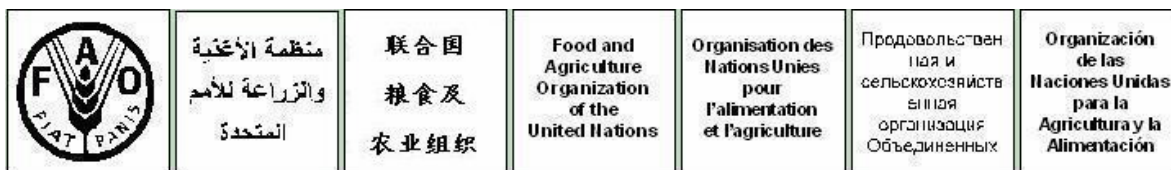


2011 年 2 月



计划委员会

第一〇五届会议

2011 年 2 月 8—9 日，罗马

粮农组织 2012—2013 两年度 技术工作优先重点

内容提要

- 2010 年举行的五个区域会议和四个技术委员会会议关于优先重点的意见以表格形式提供。2011 年 1 月 31 日至 2 月 4 日举行的渔业委员会第二十九届会议的报告将在计划委员会会议上提交。
- 确定了区域会议和技术委员会意见相同的领域，包括气候变化适应与减缓、风险防范和应急准备、小农需求，以及确保对粮食价格大幅波动等外部冲击有更大的抵御能力。
- 技术委员会关于优先重点的意见和粮农组织十一项实质性战略目标之间直接建立了联系，而区域会议则概括性地强调了对各自区域或分区域具有实质重要性的领域，以及那些他们认为符合明确需求的粮农组织参与类型。
- 考虑到技术委员会和区域会议的意见，以及《2010—2011 年工作计划和预算》第一年实施的经验教训，在组织结果层面，针对每项战略目标提出了关于 2012—2013 两年度拟议重点领域和不再作为重点的领域的指示。

征求计划委员会的指导意见

- 请委员会审议针对 2012—2013 两年度每项战略目标的拟议重点领域和不再作为重点的领域，并提供任何相应的意见或指导，以协助秘书处制定《2012—2013 年工作计划和预算》，在其下一届会议上审议。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

战略、规划及资源管理办公室主任
Boyd Haight 先生
电话：+39 (06) 570-55324

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

I. 背景情况

1. 计划委员会在其 2010 年 10 月的上届会议上，审议了区域会议和技术委员会关于粮农组织技术工作优先重点的讨论成果总结。¹委员会为制定《2012—2013 年工作计划和预算》的优先重点确定过程提供了明确的指导，²并于 11 月获得了理事会支持。³秘书处在编制《2012—2013 年工作计划和预算》时会遵循这项指导意见。

2. 针对秘书处为计划委员会 2011 年 2 月会议所提供文件的具体要求来制定本文件，以补充 PC 104/2 文件中提供的信息，包括：

- a) 近东区域会议、渔业委员会、理事会和世界粮食安全委员会等系列会议的结果；
- b) 区域会议和技术委员会所表述的优先重点与战略目标和组织结果之间的关系；
- c) 说明 2012—2013 两年度组织结果的拟议重点领域和不再作为重点的领域，并考虑到《2010—2011 年工作计划和预算》第一年实施的经验教训。

II. 区域会议和技术委员会关于优先重点的意见

3. 在 2010 年 10 月编制文件 PC 104/2 时，已经举行了四次粮农组织区域会议（非洲、亚洲和太平洋、欧洲、拉丁美洲和加勒比），也召开了四次技术委员会会议（农业委员会、商品问题委员会、林业委员会和世界粮食安全委员会）。两个附件文件分别为：1) 四次区域会议报告中有关区域优先行动领域的内容摘录；和 2) 四个技术委员会报告中有关各自任务领域实质性重点所表述的观点的内容摘录。

4. 应计划委员会要求，对这些附件已进行更新，供本届会议使用，具体如下：

- a) 附件 1 补充了近东区域会议（苏丹喀土穆，2010 年 12 月 4—8 日）⁴，以及北美区域成员国非正式会议（美国华盛顿特区，2010 年 11 月 16—17 日）⁵表述的关于优先事项的信息；
- b) 附件 2 补充了世界粮食安全委员会（2010 年 10 月 11—16 日）和理事会（2010 年 11 月 29 日—12 月 3 日）表述的关于优先重点的信息。渔业委员会（2011 年 1 月 31 日—2 月 4 日）审议的优先重点可参见文件 COFI/2011/9。渔业委员会报告中有关优先重点的内容摘录将在计划委员会会议上提交。

¹ PC 104/2

² CL 140/8，第 5—12 段

³ CL 140/REP，第 11 段

⁴ NERC/10/REP

⁵ CL 140/PV

III. 区域会议和技术委员会意见相同的领域

5. 在其上届会议中，委员会要求秘书处：“...分析区域会议、技术委员会和其他领导机构（如理事会）关于优先重点的建议和指导中的共同之处，以便将其与战略目标和组织结果相联系”。

6. 区域会议概括性地强调了对各自区域或分区域具有实质重要性的领域，以及那些他们认为在一定程度上符合明确需求的粮农组织参与类型。区域会议还呼吁粮农组织实施具体计划或活动来支持区域合作，或者使区域中许多成员国直接受益。北美区域非正式会议讨论了粮农组织全球优先重点。

7. 每个技术委员会都强调了有关战略目标范围内的优先重点，只有粮安委例外，该委员会的结论没有具体提到战略目标。技术委员会比区域会议更倾向于呼吁实施具体的活动，通常在粮农组织的任务范围内采取行动，但可能会在强调时没有从全局角度考虑问题。

8. 基于上述观点，与区域会议的意见相比，技术委员会关于优先重点的意见与粮农组织十一项实质性战略目标之间建立了更为直接的联系。此外，结论和意见中很少提及具体的组织结果，对于成就指标和相关目标提到的更少。然而，在许多情况下，成员国都明确指出，他们期望能在 2012 年下一轮的区域会议和技术委员会会议中更多地讨论此类信息。

意见相同的领域

9. 一般而言，提出的意见和建议可归为以下几类：

- 在广泛的粮食和农业、渔业和林业领域内，强调重要部门或子部门或主要技术领域的重要性和所需的支持（例如水、土地管理和土地使用权、农作物、动物卫生、水产养殖、森林保护、信贷、农业企业等）；
- 敦促粮农组织在政策制定和发展行动中考虑关键的社会、经济或制度方面的问题（如社会性别、食品安全、扶贫、改善分配体系）或从粮食和农业的角度考虑如何应对新的挑战（如气候变化）；
- 赞赏粮农组织的核心职能，并呼吁继续适当发挥其核心职能，无论是在一般意义上发挥职能，还是在具体计划或领域中发挥职能——后者更可能对基本组织结果的重点内容产生直接影响；
- 重申成员国对粮农组织规范性文书或全球业务计划（如食物权、《国际植物保护公约》、《植物遗传资源国际条约》、《食品法典》、跨界动植物病虫害紧急防治系统、《负责任渔业行为守则》、森林资源评估）给予的高度评价；
- 支持，或要求开展具体的活动（包括分析工作或信息系统）和计划。

10. 确定的优先重点，无论涉及广泛还是具体针对某个特定区域或部门，都能与目前制定的《中期计划》/《工作计划和预算》中的战略目标和组织结果相关。某些特定的优先领域出现在不同战略目标中。

11. 气候变化。人们一贯表示要对气候变化减缓和适应给予优先考虑。这创造了机会，使得能对此问题适当重视，并可以借机完善与气候变化影响以及各国在减缓和适应方面取得的进步具体挂钩的相关组织结果指标。

12. 紧急情况。人们明确强调粮农组织在应对紧急情况方面应当发挥关键作用，特别是在风险预防和准备方面。提出的建议往往强调对脆弱国家的援助中一定要具有多学科特性。

13. 小农的需求。应对小农（包括林农和渔民）的特殊需求是众多建议中凸显的一个共同主线。这被认为特别重要，尤其是在当前具有高度挑战性的环境下，粮食和农产品的内部分配制度经历着快速变化。快速发展变化的国际贸易模式和规则也带来了同样具有挑战性的问题。这两方面的动态极大地威胁到小农部门的活力和生存。

14. 抵御外部冲击的能力。若干建议都提到要特别优先重视向相关国家和地区提供援助，以提高其应对并抵御包括粮食价格大幅波动在内的外部冲击的能力。

IV. 按战略目标阐述的拟议计划重点领域和不再作为重点的领域

15. 根据修订后的计划和预算过程治理周期意见和 2010—11 年粮农组织领导机构会议的日期安排，秘书处为编制、批准和调整《2010—2013 年中期计划》/《2012—2013 年工作计划和预算》制定了一份时间表⁶。对于优先次序安排，这份时间表分为五个主要阶段。

- a) 2010 年 3 月至 10 月区域会议（包括区域技术委员会）和技术委员会通过计划委员会和财政委员会向理事会提供关于优先重点的意见。
- b) 2010 年 10 月和 11 月期间计划委员会和财政委员会向理事会以及理事会向秘书处提供关于优先重点的指导意见。
- c) 2010 年 10 月至 2011 年 2 月秘书处编写《2010—2013 年中期计划》/《2012—2013 年工作计划和预算》，体现领导机构做出的有关优先重点的指导意见。
- d) 2011 年 3 月至 6 月领导机构审议《2010—2013 年中期计划》/《2012—2013 年工作计划和预算》，并作出决议。

⁶ PC 103/4，附件 II

- e) 根据大会决议对《2012—2013 年工作计划和预算》作任何必要的调整，由秘书处在 2011 年 7 月—9 月期间编写，并于 2011 年 10 月至 11 月由计划委员会和财政委员会审议并提交理事会批准。

