

Август 2011 г.

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
<b>РЕГИОНАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ И АКВАКУЛЬТУРЕ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ И НА КАВКАЗЕ</b>						
<b>УЧРЕДИТЕЛЬНОЕ СОВЕЩАНИЕ</b>						
<b>Стамбул, Турция, 19-21 декабря 2011 г.</b>						
<b>УЧРЕЖДЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО КОМИТЕТА (ТКК)</b>						

**ПРЕДПОСЫЛКИ**

1. Настоящий документ представляет краткую информацию об учреждении Технического консультативного комитета в качестве вспомогательного органа Региональной комиссии по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе. Документ также включает информацию о способе формирования консультативных комитетов других рыбохозяйственных органов.
2. Документ необходимо изучать наряду с другими соответствующими документами, а именно Правилами процедуры Комиссии (CACFish:I/2011/2) и Пятилетней региональной программой (2011-2015 гг.) Комиссии (CACFish:I/2011/5).
3. В процессе учреждения Комиссии, среди прочего, были обсуждены, сформулированы и разработаны основные правовые документы (а именно, Соглашение об учреждении Региональной комиссии по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе; Правила процедуры Комиссии). Данные документы составляют, среди прочего, общую основу для учреждения вспомогательных органов Комиссии, включая Технический консультативный комитет (ТКК).
4. Правила процедуры Комиссии (CACFish:I/2011/2), которые были одобрены Подготовительным совещанием для представления Комиссии для окончательного принятия на Учредительной сессии, включают специальное правило о Техническом консультативном комитете (ТКК) и других вспомогательных органах (Правило X), а также включает Техническое задание, которое описывает обязанности и обязательства ТКК (Приложение 1 к настоящему справочному документу).
5. Кроме того, положения Статьи VII (I) данного Соглашения гласят, что «Комиссия учреждает Технический консультативный комитет для предоставления технических и научных рекомендаций для целей Комиссии и ее работы» (CACFish:I/2011/Ref.1). Статья VII также создает правовую основу для учреждения временных, специальных и постоянных комитетов и рабочих групп с целью изучения, отчетности и предоставления консультаций и рекомендаций «по вопросам, имеющим отношение к целям Комиссии и по специальным техническим проблемам». В рамках такой системы ТКК, который будет состоять из ученых, исследователей

и экспертов в области рыболовства и аквакультуры, может учреждать свои вспомогательные органы для формулирования более специализированных технических рекомендаций и технического руководства для того, чтобы быстро реагировать на возникающие вопросы, приоритет которых будет определяться им самим или Комиссией.

6. Ожидается, что ТКК будет выносить «независимые» технические и научные рекомендации и руководство для Комиссии для поддержки устойчивого рыболовства и аквакультуры в регионе, принимая во внимание экологические, биологические и социально-экономические факторы. Наличие своевременной и достоверной информации имеет большее значение для формулирования научных рекомендаций и технического руководства ТКК.

7. Как объясняется выше, Статья VII (I) Соглашения является общей основой мандата ТКК, который состоит в том, чтобы «предоставлять технические и научные рекомендации для Комиссии и ее работы». В дополнение к данному общему мандату Техническое задание ТКК описывает общие связанные с мандатом обязанности и роли ТКК, включая предоставление данных и информации о продукции рыболовства и аквакультуры для поддержки работы Комиссии, а также роли в проведении технического обзора, мониторинга и оценки соответствующих проектов и деятельности, изложенной в рабочей программе.

8. Пятилетняя региональная рабочая программа Комиссии (CACFish:I/2011/5) предусматривает наблюдение и тесные отношения с ТКК в отношении формулирования, мониторинга, оценки и последующей деятельности согласно рабочей программе, а также других связанных с ней проектов и деятельности. Результаты рабочей программы и таких проектов должны способствовать активному функционированию ТКК при формулировании и разработке научных и технических рекомендаций для рассмотрения Комиссией в процессе принятия решений в целях устойчивого управления рыболовством и аквакультурой в регионе. Предполагается, что на основе предыдущих инициатив по продвижению научного и технического сотрудничества в Центральной Азии и на Кавказе, ТКК будет исполнять необходимую лидирующую роль в разработке научных рекомендаций для Комиссии. В данном контексте первая Пятилетняя региональная рабочая программа создаст эффективный потенциал в структуре ТКК для проведения консультативной и мониторинговой деятельности, связанной с мандатом.

