

Апрель 2011 года



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольствен
ная и
сельскохозяйств
енная
организация
Объединенных

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Agricultura y la
Alimentación

КОНФЕРЕНЦИЯ

Тридцать седьмая сессия

Рим, 25 июня - 2 июля 2011 года

Доклад о ходе проведения Гендерного аудита ФАО

Резюме

В настоящем документе приводится общий обзор:

- процесса и целей Гендерного аудита ФАО, заказанного ФАО и проведенного в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), являющимся сейчас частью структуры «ООН-женщины»;
- контекст, для которого был заказан аудит;
- вновь подтвержденное обязательство ФАО в отношении обеспечения гендерного равенства.

Отчет о результатах Гендерного аудита и рекомендации будут представлены сессии Комитета по программе в октябре 2011 года, совместно с Отчетом о гендерной оценке и соответствующими рекомендациями.

Предлагаемые меры для принятия Конференцией

Конференции предлагается оценить результаты работы, проделанной до настоящего времени в области проведения Гендерного аудита ФАО, а также взаимодополняемость этого мероприятия с проводимым в масштабах ФАО мероприятием по гендерной оценке, оба из которых направлены на обеспечение более полной интеграции и гендерной проблематики во все виды деятельности Организации.

Доклад о ходе проведения гендерного аудита ФАО

1. ООН уже давно признала важность гендерного равенства¹. За последние два десятилетия Генеральная Ассамблея ООН приняла многочисленные резолюции, призывающие организации системы ООН интегрировать вопросы гендерного равенства в процесс разработки и осуществления своих программ. В октябре 2006 года Координационный совет руководителей системы ООН принял Общую политику системы ООН в отношении гендерного равенства, в соответствии с которой организации системы ООН должны «преследовать цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин... на основе согласованных и скоординированных усилий по выдвиганию на первый план гендерной проблематики». В 2009 году Экономический и Социальный Совет ООН принял резолюцию, призывающую Генерального секретаря сообщать «о прогрессе, достигнутом учреждениями Организации Объединенных Наций в деле учета гендерной проблематики при разработке, осуществлении, контроле и оценке всех стратегий и программ и в деле наращивания потенциала, в том числе путем обязательной подготовки всего персонала и сотрудников и специальной подготовки старших руководителей в качестве критически важного средства для повышения их осведомленности, знаний, приверженности и компетенции, а также о совместных усилиях по обеспечению эффективного учета гендерной проблематики в системе Организации Объединенных Наций».
2. ФАО давно признала важность оказания содействия достижению гендерного равенства для обеспечения всемирной продовольственной безопасности и прилагает все надлежащие усилия с целью соблюдения требований резолюций ООН и интеграции комплексного подхода в процесс проведения политики в отношении гендерного равенства, что обеспечило бы более полный успех.
3. Как отмечается в Докладе ФАО о положении дел в области продовольствия и сельского хозяйства, 2010-11 гг., «Достижение гендерного равенства и расширение возможностей женщин – не только нужное дело, это еще крайне важно для развития сельского хозяйства и продовольственной безопасности»². В докладе дается оценка того, во что обходится странам гендерное неравенство в сельскохозяйственном секторе с точки зрения продуктивности сельского хозяйства и масштабов распространения голода.
4. Сокращение гендерного разрыва в показателях урожайности путем обеспечения женщинам-фермерам равного с мужчинами доступа к производственным активам, таким как земля, кредиты, потребляемые факторы сельскохозяйственного производства, услуги и информация, могло бы поднять сельскохозяйственное производство в развивающихся странах на 2,5-4 %. Это сократило бы масштабы глобальной проблемы голода на 12-17 %, что равнозначно уменьшению числа голодающих в мире на 100-150 млн. человек.
5. Во исполнение поручения Конференции ФАО, в 1989 году Организация приступила к реализации своего первого Плана действий «Участие женщин в процессе развития» (1989-1995 гг.) и в 2002 году своего первого Плана действий «Гендерное равенство и развитие» (2002-2007 гг.). Однако, согласно результатам Независимой внешней оценки (НВО) ФАО, прогресс в отношении вопросов гендерного равенства оказался медленным и неравномерным, и Организация «не показала ожидаемых результатов в плане обеспечения гендерного равенства, с учетом актуальности этого вопроса для многих положений ее мандата». В НВО отмечалось, что

¹ Термин «гендерное равенство», который повсеместно упоминается в настоящем докладе, означает «положение, в котором мужчины и женщины пользуются равными правами, возможностями и социальными услугами в гражданской и политической жизни» (ФАО, 2009с, стр. 4).