16. 关于编制《2010—2013 年中期计划》/《2012—2013 年工作计划和预算》的工作，秘书处制定了一个分为四阶段的过程，旨在加强战略小组和权力下放办事处在计划规划和资源分配中的作用：

- a) 制定区域结果，考虑区域会议确定的区域优先行动领域，并为实现组织结果做出贡献；
- b) 根据技术委员会的观点、2010 年的经验（根据中期审查）以及组织范围内战略小组任何相关的评价，完善战略目标结果框架（改善指标，基线和目标），确定优先事项及重点领域和不再作为重点的领域；
- c) 根据在战略小组中所作承诺，记录各部门和办公室对实现组织结果所做贡献和为实现组织结果所分配的资源；
- d) 战略小组审议各单位对组织结果所做贡献。

17. 基于这个过程，战略小组负责人表明了 2012—2013 年战略目标范围内的重点领域和不再作为重点的领域，按每个战略目标列示如下。

战略目标 A - 实现可持续集约化作物生产

A01 实现作物生产可持续集约化和多样性的国家和区域政策和战略

A02 在国家、区域和全球层面以可持续方式降低跨界植物病虫害的暴发风险

A03 在国家、区域和全球各级以可持续方式降低农药风险

A04 采取有效政策并提高能力，更好地在国家 and 区域层面管理粮食和农业植物遗传资源，包括种子系统

18. 战略目标 A 下的四项组织结果与农业委员会批准的优先重点领域相对应，而这些组织结果也涉及粮农组织五个区域会议确定的大多数优先重点。

19. 《2010—2013 年中期计划》中针对战略目标 A 确定的问题、挑战、假设和风险，在下一个两年期仍然有效。对组织结果 1、2 和 4 下的部分指标以及相关的主要工具清单进行了一些改进。确定了一些新出现的主要问题，包括：气候变化对农作物生产率的影响，跨界植物病虫害发生、移动和破坏情况可能会增加，以及生产者和消费者对安全环境问题以及粮食消费模式变化等问题认识的提高。

20. 2012—2013 年，促成实现战略目标 A 的工作将继续为各国建立一个框架并加以支持，以通过与各国政府、国际机构、捐助方、私营部门、农民组织和其他

民间社会利益相关者之间的合作，支持各国实现可持续的生产集约化，借此支持和巩固已采取的举措，例如充分的政策、立法、制度支持、经济发展和提供最佳知识。这将建立在一系列全球性文书、条约、公约和准则（如《国际植物保护公约》、《粮食和农业植物遗传资源国际条约》、《鹿特丹公约》、《农药行为守则》和跨界动植物病虫害紧急防治系统）的基础上。

21. 针对确定的优先重点和新出现的问题，并借鉴迄今为止获得的经验教训，可以预见到战略目标 A 下的工作重点会出现以下相对转移：

- 进一步倡导作物生产可持续集约化，促进采用更加综合的生态系统生产方法，包括作物—畜牧系统，并减少对个别作物的侧重。
- 根据这种综合的可持续生产方法，将进一步提供更多资源（从战略目标 G 转移而来），用于进行降低收获后损失的工作。
- 进一步推进监视、监测和控制跨界植物虫害的国家能力建设以及区域和分区域合作，这是从总部向区域和分区域各级转移信息共享和战略制定的总体趋势的一部分。
- 促进种子系统发展的活动将更多地侧重于私营部门参与发展本地种子企业，并减少对公共部门的侧重。
- 国际植物保护公约秘书处将调整其能力建设活动：减少与个别国家的合作，更多地采取分区域“对培训者进行培训”方法，以支持发展中国家制定和实施相关标准。
- 进一步认识到《粮食和农业植物遗传资源国际条约》下多边获取和利益共享制度的重要性，而相关的利益共享基金将有助于促成一种转变，进一步援助相关国家可持续的利用其植物遗传资源，以支持粮食安全和对气候变化的适应。

战略目标 B – 提高可持续畜牧生产

B01 畜牧业有效促进粮食安全、扶贫和经济发展

B02 减少动物疾病与相关的人类健康风险

B03 在畜牧生产中更好地管理包括动物遗传资源在内的自然资源

B04 畜牧业的指导政策和规范建立在及时可靠的信息基础之上

22. 战略目标 B 的结果框架侧重于支持与畜牧业相关的三个公共产品层面，即：畜牧业对经济增长、粮食安全和扶贫的贡献（B01）；动物卫生和公共健康的保护（B02）；以及畜牧业所用自然资源的可持续性（B03）。组织结果 B01—B03 得到了相关信息的支持，用于支持政策/制度分析及部门指导意见（B04）。

23. 如最近出版的《2009 年粮食及农业状况（畜牧业协调发展）》和《变化中的畜牧业》（两者均在 2010 年初发行）所述，引导畜牧业发展的挑战无法由一些独立的行动或个别的行动者解决。要推动畜牧业发展，满足不同社会多种多样的、往往相互竞争的目标，需要各利益相关者进行广泛和综合的努力。这些行动必须能够促进负责任的畜牧业发展，在有负面影响的领域从根本上解决问题，并促进采取能充分利用畜牧业潜力的干预措施，以支持粮食安全、扶贫和加强粮食系统的弹性。

24. 2012—2013 年，战略目标 B 将把重点放在为畜牧业制定广泛认同的全球行动议程，明确必要的步骤，使畜牧业的发展具有以下特征：治理改进；对问题有一个系统的评估；发展进程更具包容性；投资水平与该部门的重要性及其所面临的挑战相对应；以及在研究和开发方面提高国际合作。农业委员会将为编制有关文书提供针对这个过程的指导。

25. 鉴于上述内容，促成实现战略目标 B 的工作将注重于：

- 实施2010年粮农组织/世界动物卫生组织/世界卫生组织三方关于“分担责任和协调全球活动，以解决在动物—人类—生态系统接触面的健康风险”的概念说明，并实施应计划委员会要求而制定的跟进高致病性禽流感控制和预防计划的行动计划，特别注重计划的可持续性和国家/区域的所有权；
- 在粮农组织领导机构通过全球行动计划有关资金提供的战略之后，在国家 and 区域层面实施动物遗传资源全球行动计划，并可能在2011年下半年首次征集项目建议书；
- 为畜牧食品链环境可持续性的基准设定和监测工作制定一个能够被广泛接受的方法；
- 在牧场寻找机会进行气候变化缓减试点；以及
- 设计和试点用于小农户的混合作物畜牧农业系统中改进型提高生产率的技术以及配套的政策和制度，重点是替代饲料资源和改善动物营养。

战略目标 C - 可持续管理和利用渔业及水产养殖资源

C01 成员和其他利益相关者改进了政策和标准的制定，有助于实施《负责任渔业行为守则》和其他国际文书，并应对新出现的问题

C02 通过建立或加强国家与区域机构包括区域渔业机构，对渔业和水产养殖进行更好的治理

C03 粮农组织成员和其他利益相关方对海洋和内陆捕捞渔业更加有效的管理，对改进渔业资源、生态系统及其可持续利用状况作出了贡献

- C04 成员和其他利益相关者受益于水产养殖可持续扩张和集约化带来的鱼类和水产品产量的提高
- C05 渔业活动包括渔船和渔具的使用变得更加安全，技术和社会经济效率更高，更有利于环境，并遵守各级规则
- C06 成员和其他利益相关方对渔业和水产养殖产品收获后的利用及贸易更加负责任，市场准入要求的可预测性和协调性更强
26. 2012—2013 两年度，以下主题领域在整个战略目标 C 中具有较高的优先性：
- 在非法、不报告和不管制捕鱼方面，关注船旗国表现、产能过剩和全球渔船记录等问题；
 - 小规模渔业和水产养殖；
 - 采用渔业管理的生态系统方法和水产养殖的生态系统方法，这也是为了处理协调生物多样性保护目标和这些部门的发展目标中要做的各种不同工作；
 - 采用价值链和市场方法以在渔业和水产养殖的利用和贸易中实施负责任的实践做法；
 - 气候变化及其对渔业和水产养殖的预期影响。
27. 关于负责任渔业和水产养殖的规范性框架（C01），重点领域是：
- 作为将于 2011 年举行的技术磋商会后续工作的关于船旗国表现的国际文书（其结果将于 2012 年 7 月提交给渔委会）；
 - 和适当的伙伴召集一次关于船队捕捞产能过剩的全球会议；
 - 作为应渔委会要求已经启动的进程的结果，编制关于小规模渔业的文书；
 - 建立一套全球渔船记录；
 - 相关的能力建设和知识传播。

关于其他新国际文书的工作将不再作为重点。

28. 关于制度安排（C02），重点领域是：
- 加强渔委会及其两个分委员会；
 - 扩大对粮农组织区域渔业机构的技术支持，包括区域渔业机构秘书处网络；成立新的红海和亚丁湾区域渔业机构；
 - 建立一套全球渔船记录。

关于建立更多新的区域渔业机构的工作不应再作为重点。

29. 关于捕捞渔业管理（C03），重点领域是：
- 除了实施渔业管理的生态系统方法外，改善内陆渔业生态系统和资源的使用和管理。

30. 特定渔业治理，如深海渔业，特别是在国家管辖范围以外地区的深海渔业，虽然被许多成员认为是一项优先重点，但是应当不再作为正常计划支持的重点，而是作为预算外资金支持的优先工作领域，通过与有关实体的合作和伙伴关系开展。

31. 关于水产养殖（C04），重点领域是：

- 实施《负责任渔业行为守则》有关条款的规定、2010年 普吉共识 和渔委会水产养殖分委员会的建议，包括水产养殖的生态系统方法和可持续管理做法；
- 在非洲和拉丁美洲等产量与世界平均水平相比仍然较低的那些区域发展水产养殖，包括非洲水产养殖发展特别计划；
- 在亚洲，促进生物安全性、负责任的生物多样性和高效的饲料管理；
- 认识和处理水产养殖活动向海洋延伸所带来的影响，包括向国家管辖范围以外地区的延伸。

