全和营养不良影响的人口群体的因素。
3. 提出建议将营养目标融入粮食与农业计划以解决查明的与粮食相关的营养问题。
4. 提高能力，制定科学的国家饮食指南和法规，为改善营养与饮食多样化开发教育与宣传资源，在地方、国家和地区各级传播和改进。
5. 提高国家机构能力，在各级编制和实施营养课程和职业培训计划，帮助国家提高能力，在更为广泛的政策与计划环境下理解营养的重要性。

组织结果 H4 – 成员国和其他相关方为加强粮食安全和改善营养生产、管理、分析和获取数据及资料的能力有所提高

牵头部门：统计司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
H4.1 利用粮农组织指南、方法或标准收集、分析、传播有关粮食和农业数据与统计资料的国家数量	25	40	35
H4.2 利用粮农组织的支持在粮食和农业统计资料的数据收集、汇编、分析或传播方面开展培训的国家数量	25	55	40
H4.3 按粮农组织统计网站每月平均点击数衡量的粮农组织数据库和统计出版物利用情况	600 万次点击	700 万次点击	650 万次点击

实现组织结果的主要手段

1. 粮食平衡表、农业普查和家庭预算调查能力建设。
2. 建立全球粮食安全形势与趋势数据库。
3. 促进粮食和营养安全数据和统计资料的更好共享和整合。
4. 促进数据与信息管理系统采用或开发，例如国家统计局数据库系统。
5. 改进和制定新的恰当的统计方法。
6. 为提高国家数据资料分析能力提供技术支持，更好地帮助决策者制定合理的粮食和营养安全政策和计划。
7. 制定支持可持续国家统计服务的战略。
8. 促进供应/利用帐户和粮食平衡表的编制，包括常量营养素和微量营养素可获量的统计。
9. 促进通过家庭调查获取和分发粮食安全统计资料。

组织结果 H5 – 成员国和其他相关方能更好地获取粮农组织关于粮食安全、农业和营养的分析与信息产品及服务，自身的知识交流能力提高

牵头部门：农业及经济发展分析司/知识交流、研究及推广办公室

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
H5.1 为搜索粮农组织有关粮食安全、农业、营养的知识和信息资源、产品或专门知识而访问网站的每月平均人次	400 万次访问	600 万次访问	500 万次访问
H5.2 记载有关粮食安全和营养研究及分析情况的粮农组织旗舰出版物、由同行审阅的书籍或期刊文章和其它出版物数量	15 个	20 个	17 个
H5.3 使用粮农组织信息和知识管理标准、手段或服务（多种语言术语汇编、国际农业科学和技术信息系统和农业元数据	130 个机构、伙伴或其他利益相关者	260 个机构伙伴或其它利益相关者	190 个机构、伙伴或其它利益相关者

元数集) 成员国机构、伙伴或其他利益相关者			
-----------------------	--	--	--

实现组织结果的主要手段

1. 发表粮农组织对国家、地区和全球粮食安全、贫困、农业和营养问题的研究和分析材料（例如工作文件、期刊文章和政策简报等）。
2. 发表粮农组织的定向信息和知识产品，包括旗舰出版物（粮食及农业状况和世界粮食不安全状况）、关于粮食安全、农业和营养等相关新问题的定期报告和重要文件等（粮食展望、作物前景与粮食形势、作物和粮食供应评估报告和农业展望）。
3. 对涉及全球主要长期粮食、营养、农业和自然资源等问题的全球前景问题进行社会经济分析，以便为决策提供信息，在分析资料和作出知情判断的基础上制定计划。
4. 进行有关解决农村贫困、粮食不安全及收入和就业等问题的家庭分析。
5. 为粮食和营养安全信息开发和提供方法、工具、指南和学习材料（粮食和营养安全信息系统、欧共体/粮农组织粮食安全主题计划）。
6. 为改进粮食和营养安全决策开展全球分析，提供监督服务和进行宣传（粮安委、粮农组织统计数据库、全球预警系统、粮食和营养安全信息系统、国家营养概况）。
7. 由粮农组织支持的全球、地区和国家粮食和营养安全论坛（粮安委、技术会议、高级别会议等）。
8. 分享就当前和未来全球、地区、国家和地方层面出现的问题组织面对面的和虚拟的知识交流活动与平台和提供知识共享服务（例如粮安委、商品问题委员会、地区和国家论坛）。
9. 制定和分发粮农组织关于信息管理和知识共享的标准、方法、工具、系统和学习材料。
10. 对加强粮食和营养安全所需信息和知识方面的能力差距进行评估和评价。
11. 帮助区域、国家和地方提高管理和交流信息与知识的能力。
12. 为记录经验、分享良好实践和吸取教训搭建平台。

战略目标 I – 提高能力，防备和应对粮食 及农业方面的威胁和紧急情况

战略目标 I（千美元，按 2010-11 年汇率计算）

组织结果	净拨款	主要 自愿捐款	实地计划	紧急情况	预算外资源 合计	合计
I01	4,751	2,489	10,315	72,675	85,479	90,230
I02	1,924	285	5,059	35,746	41,091	43,015
I03	2,346	2,385	6,988	265,732	275,104	277,450
合计	9,021	5,159	22,362	374,153	401,675	410,696

问题和挑战

在发展中国家，有四分之三的人口居住在农村地区，主要依靠农业生活。一旦发生突发事件，将会对贫困易受害的农业人口的粮食安全与生计造成最为严重的后果。这些危机包括：突发和缓慢发生的自然灾害、复杂的突发事件（冲突后和长期危机）、跨界动植物病虫害、食物链突发事件及经济和社会突发事件（价格波动、市场失灵、艾滋病毒/艾滋病）。

根据灾害流行病学研究中心的报告，2008 年发生了 321 起与自然灾害有关的事件。近四分之三的损失是由气候相关的灾害造成的。在同一年，自然灾害造成的死亡人数是 2000-2007 年平均数字的 3 倍。气候变化和变异使自然灾害的频率和严重程度增加，影响跨界病虫害的发生。复杂的突发事件还不断影响着全球数千万人口。为了应对这方面的一些需求，2009 年联合国人道主义联合呼吁报告，3 000 万人需要创纪录的 82 亿美元的援助，而 2008 年为 2 500 万人呼吁的捐款额是 38 亿美元。

灾难和危机给营养和粮食安全带来风险，战略目标 I 的主要目的是找出减少和管理这种风险的途径。在粮食和农业领域进行系统的灾害风险管理和以可持续方式增强易受害人们的抵御能力及其从灾难恢复的能力。危机和灾难产生严重影响，但也为“重建更美好”带来机遇。这些机遇可以推动建立更加强有力的结构和机构，采用更加可持续的农业和自然资源管理方法，从而改善粮食安全及增强社区的抵御能力。

粮农组织正在制定一项综合灾害风险管理方法，旨在灾前、灾害发生时和灾后减少人们的易受害性。该项方法促进风险减少的能力开发和生计恢复，确保受灾人们迅速从最初的破坏中恢复，使他们再次能够从注重可持续发展的干预活动

受益。积极主动的战略措施对于易受害国家非常重要，可以帮助他们避免大规模的人口死亡，环境、基础设施和经济活动的破坏，以及生活与营养水平的大幅下降。突发事件的防备、应对和恢复工作必须解决农业人口的具体需求，特别是小农、游牧民、渔民、森林用户、无地农工及其家人，重点放在粮食不安全和营养易受害的群体。同时需要促进和保持长期措施、机构能力和农业技术来预防和减少危机对最易受害人们和地区的不利影响。与主要合作伙伴进行协作，包括与联合国系统的伙伴（联合国国际减灾战略、全球减灾及恢复基金）、区域组织、国家机构和其他部门（如卫生、教育、环境、社会事务）的合作，必须确保整合来自全球、地区和国家层面的支持。

粮农组织对国家一级的备灾、应急措施和恢复工作的支持将必然受到不断变化的金融和机构状况的影响。供资模式将不断变化，形式更加多样化并越来越多地在全球和国家层面集中。众多联合国机构和非政府组织参与粮食安全、营养和农业灾害风险管理重点工作，继续为协作和合作创造了机遇，但是灾害风险管理工作中的行为者数量也带来了协调方面的挑战，特别是在从应急响应与恢复向发展过渡时。正在进行的联合国改革过程为粮农组织就全球、区域和国家层面的粮食和营养安全问题进行协调和领导提供机遇。在国家层面，发生危机的国家政府将需要通过国家灾难管理机构的能力开发在风险减少和外部援助协调方面发挥新的更大作用。粮农组织在确保从全球到地方各级的灾害风险管理政策、平台和活动反映出农业及粮食和营养安全方面发挥重要作用，宣传采用短期人道主义方法和长期发展方法的重要性以缩短反应时间，提高其效益及增强社区、国家和伙伴的抵御能力。

假设和风险

- 假设政府、伙伴和捐助者认识到农业、粮食和营养安全对于灾害风险管理所有短期和长期方面的重要性。
- 假设政府充分重视风险分析、预警、应急规划、备灾、紧急情况应对措施协调及支持从救济向发展计划过渡方面的能力建设。
- 假设粮农组织技术部门的核心能力通常满足支持预防、减轻、防备、应对、恢复与过渡工作，并担负适当领导责任的需求。粮农组织将采用跨界动物疫病、植物有害生物和食品安全突发事件预防与反应危机管理框架（食物链危机紧急情况管理组）管理食物链突发事件。对于大规模紧急情况，粮农组织将通过在危机管理框架内逐步统一实施标准执行程序，增强其快速反应能力。

- 假设粮农组织紧急项目和计划的数量和种类各年有变动，以及对综合组织结果的绩效分析和报告应当更加注重根据所有紧急项目和计划的变化比例衡量结果。
- 风险在于危机的数量和严重程度可能超过国家和本组织的有效应对能力。
- 风险在于全球金融危机导致眼前和近期人道主义备灾、应对灾害、灾后恢复和过渡计划的资金不足，通过长期干预活动进行防灾和减灾的发展供资水平较低。
- 风险在于粮农组织可能需要进行大量内部能力开发但在整个组织却没有欢迎更加一体化、多学科和协调的灾害风险管理方法的一种全组织文化，这可能在战略目标 I 新战略的第一个《工作计划和预算》周期制约为发展国家和伙伴的能力而采取协调一致的行动。

核心职能在战略目标 I 中的应用								
组织结果	A - 前景、趋势监测、评估	B - 信息、知识、统计资料	C - 国际文书	D - 政策咨询	E - 技术支持、能力建设	F - 宣传、交流	G - 跨学科方法	H - 伙伴关系、联盟
I1	X	X	X	X	X	X	X	X
I2	X	X	X	X	X	X	X	X
I3	X	X	X	X	X	X	X	X

组织结果 I1 - 国家通过将备灾和风险预防与缓解更好地融入政策、计划和干预措施中，减少了易受危机、威胁和突发事件影响的程度

牵头部门：紧急行动及恢复司/贸易及市场司/环境/气候变化及生物能源司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
I1.1 已制定或正在采取措施利用协调平台改进农业和粮食安全预警系统的易受害国家数量。	16	35	25
I1.2 将农业和粮食安全纳入应急计划的国家和伙伴数量。	10	15	10
I1.3 将具体农业减少风险计划纳入国家灾害风险管理计划的高风险灾害热点国家数量	7	15	11

实现组织结果的主要手段

- 1. 为灾害风险减少和机构加强而进行良好治理：**支持政府制定灾害风险减少战略和计划，重点是农业、林业和渔业；将与农业有关的灾害风险减少措施纳入部门政策和计划及国家灾害风险减少和管理战略及计划；促进灾害风险预防、减少、防备、预警和紧急应对的人道主义援助之间的整合和联系；评估和加强各部门关于灾害风险减少/管理方面的机构和技术执行能力及推广服务；提供能力开发和培训，将灾害风险减少/管理方法和原则纳入部门发展计划或国家规划；在执行战略方面向粮食安全/农业/营养领域的机构提供咨询⁴⁹。
- 2. 综合风险评估、监测、分析和预警：**开发和应用服务及产品以加强预警系统及粮食安全和营养状况分析（全球信息及预警系统信息和工具，全球信息及预警系统工作站，气候预报，农业灾害快速评估程序，粮食安全阶段综合分类法平台）；促进伙伴关系，为地方、国家、区域和全球预警系统更有效地利用、增强和筹集资金；开发、试验和确立增强的“危害、生计和易受害性基准”方法、冲突预防和减少工具；支持国家和区域层面的能力开发，重点是风险评估、防备及应急计划和预警系统；协调国家层面的预警服务和产品以加强监测对粮食和营养安全的多种威胁；加强跨界动植物病虫害紧急预防系统主导的国家和区域层面关于风险评估、管理和交流的能力建设计划；改进风险分析和政府间进程中食物链风险管理的协调；在包括气候变化在内的危机背景下整合病虫害监测和控制；提供和帮助进入食物链风险综合数据库。
- 3. 在有效应对预备方面提供能力开发和技术支持：**为粮农组织（总部）制定一项防备计划以及为重点国家制定计划，并执行优先行动（增强能力、后勤和采购准备工作，标准执行程序，加强危机管理中心）；实施粮农组织备灾培训包，包括准则/对内部和与伙伴一起制定和采用的应急计划的支持；设立粮农组织应对小组并对这些小组进行培训，以便针对不同种类的紧急情况迅速安排核心职能；使农业和/或粮食安全群集组能够协助政府在灾害风险减少方面制定应急计划、进行协调和联网；帮助政府和包括当地社区在内的其他利益相关者制定综合灾害防备计划和方案，采用总体方法；将备灾进一步纳入紧急和恢复活动。

⁴⁹ 该项咨询重点是开展以下活动的方法：(1)使灾害风险减少/管理与气候变化适应更好地联系起来；(2)在发生极端事件、武装冲突、复杂的危机或侵占新生境的背景下解决土地使用规划和地权问题；(3)支持农业、粮食安全和营养方面的灾害风险减少/管理的法律框架；(4)将农业、粮食安全和营养纳入国家备灾/应急计划。

4. **为加强应用防灾、减灾和可持续自然资源管理技术而提供技术支持和能力开发：**促进和实施国家层面的学科间计划性方法和技术，以减少将来风险、减少冲击和增强抵御能力；确定和促进经常性和/或极端事件背景下的农业(林业、渔业和畜牧业)领域增强生计恢复的良好方法；增强家庭在恢复过程中的适应能力；在经常发生危机的背景下促进技术设施和农业服务发展及适当食品安全风险管理计划；制定有关如何使冲突分析与灾害风险减少相结合的指南；将灾害风险减少，特别是方法和技术应用纳入灾后恢复及发展计划；开发成本效益分析工具以支持减灾选择/活动；支持国家在能力开发方面的工作。
5. **为灾害风险减少而进行知识管理及建立战略性伙伴关系：**为灾害风险简介、监测和分析及对备灾和减灾政策和计划提供粮农组织的专业知识；在国际灾害风险减少和共同国别评估数据库中记录气候风险管理的良好做法备选方案；通过系统方法为备灾、防灾和减灾交流良好知识分享方法和经验教训并将其纳入项目/计划；通过战略性参与机构间和政府间活动及各种会议，促进和建立伙伴关系；宣传倡导将灾害风险减少和共同国别评估概念更好地纳入联合国气候变化框架公约和联合国国际减灾战略主导的活动；吸引资金用于备灾、防灾和减灾；为积累、组织和分享粮农组织在灾害风险减少方面的贡献和能力制定一项战略，以便为成员国提高内部和外部可见度和知识及加强宣传和资源筹集活动。

组织结果 I2 – 国家和合作伙伴通过粮食和农业干预措施更为有效地应对危机和突发事件

牵头部门：紧急行动及恢复司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
I2.1 粮农组织参加了需要评估从而导致关键时间行动支持协调国家应对计划和活动的国家百分比	41%	75%	50%
I2.2 在粮农组织帮助下采用粮食安全群集方法制定和管理紧急应对措施的国家数量	26	49	37
I2.3 粮农组织紧急项目和计划对性别问题做了分析并根据性别差异需要制定和监测了应对措施的国家百分比	43%	80%	50%

实现组织结果的主要手段

1. **改进伙伴关系、协调和领导**，包括：全球或国家一级对有效集合领导的支持；在适当的时间向适当的人群分发可靠的与危机相关的粮食安全信息；开发集合沟通与信息工具包；积极与机构间常设委员会、联合国国别工作组及国际与国家论坛合作；就粮食安全群集提供培训和指导。
2. **宣传及募集资金**，包括：制定和利用宣传战略与工具；实施突发事件沟通战略；为总部、联络处及实地办事处制定并与其一道制定资源募集战略；建立灵活快速的筹资制度。
3. **实现有组织反应、评估和战略规划协议与程序的标准化**，包括：为粮农组织制定应急手册；在良好设计、相关、及时及多学科评估中积极利用内部和外部合作；为伙伴编制和实施培训计划；建立针对具体区域的相关战略性应急框架；在食品链突发事件中采用危机管理中心方法；为粮农组织快速应对突发和大规模紧急事件发展紧急应对系统；建立应急人员名册和快速增援能力；修订行动计划指南；生计评估工具包；恢复力工具；综合阶段分类，应对措施分析框架和性别标记。
4. **应对行动标准、“无害”和“重建得更好”原则和良好实践**，包括根据危机类型，例如种子标准、化肥、杀虫剂的使用、便于粮食暂时保存的加工与存储技术、畜牧业应急指南、渔业和水产业应急指南、食品安全应急指南、需求评估指南、水域管理方法、斜坡稳定技术、生计恢复原则等，开发各种应对突发事件的工具包和指南。
5. **恰当及时的恢复行动**，包括：依靠恰当合作和按高标准制定应对计划；实施：目标家庭的条件较突发事件前有所改善；项目/计划监督与绩效管理战略目标 I 监督一致；提高伙伴组织、机构和家庭的直接应急能力；支持制定与突发事件相关的国家政策。

组织结果 I3 – 国家和合作伙伴改进突发事件、恢复和发展之间的过渡和联系

牵头部门：紧急行动及恢复司/政策及计划制定支持司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
I3.1 在粮农组织帮助下为农业恢复和转型而制定并采用恢复计划和资源筹集战略的国家百分比	29%	75%	40%
I3.2 执行了措施以加强粮食和农业系统恢复力并在粮农组织帮助下进行灾后能力开发的国	43%	80%	60%

家百分比			
I3.3 包含退出战略以及使中长期恢复与发展目标相联系的得到粮农组织支持的紧急干预活动百分比	15%	35%	20%

实现组织结果的主要手段

1. **政府、地方机构、社区和其他利益相关方**使近期救济需要与长期恢复和发展目标相联系**能力得到提高**，包括：通过恰当的能力开发提高国家机构的能力；采用恢复手段；支持粮食和农业系统的部门分析；融入较长期计划的短期应急计划。
2. **制定与政府政策和计划协调一致的反应、恢复和过渡战略计划**，包括：非政府组织/民间社会组织/社区群体/妇女群体参与计划设计的各个阶段；制定民生恢复战略和日益以国家为主导；通过“一个联合国”方式，首先是“一个粮农组织国别计划框架”，协调国家发展计划；根据需要修订的国家应急计划建立和部署多学科小组（粮农组织、捐赠者、地方组织参加）以评估“过渡需求”；制定实施国别计划框架，确保紧急行动计划与粮农组织国别行动计划相结合以及与联合国开发援助框架、全部门方法、共同国别评估和国家层面其它计划框架相联系；通过组织计划研讨会进行联合培训；促使地方组织参与；与政府和社区共同管理，特别是渔业领域；国家森林计划。
3. **为合作伙伴知情决策管理知识**，包括：记录良好实践与教训并向恰当受众宣传；高致病性禽流感防控促进政策与计划应用于其他疾病；将教训反馈到政策与培训中；合作方获得相关信息和参考指南。
4. **将优良发展方法融入应急过渡计划**，包括：应急计划在突发事件初期就包括过渡计划；应急和过渡战略文件包括“退出战略”并与国家计划协调一致；计划方式包括中、长期发展目标成分；增强恢复力、提高生产力和维持生计的战略；计划类型，如种子政策制定、红树林复原、渔业恢复计划、农民田间学校、综合食品安全计划、生产计划和农民市场联系协调、企业管理及集水区管理计划等。
5. **开展有效宣传和捐赠者协调以利过渡**，包括：建立过渡期的资源分配机制；为争取捐赠者较长期供资开发宣传工具；向捐赠者宣传为过渡期提供资助的重要性；应急阶段明确用于过渡期的资源（包括类似紧急及恢

复活动专项基金的供资和长期集合协调)；筹集充足资源用于突发事件后的活动；为过渡期筹资的宣传与交流（建立国内支持和以国家为主）；利用对过渡期的综合阶段分类情况分析；早期恢复综合工作组：政策对话为过渡期筹资创造空间。

战略目标 K – 实现农村地区性别平等，共同享有资源、 产品、服务和决策权

战略目标 K（千美元，按 2010-11 年汇率计算）

组织结果	净拨款	主要 自愿捐款	实地计划	紧急情况	预算外资源 合计	合计
K01	822	0	1,623	0	1,623	2,446
K02	2,439	149	3,499	2,000	5,648	8,087
K03	4,728	18	2,623	10	2,651	7,379
K04	7,456	25	25	0	50	7,506
合计	15,446	192	7,770	2,010	9,972	25,418

问题和挑战

在谋求公平的社会经济发展过程中，性别不平等和其他形式的社会不平等将仍然构成一项重大挑战，直接影响粮食、营养和收入安全。如果不能解决社会和性别不平等问题，全球社会就无法实现“世界粮食首脑会议”和“千年发展目标”所提出的目标和期望。虽然男女在农业中可发挥不同而互补的作用，但在许多机制中，包括在政府、社会规范、家庭和市场上，性别偏见既限制了妇女获取资源、物品和服务的能力，也限制了就其生产性用途作出知情决策的能力。证据表明，气候变化、粮食和能源价格波动和大规模土地征购等最近发展情况将使获取生产资料方面的性别和其他社会经济不平等问题更加严重。常常发现意在促进农业和农村发展的经济战略，并非始终能对农村人口特别是妇女产生利益，有时反而扩大了现有的社会经济差距，提高了边缘化程度。由于新出现的社会、经济和环境问题，包括气候变化、移民、新发传染病以及全球和国家经济衰退，这一趋势可能会恶化。

