CL 141/9 C

2011年3月

منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة | 联合国粮食及农业组织 | Food and Agriculture Organization of the United Nations | Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture | Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных | Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación

理事会

第一四一届会议

2011年4月11－15日，罗马

财政委员会第一三八届会议报告
2011年3月21—25日，罗马

目 录

	段 次
引 言	1-4
监测财务状况	
财务要点及本年度会费与拖欠款情况	5-11
审定账目－粮农组织2008-2009年	12-17
2010年与职员相关负债的精算估值	18-21
2012-13年会费分摊比例	22-24
预算事项	
2010年中期审查综述报告	25-27
－关于2010-11两年度预算执行情况及计划和预算转拨的年度报告	
关于改进本组织支持费用政策实施工作的措施	28-29
财政和预算资源规划	
《2010-13年中期计划》（已审查）和《2012-13年工作计划和预算》	30-39
人力资源	
全组织人力资源战略落实情况	40-44

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，
本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网www.fao.org网站获取。

MA745/Ch.20

粮农组织与联合国共同系统－人力资源管理问题 45-47
行政管理和信息系统框架
与“国际公共部门会计标准项目”平行升级至 Oracle 第 12 版的进展报告 48-52
企业风险管理框架的进展报告 53-54
职业道德委员会的职权范围和人员组成 55-58
财务信息披露计划进展情况 59-61
设立单一共享服务中心 62-66
监 督
外聘审计员任期的延长 67-70
监察长办公室关于 2010 年活动的年度报告 71-73
粮农组织审计委员会－向总干事提交的 2010 年度报告 74-75
内部审计报告的披露 76-78
举报人保护政策 79-83
改进财政委员会工作方法和效率
财政委员会的工作方法 84-85
其它事项
对粮农组织近东区域和分区域办事处的评价和管理层的回应 86
对职工条例 301.11.1（上诉委员会）的拟议修正案 87-88
理事会独立主席的任职条件 89-92
总干事的任职条件 93-95
第一三九届会议日期和地点 96

附件 I

2012－2013 年会费分摊比例

附录 II

关于 2010-11 年预算执行情况和 2010-11 两年度预算转拨的年度报告

附录 III

职业道德委员会的职权范围和人员组成

附录 IV

供了解情况的文件

财政委员会第一三八届会议报告
2011 年 3 月 21－25 日，罗马

引 言

1. 委员会向理事会提交其第一三八届会议的以下报告。

2. 除了主席 Yasser A.R. Sorour 先生之外，以下成员代表出席了会议：

- Madeleine Baldwin 女士（澳大利亚）
- 李正东阁下（中国）
- Louis Stanislas Charicauth 先生（加蓬）
- Shobhan K. Pattanayak 先生（印度）
- Javad Shaks Tavakolian 阁下（伊朗伊斯兰共和国）
- Claudio Miscia 先生（意大利）
- Jorge E. Chen Charpentier 阁下（墨西哥）
- Ronald Elkhuizen 先生（荷兰）
- Guido J. Martinelli della Togna 阁下（巴拿马）
- Mohamed Eltayeb Elfaki Elnor 先生（苏丹）
- Robert Sabiiti 先生（乌干达）
- Christopher Hegadorn 先生（美国）

3. 主席通知委员会：

- Baldwin 女士被指定替代 Sara Cowan 女士作为澳大利亚出席本届会议的代表；
- Claudio Miscia 先生被指定替代 Augusto Zodda 先生作为意大利出席本届会议的代表；
- Cecile de Mauleon Medina 女士被指定替代 Jorge E. Chen Charpentier 阁下出席本届会议部分活动；
- Gerardo E.Vega Berrio 先生被指定替代 Guido J. Martinelli della Togna 阁下出席本届会议部分活动；
- Christopher Hegadorn 先生被指定替代 Michael Glover 先生作为美利坚合众国出席本届会议的代表。

4. Baldwin 女士、Miscia 先生、de Mauleon Medina 女士、Vega Berrio 和 Hegadorn 先生的简历见本报告增补（CL 141/9 Add.1）。

监测财务状况

财务要点及本年度会费与拖欠款情况

5. 委员会审议了文件 FC 138/2－财务要点及本年度会费与拖欠款情况（该文件说明了截至 2010 年 12 月 31 日的正常计划会费状况），还审议了一份介绍截至 2011 年 3 月 16 日最新会费状况的工作文件。委员会获悉了 2010 年未经审计的业务结果要点以及本组织进入 2010-11 两年度第二年时的财政状况。

6. 委员会注意到普通基金赤字巨大且不断增加，2010 年底时赤字达 5.66 亿美元，其主要原因是未列入预算的与职工相关的离职后负债费用累积。委员会注意到，为处理离职后医疗保险负债和最终付款基金提出的供资提案详情，已纳入《2012-13 年工作计划和预算》提案，提交委员会和理事会审查。

7. 委员会要求了解适用于长期投资的投资战略情况，长期投资为离职后负债提供部分资金。秘书处报告了优于基准的 2010 年投资组合绩效，并提及《2010 年投资报告》（文件 FC138/INF/2)。

8. 成员拖欠 2009 年及前几年会费的余额，截至 2010 年 12 月 31 日分别为 1440 万美元和 170 万欧元；这与 2008-09 两年度末相比有了明显的改善，实际上是近 30 年来拖欠会费的最低水平。截至 2011 年 3 月 16 日，拖欠款额因未缴纳的 2010 年会费而增加到 3130 万美元和 1290 万欧元。

9. 委员会认识到，只有及时收到会费，粮农组织才能在不动用法定储备或向外部借款的情况下，满足其业务现金需要，因而敦促成员继续确保及时缴款。

10. 委员会注意到，截至 2010 年 12 月 31 日，通过把正常计划业务活动所产生的欧元－美元汇兑差额（非现金），按照 2010 年 10 月财政委员会第一三五届会议商定的意见，直接转入普通基金，特别储备金账户已恢复其基于现金的额度。

11. 委员会:

- **敦促所有成员国及时缴纳分摊会费，以确保粮农组织能够满足《工作计划》的业务现金需要，忆及财政委员会前几份报告中讨论了为鼓励及时缴款而可能采取的措施;**
- **欢迎本组织现金状况得到显著改善，尤其是 2010 年底时拖欠款额大大减少。**

审定账目 – 粮农组织 2008-2009 年

12. 外聘审计员向委员会通报，除了标准的财务审计之外，2010-11 两年度审计工作计划涵盖粮农组织活动和业务的专题领域，审计内容包括紧急行动和恢复活动；金库业务；人力资源管理流程；《粮农组织革新图变近期行动计划》（简称《近期行动计划》）的实施，包括相关的风险评估；以及国际公共部门会计标准的实施。外聘审计员还将对本组织区域和国家办事处的活动及其总体运作情况进行一系列审计。

13. 委员会注意到，外聘审计员对总干事及其职工在审计过程中给予的合作和支持表示赞赏。委员会欢迎外聘审计员发表对 2008-09 年账目的无保留意见，并对其提交的长式报告的质量表示赞赏。委员会注意到，长式报告中提出的意见指明了行政控制方面的一些问题，尤其是在对权力下放办事处审计中注意到的一些缺点。

14. 针对委员会提出的具体问题和意见，秘书处作了进一步说明，指出将在向委员会下届例会提交的一份进展报告中，提供有关落实长式报告中提出的各项建议的详细情况，并将向今后各届会议进一步提交进展报告。