在水产养殖已经较发达的区域以及在有其它行动者领导水产养殖扩张的区域，粮农组织涉及水产养殖扩张的工作不再是重点。

32. 关于捕捞作业（C05），重点领域是：

- 实施近期通过的关于管理副渔获物和减少抛弃物的准则，包括国家和区域层面进行能力建设；
- 卸鱼点和渔港的管理。

33. 建议粮农组织在渔船海洋安全问题上的领导角色应当移交，应当鼓励国际劳工组织和国际海事组织在这方面承担领导角色，由粮农组织提供技术支持并监测进展。

34. 关于鱼类和水产品收获后的利用和贸易（C06），重点领域是：

- 改善鱼类处理，提高附加值，减少收获后损失。
- 改善国内分销和营销，尤其是在发展中国家，并加强这些国家满足认证和消费者保护国际要求的能力。

关于补贴的实质性方面的工作不应再作为重点。

35. 关于紧急情况，以及气候变化的影响，重点领域是提供支持、降低脆弱性、加强渔业和鱼类养殖社区的备灾工作，包括建立灾害风险管理和过渡规划的全球、区域和国家伙伴关系，同时继续加强渔业部门的应急反应能力，包括最佳做法指导意见和标准。重点应转向支持合作伙伴和国家改善粮食安全，降低脆弱性和加强渔业和鱼类养殖社区的备灾工作。

战略目标 D – 提高食品链各阶段的食品安全与质量

D01 在食品安全和质量方面推出国际普遍认可的全新或经修订的标准和建议，作为国际上对标准进行统一的参照

D02 支持综合食品链方法的食品安全/质量管理的制度、政策和法律框架

D03 国家/区域主管部门正在按照国际规范有效制定和实施食品安全和质量管理及控制计划

D04 各国制定有效的计划，推动食品生产者/企业在食品链所有环节更好地遵守针对食品安全和质量管理规范的国际建议并更好地满足市场要求

36. 对于 2012—2013 年度，根据从 2010—2011 年度计划的实施中获得的经验教训和预期成果，并考虑到已确定为优先需要国际关注的具体食品安全和质量问题，重点将有所转移。

37. 对于 D01，《食品法典》秘书处的工作计划仍然是按照食品法典委员会的战略计划实施其工作计划。鉴于人们对《食品法典》标准制定过程的期望日益增加，以及对支持这一过程的食品安全和营养问题的国际科学意见的期望越来越高，于是引进了一种新的主要工具——开发必要的指导意见和方法，以支持在国际层面制定关于食品安全和质量的科学意见。计划中的关于制定食品安全问题相关科学意见的专家会议的数目维持不变。具体的重点领域是食源性寄生虫，以及饲料污染物向食品转移效应。要使 2010 年设立的粮农组织/世界卫生组织营养联合专家会议全面运作，将需要相当大的努力。

38. 对于 D02，重点将放在方法的开发上，以加强关于食品安全政策和战略的循证决策，并特别用来指导对食品控制系统的公共投资。还将做出相当大的努力来开发一项评估工具，以评价国家食品控制系统（包括其立法基础）的各组成部分是否充分，这可以被用作对改善食品控制系统优先能力建设需求的权威性说明，同时也可作为一个对改善情况进行测量的手段。这项工作预计将大幅提高实地计划的实施效率。涉及营养生物多样性和可持续饮食的工作已从战略目标 D 中移除，纳入战略目标 F 的计划之中。

39. 对于 D03，将继续注重开发技术指南和工具，用于加强食品控制的技术性服务，减少对实地能力发展活动的直接参与。食品构成和食品安全方面的能力发展工作将会越来越多地使用远程学习和与发展中国家大学之间进行合作的方法。开发技术指南的重点领域是在食品安全计划中更好地纳入“同一个健康”方法，对霉菌毒素预防和控制采取综合方法，以及解决为次要作物设定农药最高残留限量时相关困难涉及的贸易和公共卫生问题。涉及废水利用的食品安全问题也将获得更多关注。

40. 对于 D04, 2012—2013 年没有计划进行任何大的改变。将继续进行评价、编写指导文件和支持实地计划的工作, 以提高价值链参与者的能力, 更好地运用增值技术、商业惯例和基础设施系统, 满足食品质量和安全的要求。还将继续进行指导公共和私营机构根据国家可持续发展目标为价值链上的经营者提供战略支持的工作。

战略目标 E—实现森林和树木的可持续管理

E01 涉及森林和林业的政策和实践应以及时可靠的信息为基础

E02 涉及森林和林业的政策和实践应通过国际合作和讨论得到加强

E03 负责管理森林的机构得到加强, 决策工作得到改进, 包括让森林利益相关者参与森林政策和法律的制定, 从而为林业和森林产业方面的投资提供更加有利的环境。考虑森林与其他土地使用方式之间的相互联系, 使林业能更好地纳入发展计划和进程中。

E04 对森林和树木的可持续管理得到更加广泛地实施, 使毁林和森林退化情况减少, 森林和树木对改善生计及缓减和适应气候变化的贡献提高

E05 加强森林和树木的社会和经济价值及生计利益, 让森林产品和服务市场促使林业成为一项更加经济可行的土地使用选择

E06 森林、森林以外树木和林业的环境价值得到更好地实现; 关于森林生物多样性和遗传资源保护、气候变化缓减和适应、退化土地恢复及水和野生生物管理的战略得到有效实施

41. 对于 E01 林业信息, 在全球、区域和国家各级收集、分析和传播关于森林、林业和森林产品和服务的可靠数据, 侧重于: i) 2015 年全球森林资源评估的筹备活动; ii) 在联合国减少毁林和森林退化所致排放计划 (UN-REDD) 框架内以及其他减少毁林和森林退化所致排放的努力下, 加强国家森林调查和监测能力。

42. 对于 E02 国际合作和林业过程, 对林业委员会、粮农组织区域林业委员会和技术机构进行支持, 并继续坚持森林合作伙伴关系的领导。

43. 对于 E03 森林政策和制度, 重新注重社区林业和森林治理, 凭借强化的林业制度, 改善对森林法律的遵守情况。

44. 对于 E04, 对森林和树木采取可持续管理, 对森林和树木的可持续管理、尤其是森林和气候变化之间的联系要扩大认识, 并开发相应工具, 并对优先问题提供最佳实践指导, 以促使它们在示范林和“减少毁林和森林退化所致排放以及森林保护与可持续管理 (REDD-plus)”等活动中更多地参与和参加区域和国际伙伴关系。

45. 对于 E05 森林在生计发展中的社会和经济价值，加强社区和中小型企业提供并销售可持续管理下的木材和非木材产品的能力，以改善生计，促进绿色经济。

46. 对于 E06 加强森林和环境保护战略，支持成员国：在森林政策和管理中纳入气候变化；促进流域管理领域的合作和伙伴关系；打击毁林行为，加强植树造林和恢复退化土地；编写将于 2013 年提交的《世界森林遗传资源状况》报告。

**战略目标 F - 实现对土地、
水和遗传资源的可持续管理，提高能力应对
影响粮食和农业的全球环境挑战**

F01 各国促进和开展可持续土地管理

F02 各国处理农业水短缺问题，并加强自身能力以在国家和江河流域两级提高农业系统的水生产率，其中包括跨界水系统

F03 在国家、区域和国际层面加强政策和计划，确保对粮食和农业生物多样性的保护和可持续利用以及遗传资源利用收益的公平分享

F04 确立一个国际框架，加强各国能力，以对土地的获取和对土地的公平和有保障的占有及其与其他自然资源的相互影响进行负责任的治理，特别强调其对农村发展的贡献

F05 各国提高应对环境新挑战（如气候变化和生物能源）的能力

F06 改善自然资源管理知识的获取渠道和共享

47. 对于 F01，将加强对土壤资源领域的关注，包括支持发展全球土壤伙伴关系，改善土壤和土地资源的使用，以支持可持续土地利用和管理。《土地和水资源状况》的后续工作将不再作为重点。

48. 对于 F02，重点是建立一个功能齐全的水平台，汇集所有的技术部门和分散的办事处，为优质的实地计划提供支持，并确保进一步强调水在生产率和多种用途方面的作用，并改进对农业用水和水生产率的监测、预测和报告。不再作为重点的领域包括：排水、湿地开发以及灌溉和排水的技术和研究。

49. 对于 F03，粮食和农业遗传资源委员会通过的《多年工作计划》明确了粮食和农业生物多样性和遗传资源领域的优先重点，包括对于 2012—2013 年：审议该委员会《动物遗传资源全球行动计划》的实施情况，提交《世界森林遗传资源状况》和《世界水生遗传资源状况》，以及审议用于粮食和农业的微生物和无脊椎动物的关键问题和相关的粮食和农业生物多样性国际目标和指标。该委员会的《多年工作计划》并没有预先设定 2012—2013 年度在植物遗传资源领域的主要成

果或工作进度，尽管该委员会将会收到一份关于粮农组织在该领域活动、计划和政策的报告。

50. 对于 F04，重点是《地权及其他自然资源负责任治理自愿准则》。在批准该准则后，各国的实施工作将需要大量援助。此外，根据预算外资源的可用性，预计将更加重视“为城市供应食物”的跨学科工作。

51. 对于 F05，气候变化的影响、适应和缓减以及农业发展的相关能源要求仍然是高度优先的问题，要求在国家、区域和国际层面采取一系列行动。相关计划包括联合国减少毁林和森林退化所致排放计划（UN-REDD）、农业减缓气候变化计划（MICCA）、粮食安全主题计划（TPFS）和能力建设。此外，预计将进一步重视自然资源监测，以支持全球前景研究，并为 2012 年的下届联合国首脑会议（里约+20）及后续工作做贡献。生物能源和粮食安全之间关系的研究将不再是重点，因为在这方面生物能源与粮食安全（BEFS）项目和生物能源与粮食安全标准和指标（BEFSCI）项目现在已经有了结果并提出了实用建议；更多的重点将放在如何同时实现粮食安全和燃油保障上。