在对农业政策的制定和实施采取更加注重性别问题和社会包容方法方面，一些国家虽然取得了一些进展，但仍然存在重大差距。首先，普遍存在文化偏见和缺乏政治意愿，造成国际商定的有关性别和社会平等以及妇女赋权的政策和公约的批准与实施情况不一。其次，缺少认识区分性别状况的生产资料获取状况及其对农村贫困人口和经济增长的影响所需的数据。第三，政策和计划的“性别盲目性”虽略微减少，但许多发展中国家决策者和技术人员的能力仍然薄弱，其工作进展缓慢，这妨碍了发展计划对性别问题的考虑。第四，即使在取得进展的地方，也往往缺乏执行政策实施并对结果和影响进行监测评价的能力。弥补这些重

大差距，在获取资源、产品和服务以及农村地区决策权方面更好地实现性别平等是可能的，这正是本项战略目标的总体方向。

粮农组织在推动实现农业尤其是农村地区的性别和社会平等方面具有明显的比较优势，但也需要对下列领域给予持续和明确的重视：粮农组织内部以及国家之间（国家层面）进行能力建设，确保把实现性别平等视为主流政策和计划问题；持续收集、分析和传播对性别不平等产生重要影响的不同方面和趋势的信息及统计数据，以便支持及时制定和实施相应政策，建立强有力的伙伴关系以促进在联合国相关政策和联合计划及粮农组织实地计划中考虑农村性别问题，以便筹集资源并有效提高对农村性别问题的重视。

假设和风险

- 假设粮农组织将继续作为农村性别问题的知识中心和参照点。
- 假设粮农组织将增加用于农村性别问题纳入工作计划和预算主流活动的资源量。
- 假设国家和其他机构将继续在农村性别问题上寻求粮农组织的技术支持。
- 假设“一个联合国”试点方案取得成功，联合国联合规划则成为联合国在国家层面提供支持的行动方式。
- 风险在于国家优先重点未能考虑和规划发展措施来满足男女不同特别的需要、优先重点和期望。
- 风险在于政治、经济和文化偏见会削弱利益相关者对解决性别不平等所需社会经济变革的领会、理解和实施。
- 风险在于国家、联合国机构、其他发展伙伴、粮农组织领导机构和高级管理层未能就实现性别和社会平等做出承诺。
- 风险在于缺乏足够的数据库，难以分析社会和性别问题趋势、找出需求和优先重点所在、支持制定合适的性别计划和政策。

核心职能在战略目标 K 的应用								
组织结果	A - 前景、趋势监测、评估	B - 信息、知识、统计资料	C - 国际文书	D - 政策咨询	E - 技术支持、能力建设	F - 宣传、交流	G - 跨学科方法	H - 伙伴关系、联盟
K1		X	X	X	X	X		X
K2		X	X	X	X	X	X	
K3	X	X	X	X	X	X	X	X
K4				X	X	X	X	

组织结果 K1 - 农村性别平等问题纳入联合国有关粮食安全、农业、农村发展政策和联合计划

牵头部门：性别、平等及农村就业司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
K1.1 在粮农组织帮助下制定了性别敏感的联合国联合计划的国家数量	0	5	3
K1.2 在粮农组织帮助下将性别问题纳入本国计划的“统一行动”的国家数量	0	4	1

主要手段

1. 评估在“一个联合国”框架内开展性别主流化活动的现有机制、工具和方法，以便摸清粮农组织在这一领域提供技术支持的需要、差距和切入点。
2. 开发有关工具和方法，为联合国系统根据查明的差距和切入点制定共同方法提供资讯。
3. 在联合国系统内以及与其他相关各方建立更加有效的伙伴关系，并以现有的国家中期重点框架、“一个联合国”试点项目、联合国联合计划以及联合国其他全系统方法和框架为支撑。
4. 提供技术援助，支持在联合国的联合计划和政策中处理农村性别问题。

组织结果 K2 - 政府利用按性别分类的统计资料及其他相关的信息和资源，加强将性别和社会平等问题纳入农业、粮食安全、农村发展计划、项目和政策的能力

牵头部门：性别、平等及农村就业司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
K2.1 在粮农组织技术支持下，为政策计划或项目采用了社会经济和性别分析工具或其它类似方法的国家机构或举措数量	10	16	12
K2.2 收集、分析和使用按性别分类的粮食和营养安全及农村发展数据的国家数量	15	25	20

实现组织结果的主要手段

1. 评估目标国家当前的和新出现的能力开发需要，以便查明农业、粮食安全和农村发展方面的性别主流化活动需要粮农组织采取干预行动的领域。
2. 支持政府和其他利益相关方努力设计和提供培训，以期培养性别和社会经济分析、参与性决策及计划制定方面的技能。
3. 为收集、分析和利用决策所需的按性别分类的数据和统计资料提供技术援助。
4. 编制、修订和/或改编有关材料和资源，包括定制的培训课件，解决特定技术领域（如紧急情况、渔业、畜牧业、气候变化、知识共享和交流等）的农村性别问题。
5. 利用社会经济与性别分析方法和其它手段，提供关于“如何”在所选国家开展性别主流化活动的培训。

组织结果 K3 – 政府制定农业和农村发展方面对性别敏感的包容性和参与性政策**牵头部门：性别、平等及农村就业司**

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
K3.1 在本国政策对话和制定过程中利用粮农组织咨询意见的国家数量	6	6	0

实现组织结果的主要手段

1. 开发和传播政策支持工具以加强国家政府利用按性别分类的信息，制定、实施和修改对性别问题敏感的、社会上包容和法律上赋予农村贫困者权力的政策的力度。
2. 发展更有效的伙伴关系以加强对新出现的，可能加剧粮食安全和农村发展方面的性别和社会不平等问题进行性别和社会经济分析。
3. 为政策支持和计划实施过程收集、分析和传播有关社会和性别平等信息与统计资料。

组织结果 K4 – 粮农组织管理层和职工在工作中表现出解决性别问题的决心和能力

牵头部门：性别、平等及农村就业司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
K4.1 粮农组织工作计划中对性别问题敏感的产品/服务的百分比	待定	比基准高 4%	比基准高 20%
K4.2 粮农组织总部和下放办事处中按照对性别问题敏感的目标和指标监测计划执行工作的部门数量	4	8	6

实现组织结果的主要手段

1. 制定适当基准以衡量粮农组织性别主流化活动方面的进展。
2. 确定切入点并使问责机制运作，以便粮农组织职员和管理层考虑系统的性别问题主流化。
3. 便于任命粮农组织职员作为职责范围明确的性别问题联络员，作为本组织努力在其技术计划中实现性别主流化的根本机制。
4. 提倡为此划拨正常计划和预算外资源，以确保致力于实现商定的性别指标。
5. 确定能力开发需要和发展计划以满足所确定的需要。
6. 记录粮农组织至少在两个选定的单位开展的与性别相关的活动。

战略目标 L – 更多更好地利用公共和私人对 农业及农村发展方面的投资

战略目标 L（千美元，按 2010-11 年汇率计算）

组织结果	净拨款	主要 自愿捐款	实地计划	紧急情况	预算外资源 合计	合计
L01	12,708	13,000	1,806	57	14,863	27,571
L02	12,178	15,040	25,785	76	40,900	53,078
L03	15,269	23,521	578	2,034	26,133	41,401
合计	40,155	51,560	28,169	2,167	81,896	122,051

问题和挑战

粮食价格波动、目前的全球金融危机、气候变化和生物多样性丧失是全球粮食和营养安全面临的主要威胁，在人道主义、人权、社会经济、环境、发展、政治和安全方面提出了广泛的挑战，可能严重影响实现千年发展目标的努力。在过去二十年中，无论就相对值还是绝对值而言，而且无论在国际一级还是在国家一级，对农业的公共投资急剧减少。农业在官方发展援助中所占的份额从 1979 年的 18% 下降到 2004 年的 3.4%，在 2007 年上升到 4.6%，在 2008 年回落到 4.3%。提高农业生产将需要大力而持续地扭转农业、林业和渔业发展援助的减少趋势，同时承诺加大国内对该部门的投资力度。2008 年，联合国粮食安全高级别工作组估计，粮食和农业发展在官方发展援助中所占的比例需要在五年内增至 10%，以提高特别是世界上 4.5 亿小农的农业产量和生产力。

对粮食、农业和农村发展的公共和私人投资要想尽可能产生最大效益，需要满足一些条件：包括为鼓励私人投资创造有利环境的适当政策、战略和体制；严格遵守社会和环境保护措施；以最先进的手段制定公共私人投资计划和项目；及时全面地监测和评价结果及影响。需要进行分析，提高投资的可行性，并确定投资备选方案的障碍。

随着无条件捐赠增加，公共财政管理需要在中期支出框架、公共支出审查及其他框架内得到加强。随着部门整体方针、直接预算支持及一揽子供资方面的投资额增加，援助实效需要按照《援助实效问题巴黎宣言》（2005 年）和《阿克拉行动议程》（2008 年）提高。还必须应用《罗马原则》，包括：(i) 为国家自主计划提供投资，(ii) 在国家、区域和全球层面进行战略协调；(iii) 为实现粮食安全采纳综合性双轨方法；(iv) 多边机构发挥强有力作用；(v) 所有伙伴持续作出实质性

承诺。需要改进具体投资业务的设计，完成这一设计过程从国际向国家专业力量的转移。必须将有限的公共资金用在核心领域，尽最大可能支持并促进扶贫和粮食和营养安全，吸引私营部门的投资。最后，许多国家必须加强影响监测，并加强部委和机构工作人员的能力。

假设和风险

在更广泛外部环境中：

- 假设发展中国家主粮的生产者价格水平的波动不会限制小生产者和涉农企业投资者增加当地粮食生产和提高加工能力。
- 风险在于自然灾害、金融投机、能源价格波动和气候变化。
- 假设由经合组织国家的农业补贴和非贸易壁垒导致的市场扭曲情况会随着时间的推移而减少。
- 风险在于非关税食品安全壁垒增加。
- 假设近来国家和国际一级强劲的投资势头持续，以至于这类（包括来自国家预算和官方发展援助的）承诺转化为支持粮食安全和扶贫的实际投资。
- 风险在于金融危机限制了捐助者履行现有义务的能力。
- 假设发展中国家采取更有效的政策和体制来帮助农民和农业企业利用出口机会。
- 主要风险在于发展中国家和捐助国的预算削减影响公共机构制定和采用有效政策的能力。

在机构一级：

- 假设人力和财政资源满足国家对支持部门和政策分析、投资战略制定和能力建设工作的专门投资需求和要求。
- 风险在于由于临时决定而占用原计划活动的资源。
- 风险在于需求突然剧增。

核心职能在战略目标 L 中的应用								
组织结果	A- 前景、趋势监测、评估	B- 信息、知识、统计资料	C- 国际文书	D- 政策咨询	E- 技术支持、能力建设	F- 宣传、交流	G- 跨学科方法	H- 伙伴关系、联盟
L1	X	X	X	X	X	X	X	X
L2		X			X	X	X	X
L3		X		X		X	X	X

组织结果 L1 – 粮食和可持续农业及农村发展投资战略和政策进一步纳入国家和地区发展计划及框架

牵头部门：投资中心司/政策及计划制定支持司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
L1.1 粮农组织确定具体投资机会的上游工作导致国际融资机构、捐助者或国家政府在三年实施期内供资的国家数量 ⁵⁰	16	20	18
L1.2 官方发展援助对粮食和可持续农业及农村发展的拨款百分比	5.5%	7.5%	6.5%

实现组织结果的主要手段

1. 为制定政府投资框架提供粮农组织具有针对性的专业技术和知识产品（趋势分析、统计资料、信息和国际文书）。
2. 与政府、捐助方和国际融资机构合作，粮农组织粮食和可持续农业及农村发展对促进和宣传粮农组织战略目标和组织结果提供评估、政策咨询和跨学科技术支持。
3. 开发追踪私人对农业和商业环境投资趋势的工具，以吸引更多的私人投资。
4. 开展宣传和交流，增强政治意愿，促进全世界对粮农组织授权领域所需行动的认同。

⁵⁰ 该项供资应视为同粮农组织提供了上游工作的部门相关。

组织结果 L2 – 公共和私营部门规划、实施和促进粮食和农业及农村发展投资业务持续性的能力得到加强

牵头部门：投资中心司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
L2.1 投资中心司占国家专家投资发展活动的顾问周百分比	不适用	25%	20%
L2.2 对粮农组织在支持投资方面提供能力建设的满意度至少达到 70% 的被调查国家百分比	不适用	75%	60%

实现组织结果的主要手段

1. 通过在职培训和正规培训提供由粮农组织领导的跨学科能力开发，在投资周期管理方面给予国家对口机构指导。
2. 促进同行学习制定、实施和评价对粮食和可持续农业及农村发展提供投资。
3. 编制和应用有关的信息和知识产品，包括从国际融资机构和区域/主题评价研究中汲取的经验，为投资活动提供支持。

组织结果 L3 – 制定和资助了符合国家优先重点和要求的具有质量保障的公共/私营部门投资计划

牵头部门：投资中心司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
L3.1 粮农组织支持下为粮食和可持续农业及农村发展活动供资（4 年滚动平均数）	33 亿美元	37 亿美元	35 亿美元
L3.2 利用粮农组织技术支持在涉农产业投资方面至少建立了 3 个公私营部门伙伴机构的国家数量	0	12	4
L3.3 伙伴国际融资机构对粮食和可持续农业及农村发展投资质量的评价	初始阶段 90% 满意；监督阶段 90% 满意；	初始阶段 90% 满意；监督阶段 90% 满意；	初始阶段 90% 满意；监督阶段 90% 满意；

实现组织结果的主要手段

1. 向各国统筹提供粮农组织跨学科技术、政策和投资周期管理专业知识。
2. 采用创新方法开展本组织的技术工作和提供支持服务。
3. 与国际融资机构和捐助方建立有效的伙伴关系，共同实现成员国的发展目标。
4. 粮农组织为发展粮食和农业投资公私伙伴关系提供指南和技术支持。

B. 职能目标

职能目标 X – 与成员国和利益相关者开展有效合作

职能目标 B（千美元，按 2010-11 年汇率计算）

组织结果	净拨款	主要 自愿捐款	实地计划	紧急情况	预算外资源 合计	合计
X01	42,478	7,286	12,650	3,100	23,035	65,514
X02	77,868	1,850	831	75	2,756	80,624
X03	39,690	1,252	1,869	7	3,129	42,818
X04	69,100	3,628	585	553	4,767	73,866
合计	229,136	14,016	15,935	3,736	33,687	262,822

问题和挑战

本组织工作成果的取得有赖于一系列服务，既包括内部提供的服务，也包括与成员国和外部伙伴合作提供的服务。其中许多服务内容大大超出了纯行政的范畴，而触及到直接关系到战略方向调整、借助和侧重比较优势以及妥善管理和监督粮农组织的全部业务活动。在粮农组织新的结果体系中，这些服务提供了支持性环境，如果不具备这样的支持性环境，战略目标下的组织结果就无法切实实现。

确定提供四类服务，其涉及本组织众多部门间的合作，应用于粮农组织的各级工作，以期确保：

- 在全球、区域和国家各级制定、资助、监测和报告满足成员国重点需求的有效计划。
- 在各项组织结果中有效、一致地发挥粮农组织核心职能和提供支持性服务。
- 建立改进和补充粮农组织及其伙伴所做工作的重要伙伴关系和联盟。
- 通过加强治理和监督对本组织进行切实有效的指导。

这四类服务被确定为本职能目标的组织结果。

假设和风险

- 假设所有利益相关者和伙伴继续对本组织的使命做出承诺，同时在成员国与秘书处之间透明和形成互信气氛。
- 假设本组织各部门能够开展高效务实协作。
- 风险在于因缺乏所需资源而影响这些组织结果项下提供的服务水平。

组织结果 X1 – 全球、区域和国家各级制定、资助、监测和报告了满足成员国重点需求的有效计划

牵头部门：技术合作部

挑战是确保粮农组织能有效利用现有资源（分摊会费和资源捐助）发挥杠杆作用，在其职责范围内应对成员国面临的问题。这就要求粮农组织的各项计划建立在全球、区域和国家各级系统明确成员国优先重点的基础之上，同时对粮农组织相对于联合国其他机构和发展伙伴的比较优势和能力进行认真分析。新的绩效挂钩方法为突出本组织干预措施的重点和加大组织学习力度、从而帮助提高其在成员国和其他利益相关者心目中的公信力提供了框架和手段。

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
X1.1 向总部和权力下放办事处提出的政策援助申请得到满足的数量	待定	基准+20%	基准+10%
X1.2 采用与部门政策协调一致的绩效挂钩的中期重点框架的国家数量	0	30	10
X1.3 部分利用森林合作伙伴关系和分区域优先重点行动计划的资料制定了优先重点行动计划的区域数量	0	5	5
X1.4 在 2012-2013 两年度筹集的自愿捐款水平	20 亿美元（2008-09 年筹集的自愿捐款水平）	趋势稳定	趋势稳定
X1.5 粮农组织批准的两年度正常预算增长与五个专门机构（粮农组织、国际劳工组织、联合国教科文组织、世卫组织和国际原子能机构）平均值的百分点离差	1.3（2010-11 两年度与 2008-09 两年度相比）	0 或更大	0 或更大
X1.6 符合本组织既定绩效监督和业务规划要求的总部部门和权力下放办事处的百分比	不适用（有待制定新的系统）	100%	60%
X1.7 实施阶段和实施期间每年年底按照粮农组织总体质量标准达标的捐助者资助项目/计划（不包括技术合作计划）的百分比	30%	50%	40%

主要手段

1. 在所有层面（国家、分区域、区域和全球）根据成员国的优先需要提供政策援助。
2. 制定绩效挂钩国家计划框架，使粮农组织的工作着眼于国家需求，为组织结果和战略目标提供资料并与之协调一致。
3. 在确定分区域和区域一级优先重点行动方面采用结构化和磋商的方式，包括通过区域大会。
4. 制定和实施整个组织资源筹集战略以支持《中期计划》和《工作计划和预算》。
5. 根据本组织整体战略和优先重点来分配所有渠道筹集的资源。
6. 为粮农组织实地和总部单位网络做出高效务实的工作安排。
7. 实施绩效挂钩业务规划、监测和报告并培养必要的职工能力予以落实。
8. 整体质量保证框架，包括加强监测评价和汲取经验教训。
9. 实施企业风险管理框架。

组织结果 X2 – 各项组织结果中有效一致发挥粮农组织的核心职能和提供支持性服务

牵头部门：战略规划办公室，技术合作部助理总干事办公室，首席信息官司，知识交流、研究及推广办公室，统计司，法律办公室

组织结果 X2 目的是提供必要的行动手段，加强各技术部和权力下放办事处实现战略目标 A 至 L 的组织结果的方式。为此，将需要有效一致地发挥核心职能，提供支持服务，相互学习，追求卓越。粮农组织将提供两类手段，在概念上可分类如下：

- 涉及粮农组织作为一个知识型组织的
- 为各国和相关方提供支持的作用的

挑战是确保向有需要者，在其需要时，以其能够获取、利用的方式提供世界上有关粮食和农业的知识。因此，通过第一类主要手段，粮农组织凸显其双重角色，在全球社会中既是知识的提供者，又是知识交流的推动者。将通过培训和采用信息及知识共享的先进方法和工具以及传统、电子和数字出版手段，向外提供内部服务和产品促进从本组织所有技术部门和下放办事处向国际社会转让知识，来加强这些作用。将实施全组织知识管理战略以确保有效使用资源，实现标准化

以共享信息和知识，保证质量。

正如近期评价所要求的，本组织需要采用协调一致的方法来改进统计工作。自 2008 年以来，粮农组织与主要国际、区域和国家统计机构及其他利益相关者一道制定“关于改进农业和农村统计工作的全球战略”，该战略得到联合国统计委员会的一致通过。本组织正与伙伴一道制定一项该战略的实施计划，以提供一项综合能力建设计划实质性改进发展中国家的农业统计系统。

将通过提供和有效使用信息系统、工具、全球基础设施和通信技术，为各技术司及权力下放办事处收集、分析、保存和传播信息，交流信息和知识，有效支持行政和执行需要提供必要的有利环境。为了实现这些结果，需要采用全组织协调一致的战略和方法，并得到整体信息技术和知识管理框架的支持。

第二类主要手段将有助于改进向各国提供服务的工作。加强粮农组织推动能力开发的作用，是该项方法中重要的一部分，与加强国家主人意识的巴黎和阿克拉宣言一致。本组织将转向与各国和国际参与者合作发挥更大的“催化”作用，在综合开展规范、执行和召集活动的国家、区域和全球计划中，支持开展高质量的一体化能力开发活动。在全组织能力建设/开发战略的指导下，粮农组织将推动在各国和各区域形成粮食安全、农业和农村发展方面的可持续的能力基础。

粮农组织必须有效利用本组织内部及合作伙伴所掌握的知识，在政策咨询、政策制定和实施能力建设、制度建设和结构调整、国别政策情报信息、政策监测及实地计划开发等方面，向成员国及其区域经济一体化组织提供支持。确保政策援助的连贯性、协调性和高质量，需要采用整体方法，并为提高部门间协作程度建立适当机制。

立法是实施政策的重要手段之一。本组织认识到需要提高它向管理机构和国际文书机构提供的法律建议和法律服务的连贯性、一致性和及时性。要在不同地理位置（总部、区域、分区域、国家和联络处）组成的网络内开展跨学科工作，充分重视行动一致，同时允许各级都拥有足够的自主性和主动性。同样，技术支持由最有效来源提供的，包括根据比较优势原则进行外包。

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
X2.1 用于其他部门牵头负责的战略目标的部门职工和非职工资源百分比	13%	20%	16%
X2.2 按照粮农组织整体战略实施的涉及信息和知识管理及统计的产品和服务所占百分比	不适用	40%	20%
X2.3 按照粮农组织整体战略实施的有关信息系统、全球基础设施和通信技术的产品和服务所占百分比	60%（有待通过调查加以确认）	100%	80%
X2.4 按照粮农组织整体战略实施的能力开发产品和服务百分比	待定	待定	待定
X2.5 按照政策援助中心规定实施的政策援助产品和服务百分比	待定	待定	待定

主要手段

1. 确保采用跨学科方法和知识共享的规章。
2. 在信息和知识管理及统计领域开发和推动整体方法、工具、其它方法和职员培训。
3. 在信息系统、全球基础设施和通信技术领域制定和推动良好整体方法。
4. 提高粮农组织对全球、区域和国家各级能力开发支持力度的整体战略、工具、方法和职员培训。
5. 向各国和区域经济一体化组织提供一致而充分协调的政策援助。
6. 在提供法律和立法建议过程中提高协调性和一致性的计划。
7. 收集、维护和传播有关国际文书的起草、管理和使用信息的工具。

