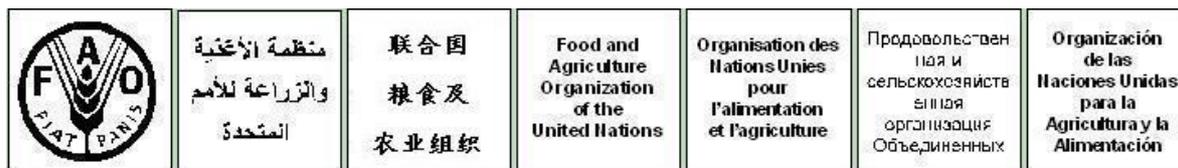


2011年4月



大会

第三十七届会议

2011年6月25日—7月2日，罗马

《动物遗传资源全球行动计划》实施状况

内容提要

本文件概述了粮农组织自2009年以来在粮食和农业遗传资源委员会的指导下，为支持实施《动物遗传资源全球行动计划》而与伙伴合作开展的活动。

建议大会采取的行动

大会不妨：

- 1) 欢迎在实施《动物遗传资源全球行动计划》方面取得的进展，鼓励粮农组织及其遗传委继续开展活动支持实施《全球行动计划》；
- 2) 重申实施《动物遗传资源全球行动计划》的重要性，以促进全球粮食安全和可持续农村发展，特别是帮助实现千年发展目标1和7；
- 3) 鼓励粮农组织与其他组织和机构合作实施旨在保存和可持续利用粮食和农业生物多样性，包括动物遗传资源的政策，具体地说，研究可能与生物多样性和生态系统服务政府间平台作出的机构安排，包括可能对粮农组织产生的法律、财务和行政方面影响；
- 4) 要求粮农组织全体成员和相关国际机制、基金和机构适当优先重视及注意有效分配可预测的、商定的资源用于实施《全球行动计划》战略重点领域中的各项活动；
- 5) 要求遗传委继续监测《动物遗传资源全球行动计划》的实施情况，向2013年大会会议报告《全球行动计划》的实施状况。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。敬请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。
粮农组织大多数会议文件可从互联网www.fao.org网站获取。

目 录

	段 次
I. 引 言	1—2
II. 《全球行动计划》的实施状况	3—8
III. 粮农组织对《全球行动计划》战略重点领域的支持	9—20
IV. 协 作	21—23
V. 《全球行动计划》的实施和供资	24—28

附件

I. 引言

1. 粮农组织大会在其上届会议上强调迫切需要实施《动物遗传资源全球行动计划》（简称《全球行动计划》），以促进全球粮食安全和可持续农村发展，应对全球环境挑战，特别是有关气候变化的挑战，帮助实现千年发展目标1和7。大会强调了粮农组织在支持由国家推动的关于实施《全球行动计划》的努力方面所发挥的重要作用，鼓励粮农组织继续更新和制定进一步的动物遗传资源管理技术准则以支持实施《全球行动计划》。大会要求粮食和农业遗传资源委员会（简称遗传委）继续监测和评估《全球行动计划》的实施情况，定期向粮农组织大会报告实施状况。¹本文件概述了粮农组织自2009年以来在遗传委的指导下为支持实施《近期行动计划》而开展的活动。

2. 大会还注意到遗传委第十二届例会报告，要求遗传委向大会今后会议报告其工作。²由于遗传委第十三届例会在今年7月才召开，遗传委将向大会下届会议报告其该届例会的结果。

II. 《全球行动计划》的实施状况

3. 《全球行动计划》自2007年通过之后成为全球、区域和国家层面保存和可持续利用动物遗传资源的重要文书。《世界粮食和农业动物遗传资源状况》和《全球行动计划》已经以粮农组织所有语言和其他多种语言出版。自2007年以来，分发了54 000多份《全球行动计划》、《因特拉肯宣言》和《世界状况》的各种语言的印刷版和相关产品。