52. 对于 F06，针对关于研究与推广、知识共享和开发交流的需求，计划将在政策制定和实用工具开发方面开展更多工作，以加强具有包容性的国家农业创新系统，包括自然资源管理以及气候变化适应和缓减。由于粮农组织和其他国家以及国际机构在过去十年做出了重大努力，部分满足了生物安全能力建设领域的需求，这方面的援助请求急剧减少。因此，将会通过减少相关的实地活动，降低对生物安全技术援助的关注。

战略目标 G - 创造有利市场环境，改善生计并 提高农村发展水平

G01 适当的分析、政策和服务使小生产者能够提高竞争力，进入新的业务领域，提高附加值并满足市场需求

G02 将农村就业机会的创造、土地的获取和收入多样化纳入农业和农村发展政策、计划和伙伴关系

G03 通过国家和区域政策、法规和制度加强农业企业和涉农企业的发展和减贫作用

G04 各国提高对国际农业市场、贸易政策和贸易规则方面发展情况的认识和分析能力，以确定贸易机会并制定适当有效的有利于贫困人口贸易政策和战略

53. 相关技术委员会和区域会议的讨论使战略目标 G 范围内的重点出现了轻微变化。一般来说，这意味着调整活动的相对强度，而不是进行增删。

54. 关于 G01，商品问题委员会和农委会对支持小农户融入价值链的战略和政策工作给予高度优先重视。这两个委员会强调粮农组织的优先重点之一应当是开展分析工作，为制定政策和加强机构（合作社、农民团体和价值链协会）提供信息，以支持小规模农业，促进小农户融入市场。因此，根据 G01，将进一步重视开发分析框架，为战略和相关政策提供信息，以促使小农户融入市场。在广泛的农村机构中，生产者组织的重要性将获得更有针对性的重视，同时对提供支持服务的援助也已经扩大。小农户适应气候变化的工作也正在预算外资金的援助下得到加强。

55. 对于 G02，将进一步注重独立外部评价中建议的创造农村就业机会和体面工作。这包括实现农村就业和体面工作在粮农组织国别计划中的主流化和并加以推进。目前还正在努力为粮农组织在国家一级关于农村就业和体面工作的干预措施确立一个概念方法。为了支持这些重点，正在加强与国际劳工组织在国家和区域一级的战略伙伴关系。这些活动强调两个核心功能，即“粮农组织中的知识创造和主流化”及“技术支持和能力发展”。

56. 对于 G03，重点将继续放在为农业企业政策、战略的制定和制度改革提供指导、能力发展和支持，并特别关注农业部委和机构的使命、组织和能力，以支持农业企业和涉农企业。

57. 关于 G04，根据商品问题委员会的结论，更加注重缓减农产品价格波动所造成的风险，无论是通过提供更加及时和全面的全球市场信息加强市场监测，还是通过分析和能力建设。同样，根据商品问题委员会的建议，更加重视为适当的国际农业投资提供建议，包括进一步制定原则，促进负责任农业投资。区域结果反映出一些区域的贸易和相关政策不再作为重点，而就这一问题将在总部开展更集中的工作。由于有预算外资金来源，还更加重视支持发展中国家改进政策和市场发展战略以适应气候变化。

战略目标 H - 提高粮食安全和营养水平

H01 国家和其他利益相关者增强制订和实施统一政策和计划的能力，解决导致饥饿、粮食安全和营养不良问题的根本原因

H02 成员国和其他利益相关者通过实施“在国家粮食安全背景下支持逐步实现充足食物权的自愿性准则”并借助改革后的世界粮食安全委员会，强化对粮食安全的治理

H03 提高成员国和其他利益相关者解决粮食和农业方面具体营养问题的能力

H04 加强成员国和其他利益相关者生成、管理、分析和获取数据及资料的能力，以提高粮食安全和改善营养

H05 成员国和其他利益相关者可以更好地获取粮农组织关于粮食安全、农业和营养的分析与信息产品及服务，提高自身的知识交流能力

58. 战略小组已将重点放在加强多学科努力和各项组织结果的一致性上，旨在对粮食和营养安全产生更大的影响。推出几项联合（或共享）的单位结果将提高粮农组织在国家、区域和全球层面上给予支持的效率、效果和内部一致性。推出区域结果推动了总部和区域办事处工作人员之间关于优先工作领域的对话。

59. 对于 H01，鉴于长期饥饿和营养不良持续存在，加之世界各地粮食价格的进一步波动，将更加重视增强政策和计划影响评估和监测系统，期望将总结的经验教训反馈到完善政策设计和计划执行的努力之中。此外也将更加重视支持成员国和区域组织通过捕捉宏观经济影响和跨部门影响，以评估国家和国际政策对粮食安全的影响，并设计和实施政策和计划，旨在(i) 提高收入水平，使农村和城市地区贫困和（或）弱势人群的可持续收入来源多样化；及(ii) 通过实施高效率的财政政策来改善收入分配，特别是那些近年来在解决粮食安全问题上表现不佳但人均 GDP 仍出现显著增长的国家。对于不能直接转化为国家和区域一级能力发展的政策和计划工作将降低对其重视程度。

60. 关于 H02，随着世界粮食安全委员会的改革，以及支持在国家层面逐步实现食物权的进一步工作，在全球、区域和国家层面加强粮食安全治理的支持预计将在 2012—2013 年度表现得特别明显。通过其改革后的结构，以及引入高级别专家小组，粮安委预计将在实现粮食和营养安全的全球对话和协调中发挥更大的作用，同时将加强政策趋同，并促进对国家和区域的支持和建议。通过提高预算外资金水平，粮农组织的食物权工作预计将在国家一级进一步扩大，同时加强与改革后的粮安委及其他工作领域的联系。不再作为重点的领域包括将减少总部一级的规范性工作数量，以支持加强宣传工作，并采用战略方法来确保区域和国家层面工作的协调一致。

61. 对于 H03，关于粮农组织的营养教育工作，重点将稍有转移，转向评估粮食和营养教育干预措施的有效性和影响，传播经验教训，以及加强各国利用创新的在线学习方法来开发和实施职前及在职营养培训计划的能力。

62. 对于 H04，在粮食和营养安全信息系统（ISFNS）全组织战略制定之后，战略的实施工作将在 2012—2013 年显得特别突出，主要通过加强各司 ISFNS 工作的协调性和通过与世界粮食计划署和其他外部伙伴的合作进行。鉴于粮农组织工作的广度，ISFNS 战略将通过组织结果 H04、H05 和 I01 之间的密切协调得以实施。两项联合单位结果将促进统计标准和能力发展工作之间的协调，它们代表了新的全组织粮食和营养安全信息系统的两个支柱。这一组织结果将继续支持粮食

平衡表的编辑、粮食安全统计数据和粮农组织统计数据库（FAOSTAT）的更新，并在 ISFNS 全组织战略的需要之外传播统计数据。

63. 对于 H05，鉴于市场波动带来的不确定性增加，粮农组织在粮食、农业和营养方面的分析工作将继续把重点放在通过前景研究向成员国、发展伙伴和其他利益相关者提供有关短期和长期的发展情况信息及可选的应对方案。这包括对数据、分析和信息进行改进，以更好地了解不稳定的粮食市场所产生的影响。在实施 ISFNS 战略时，粮农组织将与世界粮食计划署（和其他利益相关者）将密切合作，依据用户需求分析，在全球、区域和国家层面优先安排一系列联合产品和合作产品，以求在涉及 ISFNS 战略四大支柱的粮食安全统计、信息和分析领域重新确立联合领导地位。此外还将重视通过自愿捐款和实物捐助实现额外的成果，减少仅仅通过粮农组织正常计划实现的成果。一大重点领域是扩大对农业信息及知识标准、工具和方法的吸收和利用，包括利用新的全球 CIARD（农业发展研究信息协调性计划）协调性框架和政策层面的宣传。在线学习资源的开发将日益通过自愿捐款进行资助。

战略目标 I – 提高防备和应对粮食及农业方面的 威胁和紧急情况的能力

I01 通过加强备灾和将风险预防与减缓更好地融入政策、计划和干预措施中，降低各国对危机、威胁和紧急情况的脆弱程度

I02 国家和合作伙伴通过粮食和农业干预措施更有效地应对危机和紧急情况

I03 国家和合作伙伴加强紧急情况、恢复、发展之间的过渡和联系

64. 在 2012—2013 年期间，资源筹措仍将是战略目标 I 的优先重点。战略目标 I 资源的 98% 将通过自愿捐款筹集，而分摊会费预计将在工作计划中占 2%。

65. 根据区域会议和技术委员会的优先领域，2012—2013 年期间三项组织结果的共同优先领域将是：

- 通过将灾害风险管理纳入国家重点和战略框架，在灾害风险管理的所有方面加强由国家推动的规划方法；
- 发展政府和合作伙伴的能力，有效将农业及粮食和营养安全的灾害风险管理政策、平台和计划主流化并进行管理；
- 在灾害风险管理能力发展、政策和规划工作中优先重视社会性别问题；
- 加强粮农组织对灾害风险管理相关国际平台和政策论坛的贡献；
- 为战略目标 I 三大支柱之间以及战略目标 I 和其他战略目标之间的协同提供更好的指导；以及
- 在灾害风险管理规划周期中注重并纳入监测、良好做法和经验教训。

66. 关于 I01，重点将放在灾害风险管理（DRM）管理框架计划的制定和实施上，特别是：

- 农业部门减少灾害风险的制度建设和良好治理；
- 粮食和营养安全信息和预警系统；
- 为有效响应和恢复做好准备；
- 农业、渔业和林业缓减和预防方面的良好实践做法、流程和技术；以及
- 灾害风险缓减和气候变化适应之间的相互作用。