组织结果 X3 - 通过全组织有效的通讯和宣传、主要伙伴关系和联盟加强粮农组织的活动

牵头部门：内部交流及对外关系办公室

可通过有效交流和宣传以及通过主要伙伴关系和联盟提高其作为一个知识组织的可信度及其在全球论坛的可见度来增强粮农组织履行其职责的能力，通过共同努力增加附加值。

2007 年以来粮食价格不断上涨、生物能源增长、气候变化、动植物病虫害等

主要因素一起改变了关于农业投资重要性的认识。这有助于提高农业在国际议程中的地位。为了保持这种势头，粮农组织需要有能力和继续向决策者、农民和其他生产者以及消费者(例如关于营养、食品安全和标准方面)和可能成为全球产品和服务保管人的广大公众提供比以往更加及时、准确和有用的信息。在提供这些信息时，粮农组织的通信旨在通过传统媒体和新的媒体相结合、与粮农组织伙伴和其他利益相关者一道扩展到广大公众和目标对象。越来越灵活的方法将强调扩展到媒体和其他通信工具，注重鼓励这些主要角色为粮农组织这一卓越中心找出基准和参考点。

粮农组织最近开展的全球宣传运动即 10 亿饥饿人们项目有利于使广大的对象认识到饥饿同农业、林业、渔业和水产养殖相关。该次运动从粮农组织实地伙伴的贡献受益。在这方面，全组织通信和伙伴关系工作的目标相互补充。他们注重使本组织在这两个领域向前推进，改进通信及建立和加强伙伴关系，以更好地履行粮农组织的职责，帮助其成员实现千年发展目标，帮助现在和 2050 年供养世界，帮助保存自然资源。

挑战是并行调动全世界最佳知识和能力，支持粮农组织在国际农业和农业开发治理领域的领导地位。这种知识和能力并非只存在于粮农组织，需要开展务实合作，与相关机构建立联系，为共同目标服务。伙伴关系和联盟能够提高粮农组织履行自身职责的能力，增强其作为一个知识型组织的公信力，提高在全球论坛的影响力，通过形成合力实现增值。为满足成员国的需求，粮农组织需要了解在全球、区域、国家和地方各级哪里能够找到相关知识，合理指导粮食、农业和营养工作。要实现这一目标只能通过架构完善和可持续的战略伙伴关系。伙伴关系还能挖掘费用节约和规模经济的潜力，特别是在当前援助大环境不断变化的情况下。

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
X3.1 www.fao.org 平均每月流量	每月 361.4 万次访问	396.5 万次	389 万次
X3.2 使用三种或三种以上官方语言的主要电视、电台、印刷材料或社交媒体报道粮农组织新闻故事的百分比	每月 5%	每月 15%	每月 10%
X3.3 组织和推进有关提高对饥饿认识的宣传运动，包括世界粮食日和特别活动的粮农组织成员国数量	100 个国家庆祝世界粮食日	140 个国家参加世界粮食日等宣传活动	120 个国家参加世界粮食日等宣传活动
X3.4 依照粮农组织总体伙伴关系战	0	110	36

略指导原则建立的伙伴关系百分比			
X3.5 粮农组织正在与联合国合作开展符合粮农组织与联合国系统伙伴关系战略的活动的国家数量	8	90	22
X3.6 与设在罗马机构、粮食计划署和农发基金建立的按照联合商定的行动计划实施的合作安排数量	3	5	4
X3.7 参加政策论坛和（或）在粮农组织的技术计划和活动中进行合作的民间社会团体数量	粮农组织 2 个 区域会议组织 非政府组织/民间 社会组织磋商 商会	粮农组织所有 区域会议组织 非政府组织/民间 社会组织磋商 商会	粮农组织 3 个 区域会议组织 非政府组织/民间 社会组织磋商 商会
X3.8 按照粮农组织确定的战略准则，在全球区域和国家各级与私营部门建立的伙伴关系和进行的磋商数量	与私营部门的一个 战略伙伴关系	5 个新建的与 私营部门的战略 伙伴关系	3 个新建的与 私营部门的战略 伙伴关系

主要手段

1. 在所有层面实施协调一致和有效的通信和宣传计划。
2. 确保在通信和宣传领域采用协调一致方法的战略和工具。
3. 在总体、区域、分区域和国家各级制定实施的全组织伙伴关系战略和具体伙伴关系战略。
4. 结合经验教训，制定正式和非正式伙伴关系准则。
5. 在各级致力于提高联合国系统的一致性，包括在高级别全球决策论坛中和粮农组织在联合国国别团队内对国别规划手段（如联合国开发援助框架联合规划和联合方案）的作用。
6. 题为“设在罗马的各机构间的合作方向”的共同文件及相关实施计划。
7. 通过新磋商机制接洽的民间社会合作伙伴。
8. 与私营部门建立伙伴关系的指南和管理手段。
9. 粮农组织对外部会议的参与。

组织结果 X4 – 通过加强治理和监督对本组织进行有效指导

牵头部门：监察长办公室，评价办公室，大会、理事会及礼宾事务司，道德委员会

挑战是以灵敏、透明的方式为粮农组织领导机构和法定机构提供有效服务。粮农组织的计划和业务需要监督，以系统、规范的方法评价和改进风险管理、监管及内部治理流程的成效，助推粮农组织实现预期目标。在本组织所有活动中，通过道德价值观及预防、调查和发现舞弊和不良行为，总结经验教训，为提高粮农组织内部廉正水平修改程序和政策，推动营造道德和廉洁的工作环境。

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
X4.1 占本组织预算的百分比（用于评价职能的正常计划）	0.5%	1%	0.8%
X4.2 评价建议被采纳后在商定时限内得到落实的百分比	50%	95%	90%
X4.3 监察办提出后为管理层接受和实施的审计建议的百分比	70%	90%	80%
X4.4 得到审议并由负责单位就其作出决定的调查报告和提交材料的百分比	75%	90%	75%
X4.5 粮农组织在规定时限内执行的大会和理事会决定百分比	75%	100%	80%
X4.6 按照商定时限为领导机构编写的文件百分比	70%	100%	80%
X4.7 对道德培训的职员回应率	0%	80%	50%
X4.8 对法律咨询和批准的要求的回应率	80%	90%	80%

主要手段

1. 2012-2013 年战略和计划评价的示意性滚动式工作计划。
2. 监察长办公室章程和制定实施全面的基于风险的审计计划。
3. 案件审理系统，以及时确定、处理和/或调查对本组织计划和业务工作中舞弊和不当行为问题的所有投诉。
4. 为管理机构和法定机构提供满意服务并以透明的方式组织会议制定的一个综合方法。
5. 及时编制和实施对《基本文件》中有关领导机构的修订。
6. 为确保本组织按照其法律规定和适用规则并且在可接受法律责任水平内提供的法律咨询。

职能目标 Y – 实现有效高效的行政管理

职能目标 Y（千美元，按 2010-11 年汇率计算）

组织结果	净拨款	主要 自愿捐款	实地计划	紧急情况	预算外资源 合计	合计
Y01	65,069	10,822	5,145	10,120	26,087	91,157
Y02	8,904	6,394	5,989	7,444	19,828	28,732
Y03	34,019	936	276	0	1,212	35,232
合计	107,993	18,153	11,411	17,564	47,128	155,120

问题和挑战

独立外部评价认为粮农组织目前是一个庞大且费用高昂的官僚主义机构，其特点是业务控制环节过于繁琐，重叠重复程度高，授权水平低。评价指出，粮农组织的行政结构过分注重事前控制而未重视权力下放，结果对效率和职工的积极性造成不利影响。粮农组织将更加明确地评估其行政活动和事务工作的风险，迎接这一挑战，为此预期要改变工作方式，如采用更灵活的方式提供管理与行政服务，既履行受托责任，又能使效率和质量达到高标准。授权、职责和责任需要明确划分，并通过信息系统和培训给予适当支持，随着资源及其有效使用决定权日益下放到项目和计划实施地点尤应如此。作为一个知识型组织，粮农组织必须能够吸引和留住高素质、积极主动的工作人员，营造一个有利于员工发展和提高其专业和管理技能的学习环境。

假设和风险

- 假设《近期行动计划》中与行政管理系统改革相关的项目得到资源和实施。
- 风险在于所需资源的不足将阻碍实施工作。
- 粮农组织要想实行所需改革，落实独立外部评价精神，实现职能目标 Y，需要粮农组织进行文化变革，改变其工作方式。
- 风险在于对近期改革的期望，可能超出本组织的调整适应能力。
- 在资源有限的情况下，将需要确定各改革进程的优先顺序，还需要认真处理相互之间的依赖性和潜在冲突。
- 风险在于封闭式思维、成见、惰性和程序零散可能会影响变革的能力。
- 整体重组将涉及合并原本独立的服务单位。要最大限度地降低转型成本。

- 存在改进行政服务所需的转型资金不足的风险。
- 假设按计划衡量客户的满意度。
- 假设可以按照相关对比组织指导衡量服务。

组织结果 Y1 – 粮农组织的支持服务被公认为面向用户、高效、务实且管理完善

牵头部门：行政服务司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
Y1.1 可从采用服务级协议受益的行政服务百分比	0%	40%	20%
Y.1.2 采用基准服务级协议的比重	有待根据服务调查确定	40%	20%
Y.1.4 正式内部监督报告制度的采用	无	开始制定内部监督框架和采用内部监督报告制度	制定中
Y.1.5 客户满意度提高	不适用：将在 2011 年启动新程序。	若两年结果不足 50%：相对提高 50% 若两年结果达到或超过 50%：提高到至少 75%	50%满意

主要手段

1. 对所有与外部供应商签署的服务合同实施有效监督。
2. 对所有内部服务实施有效监督。
3. 为执行服务级别协议、开展客户调查和收集基准数据对工作人员进行培训。
4. 与客户有效沟通。
5. 提供专业知识，协助收集数据，为数据库设定基准。
6. 管理用户反馈和汲取经验教训的机制。
7. 采用管理规范和公认标准对流程进行不断改进。
8. 年度客户调查。

组织结果 Y2 – 粮农组织的管理信息被公认为全面、准确和相关

牵头部门：财务司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
Y2.1 粮农组织得到无保留意见年度外聘审计意见书	粮农组织目前得到两年度无保留外聘审计意见	无保留意见年度外部审计意见	两年度无保留外聘审计意见
Y2.2 对全组织行政管理信息系统的信息感到满意的客户百分比	不适用：将在 2011 年启动新程序	若两年结果不足 50%：相对提高 50%。 若两年结果达到或超过 50%：提高到至少 75%	50%满意
Y2.3 通过使用标准报告工具，提高编制全组织正式信息报告的能力	不适用：将在 2011 年启动新程序。	若两年结果不足 50%：相对提高 50%。 若两年结果达到或超过 50%：提高到至少 75%	50%满意

主要手段

1. 不断为管理人员、成员国和捐助者编制和通报相关和及时的财务绩效信息。
2. 全组织管理信息系统。
3. 对反映用户反馈意见的行政管理信息进行管理的程序。
4. 根据国际公共部门会计准则的要求制定相关机构财务政策和程序。
5. 在粮农组织帐户中对会计和财务信息进行准确、全面和及时记录。

组织结果 Y3 - 粮农组织被公认为实施绩效和人事管理规范的用人单位, 致力于职工的发展并充分利用其员工的多样性

牵头部门: 人力资源管理司

指标	基准	目标 (2013 年底)	目标 (2011 年底)
Y3.1 粮农组织核心管理技能培训计划中受过训练的管理人员百分比 (占有 P5 以上职位的百分比)	0%	50%	19%
Y3.2 能力得到提高的比例 (依据参加绩效评价及管理系统并提高其能力评分的职工的百分比)	0%; 待定 (能力比例尚未确定)	90%的员工参加绩效评价及管理系统; 能力评分提高 50%	85%的职工参加绩效评价及管理系统; 能力评分提高 20%
Y3.3 按照过去八年中保持相同职等或职位的工作人员减少衡量的工作人员流动性增加百分比	18%	11%	16%
Y3.4 按照各类人员中女性工作人员所占比例衡量的各级性别代表性得到增强	一般服务人员: 64%; 专业人员: 33%; D 级: 15%	一般服务人员: 待定; 专业人员: 38%; D 级: 20%	一般服务人员: 待定; 专业人员: 36%; D 级: 18%
Y3.5 工作人员比例公平的国家百分比	61%	70%	64%
Y3.6 用户对人力资源政策的满意度提高	不适用: 将在 2011 年启动新程序	若两年结果不足 50%: 相对提高 50%。 若两年结果达到或超过 50%: 提高到至少 75%	50%满意

主要手段

1. 自任命之日算起 24 个月内，粮农组织所有管理人员将参加核心管理培训，可能包括发展、管理、领导和辅导计划。
2. 职工绩效评价系统与工作计划、能力和奖励制度相联系。
3. 职工和管理人员的沟通战略。
4. 一项人员流动计划，得到对流动工作进行管理、监测和报告的程序和系统的支持。
5. 有助于采用人事管理规范的人力资源政策。
6. 年度用户调查。
7. 为增加地理和性别代表性并得到有效跟踪和监测系统支持的对象明确的战略和政策。

C. 技术合作计划

技术合作计划（千美元，按 2010-11 年汇率计算）

组织结果	净拨款	主要 自愿捐款	实地计划	紧急情况	预算外资源 合计	合计
T01	4,515	0	0	0	0	4,515
T02	107,178	0	0	0	0	107,178
合计	111,694	0	0	0	0	111,694

283. 出于预算考虑，技术合作计划被作为拨款决议中的一个独立章节。如上表所示，两大组成部分是“技术合作计划管理与支持”和“技术合作计划项目”，前者由于实行权力下放，计划由总部和下放办事处共有；后者则是向各国提供直接援助。

284. 根据《近期行动计划》行动 3.22，截至 2010 年 1 月 1 日，技术合作计划的管理权力已下放，紧急技术合作计划项目和跨区域技术合作计划项目除外。根据理事会的决定，15%和 3%的技术合作计划项目拨款已指示性地分别专用于紧急项目和跨区域项目的批准，并由技术合作部负责人负责管理。在余下的技术合作计划项目拨款中，40%已指示性地专用于非洲的发展项目，24%用于亚洲及太平洋，18%用于拉丁美洲及加勒比，10%用于欧洲及中亚，以及 8%用于近东和北非，如附件 VII 所示由区域代表负责管理。

285. 根据“技术合作计划管理和支持”，已向各区域办事处和部分分区域办事处提供人力资源和财政资源，以管理技术合作计划的批准和监测其实施。总部的一个小科室提供政策指导、普遍监督计划的实施并协调报告工作。

D. 应急费用

应急费用（千美元，按 2010-11 年汇率计算）

组织结果	净拨款	主要 自愿捐款	实地计划	紧急情况	预算外资源 合计	合计
O01	600	0	0	0	0	600
合计	600	0	0	0	0	600

286. 应急费用拨款自《1980-81 年工作计划和预算》以来保持不变。

E. 资本支出

资本支出（千美元，按 2010-11 年汇率计算）

组织结果	净拨款	主要 自愿捐款	实地计划	紧急情况	预算外资源 合计	合计
P01	1,688	0	0	0	0	1,688
P02	1,000	0	0	0	0	1,000
P03	5,150	0	0	0	0	5,150
P05	23,908	0	0	0	0	23,908
P06	1,000	0	0	0	0	1,000
P08	(6,700)	0	0	0	0	(6,700)
合计	26,046	0	0	0	0	26,046

287. 大会第 10/2003 号决议将资本支出基金定为《工作计划和预算》中的一章。基金旨在为有关使用寿命超过粮农组织两年财政周期的有形及无形资产的支出进行界定和授权，而这需要的资源通常无法由一个两年度内的拨款供资。财务条例 6.11 规定可将资本支出账户中的余额用于随后的财政周期。

288. 在 2012-2013 年两年度，国际公共部门会计标准项目和升级至 Oracle 12 版的项目对粮农组织至关重要，已都被列为全组织的重点工作事项。此外，全组织关键技术应用程序和核心基础设施项目也被给予重点关注，因为这些对粮农组织的日常运作非常关键。2012-2013 年资本支出项目介绍如下。

P01. 核心信息及通信技术基础设施

289. 改善核心信息及通信技术的规划主要体现在以下三个领域：

- 在基础设施和应用程序系统中增加对信息技术安全最佳做法的使用，以提升网络安全，并为数据库系统设立安全框架，以确保粮农组织能维持行业标准的最佳做法；
- 提升总部会议室的信息技术服务，改善粮农组织总部主要会议室的音像设备和服务；以及
- 应用全新的微软操作系统和商业应用程序套件。

P02. 全组织行政应用程序

290. 投资规划将确保及时调整全组织行政应用程序系统的功能和配置，进而确保在实施《国际公共部门会计标准》/R12（参见下文“优先重点 05”）时能满足不断变化的业务需求。将着重关注 Oracle 电子商务套件的应用程序开发和维护，以及改革行政流程所需的数个附属系统。

P03. 全组织技术应用程序

291. 全组织技术应用程序为粮农组织核心业务提供了关键支持。投资主要针对以下两个领域：

- 两年度启动的设立全组织技术信息数据库和改善实质统计数据共用数据库的工作将在 2012-13 年继续开展，其中关注整合统计及其他技术知识应用程序；以及
- 规划升级和改进全组织应用程序平台，以管理粮农组织国别概况中的各国信息。成员国民间社会频繁使用这一平台，每月外部访问次数约为 25 万次。

P05. 《国际公共部门会计标准》（包括财务会计标准）/升级至 Oracle 12 版

292. 正在开展项目落实《国际公共部门会计标准》，并设计新的实地解决方案以取代现在使用的实地会计系统，同时还将利用成本效益高且协同增效的方法将全组织的企业资源规划系统升级至 Oracle 12 版。这一方法将使国际公共部门会计标准项目能够利用 Oracle 12 版中的新功能，同时确保粮农组织在 2013 年无需依赖无支持的企业资源规划系统。引进 Oracle 12 版还将使实地解决方案成为企业资源规划系统不可分割的一部分。

293. 这一重大的投资项目将利用 2012-13 年度大部分的资本支出资源。项目将于 2012 年交付国际公共部门会计标准兼容系统，并将为 2013 日历年编制首份国际公共部门会计标准兼容的官方账目。

P06. 管理信息系统

294. 在 2010-11 年迁移和巩固现有数据来源和报告工具的基础上，管理信息系统的活动将涵盖两个方面，即数据管理和业务智能。数据管理成分将通过界定流程和技术，开发“单一版本的信息”，建成一个高质量的数据库。业务智能成分将为利用这一数据开发工具，以期实现预期的业务利益，提供高质量一致的管理信息，同时为未来全面整合管理信息系统、支持战略框架奠定基础。

F. 安保支出

安保支出（千美元，按 2010-11 年汇率计算）

组织结果	净拨款	主要 自愿捐款	实地计划	紧急情况	预算外资源 合计	合计
Q01	13,252	188	0	0	188	13,440
Q02	14,333	951	0	0	951	15,284
Q03	(2,900)	0	0	0	0	(2,900)
合计	24,686	1,139	0	0	1,139	25,825

295. 按照大会第 5/2005 号决议设立的安保支出基金规定，安保支出章节全面提供与本组织员工安全和设施安全直接相关的员工和非员工费用，分为总部安保和实地安保两部分。

296. 2010 年，应总干事的要求，为了改进联合国粮农组织各项有关安保、安全和危机管理活动，更好地履行总干事作为意大利的指定官员所承担的职责，制定了一项安保行动计划。该项安保行动计划包括 52 项行动，目的是改善实地和总部的安保工作。这些行动范围广泛，包括粮农组织安保职能的重组，总部和下放办事处的安全措施，以及保安人员的培训。为加强本组织履行其安保义务的能力，安保行动计划还建立了各级问责制度。该行动计划为编制 2012-13 年两年度“安保支出”章节的工作计划提供了指导。

297. 在《2012-13 年工作计划和预算》中，实施安保行动计划将增加的开支估计为 200 万美元。增加的这笔开支一部分因列入预算的联合国保安司的费用而抵消，一部分因这一章节预计增加的结转额而抵消。然而，应当指出，假如今后几

个两年度无结转余额，或联合国保安司的费用再次增加，安保章节将可能出现短缺，需要解决。

298. 总部的安保计划旨在确保总部计划在安全的运营环境中得以执行，为总干事履行其作为负责意大利事务的指定官员的职能提供支持，包括与东道国政府机构保持合作，建立安全管理系统，为粮农组织总部提供一个有利的环境，以确保其人员和设施安全。安保行动计划预计在这一方面开展的行动，包括改进消防安全、基础设施、大楼进出管理、职业健康等，所有这些工作都将加强过去几年采取的措施，为总部员工建立一个更安全、更健康的工作环境。与此同时，安保行动计划还预期通过专业培训，加强安保人员的知识与能力。

299. 实地保安计划负责粮农组织实地人员的安全，确保他们安全、有效地执行本组织委托的计划行动，包括：

- 代表本组织在机构间保安全管理网络（IASMN）上制定联合国系统保安政策，帮助粮农组织高级管理层在保安政策和相关事务上作出决策；
- 权力下放办事处的保安需求，包括：区域和分区域办事处以及粮农组织国家代表处和其他实地办公室，通过分配资源以获得培训、服务和设备，以执行每个工作站所应遵循的《最低可行安全标准》（MOSS）和《最低可行住宅安全标准》（MORSS）规定。2012-13 年将制定一项行动计划，在所有国家实施上述标准，优先重视安全风险较大的国家，顾及不断变化的安全形势。安保行动计划的目的是实现和保持最高达标程度（91-100%）；
- 向粮农组织驻国家代表介绍情况，向所有技术部门提供实地保安政策和程序建议，包括遵循保安培训和保安达标要求等；
- 与联合国保安司保持联络，为符合要求的人员缴纳恶意行为保险保费。

G. 向税收平衡基金转拨

300. 税收平衡基金于 1972 年 1 月 1 日设立。

301. 按照 1972-73 年以来的做法，2012-13 年的预算按毛额，即实际工作预算总额外加职工薪给税拨款提出。

302. 对粮农组织职工薪酬不征税的成员国，其应缴纳的会费不受任何影响；其职工薪给税缴款将全额退还，即从其应缴纳的会费中扣除。

303. 凡对粮农组织职工薪酬征税的成员国，其职工薪给税缴款退还时将扣除满足粮农组织有关职工的退税要求估计所需的金额。

304. 为 2012-13 年准备的 1,033 亿美元的数额，就专业人员及更高职等人员而言，系根据 2011 年 1 月 1 日起的联合国薪金比额计算的毛工资和薪金净费用之间的差额。