15. 委员会重申及时提交和提供相关文件十分重要。委员会指出，审计意见的提交、管理层回应和财政委员会的监督这一周期应尽可能简短，不要延迟。

16. 委员会希望秘书处就外聘审计员提出的建议及如何落实这些建议作出回应。

17. 委员会注意到外聘审计员和秘书处所提出的意见和作出的说明，**建议理事会将 2008-09 两年度审定账目提交大会通过。委员会因此同意将以下决议草案提交理事会以便转呈大会。**

大会决议草案

2008-09 年粮农组织审定账目

大会:

审议了理事会第一四一届会议报告

审查了 2008-09 年粮农组织审定账目和外聘审计员的相关报告

通过审定账目。

2010 年与职员相关负债的精算估值

18. 委员会审议了 FC 138/4 号文件，该文件介绍了年度外部精算估值的结果和当前财务状况、截止 2010 年 12 月 31 日本组织与职员相关计划负债的会计核算和供资情况。委员会注意到，截止 2010 年 12 月 31 日与职员相关负债总额达 11.498 亿美元，其中离职后医疗保险负债 9.826 亿美元，最终付款基金负债 6 080 万美元。这

一与职员相关负责总额比 2009 年精算估值（2009 年 12 月 31 日－11.108 亿美元）增加了 3900 万美元。虽然负债增长率已经稳定，但供资仍严重不足。

19. 委员会注意到离职后医疗保险供资严重不足及最终付款基金的以往任职人员负债缺乏供资，在这方面忆及，粮农组织是联合国机构中通过在正式账户中记录离职后负债额、以成员国补充分摊会费形式为离职后医疗保险提供部分资金，来处理离职后负债问题的第一个机构。

20. 委员会忆及联合检查组在审议联合国系统处理离职后健康保险的工作时建议，“每个组织的立法机构应当提供充足资金解决负债”。委员会成员还忆及行政及预算问题咨询委员会要求制定整个联合国系统离职后负债供资办法，委员会认为这一联合国系统办法可能在 2012 年出台。委员会忆及理事会的建议，即需要制定一项可靠的长期战略为该项负债提供全额资金及抑制本组织总赤字增长。

21. **委员会**

- **注意到在 2040 年和 2025 年这两个目标年份之前为离职后医疗保险和最终付款基金的以往任职人员负债提供全额资金所需的数额，认为目前在《2012—13 年工作计划和预算》中没有迫切财政需求处理全额供资；**
- **鉴于世界困难的经济氛围，向理事会建议粮农组织继续采用大会先前批准的办法，即为离职后医疗保险的以往任职人员负债提供部分资金，提供 1410 万美元；**
- **注意到由于过去几年对精算作出了一些改进，因此离职后福利计划总负债增长率保持稳定；**
- **鼓励秘书处寻求备选的综合长期战略为这些负债提供资金及研究其他联合国机构所采用的措施。**

2012-13 年会费分摊比例

22. 委员会忆及，自 1955 年以来，本组织一直采用直接依据联合国会费分摊比例得出其会费比例的做法。

23. 委员会审查并批准 FC 138/5 号文件中提出的 2012-13 两年度拟议的会费分摊比例（见附件 I）。

24. 委员会向理事会转交以下供大会通过的关于 2012-13 年粮农组织会费分摊比例的决议草案：

大会决议草案

2012-13 年会费比例

大会:

- 注意到理事会第一四一届会议的建议;
- 确认粮农组织和以往一样应采用联合国的会费分摊比例，但应按粮农组织的不同成员数进行适当调整;
  - 决定粮农组织 2012-13 年会费比例应直接依据 2011 年生效的联合国分摊会费比例得出;
  - 通过本报告附件中确定的比例用于 2012 和 2013 年。

预算事项

2010 年中期审查综述报告

25. 委员会欢迎《2010 年中期审查综述报告》。委员会注意到了所有资金来源下的工作计划执行情况，以及针对需要注意的工作领域而正在采取的缓解行动。委员会忆及，报告的格式是一项正在进行的工作，其目的是要改善委员会的监督职能，**委员会要求秘书处:**

- **考虑第一次中期审查报告过程中所得到的教训，以便改进下一次《中期审查综述报告》的格式和内容，包括按预算章节提供有关支出的财务信息;**
- **审查并考虑其他联合国机构报告执行情况时的最佳做法，包括财务信息的详细程度。**

关于2010-11两年度预算执行情况及计划和预算转拨的年度报告

26. 委员会审议了《关于 2010-11 两年度预算执行情况及计划和预算转拨的年度报告》（见附件 II）。

27. **委员会:**

- **注意到针对大会批准的 10.005 亿美元净拨款所预测的两年度执行情况，并注意到 2010-11 年第 1 章至第 14 章（战略和职能目标及粮农组织驻国家代表处）的净拨款预计将全额支出。**
- **忆及，按照现行做法，技术合作计划（第 15 章）、资本支出（第 17 章）和安保支出（第 18 章）中未动用节余都将转拨至下个两年度;**

- **<u>核准</u>按照附件 II 表格(g)栏从第 1、2、3、5、7、13 和 14 章向第 4、6、8、9、10、11 和 12 章转拨预算款项，并期望在 2011 年 10 月的会议上得到更新的报告。**

关于改进本组织支持费用政策实施工作的措施

28. 委员会欢迎为缩小粮农组织支持费用现行政策范围内可变间接费用的费用回收缺口而确定的各项措施。委员会还审议了文件中所谈到的旨在更好地回收以往各类不回收费用的措施。此外，委员会注意到在自愿捐款额增加的情况下，与信托基金项目赤字和损失相关的财务风险有所加大。

29. 在审议上述事项的过程中，委员会:

- **<u>鼓励</u>秘书处在粮农组织现行支持费用政策的范围内继续落实各项措施;**
- **<u>希望</u>在 2011 年 10 月的会议上更详细地审议回收以前不回收费用的措施建议;**
- **<u>要求</u>秘书处在进一步拟定上述建议时继续努力在整个联合国系统并与资源伙伴进行磋商;**
- **<u>希望</u>在将来的会议上审议能够降低信托基金项目赤字和损失风险的建议。**

财政和预算资源规划

《2010-13 年中期计划》（已审查）和 《2012-13 年工作计划和预算》

30. 委员会在其职责范围内着重讨论了对《2012-13 年工作计划和预算》建议的技术审查。委员会特别讨论了资源汇总介绍、实施《近期行动计划》、设立单一全球共享服务中心、增效节支、预计的费用增长、职能目标的结果框架、资本开支章节和安保开支章节。委员会还审议了关于改善粮农组织财政健康、流动资金和储备金的要素。

31. 委员会对该文件中所提供的信息表示赞赏，并期望随着本组织转向采用基于结果的新规划框架，更加清楚地介绍财政情况。在这方面，委员会寻求就职能目标的各个方面，包括资源分配的拟议变动予以说明。

32. 委员会在审议该项建议时阐明，需要财政纪律及对整个分摊会费预算水平进行审查极为重要。

33. 委员会得到了关于按两年度计算与通胀因素两者分开计算费用增长的理由的说明。委员会认识到人事费用占费用增长总额的四分之三，与纽约国际公务员制度委员会多名委员通过声频视频进行了 30 分钟的讨论，概述了其第一三七届会议所述