67. 关于 I02，重点在于：

- 编制和支持改进的粮食安全集群全球指南及其在国家一级的实施；
- 通过加强粮农组织业务、行政和技术团队之间的协作，提高管理的效率和响应的有效性；以及
- 改善粮农组织对各国政府和合作伙伴的支持，以更好地应对需要农业及粮食和营养安全部门干预的危机。

68. 关于 I02，重点在于：

- 支持和实施在应急响应中系统性地纳入长期恢复和过渡战略的工作；
- 将减少灾害风险的良好做法纳入过渡规划和长期投资计划中；以及
- 推广过渡时期综合生态系统管理方法的良好做法。

69. 战略目标 I 将通过下列方式积极利用每一项核心功能：

- 在应急响应中长远考虑和做计划都显得至关重要，推动在应急响应中采用双轨方式；
- 在社区和政策层面创造和传播关于良好农业预防和缓减技术及实践的信息和知识；
- 在整个灾害风险管理办法中积极运用和实施行为守则、自愿准则和规范性指导；
- 阐明政策和战略选择和意见，特别是在国家农业灾害风险管理计划和战略方面；
- 对农村机构进行能力建设，以防备和管理风险和危机；
- 在全球和国家灾害风险管理平台上宣传和倡导农业和粮食安全的重要性；
- 确保灾害风险管理方法在粮农组织的所有技术专长领域得到充分阐述和协调；
- 在与政府、其他机构和非政府组织以及地方机构和社区大力合作实施灾害风险管理。

战略目标 K – 实现农村地区性别平等，共同享有 资源、产品、服务和决策权

K01 农村性别平等问题纳入联合国有关粮食安全、农业、农村发展的政策和联合计划

K02 政府利用按性别分类的统计资料及其他相关的信息和资源，加强将性别和社会平等问题纳入农业、粮食安全、农村发展计划、项目和政策的能力

K03 政府制定农业和农村发展方面对性别敏感的包容性和参与性政策

K04 粮农组织管理层和职工在处理其工作中的性别问题上表现出敬业精神和能力

70. 2012—2013 年，更多的重点将放在 K04 上，加强性别主流化的问责机制和粮农组织工作人员的相关能力。这对于粮农组织能够为成员国提供的性别相关技术支持的质量和范围来说至关重要，其目的是使粮农组织所有技术单位都有能力在他们的技术工作中处理性别问题。

71. 对于 K02，将更加重视收集、分析、传播按性别分类的数据并支持其使用。这样做很有必要，是因为成员国对性别相关技术支持的高度需求，而且按性别分类的数据在政策对话和宣传中的关键作用。

72. 对于 K03，关于性别平等的政策/战略支持和建议工作将维持在目前水平，并将集中力量通过粮农组织旗舰出版物和组织决议，为农业中的性别平等提出基于证据的经济上的论据。

73. 不再作为重点的主要领域是在 K01，特别是在粮农组织没有能力作出重大贡献而其它伙伴更有能力并有明显比较优势的方面。在 K02 中，临时的非结构性的、未经规划的能力建设干预措施将被削减，而倾向于采取性别主流化能力发展战略下基于证据的并且以结果为导向的战略性干预措施。

战略目标 L – 更多更好地利用公共和私人对农业及 农村发展方面的投资

L01 进一步将粮食和可持续农业及农村发展投资战略和政策纳入国家和区域发展计划及框架

L02 公共和私营部门规划、实施和促进粮食和农业及农村发展投资业务持续性的能力得到加强

L03 制定和资助符合国家优先重点和要求的具有质量保障的公共/私营部门投资计划

74. 粮农组织对投资的支持将继续由国家推动，特别是通过粮农组织与国际金融机构和全球环境基金的重要伙伴关系，这些机构致力于扩大其对农业、粮食安全

全、农村发展和可持续自然资源管理的贷款。《阿奎拉粮食安全倡议》通过有力的多边系统、提高捐赠方协调性以及合作协调的行动支持区域和国家主导的农业和粮食安全计划，粮农组织对于该倡议的实施和后续行动的支持已成为粮农组织在 2010—2011 年战略目标 L 下工作的一个特殊重心。

75. 粮农组织将继续面临有关的援助要求，以协助国家主导的规划和投资方案制定工作，特别是在非洲农业综合发展计划（CAADP）进入下一个两年期的情况下，因为又有新的国家加入了 CAADP 进程，而且有必要将国家投资计划转化为有后续实施支持的投资方案。在迄今为止已获得全球农业和粮食安全计划（GAFSP）支持并期望在国内 GAFSP 项目实施工作中发挥积极作用的所有国家中，粮农组织还促进了 GAFSP 和相关国家投资计划的制定。粮农组织还将继续扩大其对成员国的援助，以开发和实施由全球环境基金和相关基金资助的项目，并确保将气候变化风险和缓减措施纳入投资和技术援助计划和项目之中。（L01、L02 和 L03）

76. 关于投资能力发展，将适当重视建立和巩固区域伙伴关系上，以根据粮农组织的全组织能力发展战略扩大交付规模，降低成本，并提高可持续性。国家一级的投资规划能力发展计划应进一步纳入国家规划框架。（L02）

77. 由于世界各地持久的长期饥饿问题和粮食价格波动性的不断增加，对粮食安全、农业和农村发展方面投资筹措工作的支持将进一步扩大，而通过南南合作和其他方式进行的能力发展也将得到加强。还将更加重视对计划执行情况的改善，即通过更为系统和严格的计划监测和影响评估，学习计划实施的经验教训。（L02）

78. 加强农业企业、涉农企业和农村基础设施相关投资能力的工作将被重新集中纳入 L02。当前两年期的公私伙伴关系评估工作将会从评估演化为对总体资源较少国家提供能力建设和指导。将不再有收获后投资的需求评估方面的工作，以便更明确地集中于对农业企业和农村基础设施相关核心财务问题和投资问题的能力建设和技术支持上。

79. 《2012 年粮食和农业状况》农业投资专题内容方面的主要工作预计将在 2011 年期间完成。L01 中与《2012 年粮食和农业状况》相关的活动将会减少，主要为报告的编写工作以及发行和后续活动。

80. 计划委员会在其第一〇二届会议（2009 年 7 月）上呼吁对组织结果 L01 和 L02 给予更多的资源。上游工作和投资能力发展工作的逐步扩展在下一个《工作计划和预算》中仍将是一个优先重点，不过，实现这个目标的同时，应保持粮农组织在支持由国家主导的投资计划方面的核心专长和对这方面的关注。这对 L02 来说尤其如此，L02 是粮农组织的优先重点之一，但缺乏核心供资，只能通过粮农组织与国际金融机构的合作协议得到程度有限的支持。

附件 1：2010 年 4 - 12 月所举行区域会议的报告中有关区域优先行动领域的内容摘录

拉丁美洲及 加勒比区域会议	非洲区域会议	欧洲区域会议	亚洲及太平洋 区域会议	近东区域会议	北美区域非正式会议
1. 进程和文件					
<ul style="list-style-type: none"> ▪ 认识到在基于结果的管理框架内完成第一个完整的规划周期的重要性, 并保证对这一过程做出贡献; ▪ 认识到为确定各分区域重点所进行的小组讨论对粮农组织在本区域的工作计划做出了重大贡献; ▪ 建议今后允许技术委员会提前举行分区域会议, 即在区域会议之前举行。 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 建议粮农组织确保提供足够的数据库, 以监测 2013 年末之前取得的结果。 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 预期区域优先行动领域将有助于欧洲区域办为粮农组织在本区域的工作计划制定协调一致、有针对性的执行手段, 包括与伙伴合作和筹集资源; ▪ 着重指出, 背景文件没有为透彻讨论本区域当前和今后几个两年度的优先行动领域奠定基础; ▪ 认识到排列优先次序过程还在进行之中, 需要成员和秘书处参与, 预期今后的文件将得到改进; ▪ 预期今后将收到一份文件, 详细论述挑战和不足等, 并包括有关分析; ▪ 审议非正式磋商会议(如 2010 年 3 月在布达佩斯举行的磋商会议)的结果; ▪ 区域行动领域的细化要与结果框架中的指标、寻 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 认识到新的基于结果框架在粮农组织的实施是一项正在进行的工作, 刚于 2010 年开始; ▪ 赞赏一旦基于结果的完整规划周期得到落实, 则预期能够于 2012 年举行的下一届会议收到数份报告, 报告内容包括结果指标和前一两年度(2010—2011 年)目标的进展, 本两年度(2012—2013 年)运行计划的信息, 以及下一两年度(2014—2015 年)的拟议优先行动领域; ▪ 要求这些报告包括预算分配和区域结果支出的指标, 以及指导粮农组织在国家一级开展工作的国家方案框架(先前的《国家重点领域中期框架》)使用进展。 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 对提交《近东区域优先重点框架》表示赞赏, 该《框架》完全符合区域和国家发展议程及全球承诺。 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 对第一次有机会与粮农组织其他区域一样, 提出该区域对本组织未来优先重点的看法表示赞赏。