4. 在为遗传委第十四届会议编制关于《全球行动计划》实施情况的国家进展报告之前，粮农组织对国家实施情况进行了一次非正式调查³。回答表明，《全球行动计划》的通过带来了促进恰当管理动物遗传资源以改进全世界粮食安全和可持续发展的重大势头。各国正在采取重要措施来实施《全球行动计划》，尽管速度不一、优先重点不同（见附件表1）。国家经验表明，各国对于本国、双边和多边资源进行了战略性利用以促进实施《全球行动计划》。各国为了取得共同的成果而灵活采用不同办法，这是《全球行动计划》所固有的强项。发展中国家旨在加强遗传多样性、生计、粮食安全之间的联系，而若干发达国家则强调遗传多样性与景观之间的联系，注重其关于高价值产品的开发、标签和销售方面活动。若干国家正在修订其畜牧或育种政策及战略（见附件表2）。区域组织，例如非洲区

¹ C 2009/REP, 第 65–69 段。

² C 2009/REP, 第 172 段。

³ CGRFA/WG-AnGR-6/10/Inf.10

域组织将遗传资源的利用和保存纳入其新制定的战略计划（非洲联盟泛非动物资源局，2009年）。

5. 粮农组织着重支持实施《全球行动计划》中具有重大战略意义的领域。有一个领域是制定技术准则以支持各国实施《全球行动计划》，供遗传委批准及随后以多种语言出版。遗传委的粮食和农业动物遗传资源政府间技术工作组在第六届会议上审议了另外五个准则草案，建议遗传委第十三届例会通过。下面介绍了关于现有准则和准则草案的更多情况。

6. 粮农组织收到的技术援助申请数量越来越多，这一点可从项目清单（见附件表3）中看出。该项目清单尚未包括粮农组织进一步合作的若干项目。粮农组织与其伙伴促进执行或制定涉及100多个国家的项目。过去两年粮农组织和伙伴组织了21项区域能力建设活动，平均有11个国家参加。

7. 粮农组织和伙伴继续推进动物遗传资源分子和表型特征描述方法标准化，这是进行国家间比较和元研究以及公众可进入的数据库的数据储存的一个前提。另外还进一步发展了家畜多样性信息系统，因为该系统作为《生物多样性公约》认可的动物遗传资源信息交流机制提供服务。该系统中的全球品种数据库对于监测《全球行动计划》取得成功的资源指标极为重要。关于目标和指标方面的工作取得了进展。

8. 粮农组织加强了与《生物多样性公约》的合作，并且就气候变化和附加值等跨部门问题及确定改进动物遗传资源管理所带来的共同利益方面与广泛伙伴开展了合作。例如，动物鉴定、绩效记录和可追踪性使动物育种与健康部门相联系，而改进放牧管理使品种可持续利用和保存与自然资源管理和碳截存相联系。

III. 粮农组织对《全球行动计划》战略重点领域的支持

9. 以下段落介绍了粮农组织的部分活动，按《全球行动计划》的战略重点领域和一些跨部门领域介绍。⁴

战略重点领域 1: 特征描述、清查、对趋势及风险的监测

10. 粮农组织和伙伴通过各种项目支持对地方品种进行遗传和表型特征描述。计划进行由其他社团参与的元研究和多样性研究。粮农组织/国际原子能机构粮食和农业核技术联合司（简称联合司）开发了可经万维网获得的数据库，储存和交流分子数据。通过联合司的项目所生成的这些数据正用于识别可能具有重大经济或环境意义的基因。

⁴ 详情见文件《粮农组织落实〈动物遗传资源全球行动计划〉进展报告详述》，CGRFA/WG-AnGR-6/10/Inf. 2。

11. 为了推动通过分子遗传特征描述对品种多样性进行分析，粮农组织继续促进不同畜牧品种标准微卫星标记的应用。粮农组织与研究协会一起编制了《分子遗传特征描述准则草案》的内容。

12. 粮农组织继续编制动物遗传资源及其生产环境的《表型特征描述准则草案》。已为家畜多样性信息系统开发了一个模式，使其能对国家品种种群地理分布进行地理参照，并描述其生产环境。

13. 遗传委在第十二届例会上要求粮农组织每两年编制动物遗传资源的状况和趋势报告，要求这些报告包括《生物多样性公约》的相关主要指标。因此粮农组织编制了《2010年动物遗传资源状况和趋势报告》这个文件。各国增加了更新本国数据的活动水平。为了帮助成员国调查和监测趋势及风险，粮农组织编制了《调查和监测准则草案》。