的关于罗马一般服务人员薪金水平的讨论情况及设在罗马的另一个机构关于这个问题的最新讨论情况。委员会询问对于总部服务地点一般服务人员薪金调查方法正在进行的审查，特别是根据拟议的方法对当地公务员参照机构采用适当加权以实施联大的一项决议，该决议要求国际公务员制度委员会进一步考虑当地国家公务员，同时考虑到联合国本身就是一个公务员雇用机构这一事实。委员会还询问根据新的方法为确定最普遍的条件而进行的下一次罗马一般服务人员薪金调查何时开始，这些委员告诉委员会国际公务员制度委员会考虑在 2012 年初安排罗马一般服务人员薪金调查，尚需与设在罗马的各机构和这些机构的职工代表机构协商。委员会还与这些委员简要讨论了绩效管理系统的一些问题。

34. 委员会欢迎秘书处继续努力增效节支。委员会还对拟议的《近期行动计划》节约额高于先前所报告的表示赞赏。关于设立单一全球共享服务中心的节约费用建议，委员会一些成员予以支持，一些成员不予支持。

35. **委员会：**

- **促请秘书处继续改进基于结果的预算形式和陈述方式；**
- **促请秘书处和粮农组织成员继续寻求节约费用的措施，包括成员旅行这一领域；**
- **重申支持将《近期行动计划》纳入《工作计划和预算》的分摊会费，原则上同意《近期行动计划》实施工作的财务方面，指出将根据商定的总体《工作计划和预算》供资水平重新审议《近期行动计划》的财务方面；**
- **忆及计划和财政两委员会决定建议将评价工作预算水平增至占正常预算的 0.7%；**
- **要求秘书处向理事会提供关于预期费用增长的进一步情况，特别是通胀因素及产品和服务细目，以利于更详细审议《2012-13 年工作计划和预算》中提出的费用增长数；**
- **要求秘书处在 2011 年 6 月大会之前报告费用增长假设数和估算数的任何重大变动情况；**
- **要求秘书处向理事会提供关于职能目标 X，特别是组织结果 X04 项下的费用和拟议工作的进一步情况。**
- **同意资本开支一章（国际公共部门会计标准（包括实地会计系统）/升级至 Oracle 第 12 版—见第 48 至 52 段）和安保开支一章中的建议；**

- **<u>认识到</u>对于其有关《2012—13 年工作计划和预算》所包含的管理层各项提案的建议将整体洽谈净拨款。**

36. 委员会审议了关于改进粮农组织财政健康、流动资金和储备金情况的提案。委员会注意到，关于稳定普通基金赤字的提案每两年度需要为离职后医疗保险负债增加 3 690 万美元资金以及为最终付款基金增加 1 050 万美元资金，以便到 2040 年和 2025 年这两个新目标日期为这些负债全额供资。此外，委员会还注意到为周转基金和特别储备金账户一次性补充性资金的提案，以利于建立充足的储备金从而避免在本组织实施《工作计划和预算》时再次出现流动性短缺。

37. 委员会认识到需要采取更多措施来改善本组织的财政状况，但是鉴于当前的经济氛围目前在这方面作出一项决定看来不可行。委员会同意需要继续为离职后医疗保险提供补充性分摊会费（见第 21 段）。

38. 委员会注意到，由于成员正常缴款及结清多项拖欠款，2010 年正常计划会费收缴情况大大好转。委员会认为，对本组织储备金的补充虽然从长期来看是可取的，但可推迟到以后几个两年度。

39. 委员会：

- **<u>推迟</u>到以后的几个两年度再决定为改善财务状况而增加供资的提案；**
- **<u>注意到</u>在 2040 年和 2025 年这两个目标年份分别为离职后医疗保险和最终付款基金的以往在职人员负债提供全额资金所需的数额，鼓励秘书处寻求对该负债提供资金的其他长期综合战略，研究其他联合国机构所采用的措施（见第 18 至 21 段）。**

人力资源

全组织人力资源战略落实情况

40. 委员会审议了《人力资源战略框架及行动计划》中的举措实施进展报告，该报告为 FC 138/9 号文件的一个附件。委员会收到了关于该文件所报告的一系列举措的补充信息，这些举措包括职员流动计划，青年专业人员计划，虚拟学院试点，绩效管理计划，缩短招聘时限的措施，关于平衡职工和非职工人力资源的性别和地理代表性方面的工作。

41. 委员会强调在作出聘用决定时要着重考虑个人能力，同时强调需要不断吸引没有代表和代表性不足的国家、女性专业人员和年轻工作人员等目标群体的人选，以解决工作队伍的不平衡问题。委员会还要求采取措施缩短招聘时限，对高级空缺职位做出前瞻性替换计划。

42. 委员会认识到以 3 种语言（英文、法文和西班牙文）执行虚拟学院试点计划是出于方便和费用方面的考虑，但要求对该项试点计划进行审查之后提供粮农组织其他语言的将来模块。

43. 委员会讨论了与现行自愿性职员流动计划相关的各种问题和职员流动特别工作组正在制定的职员流动政策，认为应当采用更大程度义务性模式。委员会特别注意到需要为所有区域职员流动提供机遇。

44. 委员会:

- **注意到在实施《人力资源战略框架及行动计划》中的举措方面取得了进展;**
- **认识到正在努力执行涉及不同人力资源职能的广泛活动，目的是使人力资源职能成为战略伙伴职能;**
- **要求继续定期向委员会提供定性和定量数据，特别是关于上面提到的进行了详细讨论的那些举措。**

粮农组织与联合国共同系统－人力资源管理问题

45. 在审议关于联合国大会（简称联大）作出的对专业和更高职等人员及一般服务人员的服务条件产生影响的决定的年度报告时，委员会注意到联大第 65 届会议作出的这些决定及其对粮农组织的相关财务影响。

46. 委员会注意到，当前的《工作计划和预算》对这些决定的财务影响做了预计和处理。关于这方面，委员会还获悉，根据与国际公务员制度委员会缔结的协议，联大有关服务条件的建议和决定对本组织有约束力。

47. 委员会:

- **同意 FC 138/10 号文件所述的联合国大会第 65 届会议关于服务条件的建议和决定对本组织的财务影响。**

行政管理和信息系统框架

与“国际公共部门会计标准项目”平行升级至 Oracle 第 12 版的进展报告

48. 委员会注意到因其第一三七届会议要求而提供的关于这一协同办法的范围、时限和费用的补充情况以及同其他联合国机构项目的比较情况。

49. 委员会获悉，该计划的范围目前注重实施符合国际公共部门会计标准的会计职能所需的工作，替换实地会计系统和 Oracle 软件升级至第 12 版。将根据在 2012

年计划目标日期之前国际公共部门会计标准、实地会计系统替换和 Oracle 第 12 版等核心目标的实现风险不会过度增加的情况下本组织吸收变更和更大复杂性的能力，并考虑到物有所值，来考虑扩大现有计划范围。

50. 委员会审议了费用估算细目和秘书处对于各个费用成分所作的补充说明。委员会注意到同其他联合国机构项目的费用和时限的比较只能在高层作出，因为每个项目都受到将进行的变更程度以及工作范围的规模和复杂性的影响。

51. 委员会注意到，协同办法的主要好处是，同单独管理项目所需的工作量相比，就各个业务单位而言该计划各个阶段所需工作量总体减少，并且开发、测试、宣传和培训等领域的工作量也减少。