拉丁美洲及加勒比区域会议	非洲区域会议	欧洲区域会议	亚洲及太平洋区域会议	近东区域会议	北美区域非正式会议
		<p>找使用技术合作计划的机遇以及自愿捐款的利用相联系；</p> <ul style="list-style-type: none"> 要求对各项战略目标范围内所建议的重点活动进行更详细的分类，指明所需的正常和预算外资金，包括伙伴关系； 建议提供这类信息，并建议秘书处与欧洲农业委员会的执行委员会进一步开展对话，欧洲农业委员会作为正式的闭会期间论坛。 	<ul style="list-style-type: none"> 注意到,虽然 2010—2011 年和 2012—2013 年的计划行动全面详尽，几乎对粮农组织所有的组织结果都有贡献，但要确定详细的优先事项比较困难； 建议审查未来区域会议的届会时间安排，以确保在粮农组织大会最终审议并批准《工作计划和预算》前能有充分的讨论和审议； 鼓励粮农组织区域办事处与其他发展伙伴和区域组织密切合作,确定优先事项和协同增效领域,以提高本区域交付计划的效率。 		
2. 区域优先行动领域					
<ul style="list-style-type: none"> 批准关于《2010—2011 年工作计划和预算》实施和拟议的 2012—2013 两年度粮农组织在本区域的优先行动领域的报告。 加勒比分区域： 确定了以下优先事项： 	<ul style="list-style-type: none"> 批准秘书处提出的 2010—2011 年和 2012—2013 年优先领域，考虑到分区域和国家两级的需要： <ul style="list-style-type: none"> 促进农业可持续增产和作物多样化； 促进自然资源的可持续 	<ul style="list-style-type: none"> 认为 2012—2013 两年度继续保持目前的优先行动领域是与为期四年的《中期计划》相联系的一种适当方法，并做出调整以考虑到新出现的问题、与改革后的世界粮食安全委员会的联系以及伙伴关系； 	<ul style="list-style-type: none"> 批准 2010—2011 年和 2012—2013 年粮农组织在亚太区域开展工作的五个区域优先行动领域： <ol style="list-style-type: none"> 加强粮食和营养安全； 促进农业生产和农村发展； 	<ul style="list-style-type: none"> 批准拟议的《区域优先重点框架》，其中概述了五个重要主题： <ol style="list-style-type: none"> 增强粮食安全和营养，特别是通过以下内容做到这一点： <ul style="list-style-type: none"> 在国家 and 区域两级制订 	<p>总体情况</p> <p>粮农组织基于证据的技术分析、知识和指导对各国的重要性,其中包括：</p> <ul style="list-style-type: none"> 创新做法（例如，免耕法、价值链食品安全和野生生物管理）；

拉丁美洲及加勒比区域会议	非洲区域会议	欧洲区域会议	亚洲及太平洋区域会议	近东区域会议	北美区域非正式会议
<ul style="list-style-type: none"> - 风险管理 - 粮食和营养安全 - 认证的优质种子 - 健康与安全 - 气候变化 - 跨界疫病 <p>■ 确定了需要考虑的其他问题：</p> <ul style="list-style-type: none"> - 农业保险 - 农业信贷 - 南南合作 - 粮农组织支持为粮食安全争取现有资金 <p>■ 强调粮农组织需要为海地制定一项特定的技术援助计划。</p> <p>中美洲、墨西哥和多米尼加共和国分区域：</p> <p>■ 确定了以下优先事项：</p> <ul style="list-style-type: none"> - 家庭农业 - 地域性农村发展 - 水资源综合管理 - 植物和动物卫生与食品安全 	<p>利用和管理，包括水土资源、渔业和林业；</p> <ul style="list-style-type: none"> - 为改善贸易而支持市场准入和卫生措施； - 促进信息和知识管理； - 应急防范与风险管理相结合；以及 - 制定并实施有效的农业政策，同时将性别关切作为一个跨部门问题纳入政策中； <p>■ 赞赏拟议优先领域与非洲农业综合发展计划目标之间的一致性；</p> <p>■ 建议粮农组织支持成员国制定适当的投资计划。</p>	<p>■ 强调应优先重视以下行动领域内涉及宣传、政策支持、能力建设、知识管理以及开展讨论的中立论坛的区域活动：</p> <ul style="list-style-type: none"> - 提供全球基本数据和统计资料； - 为制定国家经济、社会、粮食和营养政策提供援助，重点放在最不发达国家的能力建设上，以便满足全球预期并从市场机遇中受益； - 全球一级的规范作用及能力建设活动，尤其是加强最不发达国家的技术和体制能力； - 实施食品安全、卫生和植检标准，包括全球公约； - 动植物跨界疫病； - 紧急情况与恢复； - 气候变化与农业和农村发展之间的联系； - 性别问题； - 动植物遗传资源养护和管理； 	<ul style="list-style-type: none"> iii) 促进平等、有成效和可持续的自然资源管理和利用； iv) 提高预防和应对粮食及农业威胁和紧急情况的能力； v) 应对气候变化对农业和粮食及营养安全的影响。 <p>■ 敦促秘书处更加重视计划行动，充分考虑粮农组织的比较优势，并建议特别关注以下工作领域：</p> <ul style="list-style-type: none"> i) 可持续的作物集约化和多样化，以提高生产力； ii) 跨界动物/植物疫病以及自然灾害的紧急应对； iii) 遗传资源； iv) 适应与减缓气候变化； v) 食品安全和营养； vi) 农业多样化，以畜牧业生产力、水产养殖和可持续的森林管理为重点。 	<p>作物生产可持续集约化和多样性的政策和战略；</p> <p>■ 在所有各级减少农药风险；</p> <p>■ 减少动物疾病及相关的健康风险；</p> <p>■ 通过水产养殖可持续扩张和集约化提高鱼产品的产量；</p> <p>■ 制订各类基于国际规范的、有效的食品安全和控制系统计划；</p> <p>■ 增强制定和实施统一政策与计划的能力，解决导致饥饿、粮食不安全和营养不良问题的根本原因；</p> <p>■ 改进生成和获取各项分析、数据和资料的途径，以加强粮食安全和改善营养；</p> <p>■ 将投资战略和政策融入国家和区域发展计划和框架。</p> <p>B] 促进农业生产和农村发展，以改善生计，包括：</p>	<ul style="list-style-type: none"> - 科学标准（例如，《食品法典》、《国际植物保护公约》、《负责任渔业行为守则》）； - 气候变化缓减和适应； - 改善农产品，提高产量，增强产品分配和安全监管制度； - 数据和信息分享； - 改善收获后损失和利用； - 制订各项旨在支持农民（林业社区和渔民）的贸易、投资、推广和土地使用权政策，同时纳入粮食安全考虑因素。 <p>战略目标 A</p> <ul style="list-style-type: none"> - 采用合适耕作方式的、有效和弹性的生产体系的重要性。 - 将《国际植物保护公约》和《粮食和农业植物遗传资源国际条约》用于技术转让和植物遗传资源管理，包括种子系统的管理。

拉丁美洲及加勒比区域会议	非洲区域会议	欧洲区域会议	亚洲及太平洋区域会议	近东区域会议	北美区域非正式会议
<ul style="list-style-type: none"> - 畜牧业可持续发展，以小规模生产为重点 - 小规模生产者与市场的联系 ▪ 确定了需要粮农组织在本区域的合作中考虑的跨部门主题： <ul style="list-style-type: none"> - 与农业相关的人力资源综合开发 - 为增强政府应对能力而加强体制建设 - 审查本区域的农业政策 - 建立区域体制联系，在研究和技术创新、知识管理以及获取信息方面提高能力 - 加强对小生产者的推广、培训和技术转让工作 - 讨论和商定与家庭农业有关的概念 - 在与农业有关的减缓和适应气候变化方面提高体制能力 - 为管理替代性财政手段而开发体制能力。 		<ul style="list-style-type: none"> - 森林的可持续管理。 		<ul style="list-style-type: none"> - 为小农创收，推动食物链增值； - 以更负责任的方式推动渔业和水产养殖产品的收获后利用及贸易，包括提高市场准入要求的可预测性和协调性； - 制订各项政策、法规和体制安排，使农业企业和涉农企业发挥最大限度的减贫作用； - 提高对国际农业市场、贸易政策和贸易规则的认识并加强了对前述内容进行分析的能力，以确定贸易机遇并制定有利于贫困人口的有效贸易政策和战略； - 制定农业和农村发展方面对性别敏感的参与性政策。 <p>C] 自然资源的可持续管理，包括：</p> <ul style="list-style-type: none"> - 解决农业用水紧缺问题并加强在国家层面和江河流域提高农业系统的水资源生产力； 	<p>战略目标 B</p> <ul style="list-style-type: none"> - 抗击动物疾病和有害生物，以及降低相关人类健康风险的重要性。 - 应急计划、预防和控制的重要性（即加强“跨界动植物病虫害紧急防治系统”和“包括人畜共患病在内的重大动物疾病全球预警系统”这两个平台，同时确保危机管理中心的有效性和可持续性；继续维持与国际动物卫生组织之间强有力的伙伴关系）。 <p>战略目标 C</p> <ul style="list-style-type: none"> - 需要进一步实施《负责任渔业行为守则》及相关文书，将其转化为有效的政策指导，形成良好的治理，并促进最佳做法的推广。 <p>战略目标 D</p> <ul style="list-style-type: none"> - 继续高度重视与卫生组织共同在本领域开展的规范性工作（与《食品法典》有关的活动）。

拉丁美洲及 加勒比区域会议	非洲区域会议	欧洲区域会议	亚洲及太平洋 区域会议	近东区域会议	北美区域非正式会议
<p>南美洲分区域：</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 确定了以下优先事项： - 充足食物权 - 家庭农业 - 农村发展 - 社会技术 - 质量与安全 - 气候变化 - 生物多样性 <p>还确定把性别和青年作为跨部门主题</p>				<ul style="list-style-type: none"> - 以可持续的方式管理土地，改善对自然资源的管理，包括对动物和植物遗传资源的管理； - 积极实施《负责任渔业行为守则》及其他国际文书； - 通过区域渔业机构等国家和区域机制，加强对渔业和水产养殖业的治理； - 通过国际合作和讨论加强森林管理和养护方面的政策和做法； - 为林业和森林企业方面的投资提供有利的环境； - 制订有效的森林生物多样性和遗传资源保存战略；恢复退化的土地，管理水资源和野生生物； - 改善自然资源管理知识的获取渠道和分享方式。 <p>D] 应对气候变化影响，制订根本性适应战略，包括：</p> <ul style="list-style-type: none"> - 增强各国在解决新出现的环境挑战，以及推动生物能源发展方面的能力； 	<ul style="list-style-type: none"> - 提供食品安全标准方面的科学建议；技术能力建设（机构一级）；进一步加强全球合作伙伴关系（例如，粮农组织—美洲农业合作研究所伙伴关系），以及为加强食品安全合作建立新的联盟。 - 通过“跨界动植物病虫害紧急防治系统-食品安全”或“危机管理中心-食物链”建立食品安全信息收集、预测和预警系统。 <p>战略目标 E</p> <ul style="list-style-type: none"> - 争取出色地完成数据管理和汇报工作，即开展全球森林资源评估，以更好地了解森林对生计和社会的好处。 - 森林适应和缓减（气候变化的）战略，例如有关野火管理的战略。 - 增强森林与其它问题，特别是与粮食安全和水资源问题的跨部门整合。