战略重点领域 2: 可持续利用及开发

14. 遗传委在第十二届例会上批准了《动物遗传资源可持续管理育种战略》这一准则。粮农组织出版了该准则的英文、法文和西文版并予以广泛分发。阿拉伯文和俄文版的准则正在编制之中。该准则在区域培训讲习班中使用，需求很大。

15. 粮农组织与国际动物记录委员会合作开展了一项调查，对于33个发展中国家的动物鉴定和记录系统现状进行了评估。举行了区域培训讲习班，正在编制中低投入生产系统中动物鉴定、可追踪性和绩效记录准则。

战略重点领域 3: 保存

16. 粮农组织编制了《超低温保存准则草案》，活体保存准则正在编制之中。粮农组织对区域保存系统的现有安排，包括关于国家间遗传材料交换的现有健康和其他相关条例进行了一次全球性调查。大多数国家表示愿意参加多国动物遗传资源基因库，但需要制定正式合作框架以处理种质所有权、国家之间的技术能力及健康和卫生标准方面的差异及供资等问题。

战略重点领域 4: 政策、机构及能力建设

17. 遗传委在第十二届例会上通过了《编制国家动物遗传资源战略和行动计划》这一准则。起到辅助作用的《关于制定动物遗传资源管理机构框架的准则草案》已经制定。举办了多次区域讲习班，对国家协调员进行了关于制定国家战略和行动计划方面的培训，来自60多个国家的人员参加了这些讲习班。这些讲习班还旨在开始新设动物遗传资源（分）区域联络点。

18. 粮农组织促进了有关生物多样性、生物技术和营养的各项跨部门举措。粮农组织编制了关于动物遗传资源与气候变化和其他环境问题之间相互作用的科学文件。

19. 遗传委的《为实施多年工作计划而制定的2010—2017年战略计划》（简称《战略计划》）预见到关于国际组织对实施《全球行动计划》作出贡献的一份进展报告。粮农组织请400多个国际组织报告其在这一领域的活动。正在为遗传委下届会议编制一份进展报告以介绍结果。

20. 粮农组织大会第三十六届会议强调了满足小规模畜牧饲养者和牧民这些世界大部分动物遗传资源保管者的具体需要，鼓励他们充分和有效地参与实施《全球行动计划》。因此粮农组织编制并广泛散发了《畜牧饲养者—生物多样性管护者》这一出版物，并与两个非政府组织合作试用了生物文化社区协议书，测试了其增强当地社区对动物遗传资源及其生态系统的管理的潜力。生物文化协议书旨在《生物多样性公约》第15条和第8条(j)项与《全球行动计划》之间建立联系。广泛散发了对最初四项协议书的经验进行总结的一个小册子，结果已提交《生物多样性公约》。

IV. 协作

21. 粮农组织继续与各种科学组织和育种界互动。粮农组织举办了多次研究—项目研讨会，在科学会议上组织了联合会议，继续执行家畜多样性信息系统网络以作为讨论有关动物遗传资源管理问题的一个非正式论坛。粮农组织还编制了有关问题的28份科学文件和30份会议文件，从而确立了粮农组织在这一领域的公认的技术角色，提高了科学界对《全球行动计划》的认识。粮农组织作为2010年生物多样性指标伙伴关系项目的伙伴之一，召集了一次专家会议，该次会议提出了关于制定《生物多样性公约》主要指标的建议。粮农组织还对以下出版物作出了贡献：《生物多样性公约》出版物“生物多样性指标与2010年生物多样性目标：2010年生物多样性指标伙伴关系的经验教训”，2010年版“全球生物多样性展望”，《生物多样性公约》规范指南“放牧畜牧业、自然保护和发展”。

22. 《生物多样性公约》缔约方大会第十届会议欢迎遗传委的《2010—2017年战略计划》，在其第X/34号决定中还欢迎通过为实施《近期行动计划》而制定的《供资战略》，请各缔约方和其他政府在实施农业生物多样性工作计划时考虑到这些出版物的跨学科跨部门性质。

23. 2010年12月20日，联合国大会在第六十五届会议上要求联合国环境规划署采取随后的必要措施建立生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台。该平