52. **根据对所提供信息的审议情况，委员会：**

- **认识到所提供的费用估算，并注意到这些估算在《2012-13 年工作计划和预算》的资本开支建议中得到了反映；**
- **鼓励秘书处寻求进一步提高成本效益的机会和该计划的性价比最大化办法；**
- **支持在《2012-13 年工作计划和预算》建议中高度优先重视 Oracle 第 12 版/国际公共部门会计标准协同项目；**
- **要求秘书处向委员会今后会议提供关于协同办法实施状况的进展报告。**

企业风险管理框架的进展报告

53. 财政委员会注意到了制定粮农组织企业风险管理框架所取得的进展，框架已被纳入本组织基于结果的管理工作。企业风险管理框架将涵盖实现粮农组织目标进程中的所有风险（战略的、财务的、人事的和运作的风险），委员会对此表示满意。委员会赞赏分阶段进行的方式，包括在将要采用该框架的五个管理领域对框架进行多点试验。

54. 委员会：

- **希望收到**
  - **关于在粮农组织实施企业风险管理制度的报告；**
  - **向领导机构报告的格式建议。**

职业道德委员会的职权范围和人员组成

55. 委员会审议了文件 FC 138/13“职业道德委员会的职权范围和人员组成”及包含 2011 年 3 月章法委第九十二届会议报告摘要的文件 FC 138/13 Add.1。委员会注意

到关于设立职业道德委员会的提案已经审议了两年，该项提案由大会在 2008 年作为《近期行动计划》的一部分予以批准。委员会还注意到，在 2010 年 10 月其会议上提供了指导意见之后，秘书处向 2011 年 3 月章法委会议和财政委员会会议提交了修订的提案。

56. 委员会还注意到，经广泛区域磋商后，章法委在其 2011 年 3 月会议上赞同一项提案，即自 2012 年 1 月起设立职业道德委员会，为期四年。在这段时间内，章法委、财政委员会和理事会将审查该委员会的工作，以便在这段时间结束时决定是否永久设立该委员会或商定改变其运作方式。外部成员的人数从四名减至三名，内部成员人数减至两名，任期减至两年。章法委还赞同一项提案，即外部成员的任命须根据章法委和财政委员会的建议，经理事会在 2011 年 10 月会议上批准。

57. 委员会对于成员和秘书处为实施该项提案作为《近期行动计划》关于职业道德行动矩阵表的一部分所作的努力结果表示赞赏。

58. **委员会：**

- **赞同做了少量修改的修订的职业道德委员会的职权范围和人员组成，包括关于从 2012 年 1 月起设立职业道德委员会、为期四年的提案。修订的职业道德委员会的职权范围和人员组成经章法委审查，载于本报告附件 III；**
- **同意外部成员的任命须根据 2011 年秋季财政委员会会议和章法委会议建议，经理事会批准。**

财务信息披露计划进展情况

59. 委员会审议了介绍财务信息披露计划实施工作最新进展情况的 FC 138/14 号文件。委员会注意到，为实施这项计划成立了一个工作组，在外部咨询公司安永公司支持下开展工作。工作组在这一背景下审议了其他组织通过的类似计划。委员会注意到，在 2011 年 3 月至 5 月期间，工作组将：(a) 制定审查披露信息的共同方法；(b) 编制培训材料和组织培训活动及培训班；(c) 出台一项宣传交流计划；(d) 启动定于 2011 年 5 月底开始的试点项目，由数量有限的工作人员参与。

60. 委员会获悉，试点阶段的一个重要内容是编制一份问答调查表和相关指南，包括常见问题，调查表的编制工作已进入最终阶段。委员会还确信管理层致力于在 2011 年 12 月之前全面实施这项计划。

61. **委员会：**

- **欢迎收到粮农组织财务信息披露计划最新情况以及管理层对实施该计划作出承诺；**

- **促请充分注意任何潜在风险，以确保避免该计划实施工作出现延误；**
- **注意到类似的一些组织也正在实施财务信息披露计划，促请管理层采取积极步骤，确保在 2012 年 1 月之前启动财务信息披露计划；**
- **同意与财务信息披露计划有关的文件，在试点阶段和最后出台时均应翻译成本组织的所有语文。**

设立单一共享服务中心

62. 委员会讨论了根据理事会第一四 O 届会议的要求而提供的共享服务中心深入审查报告。委员会确认各区域在 2010 年区域会议上提出的建议各不相同，但在报告中普遍得到了阐述。

63. 委员会注意到了报告所作的分析。委员会特别注意到得出的结论是，通过撤消曼谷和圣地亚哥的共享服务中心以及在布达佩斯设立单一共享服务中心，每一个两年度将节省 1,940,000 美元。委员会还注意到，设立单一共享服务中心的建议已经纳入《2012-13 年工作计划和预算》，而且预计的节约额也被算作增效节支款项。

64. 委员会赞赏报告中以及会议期间秘书处提供了关于建议中谈到的技术优势的更多信息。委员会确认，2008 年取消了罗马、开罗和阿克拉的有关职能，因而在运作的第一个两年度即实现了 1 000 多万美元的节约，此后对粮农组织 85%的工作人员的服务已经由布达佩斯中心提供。

65. 委员会的一些成员认为他们无法赞同这一建议，主要是因为报告中谈到 2009 年的调查显示曼谷中心和圣地亚哥中心提供的服务质量更高，而且建议所涉及的节省数额比较少。

66. 委员会：

- **欢迎提供所要求的关于共享服务中心的深入审查报告；**
- **建议向理事会提出两项建议：**
  - **(1)按照管理报告中的详细论述将各中心整合为一个布达佩斯中心；**
  - **(2)保持圣地亚哥和曼谷两个中心以及布达佩斯中心的现状。**

监 督

外聘审计员任期的延长

67. 委员会获悉现任外聘审计员菲律宾共和国审计委员会有兴趣延长其任期，审议了关于本组织外聘审计员任期延长两年的备选方案。

68. 委员会忆及，理事会第一三二届会议根据相关财务条例任命菲律宾共和国审计委员会为本组织外聘审计员，任期四年，从 2008 年 1 月开始；并忆及在 2006 年向粮农组织成员国发出了招标书。委员会还注意到，外聘审计员的任命条件表明了 2011 年 12 月 31 日结束的当前任期之后可延长两年而不需要重新招标这种可能性。

69. 现任外聘审计员告知委员会，若任期延长，他保证严格按照最初任命的财务条件执行其所有审计活动，包括任何必要的额外活动，不会让粮农组织增加任何费用。

70. 委员会强调将来需要向其及时提交外部审计报告，赞同以下决议草案并转交理事会：

理事会决议草案

外聘审计员任期的延长

理事会

- **注意到**现任外聘审计员任期在2011年底结束，财政委员会建议菲律宾共和国审计委员会担任本组织外聘审计员的任期再延长两年；
- **忆及**在委员会第一二二届会议关于外聘审计员任期限制的指导意见[1]；
- **重申**在任命外聘审计员方面进行轮流这一原则极为重要；
- **决定**续聘菲律宾共和国审计委员会担任本组织外聘审计员，续聘两年，从 2012 年开始。

监察长办公室关于 2010 年活动的年度报告

71. 委员会感谢监察长提交了 2010 年综合报告。

72. 委员会讨论了报告中提出的一些主要问题，特别是：下放办事处实地网络的内部控制；粮农组织信息技术和知识管理及 Oracle 安全管理的治理结构；《近期行动计划》的实施和风险评估；改进采购职能；编制粮农组织综合手册；管理层在实施审计建议方面的后续行动；及时填补监察长办公室余下的空缺职位。