305. 职工薪给税计划所产生的应记入成员国分摊会费账户贷方的款额，将在大会决定 2012-13 年采用的会费比额后提出。

附件I: 区域综述

306. 在《2012-13 年工作计划和预算》的拟订过程中新采取了一个重要步骤，即在考虑粮农组织区域会议确定的重点行动领域的同时，明确了有助于实现组织结果的区域结果。该工作由各区域代表领导的区域战略小组牵头，并通过与全组织战略小组的磋商下进行。区域结果将在两年度期间为各个区域的业务工作规划和资源分配提供指导。以下按各区域的重点行动领域列出区域结果。下面的汇总表列出了与全球工作和各区域有关的总资源细分估算值。

按地点列出的 2012-13 年预算提案（千美元，按 2010-11 年的汇率计算）

区域	净拨款	主要自愿捐款	预算外资源	合计
总部/全球	673,368	216,298	863,537	1,753,202
非洲	123,238	14,354	101,670	239,262
亚洲及太平洋	67,802	1,284	97,734	166,821
欧洲及中亚	41,861	1,294	8,473	51,628
拉丁美洲及加勒比	64,135	2,908	72,728	139,771
近东	38,734	1,043	11,575	51,352
总计	1,009,138	237,181	1,155,717	2,402,035

非洲

307. 非洲区域会议核定了粮农组织行动在该区域内的七个优先重点领域，这些重点领域里的问题将通过同时也有助于实现粮农组织全组织结果和战略目标的区域结果来解决。

1. 促进农业生产可持续增长和作物多样化

组织结果	区域结果
A01	支持作物生产可持续集约化和多样化的政策和战略的制定
A03	支持各国实施可持续减少农药对人体和环境产生危害的计划
A04	支持各国实施旨在加强保护和可持续使用包括种子系统在内的植物遗传资源的计划
B01	通过加强计划和项目受益对象的确定，以及这些计划和项目在非洲农业综合发展计划执行过程中的协调，使畜牧业能够为粮食安全、减贫和经济发展做出更大的贡献
C04	水产养殖对该区域经济增长和粮食供应的贡献有所增加

2. 促进自然资源的可持续利用和管理, 包括土地和水、渔业和林业

组织结果	区域结果
A04	支持各国实施旨在加强保护和可持续使用包括种子系统在内的植物遗传资源的计划
B03	区域和国家重点计划促进了畜牧业的发展, 使非洲撒哈拉以南地区的自然资源和植物遗传资源得到更好的管理
C02	非洲渔业和水产养殖机构提高了能力, 并改善了技能传授
E04	促进和推动森林、树木和野生动物的可持续管理, 以利于增加它们的社会和经济价值, 改善生计, 并在非洲撒哈拉以南地区为减缓和适应气候变化提供支持
E06	实现森林和森林以外树木的环境价值及森林保护、野生动物生物多样性和遗传资源的各项战略得到促进, 这些战略在非洲撒哈拉以南地区的有效实施得到推进
F01	支持各国进行可持续土地管理和建立粮食安全数据库
F02	支持水资源生产力的提高和农业水资源管理的能力建设
F05	支持适应和减缓气候变化
F06	各成员国更好地获取科技信息和共享自然资源管理知识的能力得到加强

3. 支持市场准入和卫生措施以改善贸易

组织结果	区域结果
A02	支持提高国家植物保护组织和各区域组织实施《国际植物保护公约》和国际标准并评估其需求的能力: 针对植物病虫害制定恰当的应急计划/应对措施
C02	非洲渔业和水产养殖机构提高了能力, 改善了技能交付
C04	水产养殖对该区域经济增长和粮食供应的贡献有所增加
D03	建设或加强该区域成员国按照国际规范制定和执行食品安全法规和标准的能力
D04	公共/私营部门伙伴关系得到加强, 有助于区域、次区域和国家在粮食安全方面的能力建设

4. 信息和知识管理

组织结果 区域结果

- D02 非洲各国之间能更好地分享在组织、协调和统一食品安全立法领域的经验
- H03 非洲撒哈拉以南地区的国家改善粮食和农业干预措施对营养状况影响的能力得到加强

5. 应急准备和风险管理**组织结果 区域结果**

- B02 重点跨境动物疾病和人畜共患病对生计和公共卫生的风险削弱了非洲农业综合发展计划范围内的区域和国家计划及项目的影响，上述综合发展计划实施内容包含“同一个健康”举措和强化区域和国家在动物卫生系统方面的能力
- I01 各国对危机、威胁和紧急情况的防范、风险预防与缓解能力有所提高
- I02 国家和合作伙伴通过加强交流、协调与合作更为有效地应对农业部门的危机和紧急情况
- I03 通过在规划过程中使用粮农组织知识库、工具和产品信息，政府、地方机构、社区和其他利益相关方将应急的短期需求和长期的恢复和发展联系起来的能力得到提高

6. 实施有效的农业政策，同时将性别问题作为跨领域问题纳入其中**组织结果 区域结果**

- C01 该区域各国和其他利益相关方改进了政策和标准的制定，有助于实施《负责任渔业行为守则》和其他国际文书，应对新出现的问题
- E02 利用及时可靠的数据来支持和加强区域和国际政策磋商与合作，旨在推广良好的治理和做法来促进非洲撒哈拉以南地区林业和野生动物的可持续管理
- G01 为各国提供政策咨询，以便更好地支持价值链参与者和组织与小生产者的合作，把小生产者与农业投入物、商品和服务市场联系起来
- H01 非洲成员国和区域经济共同体提高了制订、实施和监督统一政策、战略和计划的能力，解决导致饥饿、粮食不安全和营养不良问题的根本原因
- H04 各国提高了生产、处理、分析和使用统计数据的能力，以支持对性别问题作出快速反应的规划以及政策和计划（尤其是非洲农业综合发展计划）的实施，确保农业的可持续发展和粮食安全
- H05 各国和其他利益相关方更好地获取和使用粮农组织关于粮食安全、农业和营养的分析、信息产品和服务，以及交流知识的能力得到提高
- K03 粮农组织加强了对非洲农业综合发展计划的支持，并与区域和分区域伙伴组织开展更紧密的合作，使政府有能力制定对性别问题敏感的农业和农村发展

政策和计划

- K04 区域和分区域办事处工作人员在解决非洲撒哈拉以南地区工作中的性别问题上表现出决心和能力

7. 支持国家拟定恰当的投资计划

组织结果	区域结果
L01	向成员国和区域经济共同体提供政策咨询和支持，加强公共部门和私营部门及其他合作伙伴对非洲农业的投资
L02	提高投资和政策规划与实施方面的区域能力
L03	设计和监督公共及私营部门在该区域的粮食、可持续农业和农村发展方面的有效投资

亚洲及太平洋

308. 亚洲及太平洋区域会议核定了粮农组织行动在该区域内的五个优先领域，以及六个需要特别强调的领域，这些问题将通过同时也有助于实现粮农组织的全组织结果和战略目标的区域结果来解决。

1. 加强粮食和营养安全，特别强调食品安全和营养

组织结果	区域结果
B01	加强机构能力和分析能力，以使畜牧部门对粮食安全、经济增长及减缓贫穷的贡献最大化
C04	区域继续从来自渔业和水产养殖产品的收获和贸易中取得经济和营养效益
D02	加强食品安全和质量管理的机构和法律框架，使之涵盖加强了区域协调和区域联网的食物链方法
D03	加强食品安全和质量管理控制措施的制定和执行的能力（计划与人力资源）
D04	各国确立有效计划以增强食品生产者和加工者对食品安全和质量问题的意识，并加强在生产者—消费者链中实施良好做法的能力建设，以满足地方、国家、区域以国际市场的需求
H01	提高各国制订、实施和监督政策、战略和计划的能力，解决导致饥饿、粮食不安全和营养不良的根本原因
H03	各国采取适当的行动，通过加强区域协调及区域联网来解决粮食安全和营养问题
H04	各国加强了生成、处理、分析和获取促进粮食和营养安全的数据和统计能力
H05	各国能更好地获取粮农组织关于粮食安全、农业和营养的分析、信息产品和

服务，并提高了交流知识和管理信息的能力

2. 促进农业生产和农村发展，特别强调通过作物的可持续集约化和多样化来提高产量，促进侧重畜牧业生产力、水产养殖和可持续森林管理的农业多样化

组织结果	区域结果
A01	通过促进该区域作物的可持续集约化和多样化来加强各国促进农业生产和农村发展的能力
A02	支持《国际植物检疫措施标准》和《区域植物检疫措施标准》以及虫害综合防治的发展与实施
B04	亚洲及太平洋区域家畜生产及卫生委员会积极地参与确定优先事项，以实现畜牧部门的平衡发展
C02	加强国家和区域渔业及水产养殖机构在该区域完成任务的能力，亚洲及太平洋渔业委员会秘书处的活动为此提供了便利
E02	通过亚太区域林业委员会、太平洋林业总部及相关机制来加强区域各国收集、分析、报告和分享森林和林业可靠信息及数据的能力，从而改进管理，增强合作
E03	通过多利益相关方及普遍参与的方式来加强各级机构和人力资源分析、制定和实施森林政策、法律和治理的能力
E04	加强各国在森林管理、执行森林采伐操作规范、火灾管理和森林恢复、防止来自森林入侵物种的威胁，以及农林业等方面的能力，特别是在这些活动对减缓和适应与森林相关的气候变化的贡献方面
E05	通过改进政策、做法、法规、金融机制以及让更多人参与自然资源管理，来促进该区域森林和树木对以森林为生的人民生计的贡献
E06	提高森林环境价值的意识，加强该区域各国解决与森林入侵物种、自然资源灾害、保护生物多样性、森林遗传资源、森林恢复、流域管理以及减缓和适应与森林相关的气候变化问题的能力
G01	加强各组织的机构和人力资源能力，支持小型生产者和加工商与市场的连接
G03	利用政策和战略制定以及能力建设计划来促进各国农业企业和涉农产业的发展
G04	在国家和区域层面加强分析国际农产品市场的发展、贸易政策和贸易规则的意识 and 能力，以寻找贸易机会和制定合适及有效的扶贫贸易政策和战略
K02	各国增强了将性别与社会平等问题纳入项目和政策中的能力
L01	将粮食和可持续农业以及农村发展投资战略和政策更大程度地列入国家和区域发展规划及框架中

3. 加强对自然资源的平等、可持续和富有成效的管理和利用，特别注重遗传资源

组织结果	区域结果
A04	支持各国加强保护和可持续利用包括种子系统在内的植物遗传资源的综合办法
B03	加强国家分析集约化畜牧业生产对自然资源利用和气候变化的负面影响的能力
C03	通过改进对资源、生境和生产影响的管理，在该区域实现负责任的渔业和水产养殖生产
E05	通过改进政策、做法、法规、金融机制以及让更多人参与自然资源管理，来促进该区域森林和树木对以森林为生的人民生计的贡献
E06	提高森林环境价值的意识，加强该区域各国解决与森林入侵物种、自然资源灾害、保护生物多样性、森林遗传资源、森林恢复、流域管理以及减缓和适应与森林相关的气候变化问题的能力
F01	加强各国的土地退化评估和监测的意识和能力，以实现可持续的土地管理和土地使用规划
F02	各国解决农业水资源紧缺问题，增强能力提高农业系统的水资源生产力和水资源管理的能力，以促进小农经营和农村生计
F06	各国改进了自然资源管理知识的获取和分享

4. 提高能力，防备和应对粮食及农业方面的威胁和紧急情况，特别关注跨界动植物疾病以及对自然灾害的应急反应问题。

组织结果	区域结果
A02	支持《国际植物检疫措施标准》和《区域植物检疫措施标准》以及虫害综合防治的发展与实施
A03	支持制定并实施与《行为守则》及杀虫剂国际条约有关的国家框架法规
B02	制定和实施完善的动物卫生计划、协调机制和支持性管理框架，以便在区域和国家层面预防、控制和根除重点跨界动物疾病和新发传染病
I02	提高各国预防、管理和应对粮食及农业方面的威胁和紧急情况的能力，使减少灾害风险和灾难风险管理的战略与国家农业及粮食安全政策和战略相结合

5. 应对气候变化给农业、粮食和营养安全带来的影响，特别关注适应和减缓气候变化问题

组织结果	区域结果
E04	加强区域内各国在森林管理、执行森林采伐操作规范、火灾管理和森林恢复、防止来自森林入侵物种的威胁，以及农林业等方面的能力，特别是在这些活动对减缓和适应与森林相关的气候变化的贡献方面
E06	提高森林环境价值的意识，加强该区域各国解决与森林入侵物种、自然资源灾害、保护生物多样性、森林遗传资源、森林恢复、流域管理以及减缓和适应与森林相关的气候变化问题的能力
F05	提高了农业部门适应与减缓气候变化的能力，以及该区域可持续生物能源发展方面的能力

欧洲和中亚

309. 欧洲区域会议核定了粮农组织行动在该区域内的十个优先重点领域，这些重点领域将通过同时也有助于实现粮农组织的全组织结果和战略目标的区域结果来解决。

1. 提供全球基本数据和统计

组织结果	区域结果
E01	通过数据/信息采集和处理制定影响区域内森林和林业的政策和行动
H04	区域内各国提高了生成、管理和分析有利于农业可持续发展、粮食安全和良好营养的数据和信息的能力
H05	区域内关于粮食安全及相关贸易政策的知识与信息的生成和交换得到增强
K02	区域内各国政府提高能力将性别及社会平等问题纳入农业、粮食安全及农村发展的计划、项目和政策中，包括生成和利用按性别分类的统计资料

2. 帮助制定国家经济、社会、粮食及营养政策，重点关注最不发达国家的能力建设以达到全球标准，并从市场机会中获益

组织结果	区域结果
A01	制定区域内可持续作物生产集约化和多样化的政策和战略的能力得到加强
B01	强化政策并加强使用提高畜牧业生产力和动物产品市场准入的最佳做法
F06	区域内的农业研究、知识共享和推广系统得到加强，产生并采用创新措施，管理自然资源，并以可持续和安全的方式使用生物技术
G01	作物、牲畜及企业多样化和增值方面的政策和支持服务促进中小农民和农村

- 企业的竞争力，使其更好地融入价值链
- G02 促进实施农村发展计划和政策的能力建设，重点关注通过农村收入多样化来创造农村就业机会
- G03 基于小农商业化的知情决策的国家政策有助于提高中小型农业企业的竞争力和减少贫困
- H01 区域内各国已增强能力，监测农业市场，提高缓解粮食安全风险的意识
- H03 增强以综合方式改善弱势群体和家庭的营养状况的国家能力
- L01 农业和农村发展投资的战略和政策纳入区域内国家和区域的发展规划和框架
- L02 公共及私营部门组织的能力得到提高，以发展和实施区域内农业和农村发展投资的运作

3. 全球层面的规范性角色，以及为加强技术和机构能力进行能力建设，特别针对最不发达国家

组织结果	区域结果
A02	国家植物保护组织增强能力，在区域内实施《国际植物检疫措施标准》和预防性蝗虫管理并加强合作
A03	增强在区域内依据国际准则和公约制定国家杀虫剂管理框架的能力
B01	强化政策并加强采用提高畜牧业生产力和动物产品市场准入的最佳做法
C02	在区域内建立粮农组织区域渔业机构并使其发挥作用
C05	地中海东部和黑海地区的捕鱼业运作更加环保，并符合区域法规和条例
D03	加强国家能力推行食品监控体系以及食物链中与食品安全和质量相关的技术服务
F01	区域内各国促进并发展可持续土地管理和规划
F02	区域内各国解决农业水资源紧缺问题，增强能力提高国家层面和江河流域（包括跨界水系）的水资源生产力
F04	考虑到区域特点的国际框架得以确立。各国能力得到加强，对土地权属的获取和保障及其与其他自然资源的相互影响进行负责任的治理，特别强调其对农村发展的贡献
F06	区域内的农业研究、知识共享和推广系统得到加强，产生并采用创新措施，管理自然资源，并以可持续和安全的方式使用生物技术
G02	促进实施农村发展计划和政策的能力建设，重点关注通过农村收入多样化来创造农村就业机会
H03	增强以综合方式改善弱势群体和家庭的营养状况的国家能力
L02	公共及私营部门组织的能力得到提高，以发展和实施区域内农业和农村发展投资的运作

4. 实施包括全球公约在内的食品安全、卫生及植物检疫标准

组织结果	区域结果
A02	国家植物保护组织增强能力，在区域内实施《国际植物检疫措施标准》和预防性蝗虫管理并加强合作
A03	增强在区域内依据国际准则和公约制定国家杀虫剂管理框架的能力
B01	强化政策并加强采用提高畜牧业生产力和动物产品市场准入的最佳做法
D03	加强国家能力推行食品监控体系以及食物链中与食品安全和质量相关的技术服务
D04	国家当局已为生产者和食品企业经营者制定有效的食品安全和食品质量管理计划
F06	区域内的农业研究、知识共享和推广系统得到加强，产生并采用创新措施，管理自然资源，并以可持续和安全的方式使用生物技术

5. 动植物跨界疾病

组织结果	区域结果
A02	国家植物保护组织增强能力，在区域内实施《国际植物检疫措施标准》和预防性蝗虫管理并加强合作
A03	增强在区域内依据国际准则和公约制定国家杀虫剂管理框架
B02	加强在主要动物跨界疾病和动物传染病的风险管理中的兽医服务能力

6. 应急和恢复

310. 无具体的区域结果，但有两项单位结果以及一些产品和服务对组织结果有直接贡献。

7. 气候变化与农业和农村发展的相互影响

组织结果	区域结果
F02	区域内各国解决农业水资源紧缺问题，增强能力提高国家层面和江河流域（包括跨界水系）的水资源生产力
F05	区域内各国已加强能力应对新出现的气候变化等环境挑战

8. 性别

组织结果	区域结果
K01	农村性别问题纳入区域内的粮食安全、农业及农村发展的联合国联合计划中，并予以解决
K02	区域内各国政府提高能力将性别及社会平等问题纳入农业、粮食安全及农村发展的计划、项目和政策中，包括生成和利用按性别分类的统计资料

311. 此外，与 A01, A02, A03, A04, E01, E02, E03 和 E05 相关的区域结果解决性别相关问题。

9. 动植物遗传资源的保护和管理

组织结果	区域结果
A04	加强制定粮食和农业植物遗传资源的国家战略和政策的能力，并增强制定和实施区域内种子计划的能力
B03	在畜牧业生产中更好地管理动物遗传资源的能力得到提高
F06	区域内的农业研究、知识共享和推广系统得到加强，产生并采用创新措施，管理自然资源，并以可持续和安全的方式使用生物技术

10. 森林的可持续管理

组织结果	区域结果
E01	通过数据/信息采集和处理制定影响区域内森林和林业的政策和行动
E02	支持有助于改进森林政策和做法的国际合作和讨论平台与网络
E03	通过加强机构能力和改进决策过程，森林相关问题的治理得到改进
E05	加强区域内私营森林部门的能力

拉丁美洲及加勒比

312. 拉丁美洲及加勒比区域会议核定了粮农组织行动在各个分区域的优先重点领域，表现为该区域内的六个优先重点行动领域，这些重点领域将通过同时也有助于实现粮农组织的全组织结果和战略目标的区域结果来解决。

1. 粮食和营养安全

组织结果	区域结果
B01	在粮农组织提出的政策和战略支持下，畜牧业能够提高商业和家庭畜牧生产系统的生产力、效率和对粮食安全的贡献
G04	区域内各国政府可获取分析和建议，得以在贸易及农业政策的制定中纳入粮食安全和减贫的考虑
H01	区域内各国可依据信息和对比分析来制定粮食安全及营养政策和计划，同时考虑到性别差异
H02	区域内各国应用“食物权自愿准则”，并有效参与改革后的粮安委
H05	政策制定者改进了获得粮农组织在粮食安全、农业及营养方面的分析的途径，同时考虑到性别差异
L01	中美洲和南美洲国家及分区域层面的政策和计划考虑到增加投资对粮食安全和/或小农户（家庭）农业发展的相关性和重要性
B04	区域畜牧业委员会积极参与讨论该区域畜牧业可持续发展的优先重点和区域框架

2. 植物、动物卫生（包括跨界疾病）和食品安全

组织结果	区域结果
A02	各国加强其管理跨界病虫害爆发的植物检疫能力
A03	各国加强其农药风险管理的能力
B02	在粮农组织的协助下，改进动物/公共卫生计划和协调机制，以便预防、控制和根除主要跨界动物疾病及人畜共患疾病
D02	区域内各国已有详尽的食品安全政策和改进的食品监控体系
D03	区域内各国已有基于风险的食品安全和质量保证计划
D04	区域内各国已有旨在促进良好卫生食品安全和质量管理做法的计划
D01	区域内各国更多地参与法典会议和使用法典标准、方针及建议

3. 减缓和适应气候变化

组织结果	区域结果
E04	生成和共享可持续森林管理方面有助于适应和减缓气候变化的知识
E05	影响森林和林业机构的政策和做法得到加强,有助于改善生计,减缓和适应气候变化
E06	森林的环境、社会及造林价值在生物多样性保护、适应和减缓气候变化的战略中,在退化土地的恢复、集水区管理和野生生物管理方面得到有效运用
F05	区域内的各区域/国际组织和国家分享最新信息,并参与交流有关生物能源、风险管理和气候变化适应方面的知识和经验的区域活动
I01	区域内各国为从预防和适应两个角度处理气候变化而制定计划和进行风险评估的能力得到加强
L02	通过粮农组织领导的跨学科互助、指导和正规培训,国家对口机构在投资周期管理和项目管理方面的能力得到加强
B03	畜牧业环境可持续性问题的解决,解决该问题的各国得到由粮农组织提出的关于退化放牧地恢复、气候变化的减缓和适应以及可持续动物遗传资源管理和保护的政策和战略的支持。
C01	各国改进了《负责任渔业行为守则》实施政策和标准的制定。
C03	各国正逐渐采纳由粮农组织协助的更有效的管理措施,以改进渔业资源、生态系统及其利用的状况。
E01	各国收集、分析、报告和分享有关森林和林业的可靠信息和数据的能力得到加强,从而改进管理及加强区域合作。
E02	拉丁美洲及加勒比区域林业委员会为各国搭建了积极对话的平台,并参与制定可持续森林管理的区域优先重点和工作计划
F01	区域内各国分享信息,实施为小规模农业生产进行雨水收集的良好做法
F02	区域内各国解决农业水资源紧缺问题,加强能力提高农业系统的水资源生产力,解决国家层面和江河流域与用水相关的冲突
F04	考虑到区域特点的国际框架得以确立,各国能力得到加强,对土地、水资源及其它自然资源权属的获取和保障进行负责的治理,特别强调其对农村发展的贡献
F06	各国获取和分享可持续自然资源管理知识的能力得到提高。
B04	区域畜牧业委员会积极参与讨论该区域畜牧业可持续发展的优先重点和区域框架