台可能还与粮农组织今后粮食和农业动物遗传资源领域的工作相关，并且更加普遍地同粮农组织关于粮食和农业生物多样性的工作及其遗传委的工作相关。该平台预计将加强关于生物多样性和生态系统服务的科学—政策结合，作为一个独立的政府间机构由一个或多个现有联合国组织、机构、基金或计划署管理。根据粮农组织的宗旨及其在对世界粮食和农业遗传资源状况进行定期评估以及对有关生物多样性和生态系统服务进行其他评估方面的经验和长期作用，参加该论坛磋商会的政府代表确认粮农组织是一个重要角色，可能成为该论坛的主要伙伴。因此粮农组织领导机构不妨进一步考虑粮农组织在这个进程中的作用。

V. 《全球行动计划》的实施和供资

24. 粮农组织大会第三十六届会议鼓励实施遗传委通过的《落实动物遗传资源全球行动计划供资战略》（简称《供资战略》），促请粮农组织支持实施《供资战略》作为总体计划的一部分。

25. 《供资战略》阐明了通过为《供资战略》而设立的一个粮农组织信托基金帐户收到的资金使用程序及遗传委、工作组和粮农组织秘书处在两年项目期中将采取的具体措施，包括发布提案征集通知，提交概念说明，批准项目提案，进行项目监测和评价。《供资战略》项下的提案征集将确保实施《全球行动计划》的项目制定、实施和监测过程具有竞争性及透明。

26. 粮农组织为实施《供资战略》而设立的粮农组织信托基金帐户迄今收到了由瑞士政府和挪威政府提供的捐助。与其他捐助者的讨论正在进行之中，粮农组织希望能够为信托基金帐户筹集更多资金。在遗传委第十三届例会之前，基金帐户可能达到发布首次提案征集通知的50万美元这一起点。粮农组织在管理这一竞争性过程的行政费用范围尚未商定，取决于仍在进行的与捐助者的讨论。

27. 在粮农组织的《2010—13年中期计划》和《2012—13年工作计划和预算》中，粮农组织总部的有关动物遗传资源活动纳入以下组织结果中的单位结果：组织结果B03（在畜牧业生产中更好地管理包括动物遗传资源在内的自然资源），F03（在国家、区域和国际层面加强政策和计划，以保护和可持续利用粮食和农业生物多样性并公平分享遗传资源使用所带来的益处），F05（各国应对气候变化和生物能源等新出现环境挑战的能力得到加强）。此外，大多数下放办事处根据本区域的需求确定了与实施《全球行动计划》相关的单位结果或产品。全粮农组织2010—2011两年度已作了计划的正常计划供资增至大约410万美元，详情见下表1。

表1: 《全球行动计划》资源概况—2010—11两年度(百万美元)

	战略目标 B (畜牧)	战略目标 F (自然资源)	合计
总部(包括联合司)	2.0	1.2	3.2
下放办事处	0.9	-	0.9
合计	2.9	1.2	4.1

28. 根据粮农组织的《战略框架》，有关动物遗传资源的活动还列入“全球标准制定和实施工作纳入国家政策和法律”这一影响重点领域，以吸引特定捐助者供资。在2010—2011两年度，与动物遗传资源相关的成分纳入好几个信托基金及伙伴关系计划。这些计划合作协定项下的资源帮助粮农组织为所有层面的特别活动提供催化性资金。粮农组织还与多个欧洲委员会资助的项目有联系，这些项目为发展中国家参加者提供薪金并支持知识的生成和传播⁵。粮农组织还制定了多方捐助者信托基金计划以促进实施《全球行动计划》。

⁵ CGRFA/WG-AnGR-6/10/Inf.2

附件

表1: 为实施《全球行动计划》战略重点领域而开展的国别活动

	战略重点领域			
	1 特征描述、 清查、对趋势及 风险的监测	2 可持续利用及 开发	3 保存	4 政策、 机构及 能力建设
研究及能力建设	73%	77%	73%	63%
机构和技术支持	53%	60%	70%	70%
认识提高及信息	63%	57%	60%	67%