73. **委员会：**

- **注意到监察长办公室关于 2010 年活动的年度报告和监察长提出的问题；**
- **欢迎监察长办公室为支持本组织的主要风险管理所做的工作，包括权力下放和与“管理层在改革进程中监管措施的主要缺口”相关的工作；**

[1] CL 135/7，第 53-55 段。

- **要求在将来的会议上获得关于管理层处理报告中着重说明的关注领域方面的最新情况。**

粮农组织审计委员会－向总干事提交的 2010 年度报告

74. 委员会感谢审计委员会主席在其年度报告中提出的建议，并讨论了该报告着重说明的事项。

75. 委员会:

- **注意到审计委员会年度报告;**
- **鼓励管理层继续开展与本组织企业风险管理有关的努力，落实以往提出的内部审计建议;**
- **鼓励审计委员会确保与外聘审计员的充分协调。**

内部审计报告的披露

76. 委员会审议了所提出的监察长办公室具体报告的披露政策，这项政策将在修订监察长办公室章程时得到反映（章程增添的 D 节）。

77. 委员会注意到，该建议将适用于以最终形式发表的审计报告以及有关调查中所吸取的经验教训的报告，并根据请求提供这些报告供查阅，但将不适用于调查报告。这项建议也将仅仅适用于在理事会批准这项政策之日和之后发表的那些报告。委员会根据章法委第九十二届会议就此进行的讨论和得出的结论，以及秘书处提供的情况和进一步作出的解释，对这些方面进行了审议。

78. 委员会:

- **赞同这项政策，考虑到将于 2012 年对其进行审查。**

举报人保护政策

79. 委员会欢迎制定举报人保护政策，并指出了该政策对本组织的重要性。

80. 委员会审议了总干事于 2010 年 12 月批准的，通过 2011 年 2 月 9 日第 2011/05 号行政通函向全体职工颁布的这项政策。委员会还考虑了章法委在其第九十二届会议上对此事项进行审议的结果。委员会注意到秘书处解释，这项政策以整合形式记录了本组织其他各类文件中已经包含的举报人保护条款，而且以联合国秘书处已在执行的政策为基础。

81. 委员会获悉，管理层认为要尽快颁发整合形式的这项政策。委员会感到，在这项政策最终制定并向全体职工颁布之前，委员会本可进行更有意义的审查。

82. 委员会收到了秘书处关于在 2011 年底根据实施经验对这项政策进行审查的建议，因而，到时如有必要，将可能对这项政策作出调整。

83. 委员会：

- **注意到第 2011/05 号行政通函中颁布的举报人保护政策；**
- **还注意到将在 2011 年底对这项政策进行审查，到时委员会将能够在更新这项政策之前提出建议。**

改进财政委员会工作方法和效率

财政委员会的工作方法

84. 委员会对秘书处为本届会议编写大量文件所作出的努力表示赞赏。委员会忆及要确保成员在每届会议之前两周，收到各种语言版本的、质量一致的所有文件。

85. 由于第一三八届会议的议题数量特别大，委员会决定考虑为今后采取措施，减少各届会议上讨论的议题数量，包括：增加成员之间以及与秘书处的非正式闭会期间磋商；增加可能仅供参考的议题数量；改进两年度周期内提交其审议的议题与其多年工作计划内容的对照。

其它事项

对粮农组织近东区域和分区域办事处的评价和管理层的回应

86. 委员会分别听取了有关这项评价及其管理层的回应的介绍。然而，鉴于对其进行实质性审议的时间有限，委员会同意把这项议题推迟到其下届会议上讨论。

对职工条例 301.11.1（上诉委员会）的拟议修正案

87. 委员会注意到粮农组织与国际文物保护与修复研究中心之间，为便于后者依靠上诉委员会的服务而达成的协议，审议了为此拟对职工条例 301.11.1 作出的修正，目的尤其是允许该中心工作人员在上诉委员会中有充分的代表。

88. **委员会:**

- **赞同拟作出的修正，以增加上诉委员会替补成员（包括由总干事任命的和由职工选举的成员）的数量，从五名增加到六名，并如 FC 138/23 号文件附件中所概述的那样，使职工条例 301.11.1 的条文避免性别色彩，当然，实施该协议所产生的全部费用将由国际文物保护与修复研究中心承担。**

理事会独立主席的任职条件

89. 委员会注意到提交其审议的关于理事会独立主席任职条件的文件。在审议体现了将指导此类任命的条件框架的决议草案时，委员会认为所提决议是全面的，符合 2010 年 5 月理事会第一三九届会议给予的指导。委员会还承认其中有关条款是以现行任职条件为基础的。

90. 委员会获悉，FC 138/24 号文件附件 I 中所列的关于任命理事会独立主席的决议草案第 4 段(f)、(g)、(h)和(i)点的规定，反映了当前的做法，将不涉及额外的预算拨款。

91. 在考虑 FC 138/24 号文件中提供的有关其他国际组织类似职位任职条件的可比数据时，委员会详细审议了年度津贴水平，考虑到《革新图变近期行动计划》（行动 2.3.4）以及大会第 9/2009 号和第 17/2009 号决议中说明的粮农组织理事会独立主席职能的不同特征。

92. 审议了对任职条件的调整建议和有关问题之后，**委员会：**

- **赞同 FC 138/24 号文件附件 I 中关于任命理事会独立主席的决议草案；**
- **建议将该决议草案提交 2011 年 4 月理事会第一四一届会议，供理事会审议并就委员会提出的保持目前年度津贴水平的建议做出决定；**
- **还建议考虑建立一种调整机制，使大会总务委员会能够每两年对上述年度津贴水平进行一次审议。**

总干事的任职条件

93. 委员会欢迎应 2010 年 11-12 月理事会第一四 O 届会议的要求而编写的文件 FC 138/25“总干事的任职条件”中所提供的情况。委员会注意到，该文件由章法委进行了审议，并将提交 2011 年 4 月理事会第一四一届会议审议。

94. 委员会充分注意到本组织总规则第 XXXVII 条第 4 款有关总务委员会和大会决定总干事任职条件的授权。

95. 委员会：

- **注意到将为总务委员会准备背景材料，包括设在罗马的联合国系统各组织的做法，以便确定大会将于 2011 年 6 月选举的总干事的条件；**
- **强调要确保关于本组织租用适当住房作为总干事官邸的条款须明确；**
- **同意联合检查组的报告“联合国系统各组织行政首长的甄选和服务条件”（JIU/REP/2009/8），为确定大会将于 2011 年 6 月选举的总干事的任职**

条件提供了有益的指导，行政首长协调委员会[2]和总干事已经接受该联检组报告提出的建议。

第一三九届会议日期和地点

96. 委员会获悉，第一三九届会议定于 2011 年 5 月 30-31 日在罗马举行。最后会议日期将与世界粮食计划署秘书处协商决定。

[2] CEB

附件 I

2012－2013 年会费分摊比例
（列出 2010－2011 年比例供作比较）

	拟议比例[3]	实际比例[4]
成员国	**2012-13 年**	**2010-11 年**
阿富汗	0.004	0.001
阿尔巴尼亚	0.010	0.006
阿尔及利亚	0.129	0.086
安道尔	0.007	0.008
安哥拉	0.010	0.003
安提瓜和巴布达	0.002	0.002
阿根廷	0.288	0.327
亚美尼亚	0.005	0.002
澳大利亚	1.942	1.796
奥地利	0.855	0.891
阿塞拜疆	0.015	0.005
巴哈马	0.018	0.016
巴林	0.039	0.033
孟加拉国	0.010	0.01
巴巴多斯	0.008	0.009
白俄罗斯	0.042	0.02
比利时	1.080	1.108
伯利兹	0.001	0.001
贝宁	0.003	0.001
不丹	0.001	0.001
玻利维亚	0.007	0.006
波斯尼亚和黑塞哥维那	0.014	0.006
博茨瓦纳	0.018	0.014
巴西	1.619	0.88
保加利亚	0.038	0.02
布基纳法索	0.003	0.002
布隆迪	0.001	0.001
柬埔寨	0.003	0.001
喀麦隆	0.011	0.009
加拿大	3.222	2.992
佛得角	0.001	0.001