4. 支持家庭农业活动(包括对小生产者进行培训和技术转移)及农村发展

组织结果	区域结果
A01	各国加强其为作物生产提供可持续集约化战略的能力
A02	各国加强其管理病虫害爆发的植物检疫能力
A03	各国加强其农药风险管理的能力
A04	各国加强其管理种子生产系统的能力
C04	各国从农村地区拥有有限资源的农民的渔业增产中获益
F04	考虑到区域特点的国际框架得以确立，各国能力得到加强，对土地、水资源及其它自然资源权属的获取和保障进行负责任的治理，特别强调其对农村发展的贡献
G01	区域内各国政府有更好的手段为小生产者、家庭农场及农村妇女开发市场机会
G03	中美洲各国改进了小农农业部门，其中包括女性参与农产品的营销和到涉农企业工作
L01	中美洲和南美洲国家及分区域层面的政策和计划考虑到增加投资对粮食安全和/或小农户（家庭）农业发展的相关性和重要性
L03	准备和监督各国公共及私营部门在粮食安全、可持续农业及农村发展方面的有效投资。与国际金融机构和捐助者建立有效的伙伴关系，以共同实现国家发展目标

5. 加强机构能力、政策制定（包括区域协调和机构联系）和投资

组织结果	区域结果
C02	各国通过加强国家及区域机构改进了渔业和水产养殖部门的治理
E02	拉丁美洲及加勒比海区域林业委员会为各国搭建了积极对话的平台，并参与制定可持续森林管理的区域优先重点和工作计划
E03	通过多方利益攸关方的参与方法来加强机构和人力资源制定和实施各级森林政策、法律和治理的能力
G02	政策制定者、雇主和工人协会从旨在改善农村就业市场使男性和女性都能得到土地的政策措施获益，并能够讨论这些政策措施
G04	区域内各国政府可获取分析和建议，得以在贸易及农业政策的制定中纳入粮食安全和减贫的考虑
H01	区域内各国可依据信息和对比分析来制定粮食安全及营养政策和计划，同时考虑到性别差异
H02	区域内各国应用“食物权自愿准则”，并有效参与改革后的粮安委
H05	政策制定者改进了获得粮农组织在粮食安全、农业及营养方面的分析的途径，同时考虑到性别差异

- L01 中美洲和南美洲国家及分区域层面的政策和计划考虑到增加投资对粮食安全和/或小农户(家庭)农业发展的相关性和重要性
- L02 通过粮农组织领导的跨学科互助、指导和正规培训,国家对口机构在投资周期管理和项目管理方面的能力得到加强
- L03 准备和监督各国公共及私营部门在粮食安全、可持续农业及农村发展方面的有效投资。与国际金融机构和捐助者建立有效的伙伴关系,以共同实现国家发展目标

6. 解决性别和青年问题

组织结果	区域结果
G02	政策制定者、雇主和工人协会从旨在改善农村就业市场、使男性和女性都能得到土地的政策措施获益并能够讨论这些政策措施
G03	中美洲各国已改善了小农农业部门,其中包括女性参与农产品的营销和到涉农企业工作
H01	区域内各国可依据信息和对比分析来制定粮食安全及营养政策和计划,同时考虑到性别差异
H04	各国提高了采用与粮食安全和营养相关的按性别分类的统计系统的能力
H05	政策制定者改进了获得粮农组织在粮食安全、农业及营养方面的分析的途径,同时考虑到性别差异
K03	各国已提高能力实施、审查并更新公共政策以加强农村地区的性别平等

近 东

313. 近东区域会议核定了粮农组织行动在该区域内的五个优先重点领域,这些重点领域将通过同时也有助于实现粮农组织的全组织结果和战略目标的区域结果来解决。

1. 加强粮食安全和营养

组织结果	区域结果
A01	阐述作物生产可持续集约化和多样化的国家战略
A04	在选定的一些近东国家改善种子系统
B01	在近东提高畜牧业生产力,促进粮食安全、减贫和可持续经济发展
D03	近东各国已加强能力依据国际标准制定、采用和执行粮食标准,改进粮食监控体系

- F05 近东区域与粮食安全相关的部门已加强适应天气变化影响的能力
- H01 近东各国已加强粮食安全分析的能力，以及制定和实施粮食安全及营养政策和计划的能力
- H03 近东各国已加强评估、监测和分析营养和家庭食品安全的能力，以及制定科学的指导方针和政策的能力
- H04 近东各国已加强能力和系统来收集、处理、分析和传播农业统计资料，用于改进信息和食品安全决策，并且已促进了最佳农业实践和方法的交流
- H05 近东区域粮食安全及农村和农业发展部门间的知识交流和信息管理得到加强

2. 促进农业生产和农村发展以改善生计

组织结果	区域结果
A01	阐述作物生产可持续集约化和多样化的国家战略
A04	在选定的一些近东国家改善种子系统
B01	在近东提高畜牧业生产力，促进粮食安全、减贫和可持续经济发展
B04	加强与国家、分区域和区域的公共及私营研发机构的伙伴关系，以便让近东的小农户融入畜牧业价值链
C01	支持制定政策和标准来促进《负责任渔业行为守则》的实施，以及应对新出现的问题
C06	支持成员国和其他利益攸关方在捕捞后更负责任地利用和交易渔业产品和水产养殖产品，包括加强渔业供应和价值链
D03	近东各国已加强能力依据国际标准制定、采用和执行粮食标准，改进粮食监控体系
G03	近东区域的农产品加工业和农业企业战略能力得到加强
L02	投资及政策规划和实施方面的区域能力有所提高
L03	近东对农业和农村发展的公共及私人投资有所增加并更为有效

3. 可持续的自然资源管理

组织结果	区域结果
A03	增强近东各国的农药管理能力
B03	在近东可持续利用包括遗传资源在内的自然资源, 提高畜牧业适应干旱、市场及其他不定因素的能力
C02	通过支持国家及区域机构和包括区域渔业机构在内的组织为渔业和水产养殖业的可持续管理和发展做出贡献
C06	支持成员国和其他利益攸关方在捕捞后更负责地利用和交易渔业产品和水产养殖产品, 包括加强渔业供应和价值链
E02	通过国际及区域合作和对话认识到近东区域干旱地区森林和牧场的重要性
E03	强化干旱地区森林和牧场的可持续管理并调动必要的投资实施国家森林计划
E06	实施战略提高在可持续管理的森林和牧场资源中, 水、土壤和生物多样性保护中, 以及气候变化适应中的碳储量, 以此加强森林和牧场的环境服务
F01	成员国促进和发展可持续的土地管理, 同时考虑到与土地权属相关的问题
F02	近东区域对水资源紧缺的适应力增强
F06	近东区域更容易获取在自然资源管理和农业发展创新方面的科技信息

4. 应对气候变化的影响和制定适应战略

组织结果	区域结果
A03	增强近东各国的农药管理能力
B03	在近东可持续利用包括遗传资源在内的自然资源, 提高畜牧业适应干旱、市场及其他不定因素的能力
E06	实施战略提高在可持续管理的森林和牧场资源中, 水、土壤和生物多样性保护中, 以及气候变化适应中的碳储量, 以此加强森林和牧场的环境服务
F05	近东区域与粮食安全相关的部门已加强适应天气变化影响的能力

5. 防备和应对农业和粮食紧急情况的应急准备和对策

组织结果	区域结果
A02	跨界植物病虫害的风险降低
B02	地方性疾病、跨界疾病、人畜共患病和食源性疾病对近东的经济、环境和公共卫生造成的影响和风险降低

附件II：粮农组织核心职能概述

监测和评估中长期趋势和前景

314. 正如对联合国系统所有的专门机构一样，成员国期望粮农组织能在其职责范围内对各种趋势、问题和挑战进行持续观察并提出解决的政策方案。主要结果经过汇编成为了计划制定者、决策者和伙伴发展机构的参考。预测被用于确定国际政策目标，例如近期的世界粮食首脑会议目标即“千年发展目标 1”。粮农组织的前景研究和预测还为众多技术性评估提供了素材，特别是国际气候变化小组、世界银行和联合国系统其他组织的技术评估。

315. 粮农组织的评估和前瞻性研究必须应对的主题所涉领域十分广泛，从农产品市场到粮食安全和贫困展望、人口、技术、土地、水和遗传资源、贸易和全球化、环境及气候变化等。在这个纷繁变化的世界，这些工作将继续应对不断出现的为国际所确认的各项挑战。今后的方向可能包括：更广泛更深入地分析能源高价格对农产品市场的影响、气候变化的后果以及跨界病虫害对农业和广大社会的影响等。具体的工作内容可能发生变化，但普遍关注是要提供真实可靠的数据、评估和分析，以便有助于政策制定者和计划制定者能够在信息完备的情况下做出选择和决定。

316. 全球前瞻性研究还要求采取真正具有多学科性的方法。从内部角度说，这些研究将借助粮农组织各技术部门的专业单位所掌握的大量知识。因此，同过去一样，今后的工作成果将得益于在大量与农业相关的主题方面积累的专门知识，如作物和畜牧生产、农村基础设施、机械化和贮存、种子、化肥和农药、土地和水或自然资源利用和管理等。多学科性的第二个（外部）支柱是其他组织的专门知识。粮农组织将力求扩大与国际应用系统分析研究所⁵¹、经合组织、世界银行、联合国人口司及联合国系统内外的众多其他组织长期存在的卓有成效的合作协议。这种合作的一个重要特色是对具有战略意义的问题保持坦诚对话。这样，粮农组织的“前瞻性”工作将继续把深深植根于其积淀的大量信息和知识之中的已得到验证的或创新的定量方法与通过与专业伙伴开展相关的积极合作而具备的多学科基础结合起来。

⁵¹ IIASA

收集和提供信息、知识和统计资料

317. 收集和提供信息、知识和统计资料属于粮农组织的核心职责，这项工作是在“部间知识管理工作小组”的主持下，在内容详实的信息和知识战略及粮农组织出版政策的支持下开展的。一项有关统计工作的补充性整体战略由“统计计划指导委员会”负责实施。

318. 就信息和知识来讲，这个核心职能的工作是在以下三方面的基础上进行管理：

- a) 如何通过粮农组织自身的计划和与伙伴的合作实现信息和知识共享的增值。因此，整体战略就将适当突出主要机制，通过这些机制，粮农组织将成为：(i)知识提供者；(ii)全球范围内知识、交流的推动者，包括对各国的上述能力建设的支持，并以此为成员国服务；
- b) 粮农组织作为一个学习型组织的不断完善。知识管理作为一个学科已经开发了实用的常识性方法和工具，如：“学在之前、学在之中、学在之后”以及对“实践社会”的支持。粮农组织的工作人员和伙伴组织将利用“知识共享交易会”等机会交流农业发展和粮食安全领域的实践经验、教训、工具和方法；
- c) 确保人员、流程与技术之间形成合力。

319. 就统计而言，主要的重点领域有：i)根据与粮农组织作用和工作有关的统计工作独立评价提出的建议，提高各国在及时收集、汇编、分析、存储和发布与粮食和农业（包括渔业和林业）领域有关的信息方面的能力⁵²；ii)通过国别统计数据库及为单个部门开发并得到认可的其他工具，为各国提供支持；iii)更新后的粮农组织统计数据库（本组织的综合统计数据库）和其他主要信息系统；iv)综合技术信息数据库中的统计数据库，其目的是更好地整合粮农组织已有的统计信息并提供需要的数据质量评价和元数据。

制定国际文书、规范 and 标准

320. 《粮农组织章程》（第 I 条和第 XIV 条）预见本组织将作为成员国谈判国际文书的中立论坛发挥重要作用。这一核心职能有助于并支持区域和国际法律文书的制定，以及各国政府履行因此承担的国家义务。制定规范、标准和自愿性准则也是粮农组织满足成员国优先要求的主要手段，这项工作或是作为其自身法定机构活动的延伸，或是应其他政府间组织（特别是世贸组织）的要求而开展的。

⁵² PC 100/3 a); PC 104/INF/3

321. 从技术角度看，得到国际认可的文书、标准和行动计划的制定和实施以及成员国满足世贸组织各项协定提出的要求的行为，都有赖于秘书处对有关机构提供的支持，包括起草标准以供政府间进行谈判。

322. 这项核心职能力求在起草及随后执行国家相关法规（基本法和管理文书）方面满足对咨询建议的实质性需求，同时也考虑公共管理部门与私营部门以互惠方式合作的需求。主要领域为植物保护和检疫、食品安全及遗传资源。此外，本组织还将推动各国和国际社会在以下方面采取进一步行动：与营养、粮食和农业资源有关的科学、技术、社会和经济问题以及农业生产方面负责任的政策和方法等。

政策及战略备选方案和建议

323. 该核心职能与其他核心职能密切相关。粮农组织需要根据在粮食安全及农业、渔业和林业领域的各种趋势方面所掌握的证据和做出的判断制定政策和战略方案。成员国及其区域经济一体化组织要求粮农组织凭借其掌握的知识（包括通过合作伙伴获得的知识）提供政策咨询服务。政策和法律援助工作的范围包括：政策咨询、政策制定和实施方面的能力建设、制度强化和调整、国别信息、政策情报和监测以及为有效制定实地计划而确定成员国优先领域等。

324. 在法律领域，政策和战略方案的制定着眼于强化具有约束力和不具有约束力的国际法规框架，需要联合采取行动时还应酌情借助伙伴关系。除必须为这些框架提供标准和其他国家法律文件外，还将采用宣传倡导和沟通手段动员政治意愿，推动有效实施。

325. 在发挥该核心职能时，应对以下方面予以重视：

- 积累和维护与政策和战略方案有关的整个机构的知识，避免各自为政的方法；
- 确定和分析跨学科问题并在这些战略方案和建议中为多学科性赋予特殊地位；
- 进一步加强各国能力建设，使它们能够实行设计完善的政策并采用有效的实施手段；
- 与公共和私营部门的利益相关者开展定期磋商；
- 广泛分享政策制定方面的准则和最佳方法；

- 积极主动地参加其他形成并通过与粮农组织职责相关的政策和文书的国际论坛。

提供技术支持，促进技术转让和能力建设

326. 该核心职能的管理工作是由“部间能力建设小组”承担的。“能力建设”的定义是“人、组织和社会作为一个整体不断地发挥、加强、创造、调整 and 保持能力的过程”（经合组织/发展援助委员会）。该术语反映了这项工作从国家原本不具备有关能力的主要由外部驱动的进程向强调国家拥有和国家主导变化过程的新方式转变。

327. 该核心职能涉及对三个主要方面的考量：有利的环境、具体机构和个人，有关措施最好能够兼顾这三个方面的问题。虽然个人是最终受益者，但他们的贡献在很大程度上取决于他们所在的机构或对他们施加影响的机构的有效性。机构的有效性，包括其本身的有效性和借助网络体现的有效性，又受到大的政策环境的影响。这里涉及两种类型的能力：技术能力，用于完成以可持续的方式进行集约化生产、管理资源和最终提高粮食安全水平所需的任务；职能能力，又分属两个领域：规范和政策、知识、外联和伙伴合作以及实施/交付。在与粮农组织职责相关的各领域，职能能力是对各项变革性举措进行规划、领导、管理和维持所不可或缺的。

328. 发挥该核心职能需要：

- 在现有系统和环节，以及相关的管理、手段和《准则》中，使能力建设的方法全面制度化；
- 使粮农组织的计划编制工具中好的做法主流化；
- 有效的跟踪和报告机制；
- 内部沟通以及与各国主管部门的外部沟通；
- 加强人力资源系统。

宣传倡导和沟通

329. 发挥该核心职能目的是实现更广泛的成果，其中包括：

- 确保本组织推行的以科学为基础的政策产生长期影响力，同时有利于对农业和农村发展的投资；
- 为根除饥饿这一宏伟而具有现实意义的目标在全球范围内形成共识；

- 在全球围绕减轻饥饿和其他与农业、林业、渔业、畜牧业和农村发展有关的问题的讨论中，强化粮农组织作为技术信息的参照点和权威来源的地位；
- 更好地认识对发展以及紧急情况救济、恢复和向发展过渡所做出的实际贡献，从而增加对本组织的支持；
- 使成员国确信它们的资金和其他形式的捐助将得到合理利用。

330. 工作涉及到与大量受众的各种沟通活动，其中包括：

- 向大众、媒体、政府和民间社会提供有关粮农组织职责所涉及事务的信息（如跨界动植物病虫害的影响和现状、紧急情况后的需求评估、商品价格趋势等）；
- 宣传材料，主要代表营养不足民众的需求；
- 通过网上和纸质出版物提供技术和政策信息；
- 向利益相关者和常驻代表“重点”发布信息；
- 粮农组织“状况”系列主要出版物，内容涉及粮食安全、农业、林业、渔业和贸易；
- 互联网地址 – 联合国系统中访问量最大的网站之一 – 是一个十分重要的“窗口”。同时也在更多地利用在线的社会网络。

331. 希望内部沟通也能发挥重要作用，因为工作人员充分掌握了信息就能更好地宣传粮农组织的核心信息并成为粮农组织的得力宣传员。与其他国际机构、民间社会组织和私营部门结成伙伴关系，有助于传播粮农组织的信息并推动与饥饿做斗争的行动。利用了由亲善大使和其他名人参加的高层次活动与广大受众进行沟通，争取他们参与，并在发达国家提升“世界粮食日”活动的影响力。

跨学科性和创新

332. 跨学科方法和跨部门计划的设计实质上是对本组织在各学科方面的优势的利用，从而实现单个部门独立工作所无法产生的影响或产出。层出不穷的创新，只要经过充分验证并得到最密切相关者的认可，就成为了任何一个机构都需要的不断变革的重要要素。

333. 粮农组织基于结果的新做法也大大有助于强调跨学科性。在战略目标和职能目标以及作为其基础的组织结果、重点影响领域以及其他核心职能中，大多数，甚至全部内容都涉及经常性的互动和跨学科工作。还必须结合外部伙伴关系

和联盟来看待跨学科性，特别是要放在联合国系统的背景下，在这个系统中，粮农组织作为一个专门机构，需要积极地参与广泛的跨部门工作和活动，特别是国家一级但也要与其他政府间论坛开展的活动有关的活动。

334. 跨学科性还以多种形式影响到人力资源管理，其中包括：

- 进行适当培训，强化以跨学科和跨部门的方式进行问题查找、目标制定、优先重点确定、规划、监测和评价的能力；
- 在员工评定系统中对通过的跨学科方式工作所取得的成就和收益予以认可。

伙伴关系和联盟

335. 粮农组织在国际农业和农业发展事务管理中的领导作用明确要求调动最高水平的相关知识和能力。这些知识和能力不仅存在于粮农组织，因此应与各种机构建立有效的合作关系，支持共同目标的实现。伙伴关系能够提高粮农组织作为一个知识型组织的公信力，提升其在全球论坛的影响力，因此能大大提升粮农组织履行职责的能力，通过共同努力实现增值。

336. 实际上，这意味着首先要了解在全球、区域、国家、甚至地方的何处可以找到和利用在粮食、农业和营养领域进行有效管理的知识。该核心职能的目的是建立这种长期可持续的战略伙伴关系。伙伴关系还能挖掘费用节约和规模效益的潜力。但可能也需要进行先期投资，在产生长期收益之前应对此有所认识。还有一点也十分重要，即应向粮农组织各单位和合作伙伴提供可实际操作和不断更新的指导，以便于它们对新的或重新启动的伙伴关系进行遴选、优先排序、开发和管理。

337. 该核心职能还要求粮农组织的合作伙伴：**(i)**提高技术业务水平；**(ii)**在战略或业务规划、融资或宣传方面开展横向合作；**(iii)**更好地主动接触粮农组织服务的最终用户。伙伴关系包括与研究院所和国际供资机构的关系。粮农组织的合作伙伴还包括政府间实体和区域组织，以及包括民间组织和非政府组织在内的民间社会和私营部门。许多不是很正式的协作安排也将继续开展。

338. 通过联合国改革并在“统一行动”的背景下加强与联合国系统的伙伴关系，受到了特别的重视。与设在罗马的其他机构（农发基金和世界粮食计划署）开展持续的合作，是积极实现的一个目标。

附件III: 影响重点领域

339. 影响重点领域是全组织沟通手段，旨在吸引额外的自愿捐款和伙伴关系以支持本组织工作。这些手段发挥“旗舰”作用，凸显《战略框架》中特定主题领域的工作，以便：

- a) 为组织结果的优先群组筹集资源；
- b) 通过自愿捐款促进集合供资并减少硬性附加条件；
- c) 解决成员国优先重视的问题，强调能力发展和建立正确的政策框架；以及
- d) 促进领导机构根据商定的优先重点来监督自愿捐款的使用。

340. 影响重点领域为期四年，与《中期计划》相联系，并提供根据要求变更作出应对的灵活性。《2010-13 年中期计划》批准的七个影响重点领域如下所述。缩写名称是为了促进沟通。

标志	影响重点领域名称
IFA - CFA	全球粮食危机（《综合行动框架》）
IFA EMPRES	对生产、健康和环境的跨界威胁
IFA SFM	可持续森林管理
IFA CCRF	《负责任渔业行为守则》
IFA WALS	水和土地资源短缺
IFA CDIS	信息和统计能力发展
IFA SNL	全球标准制定以及纳入国家政策立法

341. **全球粮食危机（《综合行动框架》）**。《综合行动框架》旨在通过采取行动满足弱势群体眼前的需要并形成长期抵御能力（双轨方法）来鼓励协调一致地应对粮食价格危机。更新的《综合行动框架》仍然以双轨方法为基础，涵盖多种问题，并包括一项比之前更详细的涉及粮食和营养安全各个方面的处理方法。该框架把环境可持续性、两性平等、改善营养的前提条件、最无能力享受食物权的人们的需要作为优先重点。该框架认识到，虽然各国在确保人人享有粮食和营养安全方面起主要作用，很多其他行为者也可以作出关键的贡献。整个《战略框架》为实现《综合行动框架》消除全球贫困和饥饿的目标作出贡献，同时其重点

尤其放在该框架的若干要点上，尤其是：“立即提高小农粮食生产的粮食供应”；“通过小农粮食生产的增长持续增加粮食供应”以及“加强信息监测和问责制度”。影响重点领域 – 《综合行动框架》旨在扩大粮农组织对实现《综合行动框架》成果的支持规模并突出重点，尤其包括国家层面的一项重点。

