

**C 2011/3 - 《2010 - 2013 年中期计划》（已审查）及  
《2012 - 2013 年工作计划和预算》**

**情况说明之二 - 2011 年 4 月**

**有关职能目标 X - 与成员国和利益相关者  
开展有效合作的补充信息**

1. 本情况说明回应了 2011 年 3 月 21—25 日的计划委员会和财政委员会会议所提出的请求，即提供更多有关拟议《2010—2013 年中期计划》（已审查）和《2012—2013 年工作计划和预算》的信息。委员会发现，与各战略目标相比，有关职能目标 X 的信息不够清楚，因此要求提供有关下述事项的更多信息：<sup>1</sup>

- 职能目标 X，特别是组织结果 X04 下的费用和拟议工作；
- 职能目标 X 的供资情况、重点领域和不再成为重点的领域，在提供这些信息时采用与各战略目标相同的格式。

2. 本情况说明阐述了《2012—2013 年工作计划和预算》文件第 I 部分 C 节职能目标（第 105—112 段）和第 IV 部分 B 节结果框架及 2012—2013 年资源分配中与上述职能目标有关的信息。

**I. 概述**

3. 职能目标 X 和 Y 这两大目标是粮农组织内部支持实现各项战略目标的有利环境的基本组成部分。这两大目标以基于结果的框架列明了粮农组织应提供的关键服务，包括内部服务及与各成员和外部伙伴共同提供的服务。

4. 职能目标 Y 旨在实现有效和高效的行政管理，列出了粮农组织行政预算。

5. 职能目标—X 所涉服务的目标是，强化战略方向，利用和关注比较优势，并有效地管理和监督粮农组织所有的业务。职能目标—X 包括四组非行政服务，要求与各组织部门、各成员和外部伙伴开展合作，以实现四项结果（组织结果）。

X01 - 全球、区域和国家各级制定、资助、监测和报告满足成员国重点需求的有效计划。为实现此项结果而开展的工作包括，确定优先重点，在规划周期所有阶段采用基于结果的办法，筹措战略资源，以及在粮农组织各级之间实行有效的工作安排。

---

<sup>1</sup> CL 141/8，第 7 段，C 141/9，第 35 段

X02 - 在各项组织结果中有效一致地发挥粮农组织的核心职能和提供支持性服务。为实现这一结果而开展的工作关注制订和实施全组织办法，以确保有效一致地履行粮农组织的各项核心职能：跨学科性、信息和知识管理（包括对统计资料、信息系统和技术的管理）、能力建设、政策援助及法律和立法建议，包括制定国际文书。

X03 - 通过有效的全组织交流和宣传、重要的伙伴关系和联盟，加强粮农组织的活动。为实现这一结果而开展的工作包括，制订和实施全组织办法，以履行开展交流和宣传及建立伙伴关系的核心职能，在粮农组织所有各级落实交流和宣传计划，以及推动粮农组织参与旨在提高联合国系统的一致性，包括提高设在罗马的各机构之间一致性的机制。

X04 - 通过加强治理和监督对本组织进行有效指导。为实现这一结果而开展的工作包括，确定本组织的战略方向，履行审计和评价等监督职能，向领导机构和法定机构提供服务，以及提供法律服务。

## II. 资源、重点领域和不再作为重点的领域 - 职能目标 X

6. 为阐明职能目标-X 下所开展的工作，本说明采用与战略目标相同的格式，在每一项组织结果（共四项）下列出了各个相关部门的预算资源；将提供的关键服务；以及 2012-2013 年的重点领域和不再作为重点的领域。

7. 下表（摘自 C 2011/3 《2012-2013 年工作计划和预算》，第 105 段）归纳了从《2010-2011 年工作计划和预算》到拟议的《2012-2013 年工作计划和预算》中用于实现职能目标-X 的资源变化情况，以供参考。有关职能目标-X 资源变化的更多信息，可参见情况说明之一。

### 职能目标 X（千美元，按 2010 - 2011 年汇率计算）

战略/职能目标和组织结果	《2010 - 2011 年工作计划和预算》			变化				《2012 - 2013 工作计划和预算》		
	净拨款	预算外	总计	净拨款 (不包括 粮农组织 驻国家代表处)	净拨款 (粮农组织 驻国家 代表处)	预算外	总计	净拨款	预算外	总计
X01	44,903	9,683	54,586	(2,425)	0	13,352	10,927	42,478	23,035	65,514
X02	90,386	4,236	94,623	(12,518)	0	(1,480)	(13,998)	77,868	2,756	80,624
X03	23,472	1,206	24,678	16,218	0	1,923	18,141	39,690	3,129	42,818
X04	61,919	3,180	65,099	7,180	0	1,586	8,767	69,100	4,767	73,866
<b>总计</b>	<b>220,681</b>	<b>18,305</b>	<b>238,986</b>	<b>8,455</b>	<b>0</b>	<b>15,381</b>	<b>23,836</b>	<b>229,136</b>	<b>33,687</b>	<b>262,822</b>