[3] 直接根据 2009 年 12 月 24 日联大第 64/248 号决议所通过的 2010-2012 年联合国会费分摊比例得出。

[4] 直接根据 2006 年 12 月 22 日联大第 61/237 号决议所通过的 2007-2009 年联合国会费分摊比例得出。

中非共和国	0.001	0.001
乍得	0.002	0.001
智利	0.237	0.162
中国	3.204	2.68
哥伦比亚	0.145	0.106
科摩罗	0.001	0.001
刚果	0.003	0.001
库克群岛	0.001	0.001
哥斯达黎加	0.034	0.032
科特迪瓦	0.010	0.009
克罗地亚	0.098	0.05
古巴	0.071	0.054
塞浦路斯	0.046	0.044
捷克共和国	0.351	0.282
朝鲜民主主义人民共和国	0.007	0.007
刚果民主共和国	0.003	0.003
丹麦	0.740	0.743
吉布提	0.001	0.001
多米尼克	0.001	0.001
多米尼加共和国	0.042	0.024
厄瓜多尔	0.040	0.021
埃及	0.095	0.089
萨尔瓦多	0.019	0.02
赤道几内亚	0.008	0.002
厄立特里亚	0.001	0.001
爱沙尼亚	0.040	0.016
埃塞俄比亚	0.008	0.003
斐济	0.004	0.003
芬兰	0.569	0.567
法国	6.152	6.332
加蓬	0.014	0.008
冈比亚	0.001	0.001
格鲁吉亚	0.006	0.003
德国	8.056	8.619
加纳	0.006	0.004
希腊	0.694	0.599
格林纳达	0.001	0.001
危地马拉	0.028	0.032
几内亚	0.002	0.001
几内亚比绍	0.001	0.001
圭亚那	0.001	0.001
海地	0.003	0.002

洪都拉斯	0.008	0.005
匈牙利	0.292	0.245
冰岛	0.042	0.037
印度	0.537	0.452
印度尼西亚	0.239	0.162
伊朗伊斯兰共和国	0.234	0.181
伊拉克	0.020	0.015
爱尔兰	0.500	0.447
以色列	0.386	0.421
意大利	5.023	5.104
牙买加	0.014	0.01
日本	12.590	16.706
约旦	0.014	0.012
哈萨克斯坦	0.076	0.029
肯尼亚	0.012	0.01
基里巴斯	0.001	0.001
科威特	0.264	0.183
吉尔吉斯斯坦	0.001	0.001
老挝人民民主共和国	0.001	0.001
拉脱维亚	0.038	0.018
黎巴嫩	0.033	0.034
莱索托	0.001	0.001
利比里亚	0.001	0.001
阿拉伯利比亚民众国	0.130	0.062
立陶宛	0.065	0.031
卢森堡	0.091	0.086
马达加斯加	0.003	0.002
马拉维	0.001	0.001
马来西亚	0.254	0.191
马尔代夫	0.001	0.001
马里	0.003	0.001
马耳他	0.017	0.017
马绍尔群岛	0.001	0.001
毛里塔尼亚	0.001	0.001
毛里求斯	0.011	0.011
墨西哥	2.367	2.268
密克罗尼西亚联邦	0.001	0.001
摩尔多瓦	0.002	0.001
摩纳哥	0.003	0.003
蒙古	0.002	0.001
黑山	0.004	0.001
摩洛哥	0.058	0.042

莫桑比克	0.003	0.001
缅甸	0.006	0.005
纳米比亚	0.008	0.006
瑙鲁	0.001	0.001
尼泊尔	0.006	0.003
荷兰	1.864	1.882
新西兰	0.274	0.257
尼加拉瓜	0.003	0.002
纽埃	0.001	0.001
尼日尔	0.002	0.001
尼日利亚	0.078	0.048
挪威	0.875	0.786
阿曼	0.087	0.073
巴基斯坦	0.083	0.059
帕劳	0.001	0.001
巴拿马	0.022	0.023
巴布亚新几内亚	0.002	0.002
巴拉圭	0.007	0.005
秘鲁	0.091	0.078
菲律宾	0.091	0.078
波兰	0.832	0.504
葡萄牙	0.514	0.53
卡塔尔	0.136	0.086
大韩民国	2.271	2.184
罗马尼亚	0.178	0.07
俄罗斯联邦	1.610	1.206
卢旺达	0.001	0.001
圣卢西亚	0.001	0.001
萨摩亚	0.001	0.001
圣马力诺	0.003	0.003
圣文森特和格林纳丁斯	0.001	0.001
圣基茨和尼维斯	0.001	0.001
圣多美和普林西比	0.001	0.001
沙特阿拉伯	0.834	0.752
塞内加尔	0.006	0.004
塞尔维亚	0.037	0.021
塞舌尔	0.002	0.002
塞拉利昂	0.001	0.001
斯洛伐克	0.143	0.063
斯洛文尼亚	0.104	0.097
所罗门群岛	0.001	0.001
索马里	0.001	0.001

南非	0.387	0.292
西班牙	3.192	2.983
斯里兰卡	0.019	0.016
苏丹	0.010	0.01
苏里南	0.003	0.001
斯威士兰	0.003	0.002
瑞典	1.069	1.076
瑞士	1.135	1.222
阿拉伯叙利亚共和国	0.025	0.016
塔吉克斯坦	0.002	0.001
泰国	0.210	0.187
前南斯拉夫的马其顿共和国	0.007	0.005
东帝汶	0.001	0.001
多哥	0.001	0.001
汤加	0.001	0.001
特立尼达和多巴哥	0.044	0.027
突尼斯	0.030	0.031
土耳其	0.620	0.383
土库曼斯坦	0.026	0.006
图瓦卢	0.001	0.001
乌干达	0.006	0.003
乌克兰	0.088	0.045
阿拉伯联合酋长国	0.393	0.304
联合王国	6.636	6.675
坦桑尼亚联合共和国	0.008	0.006
美利坚合众国	22.000	22.000
乌拉圭	0.027	0.027
乌兹别克斯坦	0.010	0.008
瓦努阿图	0.001	0.001
委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）	0.316	0.201
越南	0.033	0.024
也门	0.010	0.007
赞比亚	0.004	0.001
津巴布韦	0.003	0.008
	100.000	100.000

附件 II

关于 2010-11 年预算执行情况和 2010-11 两年度预算转拨的年度报告

引 言

1. 大会第3/2009号决议批准了2010-11年10.005亿美元的预算拨款，包括待定增效节支和一次性节约的2 280万美元。大会请总干事向财政委员会报告因待定的进一步增效节支和一次性节约措施款项而对《工作计划》正在进行的调整情况，这些措施款项当时并未在章节结构中得到反映。