342. 对生产、健康和环境的跨界威胁。动物疾病、植物虫害和疾病的国际流行和大流行以及重大食品安全事件，会给动物和人类的健康带来严重的威胁，并会导致毁灭性的经济后果。气候变化、集约生产系统和全球贸易使这样的疫病爆发更加频繁，需要国际社会作出即时和有效的反应。粮农组织在预防、监测和应对方面起到领导作用，如在消除牛瘟和处理沙漠蝗虫及高致病性禽流感（禽类）方面，并在灾害防备方面起到越来越重要的作用。影响重点领域关注加强国家系统，尤其是发展中国家的系统，以及早确认并应对跨界威胁；减低这些威胁在国内蔓延或蔓延到邻国和贸易伙伴的风险；保护国家生产；确保整个供应链的食品安全和质量；减少环境危害和健康风险。

343. 可持续森林管理。随着森林和林业信息的数量和获取途径继续快速增加，更有效地分享和管理知识变得更为迫切。影响重点领域关注以下几点：

- 强化国家监测、评价和报告森林树木资源的水平、状态、使用和价值的能力；
- 根据良好的信息和知识交流有效实施森林政策、计划和负责任管理方法；
- 加强各国在联合国气候变化框架、生物多样性公约、联合国荒漠化防治公约，以及联合国森林论坛有关各种森林的非约束性文书中，对国际政策制定作出贡献和履行其全球报告义务的能力。

344. 《负责任渔业行为守则》。渔业和水产养殖生态系统方法为全面实施《行为守则》提供了框架。很多国家已支持生态系统方法及其原则，他们在实施中需要支助。与渔业委员会（渔委）和渔委水产养殖和贸易分委员会的重点一致，本影响重点领域努力促进负责任渔业和水产养殖部门管理，重点是能力建设，以支持《守则》和相关国际文书，包括履约协定、状况和趋势信息改进战略、国际行动计划和准则。

345. 应对水和土地资源短缺。世界农业生产面临日益严重的水和土地资源短缺。在调解水和土地竞争的同时，要维持农业系统的生产价值和环境价值，这点至关重要。地下水枯竭、土地退化和肥沃土壤的大范围盐化已在迫使人们迁出干旱地区。这些影响可作为全世界农村经济中水土资源短缺的初步迹象。这些农业

系统性质复杂，形式多样，需要在更高层面对水土资源“短缺”作出反应。本影响重点领域将有助于实现某些组织结果，水资源在其中是一个主要的生产因素和环境因素，从而关注各项结果内部和相互之间的自然资源短缺问题，尤其要考虑到气候变化和部门间的竞争。它将作为一个筹集资源的平台，以增强在水和农业管理方面的行动，避免相互竞争，降低水土资源短缺对全球农业生产造成的威胁。

346. 信息和统计能力发展。正如其《章程》第 I 条所指，粮农组织在收集、分析、解读和推广营养、粮食和农业的信息和统计方面发挥着重要作用。为产生影响，统计资料和信息必须在政策制定和决策中广泛提供和使用。粮农组织促进与国家行为者之间的伙伴关系，以建设其生成优质信息和准确统计资料的能力，并让各级利益攸关方都能真正获得此类产出。粮农组织设计了多项创新计划，向关键参与者，包括政策制定者、公共领域的专家、企业家以及男女小生产者提供信息，赋予其能力。本影响重点领域的目的是增加粮农组织支持的范围和重点，以提高由成员国提供的数据的基本质量，尤其是那些在评估粮食不安全和脆弱性时最需要数据的国家。

347. 全球标准制定以及纳入国家政策立法。粮农组织为国际文书的制定和实施提供了一个中立的政府间论坛，这些文书确立了粮食和农业各部门的标准。这些标准是应粮农组织法定机构或政府间组织（如世贸组织和联合国大会）的要求制定的。粮农组织促进所有利益攸关方积极参与这一进程。国际标准的影响取决于其在国家一级实施的效果。在国家能力欠缺的地方，粮农组织支持其成员国，尤其是发展中国家进行能力建设，包括通过改善国家和区域政策及立法。本影响重点领域将着重加强各国和全球制定和实施规范标准的能力，特别重视发展中国家的能力和参与（植物保护、食品安全和遗传资源）。

表 27: 按组织结果分列的影响重点领域

组织结果	《综合行动框架》	对生产、健康和环境的跨界威胁	可持续森林管理	《负责任渔业行为守则》	水和土地资源短缺	信息和统计能力发展	全球标准制定以及纳入国家政策立法
A1	x				x		x
A2		x					x
A3		x					x
A4							x
B1	x						
B2		x					
B3					x		x
B4	x						
C1				x		x	
C2				x			
C3				x			
C4		x					
C5				x			
C6				x			
D1							x
D2							x
D3		x					x
D4							x
E1			x			x	
E2			x				
E3			x				
E4		x	x				
E5			x				
E6			x				
F1					x	x	
F2					x	x	
F3							x
F4					x		
F5					x		
F6						x	
G1	x						
G2	x						
G3	x						
H1	x						
H2	x						
H3							
H4						x	

组织结果	《综合行动框架》	对生产、健康和环境的跨界威胁	可持续森林管理	《负责任渔业行为守则》	水和土地资源短缺	信息和统计能力发展	全球标准制定以及纳入国家政策立法
H5						x	
I1		x					
I2		x					
I3	x	x					
K1							
K2						x	
K3	x						
L1	x						
L2	x				x		
L3	x						

附件 IV: 按战略目标/职能目标和资金来源列出的 2012-13 年预算提案(千美元,按 2010-11 年汇率计算)

战略/职能目标	净拨款	主要自愿捐款	占执行和后备项目的百分比	紧急情况	占执行和后备项目的百分比	对实地计划的支持和对成员国的援助	占执行和后备项目的百分比	预算外资金合计	占执行和后备项目的百分比	总额
A - 实现可持续集约化作物生产	58,450	2,573	38.4%	109,393	2.4%	150,538	12.2%	262,504	7.1%	320,954
B - 提高可持续畜牧生产	37,639	8,142	89.5%	109,337	3.7%	13,736	35.9%	131,214	12.5%	168,853
C - 可持续管理和利用渔业及水产养殖资源	66,509	39,611	65.4%	12,552	0.0%	33,930	57.6%	86,092	52.7%	152,601
D - 提高食物链各环节的食品质量安全	30,941	6,429	51.7%	2,104	0.0%	9,043	36.8%	17,576	37.5%	48,517
E - 实现森林和树木的可持续管理	50,087	28,945	98.1%	4,154	0.0%	24,155	46.1%	57,254	66.7%	107,342
F - 实现对土地、水和遗传资源的可持续管理,提高能力应对影响粮食和农业的全球环境挑战	68,286	35,387	81.4%	19,437	8.6%	57,180	43.8%	112,004	48.9%	180,290
G - 创造有利市场环境,改善生计并提高农村发展水平	45,269	5,465	1.6%	1,494	78.3%	27,752	48.9%	34,712	41.0%	79,981
H - 提高粮食安全和营养水平	87,181	20,411	67.5%	20,357	0.0%	75,279	25.9%	116,047	29.1%	203,228
I - 提高能力,防备和有效应对粮食和农业方面的威胁和紧急情况	9,021	5,159	8.4%	374,153	4.7%	22,362	80.0%	401,675	9.9%	410,696
K - 实现农村地区性别平等,共同享有资源、产品、服务和决策权	15,446	192	51.7%	2,010	6.0%	7,770	11.1%	9,972	10.1%	25,418

战略/职能目标	净拨款	主要自愿捐款	占执行和后备项目的百分比	紧急情况	占执行和后备项目的百分比	对实地计划的支持和对成员国的援助	占执行和后备项目的百分比	预算外资金合计	占执行和后备项目的百分比	总额
L - 更多更好地利用公共和私人对农业和农村发展方面的投资	40,155	51,560	80.0%	2,167	0.0%	28,169	8.0%	81,896	53.0%	122,051
X - 与成员国和利益相关者开展有效合作	229,136	14,016	34.5%	3,736	0.0%	15,935	42.4%	33,687	34.4%	262,822
Y - 实现有效高效的行政管理	107,993	18,153	37.1%	17,564	0.0%	11,411	0.0%	47,128	14.1%	155,120
技术合作计划	111,694	0		0		0		0		111,694
应急费用	600	0		0		0		0		600
资本支出	26,046	0		0		0		0		26,046
安保支出	24,686	1,139	100.0%	0		0		1,139	100.0%	25,825
总额	1,009,138	237,181	68.7%	678,457	4.0%	477,259	30.0%	1,392,898	23.8%	2,402,035

附件 V: 按战略目标/职能目标和组织结果列出的 2012-13 年预算提案(千美元,按 2010-11 年汇率计算)

战略/职能目标和组织结果	2010-11 年工作计划和预算		变化		2012-13 年工作计划和预算		
	净拨款	预算外	净拨款 (不含驻国 家代表处)	净拨款 驻国家 代表处	净拨款	预算外	
	总额	总额	总额	总额	总额	总额	
A01 - 实现作物生产可持续集约化和多样性的国家和地区政策与策略	18,937	41,900	(1,172)	1,404 (13,025)	19,169	28,874	48,044
A02 - 在国家、区域和全球各级可持续减少跨界植物病虫害爆发风险	13,665	11,698	1,639	4,233	19,537	20,638	40,175
A03 - 在国家、区域和全球各级可持续减少农药风险	6,992	9,416	239	2,682 (6,664)	9,913	2,752	12,665
A04 - 有效政策及加强能力,更好地管理粮食与农业植物遗传资源,包括国家和地区层面的种子系统	9,587	129,076	(471)	715	9,831	210,240	220,070
A - 实现可持续集约化作物生产	49,181	192,089	235	9,034	58,450	262,504	320,954
B01 - 畜牧业对粮食安全、减贫和经济发展做出有效贡献	10,676	21,348	(2,551)	2,163	10,288	30,909	41,197
B02 - 减少动物疾病及与人类健康相关的风险	12,165	126,947	(976)	2,325 (27,662)	13,514	99,285	112,799
B03 - 在畜牧生产中更好地管理包括动物遗传资源在内的自然资源	6,344	6,695	(457)	2,164 (6,002)	8,052	694	8,745
B04 - 根据及时可靠的信息指导畜牧业的政策和实践	2,453	0	2,221	1,112	5,785	326	6,111
B - 提高可持续畜牧生产	31,637	154,991	(1,762)	7,764 (23,777)	37,639	131,214	168,853
C01 - 成员和其他利益相关者改进了政策和标准的制定,有助于实施《负责任渔业	18,784	11,828	814	2,699 (1,172)	22,297	10,656	32,954

战略/职能目标和组织结果	2010-11 年工作计划和预算		变化		2012-13 年工作计划和预算					
	净拨款	预算外	净拨款 (不含驻国家代表处)	净拨款 驻国家代表处	净拨款	预算外				
	总额	总额	总额	总额	总额	总额				
行为守则》和其他国际文书, 应对新出现的问题										
C02 - 通过建立或加强国家与区域机构包括区域渔业机构对渔业和水产养殖进行更好的治理	7,700	11,071	18,771	324	6,050	9,110	15,485	14,075	20,181	34,256
C03 - 粮农组织成员和其他利益相关方对海洋和内陆捕捞渔业更加有效的管理, 对改进渔业资源、生态系统及其可持续发展的状况作出了贡献	7,497	23,651	31,148	(135)	274	3,944	4,083	7,635	27,595	35,231
C04 - 成员和其他利益相关者已受益于可持续水产养殖业的扩大与集约化带来的鱼和鱼产品产量的增加	9,664	11,080	20,744	(383)	2,982	(8,264)	(5,665)	12,262	2,816	15,079
C05 - 渔业活动包括渔船和渔具的使用已经变得更加安全, 技术和社会经济效率更高, 更有利环境, 并遵守各级规则	5,347	21,540	26,887	(773)	0	(3,524)	(4,298)	4,574	18,016	22,589
C06 - 成员和其他利益相关方对渔业和水产养殖产品的收获后利用及贸易更加负责任, 市场准入要求的可预测性和协调性更强	6,634	8,515	15,149	(1,087)	119	(1,688)	(2,656)	5,665	6,828	12,493
C - 可持续管理和利用渔业及水产养殖资源	55,626	87,685	143,311	(1,241)	12,124	(1,593)	9,290	66,509	86,092	152,601
D01 - 国际认可的新标准或修订标准, 以及作为国际统一标准的食品安全和质量建议	13,033	5,411	18,444	39	458	(774)	(277)	13,530	4,637	18,167
D02 - 支持综合食物链方法的食品安全/质量管理机构的、政策和法律框架	3,472	1,197	4,669	(1,142)	1,503	333	693	3,833	1,529	5,362

战略/职能目标和组织结果	2010-11 年工作计划和预算		变化		2012-13 年工作计划和预算	
	净拨款	预算外	净拨款 (不含驻国 家代表处)	净拨款 驻国家 代表处	净拨款	预算外
	总额	总额	总额	总额	总额	总额
D03 - 国家/区域当局正按照国际规范有效地设计并实施食品安全与质量的管理控制计划	4,183	11,413	532	2,784	7,498	5,934
D04 - 各国制定有效的计划以推动食品生产者/企业在食物链各环节更好地遵守食品与质量的良好国际规范,并遵循市场要求	3,757	142	(15)	2,337	6,079	5,476
D - 提高食物链各环节的食品质量安全	24,445	18,163	(586)	7,082	30,941	17,576
E01 - 涉及森林和林业的政策和活动以及时和可靠的信息为基础	9,525	28,052	(585)	0	8,940	9,667
E02 - 涉及森林和林业的政策和方法通过国际合作和讨论得到加强	5,589	1,282	358	4,235	10,183	2,034
E03 - 森林管理机构得到加强,决策工作得到改进,包括森林利益相关者参与制定森林政策和法律,从而为林业和森林企业方面的投资提供更加有利的环境。使林业更好地与国家发展计划和进程相结合,同时考虑森林与其他土地使用方式之间的相互联系	6,622	16,507	(1,279)	947	6,289	10,860
E04 - 更加广泛地实现森林和树木的可持续管理,减少毁林和森林退化,增加森林和树木对改善生计及减缓和适应气候变化的贡献	5,770	6,364	62	2,641	8,473	13,775
E05 - 加强森林和树木的社会和经济价值	7,221	17,932	193	86	7,500	9,912
		25,152	(7,740)			17,412
						22,248
						48,517

战略/职能目标和组织结果	2010-11 年工作计划和预算		变化		2012-13 年工作计划和预算	
	净拨款	预算外	净拨款 (不含驻国 家代表处)	净拨款 驻国家 代表处	净拨款	预算外
	总额	总额	总额	总额	总额	总额
及生计利益, 森林产品和服务市场有助于使林业成为一项更加经济可行的土地使用选择	7,327	7,948	(248)	1,623	8,702	11,006
E06 - 更好地实现森林、森林以外树木和林业的环境价值; 关于森林生物多样性和遗传资源的保护、气候变化的减缓和适应、退化土地的恢复及水和野生生物管理的战略有效地得到实施	15,275	15,275	4,433	3,058	19,708	19,708
E - 实现森林和树木的可持续管理	42,054	78,084	(1,499)	9,532 (20,830)	50,087	57,254
F01 - 各国促进和开展可持续土地管理	10,741	11,330	(245)	1,903	12,399	20,650
F02 - 各国解决用水紧缺问题并加强各国在国家层面和江河流域提高农业系统的水资源生产力, 包括跨界水系	11,429	31,754	(879)	3,377	13,927	34,516
F03 - 在国家、区域和国际层面加强政策和计划, 以保护和可持续利用粮食和农业生物多样性并公平分享遗传资源的使用所带来的益处	4,565	5,672	(1,034)	0	3,531	8,396
F04 - 国际框架得以确立, 各国能力得到加强, 对土地权属的获取和保障及其与其他自然资源的相互影响进行负责任的管理, 特别强调其对农村发展的贡献	4,987	15,462	(217)	159	4,930	11,291
F05 - 各国应对气候变化和生物能源等新出现的环境挑战的能力得到加强	12,466	16,380	1,596	5,307	19,370	24,226
	28,846	28,846	14,750	7,846	43,596	43,596

战略/职能目标和组织结果	2010-11 年工作计划和预算		变化			2012-13 年工作计划和预算		
	净拨款	预算外	净拨款	净拨款	预算外	净拨款	预算外	
	总额	总额	(不含驻国家代表处)	驻国家代表处	总额	总额	总额	
F06 - 自然资源管理知识的获取与共享得到改进	9,005	4,238	2,698	2,427	8,685	14,131	12,924	27,054
F - 实现对土地、水和遗传资源的可持续管理, 提高能力应对影响粮食和农业的全球环境挑战	53,192	84,837	1,920	13,174	27,166	68,286	112,004	180,290
G01 - 适当的分析、政策和服务使小生产者能够提高竞争力, 开办新的企业, 增加附加值和满足市场需求	9,553	29,251	54	4,719	(5,373)	14,326	23,877	38,203
G02 - 将农村就业机会的创造、土地的获取和收入多样化纳入农业和农村发展政策、计划和伙伴关系	2,898	11,020	(1,052)	879	(5,868)	2,725	5,153	7,878
G03 - 国家和区域政策、法规和机构加强农业企业和涉农企业的发展 and 减贫作用	7,365	9,257	(442)	1,408	(3,863)	8,331	5,394	13,725
G04 - 国家提高了对国际农业市场、贸易政策和贸易规则方面发展情况的认识并加强了对于这些发展情况进行分析的能力, 以确定贸易机遇并制定适当和有效的有利于贫困人口贸易政策和战略	21,061	2,054	(2,513)	1,339	(1,766)	19,886	288	20,174
G - 创造有利市场环境, 改善生计并提高农村发展水平	40,878	51,582	(3,954)	8,345	(16,871)	45,269	34,712	79,981
H01 - 国家和其他相关方增强制订、实施和监督统一政策、战略和计划的能力, 解决导致饥饿、粮食安全 and 营养不良问题的	15,618	51,721	872	6,929	13,335	23,419	65,056	88,475
	67,339		21,135					

战略/职能目标和组织结果	2010-11 年工作计划和预算		变化			2012-13 年工作计划和预算		
	净拨款	预算外	净拨款 (不含驻国家代表处)	净拨款 驻国家代表处	预算外	净拨款	预算外	总额
FAOR04 - 拉丁美洲国家网络的有效覆盖和 实施	18,388	3,891	0	0	(3,891)	0	0	0
FAOR05 - 近东国家网络的有效覆盖和 实施	7,596	681	0	0	(681)	0	0	0
FAOR07 - 欧洲国家网络的有效覆盖和 实施	2,224	125	0	0	(125)	0	0	0
粮农组织驻国家代表处计划	88,294	14,199	(88,294)	0	(14,199)	0	0	0
TCP01 - 技术合作计划—管理和支持	4,515	0	0	0	0	4,515	0	4,515
TCP02 - 技术合作计划—项目	107,179	0	(1)	0	0	107,178	0	107,178
技术合作计划	111,694	0	(0)	0	0	111,694	0	111,694
O01 - 应急费用	600	0	0	0	0	600	0	600
应急费用	600	0	0	0	0	600	0	600
P01 - 核心信息及通信技术基础设施	1,930	0	(242)	0	0	1,688	0	1,688
P02 - 共用行政应用软件	3,930	0	(2,930)	0	0	1,000	0	1,000
P03 - 共用技术应用软件	5,300	0	(150)	0	0	5,150	0	5,150
P04 - 电子资源和文件管理系统	1,821	0	0	0	0	0	0	0
P05 - 国际公共部门会计标准(包括实地 会计系统)	11,122	0	12,786	0	0	23,908	0	23,908
P06 - 管理信息系统	3,429	0	(2,429)	0	0	1,000	0	1,000
P07 - 支持人力资源管理框架	4,272	0	0	0	0	0	0	0
P08 - 结转	(5,000)	0	(1,700)	0	0	(6,700)	0	(6,700)
资本支出	26,803	0	(757)	0	0	26,046	0	26,046
Q01 - 安全、有保障的总部计划实施环境	11,737	188	1,516	0	0	13,252	188	13,440

**附件VI：按战略目标/职能目标和各部/办公室列出的2012-13年预算提案
（千美元，按2010-11年汇率计算）**

战略/职能目标和部/办公室	净拨款	预算外	总额
A - 实现可持续集约化作物生产	58,450	262,504	320,954
LEG - 法律及职业道德办公室	315	0	315
CIO - 首席信息官司	133	0	133
AG - 农业及消费者保护部	36,815	1,332	38,147
ES - 经济及社会发展部	1,257	35	1,292
NR - 自然资源管理及环境部	248	0	248
TC - 技术合作部	136	220,038	220,173
RO - 区域办事处	6,939	2,872	9,811
SO - 分区域办事处	9,034	35,810	44,844
FC - 粮农组织驻国家代表处	3,573	2,417	5,990
B - 提高可持续畜牧生产	37,639	131,214	168,853
LEG - 法律及职业道德办公室	158	0	158
CIO - 首席信息官司	86	0	86
AG - 农业及消费者保护部	20,157	9,406	29,562
ES - 经济及社会发展部	732	0	732
FI - 渔业及水产养殖部	84	0	84
NR - 自然资源管理及环境部	166	0	166
TC - 技术合作部	0	110,000	110,000
RO - 区域办事处	5,559	954	6,513
SO - 分区域办事处	7,764	9,284	17,048
FC - 粮农组织驻国家代表处	2,933	1,570	4,504
C - 可持续管理和利用渔业及水产养殖资源	66,509	86,092	152,601
LEG - 法律及职业道德办公室	226	0	226
CIO - 首席信息官司	151	0	151
FI - 渔业及水产养殖部	44,436	41,404	85,839
NR - 自然资源管理及环境部	68	0	68
TC - 技术合作部	0	12,244	12,244
RO - 区域办事处	6,120	2,095	8,215
SO - 分区域办事处	12,124	17,758	29,882
FC - 粮农组织驻国家代表处	3,385	12,592	15,976
D - 提高食物链各环节的食品质量安全	30,941	17,576	48,517
LEG - 法律及职业道德办公室	158	0	158
CIO - 首席信息官司	71	0	71
AG - 农业及消费者保护部	20,035	6,235	26,270
FI - 渔业及水产养殖部	273	0	273
TC - 技术合作部	0	2,260	2,260