拉丁美洲及 加勒比区域会议	非洲区域会议	欧洲区域会议	亚洲及太平洋 区域会议	近东区域会议	北美区域非正式会议
				<ul style="list-style-type: none"> - 更好地承认森林和森林以外树木的环境价值，以及与林业相关的气候变化缓减和适应政策； - 渔业生态系统及其可持续使用。 <p>E] 防备和应对农业和粮食紧急事项，包括：</p> <ul style="list-style-type: none"> - 为早期发现、预防和应对做好更广泛的准备工作；并将风险预防和缓减融入各项政策、计划和干预措施； - 减少跨界植物病虫害爆发风险； - 改进紧急事件、恢复和发展之间的过渡和联系。 	<p>战略目标 F</p> <ul style="list-style-type: none"> - 提供土地和水资源有效利用方面的全球信息、宣传和基于证据的政策指导，制订各项气候变化适应和缓减战略。 - 粮农组织应继续确保农业在缓减关键气候变化方面发挥重要作用（补充其它参与者的行动）。 - 开展遗传资源方面的基本工作，包括制订有关生物多样性的关键政策文书，加强与相关国际机构之间的伙伴关系。 <p>战略目标 G</p> <ul style="list-style-type: none"> - 提供技术和政策援助，推动有关粮食和农业市场及其对粮食安全的相关影响的分析，开展区域和全球农业贸易政策分析，制订有关如何最大限度地提高小农的市场准入机会的战略和/或拟议政策。需要确保政策干预措施与支持小农的国家政策保持一致。

拉丁美洲及 加勒比区域会议	非洲区域会议	欧洲区域会议	亚洲及太平洋 区域会议	近东区域会议	北美区域非正式会议
					<p>战略目标 II</p> <ul style="list-style-type: none"> - 提供政策建议, 推动能力建设, 在通过农业改善营养状况方面尤为如此。推动营养的可持续改善, 特别是改善婴儿和孕妇/哺乳期妇女, 以及营养状况脆弱的家庭与人群的营养。 - 与合作伙伴共同提供信息, 开展评估和分析, 以确定粮食不安全的人群, 提高食品安全/质量, 预防食源性疾病, 以及推动食品贸易中的消费者保护和公平贸易做法。 - 改善农村和农业数据和信息, 包括向国家农业统计系统提供技术和政策援助 <p>战略目标 I</p> <ul style="list-style-type: none"> - 开展防备和有效回应粮食和农业威胁和紧急情况的工作, 粮农组织应关注知识、政策和技术建议/评估, 以及农业恢复和延长复原, 而不是供应物资的储存和运送。 - 粮农组织和联合国其它机构须更清楚地表现其在

拉丁美洲及 加勒比区域会议	非洲区域会议	欧洲区域会议	亚洲及太平洋 区域会议	近东区域会议	北美区域非正式会议
					<p>应对紧急情况时的作用，在粮农组织参与今后的联合国紧急情况应对“组”的情况下尤为如此，同时认识到粮农组织在预防和缓减农业和作物威胁方面的作用。</p> <p>战略目标 K</p> <ul style="list-style-type: none"> - 性别平等的重要性。 - 将性别考虑因素融入所有战略目标,以避免出现单独的性别问题战略目标。 <p>战略目标 L</p> <ul style="list-style-type: none"> - 必须再接再厉，建立创新型私营/公共伙伴关系，改进粮农组织的投资政策建议，并协助各国政府制订战略投资计划。此项战略目标下的工作应由经授权的伙伴关系办事处加以推动和管理，该办事处的任务是，加强与各类私营部门合作伙伴的联系，以及促进粮食部门（包括中小型企业 and 跨国企业）价值链的发展。

附件 2：2010 年 6－10 月所举行技术委员会会议的报告中有关优先重点的内容摘录

商品问题委员会	农业委员会	林业委员会	世界粮食安全委员会	理事会第一四〇届会议	渔业委员会 (参阅渔委的报告)
1. 进程与文件					
<ul style="list-style-type: none"> ▪ 审议了秘书处指出的所有重要主题，但注意到，由于资源限制，有必要排列优先次序。此外，除了成本，还应考虑比较优势、先前工作的结果以及从各伙伴关系中获益的可能性； ▪ 注意到，与所指出的各主题有关的工作需要延续到本两年度结束后，贯穿整个中期。 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 承认 2012－2013 年的排列优先次序过程是基于结果的新框架下的转变之一； ▪ 建议日后有关优先事项的文件更加明确每项战略目标范围内的拟议重点领域和不再作为重点的领域，考虑到新出现的问题、以组织结果指标为依据的实施工作绩效报告、重大评价、成本考虑因素以及伙伴关系中正在开展的工作； ▪ 认识到，区域、分区域和国家各级正在确定有关优先事项的补充资料； ▪ 强调粮农组织工作在全球标准的制定、统计、政策咨询、能力建设、知识交流和技术转让等 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 承认 2012－2013 年的排列优先次序过程是基于结果的新框架下的转变之一； ▪ 建议日后有关优先事项的文件更加明确拟议重点领域和不再作为重点的领域，考虑到新出现的问题、以组织结果指标为依据的实施工作绩效报告、重大评价、成本考虑因素以及伙伴关系中正在开展的工作； ▪ 运作结果指标应关注本组织绩效，并应包括基准资料； ▪ 认识到，区域、分区域和国家各级正在确定有关优先事项的补充资料； ▪ 特别考虑到资源有限，强调就优先事项和重点领域向粮农组织提供指导的重要性。 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 批准了《2010－2011 年工作计划和预算》； ▪ 建议主席团进一步审议拟议的粮安委《2012－2013 年工作计划和预算》； ▪ 决定提交这些计划，供粮农组织、农发基金和粮食计划署根据各自的财政细则和条例审议。 	<p>理事会：</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 回顾确定优先重点的工作正在进行当中，对于 2012－2013 两年度来说，此项工作具有过渡性质； ▪ 重申应从《2010－2013 年中期计划》的结果框架着手，开展确定《2012－2013 年工作计划和预算》优先重点的工作； ▪ 要求秘书处通过计划委员会建议的方式，确定各项战略目标和组织结果范围内和两者之间的计划重点领域和不再作为计划重点的领域，以提呈 2011 年 2 月的委员会会议； ▪ 欢迎将制订区域结果作为反映国家、分区域和 	

商品问题委员会	农业委员会	林业委员会	世界粮食安全委员会	理事会第一四〇届会议	渔业委员会 (参阅渔委的报告)
	核心职能中的重要性；特别考虑到资源有限，强调农委就优先事项和重点领域提供指导的重要性。			区域的优先重点及它们为组织结果所作贡献的手段； ▪ 要求秘书处提高今后向各届区域会议和技术委员会会议提交的文件的质量和及时性，以便将各项建议与战略目标或本组织的核心职能相联系，并促进在今后的规划周期内接收有关优先重点的结构性更强的指导。	
2. 实质性优先重点					
战略目标 G: 有关战略和政策的工作 ▪ 支持将小生产者纳入价值链(非洲区域会议也提及了这一工作)； ▪ 发展中国家农业领域的外国投资； ▪ 非洲贸易政策和粮食依赖性； ▪ 市场波动及其对粮食安全的影响。	战略目标 A— 批准优先重点领域和粮农组织在以下方面的比较优势： ▪ 可持续作物生产的集约化与多样化； ▪ 监控和监测跨界植物虫害及其控制； ▪ 关于植物保护的文书，尤其是《国际植物保护公约》； ▪ 粮食和农业植物遗传资源，包括《粮食和农业植物遗传资源国际条约》和种子系统；	战略目标 E 01 ▪ 改进全球林业资源评估计划，援助各国加强能力以灵活估计关键参数，并促进各国获取森林遥感的标准产品和工具； ▪ 支持各国筹备国家森林监测和评估并制定相关的合适方法。 战略目标 E 02 ▪ 加强林业委员会及其与各地区林业委员会间的联系，以提高国家代表	▪ 通过一项提案，为粮安委制定一个基于结果的框架，该框架与驻罗马机构（及其他）的组织重点一致，形式为一份详细的多年工作计划，该计划将于 2011 年粮安委第三十七届会议上优先呈交。 ▪ 同意由粮安委主席团在秘书处的协助下于 2011 年安排一次圆桌会议，以审议各种用于估算饥饿人数的方法。	商品委的报告 理事会批准： ▪ 商品委关于优先开展有关小农市场准入、价格波动、发展中国家农业的外国投资及非洲农业贸易方面的工作的请求； ▪ 商品委关于围绕价格波动，特别是价格波动的影响和恰当政策回应开展额外分析的建议（同时注意到世界粮食安全委员会（粮安委）下设	