2. 《财务条例》第4.1条授权总干事在粮农组织大会表决批准的预算拨款额度内支付各项费用。根据《财务条例》第4.6条，总干事负责管理拨款，以确保有足够的资金来满足支付两年度内各项开支。《财务条例》第4.5(a)条要求向财政委员会报告各司之间的转拨情况，《财务条例》第4.5(b)条要求由财政委员会批准各章之间的转拨。

3. 在2010年4月和10月的会议上，财政委员会审议了秘书处为实现进一步增效节支和一次性节约而采取的行动。在2010年10月的会议上，委员会赞同在实现2 280万美元的进一步增效节支和一次性节约的举措和措施基础上所预测的2010-11年10.005亿美元预算拨款的章节分配，以及为编制两年度工作规划而进行的调整。委员会注意到，预计实施《工作计划》所需要的预算拨款，将于2011年3月报财政委员会审批。

4. 本报告提供了调整后2010-11年各章净拨款，以及要由委员会批准的、根据2010-11年工作计划执行情况所预测的预算款项转拨。

2010-11年预算执行情况预测

调整后的2010-11年净拨款

5. 下表(d)和(e)栏中的2010-11年净拨款数字，表明了得到财政委员会审议和赞同的增效节支及一次性节约的章节分配调整后的情况。分配中还包括了在总体不增不减基础上将所有权力下放办事处人员费用标准费率从基于任职地点的费率转变为区域标准费率的技术调整，这一情况在2010年10月的会议上向财政委员会作了报告[5]。这一调整对计划没有影响，旨在有助于区域一级的实际人事费用监测，而且将在2012-13年继续使用这个方法。调整后的净拨款也反映在《2012-13年工作计划和预算》中，采用表格与2010-11年的数据进行了比较。

各章的款项转拨

[5] FC 135/6 附件 II 第 15 段

6. 根据《工作计划》执行情况所预测的预算执行情况，相当于调整后的净拨款支出预测，列于表格(f)栏中。

7. 下面的"各章节概况"简要解释了2010年进行两年度工作规划后拟议的各章节之间的资源转移。大部分资源转移都是因为根据基于结果模式内工作规划的经验（包括同行审查），将规划的活动重新归于更合适的目标或组织结果，在2010年10月的会上向财政委员会作出了报告。目前影响到预算执行情况的另一个原因是支持费用（主要是应急项目）的偿付额高于预算。尽管有复杂的预测技术，但是确切的分配和上述偿付数额仍难以预料。

预测的 2010-11 年预算执行情况

章节 (a)	战略和职能目标 (b)	大会 第 3/2009 号决议 (c)	增效节支、一次性节约和其他调整 (d)	2010-11 年度净拨款（调整后） (e)	支出预测 (f)	净拨款的预计余额 (g)
1	A – 农作物生产可持续集约化	50,370	-1,189	49,181	47,242	1,939
2	B – 提高可持续畜牧生产	32,566	-929	31,637	29,436	2,201
3	C – 可持续管理和利用渔业及水产养殖资源	57,090	-1,464	55,626	55,379	247
4	D – 提高食物链各环节的食品质量安全	25,337	-892	24,445	24,765	-320
5	E – 实现森林和树木的可持续管理	43,569	-1,515	42,054	41,688	366
6	F – 实现对土地、水和遗传资源的可持续管理，提高能力应对影响粮食和农业的全球环境挑战	54,645	-1,453	53,192	55,775	-2,583
7	G – 创造有利市场环境，改善生计并提高农业发展水平	41,612	-734	40,878	38,483	2,395
8	H – 提高粮食安全和营养水平	60,509	-2,055	58,454	59,937	-1,483
9	I – 提高对粮食和农业方面的威胁和紧急情况的防备和有效应对能力	7,848	-537	7,311	8,533	-1,222
10	K – 实现农村地区性别平等，共同享有资源、产品、服务和决策权	10,284	-446	9,838	10,969	-1,131
11	L – 增加公共、私人对农业和农村发展的投资并提高投资效率	38,643	-2,072	36,571	42,919	-6,348
12	X – 与成员国和利益相关	225,457	-4,777	220,680	221,073	-393

章节 (a)	战略和职能目标 (b)	大会 第 3/2009 号 决议 (c)	增效节支、 一次性节约 和其他调整 (d)	2010-11 年度 净拨款 （调整后） (e)	支出预测 (f)	净拨款的 预计余额 (g)
	者的有效合作					
13	Y – 实现高效的行政管理	122,914	-4,332	118,582	113,959	4,623
14	粮农组织驻国家代表处	88,204	90	88,294	86,586	1,708
15	技术合作计划	111,694	0	111,694	111,694	0
16	应急费用	600	0	600	0	600
17	资本支出	27,118	-315	26,803	26,803	0
18	安保支出	24,866	-180	24,686	24,686	0
	增效节支/一次性节约	-22,800	22,800	0	0	0
总 计		**1,000,526**	**0**	**1,000,526**	**999,926**	**600**

8. 根据预测的两年度支出，预计将全额使用第1章至第14章（战略和职能目标与粮农组织驻国家代表处）的预算拨款。按照现行做法，技术合作计划（第15章）、资本支出（第17章）和安保支出（第18章）中未动用结余都将转拨至下一个两年度。秘书处请委员会核准所提出的暂定章节预算款转拨，以便在两年度所余时间内开展本组织计划内的工作。请求从第1、2、3、5、7、13和14章向第4、6、8、9、10、11和12章转拨预算款项。

9. 应当指出，2010-11年度是针对18个章节提出报告的第一个两年度，而以前报告的是8个章节。这种按章节分析的程度虽然清晰全面地介绍了结果框架下的预算和支出情况，但是却增加了最终章节转拨款项与目前所要求的不相一致的可能性。例如，从上表中可以看出，与第3、4、5和12章有关的转拨数额是最小的，但最终的执行情况可能与现在所要求的转拨情况相反。

10. 此外，尽管目前预计10.005亿美元的净拨款将全额支出，但是应当想到，两年度末所作的预算报告是基于2010-11年工作计划和预算中确定的美元/欧元汇率，即1欧元=1.385美元（预算汇率）。秘书处正在密切监测这一情况，但如果以欧元计算的最终平均支出比例与预测的假定水平有明显差异，各章可能出现某些变动。

11. 将在2011年10月的会议上向财政委员会提供一份关于预测的章节预算款转拨情况的最新报告。

各章节概况

12. 按章节所进行的支出预测与调整后的净拨款之间的差别主要是因为两年度工作规划的原因，下文将作进一步解释。所要求的章节之间的款项转拨将冲抵各章中预测的支出结余和超支。

- 第1章 – 战略目标A 实现可持续集约化作物生产 – **预计支出有结余**：独立科学及伙伴关系理事会计划的活动原预算是在战略目标A、B、C、E和H中，现已整合至战略目标F。此外，为国家和区域粮食安全战略和计划中作物生产设计和执行部分提供技术支持移至战略目标H，这反映了应用于为国家和区域粮食安全总体战略和计划的设计及执行提供技术支持的综合方法。与作物相关的食物链危机活动预算已移至战略目标I，同时从战略目标D转拨了用于重新调整与粮农组织/国际原子能机构联合司之间合作的资源，两者相互抵消。

- 第 2 章 – 战略目标B 提高可持续畜牧生产 – **预计支出有结余**：这一章中反映出了多学科性质更强的畜牧工作方法，这有助于自然资源可持续管理和紧急情况的款项重新划拨至战略目标F和战略目标I。与动物源食品安全相关的工作也被更恰当地重新安排到了战略目标D。与科学及伙伴关系独立理事会有关的活动被转至战略目标F。为国家和区域粮食安全战略和计划中的畜牧部分提供技术援助的工作被转至战略目标H，从而反映出综合的方法。