战略/职能目标和部/办公室	净拨款	预算外	总额
RO - 区域办事处	994	457	1,451
SO - 分区域办事处	7,082	8,368	15,450
FC - 粮农组织驻国家代表处	2,329	256	2,585
E - 实现森林和树木的可持续管理	50,087	57,254	107,342
CIO - 首席信息官司	112	0	112
FO - 林业部	29,722	30,887	60,609
NR - 自然资源管理及环境部	45	0	45
TC - 技术合作部	120	4,000	4,120
FC - 粮农组织驻国家代表处	837	0	837
LO - 联络处	3,512	462	3,974
RO - 区域办事处	6,206	1,929	8,135
SO - 分区域办事处	9,532	19,976	29,509
F - 实现对土地、水和遗传资源的可持续管理, 提高能力 应对影响粮食和农业的全球环境挑战	68,286	112,004	180,290
OEK - 知识交流、研究及推广办公室	10,323	12,584	22,907
CIO - 首席信息官司	156	0	156
AG - 农业及消费者保护部	1,908	0	1,908
ES - 经济及社会发展部	1,866	0	1,866
FI - 渔业及水产养殖部	68	0	68
FO - 林业部	45	0	45
NR - 自然资源管理及环境部	29,325	27,336	56,661
TC - 技术合作部	587	20,100	20,688
RO - 区域办事处	5,217	5,724	10,942
SO - 分区域办事处	13,174	45,814	58,988
FC - 粮农组织驻国家代表处	5,616	444	6,060
G - 创造有利市场环境, 改善生计并提高农村发展水平	45,269	34,712	79,981
OEK - 知识交流、研究及推广办公室	90	0	90
CIO - 首席信息官司	103	0	103
AG - 农业及消费者保护部	7,921	350	8,271
ES - 经济及社会发展部	23,230	704	23,934
TC - 技术合作部	0	1,169	1,169
RO - 区域办事处	1,747	8,545	10,292
SO - 分区域办事处	8,345	22,394	30,740
FC - 粮农组织驻国家代表处	3,833	1,548	5,381
H - 提高粮食安全和营养水平	87,181	116,047	203,228
LEG - 法律及职业道德办公室	2,503	200	2,703
OEK - 知识交流、研究及推广办公室	8,411	794	9,205
CIO - 首席信息官司	199	0	199
AG - 农业及消费者保护部	5,414	5,999	11,413
ES - 经济及社会发展部	26,261	11,972	38,233
FI - 渔业及水产养殖部	317	0	317
TC - 技术合作部	10,021	20,260	30,281

战略/职能目标和部/办公室	净拨款	预算外	总额
RO - 区域办事处	3,389	1,356	4,745
SO - 分区域办事处	22,536	73,278	95,814
FC - 粮农组织驻国家代表处	8,129	2,188	10,317
I - 提高能力, 防备和有效应对粮食和农业方面的威胁和紧急情况	9,021	401,675	410,696
OEK - 知识交流、研究及推广办公室	83	0	83
CIO - 首席信息官司	21	0	21
AG - 农业及消费者保护部	3,067	166	3,233
ES - 经济及社会发展部	2,155	3,870	6,024
FI - 渔业及水产养殖部	176	1,231	1,408
NR - 自然资源管理及环境部	174	40	214
TC - 技术合作部	2,818	388,302	391,120
RO - 区域办事处	382	0	382
SO - 分区域办事处	86	8,066	8,152
FC - 粮农组织驻国家代表处	59	0	59
K - 实现农村地区性别平等, 共同享有资源、产品、服务和决策权	15,446	9,972	25,418
CIO - 首席信息官司	35	0	35
AG - 农业及消费者保护部	108	0	108
ES - 经济及社会发展部	8,094	264	8,358
TC - 技术合作部	209	2,000	2,209
RO - 区域办事处	304	40	344
SO - 分区域办事处	5,185	7,638	12,823
FC - 粮农组织驻国家代表处	1,510	30	1,540
L - 更多更好地利用公共和私人对农业及农村发展方面的投资	40,155	81,896	122,051
CIO - 首席信息官司	92	0	92
AG - 农业及消费者保护部	1,300	70	1,370
ES - 经济及社会发展部	510	0	510
NR - 自然资源管理及环境部	90	0	90
TC - 技术合作部	32,898	74,895	107,793
RO - 区域办事处	3,054	3,483	6,536
SO - 分区域办事处	1,772	3,429	5,200
FC - 粮农组织驻国家代表处	439	20	459
X - 与成员国和利益相关者开展有效合作	229,136	33,687	262,822
ODG - 总干事办公室	8,286	0	8,286
DDO - 副总干事(运作)	5,898	0	5,898
DDK - 副总干事(知识)	5,175	0	5,175
OSD - 权力下放活动支持办公室	7,996	0	7,996
OED - 评价办公室	6,082	3,500	9,582
AUD - 监察长办公室	9,581	405	9,986
LEG - 法律及职业道德办公室	6,304	870	7,174

战略/职能目标和部/办公室	净拨款	预算外	总额
OEK - 知识交流、研究及推广办公室	12,636	0	12,636
OCE - 交流及对外关系办公室	24,378	0	24,378
OSP - 战略、规划及资源管理办公室	7,743	450	8,193
OSS - 保安和对机构间协调的贡献	2,100	0	2,100
CIO - 首席信息官司	54,534	0	54,534
ES - 经济及社会发展部	1,686	99	1,785
FI - 渔业及水产养殖部	202	0	202
TC - 技术合作部	19,350	3,609	22,959
CS - 综合服务、人力资源及财务部	27,422	2,468	29,890
LO - 联络处	14,098	756	14,854
RO - 区域办事处	20,116	5,553	25,669
SO - 分区域办事处	11,066	1,394	12,460
AOS - 机构收入	(15,517)	14,583	(934)
Y - 实现有效高效的行政管理	107,993	47,128	155,120
OSP - 战略、规划及资源管理办公室	1,400	0	1,400
CIO - 首席信息官司	268	0	268
ES - 经济及社会发展部	2,300	0	2,300
FI - 渔业及水产养殖部	124	0	124
CS - 综合服务、人力资源及财务部	112,395	12,921	125,316
LO - 联络处	364	80	444
RO - 区域办事处	12,927	881	13,808
SO - 分区域办事处	10,696	1,829	12,525
AOS - 机构收入	(32,483)	31,417	(1,066)
技术合作计划	111,694	0	111,694
TC - 技术合作部	1,368	0	1,368
RO - 区域办事处	2,782	0	2,782
SO - 分区域办事处	365	0	365
TP - 技术合作计划 - 项目	107,179	0	107,179

附件VII: 按战略目标/职能目标和各区域列出的2012-13年预算提案(千美元,按2010-11年汇率计算)

战略/ 职能目标	总部/全球		非洲		亚洲及太平洋		欧洲及中亚		拉丁美洲及加勒比		近东		总额		
	净拨款	预算外	净拨款	预算外	净拨款	预算外	净拨款	预算外	净拨款	预算外	净拨款	预算外	净拨款	预算外	总额
A	38,904	221,405	6,869	19,040	3,562	16,007	1,150	1,135	3,836	4,617	4,129	300	58,450	262,504	320,954
B	21,383	119,406	5,906	1,591	3,365	8,687	1,097	397	3,660	1,003	2,228	130	37,639	131,214	168,853
C	44,880	53,647	11,619	3,883	2,847	18,455	1,149	1,340	3,460	7,016	2,554	1,750	66,509	86,092	152,601
D	20,537	8,495	5,091	4,915	1,737	3,751	487	0	2,476	46	614	369	30,941	17,576	48,517
E	30,000	34,887	7,123	4,996	4,181	7,302	2,033	48	4,765	8,961	1,985	1,060	50,087	57,254	107,342
F	44,279	60,021	8,179	20,013	5,082	15,547	1,946	1,121	5,837	13,233	2,964	2,068	68,286	112,004	180,290
G	31,344	2,224	4,551	19,823	3,920	3,357	1,069	838	3,109	8,014	1,276	456	45,269	34,712	79,981
H	53,127	39,225	14,561	29,293	3,811	19,348	1,585	280	8,324	26,240	5,773	1,661	87,181	116,047	203,228
I	8,494	393,609	197	1,878	235	3,697	0	0	95	1,809	0	681	9,021	401,675	410,696
K	8,446	2,264	4,953	5,250	1,340	652	481	52	226	1,613	0	141	15,446	9,972	25,418
L	34,890	74,965	3,144	3,960	514	706	481	676	814	1,089	311	501	40,155	81,896	122,051
X	191,621	26,040	8,081	768	10,530	1,508	6,985	1,371	5,324	600	6,595	3,399	229,136	33,687	262,822
Y	73,483	42,510	6,826	613	4,867	0	14,123	2,508	5,859	1,396	2,834	101	107,993	47,128	155,120
技术合作 计划	20,646	0	36,139	0	21,810	0	9,276	0	16,351	0	7,472	0	111,694	0	111,694
应急费用	600	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	600	0	600
资本支出	26,046	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	26,046	0	26,046
安保	24,686	1,139	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	24,686	1,139	25,825
总额	673,368	1,079,835	123,238	116,024	67,802	99,019	41,861	9,766	64,135	75,636	38,734	12,618	1,009,138	1,392,898	2,402,035

附件 VIII: 按组织单位列出的 2012-13 年预算提案(千美元,按 2010-11 年汇率计算)

组织单位/部	2010-11 年工作计划和预算		变化		2012-13 年工作计划和预算	
	净拨款	预算外	净拨款	预算外	净拨款	预算外
ODG - 总干事办公室	8,611	0	(324)	0	8,286	0
OED - 评价办公室	6,150	3,000	(69)	500	6,082	3,500
AUD - 监察长办公室	11,007	505	(1,426)	(100)	9,581	405
LEG - 法律及职业道德办公室	7,779	580	1,885	490	9,664	1,070
OCE - 交流及对外关系办公室	24,492	854	(114)	(854)	24,378	0
OSP - 战略、规划及资源管理办公室	10,291	450	952	0	11,243	450
DDK - 副总干事(知识)	6,905	0	(1,730)	0	5,175	0
OEK - 知识交流、研究及推广办公室	31,659	11,328	(116)	2,050	31,543	13,378
DDO - 副总干事(运作)	7,016	0	(1,118)	0	5,898	0
OSD - 权力下放活动支持办公室	7,696	0	301	0	7,996	0
CIO - 首席信息官	49,899	526	6,062	(526)	55,961	0
总额	171,504	17,243	4,302	1,560	175,806	18,803
AGD - 助理总干事办公室	4,897	2,616	283	(2,616)	5,180	0
AGA - 动物生产及卫生司	17,793	26,300	(340)	(16,964)	17,454	9,336
AGE - 粮农组织/国际原子能机构联合国	6,222	0	(51)	0	6,171	0
AGN - 营养及消费者保护司	21,910	7,609	805	4,555	22,715	12,164
AGP - 植物生产及保护司	30,382	24,262	317	(22,904)	30,700	1,358
AGS - 农村基础设施及涉农产业司	14,792	1,709	(286)	(1,009)	14,507	700
AG - 农业及消费者保护部	95,997	62,496	729	(38,938)	96,726	23,558
ESD - 助理总干事办公室	2,493	0	2,049	0	4,542	0
ESA - 农业发展经济司	14,740	7,494	1,381	7,926	16,121	15,420
ESS - 统计司	15,887	2,775	(131)	(2,235)	15,756	540
EST - 贸易及市场司	22,223	3,609	(253)	(3,023)	21,971	586
总额	158,493	158,493	(38,210)	(38,210)	120,283	120,283

组织单位/部	2010-11 年工作计划和预算			变化			2012-13 年工作计划和预算		
	净拨款	预算外	总额	净拨款	预算外	总额	净拨款	预算外	总额
ESW - 性别、平等及农村就业司	9,803	4,500	14,303	(101)	(4,102)	(4,203)	9,702	398	10,100
ES - 经济及社会发展部	65,147	18,377	83,524	2,945	(1,433)	1,512	68,092	16,944	85,036
FID - 助理总干事办公室	3,455	14,330	17,785	(155)	1,787	1,632	3,300	16,117	19,417
FIP - 渔业和水产养殖政策及经济司	22,523	6,126	28,649	(252)	6,396	6,144	22,271	12,522	34,793
FIR - 渔业和水产养殖资源利用及保护司	20,323	16,369	36,692	(213)	(2,373)	(2,586)	20,110	13,996	34,106
FI - 渔业及水产养殖部	46,301	36,825	83,125	(620)	5,810	5,191	45,681	42,635	88,316
FOD - 助理总干事办公室	2,800	0	2,800	4,118	0	4,118	6,918	0	6,918
FOE - 森林经济、政策及产品司	13,943	16,938	30,881	(2,759)	(5,614)	(8,373)	11,184	11,324	22,508
FOM - 森林评估、管理及保护司	13,574	33,179	46,753	(1,909)	(13,615)	(15,524)	11,665	19,564	31,229
FO - 林业部	30,318	50,117	80,434	(550)	(19,229)	(19,780)	29,767	30,887	60,654
NRD - 助理总干事办公室	8,414	2,251	10,666	(447)	179	(269)	7,967	2,430	10,397
NRC - 气候、能源及地权司	10,545	13,826	24,372	(107)	2,745	2,638	10,438	16,571	27,010
NRL - 土地及水利司	11,375	17,286	28,660	336	(8,911)	(8,574)	11,711	8,375	20,086
NR - 自然资源管理及环境部	30,334	33,363	63,697	(218)	(5,987)	(6,205)	30,116	27,376	57,493
TCD - 助理总干事办公室	11,321	1,950	13,271	(1,703)	(1,050)	(2,753)	9,618	900	10,518
TCE - 紧急行动及恢复司	743	670,129	670,872	392	110,624	111,017	1,135	780,753	781,888
TCI - 投资中心司	27,373	47,670	75,042	(239)	(1,666)	(1,904)	27,134	46,004	73,138
TCS - 政策及计划制定支持司	27,943	10,561	38,504	1,677	20,657	22,334	29,620	31,218	60,839
TC - 技术合作部	67,380	730,309	797,689	128	128,566	128,694	67,508	858,875	926,383
CSD - 助理总干事办公室	6,033	50	6,083	4,155	620	4,775	10,187	670	10,857
CSF - 财务司	17,655	1,995	19,650	582	706	1,288	18,236	2,701	20,937
CSH - 人力资源管理司	31,766	4,549	36,315	2,484	(3,295)	(811)	34,250	1,254	35,504
CSC - 大会、理事会及礼宾事务司	27,351	2,595	29,947	32	(128)	(95)	27,383	2,468	29,851
CSA - 行政服务司	38,983	7,850	46,833	(109)	(1,462)	(1,571)	38,874	6,388	45,262
CSS - 共享服务中心	11,262	1,260	12,522	(376)	648	272	10,886	1,908	12,794

组织单位/部	2010-11 年工作计划和预算			变化			2012-13 年工作计划和预算		
	净拨款	预算外	总额	净拨款	预算外	总额	净拨款	预算外	总额
CS - 综合服务、人力资源及财务部	133,050	18,299	151,350	6,767	(2,911)	3,857	139,818	15,389	155,206
LOB - 驻欧盟及比利时联络处	1,196	0	1,196	(295)	700	405	900	700	1,600
LOG - 驻联合国联络处, 日内瓦	3,323	0	3,323	0	0	0	3,322	0	3,322
LON - 驻联合国联络处, 纽约	3,462	0	3,462	119	0	119	3,580	0	3,580
LOJ - 驻日本联络处, 横滨	1,439	0	1,439	(1)	0	(1)	1,439	0	1,439
LOW - 驻北美联络处, 哥伦比亚特区华盛顿	4,551	125	4,676	(1)	11	10	4,550	136	4,686
LOR - 驻俄罗斯联邦联络处	1,508	0	1,508	0	0	0	1,508	0	1,508
LO - 联络处	15,478	125	15,603	(179)	711	532	15,299	836	16,135
TPI - 技术合作计划项目一区域间及应急基金	19,278	0	19,278	0	0	0	19,278	0	19,278
TPA - 技术合作计划项目一非洲	35,199	0	35,199	0	0	0	35,199	0	35,199
TPP - 技术合作计划项目一亚洲及太平洋	21,119	0	21,119	0	0	0	21,119	0	21,119
TPL - 技术合作计划项目一拉丁美洲及加勒比	15,840	0	15,840	0	0	0	15,840	0	15,840
TPN - 技术合作计划项目一近东及北非	6,996	0	6,996	0	0	0	6,996	0	6,996
TPE - 技术合作计划项目一欧洲及中亚	8,746	0	8,746	0	0	0	8,746	0	8,746
TP - 技术合作计划 - 项目	107,179	0	107,179	0	0	0	107,179	0	107,179
RAF - 非洲区域办事处(阿克拉)	15,199	2,472	17,671	317	2,350	2,667	15,516	4,822	20,338
SFC - 中部非洲分区区域办事处	5,234	6,166	11,401	(11)	(3,425)	(3,435)	5,224	2,742	7,965
SFE - 东部非洲分区区域办事处	6,062	1,166	7,228	(14)	11,188	11,174	6,048	12,354	18,402
SFS - 南部非洲分区区域办事处	6,812	2,008	8,820	(14)	2,908	2,894	6,798	4,916	11,714
SFW - 西部非洲分区区域办事处	5,826	933	6,760	(17)	647	630	5,809	1,580	7,389
FRA - 粮农组织驻非洲国家代表处	48,646	58,114	106,759	(2)	31,497	31,495	48,644	89,611	138,255
非洲	87,779	70,859	158,638	260	45,166	45,425	88,039	116,024	204,063
RAP - 亚洲及太平洋区域办事处(曼谷)	23,125	24,772	47,897	(469)	(7,312)	(7,780)	22,657	17,460	40,117
SAP - 太平洋岛屿分区区域办事处	4,020	66	4,086	(10)	128	118	4,010	194	4,204
FAP - 粮农组织驻亚洲及太平洋国家代表处	17,271	67,449	84,720	(201)	13,916	13,716	17,070	81,365	98,435

组织单位/部	2010-11 年工作计划和预算			变化			2012-13 年工作计划和预算		
	净拨款	预算外	总额	净拨款	预算外	总额	净拨款	预算外	总额
亚洲及太平洋	44,416	92,287	136,703	(679)	6,732	6,053	43,737	99,019	142,756
REU - 欧洲及中亚区域办事处 (布达佩斯)	7,016	1,430	8,446	(23)	(1,255)	(1,278)	6,993	175	7,168
SEC - 中亚分区区域办事处	4,420	3,109	7,529	(9)	1,099	1,090	4,411	4,208	8,619
SEU - 中欧和东欧分区区域办事处	4,906	5,694	10,600	(10)	(3,418)	(3,428)	4,896	2,276	7,172
FEU - 粮农组织驻欧洲及中亚国家代表处	2,307	1,122	3,429	(601)	(622)	(1,222)	1,706	500	2,206
欧洲及中亚	18,649	11,354	30,003	(643)	(4,196)	(4,839)	18,006	7,158	25,165
RLC - 拉丁美洲及加勒比区域办事处 (圣地亚哥)	14,112	18,431	32,543	(854)	(16,747)	(17,601)	13,258	1,683	14,941
SLC - 加勒比分区区域办事处	4,906	5,968	10,875	98	(5,789)	(5,691)	5,005	180	5,184
SLM - 中美分区区域办事处	4,389	4,865	9,254	(10)	(3,999)	(4,008)	4,380	866	5,246
SLS - 南美多学科小组	5,186	1,041	6,227	(13)	(239)	(252)	5,173	802	5,975
FLA - 粮农组织驻拉丁美洲及加勒比国家代表处	20,587	40,127	60,714	(107)	31,978	31,871	20,480	72,105	92,585
拉丁美洲及加勒比	49,180	70,432	119,612	(885)	5,204	4,318	48,295	75,636	123,931
RNE - 近东及北非区域办事处 (开罗)	12,287	25,014	37,301	432	(22,741)	(22,309)	12,719	2,273	14,992
SNO - 近东东部多学科小组	4,069	0	4,069	(128)	0	(128)	3,941	0	3,941
SNE - 北非分区区域办事处	6,357	189	6,546	(13)	(22)	(35)	6,344	167	6,511
SNG - 海湾国家分区区域办事处	0	4,193	4,193	0	(193)	(193)	0	4,000	4,000
FNE - 粮农组织驻近东国家代表处	7,933	3,585	11,518	801	2,593	3,394	8,734	6,178	14,912
近东	30,646	32,980	63,626	1,092	(20,363)	(19,271)	31,738	12,618	44,356
AOS - 联合收入	(44,922)	0	(44,922)	(3,078)	46,000	42,922	(48,000)	46,000	(2,000)
应急费用	600	0	600	0	0	0	600	0	600
资本支出	26,803	0	26,803	(757)	0	(757)	26,046	0	26,046
安保支出	24,686	789	25,475	0	350	350	24,686	1,139	25,825
总额	1,000,526	1,245,856	2,246,382	8,612	147,042	155,654	1,009,138	1,392,898	2,402,035

附件IX：主要自愿捐款

348. 正如第 60 段所介绍的，主要自愿捐款系结果框架内工作计划中规划的、与净拨款一起管理的预算外资源估计需要量。其中包括：

- 支持全球和区域两级的核心活动的信托基金项目（2010-11 年工作计划和预算以前的分类为“对正常计划的直接支持”）；
- 伙伴提供的非项目捐款（例如世界银行合作计划、世界卫生组织对食品法典的捐款）。

349. 本附件对主要信托基金项目和主要非项目捐款内的资源情况进行补充。

主要信托基金项目

350. 主要信托基金项目原先的分类为“对正常计划的直接支持”，为结果框架中计划开展的以下工作提供直接支持：(i)制定方法和准则；(ii)全球举措和伙伴关系；(iii)信息收集、分析和传播；(iv)各类委员会和监督机构；(v)其他主要活动。

351. 下表提供了《2012-13 年工作计划和预算》中主要信托基金项目资源估算的详细分类。

说明	2012-13 年估计数（千美元）
制定方法和准则	17,733
全球举措和伙伴关系	95,437
信息收集、分析和传播	36,964
各类委员会和监督机构	25,815
其他主要活动	8,865
合计	184,814

352. 下文列举了预期在 2012-13 年开展的主要核心信托基金项目事例，表明了估计的预算外捐款及其支持的战略/职能目标。

制定方法和准则

- 支持开发和试验开放源码地籍和登记外壳软件：150 万美元（战略目标 F）

- 粮农组织/世卫组织与食品相关的科学咨询基金全球计划：100 万美元（战略目标 D）
- 全球重要农业遗传系统保存和适应性管理：170 万美元（战略目标 F）
- 全球地下水：国别行动框架：110 万美元（战略目标 F）
- 促进负责任渔业管理：65 万美元（战略目标 C）
- 支持制定对土地和其他自然资源持有制度实施负责任管理的粮农组织自愿准则：100 万美元（战略目标 F）