资料来源：粮农组织非正式问卷调查：来自30个国家的回答，允许多种回答。

表2: 制定和实施国家动物遗传资源管理战略和行动计划的国家

状况	数目	国家
未做计划	5	布隆迪、哥斯达黎加、加纳、突尼斯、津巴布韦
已做计划	15	孟加拉国、玻利维亚（多民族国）、柬埔寨、中国、伊朗（伊斯兰共和国）、老挝人民民主共和国、缅甸、尼泊尔、巴布亚新几内亚、波兰、菲律宾、摩尔多瓦共和国*、卢旺达、斯里兰卡、越南
正在制定	21	比利时、不丹、布基那法索、智利*、哥伦比亚*、法国、印度、肯尼亚、马拉维、马来西亚、蒙古、荷兰、尼日利亚、阿曼、秘鲁*、俄罗斯联邦、斯洛伐克、阿拉伯叙利亚共和国、多哥、土耳其、乌克兰
已批准	7	亚美尼亚*、丹麦、芬兰、冰岛、挪威、罗马尼亚、瑞典
正在实施	9	阿尔巴尼亚*、奥地利、加拿大、捷克共和国、德国**、黑山、西班牙、英国**、美国

资料来源：粮农组织非正式问卷调查和技术报告。

* 作为技术合作项目基金或技术合作项目得到粮农组织的支持。

** 在《全球行动计划》批准之前在《世界状况》编制过程中制定。

表3: 按战略重点领域列出的项目、由粮农组织资助以及与伙伴合作资助情况

项目主题	SPA	捐助者	参加国名单
促进高致病性禽流感防治战略; 对地方家禽品种的遗传特征描述及生产系统	1,4	FAO-GCP-德国	柬埔寨、埃及、乌干达
对地方猪和家禽品种的特征描述	1,4	FAO-MUL-澳大利亚	西南太平洋六个国家
小反刍动物遗传资源的特征描述	1,2	AGE-CRP	孟加拉国、中国、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦、沙特阿拉伯、斯里兰卡、越南
关于小反刍动物传染病抗性控制的遗传变异	1,2	AGE-CRP	阿根廷、孟加拉国、巴西、布基纳法索、中国、厄立特里亚、埃塞俄比亚、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、墨西哥、尼日利亚、巴基斯坦、沙特阿拉伯、斯里兰卡
对动物遗传资源的特征描述	1	AGE-TCP	布基纳法索、摩洛哥、斯里兰卡、赞比亚
当地牛品种的基因分型	1	AGE	奥地利、保加利亚、肯尼亚
2010年生物多样性指标伙伴关系项目	1	GEF	国际
GLOBALDIV—对畜牧生物多样性和保存的全球观点	1,3	EC	国际
家畜生物多样性信息系统网络	1	EC	欧洲 13 个国家
		FAO-TCP	摩尔多瓦共和国
开发和应用决策支持工具, 以保存和可持续利用本土家畜和野生近缘种的遗传多样性	2	GEF	孟加拉国、巴基斯坦、斯里兰卡、越南
地方反刍家畜的原生境保存	1,2,3,4	GEF, AfDB	冈比亚、几内亚、马里、塞内加尔
奶牛改良	2	FAO-TCP	蒙古
			尼泊尔
			缅甸
			斯里兰卡
		FAO-GCP 土耳其	阿塞拜疆、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、乌兹别克斯坦
牛繁殖	2	AGE	区域, 亚洲 13 个国家
			区域, 非洲 22 个国家
发展动物鉴定和可追踪系统	2	FAO-TCP	印度
			坦桑尼亚联合共和国
国家动物遗传资源管理和改良政策及战略	2,4	FAO-TCPF	亚美尼亚
			布隆迪
制定国家战略和行动计划	4	FAO-TCPF	秘鲁
			哥伦比亚
			智利
建立分区域联络点, 制定国家战略和行动计划		FAO-GCP 土耳其	中亚五个国家、阿塞拜疆、土耳其

SPA=战略重点领域

FAO=粮农组织

GCP=政府合作计划

MUL=多方捐助者信托基金

CRP=协调研究项目

TCPF=技术合作项目基金

TCP=技术合作项目

GEF=全球环境基金

EC=欧共体

AfDB=非洲开发银行

AGE=粮农组织/国际原子能机构粮食和农业核技术联合司