² ФАО, *Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства, 2011 г., Женщины в сельском хозяйстве: Устранение гендерного разрыва в интересах развития*, Рим, Италия, 2011 г.

гендерные вопросы еще предстоит полностью интегрировать во все сферы деятельности ФАО, что гендерное равенство по-прежнему в значительной степени считается обязанностью Отдела по гендерной проблематике, вопросам равенства и занятости в сельских районах (ESW) и что другие подразделения, помимо ESW, еще должны будут в полной мере взять на себя ответственность за решение гендерных вопросов. В НВО рекомендовалось, чтобы ФАО делала больший акцент на организации подготовки в области проведения гендерного анализа и чтобы вместо отдельного плана гендерные вопросы были полностью интегрированы в новую Стратегическую рамочную программу действий ФАО. Следуя этой последней рекомендации, государства-члены ФАО установили Стратегическую цель К (СЦ К), которая предусматривает обеспечение гендерного равенства и равноправия в отношении доступа к ресурсам, товарам, услугам и к процессу принятия решений в сельских районах.

6. ФАО заказала проведение гендерного аудита совместно с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ)/структурой «ООН-женщины» в 2010 году с целью обеспечения более полного соответствия с политикой ООН в области учета гендерной проблематики и расширения возможностей по достижению СЦ К. Проведение аудита было сосредоточено на организационных механизмах, системах и структурных вопросах, а не на результатах осуществления программы, поскольку это считалось необходимой основой для создания более согласованной программы. Комитет по программе ФАО заказал в том же году гендерную оценку в качестве параллельной, но отдельной инициативы, сосредоточенной, главным образом, на программах, проектах и людских ресурсах ФАО. Эту оценку было запланировано завершить в апреле 2011 года. В рамках этих двух инициатив проводится всеобъемлющий анализ результатов деятельности и функционирования ФАО, позволяющий наметить путь для движения вперед, в большей степени основанный на имеющейся информации.

7. Цели гендерного аудита заключались в том, чтобы:

- определить и проанализировать сильные стороны, передовую практику, слабые стороны, недостатки и проблемы в институциональных механизмах и процессах в отношении учета гендерной проблематики;
- оценить институциональный потенциал ФАО для выполнения своего мандата и достижения СЦ К в отношении учета гендерной проблематики;
- разработать структуру подотчетности с целью выдвижения на первый план гендерной проблематики на всех уровнях деятельности ФАО и рекомендовать процесс, предназначенный для институционализации этой структуры; и
- подготовить практические рекомендации в отношении того, как усилить институциональный потенциал ФАО с целью обеспечения учета гендерной проблематики.

8. Центральный вопрос, стоявший перед гендерными аудиторами, заключался в следующем: «Что необходимо сделать ФАО для адаптации своих институциональных механизмов и процессов с целью выдвижения на первый план вопросов гендерного равенства во всех аспектах деятельности Организации?»

9. Аудиторская группа завершила свою работу за четыре месяца, используя основанный на максимально широком участии подход и целый ряд различных методологий, в том числе обзор документов, онлайн-опрос сотрудников категории специалистов и консультантов, работающих по долгосрочным контрактам, проведение групповых дискуссий с координаторами по гендерным вопросам (КГВ) и назначенными представителями, самостоятельные оценки и оценки на уровне отделов в рамках ESW, собеседования и

групповые дискуссии в штаб-квартире, трех региональных отделениях, двух субрегиональных отделениях и трех страновых отделениях.

10. Аудит завершился в декабре 2010 года, и по его итогам был подготовлен доклад, где были проанализированы институциональные условия, в которых в ФАО в настоящее время рассматриваются гендерные вопросы, и были предложены рекомендации, которые изменили бы существующие структуры таким образом, чтобы обеспечить более полную интеграцию гендерных вопросов во все аспекты деятельности Организации. ФАО уже приступила к осуществлению некоторых из этих рекомендаций. Результаты аудита и соответствующие рекомендации будут представлены совместно с итогами гендерной оценки Комитету по программе на его сессии в октябре 2011 года.