全球举措和伙伴关系

- 欧盟/粮农组织计划：改善全球对减贫工作的管理：964 万美元（战略目标 H、I）
- 国际营养会议一二十年之后：220 万美元（战略目标 H）
- 粮农组织多伙伴计划支持机制 – 自愿捐款支持战略目标 F：“各国加强了应对气候变化和生物能源等新的环境挑战的能力，”：700 万美元（战略目标 C、F、I）
- 对山地伙伴关系秘书处下放中心和其他机构中与山地有关的其他活动的支持：100 万美元（战略目标 E）
- 在南南合作框架下利用非洲 – 东盟国家合作计划开展可持续农业和农村发展技术培训和推广：170 万美元（战略目标 L）
- 非加太国家森林执法、治理和贸易支持计划：500 万美元（战略目标 E）
- 生物能源、粮食安全、环境和农村发展项目：200 万美元（战略目标 F）
- 加强森林资源管理，增加其对可持续发展、土地利用和生计的贡献 1 200 万美元（战略目标 E）
- 在全球、区域和国家层面上改善食品安全决策程序，支持粮食安全目标：100 万美元（战略目标 D）

信息收集、分析和传播

- 改善小规模价值链经营者生产和销售的食品安全和质量，加强市场联系：200 万美元（战略目标 D）

- 加强发展中国家海洋渔业生态系统方法的知识库和实施生态系统方法：400 万美元（战略目标 C）
- 支持粮农组织在遗传资源材料方面采取的多边行动：实施粮食和农业遗传资源委员会多年计划：180 万美元（战略目标 F）
- 提高区域组织制定、执行和监测粮食安全培训计划的能力：50 万美元（战略目标 H）
- 帮助各国向联合国报告执行与森林有关的文书的进展情况：80 万美元（战略目标 E）

各类委员会和监督机构

- 粮食和农业植物遗传资源国际条约：60 万美元（战略目标 A）
- 全球农业研究论坛秘书处 – 核心活动（原国家农业研究系统）：750 万美元（战略目标 F）
- 口蹄疫：520 万美元（战略目标 B）
- 印度洋金枪鱼委员会：500 万美元（战略目标 C）
- 对地中海渔业总委员会的支持：320 万美元（战略目标 C）

其他对正常工作计划的直接支持

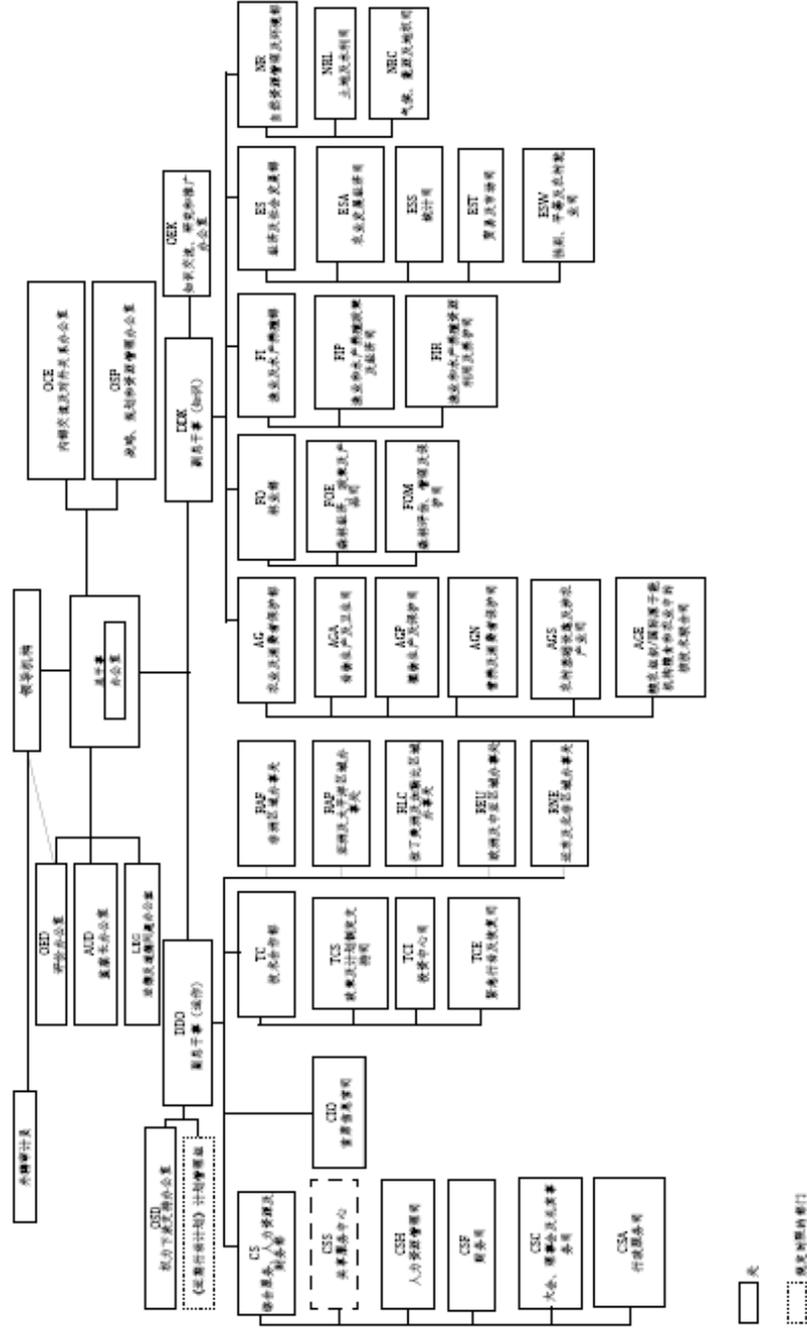
- 加强规划和执行投资项目的的能力：300 万美元（战略目标 L）
- 将由西班牙按照粮农组织/政府合作计划模式资助的的项目的立项团组和计划官员：120 万美元（战略目标 X）

主要非项目捐款

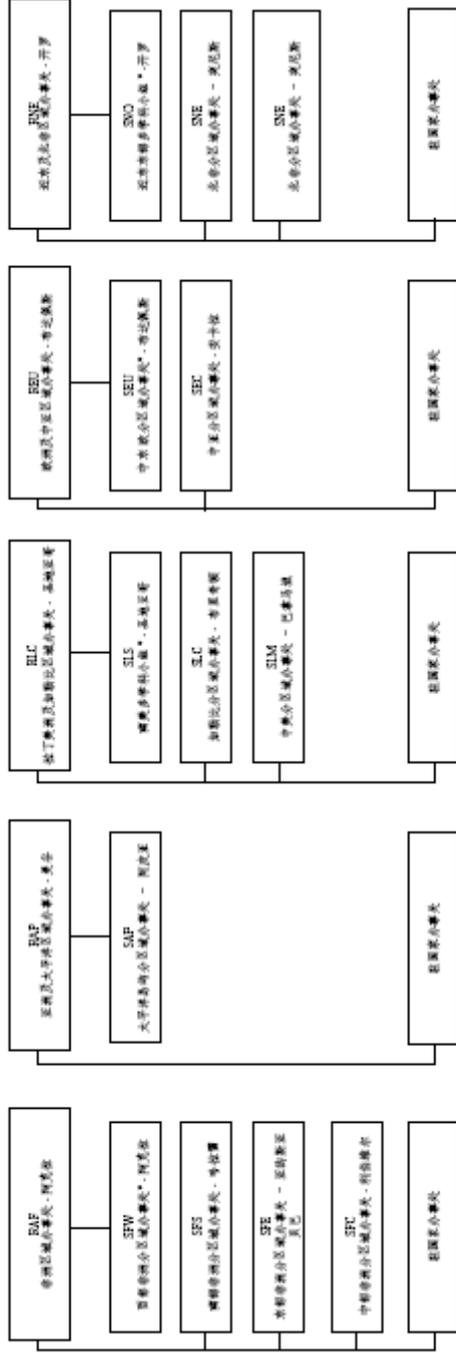
353. 主要非项目捐款系联合国和其他伙伴提供的直接支持工作计划的预算外资源。其中包括世界银行为与粮农组织投资中心共同实施的合作计划、世界卫生组织为食品法典、以及东道国政府为设在其国内的办事处提供的捐款。下表提供了计划内的主要非项目捐款及其所支持的主要战略/职能目标的详细分类情况。

说明	2012-13 年估计数 (千美元)	所支持的 主要战略目标/职能目标
世界银行	26,808	L
其他国际供资机构	11,830	L
联合供资的其他活动（食品法典）	1,625	D
政府现金捐款	4,593	Y
杂项	6,604	X, Y
投资收益	907	Y
合计	52,367	

附件 X. 总部组织结构图



附件 X (续) - 下放办事处组织结构图



* 非洲一区域办事处

附件 XI: 按级别和组织单位列出的职位编制

组织单位	2012-13 年工作计划和预算				合计
	D	P	N	G	
ODG - 总干事办公室	3	8	-	12	23
OED - 评价办公室	1	8	-	3	12
AUD - 监察长办公室	2	14	-	6	22
LEG - 法律及职业道德办公室	2	13	-	10	25
OCE - 交流及对外关系办公室	2	30	-	25	57
OSP - 战略、规划及资源管理办公室	2	12	-	5	19
DDK - 副总干事(知识)	1	2	-	2	5
OEK - 知识交流、研究及推广办公室	1	60	-	35	96
DDO - 副总干事(运作)	1	2	-	2	5
OSD - 权力下放活动支持办公室	2	7	-	10	19
CIO - 首席信息官司	2	66	12	41	121
合计	19	222	12	150	403
AGD - 助理总干事办公室	1	3	-	9	13
AGA - 动物生产及卫生司	2	28	-	15	45
AGE - 粮农组织/国际原子能机构联合国司	1	8	-	-	9
AGN - 营养及消费者保护司	3	28	-	18	49
AGP - 植物生产及保护司	3	40	-	31	74
AGS - 农村基础设施及涉农产业司	1	25	-	10	36
农业及消费者保护部合计	11	132	-	83	226
ESD - 助理总干事办公室	1	1	-	4	6
ESA - 农业发展经济司	2	23	-	12	37
ESS - 统计司	2	25	-	26	53
EST - 贸易及市场司	2	35	-	27	64
ESW - 性别、平等及农村就业司	2	15	-	7	24
经济及社会发展部合计	9	99	-	76	184
FID - 助理总干事办公室	1	1	-	5	7
FIP - 渔业和水产养殖经济及政策司	3	34	-	30	67
FIR - 渔业和水产养殖资源利用及养护司	2	34	-	20	56
渔业及水产养殖部合计	6	69	-	54	129
FOD - 助理总干事办公室	1	9	-	8	18
FOE - 森林经济、政策及产品司	2	17	-	9	28
FOM - 森林评估、管理及保护司	2	18	-	8	28
林业部合计	5	44	-	25	74
NRD - 助理总干事办公室	2	6	-	10	18

组织单位	2012-13 年工作计划和预算				合计
	D	P	N	G	
NRC - 气候、能源及地权司	2	17	-	10	29
NRL - 土地及水利司	2	19	-	10	31
自然资源管理和环境部合计	6	42	-	30	78
TCD - 助理总干事办公室	2	9	-	15	26
TCE - 紧急行动及恢复司	1	2	-	-	3
TCI - 投资中心司	5	62	-	32	99
TCS - 政策及计划制定支持司	4	42	-	28	74
技术合作部合计	12	115	-	75	202
CSD - 助理总干事办公室	3	21	-	78	102
CSF - 财务司	2	29	-	26	57
CSH - 人力资源管理司	2	34	-	37	73
CSC - 大会、理事会及礼宾事务司	2	45	-	75	122
CSA - 行政服务司	2	19	-	68	89
CSS - 共享服务中心	1	11	1	106	119
综合服务、人力资源及财务部合计	12	159	1	390	562
粮农组织代表处	32	41	150	493	716
LOB - 驻欧盟及比利时联络处	1	-	-	1	2
LOG - 驻联合国联络处, 日内瓦	1	4	-	4	9
LON - 驻联合国联络处, 纽约	1	3	-	5	9
LOJ - 驻日本联络处, 横滨	1	1	-	1	3
LOW - 驻北美联络处, 哥伦比亚特区华盛顿	1	3	-	11	15
LOR - 驻俄罗斯联邦联络处	1	1	-	1	3
联络处合计	6	12	-	23	41
RAF - 非洲区域办事处(阿克拉)	1	23	-	39	63
SFC - 中部非洲分区域办事处	1	7	2	5	15
SFE - 东部非洲分区域办事处	1	8	2	6	17
SFS - 南部非洲分区域办事处	1	9	2	10	22
SFW - 西部非洲分区域办事处	1	7	1	5	14
非洲区域合计	5	54	7	65	131
RAP - 亚洲及太平洋区域办事处(曼谷)	2	40	-	64	106
SAP - 太平洋岛屿分区域办事处	1	6	-	7	14
亚洲及太平洋合计	3	46	-	71	120
REU - 欧洲及中亚区域办事处(布达佩斯)	1	11	1	16	29
SEC - 中亚分区域办事处	1	7	2	8	18
SEU - 中欧和东欧分区域办事处	1	7	1	5	14
欧洲及中亚合计	3	25	4	29	61
RLC - 拉丁美洲及加勒比区域办事处(圣地亚哥)	1	21	2	35	59
SLC - 加勒比分区域办事处	1	6	2	10	19

组织单位	2012-13 年工作计划和预算				合计
	D	P	N	G	
SLM - 中美分区域办事处	1	7	2	5	15
SLS - 南美多学科小组	1	8	1	2	12
拉丁美洲及加勒比区域合计	4	42	7	52	105
RNE - 近东及北非区域办事处（开罗）	1	18	2	30	51
SNO - 近东东部多学科小组	1	5	1	3	10
SNE - 北非分区域办事处	1	9	2	12	24
近东和北非区域合计	3	32	5	45	85
总计	136	1,134	186	1,661	3,117

注解：

D = 司处长及更高职等、P = 专业人员、N = 国家专业官员、G = 一般服务人员。

若干部和办公室的结构和职能有待进一步调整。

与表明职位的地点和职等变化的表 12 相比，上表按组织单位列明了职位类别编制。因此：

- 《2012-13 年工作计划和预算》中派出的 36 名工作人员（4 名技术官员、4 名审计员、首席信息官员规划管理的 21 名程序编制员/信息技术职位、3 名信息官员和 4 名采购官员），包括在其总部部门合计人数中；
- 布达佩斯共享服务中心的职位包括在“综合服务、人力资源及财务部”的总部人数中，而圣地亚哥和曼谷共享服务中心的职位列入其下放办事处。

海湾合作理事会国家和也门分区域办事处（SNG）的职位由信托基金供资，因此未列入此表的职位数量之中。

附件XII: 费用增加前后按组织结果列出的净拨款

战略目标/职能目标和 组织结果	费用增长前的 净拨款	费用增加	费用增长后的 净拨款
A01	19,169	678	19,847
A02	19,537	1,095	20,632
A03	9,913	631	10,544
A04	9,831	274	10,105
A	58,450	2,678	61,128
B01	10,288	641	10,929
B02	13,514	608	14,122
B03	8,052	514	8,566
B04	5,785	357	6,142
B	37,639	2,120	39,759
C01	22,297	838	23,135
C02	14,075	1,299	15,374
C03	7,635	184	7,819
C04	12,262	620	12,882
C05	4,574	33	4,607
C06	5,665	60	5,726
C	66,509	3,034	69,543
D01	13,530	305	13,835
D02	3,833	306	4,139
D03	7,498	570	8,069
D04	6,079	492	6,571
D	30,941	1,673	32,614
E01	8,940	162	9,102
E02	10,183	1,037	11,220
E03	6,289	382	6,671
E04	8,473	548	9,022
E05	7,500	50	7,550
E06	8,702	436	9,138
E	50,087	2,615	52,702
F01	12,399	598	12,996
F02	13,927	907	14,834
F03	3,531	60	3,591
F04	4,930	104	5,034
F05	19,370	1,191	20,561
F06	14,131	613	14,744
F	68,286	3,473	71,759
G01	14,326	1,033	15,359
G02	2,725	189	2,914
G03	8,331	432	8,763
G04	19,886	538	20,424
G	45,269	2,191	47,460

战略目标/职能目标和 组织结果	费用增长前的 净拨款	费用增加	费用增长后的 净拨款
H01	23,419	1,576	24,994
H02	4,941	57	4,998
H03	6,147	215	6,362
H04	19,584	1,376	20,960
H05	33,090	1,766	34,855
H	87,181	4,989	92,170
I01	4,751	56	4,807
I02	1,924	37	1,961
I03	2,346	10	2,356
I	9,021	103	9,124
K01	822	40	862
K02	2,439	266	2,705
K03	4,728	413	5,142
K04	7,456	354	7,810
K	15,446	1,073	16,519
L01	12,708	462	13,170
L02	12,178	147	12,325
L03	15,269	179	15,448
L	40,155	788	40,943
X01	42,478	2,209	44,687
X02	77,868	1,733	79,601
X03	39,690	2,770	42,460
X04	69,100	1,986	71,086
X	229,136	8,699	237,835
Y01	65,069	5,875	70,944
Y02	8,904	1,015	9,919
Y03	34,019	730	34,749
Y	107,993	7,619	115,612
T01	4,515	287	4,802
T02	107,179	4,958	112,137
技术合作计划	111,694	5,245	116,939
O01	600	0	600
应急费用	600	0	600
P01	1,688	48	1,736
P02	1,000	32	1,032
P03	5,150	153	5,303
P05	23,908	654	24,562
P06	1,000	29	1,029
P08	(6,700)	0	(6,700)
资本支出	26,046	915	26,961
Q01	13,252	430	13,682
Q02	14,333	350	14,684
Q03	(2,900)	0	(2,900)
安保支出	24,686	780	25,466
总额	1,009,138	47,997	1,057,134

缩略语

ACPAQ	工作地点差价调整问题咨询委员会
AFSI	拉奎拉粮食安全倡议
AnGR	动物遗传资源
AOS	行政和业务支持
APRC	亚洲及太平洋区域会议
ASMC	离职后医疗保险
BEFS	生物能源及粮食安全项目
BEFSCI	生物能源和粮食安全标准及指标
CAADP	非洲农业综合发展计划
CBD	生物多样性公约
CCP	商品问题委员会
CCRF	负责任渔业行为守则
CFS	世界粮食安全委员会
CGIAR	国际农业研究磋商组织
CIARDA	农业研究促发展计划信息协调倡议
CMC	危机管理中心
CMC-FC	食物链危机管理中心
COAG	农业委员会
CoC-IEE	粮农组织独立外部评价后续行动大会委员会
COFI	渔业委员会
COFO	林业委员会
CPF	森林合作伙伴关系
CPF	国家计划框架
CPI	消费者价格指数
CPM	植物检疫措施委员会
CPT	共同采购组
CSD	可持续发展委员会（联合国）
DAD-IS	家畜多样性信息系统
DO	权力下放办事处
DRM	灾害风险管理
EAF	渔业的生态系统办法
ECTAD	跨界动物疾病紧急行动中心
EIU	经济学情报组
ELT	高管领导小组
EMPRES	跨界动植物病虫害紧急预防系统

ERM	企业风险管理
ERP	企业资源规划系统（Oracle）
FAOR	粮农组织驻国家代表处
FAOSTAT	实质统计数据共用数据库
FBS	食物平衡表
FMD	口蹄疫
FMM	粮农组织多方伙伴计划支持机制
FRA	全球森林资源评估
FSARD	粮食和可持续农业及农村发展
GAFSP	由《拉奎拉粮食安全倡议》资助的全球农业及粮食安全计划
GEF	全球环境基金
GFAR	全球农业研究论坛
GFDRR	全球减灾和灾后恢复基金
GIEWS	全球粮食和农业信息及预警系统
GLEWS	全球跨界动物疾病预警系统
GPA	全球行动计划
HLPE	高级别专家委员会
HRBP	人力资源业务伙伴
ICCARD	土地改革和农村发展国际会议
ICSC	国际公务员制度委员会
ICT	信息及通信技术
IDWG	部际工作组
IEE	对粮农组织的独立外部评价
IFA	影响重点领域
IFI	国际供资机构
IGO	政府间组织
ILO	国际劳工组织
IPA	粮农组织革新图变《近期行动计划》
IPB	《近期行动计划》计划管理委员会
IPCC	政府间气候变化问题小组
IPFSAPH	国际食品安全和动植物卫生门户网站
IPM	有害生物综合防治
IPPC	国际植物保护公约
IPPM	生产及有害生物综合管理
IPSAS	国际公共部门会计标准
ISFNS	食品及营养安全信息系统
ISPM	国际植物检疫措施标准
IT	信息技术

IT	国际条约
IUU	非法、不报告和不管制（捕鱼）
JEMNU	粮农组织/世界卫生组织营养问题专家联席会议
JMPR	粮农组织/世界卫生组织农药残留问题专家联席会议
KCE	知识交换及能力建设司
LDC	最不发达国家
MASSCOTE	运河操作方法绘图系统和服务
MDF	多学科基金
MDG	千年发展目标
MICCA	减缓气候变化对农业的影响
MTP	中期计划
MTR	中期审查
MYPOW	多年工作计划
NARS	国家农业研究系统
NERC	近东区域会议
NGO	非政府组织
NISM	国家信息共享机制
ODA	官方发展援助
OECD	经济合作与发展组织
PEMS	绩效评估管理系统
PES	环境服务补偿
PGRFA	粮食和农业植物遗传资源
PMU	计划管理组
PPP	公私伙伴关系
PPR	小反刍动物疫病
PRSP	扶贫战略文件
PSC	项目服务费用
RBM	基于结果的管理
REDD	减少森林砍伐和森林退化所致排放量
REIO	区域经济一体化组织
RFB	区域渔业机构
RIGA	农村创收活动
RMMS	资源筹集和管理战略
RPSU	区域办事处计划支持组
RSN	区域渔业机构秘书处网络
SFERA	紧急情况 and 恢复活动特别基金
SLA	服务级别协议
SME	中小企业

SOFA	粮食和农业状况
SOFIA	世界渔业和水产养殖状况
SOLOW	世界土地和水资源状况
SPADA	非洲水产养殖发展特别计划
SPS	卫生及植物检疫措施
SRA	特别储备金帐户
SSC	共享服务中心
SSC	南南合作
SUA	供应/利用帐户
SWAp	全部门方针
TBT	技术性贸易壁垒
TPF	最终付款基金
UNCCD	联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约（联合国防治荒漠化公约）
UNDP	联合国开发计划署
UNEP	联合国环境规划署
UNFCCC	联合国气候变化框架公约
UNFF	联合国森林论坛
UNHCR	联合国难民事务高级专员办事处
UNIFEM	联合国妇女发展基金
UNISDR	国际减少灾害战略（联合国）
WCF	周转基金
WFP	世界粮食计划署
WHO	世界卫生组织
WTO	世界贸易组织