9. Ожидается, что при разработке, исполнении и мониторинге научных рекомендаций и технического руководства ТКК разработает поступательную научную и техническую основу для формулирования своих рекомендаций и руководств, согласующихся с основными международными актами по рыбному хозяйству [а именно, Кодекс ведения ответственного рыбного хозяйства ФАО (КВОРХ)] и подходами к управлению [Экосистемный подход к рыбному хозяйству (ЭПРХ); Экосистемный подход к аквакультуре (ЭПА) и предосторожный подход к рыбному хозяйству]. В данном контексте, такое поступательное стратегическое структурирование поможет определять удовлетворять приоритетные и возникающие потребности посредством сбалансированного управления. Однако необходимо отметить, что достижение такой структуризации займет долгое время, учитывая, что подходы к управлению рыбным хозяйством еще не были включены надлежащим образом в работу большинства других существующих Региональных организаций по управлению рыбным хозяйством.

10. ТКК проводит ежегодные совещания под руководством председателя, предпочтительно, задолго до проведения (ежегодной) Сессии Комиссии, чтобы обеспечить достаточно времени для формулирования рекомендаций и для завершения соответствующей работы и отчетов. В случае учреждения вспомогательного органа для ТКК, рабочая программа такого органа требует утверждения ТКК, которому, в свою очередь, требуется одобрение Комиссии в соответствии с ежегодной рабочей программой.

11. Например, Научный консультативный комитет (НКК) Генеральной комиссии по рыбному хозяйству в Средиземном море предоставляет научно обоснованные рекомендации по управлению рыбным хозяйством. В НКК в настоящий момент имеется четыре эффективно функционирующих субкомитета (Субкомитет по оценке запасов; Субкомитет по морской

окружающей среде и экосистемам; Субкомитет по экономическим и социальным наукам; и Субкомитет по статистике и информации), каждый из которых возглавляет избранный координатор. В такой структуре каждый субкомитет, в случае необходимости, может формировать рабочие группы или исследовательские группы, а также организовывать свои семинары и учебные мероприятия. Обсуждение и принятие решений по пересекающимся вопросам, как правило, принимаются на совещаниях субкомитетов. В течение межсессионного периода 2010 г. GFCM организовала 26 совещаний (сессия, семинар, совещание экспертных групп и т.д.), из которых 17 являлись совещаниями вспомогательных органов Комиссии.<sup>1</sup> Секретариат ФАО хотел бы отметить, что, как правило, во всех существующих региональных организациях по управлению рыбным хозяйством имеется научный или технический консультативный комитет. НКК также может создавать перекрестные рабочие группы и организовывать соответствующие перекрестные мероприятия (перекрестные семинары и совещания экспертов) с учетом вопросов, которые попадают в сферу деятельности более чем одного субкомитета.

12. Организационные структуры консультативных вспомогательных органов и региональных организаций по управлению рыбным хозяйством могут значительно отличаться друг от друга. Действующий комитет по исследованию и статистике (ДКИС) является вспомогательным консультативным органом Международной комиссии по сохранению тунца в Атлантическом океане (ИССАТ), и имеет два субкомитета: Субкомитет по статистике и Субкомитет по экосистемам. Обоими комитетами руководит созывающее лицо. ДКИС «отвечает за разработку и вынесение рекомендаций Комиссии по всем стратегиям и процедурам для сбора, компиляции, анализа и распространения рыболовной статистики. Задачей ДКИС является «своевременное предоставление Комиссии максимально подробной и современной статистической информации о рыбохозяйственной деятельности в регионе Конвенции, а также биологической информации о вылавливаемых запасах. ДКИС также координирует различные национальные исследовательские мероприятия, разрабатывает планы для специальных национальных исследовательских совместных программ, осуществляет оценку запасов, а также формулирует рекомендации для Комиссии о необходимости осуществления специальных мер управления и сохранения.»<sup>2</sup>

13. Третьим примером является то, что Секретариат ФАО хочет представить на Учредительном совещании информацию о Международном совете по исследованию моря (ICES), региональный орган по рыбному хозяйству, учрежденный в 1902 г. ICES делегировал свои консультативные полномочия Консультативному комитету, который при подготовке и распространении своих научных рекомендаций следует протоколу, нацеленному на соответствие следующим критериям<sup>3</sup>, который может стать хорошим примером для ТКК региональной комиссии по рыбному хозяйству и аквакультуре в Центральной Азии и на Кавказе:

1. Объективность и целостность,
2. Открытость и прозрачность,
3. Гарантия качества и оценка независимыми экспертами,
4. Комплексные рекомендации – основанные на экосистемном подходе,
5. Эффективность и гибкость, а также
6. Национальный консенсус.