- 第3章 – 战略目标C 可持续管理和利用渔业及水产养殖资源 – **没有重大的款项转拨**。

- 第4章 – 战略目标D 提高食物链各环节的食品质量安全 – **没有重大的款项转拨**。

- 第5章 – 战略目标E 实现森林和树木的可持续管理 – **没有重大的款项转拨**。

- 第6章 – 战略目标F 实现对土地、水和遗传资源的可持续管理，提高能力应对影响粮食和农业的全球环境挑战 – **预计超支**：科学及伙伴关系独立理事会计划的工作和产出已被整合至几个农业部门，包括与下述机构的联合：国际农业研究磋商组织、农业研究全球论坛和农村咨询服务全球论坛。战略目标H的活动已被转移，以便更好地反映出与粮食安全、农业和营养有关的信息标准、方法和工具方面的工作对全面改善自然资源管理知识的获取和分享所作出的贡献。

- 第7章 – 战略目标G 创造有利市场环境、改善生计并提高农村发展水平 – **预计支出有结余**：对与侧重于农产品加工业和农村基础设施的国家农业投资能力建设有关的小生产者的支持工作，已被转至战略目标L，产后价值链中保持质量和减少损失问题有关的活动被转移至战略目标D。近东区域将战略目标G的活动转移至战略目标H和战略目标L，从而通过区

域的方法在更大程度上反映出促进农村发展的多学科性质，这个方法将根据马格里布联盟部长委员会所达成的成员国协定考虑到全球化、气候变化和市场问题等因素。有些与性别更直接有关的农村发展工作也被重新从战略目标G安排到了战略目标K。

- 第8章 – 战略目标H 提高粮食安全和营养水平 – **预计超支**：已从与解决粮食安全问题的综合方式有关的战略目标A、战略目标B和战略目标G中转移了工作。如下所示，增量由于一些活动转移至与科学及伙伴关系独立理事会有关的战略目标F以及战略目标L而被部分抵消。

- 第9章 – 战略目标I 提高能力，防备和有效应对粮食及农业方面的威胁和紧急情况 – **预计超支**：本组织畜牧方面的工作（战略目标B）对这个战略目标的重要贡献得到了反映，确定并重新将食物链危机活动从规划战略目标A安排至战略目标I。

- 第10章 – 战略目标K 实现农村地区性别平等，共同享有资源、产品、服务和决策权 – **预计超支**：对战略目标G中《2010年粮食和农业状况》（农业中的妇女）和与性别相关的农村发展方面的工作做出的贡献得到了反映。

- 第11章 – 战略目标L 增加公共、私人对农业和农村发展的投资并提高投资效率 – **预计超支**：表明在粮农组织有关农产品加工业和农村基础设施的工作中更明确关注国家投资能力，并通过国家农业投资计划重点解决西非的私人和公共投资流问题。与涉及农业投资的《2011年粮食和农业状况》有关的活动也被转移至战略目标L。最后，南南合作计划在为（国家和区域粮食安全计划及政策中的）投资项目的执行而动员能力建设支持以及项目监测中的直接作用也得到了充分体现，相应的活动已从战略目标H中转移。

- 第12章 – 职能目标X 与成员国和利益相关者开展有效合作 – **没有重大的款项转拨**。

- 第13章 – 职能目标Y 实现高效的行政管理 – **预计支出有结余**：因精简了各区域的行政工作，且该章节的收入要大于预算的支持费用。

- 第14章 – 粮农组织驻国家代表计划 – **预计支出有结余**：主要是因为该章节的收入大于预算的支持费用。

附件 III

职业道德委员会的职权范围和人员组成

1. 职业道德委员会应作为工作范围涵盖粮农组织内所有职业道德问题的一个咨询小组运作，确保对职业道德计划的活动进行全面监督，并确保职业道德计划有效运作。职业道德委员会不应对职业道德办公室承担任何正式监督责任，也不应参与任何与其职责相关的业务活动。

2. 职业道德委员会的设立时间最初为四年。在这段时间内，成员通过章程及法律事务委员会、财政委员会和理事会审查委员会的工作，以便在这段时间结束时决定是否将该委员会的时间再延长四年，或永久设立该委员会，或酌情对其运作方式进行相应调整。

职业道德委员会的职责

3. 根据职业道德委员会不应对职业道德办公室承担任何正式监督责任，也不应参与任何业务活动的原则，职业道德委员会的职责如下:

(a) 审查与粮农组织职业道德计划的设计、制定和实施相关的所有事项，包括本组织的财务披露计划或旨在规避或解决利益冲突的计划;

(b) 根据职业道德办公室提交给委员会的年度报告，全面审查职业道德办公室的活动并提供相应指导;

(c) 就总干事可能交与的事项提出建议;

(d) 审查职业道德计划各主要组成部分并提出建议，包括任何相关的政策、条例和细则、培训、披露计划和利益冲突的规避及相关政策;

(e) 向总干事、财政委员会和章程及法律事务委员会提交其活动的年度报告;

(f) 对与其履行职责有关的任何问题提出建议或进行审查。

职业道德委员会的组成

4. 职业道德委员会将由总干事任命的下列成员组成:

(a) 三名享有较高声望的本组织以外人士，由财政委员会和章程及法律事务委员会推荐，并经理事会批准提名;

(b) 一名副总干事;

(c) 法律顾问。

5. 职业道德委员会主席应由该委员会从委员会内的外部成员中选出，任期为两年。

任期

6. 本组织以外人士任期为两年。根据财政委员会和章法委的建议，经理事会批准，总干事可延长本组织以外人员的任命。法律顾问应为职业道德委员会当然成员。副总干事任期为两年，可由总干事酌情延长一个任期，延长期最长为两年。若有职位空缺，应依照相关程序，任命替换成员来完成余下任期。

会议

7. 职业道德委员会每年应至少举行两次例会。主席可酌情另外召集职业道德委员会举行会议。如有必要，总干事可要求主席召开会议。

法定人数

8. 每次会议全体成员均应出席。必要时主席可酌情召开会议，但至少应有四名成员出席[6]。

秘书处

9. 本组织应为职业道德委员会履行职能作出必要的秘书安排。

[6] 根据过去几次讨论情况，鉴于该委员会的性质，目前议案没有包括委员会运作的具体程序规则（例如关于表决的程序规则）。将来根据可能对委员会工作进行的重新评估，可以重新考虑这一情况。

附件 IV

供了解情况的文件

- 2010 年投资报告（文件：FC 138/INF/2）
- 财政委员会建议的落实状况（文件：FC 138/INF/3）
- 联合国联合检查组的报告
  - 联合国系统各组织的离岸外包：离岸外包服务中心（JIU/REP/2009/6）（文件：FC 138/INF/4）
  - 联合国系统各组织行政首长的甄选和服务条件（JIU/REP/2009/8）（文件：FC 138/INF/5）
  - 联合国系统的道德操守（JIU/REP/2010/3）（文件：FC 138/INF/6）
- 关于《近期行动计划》的计划方面信息（文件：FC 138/INF/7）
- 由资本开支基金供资的项目信息（文件：FC 138/INF/8）
- 财政委员会要求的关于《国际公务员委员会章程》第 12 条的信息（文件：FC 138/INF/9）