## X01 - 全球、区域和国家各级制定、资助、监测和报告满足成员国重点需求的有效计划

### 2012 - 2013 年组织结果净拨款 (按部门分列)

相关部门	千美元
副总干事 (运作)	1,400
权力下放活动支持办公室	7,596
战略、规划及资源管理办公室	7,743
评价办公室	1,739
安保和对机构间协调的贡献	1,880
首席信息官司	111
助理总干事办公室	7,669
政策及计划制定支持司	11,223
区域办事处	8,673
分区域办事处	6,784
行政及业务支持服务: 联合收入	(12,341)
<b>组织结果 X01 合计:</b>	<b>42,478</b>

#### 8. 将采取以下措施推动各项旨在解决成员优先需求的有效计划:

- 采用结构化和磋商的方式确定分区域和区域一级重点行动领域, 包括通过区域会议做到这一点。
- 制定基于结果的国别规划框架, 使粮农组织的工作着眼于国家需求, 为组织结果和战略目标提供资料并与之保持一致。
- 根据成员的优先需求, 在所有级别 (国家、分区域、区域和全球) 提供政策援助。
- 制定全组织资源筹措战略, 并在全组织范围内加以实施, 以支持《中期计划》和《工作计划和预算》。
- 根据本组织整体战略和优先重点来分配从所有渠道筹集的资源。
- 实施基于结果的业务规划、监测和报告, 并培养必要的职工能力来予以落实。
- 实施整体质量保证框架, 包括加强监测评价和吸取经验教训。
- 实施企业风险管理框架。
- 为粮农组织实地办事处网络和总部各部门做出高效务实的工作安排。
- 设立创新基金, 以支持和奖励各项能够提高粮农组织计划的实施效率和成效的创新措施。

重点关注:	一般关注:
<p><b>基于结果的管理</b> 在《近期行动计划》的支持下，根据2010—2011年期间所吸取的经验教训，加强全组织和区域战略小组在基于结果的规划、执行和监测方面的作用和能力，包括通过风险管理做到这一点。还将根据以往经验，审查并完善规划和监测活动的先后次序安排。</p> <p><b>评价</b> 跟进评价结果及其在基于结果的预算和管理中的运用情况。</p> <p><b>制订国别计划</b> 实施新的国别规划进程（国别计划框架和国家办事处工作规划），同时考虑相关战略评价提出的各项建议，并利用2010—2011年期间制订的共同准则。</p> <p><b>权力下放</b> 在权力下放办事处采用各项基准和基于绩效的报告和监测系统，并由《近期行动计划》予以支持。</p> <p><b>资源筹措</b> 通过各种实用指南和《近期行动计划》支持的培训计划，在区域和国家两级应用影响重点领域及全组织资源筹集和管理战略下的粮农组织多方伙伴计划支持机制。</p> <p><b>政策援助</b> 继续支持各国和区域经济组织确定各项发展优先重点，与此同时，将根据于2011年下半年进行的、针对粮农组织政策工作的战略评价的结果，对政策援助工作加以审查。</p>	<p>根据基于结果的管理原则，某些用于监测人力和财政投入的资源将被重新划拨，以用于监测各项结果。</p> <p>将降低由不同部门管理的工具的重要性，以便在 X01 战略小组的牵头下，促进采用综合的办法制订国别计划。</p>

## X02 - 在各项组织结果中有效一致发挥粮农组织的核心职能和提供支持性服务

### 2012 - 2013 年组织结果净拨款 (按部门分列)

相关部门	千美元
副总干事 (知识)	3,100
知识交流、研究及推广办公室	12,636
首席信息官司	54,223
法律及道德问题办公室	1,372
统计司	520
性别、平等及农村就业司	156
渔业和水产养殖政策及经济司	202
政策及计划制定支持司	458
联络处	417
区域办事处	2,225
分区域办事处	3,257
行政及业务支持服务：联合收入	(697)
<b>组织结果 X02 合计</b>	<b>77,868</b>