商品问题委员会	农业委员会	林业委员会	世界粮食安全委员会	理事会第一四〇届会议	渔业委员会 (参阅渔委的报告)
	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 技术转让和能力建设，以提高生产力，重点关注小农。 <p>战略目标 B—批准优先重点领域并建议对以下方面给予特别关注：</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 动物和与动物有关的人类疾病预防/控制以及相关数据的收集与分析； ▪ 该背景下的“同一个健康”方法，以及机构间合作； ▪ 通过跨界动植物病虫害紧急防治系统以及有效的预警系统开展跨界动物疾病控制，强调粮农组织的比较优势； ▪ 加强能力建设； ▪ 建议开展综合活动，战略目标 I 关注紧急情况—恢复—发展这一连续体，战略目标 A 关注改良的优质饲料生产和提高可持续畜牧生产的农牧资源管理。 	<p>的相关性、可见性和参与度。</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 在森林合作伙伴关系的成员间加强协调与合作，推动精简各种国际流程中的国家汇报。 ▪ 与森林合作伙伴关系的伙伴合作,提高发展中国家用于可持续森林管理和能力建设的所有来源的供资，包括提高现有森林财政的有效性，并努力最大化新出现的融资机遇（如“减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案(REDD)”）带来的可持续森林管理惠益。 <p>战略目标 E 03</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 支持各国制定并实施广泛且具有参与性的国家森林计划以及可持续森林管理的融资战略，重点是跨部门整合。 ▪ 支持社区林业和其他林业参与性办法,解决各种瓶颈问题,如租地安排。 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 在国家案例研究结果的基础上，请秘书处为粮安委下届会议编写一份文件，其中包括对各种经验教训的归纳和分析及对今后各项案例研究的建议。 ▪ 建议探讨是否有可能在2012年前组织一次关于应对长期危机的高级别专家论坛，以便与其它专门机构和人道主义伙伴合作,讨论为发生长期危机的国家制定一项新的粮食安全行动议程。 ▪ 鼓励继续通过一项基于现有区域进程的包容性进程,编写《地权和其他自然资源负责任治理自愿准则》,以便向粮安委第三十七届会议提交该《准则》，供其审议。 	<p>粮食安全和营养问题高级别专家组也承担了有关此主题的工作，并强调粮安委秘书处须支持这方面的工作）；</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 粮安委关于进一步完善“负责任农业投资原则”的请求，以及关于启用一项包容性进程以便在粮安委范围内审议上述原则的提议； <p>理事会：</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 强调维护粮农组织商品市场信息和分析能力非常重要，可改善市场透明度，扩大对成员国的援助，从而提高各成员国自身的信息处理和分析能力； <p>理事会：</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 请各方适当注意是否有必要与其它相关国际组织开展商品市场信息和分析方面的合作。 	

商品问题委员会	农业委员会	林业委员会	世界粮食安全委员会	理事会第一四〇届会议	渔业委员会 (参阅渔委的报告)
	<ul style="list-style-type: none"> 强调畜牧部门的快速增长和发展表现在: (a) 粮食安全/扶贫, (b) 动物和公共健康以及(c) 自然资源管理(包括水), 要求尽快阐明其技术、政策和体制层面。 <p>战略目标 D—批准优先重点领域以及:</p> <ul style="list-style-type: none"> 认为粮农组织/世界卫生组织食品法典委员会的规范性工作非常重要; 强调食品安全因其对消费者健康和国际食品贸易的影响, 仍旧是重点领域; 强调粮农组织食品安全能力发展计划的重要性, 该计划旨在建立国家机构, 支持发展中国家开展活动, 应用《食品法典》标准、准则和建议, 并更有效地参与《食品法典》工作; 欢迎跨界动植物病虫害紧急防治系统—食品安 	<ul style="list-style-type: none"> 援助公共林业机构改善其服务, 包括林业教育服务。 支持各国进一步制定创新作法以促进森林管理。 支持有效的国家森林计划, 包括能力建设和知识交流。 负责并支持国家森林计划基金。 <p>战略目标 E 04</p> <ul style="list-style-type: none"> 扩大对更广层面的林木可持续管理的理解并推广其中使用的工具, 强调多种功能及对森林的需求, 尤其是在气候变化这一背景下。 制定有关重点问题的最佳做法准则, 并修订和调整现有准则以加强各国实地实施的能力。 援助各国参与关于可持续森林管理、景观复原、示范林、REDD+及 		<p>农委的报告</p> <ul style="list-style-type: none"> 理事会重申粮农组织在全球公约和自愿准则工作方面保持相对优势非常重要, 并应特别关注《联合国气候变化框架公约》、《粮食和农业植物遗传资源国际条约》以及《地权和其他自然资源负责任治理自愿准则》。在这方面, 各方对《国际植物保护公约》分配到的资源不足表示关切。 理事会强调, 应加强粮农组织在处理土壤问题方面的能力。 <p>林委的报告</p> <p>理事会请粮农组织:</p> <ul style="list-style-type: none"> 继续努力, 以进一步完善 2015 年全球森林资源评估, 为全球森林资源评估计划制定长期战略, 并继续牵头在该领域开展国际合作。理事会认识到, 必须建立一个自 	

商品问题委员会	农业委员会	林业委员会	世界粮食安全委员会	理事会第一四〇届会议	渔业委员会 (参阅渔委的报告)
	<p>全及其与粮农组织/世界卫生组织国际食品安全管理局整合的工作，以及为国家决策者关于投资食品安全管理系统制定准则的工作。</p> <p>战略目标 F—批准优先重点领域，并：</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ 称赞自然资源综合管理和土地及其他自然资源权属负责任治理自愿准则的拟议工作； ■ 要求在当前两年度启动水平台方面的工作； ■ 强调水和土地资源、粮食和农业遗传资源，以及适应和减缓气候变化方面能力建设的需求； ■ 邀请粮农组织配合其他相关机构在适应和减缓气候变化中发挥积极作用，并为相关论坛提供基于科学的建议。 <p>战略目标 G</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ 重申了小生产者战略和政策工作的重要性，重 	<p>其他方面的区域和国际伙伴关系。</p> <p>战略目标 E 05</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ 帮助国家发展能力，使社区能够进入市场可持续地管理木材和非木材产品，从而改善生计，尤其是贫困社区的生计。 ■ 传播工具和方法，以加强对森林及森林产品和服务的估价。 ■ 加强森林在发展和推动可持续发展及环保经济中的作用。 <p>战略目标 E 06</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ 援助各国将气候变化考虑因素纳入森林政策和管理做法。 ■ 加强流域管理中的合作及伙伴关系构建，关注体制建设、政策制定和创新经济机制，如环境服务付费等。 ■ 支持各国防治荒漠化，并在退化土地上展开恢复、造林和修复。 		<p>愿信托基金，以增强各国在该领域的能力；</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ 支持各国利用森林和森林以外树木在减缓和适应气候变化方面的潜在作用，包括减少毁林和森林退化所致排放量的作用，同时关注其具有相对优势的领域； ■ 支持各国实现旨在加强国内森林法实施和管理的目标，利用 2011 国际森林年这一机会来强调森林在可持续发展方面的作用，并支持各国在这方面的努力。 <p>理事会建议粮农组织：</p> <ul style="list-style-type: none"> ■ 编写一份全面的《世界森林遗传资源状况报告》，并协助各国将保存和可持续利用生物多样性纳入可持续森林管理的范畴； ■ 继续审查与森林、水和土壤有关的关键问题，并在这方面支持各成员国，以及 	

商品问题委员会	农业委员会	林业委员会	世界粮食安全委员会	理事会第一四〇届会议	渔业委员会 (参阅渔委的报告)
	<p>点是农业产量的可持续提高,包括粮食安全和减贫目标;</p> <ul style="list-style-type: none"> 考虑到农村机构和就业计划的关键作用(尤其是对于青年人和季节性失业者),意识到有必要推动广泛的农村发展; 强调农业企业和农产品加工业工作,尤其是中小企业的重要性,以扩大农村地区的就业机遇。 <p>战略目标 H</p> <ul style="list-style-type: none"> 参考《农业和农村统计工作全球战略》,重申了粮农组织在改善数据收集和使用方面的统计工作重点; 支持在国家层面逐步实现食物权的自愿准则实施工作,同时确认将支持加强粮食安全信息系统,该系统应纳入营养方面的内容; 重申在驻罗马机构间以及和国际农业研究磋商组织在该领域建立伙伴 	<ul style="list-style-type: none"> 支持各区域为森林的保护、可持续管理和恢复建立战略伙伴关系,以对可持续的农村发展和适应气候变化做出关键贡献。 		<ul style="list-style-type: none"> 继续领导森林合作伙伴关系。 <p>粮安委的报告</p> <p>理事会支持:</p> <ul style="list-style-type: none"> 采用包容性方法制订《地权和其他自然资源负责任治理自愿准则》,以及关于启动一项包容性进程,以便在粮安委范围内审议《尊重权利、生存和资源的负责任农业投资原则》的提议; 启动一项公开和包容性的进程,以便在 2012 年 10 月前完成《全球粮食安全和营养战略框架》的第一版。 在2011年举行一次圆桌会议,以审议饥饿人口估算方法,同时考虑数据提供者和此类信息使用者的需求和参与性。 	

商品问题委员会	农业委员会	林业委员会	世界粮食安全委员会	理事会第一四〇届会议	渔业委员会 (参阅渔委的报告)
	<p>关系的重要性，以避免重叠并加强协同增效；</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 强调加强成员国建立农业、粮食安全和营养知识网络的能力。 <p>战略目标 I—强调在从救济和应急过渡到恢复和发展的过程中，有必要实现战略目标—I 和其他八项战略目标间的协同增效。</p> <p>战略目标 K—在粮农组织所有其他战略目标的政策和技术工作中，包括向成员国提供建议时，重申性别问题主流化的重要性。</p> <p>战略目标 L—批准优先重点领域，并：</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ 强调采用国家推动的方法以及与国际和区域金融机构合作的重要性； ▪ 强调粮农组织援助成员国开展农业投资规划的重要性。 				