14. Для того чтобы ТКК формулировал и распространял научные рекомендации и техническое руководство, необходимы гармонизированные и координированные усилия. Заинтересованность и непрерывная поддержка ТКК со стороны Членов имеет огромное значение для реализации мандата в функциональной и требуемой манере. Своевременное предоставление необходимых данных и информации, гарантированное участие ученых,

<sup>1</sup> GGCM Report of the Secretariat on Administrative and Financial Issues, 2011.

[http://151.1.154.86/GfcmWebSite/GFCM/35/CAF\\_II\\_2011\\_2\\_GFCM\\_XXXV\\_2011\\_8-e.pdf](http://151.1.154.86/GfcmWebSite/GFCM/35/CAF_II_2011_2_GFCM_XXXV_2011_8-e.pdf)

<sup>2</sup> <http://www.iccat.es/en/SCRS.htm>

<sup>3</sup> <http://www.ices.dk/iceswork/acom.asp>

исследователей и экспертов в запланированных мероприятиях в рамках рабочей программы ТКК, финансовая поддержка Членов, создание основы для сотрудничества и совместной работы с соответствующими заинтересованными сторонами (рыбаки, рыбоводы, ассоциации рыбаков/рыбоводов, университеты, научно-исследовательские учреждения и т.д.) могли бы стать большой поддержкой для будущего надлежащего функционирования и соответствующего успеха ТКК.

## **ДЕЙСТВИЯ, РЕКОМЕНДОВАННЫЕ КОМИССИИ**

15. В свете вышеизложенных аспектов Комиссия призывается к тому, чтобы принять учреждение ТКК, его Технического задания и, в случае необходимости, учредить специальный вспомогательный орган/органы.

16. Комиссия также призывается обсудить и достичь согласия относительно даты и места проведения первого совещания ТКК, которое должно состояться до 1 августа 2012 г. для того. Чтобы обеспечить технические и научные рекомендации и руководство для второй сессии Комиссии в 2012 г.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ I:**

### **Техническое задание Технического консультативного комитета (ТКК)**

Технический консультативный комитет состоит из ученых и технических специалистов в области исследования и развития рыболовства во внутренних водоемах и аквакультуры. Член Технического консультативного комитета может быть представителем соответствующего правительственного ведомства, университета или научно-исследовательского учреждения.

Технический консультативный комитет открыт для Членов Комиссии. Каждый Член Комиссии назначает представителя, представляющего Члена Комиссии в Техническом консультативном комитете. Такого представителя могут сопровождать другие эксперты и консультанты.

#### **Технический консультативный комитет имеет следующие обязанности и обязательства:**

- a) обеспечение фактического применения политики и решений Комиссии;
- b) формулирование и предоставление технических и научных рекомендаций Комиссии для целей ее работы;
- c) формулирование рабочей программы Комиссии при поддержке Секретариата;
- d) предоставление независимых технических и научных рекомендаций и знаний специалистов для оказания помощи Комиссии при выполнении рабочей программы, а также при мониторинге и оценке ее выполнения;
- e) осуществление технического контроля, мониторинга и оценки проектов и программы рабочей деятельности;
- f) предоставление рекомендаций относительно технических и научных основ для решений и рекомендаций, касающихся общего сохранения и рационального управления водными биоресурсами, включая биологический, социальный и экономический аспекты управления рыболовством и аквакультурой.
- g) внесение предложений о создании вспомогательных органов для работы над определенными техническими вопросами и получения определенных результатов.
- h) предоставление информации о продукции рыболовства и аквакультуры и другие данные, касающиеся функций Комиссии, чтобы помочь Комиссии достичь своих целей.