9. 正在完善组织结果 X02 的制定工作，以便着重关注各项组织结果中的相关核心职能支持性服务。宣传和交流工作已被转移至 X03，以便在 2012—2013 年更有效地利用关键伙伴关系和联盟。

10. 有关信息系统和技术的工作得到了用于实施本组织结果的大部分资源的资助，将遵循定于 2011 年最终确定、从 2012 年起实施的信息技术战略。考虑在下一个中期计划中将此项工作剥离出去，列为一项新的组织结果，以便更好地依据信息技术战略量化预期结果、指标和成效。

11. 将采取以下措施，推动在各项组织结果中有效一致地发挥粮农组织的核心职能和提供支持性服务：

- 制定可确保采用跨学科方法的工具，包括多学科基金。
- 在信息系统、全球基础设施和通信技术领域制订和推广支持性全组织办法。
- 在信息和知识管理及统计领域制订和推广全组织办法、工具、方法及员工培训计划。
- 通过全组织战略、工具、方法和员工培训，增强粮农组织对全球、区域和国家各级能力建设的支持。
- 向各个国家和区域经济一体化组织提供一致而充分协调的政策援助。
- 制订旨在推动以更协调一致的方式提交法律和立法建议的计划。

- 制定用于收集、维护和传播有关起草、管理和使用国际文书的信息的工具。

重点关注:	一般关注:
<p>在各技术部门和权力下放办事处整合各项组织结果中的核心职能和支持性服务，实施全组织治理，将标准和质量措施要求制度化。</p> <p>核心职能：汇编和提供知识/信息/统计资料；</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 实施粮农组织综合知识战略，并将其纳入主流活动，以支持《近期行动计划》各项的实施工作和全组织文化变革。</li> <li>• 与国家合作伙伴共同制定一项实施战略，实施由联合国统计委员会一致批准的关于改善农业和农村统计的全球战略，以大幅改善发展中国家的农业统计系统。</li> <li>• 制订和部署一项旨在提高技术部门工作的规划和实施效率的全组织信息产品规划工具，以及一项全组织知识产权政策。</li> </ul> <p>核心职能：提供技术支持，促进技术转让和能力建设</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 制订全组织能力发展战略，以确保粮农组织主要规划机制妥善地处理和整合能力建设问题；确保在粮农组织内部及与外部利益相关者交流能力建设新办法的主要内容；以及将所有地点的粮农组织员工和合作者的能力和知识水平提高到规定标准。</li> </ul> <p>核心职能：政策和战略方案与建议</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 在国家农业与农村发展及自然资源安全领域向粮农组织各办事处提供法律服务，以协助实施粮农组织议程上的各项国际文书，这些文书促使各成员国通过食品安全政策和全球行为守则。</li> </ul>	<p>将根据有关粮农组织革新图变的建议，鼓励各技术部门在用于知识和生产的资源和用于促进获取知识和信息的资源之间寻求一个新的平衡。这可能包括，降低对开发新的粮农组织信息/知识服务的关注力度，将工作更多地集中在：确定各项专长的全球分布情况；形成专题网络；加强目前正在运作的各个信息和知识系统之间的联系。</p>

重点关注:	一般关注:
<p>信息技术</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>在《近期行动计划》的支持下，改善各项协作工具，这些工具由权力下放办事处和总部共享的、增强后的全球通信和技术基础设施予以支持。</li> <li>在共同支持性架构内完善信息系统、软件和硬件，并使之合理化，设立可访问的全组织公共数据库，以着力增强粮农组织的统计、地理空间数据和管理信息。</li> </ul> <p>区域和分区域办事处</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>通过各项全组织做法和政策，提高办事处的服务质量，并促进将核心职能纳入各项计划。</li> <li>提高粮农组织的规划工作与区域和国家优先重点之间的同步性，办法如下：获取更多信息，并与农业发展领域的所有利益相关者分享知识；提升各办事处的信息和通信技术基础设施（《近期行动计划》将予以支持）；以及根据联合国国别办法实施能力发展战略。</li> </ul>	<p>在集中的全组织许可机制能更好发挥作用的领域，不再将个人软件许可作为重点，全组织许可机制拥有高成本效益的定价和支持模型。</p>

**X03 - 通过有效的全组织交流和宣传、重要的伙伴关系和联盟，加强粮农组织的活动。**

**2012 - 2013 年组织结果净拨款（按部门分列）**

相关部门	千美元
联络及对外关系办公室	23,548
农业发展经济司	1,011
首席信息官司	58
联络处	13,681
区域办事处	1,747
分区域办事处	1,024
行政及业务支持服务：联合收入	(1,380)
<b>组织结果 X03 合计</b>	<b>39,690</b>

12. 全组织的宣传和交流工作已被转移至 X02，以便在增强粮农组织为战略目标而开展的工作时能更有效地利用关键伙伴关系和联盟。

13. 将采取以下措施增强粮农组织的活动：

- 在所有各级开展一致有效的交流和宣传计划。
- 确立各种战略和手段，确保在交流和宣传领域采用协调一致的方法。
- 在全组织、区域、分区域和国家各级制订和实施全组织的伙伴关系战略，以及特定的伙伴关系战略。
- 根据所吸取的经验教训，制订正式和非正式伙伴关系指南。
- 致力于提高联合国系统在所有各级的一致性，包括参与高级别全球决策论坛，以及提高粮农组织对联合国国别小组所采用的国别规划工具（如联合国发展援助框架联合规划和联合方案）的贡献。
- 实施《设在罗马各机构间的合作方向》。
- 通过新磋商机制吸引民间社会合作伙伴。
- 制订有关与私营部门建立伙伴关系的准则，并开发相应的管理工具。
- 粮农组织派代表参与外部会议。

重点关注：	一般关注：
<p>与关键伙伴开展更密切的协调，开展交流—尤其是宣传活动，以提高对粮食安全及相关问题的认识，并建立面向非传统公众的新沟通平台。</p> <p>设立统一的宣传标准，并就此提供技术建议，包括确立共同形象特征和进行宣传规划等。</p> <p>在《近期行动计划》的支持下，提高员工对伙伴关系重要性的理解和认识，即，伙伴关系是一种有效地优先处理和开展各项工作，并提高他们在建立有效伙伴关系方面能力的手段。</p> <p>实施与民间社会建立伙伴关系这一战略。</p> <p>实施与私营部门建立伙伴关系这一战略，并着重制订和实施与私营部门建立伙伴关系的新原则和准则。</p>	<p>提供实地交流服务。</p>

#### X04 - 通过加强治理和监督对本组织进行有效指导。

##### 2012 - 2013 年组织结果净拨款 (按部门分列)

相关部门	千美元
总干事办公室	8,286
副总干事 (运作)	4,498
副总干事 (知识)	2,075
权力下放活动支持办公室	400
监察长办公室	9,581
法律及道德问题办公室	4,932
评价办公室	4,342
联络及对外关系办公室	830
首席信息官司	142
安保和对机构间协调的贡献	220
大会、理事会及礼宾事务司	27,422
区域办事处	7,471
行政及业务支持服务：联合收入	(1,099)
<b>组织结果 X04 合计</b>	<b>69,100</b>

#### 14. 加强治理和监督，确保对本组织进行有效指导，包括：

- 设立高管领导小组。
- 编制监察长办公室章程，以及制定和实施基于风险的全面审计计划。
- 建立案件审理系统，以供及时确定、处理和/或调查针对本组织计划和业务工作中的舞弊和不当行为的所有投诉。
- 提供法律意见，以确保粮农组织依据相应的法律法规、适用规则及可接受的法律责任限度行事。
- 编制评价办公室章程，制订和实施《2012—2013 年战略与计划评价示意性滚动工作计划》。
- 采用综合的办法，向领导机构和法定机构会议提供满意的服务，并以透明的方式组织会议。
- 及时编制和实施对涉及领导机构的《基本文件》的修正。

重点关注:	一般关注:
<p><b>领导机构</b></p> <p>在《近期行动计划》的支持下，向领导机构和法定机构（包括区域会议）提供更高效的服务，并以回应性和透明的方式实施上述机构的决定。</p> <p>增强语言服务，理事会第一四〇届会议已批准此项工作。</p> <p>进一步增强俄文服务。</p> <p><b>监督</b></p> <p>制订和实施基于风险的审计和调查计划，针对那些可能阻碍实施获批计划的最高级别风险。</p> <p><b>职业道德</b></p> <p>全面履行职业道德职责并发挥监察员的作用，这是《近期行动计划》的重点领域。</p> <p><b>法律服务</b></p> <p>提供各项法律服务，以支持粮农组织的治理框架和活动。</p> <p><b>评价</b></p> <p>在《近期行动计划》的支持下，向管理层和秘书处提供有关粮农组织工作的相关性、效率和成效方面的问责指导和经验教训。</p> <p><b>《近期行动计划》</b></p> <p>开展《近期行动计划》内部管理，以及粮农组织改革和革新图变的宣传工作。</p>	<p>以粮农组织所有语文提供大会和理事会的逐字记录。</p>